



## **INFORME JURÍDIC FINAL**

---

**Assumpte:** ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'aproven els criteris d'ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya

---

### **1. Antecedents**

El 2 d'octubre de 2020 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar relatiu a la proposta d'ordre ressenyada a l'encapçalament, en el què es van formular observacions en relació amb els aspectes formals i materials de la proposta. En aquest sentit, es va comprovar la documentació que integra l'expedient i el compliment del procediment, així com la tramitació aplicable, relativa a la consulta d'òrgans externs i tràmits d'informació pública i audiència als interessats. Quant als aspectes materials, es va efectuar una anàlisi del text de la proposta i es va avaluar la seva adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En concret, l'expedient que va ser objecte de l'esmentat informe jurídic estava integrat per la següent documentació:

- El text de la proposta d'ordre (v1).
- Una memòria general signada electrònicament en data 29 de juliol de 2020 pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.
- Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades signada electrònicament en data 29 de juliol de 2020 pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, el 4 de desembre de 2020 es tramet a l'Assessoria Jurídica la memòria d'observacions i al·legacions presentades signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en la mateixa data, on s'inclouen les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental i tràmit d'audiència i dels informes preceptius que formen part de l'expedient de la disposició, així com la seva valoració.

### **2. Consulta plantejada**

D'acord amb els antecedents exposats, se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'Ordre per la qual s'aproven els criteris d'ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 65.1 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, i l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.



Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

### **3. Conclusions**

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de la proposta d'Ordre que es proposa, així com la documentació complementària que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista en l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que ha estat tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa, i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i el seu contingut és ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe, les més rellevants de les quals es reproduïxen de forma sintètica:

- S'ha de sol·licitar el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora tal com es va posar de manifest en l'informe jurídic preliminar de data 2 d'octubre de 2020 ateses les característiques de la disposició proposada, de conformitat amb els articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant la proposta d'Ordre es dicta en desplegament de l'article 15 bis del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.
- S'ha d'adequar el text de la disposició a les consideracions que s'efectuen en aquest informe jurídic a l'apartat 4 b.2.

### **4. Anàlisi Jurídica**

#### **a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.**

El procediment per a l'elaboració i aprovació de la proposta normativa objecte d'aquest informe és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

L'article 62 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent. La tramitació d'aquesta proposta d'ordre ha estat iniciada i impulsada per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.



## **a.1 Contingut preceptiu de l'expedient**

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

En aquest informe es farà una anàlisi de tota la documentació ressenyada als efectes de comprovar i examinar que la documentació que integra l'expedient de la proposta d'Ordre conté, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la documentació següent:

- a) Una **memòria general** de 3 de novembre de 2020, signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que ve a modificar l'anterior memòria general de 29 de juliol de 2020 d'acord amb el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició.

Tal com es deia en l'informe jurídic preliminar, conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Integra la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre o no l'expedient a informació pública.

A l'actual memòria s'ha ampliat d'ofici per part de la Direcció General del Patrimoni el contingut de l'apartat "justificació de la necessitat" a la nova redacció de la memòria general i, en concret, es fa referència als articles 10 a 14 que estableixen el procediment d'acreditació del compliment dels criteris d'ocupació i la documentació a aportar.

A l'anterior versió de la proposta d'ordre, que va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria, constava que l'entrada en vigor es produiria als sis mesos d'haver estat "*publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*", i es va posar de manifest a l'informe jurídic preliminar que "*atès que no es troba cap justificació sobre aquesta entrada en vigor demorada de tota la disposició, i caldrà motivar suficientment a la memòria general perquè es retarda la producció d'efectes de la norma.*" La *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva. Es fa referència a la justificació del termini per a l'entrada en vigor de la norma, en l'apartat de la memòria relatiu a la "justificació de la necessitat" tot establint que tenint en compte que la *vacatio* és de 6 mesos i, per tant, s'exceptua el termini general d'entrada en vigor als vint dies de la seva publicació completa al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, "*Es preveu que aquestes mesures entrin en*



