



INFORME JURÍDIC

Data: 2 de juliol de 2020

Assumpte: Modificació de la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases de reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau

Antecedents

1. El 27 de juny de 2018 aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable a la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases de reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau.
2. El 18 de juliol de 2018, la Intervenció Delegada ha informat favorablement la Proposta de referència.
3. El 15 de novembre de 2018 s'ha publicat al DOGC núm. 7748 l'Ordre VEH/187/2018 per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió dels Premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau.
4. Mitjançant valisa de 22 de juny de 2020, la Secretaria d'Hisenda sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica nou informe sobre la Proposta d'ordre de referència, atès que s'han introduït algunes modificacions. A aquests efectes adjunta la Proposta d'ordre amb les modificacions.

A aquests efectes adjunta la següent documentació:

- Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases de reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau.
- Memòria general.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades



Consideracions jurídiques

I. La Proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, així com, si escau una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Consten incorporades a l'expedient les dues primeres memòries esmentades.

Pel que fa als tràmits de consulta i participació pública es manifesta:

“El Projecte d'ordre ha d'atenir-se a les previsions dels articles 127 a 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques sens perjudici de la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, que declara inconstitucionals algunes de les previsions de l'article 133 del text legal citat que van més enllà del primer incís de l'apartat 1, relatiu a la realització de la consulta pública prèvia i de la referència a l'apartat 4 de les raons que habiliten per ometre els tràmits de consulta, audiència i informació pública.

L'enumeració, en el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 de la estatal Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de les excepcions que poden justificar l'omissió de la consulta pública prèvia establerta al primer apartat del precepte fa referència a “Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer.”

En aquest cas, es pot considerar que la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, motius pels quals no resta justificada la realització de la consulta pública regulada en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre.

Per la seva part, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 69, preveu el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, quan diu: “Les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”.

En el cas del Projecte d'ordre, es pot prescindir de la realització d'aquest tràmit per considerar innecessària la participació ciutadana prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre que té per objecte, únicament, introduir un seguit de canvis no substancials en



les bases reguladores de la concessió d'un premi en matèria fiscal de dret financer i tributari i hisenda pública, en no tenir un impacte rellevant sobre la matèria.

Cal destacar, així mateix, que en la tramitació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau, objecte de modificació, es va considerar innecessari sotmetre el projecte normatiu als tràmits de consulta pública prevista l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, i al de consulta pública previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Aquestes consideracions es duen a terme sens perjudici de les obligacions que la Llei 19/2014, de 29 de desembre, imposa en matèria de publicitat activa, en aplicació del principi de transparència, en el Portal de transparència, pel que fa a les convocatòries i atorgament de subvencions, i respecte l'empremta normativa (arts. 8.1.g) i 15; 10.1 c), d) i 69.2, respectivament)."

En aquest sentit, aquestes consideracions efectuades per la unitat promotora al text de la memòria es consideren correctes i ajustades a dret.

III. Pel que fa, pròpiament, al contingut de la Proposta d'Ordre d'aprovació de les bases reguladores, consta d'una part expositiva i una part dispositiva amb 6 article i una disposició final.

- Les modificacions més significatives tenen per objecte:

- incrementar en 0,5 punts la qualificació mínima que han de tenir els treballs que optin al premi;
- incrementar l'import de la quantia econòmica de dues de les categories del premi, per un import de 500,00 euros, respectivament;
- la documentació a presentar per les persones sol·licitants: se simplifiquen els requeriments respecte del document 1;
- s'introdueixen determinats ajustos en la composició del jurat i es preveu l'abonament d'indemnitzacions als membres externs del jurat per la tasca tècnica elaborada;
- se simplifiquen els criteris de valoració dels treballs;-s'introdueixen determinats ajustos en el procediment de concessió amb la finalitat de definir amb major rigor la fase d'instrucció i la fase de resolució del procediment de concessió del premi.

- El text de la proposta de modificació és el següent:

"

Article 1

Es modifica el punt 3 de la base 3 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

"3. Els treballs han d'haver estat supervisats pel professorat o persona tutora de la facultat, escola o centre on estiguin matriculats els alumnes, d'acord amb la normativa de cada centre, i haver estat qualificat amb una nota mínima de 8 sobre 10."



Article 2

Es modifiquen les lletres a) i b) del punt 2 de la base 6 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

- “a) Premi al millor treball de final de grau de l'àmbit del dret financer i tributari: 1.000,00 euros.”
- b) Premi al millor treball de final de grau de l'àmbit de la hisenda pública: 1.000,00 euros.”

