



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004 de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

1- Consulta plantejada

- 1- En data 11 de febrer de 2020, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa el punt 10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

En data 24 de febrer de 2020, es va emetre informe jurídic complementari al preliminar, atès les modificacions realitzades amb posterioritat per l'òrgan impulsor en el text informat, consistents en suprimir del mateix les modificacions de dues normes (Decret 313/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria denominada Trio, i Decret 315/1992, de 14 de desembre, d'aprovació del Reglament de la loteria Loto Express).

- 2- En la sessió del Consell Tècnic de data 25 de febrer de 2020 s'examina el Projecte de decret (iniciativa SIG20VEH0118) a l'apartat II de l'Ordre del dia i queda vist per tal que continuï la seva tramitació, amb l'obertura del tràmit d'informació pública i audiència, i en sessió de data 7 de juliol de 2020 ha quedat vist el Projecte de decret a l'apartat III de l'Ordre del dia, previ a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.



- 3- Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableixen el punt 19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Així, l'Informe jurídic final té per objecte, d'una banda, la comprovació dels aspectes formals següents:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i que s'han observat els preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;
- c) verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius; així com comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa al Projecte de decret, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).

I, d'una altra, l'anàlisi jurídica dels aspectes materials, amb l'avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de Decret, es considera que disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, *sempre que es revisin uns determinats preceptes a efectes que s'adeqüin al marc normatiu actual, com resulta de les consideracions d'aquest informe. Així mateix s'haurien d'incorporar a la memòria general els punts recollits en l'informe, així com els que puguin ser procedents a les memòries de la revisió del preceptes citats.*

3- Anàlisi Jurídica

Primer. - Àmbit competencial i normatiu.

Aquesta qüestió consta examinada detalladament a l'informe jurídic preliminar de data 11 de febrer de 2020, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

No obstant, quant a la potestat reglamentària genèrica del Govern resultant de l'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre i, de manera específica de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, i l'habilitació suficient del Govern que representen, a data d'avui s'ha d'introduir una altra norma.



Quant a aquest punt relatiu a l'habilitació del Govern, i respecte de l'informe jurídic preliminar, cal actualitzar-lo amb l'article 4 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en la seva nova redacció donada per la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen sobre el medi ambient, la qual va entrar en vigor amb posterioritat a l'inici de la tramitació i de l'informe preliminar.

Respecte de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat de Catalunya (EAJA), també cal fer referència a l'esmentada Llei 5/2020, de 29 d'abril, que introdueix en la Llei 5/1986, de 17 d'abril, la Disposició addicional primera, la qual estableix per al Govern el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, per acordar l'inici del procés de transformació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en una societat anònima.

Per acord de govern SIG20VEH0587 es va iniciar el procés de transformació, si bé la l'eficàcia de la mateixa resta supeditada a la inscripció de l'escriptura pública en el Registre Mercantil i durant el procés de transformació, l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat manté la seva activitat i el seu Consell d'Administració manté la composició i les funcions establertes per la Llei 5/1986 (apartat 3 de la Disposició Addicional 1^a).

Per tant, a data d'avui, tot i que s'ha de fer referència a aquesta novetat normativa, no afecta les competències de l'EAJA quant a aquesta iniciativa.

Segon.- Avaluació final

a- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen als articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

L'expedient s'analitza atenent al que disposa l'apartat 19 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general i, per tant, s'analitzen els següents quatre aspectes.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

En aquest sentit, cal remetre's i donar per reproduït allò que recull l'apartat a.1, contingut de l'expedient, de l'informe preliminar de data 11 de febrer de 2020. El contingut preceptiu, en aquell moment, era ajustat a dret, si bé es feien determinades consideracions referents al text i la memòria general i a la memòria d'avaluació d'impacte de data 4 de febrer de 2020 incorporades en aquell moment.



Amb posterioritat a l'informe jurídic citat, l'òrgan impulsor va introduir canvis en el text del projecte informat, consistents en suprimir la modificació de dues normes (Decret 313/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria denominada Trio, i Decret 315/1992, de 14 de desembre, d'aprovació del Reglament de la loteria Loto Express) i va acompanyar noves memòries general i d'impacte de data 24 de febrer de 2020.

Els canvis no afecten la resta del projecte.

