



## **Informe jurídic preliminar**

---

**Assumpte:**                    **Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985.**

---

### **1.- Consulta plantejada**

- 1- S'ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica l'expedient relatiu al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985, per tal que emeti el corresponent informe.
- 2- L'informe d'aquesta Assessoria s'emet, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 e) en relació amb l'article 37.2, de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i dels articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

- 3- L'esmentat informe té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, Així com, i de conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general (en allò que encara és d'aplicació), l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

### **2.- Conclusions**

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut del Projecte de decret legislatiu que es proposa, així com la documentació complementària que l'acompanya, aquesta Assessoria Jurídica no troba cap impediment jurídic per a la seva tramitació, sempre i quan s'incorpori la documentació i els informes preceptius esmentats, així com es valorin les consideracions relatives al text del projecte de decret legislatiu i a les memòries en els termes assenyalats en aquest informe.

### **3.- Anàlisi Jurídica**

#### **a. Objecte de l'informe**

El Projecte de decret legislatiu té per objecte l'aprovació del nou Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985, autoritzada per l'article 123 apartat 6 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

L'esmentat apartat 6 afegeix una disposició final, única, al text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, amb el text següent:

*«Disposició final. Habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós*

*»S'autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la present disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.»*

Així doncs, amb aquest projecte de decret legislatiu s'està donant compliment dintre de termini legalment establert d'un any, des de la data d'entrada en vigor de l'esmentada disposició final (1 de maig de 2020), al mandat legal.

#### **b. Àmbit competencial i marc normatiu**

##### ***b.1. Habilitació legal per a dur a terme la refosa i àmbit competencial: Competència de la Generalitat de Catalunya***

Tal com s'ha dit, la disposició final del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, autoritza al Govern per a refondre en un nou text refós la Llei de l'Institut Català de Finances.

La delegació de la potestat legislativa efectuada pel Parlament té la seva empara en l'article 63 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i s'està exercint dintre del termini d'un any atorgat per la disposició final.

Pel que fa al títol competencial en què s'emmarca el Projecte de decret legislatiu, cal citar l'article 63 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que atribueix al Govern de la Generalitat la competència per a la legislació delegada:

*“Delegació en el Govern de la potestat legislativa*

*El Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar normes amb rang de llei. Les disposicions del Govern que contenen legislació delegada tenen el nom de decrets legislatius. No poden ésser objecte de delegació legislativa la reforma de l'Estatut, les lleis de desenvolupament bàsic, llevat que es delegui l'establiment d'un text refós, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*

*La delegació legislativa només es pot atorgar al Govern. La delegació ha d'ésser expressa, per mitjà d'una llei, per a una matèria concreta i amb la determinació d'un termini per a fer-ne ús. La delegació s'exhaureix quan el Govern publica el decret legislatiu corresponent o quan el Govern es troba en funcions.*

*Quan es tracti d'autoritzar el Govern per a formular un nou text articulat, les lleis de delegació han de fixar les bases a les quals s'ha d'ajustar el Govern en l'exercici de la delegació legislativa. Quan es tracti d'autoritzar el Govern a refondre textos legals, les lleis han de determinar l'abast i els criteris de la refosa.*

*El control de la legislació delegada és regulat pel Reglament del Parlament. Les lleis de delegació també poden establir un règim de control especial per als decrets legislatius”.*

La regulació dels Decrets legislatius també es troba recollida en l'article 37 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que correspon al departament competent per raó de la matèria l'elaboració del projecte de decret legislatiu –en el cas que ens ocupa, al Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda- i estableix els tràmits i informes que ha de contenir el projecte.

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

La proposta de Decret legislatiu s'insereix en el marc normatiu descrit i té per objecte la refosa del text del Decret Legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Institut Català de Finances de 14 de gener de 1985, amb llurs modificacions vigents, així com llur regularització, aclariment i harmonització, ates que l'habilitació legal abasta també aquestes tasques.

