

INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: ORDRE VEH/ /2020, sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

1.-Antecedents

El 20 de juliol de 2020 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar relatiu a la proposta d'ordre ressenyada a l'encapçalament, en el què es van formular observacions en relació als aspectes formals i materials de la proposta. En aquest sentit es va comprovar la documentació que integra l'expedient i el compliment del procediment, així com la tramitació aplicable, relativa a la consulta d'òrgans externs i tràmits d'informació pública i audiència als interessats. Quant als aspectes materials es va efectuar un anàlisi del text de la proposta, es va avaluar la seva adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En concret, l'expedient que va ser objecte de l'esmentat informe jurídic estava integrat per la següent documentació:

- El text de la proposta d'ordre (v1)
- Una memòria general de 13 de juliol de 2020 signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.
- Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 13 de juliol de 2020 signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

El 24 de juliol de 2020 el sub-director general del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari, per indicació del director general del Patrimoni tramet per eValisa al director general d'aquesta Assessoria Jurídica un nou text de la proposta d'ordre (V2) i unes noves memòries generals i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, ambdues amb data 23 de juliol de 2020, on menciona que "un cop valorades les observacions fetes en l'informe jurídic preliminar de data 20 de juliol d'enguany, adjuntem una nova versió on es recullen aquestes observacions, del text de l'ordre, de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte."

Així mateix, el 29 de setembre de 2020, es tramet l'Assessoria Jurídica la memòria d'observacions i al·legacions presentades, de 28 de setembre de 2020, signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, on s'inclouen les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental, informació pública i dels informes preceptius que formen part de l'expedient de la disposició, així com la seva valoració, i s'adjunta un nou text de la proposta d'ordre (V3) .

2.-Consulta plantejada

D'acord amb els antecedents exposats se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general

del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, i l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

3.- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de la proposta d'Ordre que es proposa, així com la documentació complementària que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que ha estat tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa, i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i el seu contingut és ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe, que es reproduïxen de forma sintètica aquelles més rellevants:

- s'ha de sol·licitar el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora tal com es va posar de manifest en l'informe jurídic preliminar ateses les característiques de la disposició proposada, de conformitat amb els articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant la proposta d'ordre es dicta en desplegament de l'article 37.6 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.
- S'ha d'adequar el text de la disposició a les consideracions que s'efectuen a aquest informe jurídic en relació a l'apartat b.2.

4- Anàlisi Jurídica

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

El procediment per a l'elaboració i aprovació de la proposta normativa objecte d'aquest informe és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

L'article 62 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent. La tramitació d'aquesta proposta d'ordre ha estat iniciada i impulsada per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

En aquest informe es farà un anàlisi de tota la documentació ressenyada als efectes de comprovar i examinar que la documentació que integra l'expedient de la proposta d'ordre conté, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la documentació següent:

- a) Una **memòria general** de 24 de juliol de 2020, signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que incorpora les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient i conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Integra la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

S'han tingut en compte les observacions que es van efectuar a l'informe jurídic preliminar en relació a l'apartat 2.5 de la memòria general relatiu als tràmits de consulta i participació, que seran analitzades a l'apartat a.2 d'aquest informe.

En la versió (3) del text del projecte que ara s'analitza s'ha incorporat una disposició final segona relativa a l'entrada en vigor en la que s'estableix que el "Aquesta ordre entra en vigor als vint dies d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya". Quant a aquesta disposició final segona que es refereix al termini general d'entrada en vigor, no seria necessària la seva incorporació, atès que s'està referint al termini general de *vacatio legis* que opera d'acord amb allò previst en l'article 111-10 apartat 1 del Codi civil de Catalunya. Així mateix, la regla 208 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, estableix que si no es dóna cap indicació respecte a l'entrada en vigor, la norma entra en vigor als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial. No obstant, no hi ha cap inconvenient jurídic en què s'incorpori de forma expressa en una disposició final l'entrada en vigor de la norma als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

A l'anterior versió de la proposta d'ordre, que va ser sotmesa a informe per aquesta Assessoria, constava que l'entrada en vigor es produiria als sis mesos d'haver estat *publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*", i es va posar de manifest a l'informe jurídic preliminar que "atès que no es troba cap justificació sobre aquesta

entrada en vigor demorada de tota la disposició, i caldrà motivar suficientment a la memòria general perquè es retarda la producció d'efectes de la norma.”

La *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

Així mateix, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consta una altra versió de la memòria, de 13 de juliol de 2020.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

- b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 24 de juliol de 2020, signada pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que s'adequa a les *“Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades”*, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència. Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de 13 de juliol de 2020 que ja va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria.

D'acord amb les consideracions efectuades per aquesta Assessoria a l'informe jurídic preliminar, s'afegeix a aquesta memòria informació complementària quant a l'apartat 1C relatiu a la “identificació de les opcions de regulació” on s'ha descartat l'opció de “no fer res” que comportaria el manteniment de la situació actual amb la dificultat de no poder obtenir una visió global de l'inventari general i s'ha optat per la intervenció normativa que deriva del mandat legal de l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

Quant a l'impacte pressupostari s'addueix que “no suposa cap increment econòmic en la partida pressupostària que ja disposa la Direcció General del Patrimoni pel funcionament del GPG (Gestor del Patrimoni de la Generalitat), atès que aquest aplicatiu està en funcionament des de l'any 2005 i és el suport informàtic de l'inventari de la Generalitat de Catalunya, i la integració de les dades de béns immobles i drets i de béns mobles dels Departaments i de les entitats del sector públic, no suposa cap despesa addicional en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, atès que actualment el GPG ja està preparat per a la integració d'aquestes dades.”

Així mateix, s'incorpora a l'expedient l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, des del punt de vista, estrictament pressupostari, i es valora que *“les actuacions de formació, accés i manteniment de totes les seccions regulades en l'article 37.2 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya (béns immobles, arrendaments, cessions d'us, béns mobles,...), així com les actuacions que corresponen als departaments de la Generalitat, o a les entitats del seu sector públic, són assumibles amb les recursos personals i materials dels que es disposa actualment i, en conseqüència, no incideix en els pressupostos de la Generalitat. Pel que fa als sistemes informàtics per a la gestió d'aquests drets, tampoc tindrà impacte en els*

pressupostos de la Generalitat, atès que el seu disseny i funcionament anirà a càrrec de recursos personals i materials ja existents a la Direcció general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.”

A la darrera memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades no s'ha inclòs l'apartat relatiu a la “comparació de les opcions de regulació considerades”, que a l'informe jurídic preliminar ja es va efectuar l'observació que no hi constava. Aquest apartat té per objecte la comparació de les opcions de regulació considerades que protegeixen millor l'interès públic, respecten els principis de bona regulació, com ara els de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia i ponderen els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions considerades per assolir els objectius.

