



Informe jurídic final

Assumpte: Projecte de decret pel qual es regula el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya.

1- Consulta plantejada

- 1- El 10 de setembre de 2020 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar relatiu al projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, en el què es van formular observacions en relació als aspectes formals i materials de la proposta. En aquest sentit es va comprovar la documentació que integra l'expedient i el compliment del procediment, així com la tramitació aplicable, relativa a la consulta d'òrgans externs i tràmits d'informació pública i audiència als interessats. Quant als aspectes materials es va efectuar un anàlisi del text de del projecte, es va avaluar la seva adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En concret, l'expedient que va ser objecte de l'esmentat informe jurídic estava integrat per la següent documentació:

- El text del projecte de decret (v1)
- Una memòria general de 26 d'agost de 2020 signada electrònicament pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.
- Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 26 d'agost de 2020 signada electrònicament pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.

El 2 de desembre de 2020 des de l'Agència Tributària de Catalunya es tramet per correu electrònic a l'Assessoria Jurídica la documentació següent:

- la memòria d'observacions i al·legacions presentades, d'1 de desembre de 2020, signada electrònicament pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.
- la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades (versió 3) i el test de pimes.

- 2- En la sessió del Consell Tècnic de 22 de setembre de 2020, ha quedat vista la iniciativa SIG20VEH1359 (apartat II) per tal que continuï la seva tramitació.
- 3- Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableixen el l'apartat II.19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.
De conformitat amb el que disposa l'apartat II.19 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic final, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3

d'agost i que s'ha complert amb el procediment establert; si escau, verificar que s'han completat els tràmits de participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, i s'han emès els informes preceptius, així com comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa al Projecte de decret, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern); i avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, l'anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut del projecte de decret que es proposa, així com la documentació complementària que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que ha estat tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa, i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i el seu contingut és ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe, que es reproduïxen de forma sintètica aquelles més rellevants:

- s'ha de sol·licitar el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora tal com es va posar de manifest en l'informe jurídic preliminar ateses les característiques de la disposició proposada, de conformitat amb els articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant el projecte de decret es dicta desplegament de les normes amb rang de llei, com són la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives (art. 15) i la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres (Disposició addicional segona).
- Que a l'expedient s'incorpori l'informe de l'Àrea TIC de l'Agència Tributària de Catalunya, atès que a la disposició s'estableix que s'haurà de procedir, amb caràcter general, a l'enviament telemàtic de la declaració informativa resum de les escriptures públiques i de les còpies simples en format electrònic de les escriptures públiques, tal com es va fer constar a l'informe jurídic preliminar de 10 de setembre de 2020 o bé la justificació de la unitat promotora que consideri que no és necessari aquest informe perquè durant la tramitació de la disposició s'ha motivat l'ús dels serveis digitals per a la tramesa telemàtica dels documents autoritzats a les notaries de Catalunya a l'ATC.
- S'ha d'adequar el text de la disposició a les consideracions que s'efectuen a l'informe jurídic en relació a l'apartat b.2.

3- Anàlisi Jurídica

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

El procediment per a l'elaboració i aprovació de la proposta normativa objecte d'aquest informe és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. D'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei esmentada, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

L'article 62 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent. La tramitació d'aquest projecte de decret ha estat iniciat i impulsat per l'Agència Tributària de Catalunya.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

En aquest informe es farà un anàlisi de tota la documentació ressenyada als efectes de comprovar i examinar que la documentació que integra l'expedient del projecte de decret conté, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la documentació següent:

- a) Una **memòria general** de 21 de setembre de 2020, signada electrònicament pel director de l'Agència Tributària de Catalunya, que incorpora les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient i conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Integra la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

S'han tingut en compte les observacions que es van efectuar a l'informe jurídic preliminar en relació als apartats "2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants de la memòria general" i "l'apartat 2.5 tràmits de consulta i participatiu".