## **b.2. Marc normatiu**

El Govern de la Generalitat exerceix la potestat de legislació delegada, tal i com estableix l'article 63 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i també l'article 26.d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

La competència del Departament d'Economia i Hisenda per tramitar aquest decret legislatiu rau en les competències que li atorga l'últim paràgraf de l'article 3.2.20 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que l'Institut Català de Finances es relaciona amb l'Administració de la Generalitat mitjançant el Departament d'Economia i Hisenda.

Per tant, el projecte de decret legislatiu objecte d'aquest informe s'enquadra dins el marc competencial esmentat i la competència correspon al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

La tramitació s'ha iniciat pel secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, competent en els termes de l'article 1.3 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que tramet l'expedient juntament amb el projecte de decret legislatiu.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret legislatiu, i el secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda la competència per a la seva elaboració i tramitació.

**c. Avaluació Preliminar: Comprovació del compliment dels tràmits formals i de que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.**

#### ***c.1. Configuració de l'expedient***

En relació amb el contingut de l'expedient del Projecte de decret legislatiu, s'observa que incorpora la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per remissió del seu article 37.2. Així, conté la documentació preceptiva i adequada en aquest moment de la tramitació, que és la següent:

- 1- Una memòria general, signada pel secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, amb la justificació de la necessitat de la disposició de legislació delegada i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, tot raonant que el destinatari de la norma és únic: l'Institut Català de Finances.

Un cop analitzada la memòria general, cal fer una sèrie d'observacions:

Respecte a l'apartat 2.1, Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen, seria recomanable expressar en el mateix, que si

bé es manté essencialment l'estructura del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, quins canvis significatius s'ha introduït, aspecte que s'analitza en l'apartat d'aquest informe, aspectes materials: Anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En relació a l'apartat 2. 3 relatiu a la “relació de les disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants” es relacionen les disposicions que han de ser derogades expressament, i per tant, es dona compliment a l'article 1 de la Llei 6/2015, de 13 de maig, d'harmonització del Codi Civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera Llei del Codi Civil de Catalunya, la qual estableix el criteri per entendre quan una norma està derogada: “*La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament*”.

També es dona compliment a l'article 63.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatiu a la simplificació normativa.

No obstant això, no s'incorpora a la part final del text de la iniciativa cap disposició derogatòria, i per tant, caldria revisar-ho.

A l'apartat 2.5 relatiu a la consulta pública prèvia i la participació ciutadana en l'elaboració de les normes es fonamenta l'excepció d'aquests tràmits.

A l'apartat 2.6 de la memòria general, es justifica breument la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició, atès que la disposició té com a únic destinatari l'Institut i no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, considerant-se suficient el tràmit d'informació pública, que es motiva en l'apartat 2.8.

D'altra banda es justifica a la memòria, apartat 2.8, la necessitat d'una entrada en vigor immediata, en congruència amb la disposició final que estableix que “entrarà en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el DOGC”. La Comissió Jurídica Assessora ha manifestat en diverses ocasions (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07) quant a la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

- 2- Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de la mateixa data, signada també pel secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que s'estructura en els apartats que estableixen les “*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*”, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència. Aquesta s'estructura d'acord amb els següents apartats:

- a) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats:

-Identificació del problema, que té per objecte definir la naturalesa i l'extensió del problema.

-Establiments dels objectius.

-Identificació de les opcions de regulació, que descarta qualsevol altre opció que no sigui normativa, atès que la intervenció deriva d'una habilitació del Parlament al Govern per refondre els textos legals vigents

Únicament s'identifica l'opció normativa, i es descarta l'opció de "no fer res".

- b) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou un apartat relatiu a l'informe d'impacte pressupostari, en què no s'avalua la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat.

També s'inclou un informe d'impacte econòmic i social, que ha d'avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica. Un informe d'impacte normatiu, que ha d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. No obstant s'estableix que d'acord amb la normativa d'aplicació es sol·licitarà l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones. La Memòria fa en primer lloc un anàlisi del context i identifica les opcions de regulació, per passar a analitzar els impactes pressupostari, econòmic i social i normatiu. En quant l'impacte de gènere, no detecta ús androcèntric ni incidència amb el principi d'igualtat d'oportunitats, però disposa la procedència de demanar informe a l'Institut Català de les Dones.