No obstant, atès que en aquesta memòria sí s'inclou l'apartat relatiu a la “identificació de les opcions de regulació”, caldria concloure que en aquest apartat, a més de la identificació de les opcions, es comparen les diferents opcions entre les quals hi ha l'opció de “no fer res”, que s'ha descartat i s'opta per l'opció normativa, d'acord amb el mandat legal de l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

- c) Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, de 28 de setembre de 2020, signada electrònicament pel director general del Patrimoni de la Generalitat, que de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, recull les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental i la valoració dels informes preceptius rebuts en el decurs de la tramitació de la disposició normativa.

Consideracions rebudes en el tràmit de consulta interdepartamental i informació pública.

En concret, han presentat observacions el Departament de Justícia (7 d'agost i 1 de setembre), el Departament de Territori i Sostenibilitat, (25 d'agost), la Secretaria de l'Agenda Urbana i Territori del Departament de Territori i Sostenibilitat, que inclou les observacions de les entitats adscrites: Agència de l'Habitatge de Catalunya i l'Institut Català del Sòl (7 d'agost), el Departament de Cultura (27 d'agost) i la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Quant a les entitats del sector públic, han presentat observacions:

- Cimalsa, logística i mobilitat, presentades en data 5 d'agost
- Centre d'Alt Rendiment Esportiu, presentades en data 9 d'agost
- Prodeca, presentades en data 21 d'agost
- Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, presentades en data 24 d'agost
- Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, presentades en data 24 d'agost
- Agència Catalana de l'Aigua, presentades en data 25 d'agost
- Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, presentades en data 25 d'agost
- Consell Català de l'Esport, presentades en data 26 d'agost
- Institut d'Estadística de Catalunya, presentades en data 7 de setembre

A la memòria d'observacions es fa constar que s'ha efectuat la consulta interdepartamental, es transcriuen cadascuna de les observacions realitzades pels diferents departaments i les entitats del sector públic, s'han valorat, i algunes s'han incorporat al text de la disposició, i d'altres han estat rebutjades de forma motivada i no s'han incorporat al text de la disposició.

Es resumeixen de forma succinta les modificacions més importants que ha sofert el text de la proposta arran de les observacions efectuades en el tràmit de consulta interdepartamental, pels departament de l'Administració de la Generalitat i les entitats del sector públic:

- La supressió de l'**apartat 2 de l'article 5**.
- S'addiciona a l'**article 6.1 lletra a)**, relatiu a les seccions de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, els drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens.
- S'addiciona un **paràgraf a l'apartat 3 de l'article 8**, d'acord amb les consideracions de la Intervenció General.
- S'addiciona un **apartat 3 a l'article 9**, d'acord amb les consideracions que efectua el Departament de Cultura, relatiu a la *"preservació i la gestió a llarg termini d'aquestes dades s'ha de fer d'acord amb la política corporativa de la Generalitat en matèria de gestió arxivística dels seus actius digitals."*
- En relació a l'**article 11** "Accés i explotació de les dades inventariades", s'admet la proposta en relació a garantir l'accés per a l'explotació de les dades o subconjunts de dades contingudes a l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya per al compliment de les seves funcions, per a les entitats del sector públic a les que és d'aplicació aquesta Ordre.

En base a aquesta proposta es modificarà també, en el mateix sentit, l'apartat 2 de l'article 11. I se suprimeix l'apartat 4 de l'article 11, atès que ja no té sentit la seva redacció.

- Quant a l'observació que efectua el Centre d'Alt Rendiment Esportiu i el Consell Català de l'Esport, de suprimir l'apartat 1.4.2 "ocupació" de l'article 14 del projecte d'ordre, atès que excedeixen de les previstes a l'article 37.4 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i que han de constar recollides a l'Inventari corresponent, la unitat promotora justifica que no s'admet aquesta observació, atès que l'article 37.4 del Text refós de la Llei del patrimoni de la Generalitat de Catalunya preveu que l'inventari General porta associat un mòdul de gestió en el que ha de constar la informació necessària per l'anàlisi tècnica i econòmica amb l'objectiu de dur a terme actuacions de racionalització i optimització així com el seguiment del seu manteniment, consums, compliment de la normativa i plans en matèria d'eficiència energètica i l'exercici de les facultats dominicals que se'n derivin.

Quant a aquestes dades cal tenir en consideració que s'està tramitant l'ordre que aprova els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais d'immobles destinats a ús administratiu de la Generalitat de Catalunya. Per tant, d'acord amb aquesta nova no disposició en tràmit, caldria que la unitat promotora valorés si aquestes dades relatives a l'apartat 1.4.2 són necessàries incorporar-les.

- S'afegeix a l'**article 17** d'acord amb les observacions del Departament de Cultura, la integració que es proposa i s'afegeix que les dades que constin en el gestor documental s'han d'integrar en el sistema corporatiu de la Generalitat de Catalunya d'arxius electrònics, denominat ARESTA. I defineix què s'entén per "full de control documental", que consta al punt 2 de l'article 17.
- En relació a l'**article 18.2** acceptació parcial de l'observació en relació a que es suprimeixen les entitats del sector públic les que elaboren quadres de comandament, se suprimeix aquesta càrrega per les entitats del sector públic i serà la direcció general de patrimoni qui elabori els quadres de comandament.
- S'ha modificat la **disposició addicional, primera**, en relació al termini, que ha passat de 2 a 3 anys perquè tots els béns de les entitats del sector públic s'integrin en l'inventari general de la Generalitat de Catalunya i faciliti la integració i constitució de Inventari General.
- S'addiciona una **disposició addicional, la tercera**, relativa a la gestió documental i de dades, d'acord amb les observacions que ha efectuat el Departament de Cultura.

Consideracions sobre els informes preceptius

Finalment, hi ha un últim apartat dels informes preceptius que consten incorporats a l'expedient, on s'efectua una valoració dels següents informes preceptius:

- Informe jurídic preliminar de 20 de juliol de 2020 emès per aquesta Assessoria Jurídica. La unitat promotora ha analitzat les diferents consideracions efectuades tant a les memòries de la disposició com en el text de la proposta i ha introduït algunes de les modificacions proposades.
- Informe del delegat de Protecció de Dades del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda, de 22 de juliol de 2020, en el que s'analitza la disposició des de la perspectiva de la protecció de les dades de caràcter personal i, d'acord amb el que estableix l'article 39.2 del Reglament General de Protecció de Dades, amb la deguda atenció als riscos associats a les operacions de tractament, tenint en compte la naturalesa, l'abast, el context i les finalitats del tractament, i es conclou que: *"el tractament de dades derivat de la creació, funcionament i accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya regulat en la proposta d'Ordre objecte d'aquest informe representa un ric baix per als drets i llibertats de les persones físiques en relació al tractament de les seves dades personals. (...)es considera que el plantejament del tractament de les dades de caràcter personal és conforme amb les directrius i principis del Reglament general de protecció de dades i no requereix de la consulta prèvia a l'Autoritat de protecció de dades prevista en l'article 36 de l'esmentat Reglament i pot ser incorporat al*