*vigor als sis mesos de la publicació de l'Ordre, per tal que els departaments, organismes i entitats coneguin el contingut i l'abast per poder planificar amb antelació suficient les reubicacions de les seves dependències administratives i puguin predisposar les condicions i els mitjans per donar-li una aplicació efectiva”.*

Igualment, atenent a l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria, s'ha modificat el text de la memòria general en l'apartat 5.1, “tràmit previ de consulta pública i participació ciutadana en l'elaboració de les normes” canviant la referència a l'article que permet prescindir del tràmit de consulta prèvia, disposant que *“L'article 66 bis 3 apartat a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, permet prescindir del tràmit de consulta prèvia en els casos, com el d'aquesta Ordre, en els quals “el contingut és pressupostari o organitzatiu”.*

Així mateix, s'ha de dir que a l'apartat 5.3, caldria eliminar la referència a la tramesa als secretaris generals, que consta ja incorporada a l'apartat anterior com a consulta interdepartamental, en tot cas la justificació ja està continguda en aquest apartat, en el sentit que: *“Atès que aquesta Ordre afecta exclusivament a aspectes d'administració interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, s'exceptua la necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència a altres persones interessades o entitats reconegudes per llei que els agrupen o representen, mes enllà de l'audiència als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, esmentada anteriorment, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa l'excepció del tràmit d'audiència de la disposició quan la norma projectada, com és aquest cas, afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'administració”.*

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

- b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en data 3 de novembre de 2020 que s'adequa a les *“Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades”* de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya.

Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de 29 de juliol de 2020 que ja va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria.

Quant a l'impacte pressupostari s'addueix que *“L'aprovació d'aquestes modificacions, si bé podria suposar, en alguns casos, una despesa en determinades adequacions que s'hagin de dur a terme per donar compliment al que preveu l'Ordre (en funció del supòsit en que ens trobem i de la situació de l'immoble), aquestes possibles despeses es veuran compensades en dos sentits. D'una banda, per la reducció en la superfície ocupada derivada d'aplicar uns criteris d'ocupació que busquen racionalitzar i optimitzar l'espai ocupat i, d'altra banda, en els estalvis que es generin al llarg del cicle*



*de vida de l'immoble pel fet d'ocupar immobles més eficients arquitectònica i energèticament (en el cas de noves ocupacions, especialment)".*

Així mateix, s'incorpora a l'expedient l'informe de la Direcció General de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya de data 22 de novembre de 2020 en què, des del punt de vista estrictament pressupostari, s'informa favorablement sobre el Projecte d'Ordre "en el benentès que les despeses que se'n derivin seran amb càrrec a les disponibilitats pressupostàries dels departaments i organismes implicats".

Quant a l'impacte econòmic i social, s'addueix que la disposició té un impacte sobre els departaments en què s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic a les quals se'ls hi aplica, així com sobre la pròpia Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que haurà de verificar el compliment dels criteris de l'Ordre. Així mateix es disposa que "l'Ordre té un cert impacte sobre les persones que treballen a la Generalitat i a les entitats del sector públic a les que aplica (...). Els criteris proposats busquen incrementar l'eficiència arquitectònica i energètica dels espais, incrementar el nivell de benestar de les persones treballadores (...) i alhora que siguin espais més adequats a les noves maneres de treballar. L'Ordre no té un impacte significatiu directe sobre la ciutadania ni sobre les empreses, però sí que té un impacte indirecte positiu en el sentit que la racionalització de la despesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya, que se'n derivarà de l'aplicació de l'Ordre, comportarà l'alliberament de recursos econòmics (estalvis generats) que es podran destinar a polítiques públiques finalistes prioritàries".

Quant a l'impacte normatiu, s'addueix que no té un impacte significatiu sobre la ciutadania o empreses i des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, l'aprovació de l'Ordre no implicarà la imposició de mesures d'intervenció administrativa, ni a ciutadans ni a empreses privades, ni s'han establert obligacions d'informació que generin costos per a aquests.

Per últim, quant a l'impacte de gènere, el text de la disposició no fa un ús androcèntric ni sexista del llenguatge, ni utilitza termes que suposin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, s'incorpora a l'expedient informe de l'Institut Català de les Dones de data 1 de desembre de 2020 en què s'informa favorablement sobre la proposta d'Ordre.