Article 3

Es modifica el punt 1 de la base 8 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

“1. Juntament amb el formulari de sol·licitud, s'ha de trametre la documentació que es detalla a continuació:

- Document 1: acreditació de la data de presentació del treball i qualificació obtinguda.
- Document 2: resum d'un màxim de 1.500 paraules del treball en català, aranès, castellà o anglès.
- Document 3: una còpia del treball de final de grau o del treball de final de màster o postgrau.
- Document 4: una versió cega del treball de final de grau o del treball de final de màster o postgrau, en la qual no ha de constar cap nom de les persones autores, tutores o universitat, escola o centre en què s'ha elaborat el treball.
- Document 5: si el treball està realitzat per diversos autors o autores és necessari un document en què es reflecteixi la conformitat de tots a presentar-lo.
- Document 6: declaració de tots els autors i autores del treball presentat sobre si han demanat o han obtingut ajuts públics o privats per a la mateixa activitat amb una finalitat distinta a la del premi, en la qual hi ha de constar, si escau, la relació detallada i la quantitat sol·licitada o obtinguda.”

Article 4

Es modifica la base 9 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

“9. Jurat

1 Per avaluar els treballs presentats es constitueix un jurat qualificador per a les quatre categories, format pels membres següents:

- President/a: director/a de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals.
- Vocals: fins a un màxim de 4 vocals, d'entre persones expertes de prestigi i competència en l'àmbit de la docència universitària en les matèries de dret financer i tributari, així com en hisenda pública, i persones investigadores de reconegut prestigi en l'àmbit nacional i internacional en l'estudi del dret financer, tributari i de la hisenda pública, designats a proposta de la persona titular de la Secretaria d'Hisenda.
- Un secretari/ària que designa el/la president/a, d'entre el personal funcionari adscrit a la Secretaria d'Hisenda, amb veu però sense vot.



2. En la designació dels membres del jurat es tindrà en compte el principi de representació equilibrada de dones i homes, d'acord amb el que disposa la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

3. El funcionament del jurat es regeix per les normes a què fa referència la base 10, i supletòriament, per la normativa sobre el funcionament dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

4. Les persones que siguin membres del jurat, sempre que no restin vinculades per una relació administrativa o laboral amb l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, tenen dret a percebre una indemnització per les tasques d'avaluació dels treballs presentats i d'elaboració de l'informe tècnic sobre la proposta de concessió del premi. Les quanties de les indemnitzacions a percebre es fixa de forma proporcional al nombre de treballs assignats a cada membre del jurat, de conformitat amb els barems següents:

Nombre de treballs assignats	Import de la indemnització
fins a 5 treballs	fins a un màxim de 200,00 euros
de 6 a 10 treballs	fins a un màxim de 300,00 euros
més de 10 treballs	fins a un màxim de 400,00 euros

La indemnització s'acredita mitjançant la certificació del secretari o secretària de l'òrgan col·legiat amb el servei prestat i, si escau, la factura, minuta o document equivalent.

Article 5

Es modifica la base 11 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent

“11 Criteris de valoració per a l'adjudicació de les candidatures
Les candidatures es valoren segons els criteris següents:

- a) Contribució teòrica o empírica (fins a un màxim de 30 punts).
- b) Originalitat del treball (fins a un màxim de 30 punts).
- d) Solidesa metodològica i rigor científic (fins a un màxim de 40 punts).

El premi s'atorgarà al treball que obtingui la puntuació més alta sobre 100 punts.”

Article 6

Es modifica la base 13 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

“13 Procediment de concessió i resolució

1. Un cop avaluats els treballs presentats, d'acord amb els criteris de valoració establerts a la base 11, el jurat ha d'emetre un informe relatiu a la proposta de concessió del premi



en favor de les candidatures que obtinguin una millor puntuació en cada categoria.

L'acord adoptat pel jurat es fa constar en una acta que ha de recollir els criteris valorats, i els aspectes relacionats amb l'aplicació de cada criteri en relació amb la puntuació obtinguda.

2. La persona titular de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals, en qualitat d'òrgan instructor del procediment, ha de formular la proposta de resolució corresponent, de conformitat amb l'acord adoptat pel jurat.

3. La persona titular de la Secretaria d'Hisenda ha d'emetre la resolució d'atorgament dels premis, dins del termini màxim de sis mesos a comptar des de l'endemà de la finalització del termini de presentació de sol·licituds.