Registre de les Activitats de Tractament del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- Informe d'impacte de gènere, de 5 d'agost de 2020, de l'Institut Català de les Dones, que efectua recomanacions de caràcter formal en relació al text de la disposició.
- Informe favorable d'impacte pressupostari, de 22 de juliol de 2020, de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe preceptiu de la Direcció General d'Administració Digital, de 30 de juliol de 2020, on s'efectuen consideracions general i específiques sobre el text de la disposició, i en concret, es proposa l'addició d'un apartat 3 a l'article 6, que s'accepta per la unitat promotora, i la modificació de l'article 14, que no s'accepta, i es motiva a la memòria d'observacions.
- Informe de l'Àrea TIC del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda, de 28 de juliol de 2020, que conclou que: *“no es preveuen per al 2021 increments de costos de llicències, infraestructura o suport, derivats de l'increment del volum d'usuaris o informació. Si més endavant es produeix alguna necessitat d'ampliació de llicències, infraestructura o suport, no es preveu que l'increment de recurrent se surti dels increments ordinaris ja previstos, vinculats a sistemes d'informació d'aquestes característiques.”*
- Quant a la sol·licitud d'informe a la **Comissió del Sector Públic** d'acord amb l'article 11.2 j) del Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, la unitat promotora ha justificat no demanar aquest informe i ha incorporat la motivació a la darrera versió de la memòria general. El fonament que ha adduït ha estat que: *“D'acord amb la regulació d'aquest òrgan, a l'esmentat article 11.1 es diu que “té per objecte el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de la governança corporativa de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat previstes a l'article 2, amb la finalitat de garantir que les polítiques públiques i les actuacions d'aquest àmbit s'ajustin a les observacions i determinacions dels òrgans de control i supervisió i a les directrius del Govern”. I la funció de l'apartat 11.2.j), recollida al dit informe, estableix que el seu informe solament és preceptiu quan reguli “aspectes de caràcter general referits al sector públic institucional” i en aquesta proposta d'Ordre, no es dona aquesta condició, en tant que solament regula un aspecte instrumental referit a tota l'Administració de la Generalitat i d'aplicació també al seu sector públic, doncs no es regula quins béns pot tenir el sector públic ni el seu règim jurídic, i fins i tot l'obligació que els seus béns s'incloguin a l'inventari ja està regulada des de la Llei del 2002. Per tant, considerem que no és necessari demanar aquest informe.
És per aquest motiu que no es regula cap aspecte de caràcter general referit al sector públic institucional, que no es considera que sigui preceptiu l'informe d'aquest òrgan respecte d'aquest projecte d'ordre.”*

Per tant, d'acord amb l'article 12 del Decret 228/2019, de 5 de novembre, i atès que la Comissió del Sector Públic Institucional està integrada per dos membres de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i que han

considerat que no era necessari l'informe d'aquesta Comissió, no es sotmetrà la proposta d'ordre a informe de la Comissió del Sector Públic Institucional.

A més, la unitat directiva ha enviat en data 6 d'octubre de 2020, una eValisa adreçada al director general de l'Assessoria Jurídica en la que diu que: *“Com a continuació a la justificació de la no procedència de informe de la Comissió del Sector Públic Institucional, regulada en el Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats i estratègics de l'àmbit de l'administració, que us vàrem enviar el 24 de juliol en la modificació de la memòria general i el 28 de setembre en la memòria d'observacions del projecte d'Ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, s'ha d'afegir el següent paràgraf: "Tanmateix en aquest cas no estem davant d'un projecte de disposició que reguli cap aspecte de caràcter general referit al sector públic institucional, atès que estem davant d'un projecte de disposició que únicament fa concrecions respecte de com s'han de complir les obligacions establertes mitjançant una norma amb rang de Llei (la Llei de Patrimoni de la Generalitat , a l'art. 37 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya) i una norma amb rang de Decret (art. 44 i següents del reglament que la desplega, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat). D'altra banda, el Decret 228/2019 no estableix que sigui un informe preceptiu i, d'acord amb l'art. 80.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques els informes , llevat que una disposició expressa ho estableixi, són facultatius i no vinculants. Tampoc la regulació del procediment normatiu, al Títol VI de dita Llei 39/2015, en diu res de diferent respecte dels informes que s'han d'emetre en el procediment d'elaboració de disposicions generals.”*

Aquesta eValisa s'incorpora a l'expedient de la disposició normativa, i d'acord amb aquestes consideracions, i atès que la unitat promotora ha justificat la no petició de l'informe, no s'ha efectuat la petició a la Comissió del Sector Públic i es prossegueix amb la tramitació de la disposició.

a.2. Compliment del procediment: Participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a) Consulta pública prèvia (article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.)

Quant a la consulta pública prèvia es justifica a la memòria general que no s'ha considerat necessari aquest tràmit atès *“(…) el caràcter administratiu i organitzatiu i no té efectes ad extra ja que gairebé tots els seus preceptes van adreçats a òrgans i ens interns o adscrits a l'Administració de la Generalitat i que no s'imposen obligacions noves a la ciutadania ni té efectes directes sobre ella, més enllà que els efectes positius que comporti la major eficiència dels recursos públics per tenir al dia aquesta eina de gestió i una major transparència en l'actuació administrativa, o similar.”*

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments

d'elaboració de reglaments, i n'excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

Així, d'acord amb les observacions efectuades a l'informe jurídic preliminar, s'ha justificat a la memòria general, l'excepció a la consulta pública prèvia d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i amb l'article 66 bis apartat 3 lletra a) i c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que és una norma de caràcter organitzativa, i *consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut(...)*”, com seria l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

A aquest apartat de la memòria es valora que no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, atès el caràcter organitzatiu de la disposició.

Atès el caràcter discrecional d'aquest tràmit, i que l'Administració obre el procés participatiu quan ho considera pertinent, sempre que la norma no afecti els drets i els interessos legítims de les persones, s'entén que s'ha valorat i ponderat la pertinència de no d'obrir-lo, i vist el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, que afecta exclusivament a aspectes d'ordre intern de l'Administració, s'ha considerat adient no efectuar aquesta participació ciutadana per part de la unitat promotora, i així s'ha justificat a la memòria, tot i que de forma molt breu, l'excepció d'aquest tràmit de participació ciutadana.

c) Tràmit de consulta interdepartamental, audiència i informació pública

El secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, atès que aquesta Ordre té caràcter transversal per a tots els departaments de la Generalitat, perquè són en part els responsables juntament amb la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya de l'elaboració de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, va trametre la proposta d'ordre a consulta interdepartamental per valisa electrònica el 27 de juliol de 2020 a totes les secretaries generals dels Departaments de l'Administració de la Generalitat, als efectes que poguessin efectuar consideracions i observacions a la proposta d'ordre des del 28 de juliol fins al 25 d'agost.

