



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de l'Institut d'Estadística de Catalunya d'aquest Departament, el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de Projecte de decret que es proposa, així com la documentació que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que conté la documentació preceptiva en aquesta fase de la tramitació de la disposició, i no ofereix inconvenients de caire jurídic essent el seu contingut ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.



3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte de l'informe

El projecte de decret que s'informa té per objecte l'establiment i la descripció normalitzada de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat que s'han de portar a terme durant l'any 2020, en execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, aprovat per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 135 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

b.2. Marc normatiu

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

De manera específica, en matèria d'estadística, la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, en el seu capítol VI "*Planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat*", defineix el Pla estadístic de Catalunya com a l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat i l'article 43 estableix que el desplegament del Pla estadístic de Catalunya s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística, que aprova el Govern, a proposta del conseller o consellera d'Economia, i s'ha de donar compte al Parlament tant de l'aprovació del Projecte com de la finalització d'aquest.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix en el seu article 10 apartat n), com a funció de l'Institut d'Estadística de Catalunya, entre d'altres, la de preparar i elaborar cada any el projecte de Programa anual d'actuació estadística i elevar-lo al conseller d'Economia perquè el sotmeti a l'aprovació del Govern, i fer les activitats prèvies i preparatòries que són necessàries en compliment dels preceptes d'aquesta Llei.

La Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, estableix que el Govern, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, abans del 31 de desembre de cada any, ha d'aprovar per decret el programa anual d'actuació estadística per a l'any següent i l'Institut d'Estadística de Catalunya ha de preparar cada any, amb la consulta prèvia a les institucions i òrgans



del Sistema Estadístic de Catalunya, la proposta del programa anual d'actuació estadística.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

c. Avaluació Preliminar.

c.1-Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

L'últim paràgraf de l'article 3.2.20 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Mitjançant el Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria d'Economia.

Així, la tramitació d'aquest projecte de decret ha estat iniciada i impulsada per l'Institut d'Estadística de Catalunya.

D'acord amb les funcions de l'article 9 b) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, el Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya, en la seva reunió anual ordinària celebrada el 28 d'octubre de 2019, ha adoptat l'acord d'aprovar per unanimitat dels membres participants a la sessió, la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020, que el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, amb el dictamen previ del Consell Català d'Estadística, ha d'elevat al Govern per a la seva aprovació.

Així mateix, i de conformitat amb les funcions establertes a l'article 11.1 b) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, el Consell Català d'Estadística en la seva reunió anual ordinària celebrada el 22 de novembre de 2018, ha adoptat l'acord d'emetre per



unanimitat dels membres participants a la sessió un dictamen favorable sobre el projecte de programa anual d'actuació estadística 2020.

D'aquests acords el secretari del Consell Rector d'Estadística i del Consell Català d'Estadística ha emès els corresponents certificats el 4 de desembre de 2019, respectivament, i consten incorporats en l'expedient.

En aquest sentit, es desprèn de la documentació que s'adjunta en l'expedient, que l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha realitzat els tràmits i les consultes prèvies d'acord amb la normativa legal.

c.2- Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una **memòria general** de 5 de desembre de 2019, signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

A l'apartat 2.3 de la memòria relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants consta que *“el projecte de decret que aprova el Programa anual d'actuació estadística per la 2020 deroga l'anterior decret que establia el Programa anual d'actuació estadística per al 2018, ja que les actuacions estadístiques que preveia aquest darrer han estat realitzades en la seva totalitat”*.

Quant a aquest apartat es dona compliment a les previsions de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: *“2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament.”*

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: *“L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.”*



Quant als tràmits de consulta i participació, cal tenir present l'article 133¹ de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments, i estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un reglament es substanciarà una consulta pública, i només excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu, pressupostari o en el cas que concorrin greus raons d'interès públic.

En l'apartat 2.5 de la memòria relatiu als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atesa la seva naturalesa organitzativa o autoorganitzativa del projecte, que conté essencialment un mandat als òrgans i institucions del Sistema estadístic de Catalunya, relatiu al programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020.