- c) Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, de 4 de desembre de 2020, signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat, que de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, recull les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental i la valoració dels informes preceptius rebuts en el decurs de la tramitació de la disposició normativa.



### **Consideracions rebudes en el tràmit de consulta interdepartamental i tràmit d'audiència.**

En concret, han presentat observacions en el tràmit de consulta interdepartamental:

- Departament d'Educació, en data 16 de novembre de 2020.
- Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, en data 24 de novembre de 2020.
- Departament d'Empresa i Coneixement, en data 24 de novembre de 2020.
- Departament de Justícia, en data de 24 de novembre de 2020.
- Departament de Cultura, en data 25 de novembre de 2020.
- Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, en data 27 de novembre de 2020.

Quant a les entitats del sector públic, ha presentat observacions en el tràmit d'audiència:

- Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ), en data de 24 de novembre de 2020.

Així mateix, ha informat que no han de fer cap observació, suggeriment ni al·legació al text del projecte d'ordre l'entitat següent:

- Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (CoNCA), en data 20 de novembre de 2020.

A la memòria d'observacions es fa constar que s'ha efectuat la consulta interdepartamental, es transcriuen cadascuna de les observacions realitzades pels diferents departaments i les entitats del sector públic, s'han valorat, i algunes s'han incorporat al text de la disposició, i d'altres han estat rebutjades de forma motivada i no s'han incorporat al text de la disposició.

Es resumeixen de forma succinta les modificacions més importants que ha sofert el text de la proposta arran de les observacions efectuades en el tràmit de consulta interdepartamental, pels departament de l'Administració de la Generalitat i les entitats del sector públic:

- En relació amb l'article relatiu a l'àmbit objectiu (**Article 3**), quant a l'observació feta pel Departament de Justícia, aquest addueix que *"Entenem que els centres penitenciaris (presons i centres educatius) resten fora de l'àmbit d'aplicació de l'ordre a l'empara del seu propi article 1, atès que en si mateixos són un tipus d'edifici diferent dels administratius pròpiament dits, tant per la normativa tècnica sobre edificació i instal·lacions que els hi resulta d'aplicació. No obstant això tenim el dubte envers els edificis judicials, atès que la normativa d'edificació si els inclou com a edificis administratius, però els podríem entendre exclosos atenent els serveis finalistes que es presten, a l'empara de les previsions de l'article 3"*. En base a aquesta observació, i tot i que amb l'anterior versió ja queden fora de l'abast de l'aplicació de l'Ordre els immobles quan el servei públic finalista ocupa totalment



o una part majoritària de l'immoble, per tal que quedi més clar i distingir entre la definició d'edifici administratiu d'acord amb la normativa d'edificació i als efectes de l'aplicació de l'Ordre, en l'article 3.2 es proposa la següent modificació: "3.2 En els immobles d'ús administratiu, d'acord amb la definició de l'article 5, on es destina una part minoritària de l'espai a serveis finalistes, els criteris d'ocupació s'aplicaran únicament a l'espai destinat a ús d'oficina."

- En relació amb l'**Article 8** (Criteris d'eficiència arquitectònica dels immobles i de les seves instal·lacions), s'admet la proposta efectuada pel Departament de Cultura en relació amb la re-definició de tipologies d'estructura i tancaments (estructura reticular, tancaments modulars, etc) atès que el Departament de Cultura addueix que es poden assolir els objectius que es busquen amb solucions alternatives facilitant més la recerca d'edificis més eficients i funcionals en el mercat immobiliari que compleixin els principis generals que es busquen. En aquest sentit, es modifica l'article 8 apartat a).
- S'accepta l'esmena proposada pel Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública en relació amb els **Articles 10, 11 i 12** en els què s'estableix que hi haurà d'haver un informe de l'òrgan de contractació en relació al compliment dels criteris de l'Ordre i preveu que es requereix autorització de la unitat directiva competent en matèria del patrimoni de la Generalitat de Catalunya que emetrà un informe sobre el compliment dels criteris exigits. El Departament esmentat addueix que aquest procediment afegeix més tràmits a la ja laboriosa tramitació dels expedients patrimonials sol·licitant que es fixi un termini de no més de 15 dies per a què la unitat directiva competent en matèria del patrimoni de la Generalitat de Catalunya emeti aquest informe. S'accepta l'esmena proposada i, per tal d'introduir un termini d'elaboració de l'informe a partir del moment que es disposa de tota la documentació a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es modifiquen els articles 10 i 11 en aquest sentit.