- c) A l'apartat relatiu a la "comparació de les opcions de regulació considerades," s'indiquen quines han estat les opcions considerades, i es ponderen els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions per assolir els objectius.
- d) En darrer lloc, quant a l'últim apartat a la memòria, la "implementació, seguiment i avaluació de la norma", tan sols es diu que es disposa d'un text únic de la llei de l'ICF.

Es considera que les memòries s'ajusten, pel que fa al contingut, a allò establert normativament i justifiquen i descriuen la proposta, en termes suficients com per a la seva avaluació.

L'expedient s'ha de completar amb una Memòria d'observacions i al·legacions, en què constin els informes demanats, les consultes formulades i les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte de decret legislatiu.



***c.2. Compliment del procediment. Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats i sol·licitud d'informes preceptius.***

**a) Tràmit de consulta pública a la ciutadania i participació ciutadana**

En l'apartat 2.5 de la Memòria general relatiu als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La unitat promotora ha valorat a la Memòria general la no pertinència d'obrir, des de l'inici de la tramitació, el tràmit participatiu inicial als efectes previstos a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, que té com a finalitat la participació ciutadana en l'elaboració de les normes. Aquest tràmit no és preceptiu, i tal com es justifica a la memòria general, al tractar-se d'un text refós aquest tràmit no caldria fer-ho, per quan de realitzar-se és sobre qüestions tècniques de la refosa que ja podran ser valorades en el tràmit d'informació pública, més i quan aquests dos tràmits són substancialment iguals, en tots dos s'està consultant un text amb una memòria d'avaluació.

Es fa esment a la Memòria general que el Projecte de decret legislatiu es publicarà a la web del Departament d'adscripció i també al Portal de Transparència, així com que la documentació de l'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació i s'informarà sobre el seu estat. S'acompleixen així les previsions dels articles 10.c i 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions.

Per donar compliment a aquestes previsions caldrà publicar a la web del Departament i al Portal de la transparència, un cop la iniciativa hagi estat vista a l'apartat II del Consell Tècnic, que seria en paral·lel a l'inici d'audiència i informació pública, el text del Projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que l'acompanya. La documentació s'ha d'anar actualitzant al llarg de la tramitació, amb referència a l'estat en què es troba.

**b) Consulta interdepartamental**

Conforme a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el text del projecte de decret legislatiu acompanyat de la documentació esmentada en l'apartat c) d'aquest informe jurídic preliminar, s'haurà d'incorporar al fòrum a través de l'aplicació SIGOV per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin pertinents. Aquest tràmit finalitza amb la presentació del projecte de decret legislatiu a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions esmentada al punt c.1 d'aquest informe, on s'ha de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades i la motivació corresponent.

### **c) Audiència als interessats i informació pública**

Pel que fa a la informació pública i l'audiència, la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en el seu article 37.2 disposa que l'elaboració d'un projecte de decret legislatiu correspon als departaments competents per raó de la matèria i ha de complir, si més no, els tràmits determinats per l'article 36.3

I a l'article 36.3 b) assenyala que a) que la memòria general ha de contenir la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Per altra banda, l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general va donar un tractament unitari a totes les disposicions i preveu que es dugui a terme tant l'audiència com la informació pública

A la memòria general es justifica que malgrat el caràcter preceptiu de l'audiència, en aquest cas no procedeix dur-la a terme, vist que el projecte de decret legislatiu que es planteja té com a únic destinatari l'Institut i no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, considerant-se suficient amb la realització del tràmit d'informació pública, per la qual cosa s'estima suficientment motivats.

### **d) Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius**

- **L'informe d'impacte pressupostari** de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda que estableix que analitza les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- **L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.



- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest Projecte de decret legislatiu s'haurà de **sotmetre a informe del Consell Tècnic** (apartat II, d'informació interdepartamental; apartat III.B, previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora i finalment a l'apartat IV, previ a l'aprovació final pel Govern). Els certificats acreditatius s'incorporaran a l'expedient.
  - D'acord amb l'article 24 del Decret 47/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, no és preceptiu el seu dictamen, per raó del caràcter purament organitzatiu de la modificació, sense una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació que constitueixen l'objecte del CTEC.
  - Ateses les característiques de la disposició proposada, es considera preceptiva la intervenció de la **Comissió Jurídica Assessora**, de conformitat amb l'article 37.3 de la Llei 3/2008 i article 8.2.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, que assenyalava: *"Correspon a la Comissió Jurídica Assessora dictaminar preceptivament sobre els projectes següents:a) Els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa"*.
  - Així mateix, en tractar-se d'una delegació legislativa, i com a mecanisme per tal de jutjar l'adequació de l'activitat legislativa del Govern a la llei delegant, caldrà que, un cop el Govern hagi fet ús de la delegació legislativa, adrexi al Parlament la comunicació corresponent, per tal que el Parlament iniciï, si escau, el procediment de control de la legislació delegada (article 37.5 de la Llei 13/2008).
  - **Compliment del principi de transparència:** Tal com ja s'ha dit, en la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre). Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a la web del Departament, tota la documentació que forma part de la tramitació del projecte de decret legislatiu
- d. Aspectes materials: Anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa**

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret legislatiu a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte, què acompanya la documentació de data 14 de juliol de 2020

Quant a l'estructura del Projecte de Decret legislatiu, aquest s'articula formalment, tal com és usual en aquest tipus de disposició en un article únic d'aprovació del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, text que s'incorpora amb la fórmula que tot seguit es publica.

El Projecte de decret legislatiu conté el preàmbul, un article únic que disposa l'aprovació del text refós i una disposició final que fixa l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb la part expositiva, el preàmbul ha d'indicar l'objectiu i finalitat de la norma i és un resum succint del contingut de la disposició, incorporant les novetats més destacades.

En aquest preàmbul consten citades totes les disposicions modificadores del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances. En relació a algunes d'elles es considera innecessari esmentar-les per quant no són objecte de la refosa, com són per exemple :

- La Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, ja que el seu article 38, “Modificació de la Llei 2/1985, del 14 de gener, de l'Institut Català de Finances”, va ser derogat per annex apartat D.6 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.
- El Decret llei 4/2013, de 22 d'octubre, pel qual s'autoritza l'Institut Català de Finances a constituir una societat anònima perquè actuï com a entitat de crèdit i es modifiquen determinats preceptes del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, per quant D'acord amb la Resolució 478/X del Parlament (DOGC núm.6545 de 22 de gener de 2014) no va ser validat pel Parlament per la qual cosa va ser derogat en data del 10 de desembre de 2013.

Per altra banda en el preàmbul es diu: “*Tot aquest seguit de modificacions successives, a banda de l'impacte substancial en el seu propi contingut, han portat al punt que el Decret legislatiu 4/2002 tingui, a més a més, un important nombre de capítols i articles buits de contingut, i que sigui convenient procedir a una reordenació de la disposició esmentada, així com a certes homogeneïtzacions de contingut, bé en el sentit de donar més claredat al que es disposa, bé en el sentit d'oferir una millor sistematització, sense introduir en cap cas modificacions de fons.*”

D'acord amb la regla 110 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, que assenyalava que el preàmbul ha d'ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte del règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició. En aquest sentit, i atès el contingut de l'habilitació que només autoritza per a la refosa amb la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut, es considera que en aquest preàmbul convindria per exemple referir-se a que en el nou text refós s'han

intitula! els preceptes, que fins ara no estaven titulats, als efectes de millorar-ne la seva comprensió.

D'altra banda, s'ha de dir que el text del projecte de decret legislatiu ha complir amb els principis de bona regulació, d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Els principis de bona regulació són els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, hauria de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis. És doctrina reiterada de la Comissió que el seu compliment ha d'estar justificat en el preàmbul de la disposició (vid Dictamen 82/2019).

En aquest sentit es proposa incloure en el preàmbul un paràgraf sobre el compliment d'aquests principis de bona regulació.

La disposició final del Projecte preveu que el Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver estat publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. L'entrada en vigor immediata de les disposicions s'ha de considerar excepcional, segons es fa constar en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya i, d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, ha de ser justificada en la memòria general. No es fa cap observació al respecte, vist que ja queda motivada a la memòria general, i que no suposa cap canvi de regulació, la qual cosa no justifica la necessitat de concedir una *vacatio legis*.

Es troba a faltat una disposició derogatòria, amb el llistat de disposicions que es deroguen i que consten a la memòria general, i per tant, caldria revisar-ho.

Pe! que fa a l'estructura del Text refós que s'aprova, es manté essencialment la del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances No obstant, s'ha de tenir present que alguns capítols i articles han quedat sense contingut, per la qual cosa de 7 capítols i 36 articles es passa a 4 capítols i 18 articles.

El nou text refós conté quatre capítols, cada un amb el seu títol i divuit articles, que han estat tots ells titulats, conforme disposa la regla 153 del Manual d'elaboració de normes, ja que la gran majoria d'ells no ho estaven. Els articles han de tenir un títol, sempre que no es consideri massa difícil concretar el títol de l'article respecte del seu contingut. Els avantatges derivats de titular els articles són entre d'altres: facilitar la localització del que es busca, alleugerir la divisió de la disposició, afavorir la redacció precisa de l'article, i per últim, afavorir la sistematització de les disposicions normatives.

Així, la nova estructura del text és la següent:

Capítol 1. Naturalesa i règim jurídic

Article 1. Règim jurídic i patrimoni

Article 2. Criteris d'actuació

Article 3. Objectius de finançament

Article 4. Actuacions concertades, operacions de dret privat i patrimoni en gestió

Article 5. Modalitats d'inversió i gestió directa i indirecta

Article 6. Regles especials de gestió i de les participades

Capítol 2. Funcions

Article 7. Funcions a desplegar i limitacions

### Capítol 3. Òrgans de govern

Article 8. Òrgans necessaris i opcionals

Article 9. La Junta de Govern i el president

Article 10. Competències de la Junta de Govern

Article 11. Facultats del president

Article 12. Òrgans delegats

Article 13. Actes dels acords i secretaria

Article 14. El conseller delegat i les seves funcions

Article 15. Règim d'incompatibilitats

Article 16. Transparència i bon govern

### Capítol 4. Dels recursos

Article 17. Recursos econòmics per executar les seves funcions

Article 18. Formulació i aprovació dels comptes anuals. Garantia dels seus deutes i rendició de comptes

Respecte al contingut dels articles, cal dir que quant a la titulació del primer article sembla incompleta perquè es refereix també a la naturalesa, i només es refereix a règim jurídic i patrimoni.

L'article 1 coincideix amb l'anterior article 1 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, s'ha introduït en l'apartat 2 que l'Institut Català de Finances actua per al compliment de les seves funcions amb autonomia pressupostària. Aquesta expressió resta justificada d'acord amb el contingut de l'article 32 del Decret legislatiu 4/2002 (actual article 18).

Potser hagués estat adequat una divisió d'aquest article 1 en dos, un relatiu a naturalesa i règim jurídic, i altre sobre el patrimoni, per reordenar el contingut de l'articulat, als efectes de contribuir a millorar l'enteniment de la norma. Així, un article relatiu al patrimoni podria englobar els actuals apartats 1.3 i 4.3 (article titulat actuacions concertades, operacions de dret privat i patrimoni en gestió). Així, la regla 146 del Manual d'elaboració, estableix que cada article ha de regular un sol precepte o, si és necessari, diversos preceptes que responguin a una unitat temàtica estricta. En aquest darrer cas, s'ha de dividir l'article en un apartat per a cada precepte.

L'article 2 coincideix amb l'anterior article 2 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 3 coincideix amb l'anterior article 3 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 4 coincideix amb l'anterior article 4 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 5 coincideix amb l'anterior article 5 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 6 coincideix amb l'anterior Disposició addicional Quarta del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, si bé se li ha modificat el títol de política remunerativa a Regles especials de gestió i de les participades

En el capítol 2, l'article 7 coincideix amb l'anterior article 6 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

Ha sofert modificació l'apartat 4, que abans deia així:

4. L'Institut Català de Finances pot constituir societats mercantils i fons dels que estableix la normativa vigent i, en general, participar en qualsevol tipus d'entitat, i autoritzar les seves entitats filials perquè realitzin aquestes operacions de qualsevol tipus, mobiliàries o immobiliàries. Així mateix, poden adquirir participacions en altres societats mercantils i entitats financeres, siguin públiques o privades.

I ara:

L'Institut Català de Finances pot constituir societats mercantils i fons dels que estableix la normativa vigent i, en general, participar en qualsevol tipus d'entitat, tant directament com a través de les seves filials.

Quant a l'apartat 5 d'aquest article 7 ve a recollir el contingut de la Disposició addicional Tercera del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, en altres termes.

Així, la Disposició addicional Tercera del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, deia:

Execució dels instruments financers del programa Feder  
Es confereixen a l'Institut Català de Finances les tasques d'execució dels instruments financers del Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-20 (Decisió CE 2015-894) en els termes de l'article 38.4.c del Reglament (UE) núm. 1303/2013, del Parlament Europeu i del Consell, i se l'habilita perquè adopti les mesures oportunes per a assegurar la bona gestió dels instruments financers del dit programa.

I l'actual apartat 5 diu:

5. L'Institut Català de Finances pot assumir les tasques d'execució dels instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, per acord del Govern de la Generalitat de Catalunya. En tot cas, l'acord esmentat l'ha d'habilitar per adoptar les mesures oportunes per assegurar la bona gestió dels instruments financers del programa en qüestió.

Seria convenient donar una breu explicació d'aquesta modificació, ja que sembla que seria ampliar l'abast d'altres instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, als efectes de poder valorar si s'inscriu dintre dels límits de la delegació legislativa.

Respecte al capítol 3, l'article 8 és idèntic al contingut de l'article 16 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 9 coincideix amb l'anterior article 17 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 10 coincideix amb l'anterior article 18 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, únicament modificant correctament les referències al Departament d'Economia i Finances pel departament competent en matèria d'economia i finances. I també es modifica l'apartat a), el contingut fins ara era:

a) Elevar a l'aprovació del Govern, mitjançant el Departament d'Economia i Finances, les propostes de pressupost, la memòria, el balanç i els comptes de l'entitat i les propostes d'aplicació de resultats.

La redacció actual és:

a) Elevar a l'aprovació del Govern, mitjançant el departament competent en matèria d'economia i finances, els comptes anuals de l'entitat i la proposta d'aplicació de resultats.

L'article 11 és idèntic amb l'anterior article 19 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre

L'article 12 és idèntic amb l'anterior article 20 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre

L'article 13 és idèntic amb l'anterior article 21 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre

L'article 14 coincideix amb l'anterior article 22 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre , únicament ja un petit canvi a la lletra c) relatiu a les funcions del conseller delegat o la consellera delegada que abans deia: " El control i el seguiment de la gestió de les participacions en les empreses de les quals l'Institut sigui titular", i ara diu: "c) La representació de l'Institut Català de Finances en les juntes generals de les societats mercantils en les quals participi directament o indirectament, sens perjudici de la representació del mateix Institut en els altres àmbits que s'acordin.", l'objectiu és el mateix, però es busca la manera d'instrumentar aquest control i seguiment de les participades.

L'article 15 coincideix amb l'anterior article 25 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 16 és idèntic a l'anterior Disposició addicional Primera del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

En el Capítol 4, l'article 17 coincideix amb l'anterior article 31 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

L'article 18 apartats 1, 2 i 4 coincideix amb l'anterior article 32 del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, amb l'excepció de l'apartat 2, que abans deia:

"2. La Junta de Govern ha d'elevar anualment a l'aprovació del Govern, mitjançant el departament competent en matèria d'economia i finances, la memòria, el balanç, els comptes de resultats i l'informe de gestió."