Per tant, atès que el projecte de decret s'inclou dins d'aquestes excepcions, és a dir, que la norma té caràcter organitzatiu, no caldrà efectuar una consulta pública prèvia, i s'ha incorporat adequadament la motivació de l'excepció a la memòria general.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, s'exposa a la memòria que *"aquest dret s'exerceix en relació a aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu"*. També es diu *"que la participació ciutadana en la tramitació de la norma s'ha complert per virtut de la consulta i intervenció del Consell Rector i del Consell Català d'Estadística, que representa els col·lectius potencialment afectats per la norma (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials i acadèmiques) (...)"*

El procés participatiu a que es refereix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. Del contingut d'aquest apartat incorporat a la memòria s'infereix que la unitat ha valorat que no és procedent obrir aquest procés participatiu. No obstant, si bé es diu que la participació ciutadana s'ha garantit amb la consulta i intervenció dels òrgans de representació del sistema estadístic de Catalunya

¹ Tot i que la sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, ha declarat que l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 c), a exclòs l'incís primer del seu apartat primer i el primer paràgraf del seu apartat quart, i això implica que ara només s'excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter pressupostari o organitzatiu o en el cas que concorrin greus raons d'interès públic.



(Consell Rector Estadístic i Consell Català Estadístic), aquesta intervenció es correspon més al tràmit d'audiència que s'exposa a l'apartat 2.6 de la memòria.

A la memòria s'exposa que el projecte es publicarà en el Portal de la transparència i en la web de l'Idescat i del Departament d'adscripció, i que la documentació de l'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació i s'informarà sobre el seu estat. Es donarà així compliment a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

- 2) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 5 de desembre de 2019, signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que s'estructura en els apartats que estableixen les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, de l'Àrea de Millora de Regulació del Departament de la Presidència.

S'incorpora una nova memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 17 de desembre de 2019, signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, així com un nou Annex 1 a la Memòria, d'acord amb les observacions que ha efectuat l'Àrea de Millora de la Regulació sobre la primera versió de la Memòria d'avaluació, en concret, en relació amb l'annex 1, en les actuacions 02 06 01 (Estadística conjuntural de la inversió industrial), 03 02 04 (Comercialització de carbó i coc de petroli), 03 02 05 (Estadística del petroli; producció de petroli), 04 07 06 (Estadística de les arts escèniques) i 05 02 18 (Enquesta econòmica dels serveis socials; entitats de serveis socials). L'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència ha observat que el resultat de la càrrega anual divergeix lleugerament del que s'obté de la multiplicació dels paràmetres de quantificació. S'ha procedit a la modificació de l'Annex 1 i a la modificació dels imports que hi havia a la primera memòria d'avaluació. Les diferències provenen del càlcul del temps expressat en hores/any.

Aquest document té com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

I en aquest sentit s'inclou :

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**, que inclou els següents subapartats:

- A) Identificació del problema**, que té per objecte definir la naturalesa i l'extensió del problema, i que deriva de la pròpia norma, en desplegament de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, que estableixen la planificació de les estadístiques d'interès de la



Generalitat mitjançant el plans estadístics de Catalunya, i el seu desplegament per programes anuals d'actuacions estadístiques, els quals estableixen la descripció tècnica de les actuacions estadístiques que s'han de dur a terme durant l'any que abasten.

- B) Establiments dels objectius**, que es troben associats al propi compliment de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, que preveu que el Govern ha d'aprovar cada any, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, el Programa Anual d'Actuació Estadística, en execució del corresponent Pla Estadístic de Catalunya, i que ha d'incloure les actuacions estadístiques pels òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya (SEC), que estan contingudes i descrites en les fitxes de l'annex 1 del projecte.
- C) Identificació de les opcions de regulació**, que descarta qualsevol altre opció que no sigui normativa, atès que la intervenció prové d'una opció normativa, en concret, del mandat legal previst per la Llei 23/1998, de 30 de desembre i per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, i de modificació de la Llei 23/1998. També es valora l'opció de "no fer res" que ha de ser descartada, atès que una norma amb rang legal estableix que la intervenció ha de ser normativa.

- 2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes:

a) un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, i es diu que la proposta de disposició s'aplica, s'executa i es desplega mitjançant l'exercici de les competències respectives dels organismes responsables de la realització de les actuacions estadístiques previstes pel PAAE 2020, i que aquestes generen despeses directes i indirectes.

Quant al cost per a l'Administració consisteix en la despesa directa del personal dedicat a les actuacions programades i altres despeses corrents o d'inversió, que resten incloses dins el pressupost de despeses de funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya i en el dels departaments i altres organismes que elaboren actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat.