S'ha introduït a la memòria general una justificació per la que no es va preveure la inclusió d'aquesta disposició en el Pla Normatiu 2019-2020, d'acord amb les

observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació. En resum, s'addueix que: “en el moment de la seva aprovació l'any 2019 els tècnics de l'Agència Tributària de Catalunya no havien detectat la possibilitat de reforçar el subministrament d'informació que efectuen els notaris i les notàries gràcies als sistemes informàtics disponibles. Tot i això, encara que aquesta possibilitat no s'havia detectat, es considera convenient aplicar-la al més aviat possible, sense esperar a l'aprovació d'un nou pla normatiu(...)”

A l'informe jurídic preliminar es demanava a la unitat promotora una justificació més acurada de l'excepció a l'entrada en vigor ordinària de la norma, atès que els notaris i notàries amb destinació a Catalunya ja es troben actualment obligats a la tramesa de la declaració informativa resum de les escriptures públiques, d'acord amb l'article 1 del Decret 648/2006 i amb la nova regulació el que ara se'ls requereix és, a més d'aquesta declaració informativa, una còpia simple en format electrònic de les escriptures públiques.

La justificació de l'entrada en vigor als tres mesos de la seva publicació al DOGC es troba fonamentada a l'apartat de l'impacte econòmic i social de la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, en el sentit que s'ha deixat aquest interval de temps prudencial perquè és possible que inicialment sigui necessari efectuar algunes adaptacions. D'aquesta forma es garanteix que es disposa de temps suficient per solucionar qualsevol incidència de caràcter tècnic que pugui plantejar-se. Es tracta d'un termini establert per prudència, però no es preveu que aquestes eventuais adaptacions tecnològiques tinguin un impacte econòmic significatiu per als notaris i notàries, ja que els mecanismes tecnològics ja es troben desenvolupats.

La *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva. En aquest cas la unitat promotora considera adient establir una entrada en vigor als tres mesos de la publicació de la disposició al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i ho ha motivat a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. No es troba cap impediment jurídic a una entrada en vigor als tres mesos des de la publicació de la norma.

Així mateix, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consta una altra versió de la memòria, de 26 d'agost de 2020.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

- b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 1 de desembre de 2020, signada electrònicament pel director de l'Agència Tributària de Catalunya, que s'adequa a les *“Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades”*, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència. Així mateix, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consten dues versions més de la memòria, de 26 d'agost de 2020 i 21 de setembre de 2020.

Es comprova que la unitat promotora ha analitzat i incorporat a la memòria d'avaluació les observacions i consideracions que va formular l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, del Departament de la Presidència a la Nota de 8 de setembre de 2020, i que van ser recollides a l'informe jurídic preliminar. Així, a més d'incorporar-les a la memòria d'avaluació, ha motivat de forma succinta a la memòria d'observacions cascuna de les modificacions que ha s'han introduït.

- c) Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, d'1 de desembre de 2020, signada electrònicament pel director de l'Agència Tributària de Catalunya, que de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, recull les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental i la valoració dels informes preceptius rebuts en el decurs de la tramitació de la disposició normativa.

Consideracions rebudes en el tràmit de consulta interdepartamental i informació pública.

A la memòria d'observacions es fa constar que s'ha efectuat la consulta interdepartamental, i es transcriuen de forma succinta les observacions que va efectuar a la Nota de 8 de setembre de 2020 l'Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, del Departament de la Presidència.

Les consideracions que s'ha efectuat són relatives a justificar la manca de consulta pública prèvia per la concurrència de l'excepció de la lletra d) de l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 (no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental) i les raons per les quals aquesta iniciativa no es troba inclosa al Pla normatiu 2019-2020, així com observacions sobre diferents apartats de la memòria d'avaluació, per plantejar les diferents alternatives existents per assolir els objectius perseguits i els seus avantatges i inconvenients.

Consideracions sobre els informes preceptius

Finalment, hi ha un últim apartat dels informes preceptius que consten incorporats a l'expedient, on s'efectua una valoració de l'informe jurídic preliminar de 10 de setembre de 2020 emès per aquesta Assessoria Jurídica. La unitat promotora ha analitzat les diferents consideracions efectuades tant a les memòries de la disposició com en el text de la proposta i ha introduït les modificacions proposades, excepte pel que fa a l'apartat 2.3 del text del projecte, que sí bé la unitat efectua una consideració per no modificar aquest apartat, aquesta Assessoria es reitera en les observacions que ja es van formular a l'informe jurídic, tal com s'exposa en l'apartat b.2 d'aquest informe.