### **Consideracions sobre els informes preceptius**

Finalment, hi ha un últim apartat dels informes preceptius que consten incorporats a l'expedient, on s'efectua una valoració dels següents informes preceptius:

- Informe jurídic preliminar de 2 d'octubre de 2020 emès per aquesta Assessoria Jurídica. La unitat promotora ha analitzat les diferents consideracions efectuades tant a les memòries de la disposició com en el text de la proposta i ha introduït algunes de les modificacions proposades.
- Informe favorable d'impacte de gènere, d'1 de desembre de 2020, de l'Institut Català de les Dones.
- Informe favorable d'impacte pressupostari, de 22 de novembre de 2020, de la Direcció General de Pressupostos sobre el Projecte d'Ordre "*en el benentès que les despeses que se'n derivin seran amb càrrec a les disponibilitats pressupostàries dels departaments i organismes implicats*".



- Quant a la sol·licitud d'informe a la **Comissió del Sector Públic** d'acord amb l'article 11.2 j) del Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, la unitat promotora ha justificat no demanar aquest informe i ha incorporat la motivació a la darrera versió de la memòria general. El fonament que ha adduït ha estat que: *"es considera que no és preceptiu l'informe d'aquesta Comissió en tant que no estem davant d'un projecte de disposició que reguli aspectes de caràcter general referits al sector públic institucional, sinó que estem davant d'un projecte de disposició que afecta exclusivament a aspectes d'administració interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic."*

Per tant, d'acord amb l'article 12 del Decret 228/2019, de 5 de novembre, i atès que la Comissió del Sector Públic Institucional està integrada per dos membres de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i que han considerat que no era necessari l'informe d'aquesta Comissió, es considera que no es sotmetrà la proposta d'ordre a informe de la Comissió del Sector Públic Institucional. D'acord amb aquestes consideracions, i atès que la unitat promotora ha justificat la no petició de l'informe, no s'ha efectuat la petició a la Comissió del Sector Públic i es prossegueix amb la tramitació de la disposició.

- Quant a l'informe de la **Comissió Jurídica Assessora**, de conformitat amb els articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en tant que la proposta d'ordre es dicta en desplegament de l'article 15 bis del Text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, s'haurà de sol·licitar continuant amb la tramitació de la disposició.
- Per últim, i atès el caràcter purament tècnic i intern de la proposta d'Ordre, no es considera preceptiu l'informe del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**.

## **a.2. Compliment del procediment: Participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.**

- a) **Consulta pública prèvia (article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre) i participació ciutadana en l'elaboració de les normes (article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).**

Quant a la consulta pública prèvia i a la participació ciutadana, es justifica a la memòria general que no s'ha considerat necessari cap d'aquests tràmits. Es disposa que *"No s'ha considerat necessari fer el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, ni el tràmit relatiu a la participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de*





*transparència, accés a la informació pública i bon govern ja que el projecte d'ordre té caràcter administratiu i organitzatiu. L'article 66 bis 3 apartat a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, permet prescindir del tràmit de consulta prèvia en els casos, com el d'aquesta Ordre, en els quals "el contingut és pressupostari o organitzatiu". El projecte d'ordre no té efectes ad extra atès que els seus preceptes van adreçats a òrgans i ens interns o adscrits a l'Administració de la Generalitat i no imposa obligacions noves a la ciutadania, ni té efectes directes sobre ella, més enllà dels efectes positius que pugui comportar una major eficiència en l'ús dels recursos públics."*

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments, i exceptua la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

Així, d'acord amb les observacions efectuades en l'informe jurídic preliminar, s'ha justificat a la memòria general l'excepció a la consulta pública prèvia d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i amb l'article 66 bis apartat 3 lletra a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que és una norma de caràcter organitzatiu.