Aquestes comunicacions internes entre els organismes i ens de l'article 2a) i 2b) de l'Ordre PDA/21/2019, atès que requereixen una constància fefaent del tràmit que s'ha dut a terme, s'han efectuat mitjançant eValisa, que la plataforma de comunicacions electròniques de la Generalitat de Catalunya.

Durant aquest termini s'han formulat observacions per diferents Departaments que consten valorades per la unitat promotora a la Memòria d'observacions i al·legacions de 28 de setembre de 2020.

Així mateix, el projecte d'Ordre també s'ha sotmès a consulta de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre, en concret, a les entitats del sector públic les que consten inscrites al Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, segons les definicions de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015 de 26 de gener, per la qual es regula el

Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, ja sigui d'organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en que l'Administració de la Generalitat de Catalunya hi te participació.

Aquestes comunicacions i/o notificacions s'han practicat per mitjans electrònics, atès que els interessats estan obligats a rebre-les per aquesta via, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, l'article 72 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital i d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Aquestes notificacions seran vàlides sempre que permetin tenir constància del seu enviament o posada a disposició, de la recepció o l'accés per part de l'interessat o el seu representant, de les seves dates i hores, del contingut íntegre, i de la identitat fidedigna del remitent i destinatari. L'acreditació de les notificacions efectuades consta incorporat a l'expedient de la proposta.

Així mateix, han presentat ofici adreçat a la Direcció General del Patrimoni, adduint que no han de fer cap observació, suggeriment, ni al·legació al text del projecte d'ordre, les següents entitats:

- *Consorti del Pla de Rehabilitació i Equipament de Teatres de Barcelona, presentades en data 29 de juliol*
- *Consorti del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat, presentades en data 20 d'agost. Les presenta novament en data 21 de setembre de 2020 en el mateix sentit, no fan cap observació, suggeriment, ni al·legació.*

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

A la darrera versió de la memòria general s'ha justificat que atès que aquesta Ordre afecta exclusivament a aspectes d'administració interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, s'ha excepcionat la necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència a altres persones interessades o entitats reconegudes per llei que els agrupen o representen, més enllà de l'audiència als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El tràmit d'informació pública s'ha instrumentat per mitjans electrònics d'acord amb el que estableix l'article 68.3 de la Llei 26/2010 de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. S'ha indicant el termini per a la presentació d'al·legacions i s'ha publicat el text del projecte de disposició al tauler d'edictes electrònic de la Generalitat (eTauler). El termini per efectuar al·legacions va finalitzar el 25 d'agost. A l'expedient consta la diligència de l'eTauler on es fa constar que la disposició ha estat exposada a informació pública i que durant aquest període d'informació pública no s'han formulat al·legacions.

d) Compliment del principi de transparència.

S'ha comprovat que s'ha donat compliment a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions.

En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquesta proposta d'ordre s'ha pogut consultar des del 21.07.2020 a la pàgina web del departament: http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web: <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-entramit/> que enllaça amb el web del departament.

La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En la data d'emissió del present informe, consta a la pagina web del Departament la següent informació:

Inici expedient al web: 21.07.2020

Estat de la tramitació: en tràmit d'informació interdepartamental, i informació pública i audiència des del 28.7.2020 fins el 25.8.2020, ambdós inclosos.

Documentació de l'expedient:

- 27.07.2020 Anunci pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya (Tauler d'anuncis).
- 23.07.2020 Projecte d'ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya (versió 2 sotmesa a informació pública a partir del dia 28 de juliol de 2020)
- 20.07.2020 Informe jurídic preliminar
- 21.07.2020. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 1)
- 21.07.2020. Memòria general (versió 1)
- 21.07.2020. Ordre VEH//2020, per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'estableixen les directrius per tal que els departaments i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que hi han de constar.
- 22.07.2020 Informe delegat de protecció de dades
- 22.07.2020 Informe de la Direcció General de Pressupostos
- 23.07.2020. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 2)
- 23.07.2020 Memòria general (versió 2)

Quant a l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, caldrà actualitzar l'expedient amb la resta d' informes preceptius i amb la memòria d'observacions i al·legacions de 28 de setembre de 2020.

Un cop s'hagi donat publicitat a la documentació completa que integra l'expedient de la disposició, el director general de l'Assessoria Jurídica haurà de fer-ho constar a l'expedient mitjançant el corresponent certificat.

e) Informes preceptius de l'expedient de la disposició normativa

- Informe jurídic preliminar de 20 de juliol de 2020 emès per aquesta Assessoria Jurídica.
- Informe del delegat de Protecció de Dades del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda, de 22 de juliol de 2020.
- Informe d'impacte de gènere, de 5 d'agost de 2020, de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe favorable d'impacte pressupostari, de 22 de juliol de 2020, de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe preceptiu de la Direcció General d'Administració Digital, de 30 de juliol de 2020, de conformitat amb l'article 37.1 q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, d'acord amb la modificació introduïda pel Decret 274/2019, de 23 de desembre.
- Informe de l'Àrea TIC del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda, de 28 de juliol de 2020.
- Ateses les característiques de la disposició proposada, es considera preceptiva la intervenció de la **Comissió Jurídica Assessora**, de conformitat als articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant la proposta d'ordre es dicta en desplegament de l'article 37 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i intern de la proposta d'ordre.

b. Aspectes materials: Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent, anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa

b.1 Àmbit competencial i normatiu

Aquesta qüestió consta examinada a l'informe jurídic preliminar de data 20 de juliol de 2020, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquesta disposició que s'emmarca en l'àmbit de la competència exclusiva que l'article 150 de l'Estatut

atribueix a la Generalitat en matèria d'organització de la seva Administració sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

D'altra banda, de conformitat amb l'article 159.1 a) de l'Estatut, correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució, i en concret comprèn entre d'altres, els mitjans necessaris per a exercir les funcions administratives, incloent-hi el règim dels béns de domini públic i patrimonials, i l'article 215 de l'Estatut reconeix que el patrimoni de la Generalitat és integrat pels béns i els drets dels quals és titular i pels que adquireixi per qualsevol títol jurídic.

L'habilitació per dictar aquesta Ordre es troba continguda específicament a l'apartat 6 de l'article 37 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, que estableix que: *“Correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni regular per mitjà d'una ordre el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general, i també establir les directrius per tal que els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari.”*

I més genèricament l'habilitació deriva de l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, quant a l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consellers, el quals poden dictar disposicions reglamentàries relatives a altres matèries diferents a l'organització del departament del qual són titulars, si una norma amb rang de llei els ho autoritza expressament.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, l'habilitació per dictar aquesta Ordre es troba continguda genèricament a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i més específicament, als articles 37.6 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. De l'aplicació d'aquesta normativa es pot concloure que l'òrgan competent per aprovar l'ordre és el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

b.2 Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La versió actual del text de la proposta (v3) ha introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions efectuades pels departaments i entitats del sector públic en el tràmit de consulta interdepartamental i dels informes rebuts. Quant a les consideracions efectuades per aquesta Assessoria Jurídica a l'informe jurídic preliminar algunes han estat recollides per la unitat promotora i s'han incorporat en la darrera versió del text i d'altres no han estat introduïdes, pel que aquesta Assessoria efectua observacions a la darrera versió que ara és objecte d'anàlisi (versió 3).