Quant a la resta d'informes, a aquesta memòria sols s'esmenta que en data 18.09.20 i 23.09.2020, respectivament, s'han rebut els informes de la Direcció General de Pressupostos i de l'Institut Català de les Dones, favorables sense cap observació.

En relació amb l'informe favorable de la directora general d'Administració Digital, emès el 23 de setembre de 2020, no s'ha efectuat una valoració d'aquest informe a la

memòria d'observacions. No obstant i d'acord amb les consideracions efectuades per l'esmentada Direcció General s'ha inclòs un apartat a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, l'apartat E, en relació amb els serveis digitals, les plataformes i solucions tecnològiques que han de donar suport al procés que es regula.

En aquest apartat l'Agència Tributària de Catalunya argumenta que és l'administració competent a Catalunya per gestionar els impostos cedits sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions. Així mateix, disposa que els notaris i notàries envien les escriptures i els documents que l'Agència Tributària de Catalunya els requereix específicament i que són necessaris per realitzar tasques de gestió tributària i d'inspecció dels tributs. Totes aquestes sol·licituds i subministraments es realitzen de forma telemàtica mitjançant els serveis web establerts entre ANCERT (empresa informàtica del Col·legi de Notaris) i l'ATC.

S'addueix que “des del punt de vista tècnic, com que ja es disposa de serveis que permeten rebre aquests documents, els ajustos que s'han de realitzar no requeriran un desenvolupament tècnic significatiu”.

a.2. Compliment del procediment: Participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a.2.a Consulta pública prèvia (article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.)

D'acord amb l'observació continguda a l'informe jurídic preliminar, que recomanava a la unitat promotora que es revisés l'excepció invocada a la memòria general per a la no realització de la consulta pública prèvia, i amb la Nota de 8 de setembre de 2020 emesa per l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, s'ha incorporat a l'apartat 2.5 de la memòria general l'excepció de realitzar la consulta pública prèvia d'acord amb l'article 66 bis apartat 1 lletra d) relativa a que “*de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental*”.

S'ha justificat a la memòria general, l'excepció a la consulta pública prèvia d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i amb l'article 66 bis apartat d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quan es motiva que “l'obligació de trametre informació afecta un col·lectiu molt específic: els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya. A més, actualment aquests professionals ja estan trametent informació sobre les escriptures públiques que autoritzen i amb l'aprovació d'un nou decret simplement es pretén que la tramesa de les còpies de les escriptures públiques s'efectuï de forma general, juntament amb la fitxa resum, i no només en els casos en què s'hagi requerit prèviament. En conseqüència, no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica o social i per tant, no resulta necessari efectuar el tràmit de consulta pública prèvia. Aquesta absència d'un impacte econòmic o social rellevant es tracta més àmpliament a la Memòria d'avaluació d'impacte.”

a.2.b Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

A aquest apartat de la memòria es valora que no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, atès que: “*per la importància*

i la matèria que es regula, pot apreciar-se que es tracta d'una qüestió de caràcter eminentment tècnic i que té com a únics destinataris els notaris i notàries destinats a Catalunya. Per tant, es considera que és suficient efectuar el tràmit d'audiència”

Per tant, s'ha justificat tal com ja va ser objecte d'anàlisi a l'informe jurídic preliminar, l'excepció d'aquest tràmit de participació ciutadana. Atès el caràcter discrecional d'aquest tràmit, i que l'Administració obre el procés participatiu quan ho considera pertinent, sempre que la norma no afecti els drets i els interessos legítims de les persones, s'ha valorat i s'ha ponderat no d'obrir-lo, i s'ha justificat a la memòria.

c.2.c Consulta interdepartamental

De conformitat amb allò que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'ha efectuat el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

Durant aquest termini s'han rebut les observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, que consten valorades a la memòria d'observacions i al·legacions d'1 de desembre de 2020 i que s'han introduït modificacions en el text de la disposició i la memòria general i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

c.2.d Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: *“Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. (...) L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.”*

A la memòria d'observacions es fa constar que s'ha atorgat el tràmit d'audiència al Col·legi de Notaris de Catalunya, des del dia 28 d'octubre de 2020 mitjançant la plataforma EACAT. El termini va finalitzar el 18 de novembre de 2020, i no s'ha rebut cap al·legació.