Quant a la participació ciutadana, atès el caràcter discrecional d'aquest tràmit, i que l'Administració obre el procés participatiu quan ho considera pertinent, sempre que la norma no afecti els drets i els interessos legítims de les persones, s'entén que s'ha valorat i ponderat la pertinència de no obrir-lo, i vist el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, que afecta exclusivament a aspectes d'ordre intern de l'Administració, s'ha considerat adient no efectuar aquesta participació ciutadana per part de la unitat promotora, i així s'ha justificat a la memòria, tot i que de forma molt breu, l'excepció d'aquest tràmit de participació ciutadana.

#### **b) Tràmit de consulta interdepartamental, audiència i informació pública.**

El secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, atès que aquesta Ordre té caràcter transversal per a tots els departaments de la Generalitat de Catalunya, atès que s'aproven els criteris d'ocupació dels immobles d'us administratiu de la Generalitat de Catalunya, va trametre la proposta d'ordre a consulta interdepartamental per valisa electrònica el 4 de novembre de 2020 a totes les secretaries generals dels Departaments de l'Administració de la Generalitat, als efectes que poguessin efectuar consideracions i observacions a la proposta d'ordre des del 5 fins el 25 de novembre.

Aquestes comunicacions internes als Departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'han fet d'acord amb l'article 4 de l'Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic atès que requereixen una constància fefaent del tràmit que s'ha dut a terme, i s'han efectuat mitjançant eValisa, que és la plataforma de comunicacions electròniques de la Generalitat de Catalunya.

Durant aquest termini s'han formulat observacions per diferents Departaments que consten valorades per la unitat promotora a la Memòria d'observacions i al·legacions de data 4 de desembre de 2020.



Així mateix, el projecte d'Ordre també s'ha sotmès a consulta de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre, en concret, a les entitats del sector públic les que consten inscrites al Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, segons les definicions de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015 de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, ja sigui d'organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en què l'Administració de la Generalitat de Catalunya hi té participació, tal com consta al certificat de 3 de desembre de 2020 de la Sub-directora general de projectes estratègics d'eficiència i reforma de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Aquestes comunicacions i/o notificacions s'han practicat per mitjans electrònics, atès que els interessats estan obligats a rebre-les per aquesta via, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, l'article 72 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital i d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Aquestes notificacions seran vàlides sempre que permetin tenir constància del seu enviament o posada a disposició, de la recepció o l'accés per part de l'interessat o el seu representant, de les seves dates i hores, del contingut íntegre, i de la identitat fidedigna del remitent i destinatari. L'acreditació de les notificacions efectuades consta incorporada a l'expedient de la proposta.

Així mateix, mitjançant correu electrònic dirigit a la Direcció General del Patrimoni, s'ha adduït que no fan cap observació, suggeriment ni al·legació al text del projecte d'ordre, la següent entitat:

- Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (CoNCA), en data 20 de novembre de 2020.

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

A la darrera versió de la memòria general s'ha justificat que, atès que aquesta Ordre afecta exclusivament a aspectes d'administració interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, s'ha excepcinat la necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència a altres persones interessades o entitats reconegudes per llei que els agrupen o representen, més enllà de l'audiència als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Igualment, en la darrera versió de la memòria general, pel que fa al tràmit d'informació pública que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera que no és necessari atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i, per



tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.

#### **d) Compliment del principi de transparència.**

S'ha comprovat que s'ha donat compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions.

En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre s'ha pogut consultar des del 4 de novembre de 2020 a <http://economia.gencat.cat/ca/detalls/article/Projecte-Ordre-criteris-ocupacio> i al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya que enllaça amb el web del departament.

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En la data d'emissió del present informe, consta a la pagina web del Departament la següent informació:

Inici expedient al web: 04.11.2020.

Estat de la tramitació: Tràmit d'audiència i informació interdepartamental fins 27.11.2020.

