



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Proposta d'Ordre per la qual s'estableixen les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la loteria col·lectiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe jurídic d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'ordre ressenyada a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes a aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vista i analitzada la proposta d'Ordre, així com la documentació complementària que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, si bé caldria revisar i modificar el text i la memòria general en aquells aspectes que resulten de les consideracions d'aquest informe. Per tant, s'informa favorablement des del punt de vista estrictament jurídic, per tal que continuï la seva tramitació.

3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte

La proposta d'ordre que s'informa té per objecte regular les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories, per als sortejos de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, estableix en la seva disposició final primera que la persona titular del departament competent en matèria de joc ha de regular, mitjançant ordre, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories de la loteria col·lectiva.

Així, i d'acord a la Memòria General, aquesta proposta d'ordre desplega la disposició final primera de l'esmentat Decret.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya.

b.2 Marc normatiu

L'article 3.2.14 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc i les apostes.

Mitjançant l'article 1.2.c) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat de Catalunya és adscrita a la Secretaria d'Hisenda d'aquest Departament.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2, estableix que aquesta Entitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin. Així mateix, l'Entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes.

D'acord amb el que estableixen el Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament General dels jocs de Loteria, organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, estableix a la seva disposició final primera que la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories de la loteria col·lectiva.

Per tant, d'acord amb aquesta habilitació específica, juntament amb la genèrica continguda a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es troba facultada la persona titular del Departament competent en matèria de joc i apostes per regular la matèria objecte de la present proposta d'Ordre, impulsada per la

Secretaria d'Hisenda a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Així, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, reunit en sessió ordinària de 21 d'octubre de 2020, es va acordar l'elaboració de l'Ordre sobre les categories de premis i la distribució de l'import total destinat, d'acord amb la disposició final primera del Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, i la tramitació de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte d'Ordre, iniciant-se amb aquesta consulta.

L'acord resulta de la certificació emesa pel secretari del Consell de 21 d'octubre de 2020, amb el vist-i plau de la presidenta.

c- Avaluació Preliminar: aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

c.1 Aspectes formals : Configuració de l'expedient

La proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

Com s'ha dit, la tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada i impulsada per la Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a proposta de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, adscrita a la mateixa.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

En aquest informe es farà un anàlisi de tota la documentació ressenyada als efectes de comprovar i examinar que la documentació que integra l'expedient de la proposta d'ordre conté, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost:

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 24 de novembre de 2020, signades per la directora general de Tributs i Joc.

La **memòria general** conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les

disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En l'apartat destinat a la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària s'exposa que aquesta proposta de disposició desplega la previsió de la Disposició final (consta addicional, però és una errada) primera del Decret 116/2020, de 6 d'octubre, què estableix que "la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories de la loteria col·lectiva."

Potser fóra adient, en aquest apartat, fer referència a que, més a més de desplegar el Decret, l'Ordre d'estructura de premis és imprescindible per comercialitzar la loteria col·lectiva.

*També, en aquest apartat, s'observa que es fa referència al desplegament de la Disposició **addicional** primera, quan ha de dir Disposició **final** primera. Caldria fer la **modificació oportuna** en aquest apartat i revisar la totalitat de la Memòria a efectes de fer-ho també si cal en d'altres apartats.*

A la memòria es determina el marc normatiu en què s'insereix la disposició, amb les diferents normes i amb referència al desplegament del Decret 116/2020, de 6 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria col·lectiva.

La determinació del marc normatiu és adequada, si bé cal dir que **la referència al Decret 116/2020, de 6 d'octubre, s'hauria de modificar a efectes de coincidir amb el títol del Decret:** " ...del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc". Caldria revisar els altres apartats de la Memòria a efectes de modificar el títol del decret, si és el cas.

L'apartat relatiu a "competència de la Generalitat sobre la matèria", es considera adequadament fonamentat i recull l'habilitació atribuïda a la persona titular del departament competent en matèria de joc i apostes.

Quant al tràmit de consulta pública prèvia establert a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tot i que s'ha realitzat, com resulta de l'expedient, la Memòria no fa cap referència.

Cal incloure un apartat a la memòria general relatiu als tràmits de consulta i participació, on s'indiqui la realització de la consulta amb totes les dades i el resultat de la mateixa.

Caldria en aquest punt, fer referència també a l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i més concretament sobre la consulta pública prèvia a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat.

Així mateix, també cal fer referència a la possibilitat d'obrir un procés participatiu establert a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació

pública i bon govern, i justificar la no procedència d'obrir-lo, si és el cas, que no ha estat analitzat.

Alhora, caldria que constés a la memòria general la no necessitat de la consulta interdepartamental, si és el cas.