D'acord amb el que disposa l'article 67 de la Llei 26/2010, en la tramitació d'aquest projecte normatiu s'ha donat tràmit d'audiència al Col·legi de Notaris de Catalunya. La notificació del tràmit d'audiència s'ha practicat el dia 28.10.2020 mitjançant la plataforma EACAT i el termini ha finalitzat el 18.11.2020. Durant aquest termini no s'ha rebut cap al·legació.

La notificació del tràmit d'audiència s'ha efectuat al Col·legi per mitjans electrònics, atès que els interessats estan obligats a rebre-les per aquesta via, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, l'article 72 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital i d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Aquestes notificacions seran vàlides sempre que permetin tenir constància del seu enviament o posada a disposició, de la recepció o l'accés per part de l'interessat o el seu representant, de les seves dates i hores, del contingut íntegre, i de la identitat fidedigna del remitent i destinatari. L'acreditació de les notificacions consta incorporada a l'expedient del projecte.

c.2.e Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Quant a l'apartat de la memòria general relatiu a la no procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, es justifica d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. A la memòria general es justifica la no procedència d'aquest tràmit, atès que la norma projectada té un àmbit subjectiu d'aplicació definit, i per tant, amb la realització del tràmit d'audiència ja s'identifiquen tots els possibles afectats per la norma, en aquest cas els notaris i notàries amb destinació a Catalunya.

c.2.f Compliment del principi de transparència.

S'ha comprovat que s'ha donat compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions.

En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquest projecte de decret s'ha pogut consultar des 23.09.2020 a la pàgina web del departament: http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web: <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-entramit/> que enllaça amb el web del departament.

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En la data d'emissió del present informe, consta a la pagina web del Departament la següent informació:

En tràmit al web des del 23.09.2020

Estat de la tramitació: Fase d'emissió d'informes i audiència

Documentació de l'expedient:

03.09.2020. Text Decret notaries inici expedient (versió 1)

18.09.2020. Text Decret notaries (versió informada CT 22.9.20-sotmesa audiència)

26.08.2020. Memòria general (versió 1)

21.09.2020. Memòria general (versió 2)
26.08.2020. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 1)
21.09.2020. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 2)
10.09.2020. Informe jurídic preliminar
18.09.2020. Informe Direcció General de Pressupostos
25.09.2020. Informe de la Direcció General d'Administració Digital
23.10.2020. Informe de l'Institut Català de les Dones

Quant a l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, caldrà actualitzar l'expedient amb la resta d'informes preceptius i amb la memòria d'observacions i al·legacions de 1 de desembre de 2020.

Un cop s'hagi donat publicitat a la documentació completa que integra l'expedient de la disposició, el director general de l'Assessoria Jurídica del Departament haurà de fer-ho constar a l'expedient mitjançant el corresponent certificat.

c.2.g Informes preceptius

- L'informe favorable d'impacte pressupostari, de 18 de setembre de 2020 de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- L'informe favorable d'impacte de gènere, de 23 d'octubre de 2010, de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)¹ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe favorable de la Direcció General d'Administració Digital, de 25 de setembre de 2020, de conformitat amb l'article 37.1 q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, d'acord amb la modificació introduïda pel Decret 274/2019, de 23 de desembre.
- El projecte de decret s'ha sotmès a informe del Consell Tècnic, apartat II, d'informació interdepartamental. El certificat acreditatiu consta incorporat a l'expedient. Per continuar la tramitació, i amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, el projecte de decret s'ha de sotmetre al Consell Tècnic (apartat III B), d'acord amb l'article 8 del Reglament del Consell Tècnic aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre.
- Ateses les característiques de la disposició proposada, es considera preceptiva la intervenció de la **Comissió Jurídica Assessora**, de conformitat als articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant el projecte de decret es dicta desplegament de les normes amb rang de llei, com són la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives (art. 15) i la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres (Disposició addicional segona).