Documentació de l'expedient:

- 29.07.2020 Text de l'Ordre criteris ocupació (versió 1)
- 03.11.2020 Text de l'Ordre criteris ocupació (versió sotmesa a audiència i informació interdepartamental)
- 04.12.2020 Text de l'Ordre criteris ocupació (versió sotmesa a Informe jurídic final)
- 27.07.2020 Memòria general (versió 1)
- 03.11.2020 Memòria general (versió 2)
- 20.07.2020 Memòria d'avaluació d'impacte (versió 1)
- 03.11.2020 Memòria d'avaluació d'impacte (versió 2)
- 02.10.2020 Informe jurídic preliminar
- 4.11.2020 Informació interdepartamental
- 7.11..2020 Observacions tràmit interdepartamental
- 3.12.2020 Certificat tràmit audiència
- 22.11.2020 Informe de la Direcció General de Pressupostos
- 01.12.2020 Informe Institut Català de les Dones
- 03.12.2020 Memòria d'observacions



Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, en aquest sentit, s'incorporarà a l'expedient el corresponent certificat del director general de l'Assessoria Jurídica que ho acrediti.

#### **e) Informes preceptius de l'expedient de la disposició normativa**

- Informe jurídic preliminar de 2 d'octubre de 2020 emès per aquesta Assessoria Jurídica.
- Informe d'impacte de gènere, d'1 de desembre de 2020, de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe favorable d'impacte pressupostari, de 22 de novembre de 2020, de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Ateses les característiques de la disposició proposada, es considera preceptiva la intervenció de la **Comissió Jurídica Assessora**, de conformitat als articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant la proposta d'ordre es dicta en desplegament de l'article 15 bis del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

No és preceptiu el dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, atès al caràcter purament tècnic i intern de la proposta d'ordre.

#### **b. Aspectes materials: Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa**

##### **b.1 Àmbit competencial i normatiu**

Aquesta qüestió consta examinada a l'informe jurídic preliminar de data 2 d'octubre de 2020, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquesta disposició que s'emmarca en l'àmbit de la competència exclusiva que l'article 150 de l'Estatut atribueix a la Generalitat de Catalunya en matèria d'organització de la seva Administració sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació



territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

D'altra banda, de conformitat amb l'article 159.1 a) de l'Estatut, correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució, i en concret comprèn entre d'altres, els mitjans necessaris per a exercir les funcions administratives, incloent-hi el règim dels béns de domini públic i patrimonials, i l'article 215 de l'Estatut reconeix que el patrimoni de la Generalitat és integrat pels béns i els drets dels quals és titular i pels que adquireixi per qualsevol títol jurídic.

L'habilitació per dictar aquesta Ordre es troba continguda específicament en l'apartat 3 de l'article 15 bis del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, que estableix que: *“Correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni, aprovar mitjançant una ordre, els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais d'immobles destinats a ús administratiu.”*

I més genèricament l'habilitació deriva de l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, quant a l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consellers, el quals poden dictar disposicions reglamentàries relatives a altres matèries diferents a l'organització del departament del qual són titulars, si una norma amb rang de llei els ho autoritza expressament.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, l'habilitació per dictar aquesta Ordre es troba continguda genèricament a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i, més específicament, a l'article 15 bis 3. del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. De l'aplicació d'aquesta normativa es pot concloure que l'òrgan competent per aprovar l'ordre és el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

S'ha de destacar que, en el moment d'emetre aquest informe, el Govern de la Generalitat de Catalunya es troba en funcions. En aquest punt, cal tenir present que l'article 27.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, permet expressament al Govern en funcions l'exercici de la potestat reglamentària, la qual cosa expressa en aquests termes: *“El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures.”* Per tant, cal fer aquesta valoració del contingut del Projecte d'ordre sobre el qual s'informa, és a dir, si s'adequa al marge d'actuació que aquest article 27.1 confereix als consellers i conselleres d'un Govern en funcions. Per aquest motiu, caldrà incorporar el corresponent informe del Secretari general del Departament.



## **b.2 Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.**

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La versió actual del text de la proposta (v3) ha introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions efectuades pels departaments i entitats del sector públic en el tràmit de consulta interdepartamental i dels informes rebuts. Quant a les consideracions efectuades per aquesta Assessoria Jurídica a l'informe jurídic preliminar algunes han estat recollides per la unitat promotora i s'han incorporat en la darrera versió del text i d'altres no han estat introduïdes, pel que aquesta Assessoria efectua observacions a la darrera versió que ara és objecte d'anàlisi (versió 3).