En data 24 de febrer de 2020, aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic preliminar complementari referit a la modificació, considerant que respecte del text, des d'un punt de vista formal i també de contingut, s'havia reflectit adequadament.

Respecte de les memòries va indicar que caldrà que s'adaptin en allò necessari al canvi produït en el text del projecte, així com tenir en compte les observacions que es van fer a la primera versió de les mateixes en l'informe jurídic preliminar i que segueixen sent procedents tot i la modificació.

En aquest moment, l'expedient incorpora la documentació següent:

a. Una **memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte** de data 2 de juliol de 2020, signades per la directora general de Tributs i Joc, que incorporen algunes de les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient.

S'han millorat respecte de les anteriors i s'han incorporat suggeriments efectuats durant el procediment en l'informe jurídic preliminar i per l'Àrea de Millora de la Regulació.

No obstant, respecte de la memòria general, si bé s'han incorporat els suggeriments fets en l'informe jurídic preliminar d'11 de febrer respecte del marc normatiu, no s'han incorporat alguns punts indicats a l'informe i caldria fer-ho. Són els següents:

“D'altra banda, caldria fer esment a la memòria del Pla normatiu 2019-2020, aprovat per Acord de Govern de 24 d'abril de 2019, en el qual estan previstos (19 i 20) els dos projectes que, finalment, s'ha decidit unificar en aquest que és objecte d'informe.

Finalment, advertir també que no es fa cap referència a l'entrada en vigor de la norma tot i que el projecte de Decret estableix l'entrada en vigor a l'endemà de la seva publicació. Caldria justificar degudament el motiu de l'absència de la vacatio legis en aquesta memòria, tot i que s'esmenta de forma succinta al preàmbul. “

A l'expedient hi ha, doncs, unes primeres memòries general i d'avaluació de 4 de febrer de 2020, unes segones de data 24 de febrer de 2020, que han estat actualitzades en la última versió de 2 de juliol de 2020.

b. Una **memòria de les observacions i al·legacions presentades** signada per la directora general de Tributs i Joc en data 7 de juliol de 2020, que inclou el tràmit de



consulta interdepartamental, el principi de transparència, els tràmits d'informació pública i audiència i els informes emesos.

Respecte de la consulta interdepartamental exposa que “les observacions formulades per l'Oficina del Govern i les recollides de l'informe jurídic preliminar actualitzat donen lloc a la segona versió del text del Projecte de decret que queda vist en l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic de 25 de febrer, i és la versió que se sotmet a informació pública i audiència”.

Incorpora la relació d'entitats a les quals s'ha notificat el tràmit d'audiència, sense que s'hagin presentat al·legacions.

Així mateix, recull el resultat negatiu de la participació en el tràmit d'informació pública.

Valora els informes emesos, els quals han estat favorables i incorpora al text els suggeriments que resulten de l'informe de l'Institut Català de les Dones.

a.2 Informe d'impacte normatiu

L'informe d'impacte normatiu previst a l'article 64.3.c de la Llei 26/2010, constava a l'expedient formant part de la Memòria d'avaluació d'impacte, en el moment d'emetre l'informe jurídic preliminar.

Com s'ha exposat abans, s'han incorporat a l'expedient dues versions més d'aquesta memòria, la última de 2 de juliol de 2020, la qual inclou també l'esmentat informe, que s'ha millorat durant la tramitació i que s'adequa al que preveuen les “Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades” de 17 de juliol 2014 per l'Àrea de la Millora de la Regulació.

Així mateix, s'han incorporat un quadre de quantificació de les càrregues administratives, que incorpora suggeriments de l'Àrea de Millora de la Regulació i el text de Pimes.

a.3 Compliment del procediment: Consulta interdepartamental, tràmit d'informació pública i audiència als interessats, informes preceptius i compliment del principi de transparència.

- **Tràmit de consulta interdepartamental**

La iniciativa, en la seva primera versió, va ser sotmesa a consulta interdepartamental en l'entorn SIGOV (iniciativa SIG20VEH0118) des del 5 de febrer de 2020, quedant vista en l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic de 25 de febrer de 2020. Consta a l'expedient el certificat de la Secretaria de Govern de 27 de febrer.

La memòria d'observacions de data 7 de juliol de 2020, exposa que “les



observacions formulades per l'Oficina del Govern i les recollides de l'informe jurídic preliminar actualitzat donen lloc a la segona versió del text del Projecte de decret que queda vist en l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic de 25 de febrer, i és la versió que se sotmet a informació pública i audiència.”