Pel que fa al títol segon el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb l'observació feta a l'informe jurídic preliminar, s'ha modificat el títol de la

disposició i s'ha substituït per l'actual: "Ordre VEH/ /2020, sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya."

El títol compleix amb les regles 95 i 96 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, atès que compleix el criteri de la "indicació de l'objecte", que ha de ser normalment "material", i amb les dues funcions del nom: "a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti" i "b) descriure el contingut essencial de la matèria regulada".

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb dos capítols; el capítol primer, relatiu a disposicions generals, consta de 12 articles i el capítol segon, relatiu a les disposicions particulars i preceptives, sobre cadascuna de les seccions de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que consta de 19 articles i està subdividit en cinc seccions. D'acord amb la regla 137, els capítols s'han de numerar amb xifres aràbigues. Per tant, cal modificar el capítol primer, per capítol 1 i el capítol segon, pel capítol 2.

Quant a les seccions en les que es subdivideix el capítol 2, corresponen a les seccions que estableix l'apartat 2 de l'article 37 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

En relació a la subdivisió de la disposició normativa en capítols, aquesta no és obligada. No obstant, d'acord amb la regla 135 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, la seva utilització és aconsellable si la disposició té més de vint articles, sempre que hi hagi raons sistemàtiques i d'estructura que així ho aconsellin.

Quant a la utilització de la secció és una figura que no té autonomia, que només s'ha d'utilitzar quan hi hagi capítols. La subdivisió en capítols, però, no implica necessàriament la subdivisió en seccions. La regla 140 del Manual d'elaboració de normes estableix els requisits, perquè hi hagi seccions: és necessari que: a) els capítols siguin molt extensos. b) els capítols regulin aspectes materials clarament diferenciats.

D'acord amb la regla 141 és convenient dividir els capítols en seccions quan aquests tenen més de 10 articles, i s'ha d'evitar, tant com sigui possible, que hi hagi seccions amb un sol article. Quant a la numeració de les seccions, s'han de numerar amb xifres aràbigues i han de tenir un títol. D'acord amb aquestes regles, les seccions que consten numerades al text de la proposta, caldrà revisar-les, i canviar la secció primera, segona, tercera, quarta i cinquena, per secció 1,2,3,4 i 5.

Pel que fa a l'estudi concret de la proposta, quant a la part expositiva que ara s'analitza descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i la finalitat i cita els antecedents, competències i habilitacions per les quals es dicta.

Quant al **preàmbul** de la proposta d'ordre ha de complir amb la finalitat d'aquest, com és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i aclarir el contingut de la disposició. Així mateix, ha de resumir de forma succinta els antecedents i concreta l'objectiu i la raó de la disposició normativa.

La part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i s'han d'evitar les exhortacions, les

declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul.

En el primer paràgraf, i d'acord amb les recomanacions efectuades en els dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora, s'ha de fer referència a la previsió estatutària que empara la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada i, a continuació, en els paràgrafs següents s'ha de fer referència al marc normatiu en què aquesta s'emmarca. D'acord amb això, caldria suprimir el primer paràgraf del preàmbul.

D'acord amb les directrius de tècnica normativa, el preàmbul ha d'incorporar, un resum del contingut de la disposició i determina les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte del règim anterior.

Cal assenyalar que no s'han tingut en compte les observacions que es varen fer en l'informe jurídic preliminar respecte a l'extensió i contingut del preàmbul, que es dona aquí per reproduït. Per això es proposa una modificació dels primers paràgrafs del preàmbul.

Es proposa la següent redacció del preàmbul :

“L'article 215 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, preveu que el patrimoni de la Generalitat de Catalunya es troba integrat pels béns i els drets dels quals és titular i pels que adquireixi per qualsevol títol jurídic.

La regulació de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya correspon a aquesta d'acord amb la competència de l'article 150.b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

L'apartat primer de l'article 37 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre determina que l'òrgan competent en matèria de patrimoni ha de portar l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i els apartats quart i cinquè preveuen un mòdul de gestió en què ha de constar la informació necessària per a l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles, així com la seva integració amb l'aplicació informàtica corporativa de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya i de gestió de recursos humans, respectivament.

El Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, en la secció Segona del Capítol IV desenvolupa l'Inventari, i en el seu article 33 estableix que la responsabilitat de la formació, la cura i la custòdia de l'Inventari i documentació que en justifiqui les dades correspon al Departament d'Economia i Finances, actualment Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a través de la seva Direcció General del Patrimoni, sens perjudici que els diferents Departaments facin l'inventari de mobiliari que hauran de trametre a l'esmentada Direcció General.

Destaquen els articles 44 i 45.3 del Reglament esmentat, per quant determinen que l'Inventari general serà objecte d'actualització continuada, però la rectificació i comprovació als efectes de la seva aprovació es farà cada any i, que aquesta aprovació serà efectuada pel Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta del conseller competent en matèria d'economia i finances. També cal fer referència al Servei de Comptabilitat Patrimonial, creat

per l'article 46 del Reglament amb la voluntat de determinar amb tota exactitud i en tot moment les magnituds econòmiques de la gestió patrimonial.

En aquest marc, s'inscriu l'habilitació expressa per aquesta Ordre, que es troba contemplada a l'apartat sisè de l'article 37 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, segons el qual correspon a la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni, mitjançant una ordre regular el funcionament, formació i accés a l'Inventari General, així com establir les directrius per tal que els departaments, organismes autònoms i entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya facilitin les dades que hi han de constar.

Fins a l'actualitat, el departament competent en matèria de patrimoni ha aprovat dues ordres per tal de regular aspectes parcials de l'Inventari general. En concret, l'Ordre de 2 de maig de 1985, per la qual es regula la formació i el manteniment de l'Inventari general, pel que fa als béns mobles compresos en l'article 34.5 del Reglament per a l'execució de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i l'Ordre VEH/241/2017, de 20 d'octubre, sobre la secció de drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual de l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. La nova regulació que ara s'efectua incorpora les normatives preexistents, i les actualitza, derogant les dues Ordres esmentades.

Per altra banda, atès que actualment no totes les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya tenen elaborats els seus inventaris de béns i drets i que, en qualsevol cas, no es poden integrar en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es fa necessària i inajornable aquesta Ordre, que incorpora un conjunt de disposicions d'aplicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del seu sector públic. I es determina, a tals efectes, quines són les entitats del sector públic subjectes a aquesta Ordre, que es corresponen amb aquelles que consten inscrites al Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya.”