Pel que fa al títol, segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb l'observació feta a l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, s'ha modificat el títol de la disposició i s'ha substituït per l'actual: "Projecte d'ORDRE, de xx de xxx de 2020, per la qual s'aproven els criteris d'ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya". Aquesta Assessoria Jurídica, en l'informe jurídic preliminar suggeria, respecte al títol en la seva versió inicial (Projecte d'ORDRE, de xx de xxx de 2020, per la qual s'estableixen els criteris de selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya) eliminar el terme "selecció" i afegir "tipologies d'espais", per tal d'adequar-lo textualment a l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya. Finalment, la unitat promotora ha optat per no incloure el terme "tipologies d'espais" atès que s'entén que queden incloses en el concepte més genèric de "criteris d'ocupació" i no destacar una part, la d'establiment de tipologies, que no seria la més determinant del contingut de l'ordre.

El títol compleix amb les regles 95 i 96 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, atès que compleix el criteri de la "indicació de l'objecte", que ha de ser normalment "material", i amb les dues funcions del nom: "a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti" i "b) descriure el contingut essencial de la matèria regulada".

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva que consta de 16 articles. Així mateix conté una part final amb una disposició transitòria i dues disposicions addicionals. Acompanyen a l'Ordre dos Annexos (Annex 1: Tipologies d'espais de treball d'oficina dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya i Annex 2: Acreditació del compliment dels criteris d'ocupació).

Pel que fa a l'estudi concret de la proposta, quant a la part expositiva que ara s'analitza descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i la finalitat i cita els antecedents, competències i habilitacions per les quals es dicta.

Quant al **preàmbul** de la proposta d'ordre ha de complir amb la finalitat d'aquest, com és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i aclarir el contingut de la disposició. Així mateix, ha de resumir de forma succinta els antecedents i concretar l'objectiu i la raó de la disposició normativa.



La part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i s'han d'evitar les exhortacions, les declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul.

En el primer paràgraf, i d'acord amb les recomanacions efectuades en els dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora, s'ha de fer referència a la previsió estatutària que empara la competència de la Generalitat per dictar la norma projectada i, a continuació, en els paràgrafs següents s'ha de fer referència al marc normatiu en què aquesta s'emmarca.

D'acord amb les directrius de tècnica normativa, el preàmbul ha d'incorporar, un resum del contingut de la disposició i determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte del règim precedent.

Cal assenyalar que no s'han tingut en compte les observacions que es varen fer en l'informe jurídic preliminar respecte a l'extensió i contingut del preàmbul. Per això es proposa una modificació del preàmbul de manera que el contingut sigui realment un resum del contingut i que no resulti excessivament extens.

Per altra banda, la proposta d'ordre justifica l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, d'acord amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic de les Administracions Públiques i a l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La **part dispositiva** de la proposta consta de setze (16) articles. Se segueixen adequadament les regles per a l'elaboració de les normes pel que fa als articles i a la seva numeració, que es numeren correctament amb cardinals aràbics.

Quant al text de la proposta d'ordre se suggereix el següent canvi:

Article 3. Àmbit objectiu d'aplicació

*"(....) 3.4 En els immobles amb una superfície construïda sobre rasant inferior a 500 m<sup>2</sup> no són d'aplicació els criteris establerts en els apartats d i e de l'article 7, ni tampoc els articles 8 i 9."*

Es proposa modificar suprimir l'expressió "tampoc" de manera que la redacció seria *"3.4 En els immobles amb una superfície construïda sobre rasant inferior a 500 m<sup>2</sup> no són d'aplicació els criteris establerts en els apartats d i e de l'article 7, ni els articles 8 i 9."*

Pel que fa al contingut del Projecte d'Ordre cap dels preceptes no contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent descrit en la memòria general.



D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Vist i plau

Tècnica superior jurídic

Advocat de la Generalitat