Quant als tràmits d'audiència i d'informació pública, es motiva la no necessitat del primer i es preveu sotmetre la proposta d'ordre a informació pública. Aquests tràmits són examinats a l'apartat corresponent d'aquest informe.

*Per últim, s'ha de dir que a la memòria general **caldria fer esment a l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació, amb la justificació corresponent.** Tot i que es fa referència a aquesta qüestió al preàmbul, ha de ser previst a la memòria, com s'ha determinat de forma constant per la Comissió Jurídica Assessora, i de forma suficient.*

b) Pel que fa a la **memòria d'avaluació de l'impacte** (d'ara en endavant MAI) de les mesures proposades, segueix les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

I en aquest sentit s'inclou:

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els subapartats relatius a la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

Finalment, identifica les opcions possibles essent la intervenció que es planteja una opció normativa.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, que inclou els següents informes:

a) L'informe d'impacte pressupostari incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades analitza la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també el seu finançament.

En aquest sentit, addueix que l'execució de la disposició esmentada no genera cap despesa addicional ni extraordinària a l'administració, ja que les activitats derivades de la seva preparació, resten incloses dins el pressupost de despeses de funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Per tant, es dedueix que no és necessari un pressupost addicional al ja assignat.

En l'apartat finançament s'exposen les variables que determinen la generació d'un ingrés per a la Tresoreria de la Generalitat derivat del resultat comercial d'aquest joc. Alhora, es fa una estimació, de l'anàlisi conjunta de totes aquestes variables, de la xifra

de previsió d'aquest ingrés d'aquesta nova loteria.

L'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, exigeix que quan la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos, aquest informe haurà de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

Atès l'exposat a la memòria, en aquest supòsit no serà necessari incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos, atesa la justificació d'absència de despesa, d'acord amb el citat precepte.

b) Informe d'impacte econòmic i social

Es comprova que dins de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'inclou aquest informe previst a l'article 64.3.b) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. L'informe d'impacte econòmic i social estima els costos i els beneficis que suposarà l'aplicació de la norma projectada, en concret, es posa de manifest que els ingressos que es generen amb la comercialització d'aquesta loteria revertirà a favor de fins socials, de conformitat amb el que preveu l'article 9.3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril.

Dintre d'aquest informe, hi han 5 subapartats referits a l'impacte sobre la competència i les pimes; l'impacte en la participació dels agents socials i econòmics; l'impacte en els drets de la ciutadania i en l'interès general; l'impacte vers la infància i sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc.

S'exposa que la proposta no afecta les petites i mitjanes empreses ni les microempreses. L'agent venedor és qui podria resultar afectat, però tampoc li representa cap cost administratiu, atès que les tasques que comporta la modificació les realitza l'EAJA i no veurà alterada la seva activitat econòmica.

La nova normativa només suposa la regulació dels premis i els seus imports i no comporta costos administratius ni noves càrregues ni afecta els drets dels ciutadans ni les empreses. Per tant, no s'entén necessària la intervenció dels agents socials i econòmics. D'altra banda, un possible increment en els ingressos per aquest concepte, reverteix positivament en l'interès general, atesa la seva destinació a aquells col·lectius menys afavorits, així com a la infància.

També s'exposa que la norma no comporta càrregues administratives ni afecta els drets del col·lectiu de persones amb problemes amb el joc, atès la configuració d'aquesta loteria, segons s'exposa, evita l'increment d'addicions.

En definitiva, considera que l'impacte de la norma, és en aquests àmbits, positiu.

c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues.

Aquest informe està inclòs dins de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades d'acord amb el que estableix l'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, de 3

d'agost, i en el mateix s'analitza la incidència sobre els ciutadans i les empreses de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

S'exposa que la disposició projectada no té cap impacte econòmic directe en les empreses en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives perquè la norma no suposa cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni pels ciutadans.

d) Informe d'impacte de gènere

Aquest informe disposa que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en l'article 3.g) estableix que correspon a aquest organisme elaborar i emetre els informe d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a què fa referència l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Atesa la normativa citada i la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que va modificar l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, caldrà incorporar a l'expedient de la proposta d'ordre l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, que ha estat sol·licitat.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades. Es ponderen els impactes positius i negatius que cadascuna de les opcions suposaria, mitjançant un quadre comparatiu per als impactes valorats.

Ahora es diu que l'opció escollida garanteix els principis de bona regulació, de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat, simplicitat i eficiència.