La suma de totes les actuacions incorporades en la proposta de PAAE 2020 que han de realitzar els òrgans de SEC ascendeix a la quantitat de 11.763.865 euros.

En aquest supòsit, serà convenient incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos, atesa l'exigència de justificar adequadament el cost directe i indirecte estimat del projecte.



b) un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

La justificació de l'impacte econòmic i social posa de manifest els beneficis que la informació estadística suposa, tant a nivell de l'Administració pública, que implica que es puguin prendre decisions informades sobre l'acció de govern, com per a les empreses i agents econòmics i socials, que necessiten informació estadística rigorosa i accessible per prendre decisions estratègiques. Alhora també suposa una informació rellevant per al públic en general, en especial, el personal investigador i els centres de recerca i entitats de dret públic dedicades a l'avaluació i millorament de les polítiques públiques.

S'inclou com a annex a la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades el Test de pimes d'acord amb el que estableix l'Acord de Govern d'11 de febrer de 2014 pel qual s'aprova el Test de pimes, atès que el projecte té incidència directa en l'activitat econòmica, i per tant, es valoren els impactes sobre les pimes.

Els resultats obtinguts del Test de Pimes es troben desenvolupats al llarg dels diferents apartats de la memòria d'avaluació, i s'inclouen observacions dins dels diferents apartats del Test.

c) un informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, es prioritza la utilització de fonts d'origen administratiu i d'origen estadístic ja disponibles, impulsant la signatura d'acords i convenis entre els diferents productors d'estadística. S'indica que l'obligació de prioritació de fonts administratives està continguda a l'article 17 de la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, modificat per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

En l'informe d'impacte normatiu incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades s'exposa que "les unitats directives i interlocutors tècnics en matèria estadística dels departaments de la Generalitat i altres agents del SEC en el procés d'elaboració del PAAE 2020 s'ha tingut en compte el fet de minimitzar la càrrega estadística i la voluntat de reduir-la tant com sigui possible (...) i s'ha analitzat la disposició projectada en els termes establerts del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar



l'activitat econòmica i de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

Per a la quantificació de l'impacte regulatori s'adjunten amb la Memòria d'avaluació dos Annexos. L'explicació d'aquest annexos es troba dins de la pròpia memòria d'avaluació on es detallen les columnes dels annexos, així com les hores de treball que representa la realització de les actuacions estadístiques i la quantificació del salari/hora, i la càrrega anual que suposa la realització de les activitats estadístiques esmentades.

L'Annex I *“Detall de l'impacte regulatori a les persones jurídiques del Programa Anual d'Actuació Estadística per a l'any 2020 (PAAE 2020)”* i **l'Annex II** relatiu al *“Detall de l'impacte regulatori a les persones físiques del Programa Anual d'Actuació Estadística per a l'any 2020 (PAAE 2020)”*.

S'ha modificat aquest annex I i els imports que hi constaven a la primera memòria d'avaluació, tal i com s'ha posat de manifest a l'inici d'aquest apartat, d'acord amb les observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació.

c) Finalment, s'inclou **un informe d'impacte de gènere**, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. A més s'indica que al projecte s'inclouen el conjunt d'actuacions estadístiques que s'han d'executar l'any 2020, i d'acord amb la Llei 5/2016, comporta garantir el compliment de l'article 12 d) pel qual el projecte tècnic d'una actuació estadística ha de contenir la indicació de les variables o els grups variables principals que es pretén mesurar, incloent-hi sistemàticament les variables sexe i edat.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades. S'exposa que l'opció escollida és normativa, per mandat legal de la Llei 23/1998, i de l'habilitació de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, i per tant, no s'han plantejat altres opcions, i no ha estat possible ponderar els impactes positius i negatius de les diferents opcions. D'altra banda, es disposa que l'opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, i efectua un anàlisi de si l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma. Quant a aquest apartat l'article 15 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya



2017-2020, estableix que el Govern ha de donar comptes al Parlament de la finalització de cada PAAE, mitjançant la presentació d'un informe que especifiqui el grau d'acompliment dels objectius i si s'escau, dels incompliments. Per tant, s'efectua un seguiment per a cadascuna de les actuacions del Programa Anual d'Actuació Estadística que consisteix en una fitxa descriptiva de les actuacions i un segon apartat on s'indica el nivell de realització de l'actuació estadística, la informació disponible i la forma d'accés.

c.3- Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats

Consulta interdepartamental

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

El Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020, va ser publicat al fòrum del SIGOV en data 10 de desembre de 2019, amb número d'expedient SIG19VEH1822.

