



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte d'Ordre VEH/XXXX/2020, de xx de juliol de 2020, per la qual s'aproven els models 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

1. Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'Ordre per la qual s'aproven els models 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre la proposta d'Ordre i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació, excepte que caldria justificar suficientment la urgència de la seva entrada en vigor o, en cas contrari, fixar-la als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Anàlisi Jurídica

a. Objecte

La proposta d'ordre que s'informa té per objecte aprovar els models 550 i 560, que s'utilitzaran els obligats per a informar actualment de les operacions que hagin realitzat que siguin susceptibles de subjecció a aquell impost.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 203, apartat 5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competències de capacitat normativa sobre els tributs propis, que inclou la fixació dels models d'autoliquidació.

I la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient va disposar al seu article 9:

Fet imposable

Constitueix el fet imposable de l'impost la realització pel subjecte passiu, mitjançant els elements patrimonials afectes a què fa referència l'article 8, de qualsevol de les activitats següents:

- a) Les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica.
- b) L'activitat de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica.
- c) L'activitat de transport de telefonia efectuada pels elements fixos de les xarxes de comunicació.
- d) L'activitat d'allotjament i gestió d'elements radiants per al transport de les comunicacions electròniques efectuades pels elements fixos que configuren les diferents xarxes.

b.2 Marc normatiu

L'article 3.2.13 del Decret 1/2018, de 18 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu a la gestió dels Tributs.

Mitjançant l'article 1.2.c) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya és adscrita a aquest Departament mitjançant la Secretaria d'Hisenda.

La facultat d'exigir l'autoliquidació i la competència per l'aprovació dels models deriva de l'article 18 de l'esmentada Llei 5/2020:

Autoliquidació i termini i forma de presentació i ingrés

1. En el cas de les activitats a què fa referència la lletra a de l'article 9, els contribuents estan obligats a presentar l'autoliquidació de l'impost i a efectuar-ne l'ingrés corresponent entre els dies 1 i 20 del mes de gener següent a la data de meritació.
2. En el cas de les activitats a què fan referència les lletres b, c i d de l'article 9, els contribuents estan obligats a presentar l'autoliquidació de l'impost i a efectuar-ne l'ingrés corresponent entre els dies 1 i 20 del mes d'octubre següent a la data de meritació.
3. Tant la presentació dels pagaments fraccionats a què fa referència l'article 19 com la de les autoliquidacions a què fan referència els apartats 1 i 2 anteriors, s'han de fer per via telemàtica a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya.
4. El model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller del departament competent en matèria d'hisenda.

De fet, es proposen dos models, el 550 per a entitats que incorren en la producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica i el 560 per a la resta d'activitats definides a l'article 9 com a incurses en el fet imposable.

c. *Avaluació preliminar*

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

Contingut preceptiu de l'expedient

La proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

La tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada i impulsada per l'Agència Tributària de Catalunya, adscrita a la Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, unitat que remet a aquesta Assessoria l'expedient administratiu. A l'Agència, d'acord amb l'article 211-1 del Llibre Segon de la Llei 17/2017, de l'1 de agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, li correspon, entre d'altres, la funció de gestionar, liquidar, inspeccionar i recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades amb data 2 de juliol de 2020.

La memòria general conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Es recull la justificació de la necessitat de la disposició, el Marc normatiu en què s'insereix la norma, la relació de les disposicions afectades i taula de vigències, la Competència de la Generalitat sobre la matèria

Quant als tràmits d'audiència i d'informació pública, es motiva la no necessitat d'efectuar-los, vist el caràcter tècnic de l'ordre i el caràcter ja reglat del fons jurídic que es regula, es considera, per tant, que aquesta disposició no innova significativament l'ordenament jurídic i la informació pública no n'aportaria cap element nou, atès que les persones afectades ja estan obligades a trametre aquesta informació, i la única qüestió que es regula és la forma de presentació de la declaració

La disposició final de l'ordre estableix que entra vigor a l'endemà de la seva publicació, el que difereix d'una vacatio legis ordinària, i ve justificat a la memòria perquè es preveu que

els obligats puguin ingressar l'autoliquidació i el pagament fraccionat en el termini legalment establert, que tindrà lloc per primera vegada entre l'1 i el 20 d'octubre de 2020. El cert és que només resultaria justificada aquesta imminència si l'Ordre es publicués amb poca antelació i caldria expressar-ho així.

Pel que fa a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, contempla l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació i el impacte de les mateixes i integra els següents informes:

Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (amb subapartats)

Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades (amb subapartats)

Comparació de les opcions de regulació considerades

Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Incorpora els annexos de test de pimes i quantificació de les cparregues administratives.

a) L'informe d'impacte pressupostari inclòs dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades exposa la no incidència en el cost dels recursos materials i, des del punt de vista del finançament tampoc suposen cap afectació pressupostària. No es considera, en aquest cas, necessari sol·licitar informe de la Direcció General de Pressupostos. De fet, com es preveu tramitació electrònica, no té una taxa associada a l'obtenció de l'imprés

b) Informe d'impacte econòmic i social i informe d'impacte normatiu

Es comprova que, també dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, s'inclouen aquests informes previstos a l'article 64.3.b) i c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

c) Informe d'impacte de gènere

Aquest analitza que el projecte normatiu no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 197/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Vist que la proposta d'ordre no innova l'ordenament jurídic i que la Memòria conté aquest informe, no és considera necessari sol·licitar l'informe a l'Institut Català de les Dones.

Un cop analitzades les memòries, es considera que compleixen amb els requisits mínims de contingut que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'ajusten a dret. Per tant, el contingut preceptiu de l'expedient en aquesta fase és correcte i compleix amb la norma.

c.3 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva, amb un article únic d'aprovació dels models d'autoliquidació, disponibles exclusivament en format electrònic.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza posa de manifest els antecedents, contingut i objectius, i competències i habilitacions per les quals es dicta.

La part dispositiva de la proposta té un sol article i una disposició final. Incorpora dos annexos amb els models específics.

D'acord amb la regla 154 del Manual d'elaboració de normes, correspon titular els articles d'una disposició quan son més d'un, però així es formula en aquest cas, malgrat ser un únic article.

Quant a la disposició final, d'entrada en vigor, no segueix la norma general enunciada a l'article 2.1 del Codi civil de l'Estat, ni ve justificada la premura de dates en la seva entrada en vigor. L'apartat 2.1 de la Memòria general ho justifica, però de forma insuficient, ja que l'aplicació d'una vacatio legis de 20 dies no sembla que hagués d'impedir als destinataris conèixer amb suficient antelació aquests models abans de l'1 d'octubre de 2020 en que comença el termini per a la seva presentació, excepte si es preveu que la tramitació es demori.

Pel que fa al contingut de la resta de previsions de la proposta de l'ordre, cap dels seus preceptes contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

El Director General de l'Assessoria Jurídica