Es conclou que l'opció de regulació adoptada compleix els criteris de simplificació administrativa, no genera ni incrementa càrregues administratives ni al ciutadà ni a les empreses ni als professionals. Així mateix, compleix els criteris en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediment per facilitar l'activitat econòmica i en la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

No es preveu un seguiment i avaluació de la norma amb indicadors, tan sols que la implementació és a càrrec de l'entitat col·laboradora que manté vigent el contracte administratiu especial, formalitzat amb l'EAJA, que realitza les prestacions necessàries per al

desenvolupament estratègic, tecnològic i la logística d'actuacions de les loteries titularitat de la Generalitat, organitzades i gestionades per l'EAJA

Un cop analitzades les memòries, es considera que compleixen amb els requisits mínims de contingut que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Per tant, el contingut preceptiu de l'expedient en aquesta fase és correcte i compleix amb la norma, *sens perjudici de les consideracions que s'han fet*.

L'expedient s'haurà de completar amb una Memòria d'observacions i al·legacions, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final de la proposta d'Ordre, d'acord amb la previsió de l'article 64.5 de la Llei 26/2010.

c.2 Compliment del procediment. Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a) Tràmit de consulta pública a la ciutadania i participació ciutadana

Quant al tràmit de consulta pública prèvia establert a l'article 133. 1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'ha realitzat mitjançant el portal <http://participa.gencat.cat/>, amb inici el 23 d'octubre fins el 23 de novembre de 2020. Durant el període d'exposició no s'ha rebut cap aportació ni proposta, com resulta del document de valoració de data 24 de novembre de 2020 signat per la consellera delegada en el qual s'acrediten aquestes circumstàncies. Així mateix es constata la consulta en el portal referit.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, és procedent valorar i motivar a la memòria general si és necessari o no efectuar aquest tràmit, tal i com ha posat de manifest la Comissió Jurídica Assessora, en el seu dictamen 178/2018, de 6 de setembre, que "sosté la necessitat que, si la unitat impulsora del Projecte normatiu decideix prescindir del tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, ho ha de justificar de manera individualitzada.(dictamen 52/2017)"

El procés participatiu a que es refereix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

Tant respecte de l'esmentada consulta com respecte de la possibilitat d'obrir un procés participatiu establert a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ***ens remetem a l'exposat a l'apartat C1 a) d'aquest informe, referit a la Memòria General.***

b) Consulta interdepartamental

De conformitat amb allò disposat a l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental.

Cal tenir present el Dictamen de la CJA 216/2016 a una Ordre, del SIFECAT. Recorda tot i la no preceptivitat de la consulta interdepartamental en les ordres, si hi ha incidència en la resta de departaments la conveniència de fer-ho. En el cas de la Proposta d'ordre objecte d'aquest informe, no s'ha considerat per la unitat impulsora que hi hagi cap departament de la Generalitat que pugui resultar afectat, per la qual cosa no s'ha previst l'esmentada consulta. Com s'ha indicat, ***convindria que constés a la memòria general la no necessitat de la consulta interdepartamental.***

c) Tràmits informació pública i audiència

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades formen part del contingut mínim de la memòria general.

Respecte al tràmit d'audiència es motiva la no necessitat per quant es tracta d'una disposició general, destinada erga omnes, principalment al sector de la població jugadora o potencialment jugadora, que afecta a la societat en general, fet que fa inviable delimitar i identificar les associacions o ciutadans que representen els interessos afectats.

Quant a la informació pública es preveu sotmetre la proposta d'ordre a informació pública per període de set dies atesa la necessitat que aquesta ordre entri en vigor el mes de gener de 2021.

Per tant, ateses les dates d'aquesta tramitació, respecte del termini de set dies, no hi ha obstacle, d'acord amb l'article 68.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que estableix aquesta possibilitat per raons justificades.

Una vegada conclòs aquest tràmit restarà garantida adequadament tant la intervenció dels ciutadans com de les organitzacions i les entitats representatives del sector o que hi tenen interessos.

d) Sol·licitud d'informes preceptius

- Caldrà incorporar a l'expedient l'informe preceptiu d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)¹ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de

¹ Article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

creació de l'Institut Català de les Dones.

- Ateses les característiques de la disposició projectada, i d'acord amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no serà necessari el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora.
- No s'estima preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, per no regular matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals.

e) compliment del principi de transparència.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre s'ha de fer públic al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda -[http://economia.gencat.cat/projectes_normatius/en tramit-](http://economia.gencat.cat/projectes_normatius/en_tramit-), i al Portal de Transparència, <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament, i els documents indicats que s'hauran d'anar actualitzant al llarg de la tramitació.

c.3 Aspectes materials: Anàlisi del text de la proposta d'Ordre, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

Cal fer, primerament, una **observació respecte del títol**: “ORDRE sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de La DOOBLE de la loteria col·lectiva”.