En data 17 de desembre de 2019 va arribar una observació de l'Àrea de Millora de la Regulació sobre la primera versió de la Memòria d'avaluació, en concret en relació amb l'annex 1, en les actuacions 02 06 01 (Estadística conjuntural de la inversió industrial), 03 02 04 (Comercialització de carbó i coc de petroli), 03 02 05 (Estadística del petroli; producció de petroli), 04 07 06 (Estadística de les arts escèniques) i 05 02 18 (Enquesta econòmica dels serveis socials; entitats de serveis socials) que s'observa que el resultat de la càrrega anual divergeix lleugerament del que s'obté de la multiplicació dels paràmetres de quantificació.

Aquesta observació ha estat acceptada per la unitat promotora i s'ha modificat la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades i el seu annex I.

D'altra banda, s'hauran d'incloure a l'expedient les observacions que, si s'escau, efectuin els diferents departament en l'audiència interdepartamental amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades formen part del contingut mínim de la memòria general.



En l'apartat 2.6 de la memòria general es posa de manifest que l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha dut a terme un conjunt de consultes prèvies a les institucions i òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya.

En aquest apartat de la memòria es disposa literalment el següent: *“El Programa anual d'actuació estadística per al 2020 ha estat consultat a tots els departaments de la Generalitat i hi ha hagut contactes i reunions de treball dels tècnics de l'Idescat amb els interlocutors tècnics dels departaments a fi de concretar actuacions estadístiques per incloure-les en el Programa anual d'actuació estadística de 2020, si s'escau, així com converses amb entitats públiques catalanes de caràcter territorial que hi participen, les quals han pogut fer arribar les aportacions i suggeriments oportuns.”*

En concret, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya és un òrgan de representació i participació dels organismes i institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya, i en aquest estan representats els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre d'altres. Aquest Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya ha acordat proposar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020, al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, amb el dictamen previ del Consell Català d'Estadística, per què s'elevi al Govern per a la seva aprovació, tal i com consta al certificat emès pel secretari d'aquest Consell 4 de desembre de 2019.

Quant al tràmit d'audiència a les entitats que per llei tenen la representació i defensa d'interessos de caràcter general, s'ha de posar de manifest que les entitats afectades per aquest projecte de Decret ja han estat informades mitjançant la inclusió d'aquest text en l'ordre del dia del Consell Català d'Estadística, òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament creat per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i en el que estan representades les organitzacions sindicals i empresarials i altres organitzacions i institucions socials i acadèmiques i han pogut efectuar les al·legacions corresponents, segons consta en el certificat de 4 de desembre de 2019 del secretari del Consell Català d'Estadística, que diu s'ha adoptat per unanimitat l'acord d'emetre un dictamen favorable a la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020.

La Comissió Jurídica Assessora ha admès la possibilitat de canalitzar indirectament l'audiència mitjançant els òrgans col·legiats², amb el condicionant que l'òrgan col·legiat representi tots els sectors afectats (que reflecteixi la pluralitat d'interessos en joc i que l'informe sigui emès per l'òrgan que els integri a tots).

En aquest sentit, s'han efectuat les consultes necessàries en el procés d'elaboració de la disposició i de conformitat amb la naturalesa, la composició i les funcions d'ambdós òrgans esmentats, s'ha donat compliment al tràmit d'audiència, i així es fa constar a l'apartat 2.6 de la memòria general.

² Mir Puigpelat, Oriol: *El Procediment d'elaboració de reglaments en la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora.*, Comissió Jurídica Assessora, 2013, pàg. 110)



A l'apartat 2.7 de la memòria general es justifica la no procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. La llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. En el present supòsit, s'ha justificat la no procedència d'aquest tràmit en la memòria general, ateses les característiques i finalitats de la proposta, i que el present projecte de decret és el resultat d'un imperatiu legal establert per la Llei d'estadística de Catalunya i per la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent en cada moment.