Per altra banda, la proposta d'ordre justifica l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, d'acord amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic de les Administracions Públiques i a l'article 61 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Es proposa la modificació del paràgraf 10:

“La incorporació en un Inventari general de la totalitat dels béns i drets dels quals són titulars l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic, amb la seva identificació, constitueix una prescripció legal. El caràcter obligatori de les disposicions que es contenen en aquesta Ordre es correspon amb les exigències d'una gestió eficaç i eficient dels recursos patrimonials, particularment amb la necessitat d'efectuar anàlisis acurades, des dels punts de vista jurídic, tècnic, econòmic i ambiental, que facilitin la presa de decisions i les accions de millora que se'n derivin.”

Cal modificar el penúltim paràgraf del preàmbul per quant consten 2 anys enlloc de 3 anys, en consonància amb el contingut de la nova versió de l'Ordre:

“A través de les Disposicions addicionals es preveu la integració dels inventaris de les entitats del sector públic en l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en un termini màxim de 3 anys, així com la tramesa obligatòria de les dades necessàries a la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat de Catalunya per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic.”

Es considera convenient eliminar el penúltim paràgraf del preàmbul, per innecessari, ja que en un paràgraf anterior del preàmbul ja s'ha esmentat el tema de la derogació de les ordres, i per altra banda, no s'estima substantiu el tema de l'habilitació perquè no aporta valor afegit al preàmbul.

En la fórmula promulgatòria cal afegir (d'acord /vist), atès que aquest text ha de ser dictaminat per la Comissió

“En ús de la potestat que m'atorga l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 37.6 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, i (d'acord /vist) amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora,”

La **part dispositiva** de la proposta consta de trenta-un articles. Se segueixen adequadament les regles per a l'elaboració de les normes pel que fa als articles i a la seva numeració, que es numeren correctament amb cardinals aràbics.

Quant al text de la proposta d'ordre se suggereixen alguns canvis:

Article 1. Objecte

Es proposa modificar l'article per determinar l'objecte, ja que si bé és el desenvolupament de l'article 37.6 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, així com la Secció Segona del Capítol IV del Reglament de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, ajudaria a la claredat de la proposta si en aquest article es determinés, per exemple:

“Constitueix l'objecte d'aquesta ordre establir el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del patrimoni de la Generalitat, i les directrius perquè els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari, mitjançant un conjunt de disposicions generals i particulars, referides a les dades que han de ser inventariades i a les obligacions i responsabilitats relatives a llur formació, tractament procedimental i informàtic i integració en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya”

Article 2. Àmbit d'aplicació objectiu

Respecte a l'article 2, es reiteren les observacions que es varen efectuar en el text de la versió 1. La seva redacció continua sent confusa i dificulta la comprensió amb dues remissions internes en el mateix apartat “a les que és d'aplicació aquesta ordre”. La Regla 257 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya assenyala que s'ha d'evitar la

proliferació de remissions dintre d'una mateixa disposició normativa, ja que moltes vegades és una mostra d'una sistemàtica normativa defectuosa. Es considera convenient modificar aquest apartat 1. Cal delimitar al màxim possible l'àmbit d'aplicació, d'acord amb l'article 37 apartats 1 i 2 de la Llei de patrimoni de la Generalitat.

Per altra banda, la descripció de l'inventari de l'apartat 2 no resulta ni de la llei de patrimoni de la Generalitat ni del reglament de desenvolupament, i podria conduir a confusió, ja que l'article 45.1 del Decret 323/1983 diu. "*Els inventaris que s'utilitzin per a la confecció de l'Inventari General aniran signats pel Director, gerent o administrador de l'entitat*", per tant, no poden entendre que l'inventari general estigui format pels inventaris que s'esmenten a l'apartat 2, sinó que es confecciona en tot cas partint d'aquests. Aquest apartat diu així:

"2. L'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya està format per l'inventari patrimonial de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i pels inventaris patrimonials de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre."

Per això es considera necessari modificar aquesta redacció o inclús suprimir-la, ja que després apareix reflectida en altres articles del text, i que també hauran de ser modificats. Una proposta de redacció podria ser aquesta:

"2. L'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya es confecciona amb l'inventari patrimonial de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i amb els inventaris patrimonials de les entitats del sector públic."

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu

Quant a l'article 3, s'ha modificat la darrera versió d'acord amb les observacions d'aquesta Assessoria, ja que es considerava necessari limitar l'àmbit d'aplicació objectiu. No obstant, es proposa la següent redacció:

"Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu

S'aplica als subjectes següents:

- 1. Als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*
- 2. A les entitats del sector públic definides a l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya."*

D'acord amb la Regla 264 del Manual esmentat, s'ha de recórrer a la remissió quan els avantatges que implica (simplificació) superen els seus inconvenients (detriment de la claredat i de la comprensibilitat), i quan no hi cap altra alternativa tècnica. Les remissions s'han d'utilitzar quan simplifiquin el text de la disposició, però sempre que no en perjudiquin la comprensibilitat i en redueixin la claredat. En aquest sentit també es podria reproduir a efectes de claredat del text, les entitats del sector públic incloses en aquella disposició.

"Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu

S'aplica als subjectes següents:

- 1. Als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*

2. A les entitats del sector públic, definides a l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, què són les següents:

a) Entitats de dret públic següents:

a) 1. Les entitats de dret públic regulades en el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i en el Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març de l'Estatut de l'empresa pública catalana, següents:

Entitat autònoma administrativa.

Entitat autònoma comercial, industrial o financera.

Entitat de dret públic que ha d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat.

a) 2. Les entitats de dret públic de naturalesa jurídica singular creades en el desenvolupament del marc competencial de l'Administració de la Generalitat, quan d'acord amb la seva norma de creació no correspon classificar-les en cap de les categories previstes a l'apartat anterior.

b) Les societats mercantils, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de més del 50% del seu capital social.

c) Els consorcis, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de la majoria absoluta de drets de vot en el seu òrgan de govern superior o, si escau, quan d'acord amb els criteris que estableix la normativa de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques, correspon adscriure'ls a la Generalitat.

d) Les fundacions, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposa de la majoria absoluta de drets de vot en el seu patronat.

e) Altres entitats amb personalitat jurídica pròpia que, d'acord amb la naturalesa pública o privada i el seu règim jurídic, no correspon classificar en cap dels apartats anteriors, quan en el seu conjunt, directament o indirectament, la participació de la Generalitat en el seu capital és superior al 50% o, si escau, quan la representació de la Generalitat disposa de la majoria absoluta de drets de vot a l'òrgan de govern superior de l'entitat."

Article 4. Òrgan competent

Respecte a l'article 4 es considera necessari introduir canvis, en el títol, ja que s'està referint als òrgans competents per la formació, el manteniment, l'explotació i la custòdia dels Inventaris patrimonials, així com substituir en l'apartat 1, òrgan competent per unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat de Catalunya. Aquest canvi s'hauria de fer extensiu a tot el text de l'ordre. Així on consti, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, ha de constar "la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat de Catalunya". A l'apartat 2 s'ha d'eliminar "a les que és d'aplicació aquesta Ordre". Aquesta eliminació s'ha de fer en tot el text de l'Ordre, d'acord amb la Regla 257 del Manual esmentat, per quant l'àmbit d'aplicació subjectiu de l'ordre queda fixat en l'article 3.

Article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació

Quant a l'article 5 es proposen els següents canvis en relació a l'apartat 1, es proposa la redacció següent:

"1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic, tenen l'obligació d'inventariar els béns i drets que integren el seu patrimoni per tal de donar compliment al deure estatutari d'administració, defensa i conservació del patrimoni de la Generalitat de Catalunya. S'ha de fer constar, amb detall, les mencions necessàries per a la

identificació i per a reflectir la situació jurídica i el servei o ús al qual estan destinats els béns i drets que integren l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.”

En relació a l'apartat segon es fa referència a la possibilitat que la direcció general del Patrimoni dicti instruccions sobre “qualsevol qüestió relacionada amb la formació i actualització de l'Inventari general (...)”. Atès que és un concepte jurídic indeterminat, i no aporta seguretat jurídica, caldria establir en aquesta ordre les instruccions concretes que pot donar la unitat directiva competent en matèria de patrimoni, atès que l'article 1 quan es defineix l'objecte fa referència a establir “les directrius perquè els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari”. La disposició final primera també es refereix a instruccions, per la qual cosa ens remetem al seu anàlisi posterior, que és on considerem que cal fer referència en tot cas a la possibilitat de dictar instruccions.

En relació a l'apartat 2, la seva redacció és confusa, tenint en compte l'apartat 4 del mateix precepte que diu: *Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya pot iniciar d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar en qualsevol moment la documentació necessària per dur-la a terme.”*

D'altra banda, en aquest apartat segon es fa referència a que *“En cas que no es presenti la documentació relativa a l'existència o extinció del bé o dret en el termini d'un mes des de la data d'entrada de la sol·licitud d'informació de la Direcció general de Patrimoni als subjectes esmentats a l'article 3, es considerarà que el bé o dret no es troba degudament inscrit a l'inventari, als efectes de l'apartat anterior. Aquest fet es comunicarà al departament competent o a l'entitat del sector públic titular del bé o del dret, el qual podrà corregir la situació mitjançant la presentació de la documentació requerida”*. Sobre la inscripció del bé, caldria que la unitat valorés aquesta redacció perquè si la Direcció general de patrimoni no en té coneixement perquè els subjectes no l'informen difícilment podrà tenir accés aquest bé a l'inventari general. Per tant, la redacció és confusa. A més també pot crear confusió la utilització del terme inscripció, que és més propi per designar la que es realitza en un Registre, com pot ser el Registre de la Propietat, com resulta per exemple de l'article 10.2 del Decret 323/1983, que indica *“la formalització notarial del corresponent contracte serà realitzada pel Director General del Patrimoni, que procedirà també a sol·licitar-ne la inscripció al Registre de la Propietat i a practicar-ne la inserció a l'Inventari.”* Alhora s'hauria de suprimir quan diu *“als efectes de l'apartat anterior”*, perquè en l'anterior redacció d'aquest paràgraf es feia referència a l'apartat segon que ara s'ha suprimit.

Quant a l'apartat 3 de l'ordre es proposa suprimir l'expressió *“adoptaran les mesures adients”*, perquè no aporta seguretat jurídica, ni defineix les mesures, i per tant, és una expressió inconcreta. Es proposa que sigui substituïda per *“han de mantenir”*, que imposa l'obligació a les unitats encarregades de la gestió patrimonial dels departaments de l'Administració de la Generalitat de mantenir actualitzat de forma continua a l'Inventari. Així mateix es proposa suprimir l'expressió *“eValisa”*, per tal d'integrar les diferents possibilitats de comunicació corporativa mitjançant l'eina de tramitació preferent per als tràmits i actuacions que s'hi preveuen, d'acord amb el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

Respecte a l'apartat 4 es reitera l'observació feta en l'informe jurídic preliminar quan es refereix a *“persones responsables de cada entitat”*, s'entén que són de les entitats del sector públic, però no es concreten. A lo millor seria convenient afegir: *“d'acord amb l'article 4.2”*

Per tant es proposa la següent redacció dels apartats 2,3,4,5:

“2. Les unitats encarregades de la gestió patrimonial dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya han de mantenir l'actualització continuada en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya dels fets, actes o negocis relatius als béns i drets que tenen assignats, i amb aquest objectiu han de notificar-los en el termini màxim d'un mes per l'eina corporativa de tramitació preferent a la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat quan afectin a la seva situació jurídica i física.

Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic d'acord amb l'article 4.2

3. Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic d'acord amb l'article 4.2, efectuaran una actualització continuada dels inventaris, de manera que les dades que hi figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades necessàries a la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat s'efectuarà en un termini màxim d'1 mes des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general.

4. La unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat pot d'ofici recavar del departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, les dades i els documents que siguin necessaris per acreditar l'existència d'un bé o dret, de la seva modificació o de l'extinció, als efectes d'actualitzar les dades.

En cas que no es presenti la documentació requerida en el termini d'un mes des de la data d'entrada de la sol·licitud d'informació als subjectes esmentats, es considerarà que el bé o dret no es troba degudament anotat en l'inventari. Aquest fet es comunicarà al departament competent o a l'entitat del sector públic titular del bé o del dret, el qual podrà corregir la situació mitjançant la presentació de la documentació requerida.

5. No obstant el què disposen els apartats anteriors, i només en relació amb la secció de béns mobles, l'obligació d'actualització de les dades per part dels departaments i de les entitats del sector públic, ha de reflectir llur situació a 31 de desembre de cada any, sens perjudici que voluntàriament ho facin de manera continuada.”

L'article 5.7 que ha passat a ser 5.6 s'ha modificat la seva redacció en relació amb la versió que va ser informada per aquesta Assessoria, però no en resulta que hagi estat objecte d'al·legacions.

L'anterior redacció deia: “L'inventari general serà objecte de comprovació anualment, als efectes de la seva aprovació pel Govern de la Generalitat de Catalunya.”

I ara diu:

“L'inventari general, als efectes de la seva aprovació pel Govern de la Generalitat de Catalunya, ho autoritzarà el Director general del Patrimoni amb el vist-i-plau del conseller d'Economia i Finances (actualment Economia i Hisenda), amb data de tancament a 31 de desembre de cada any. “

Aquest article s'ha modificat en atenció al contingut de l'article 45 del Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat.

En relació a aquesta redacció caldrà substituir el Director general de Patrimoni per la persona titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni, i també substituir el nom del departament.

En l'article 6. “Estructura i contingut, convindria afegir en el títol “...de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya “. El contingut d'aquesta disposició ha de coincidir en allò que estableix l'article 37.2 de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que estableix el següent:

“2. L'inventari general del patrimoni de la Generalitat es divideix en les seccions següents:
a) Els béns immobles i els drets reals sobre aquests béns.
b) Els drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens.
c) Els béns mobles i els drets sobre aquests béns, ja siguin reals o personals.
d) Els drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual.
e) Les accions i participacions en el capital de societats mercantils..
f) Les concessions administratives a favor de la Generalitat.”

Les seccions que consten a l'article 6 no coincideixen amb les del text refós (que té rang legal), ja que s'han ajuntat els apartats a i b). Per aquest motiu es considera que caldria modificar-ho per adaptar-se a la llei. I també modificar les seccions que consten al text de la proposta.

Respecte a l'article 10, relatiu a certificacions i informes, es va plantejar en l'informe jurídic preliminar el possible conflicte competencial per exemple amb els Registres de la propietat, i es va assenyalar que l'eficàcia front a tercers hauria de resultar d'una norma amb rang legal, aspecte que ara s'ha eliminat. No obstant, es parla que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya és l'òrgan competent per a elaborar certificats i informes vàlids i fefaents, però es desconeix quin abast tenen aquestes certificacions i quin és aquest caràcter fefaent. Cal revisat aquest article.

Quant al títol del Capítol II es considera innecessari l'expressió preceptives, aspecte que ja va ser posat de manifest en l'informe jurídic preliminar, ja que no afegeix cap contingut caldria eliminar-se del text de l'Ordre conforme a la regla 8 del Manual d'elaboració. Es tracta d'un element retòric. Dintre de les frases, s'han d'eliminar les expressions supèrflues, és a dir, elements que no aporten cap contingut al significat de la frase. En aquest cas, evidentment aquestes disposicions seran d'obligat compliment i per tant, preceptives pels subjectes esmentats a l'Ordre. En aquest sentit, caldrà una revisió de tot el text per suprimir-ho.

Per altra banda en els Capítols no s'utilitzen els números romans, sinó que d'acord amb la Regla 137 del Manual esmentat s'han de numerar amb xifres aràbigues, tal com s'ha indicat anteriorment. Això cal aplicar-lo a tot el text.

Es proposa el següent títol: *“Capítol 2. Disposicions particulars sobre les seccions de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.”*

Respecte a la secció Primera s'ha d'assenyalar que la regla 142 del Manual esmentat determina que les seccions s'han de numerar amb xifres aràbigues. Per tant, cal modificar.-lo en totes les seccions del text. Així mateix es proposa modificar el títol ja que l'expressió disposicions es supèrflua, i no aporta cap contingut. Es proposa el títol següent:

“Secció 1. Inventari de béns immobles i drets reals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic.

Secció 2. Inventari dels drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens”.

S'hauria de seguir aquest mateix criteri en tots els títols de les seccions.

Quant a la part final de la proposta, s'estructura en dues disposicions addicionals, la primera relativa a la “integració dels inventaris de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya” i la segona a “la utilització d'aplicacions informàtiques diferents del Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya per part de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre”, una disposició derogatòria i dues disposicions finals, la primera, relativa a les instruccions d'aplicació i la segona, a l'entrada en vigor.

Respecte a la disposició addicional primera, el seu contingut és més propi d'una disposició transitòria. Per altra banda es considera que en el text d'aquest precepte es diu *“Per tal de donar compliment als paràgrafs primer i sisè de l'article 37 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya”*, quan s'hauria d'esmentar apartats 1 i 6.

La redacció podria ser la següent:

“Primera. Integració dels inventaris de les entitats del sector públic en l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Per tal de donar compliment als apartats 1 i 6 de l'article 37 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya ha de realitzar-se en el termini màxim de tres anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor d'aquesta ordre.”

Respecte a la disposició addicional segona, es reiteren les observacions que va fer aquesta Assessoria Jurídica en l'informe jurídic preliminar, per quant no resta clar el contingut d'aquesta disposició. Conforme a la regla 3 del Manual d'elaboració, les disposicions jurídiques s'han de poder llegir fàcilment, s'han d'elaborar pensant en els seus destinataris. S'ha d'utilitzar el llenguatge comú però quan s'hi consignin conceptes especialitzats, el terme ha de quedar clar en el text de la disposició, és a dir, s'ha de concretar el terme que pugui

tenir diverses interpretacions. No es comprèn si el requeriment és posterior als 3 anys de la disposició esmentada anteriorment.

Respecte a la nova disposició addicional tercera es proposa la modificació següent:

“Tercera. Gestió documental i de dades.

Amb la finalitat de poder establir el cicle de vida de les dades i dels expedients relacionats amb l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, el departament competent en matèria de patrimoni ha de presentar en el termini de tres anys les propostes d'accés i avaluació documental corresponents a la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental per tal que determini la conservació d'aquesta informació i el règim general d'accés.”

Quant a la disposició final primera relativa a les “Instruccions d'aplicació” que estableix que “correspon a la persona titular de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya dictar les instruccions i circulars necessàries per a la interpretació d'aquesta ordre i per a la seva aplicació.”, cal tenir present que l'article 37.6 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat estableix que “correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni regular per mitjà d'una ordre el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general, i també establir les directrius per tal que els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari”. Per tant, l'habilitació per establir les directrius correspon al vicepresident del Govern, i conseller d'Economia i Hisenda, i el titular de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya únicament podria dictar les instruccions i circulars necessàries d'acord amb el que estableixen els articles 16 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i l'article 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Caldrà tenir en compte la regla 197 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya que determina que s'han d'evitar les habilitacions genèriques. Caldria especificar les matèries que poden ser objecte de desplegament per part d'aquest titular.

Per altra banda, i a la vista del contingut d'aquesta disposició, hauria de ser una disposició addicional d'acord amb la Regla 173 ja que es tracta en tot cas d'un manament i autorització de contingut no normatiu, és a dir, no dirigit a la producció de disposicions jurídiques. En cas que s'optés per mantenir aquesta disposició, es proposa la següent redacció:

“Disposicions addicional

En l'àmbit de les competències, s'autoritza a la persona titular de la unitat directiva competent en matèria de patrimoni de la Generalitat de Catalunya per a dictar les instruccions que siguin necessàries per a l'aplicació pràctica i execució d'aquesta Ordre” (indicar a on pot ser necessari el desplegament pràctic de l'Ordre, s'hauria de concretar).

En relació a la disposició final segona relativa a l'entrada en vigor, s'estableix que “Aquesta ordre entra en vigor als vint dies d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya”. Tot i que no seria necessària la incorporació d'aquesta entrada en vigor, ja que

s'està referint al termini general de *vacatio legis* i d'acord amb la regla 208 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, s'estableix que si no es dóna cap indicació respecte a l'entrada en vigor, la norma entra en vigor als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial. No obstant, no hi ha cap inconvenient jurídic en què s'incorpori de forma expressa en una disposició final l'entrada en vigor de la norma als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Vistiplau

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Anna Torra García
Advocada de la Generalitat