¹ article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Caldrà que a l'expedient s'incorpori l'informe de l'Àrea TIC de l'Agència Tributària de Catalunya, atès que a la disposició estableix que s'haurà de procedir, amb caràcter general, a l'enviament telemàtic de la declaració informativa resum de les escriptures públiques i de les còpies simples en format electrònic de les escriptures públiques, tal i com es va fer constar a l'informe jurídic preliminar de 10 de setembre de 2020 o bé la justificació de la unitat promotora que considera que no és necessari aquest informe perquè durant la tramitació de la disposició s'ha motivat l'ús dels serveis digitals per a la tramesa telemàtica dels documents autoritzats a les notaries de Catalunya a l'ATC.

b. Aspectes materials: Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

b.1 Àmbit competencial i normatiu

Aquesta qüestió consta examinada a l'informe jurídic preliminar de data 10 de setembre de 2020, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquesta disposició que s'emmarca en l'àmbit de la competència exclusiva que l'article 150 de l'Estatut atribueix a la Generalitat en matèria d'organització de la seva Administració sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, del president de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària *"en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers"*.

Segons estableix l'article 40.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, les disposicions dictades pel Govern han d'adoptar la forma de decret.

A aquesta habilitació genèrica cal afegir la sectorial que conté l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres i l'article 122-8.1 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya, i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, que preveu que l'Administració Tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

b.2 Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La versió actual del text de la proposta (v3) ha introduït algunes modificacions en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions per aquesta Assessoria a l'informe jurídic preliminar. Quant a les consideracions efectuades per aquesta Assessoria

Jurídica algunes han estat recollides per la unitat promotora i s'han incorporat en la darrera versió del text i d'altres no han estat introduïdes, pel que aquesta Assessora efectua observacions a la darrera versió que ara és objecte d'anàlisi (versió 3).

Quant al títol, s'ha modificat d'acord amb la recomanació de l'informe jurídic preliminar.

El **preàmbul** compleix la seva finalitat, com és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i aclarir el contingut de la disposició. Es resumeixen de forma succinta els antecedents i es concreta l'objectiu i la raó de la disposició normativa.

La part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i s'han d'evitar les exhortacions, les declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul.

D'acord amb les recomanacions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora cal fer referència a la previsió estatutària que empara la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada (article 150 de l'Estatut d'Autonomia) i, a continuació, el marc normatiu en què aquesta s'emmarca.

En aquest sentit, es proposa que s'incorpori un primer paràgraf al preàmbul de la disposició amb la següent redacció:

"L'article 150 apartat b) de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa."

Per altra banda, el projecte justifica l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, d'acord amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tant, la part expositiva del preàmbul s'adequa a les regles per a l'elaboració de les normes del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, atesa la seva extensió i contingut, si bé caldrà adaptar-lo a les consideracions formulades en aquest informe en relació amb la competència estatutària de la Generalitat.

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part dispositiva, tres articles, i una part final, que consta una disposició derogatòria i dues disposicions finals, una relativa a l'habilitació normativa, i l'altra, a l'entrada en vigor.

Pel que fa a la part dispositiva s'estima que s'ajusta al marc normatiu vigent, descrit a la Memòria general. L'articulat no es divideix ni en títols ni capítols, que atesa la brevetat de la norma i el seu caràcter organitzatiu, resulten innecessaris. Se segueixen els criteris orientadors bàsics en la redacció dels articles, que són cada article un tema i es numeren correctament amb cardinals aràbics.

Quant al text del projecte s'han efectuat alguns canvis d'acord amb les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar. En concret, s'ha modificat l'article 1, 2 i 3 d'acord amb les recomanacions.

No obstant, i atès que els articles 2.1 lletres a) i b) fan dues remissions, a la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives i a la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres, es proposa que s'afegeixi, després de la citació d'aquestes "o la norma que la substitueixi", perquè qualsevol modificació o derogació de les normes, suposaria que el precepte quedés modificat. En el mateix sentit, la disposició final primera fa una remissió a la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres, i caldria introduir-hi: "o norma que la substitueixi".

En relació amb el termini que es fixa a l'article 2.3, a l'informe jurídic preliminar es va dir que era imprecís i es considerava que calia millorar el seu redactat per quant aquest doble termini podia portar a confusió.