De l'expedient es desprèn que hi hagut suggeriments també de l'Àrea de Millora de la Regulació, així com que han estat tingudes en compte i incorporades, fins i tot algunes posteriors a la memòria d'observacions.

No hi ha més observacions en aquest tràmit.

Per tant, s'ha donat compliment a l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

- **Tràmit d'informació pública**

El projecte es va sotmetre a informació pública mitjançant edicte de data 26 de febrer de 2020 (DOGC número 8074, de 28.02.2020), per termini de 15 dies hàbils.

Aquest termini va quedar suspès en virtut de la Disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, i es va reprendre de conformitat amb l'article 9 del Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual es prorroga l'estat d'alarma. El termini d'aquest tràmit va finalitzar en data 5 de juny.

Consten a l'expedient els documents relatius a l'edicte i la seva publicació i no s'han formulat al·legacions.

La memòria de les observacions de data 7 de juliol de 2020, recull les dades abans exposades.

Per tant, s'ha donat compliment al tràmit establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i també previst a la memòria general de la iniciativa i el text no ha resultat modificat amb motiu d'aquest tràmit.

- **Tràmit d'audiència als interessats**

La memòria de les observacions i al·legacions de 7 de juliol de 2020 exposa que s'ha donat el tràmit d'audiència a les entitats que es relacionaven a la memòria general i que tornen a relacionar-se.

Consten a l'expedient els documents d'evidències de la notificació generats pel sistema e-NOTUM a les citades entitats. Totes han resultat acceptades menys una que ha estat rebutjada sense accés, entenent-se rebutjada d'acord amb l'article 43.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. Per tant, d'acord amb l'article 41.5 de la mateixa Llei, es dóna per efectuat el tràmit i caldria fer constar a l'expedient



aquesta circumstància en els termes del citat article.

Així mateix, respecte d'una de les entitats, es fa constar la impossibilitat de contactar per diversos mitjans.

Respecte del termini del tràmit d'audiència, cal dir el mateix que de la informació pública quant a la suspensió dels mateixos en virtut de la Disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. En aquest cas, el termini va finalitzar el 15 de juny de 2020, tenint en compte la data que s'ha de considerar l'última notificació.

Exposa la memòria d'observacions i al·legacions que no hi ha cap aportació ni resposta per part de les entitats.

El text del Projecte, per tant, no ha resultat modificat com a conseqüència del tràmit d'audiència.

Cal fer esment que, tot i que els procediments d'elaboració de normes no restaven afectats a la suspensió dels terminis generals establerts al Reial Decret 463/2020, de 14 de març, d'acord amb la Nota del Gabinet Jurídic de la Generalitat, -de fixació de criteris uniformes- de data 31 de març de 2020, respecte dels terminis dels tràmits de participació externa (consulta, informació pública o audiència) es recomanava la suspensió als efectes de no perjudicar els drets i interessos de la ciutadania i no comprometre la finalitat d'aquest tràmits participatius, així com garantir la seva efectivitat. Per aquest motiu es van considerar suspesos i així es va actualitzar a la web corresponent per assegurar la informació als interessats.

- **Informes preceptius i d'altres sol·licitats i emesos.**

- Informe jurídic preliminar d'11 de febrer de 2020, emès per aquesta Assessoria Jurídica.
- Informe jurídic preliminar complementari de 24 de febrer de 2020, també d'aquesta Assessoria.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos de 16 de febrer de 2020, el qual conclou que, des d'un punt de vista pressupostari, s'informa favorablement.
- Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital informa favorablement sense observacions el Projecte de decret en data 17 de febrer de 2020. Aquest informe es va sol·licitar amb posterioritat a l'informe jurídic preliminar, a partir dels suggeriments de l'Oficina de Govern.
- Informe favorable d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de data 2 de juliol de 2020, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que realitza unes observacions al text que han estat valorades positivament i que s'incorporen,



com exposa la memòria d'observacions de 7 de juliol de 2020.

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social emès el 21 de juliol de 2020, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, en el qual es fan tres observacions, què han estat valorades per l'òrgan impulsor en l'informe valoració de data 24 de juliol de 2020 i que s'examina a l'apartat b) del present informe quant a la incidència en el text.

- Restarà pendent el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el qual és preceptiu, de conformitat a l'article 8.2b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i l'article 69 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Prèviament a la sol·licitud del dictamen esmentat caldrà sotmetre el projecte al Consell Tècnic (apartat III B), d'acord amb l'article 8.1 b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic.

- **Compliment del principi de transparència**

S'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte de decret, que comprèn la versió del text de la disposició sotmesa a informació pública, així com les memòries i informes preceptius, i s'ha pogut consultar des del 9 de maig de 2019 a la web del Departament <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius>, disposicions en tràmit, a la qual es pot accedir també mitjançant el Portal de la Transparència, a l'adreça: <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició. En la data d'emissió del present informe, consta al portal la documentació següent :

- ✓ 7.11.2018. Consulta prèvia
- ✓ 25.4.2019. Consulta prèvia
- ✓ 27.02.2020. Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'EAJA; de modificació del Decret 240/2004 de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'EAJA; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'EAJA; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'EAJA.
- ✓ 27.02.2020. Memòria general (24.2.20)
- ✓ 27.02.2020. Memòria d'avaluació d'impacte (21.2.20)
- ✓ 27.02.2020. Test de pimes
- ✓ 27.02.2020. Informe jurídic preliminar (11.2.20)
- ✓ 27.02.2020. Informe jurídic complementari (24.2.20)
- ✓ 27.02.2020. Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic (17.2.20)
- ✓ 27.02.2020. Informe de la Direcció General de Pressupostos de (16.2.20)



- ✓ 02.07.2020 Informe de l'Institut Català de les Dones
 - ✓ 23.07.2020. Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva (nova versió del text de data 07.07.20, sotmesa CTESC)
 - ✓ 23.07.2020. Memòria general (versió final 02.07.20)]
 - ✓ 23.07.2020. Memòria d'avaluació d'impacte (versió final 02.07.20)
 - ✓ 23.07.2020. Test de pimes (versió final 02.07.20)
 - ✓ 23.07.2020. Quantificació de les càrregues administratives (13.07.20)
 - ✓ 23.07.2020. Dictamen CTESC
 - ✓ 24.07.2020 Valoració del dictamen del CTESC
 - ✓ 24.07.2020. Versió final de Decret de 24.7.20 sotmès a l'apartat III.B del Consell Tècnic
-

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit consta a l'expedient el certificat que ho acredita, expedit pel director de l'Assessoria Jurídica en data 27 de juliol de 2020.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de Decret sotmès a informe és ajustada a dret, disposant en el moment actual de tramitació de tots els informes preceptius i documentació necessària per a la seva aprovació, si bé caldrà incorporar el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora quan s'emeti.

b- Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta, al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents, competències i habilitacions per les quals es dicta.

Així mateix, aquesta última versió incorpora la referència a l'adequació als principis de bona regulació, com es va suggerir a l'informe jurídic preliminar.

Quant a la part dispositiva s'han introduït diverses modificacions respecte del text inicial que va ser objecte de l'informe preliminar d'11 de febrer de 2020.

El text que es va informar constava de set capítols. D'aquests, sis modifiquen sis decrets i un aprova el Reglament d'un nou joc de loteria, el qual s'incorpora com a annex. El decret incorporava les disposicions transitòria, derogatòria i final, que afecten a tota la disposició i el text del Reglament annexat incorporava una disposició addicional i una final, que afecten a aquest. Aquesta estructura semblava la més clara sistemàticament, ateses les característiques del projecte.

Quant a la seva valoració ens remetem al citat informe jurídic preliminar.



Posteriorment, es va modificar el text del projecte per l'òrgan impulsor, a efectes de suprimir la modificació de dues normes (Decret 313/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria denominada Trio, i Decret 315/1992, de 14 de desembre, d'aprovació del Reglament de la loteria Loto Express), la qual cosa va suposar suprimir dos capítols del projecte i fer els canvis oportuns al preàmbul i les memòries, sense que afectés el contingut de la resta del projecte, en tractar-se de capítols independents amb normes sense relació. Només s'han mantingut la derogació de l'article 25 del Decret 315/1992, de 14 de desembre, i el Decret 312/1988, d'11 d'octubre, atès que és necessari en coherència amb el la regulació de les comissions en el projecte .