La DOOBLE, entenem que serà el nom comercial de la loteria col·lectiva en els sortejos, què s'haurà de fixar mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, d'acord amb la Disposició addicional del Decret 116/2020, de 6 d'octubre, però **la proposta d'Ordre, com estableix l'article 1, el que regula ara són les categories de premis de la loteria col·lectiva** que dona empara a tots els sortejos que es puguin celebrar amb el nom que s'acordi. Sens perjudici que, com el cas de la loteria passiva, amb la seva posada en funcionament, es consideri que cal tenir diferents estructures de premis per a diferents sortejos.

Per aquest motiu, es considera que el títol no hauria d'incorporar el nom comercial, de la mateixa manera que per l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, s'establien les *categories de*

*premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i, en aquest sentit, **es suggereix que l'òrgan revisi la redacció del títol.***

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva.

Respecte de la **part expositiva**, s'ha de fer esment a que allà ***on es faci referència al Decret 116/2020, de 6 d'octubre, s'ha de modificar per tal d'adaptar-ho al nom exacte*** de l'esmentat Decret : “del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc”.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, expressa l'habilitació per la qual es dicta i l'entrada en vigor sense vacatio legis, per les raons que també s'apunten i, conforme al que estableix la regla 109 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, incorpora de forma clara l'objectiu i la finalitat de la disposició, consistent en regular les categories de premis i la distribució de l'import total que es destina a premis entre les diferents categories de la loteria col·lectiva.

La part dispositiva de la proposta consta de dos articles, el primer relatiu a l'objecte de l'Ordre i el segon regula els premis, les categories de premis i els imports.

Els bitllets participants en el sorteig contenen dos números independents. El primer número participa en el sorteig dels premis individualitzats i el segon número en el de premis col·lectius.

Es regulen separadament les categories de premis individualitzats i les categories dels premis col·lectius.

Respecte dels premis individualitzats s'estableixen els imports dels premis per a cada categoria, que són quantitats fixes.

Respecte dels premis col·lectius, s'estableixen els paràmetres o fórmula per determinar l'import dels premis.

La loteria col·lectiva és una modalitat de loteria mixta, d'acord amb la lletra d) de l'article 5.2 del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació:

“d) Loteria mixta, en la qual es poden combinar, en un mateix joc, qualsevol de les modalitats corresponents a sortejos previstos en l'apartat a), la dels sortejos subjectes a dues variables de l'apartat b) i/o la loteria presortejada prevista en l'apartat c).”

El citat apartat a) es refereix a sorteigs, en cada un dels quals s'adjudiquen als números que resultin guanyadors de manera que la persona que adquireix cada bitllet sap exactament el número que juga, que és el que es troba imprès en el bitllet, i les possibilitats del seu premi, que consisteix en una quantitat fixa. I el citat apartat b) es refereix a sorteigs subjectes a dues variables, de forma que l'import del premi que pot correspon es desconeix prèviament.

Això també es correspon amb l'article 5 del Decret 116/2020, de 6 d'octubre:

5.1 Aquest joc és una modalitat de loteria en la qual la persona jugadora participa amb uns bitllets que contenen dos números independents:

- a) El primer número participa en el sorteig dels premis individualitzats. Aquest número no es pot repetir en cap altre bitllet. Es coneix exactament el número amb què es juga, que és el que es troba imprès en el bitllet, i les possibilitats del seu premi, que consisteix en una quantitat fixa.
- b) El segon número participa en el sorteig de premis col·lectius. Aquest número pot ser repetit en altres bitllets i ser escollit pel jugador d'entre els disponibles, i l'import del premi estarà en proporció de les aportacions dels jugadors i del nombre de guanyadors.

Per tant, respecte del tractament dels premis en aquest sentit, s'ha de dir que s'adeqüen al seu marc normatiu.

S'observa que no hi ha referències a les extraccions dels sortejos més allà del que estableix l'article 11 del Decret 116/2020, de 6 d'octubre, si bé aquesta és una qüestió tècnica que s'entén haurà valorat l'òrgan proposant, atès que forma part de les dinàmiques i necessitats dels sorteigs i que no es pot valorar en aquest informe jurídic.

Respecte de la tècnica jurídica, **es suggereix valorar l'opció de dedicar articles separats per a les categories de premis individualitzats i categories de premis col·lectius**, a efectes de seguir els criteris orientadors bàsics en la redacció del articles, que són cada article un tema i evitar la profusió d'apartats dins d'apartats, cercant la millor comprensió de la disposició. Més tenint en compte que són premis diferents i sortejos diferents.

Finalment, s'inclou una **disposició final que fixa l'entrada en vigor l'endemà** de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. No es formula cap objecció, per quant es justifica en la part expositiva de la disposició, **si bé, com s'ha dit caldrà justificar-la de manera suficient a la memòria general**.

Barcelona,

Responsable assumptes contenciosos
matèria tributària

Vist-i-plau
Advocada de la Generalitat