No obstant, la unitat promotora addueix que "respecte al termini que es fixa a l'article 3.3 s'indica que pot ser confús però no es considera necessari modificar-lo, ja que és el mateix termini que ja preveu el Decret 648/2006 i s'ha aplicat durant anys sense que s'hagin plantejat problemes d'interpretació."

Aquesta Assessoria jurídica es reitera en l'observació que es va formular a l'informe jurídic preliminar, en el sentit que no sembla un raonament suficient dir que a l'anterior projecte de decret ja establia aquesta previsió. Precisament aquesta nova disposició ha de ser una oportunitat per millorar respecte la normativa antecedent, tot i que s'addueixi que no ha donat problemes, si es considera que la redacció no aporta seguretat jurídica als destinataris de la norma, seria adient que aquest apartat es reformulés.

Es proposa la següent redacció:

"2.3 Amb caràcter general, s'haurà de transmetre la informació a que es refereix l'apartat 1, en el termini de deu dies hàbils comptats a partir del de formalització de l'escriptura pública a què fa referència.

Quan no sigui possible complir amb el termini general, i amb caràcter excepcional, es podrà transmetre la informació sempre que no s'excedeixi el termini de presentació de l'impost de què es tracti."

La part final de la proposta, s'estructura en una disposició derogatòria que dona compliment a la regla 188 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, atès que inclou la derogació expressa del Decret 648/2006, de 27 de desembre, pel qual s'estableix el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya.

I una disposició final d'acord amb la regla 193 del Manual d'elaboració de les normes, que habilita a la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda perquè mitjançant una ordre determini els fets imposables a què es refereix la declaració informativa resum de les escriptures públiques i les especificacions tècniques per fer la tramesa telemàtica dels documents autoritzats pels notaris i notàries, d'acord amb el que estableix la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

Quant a la justificació de l'entrada en vigor de la norma als tres mesos d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, es justifica l'excepció a la vacatio legis ordinària a la memòria d'observacions que remet a l'apartat 3.2.b) de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. Es comprova que s'ha justificat que l'entrada en vigor de la norma es produeixi als tres mesos de la publicació al diari oficial, "perquè és possible que inicialment sigui necessari efectuar algunes adaptacions. D'aquesta forma es garanteix que es disposa de temps suficient per solucionar qualsevol incidència de caràcter tècnic que pugui plantejar-se. Es tracta d'un termini establert per prudència, però no es preveu que aquestes eventuais adaptacions tecnològiques tinguin un impacte econòmic significatiu per als notaris i notàries, ja que els mecanismes tecnològics ja es troben desenvolupats (...)".

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, la proposta s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

Vistiplau:

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Anna Torra Garcia
Advocada de la Generalitat

DECRET /2020, sobre el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya.

L'article 150 apartat b) de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Formatat: Normal, Espai Posterior: 0 pt

El Decret 648/2006, de 27 de desembre, va establir el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya, en desenvolupament de les obligacions d'informació que estableix l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

Des d'aleshores, l'Agència Tributària de Catalunya ha continuat promovent la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, d'acord amb el que preveu l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost.

Gràcies al·l'ús d'aquests mitjans s'ha simplificat la tramesa d'informació, tanmateix i existeix una situació susceptible de millora ja que la còpia de les escriptures públiques es podria trametre de forma general fàcilment a l'Agència Tributària de Catalunya de forma general, juntament amb les declaracions informatives resum, i no només quan es requereixi de forma específica. D'aquesta forma el subministrament d'informació ha de ser seria més àgil i facilitaria facilitar les actuacions de lluita contra el frau fiscal.