En aquest sentit es va emetre l'informe jurídic preliminar complementari de 24 de febrer de 2020.

Així mateix, també es va modificar des d'un punt de vista de l'estructura del projecte per suggeriment de l'Oficina de Govern, incorporant el text del Reglament a l'articulat en un capítol i modificant el títol. Això va comportar també renumerar els articles i modificar la part final de la disposició.

Per últim, s'han introduït alguns canvis incorporant els suggeriments de l'informe de l'Institut Català de les Dones.

Així mateix, s'han incorporat els suggeriments del dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya referits a millores formals en el text (observacions 1 i 3). Respecte de l'observació 2 consistent en un suggeriment amb un altre contingut però no de naturalesa jurídica, l'òrgan impulsor ha considerat no incorporar-lo, d'acord amb l'exposat a l'informe valoració del Dictamen de data 24 de juliol de 2020.

Totes aquestes modificacions donen lloc a l'últim text, que és el que s'examina en aquest informe.

Com s'ha indicat a l'apartat 3 d'aquest informe (Anàlisi Jurídica, Primer. - Àmbit competencial i normatiu), amb posterioritat a l'inici de la tramitació d'aquest projecte de Decret i de l'informe jurídic preliminar, ha entrat en vigor la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen sobre el medi ambient.

A partir de la vigència d'aquesta Llei s'observen efectes sobrevinguts en el projecte en tràmit, derivats del seu article 127, 1 i 2, que modifica l'article 4 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i que afecten únicament al Capítol V, que modifica el Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i només en certs aspectes que s'exposen seguidament.

Els apartats 2 i 3 de l'article 4, ara vigent, de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, estableixen:



2. **Correspon al Govern regular per decret** les condicions bàsiques de la comercialització de les loteries de la Generalitat, **l'estructura essencial de la xarxa comercial i la determinació i els requisits mínims dels subjectes que la componen**, i també **els criteris necessaris per a establir les comissions que poden percebre**.

3. **Per ordre de la persona titular del departament competent** en matèria de joc es concreten la resta de qüestions relatives a la xarxa comercial, **el règim de les autoritzacions per formar-ne part**, l'abast dels acords comercials i **el càlcul de l'import de les comissions i els subjectes als quals s'apliquen**.

Certament, el Capítol V regula els aspectes establerts a l'apartat 2, per tant, s'adequa.

No obstant, conforme a l'apartat 3, caldria revisar l'article 22 del projecte, que afegeix l'article 7 bis. Concretament el 7.bis 4, atès que estableix que les comissions es determinen (en funció dels criteris i dins el marge delimitat pel mateix precepte) mitjançant *resolució* de la persona titular del departament competent en matèria de joc. Per adequar-se a l'establert a l'apartat 3 citat, hauria de ser per *ordre*.

D'altra banda, el mateix apartat, quant al règim de les autoritzacions, el remet a Ordre de la persona titular del departament competent en matèria de joc i, per tant, també caldria revisar aquest aspecte en el projecte, en el qual es mantenen en el Decret 339/2011, de 17 de maig. Si bé, entenem que es refereix únicament als preceptes relatius al procediment d'autoritzacions, atès que l'apartat 2 de l'article 4 estableix la regulació per decret dels requisits mínims dels subjectes que la componen, que serien els que el projecte anomena criteris generals per resoldre les autoritzacions.

Així mateix i pel mateix motiu, caldria revisar la Disposició transitòria.

A l'informe jurídic preliminar es va analitzat el text respecte de l'adequació al marc normatiu en aquell moment i a les directrius de tècnica normativa sense que es trobès cap impediment.

D'acord amb el que s'ha exposat ara, es conclou que, pel que fa al contingut del Projecte de decret, caldria tenir en compte les consideracions fetes en aquest informe a efectes que s'ajusti al marc normatiu vigent en aquest moment respecte dels preceptes citats.

Així mateix, caldria introduir a la memòria general els dos punts que s'indiquen a l'apartat a.1, i revisar si cal adaptar-les a les modificacions que puguin resultar de la revisió del projecte respecte del marc normatiu.

Barcelona,

El director general

Josep Lluís
García Ramírez -
DNI 46112556V
(SIG)

Signat digitalment per
Josep Lluís García
Ramírez - DNI 46112556V
(SIG)
Data: 2020.07.27 19:23:00
+02'00'