Ara diu:

2. La Junta de Govern ha d'elevar anualment a l'aprovació del Govern, mitjançant el departament competent en matèria d'economia i finances, els comptes anuals de l'entitat i la proposta d'aplicació de resultats.

I al paràgraf següent s'afegeix a l'efecte de gaudir de la seva garantia , en els termes següents:  
*"L'Institut Català de Finances té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat de Catalunya, la qual únicament establirà el seu límit màxim d'endeutament anual, a l'efecte de gaudir de la seva garantia, a les lleis de pressupostos respectives"*

Caldria motivar aquests canvis de redactat, als efectes de la valoració de si s'inscriuen dintre dels límits de la delegació legislativa.



I l'apartat 3 de l'article 18 és idèntic a la Disposició addicional Segona del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

Finalment indicar que es troba a faltar el contingut de la Disposició Final del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, que és del següent tenor:

“El Govern ha d'aprovar el Reglament de l'Institut Català de Finances a proposta de la Junta de Govern.”

Com a conclusió s'ha de dir que s'ha efectuat, d'acord amb l'habilitació per a regularitzar, aclarir i harmonitzar els textos legals objecte de refosa, una reordenació més lògica de les disposicions addicionals que la simple addició al final del Text refós de 2002, i per aquest motiu aquestes disposicions addicionals del Decret legislatiu s'han introduït dintre del text.

Els canvis que es proposen introduir en el nou Text refós respecte les lleis objecte de refosa han de quedar convenientment justificats en la Memòria general de l'expedient als efectes de valorar s'inscriuen dintre dels límits de la delegació legislativa, si bé en principi sembla que no es pot apreciar una innovació de continguts. En aquest sentit, dels 18 articles que hi ha, la majoria d'articles no han sofert cap canvi respecte a la redacció anterior.

Potser a la vista de la delegació legislativa, hagués estat el moment per fer una altra estructura per donar coherència entre el contingut dels preceptes. S'han incorporat algunes precisions de redactat per millorar la comprensió de la norma .

Pel que fa a la reordenació numèrica, atesa la supressió dels articles no vigents (per exemple del 7 al 15 inclosos, el 23 i 24, del 26 al 30 inclosos i del 33 al 36 inclosos), es considera justificada i contribueix a millorar l'enteniment de la norma.

El seu contingut no s'allunya dels termes de la refosa i harmonització i no s'observa cap extralimitació.

Finalment, es podria millorar la disposició en atenció a la regla 272 del Manual d'elaboració esmentat, evitant les citacions que es fan en el text d'un article de la mateixa disposició normativa, ja que no s'han d'utilitzar expressions com ara: «d'aquest Decret», excepte quan se citin conjuntament articles de la mateixa disposició normativa i d'una altra de diferent. Per exemple a l'article 6 es podria suprimir: “Sens perjudici del que estableix l'apartat 4 de l'article 1 del present Decret legislatiu, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances...”, a l'article 9 .”1. (...) les previstes als articles 8 i 14 de la present Llei, on en aquest cas el nombre màxim de vocals és de 10....”

D'acord amb el que s'ha exposat, un cop valorades les observacions formals efectuades a aquest informe, el Projecte de decret legislatiu s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general i pot continuar la seva tramitació.

CPISR-1 C Anna  
Torra Garcia

Firmado digitalmente por CPISR-1 C Anna Torra Garcia  
Número de reconocimiento (DN): c=ES,  
o=Departament de la Presidència, ou=Vegeu https://  
www.aoc.cat/CATCert/Regulacio, ou=GABINET JURIDIC  
DE LA GENERALITAT, cn=Anna Torra Garcia,  
givenName=Anna, serialNumber=46227781N,  
cn=CPISR-1 C Anna Torra Garcia  
Fecha: 2020.07.17 13:18:16 +02'00'

Advocada de la Generalitat