4. La resolució de concessió del premi no exhaureix la via administrativa. Les persones interessades hi poden interposar un recurs d'alçada davant de l'òrgan que ha adoptat l'acte o davant de la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de publicació en el Tauler electrònic de l'Administració de la Generalitat, accessible des de la seu electrònica (<https://seu.gencat.cat/ca/informacio-publica-html>), de conformitat amb els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent per a la defensa dels seus interessos.”

Disposició final

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*”.

- Analitzat el contingut de les modificacions proposades es consideren conformes i no s'entren a valorar aspectes d'oportunitat. Tanmateix s'efectuen dues consideracions respecte a les mateixes:

1) El punt 1 de la base 8 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018 recull la redacció següent: “ Document 1: acreditació de la data de presentació del treball i qualificació obtinguda, mitjançant documents expedits pel servei de la universitat, escola o centre”.

En el text de la proposta de modificació es varia la redacció anterior per la següent:

“Article 3

Es modifica el punt 1 de la base 8 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

“1. Juntament amb el formulari de sol·licitud, s'ha de trametre la documentació que es detalla a continuació:

Document 1: acreditació de la data de presentació del treball i qualificació obtinguda.”

Aquesta Assessoria considera que per seguretat jurídica i amb la intenció d'eliminar



components de valoració que impliquin subjectivitat, resulta convenient expressar quina és la forma per efectuar l'acreditació corresponent i per tant s'aconsella mantenir la redacció originària.

2) Pel que fa a la nova redacció de la regulació del Jurat, preveu pels membres que no pertanyen a l'Administració de la Generalitat de Catalunya el dret a percebre compensacions econòmiques.

En aquest punt es reitera el contingut de la nota emesa per aquesta Assessoria Jurídica el 10 d'octubre de 2018:

“s'han efectuats consultes a la Direcció General de Funció Pública i a la Direcció General de Pressupostos i, d'acord amb diverses converses mantingudes s'ha consensuat amb la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals que es modifiqui la redacció de l'apartat 9.3 de la Proposta en el sentit de no preveure cap remuneració per a cap dels membres d'aquest òrgan¹.” I en conseqüència no es consideren aplicables les remissions que es fan a la memòria als Acords de Govern de 30 d'agost de 2015, i 16 de juny de 2015, atès que aquest últim resulta exclusivament aplicable als supòsits d'emissió d'informes, dictàmens, propostes de resolució i laudes arbitral.

A part d'aquestes dues consideracions, i com ja hem dit abans, es constata que, en línies generals, el contingut de les bases s'ajusta a la normativa vigent, i s'adequa al model de l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny.

IV. En compliment del que disposa l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, abans de l'aprovació de les bases s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció General.

V. Pel que fa a l'entrada en vigor de la disposició, no es considera necessari que l'aplicació de l'ordre resti subjecte al període de *vacatio legis* de 20 dies que preveu el Codi civil, tenint en compte el seu objecte, i les necessitats administratives que se'n deriven.

¹ El marc legal que regula els drets de naturalesa econòmica per a la concurrència a reunions d'òrgans col·legiats, és bàsicament la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i financeres del sector públic, modificada per la Llei 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives, així com l'Acord de Govern de 16 de juny de 2015, modificat per l'Acord de Govern de 16 de juny de 2015.

D'acord amb aquesta normativa, amb efectes 14 de març de 2015, no es percep cap tipus de drets d'assistència per a la concurrència a reunions d'òrgans col·legiats, amb les excepcions contemples a l'Acord de Govern de 16 de juny de 2015.

No obstant, arrel de la consulta efectuada a la Direcció General de Funció Pública, el personal extern podrà percebre compensacions econòmiques d'acord amb l'article 159.1.6 de la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic mitjançant la tramitació d'un contracte menor.

Caldria, en qualsevol cas, sotmetre aquesta qüestió a criteri de la Intervenció i requerir l'informe de la Direcció General de Pressupostos.



VI. Respecte al tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el termini de quinze dies hàbils es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

A la memòria de les observacions presentades que s'incorpora a l'expedient no es justifica la necessitat de reduir a 7 dies el tràmit d'informació pública.

VII. D'acord amb el que disposen l'article 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1.m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de conformitat amb el que preveuen l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Conclusió

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa **favorablement** la Proposta d'Ordre per la qual es modifiquen les bases reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau, sense perjudici que es tingui es compte les observacions formulades en la consideració jurídica tercera, i es determina que **es pot continuar la tramitació del procediment.**

El director general