El Pla estadístic de Catalunya 2017-2010 inclou la descripció ordenada dels àmbits d'activitat estadística del Pla que s'han de dur a terme, detallats per àmbits i subàmbits d'activitat estadística, i el programa anual constitueix la regulació parcial, en el sentit temporal anual, d'aquesta Pla estadístic.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c4. Tramitació aplicable

Sol·licitud d'informes preceptius:

- L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)³ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.
- De conformitat amb els articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada. El programa anual constitueix la regulació parcial, en el sentit temporal anual, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2010 (quadriennal). Per tant, el programa no es considera com un reglament de desenvolupament general d'una llei sinó l'aprovació d'una programació anual d'activitats estadístiques, ordenada pel Decret dins del marc plurianual preexistent, com és

³ article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.



el Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.
- En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a la web del Departament, el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

Per tot l'exposat, la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustat a dret.

c.5. Aspectes materials: Anàlisi del text del projecte, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza cita els antecedents, competències i habilitacions per les quals es dicta. En aquest sentit, tal i com ja s'ha posat de manifest en aquest informe, les habilitacions del Govern per aprovar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020, deriven de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.

D'acord amb el que s'ha exposat a l'apartat 2.3 de la memòria general la introducció d'una disposició derogatòria del programa anual d'actuació estadística de l'any 2018 ha de contribuir a disposar d'un ordenament integrat, més coherent, clar, estable, previsible i cert, i es valora positivament que la unitat promotora hagi introduït a la part expositiva de la norma una justificació de la derogació expressa.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva, integrada per quatre articles, que aproven el programa anual d'actuació estadística (PAAE), l'objecte del programa, les actuacions estadístiques a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya per a l'any 2020, i la descripció normalitzada de les actuacions estadístiques



incloses en el PAAE 2020 i una part final integrada per dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final relativa a l'entrada en vigor de la norma.

Així mateix, està integrat per 2 annexos, l'**Annex 1** "Actuacions estadístiques del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020 per àmbits d'activitat estadística i subàmbit i l'**Annex 2** relatiu a les "Actuacions estadístiques del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2020 per organismes responsables".

L'articulat no es divideix ni en títols ni capítols, ja que atesa la brevetat de la norma i el seu caràcter organitzatiu, resulten innecessaris. Se segueixen els criteris orientadors bàsics en la redacció dels articles, que són cada article un tema i es numeren correctament amb cardinals aràbics.

Pel que fa a la part dispositiva s'estima que s'ajusta al marc normatiu vigent, descrit a la memòria general.

Quant a la part final, a la disposició addicional primera, s'estableix la forma i termini de comunicació de la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques de les institucions i òrgans del Sistema estadístic de Catalunya. I la disposició addicional segona determina la forma i el termini de comunicació de la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques.

La disposició derogatòria recull expressament la derogació del programa anual d'actuació estadística de l'any 2018, aprovat pel Decret 191/2018, de 28 d'agost, i s'adequa a les disposicions normatives que estableixen la derogació expressa de l'ordenament jurídic vigent d'aquelles normes que han perdut la seva vigència.

Atès que el PAAE 2019 va ser aprovat pel Decret 272/2018, de 20 de desembre, s'ha d'entendre que encara s'estan realitzant actuacions estadístiques i que per tant la voluntat de la unitat promotora únicament és derogar el PAAE 2018.

Finalment, la disposició final única es refereix a la seva entrada en vigor, que es fixa pel 1 de gener de 2020. No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma atès que la justificació de fixar un dia concret per l'entrada en vigor ve determinat d'acord amb les especificacions de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, que estableix que el Govern ha d'aprovar cada any, abans del 31 de desembre, el programa anual d'actuació estadística per l'any següent.

Cal manifestar que totes aquestes disposicions s'ajusten a dret i als paràmetres de tècnica normativa previstos pel contingut d'aquestes disposicions. Quant a la disposició derogatòria, a l'apartat 3 de la memòria general relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants, es fa constar la derogació expressa del PAAE 2018.

Pel que fa al contingut del projecte, cap dels seus preceptes contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent descrit en la Memòria general.



D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Vistiplau:

Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Advocada de la Generalitat

V:\F1010 AREA ASSESSORAMENT ECONOMIC\ESTADISTIQUE GENERAL\ANY 2019\G0810_DECRET\PAEE 2020\INFORME JURÍDIC PRELIMINAR PAEE 20.docx