Formatat: Marca

Per aquest motiu, actualment resulta necessari regular de nou les condicions i els terminis en què els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya han de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya amb transcendència per a la gestió dels impostos sobre successions i donacions i sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

Pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, aquesta disposició resulta del tot necessària i eficaç, ja que es justifica per una raó d'interès general com és facilitar les actuacions administratives de comprovació i investigació de les obligacions tributàries, s'identifica clarament la finalitat perseguida i és l'instrument més adequat per garantir la seva consecució. A més, la disposició és proporcional a la finalitat que es persegueix ja que conté la regulació imprescindible per assolir-la, sense que existeixin altres mesures que imposin menys càrregues administratives als destinataris. Per garantir la seguretat jurídica s'ha optat per aprovar un nou decret que reguli de nou aquesta qüestió en comptes de modificar la pràctica totalitat del decret que fins ara regulava aquesta qüestió, ja que així s'aconsegueix un marc normatiu més clar que facilita la comprensió de la norma. Durant la tramitació s'ha complert amb el principi de transparència i s'han tingut en compte les observacions i al·legacions presentades. També es compleix amb el principi d'eficiència, ja que no s'imposen càrregues administratives significatives.

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, (d'acord amb/vist) el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte i àmbit subjectiu d'aplicació

1.1 L'objecte d'aquest Decret és establir el procediment de tramesa telemàtica dels documents autoritzats a les notaries de Catalunya a l'Agència Tributària de Catalunya.

1.2 Aquest Decret s'aplica als notaris i les notàries amb destinació a Catalunya.

Article 2

Procediment general de tramesa telemàtica dels documents autoritzats a les notaries de Catalunya a l'ATC

2.1 Els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya han de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya els documents següents:

- a) Declaració informativa resum de les escriptures públiques a què es refereix l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives o norma que la substitueixi, que inclourà la còpia electrònica de l'escriptura.

S'ha d'enviar una declaració informativa resum per cada una de les escriptures que incloguin els fets imposables que s'estableixin mitjançant l'ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda, d'acord amb el que estableix la disposició final primera.

- b) Còpia simple en format PDF de les escriptures públiques a què es refereix l'apartat anterior, d'acord amb el que preveu la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres o norma que la substitueixi.

La còpia s'ha de trametre completa, incloent la documentació annexa que consti a l'escriptura pública.

2.2 La documentació a què es refereix l'apartat 2.1 s'haurà de trametre telemàticament a l'Agència Tributària de Catalunya amb les especificacions tècniques que s'estableixin mitjançant l'ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda d'acord amb el que estableix la disposició final primera. En tot cas, per garantir l'autoria, l'origen i la integritat de les còpies i la informació trameses, l'enviament d'informació s'ha d'efectuar mitjançant una connexió segura entre els sistemes de l'Agència Tributària de Catalunya i del Consell General del Notariat.

2.3. Amb caràcter general, s'haurà de transmetre la informació a que es refereix l'apartat 1, en el termini de deu dies hàbils comptats a partir del de formalització de l'escriptura pública a què fa referència.

Formatat: No Marca

Quan no sigui possible complir amb el termini general, i amb caràcter excepcional, es podrà transmetre la informació sempre que no s'excedeixi el termini de presentació de l'impost de què es tracti.

2.3 El termini de transmissió de la informació és, amb caràcter general, de deu dies hàbils comptats a partir del de formalització de l'escriptura pública a què fa referència i, en qualsevol cas, sempre abans que acabi el termini de presentació de l'impost de què es tracti.

Article 3

Procediment específic per a la tramesa individualitzada de còpies d'escriptures amb requeriment previ

Quan l'Agència Tributària de Catalunya requereix la tramesa de la còpia simple electrònica d'una determinada escriptura pública, l'enviament s'ha d'efectuar en el termini màxim de deu dies hàbils comptats des que l'Agència Tributària de Catalunya l'hagi requerida telemàticament al notari o notària, amb indicació particularitzada del document i d'acord amb la resta de requisits de la normativa notarial, a través dels sistemes d'informació segurs emprats entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell General del Notariat.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret 648/2006, de 27 de desembre, pel qual s'estableix el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya.

Disposicions finals

Primera. Habilitació normativa

Per ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda s'han de determinar els fets imposables a què es refereix la declaració informativa resum de les escriptures públiques i les especificacions tècniques per fer la tramesa telemàtica dels documents autoritzats pels notaris i notàries, d'acord amb el que estableix la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres [o norma que la substitueixi](#).

Segona. Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor ~~al cap de~~ [tres](#) mesos d'haver estat publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona,

[Pere Aragonès i Garcia](#)

Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda