

Informe 9/2020, de 30 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Ple)

Assumpte: Projecte d'ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC).

ANTECEDENTS

I. En compliment del que preveu l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta Junta Consultiva ha d'emetre un informe preceptiu sobre el Projecte d'ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC).

Aquest Projecte d'ordre estableix, en la seva part dispositiva, el següent:

"Article 1

Objecte

1.1 S'aprova l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) per a la tramitació electrònica dels procediments de contractació de l'Administració de la Generalitat i dels ens del sector públic que en depenen, i dels organismes independents i estatutaris de Catalunya, en els termes establerts en aquesta Ordre.

1.2 L'aplicació ha estat desenvolupada d'acord amb els estàndards de programació de la Generalitat de Catalunya i resideix en les instal·lacions del proveïdor de serveis d'aquesta.

Article 2

Àmbit material

2.1 Mitjançant el Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) els departaments de l'Administració de la Generalitat i els ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen, han de tramitar la totalitat de la seva contractació pública, amb independència de la tipologia d'expedients i dels procediments, formes i instruments utilitzats per a la seva adjudicació. Igualment, els organismes independents i estatutaris que ho sol·licitin podran fer ús d'aquesta eina com a tramitadors dels seus expedients de contractació.

Resten excloses de l'obligació de tramitació a través del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) les despeses que, per raó de la seva naturalesa i quantia i prèviament autoritzades pels òrgans competents, es tramiten en concepte de manament de pagament a justificar, d'acord amb la normativa que els és d'aplicació.

2.2 L'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) preveu la integració amb els sistemes econòmics i financers corporatius de la Generalitat de Catalunya.

El Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) utilitzarà la Plataforma d'interoperabilitat i col·laboració administrativa (PICA) per a la integració amb la resta de sistemes d'informació sempre que sigui possible i a mesura que la PICA vagi publicant els serveis.

Article 3

Accés i contingut de l'aplicació

3.1 L'autenticació de les persones usuàries que accedeixen a l'aplicació es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR).

L'aplicació preveu l'accés al sistema per a totes les unitats implicades en la gestió dels expedients de contractació: òrgans de contractació, unitats de contractació, unitats promotores, assessories jurídiques, unitats de documentació i arxiu. També tenen accés a la consulta dels expedients, sense accedir directament a l'aplicació, les altres persones usuàries que participen en la tramitació, com les de les gestions econòmiques, de la Intervenció o d'estaments directius, a través del mòdul del Visor.

3.2 L'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) consta dels mòduls següents: Mòdul bàsic de gestió i de seguiment d'expedients, amb les funcionalitats següents:

- Inici de l'expedient de contractació per part de la unitat promotora.
- Tramitació de l'expedient de contractació a través d'una bústia de tramitació, fins a la fase d'execució.
- Annexió i generació de documents a partir de plantilles preestablertes i personalitzables per a cada entitat. Signatura i còpia autèntica dels documents a través d'integració amb les eines corporatives.
- Arbore de tramitació interactiu, que mostra les fases, tràmits i tasques per les quals ha passat o ha de passar l'expedient, amb l'opció de consultar l'històric que mostra les traces de totes les accions realitzades (tant d'usuari com d'integracions de sistemes).
- Tramitació de les actuacions dels contractes en la seva fase d'execució a través d'una bústia de tramitació, així com de la resolució i liquidació del contracte.
- Consulta de l'expedient (dades, tramitació i documentació).
- Alertes i avisos sobre el procés de tramitació.
- Emissió d'informes operatius.
- Classificació arxivística dels documents d'acord amb el perfil de l'Arxiu electrònic segur i tramitació administrativa (ARESTA) i generació del fitxer d'arxiu de l'expedient.
- Tramitació excepcional i massiva.
- Exportació d'informació per ser carregada en quadres de control o eines d'anàlisi d'informació pròpies de les entitats o la Intervenció General.

Mòdul de Visor de l'expedient, per a persones no usuàries de l'eina de tramitació que han d'accedir a l'expedient. Les persones usuàries de gestió econòmica i d'Intervenció fan ús d'aquest mòdul per fer les tasques de generació i fiscalització d'apunts comptables. En concret, aquest mòdul disposa de les funcionalitats següents:

- Cercador d'expedients.
- Consulta de les dades bàsiques, tramitació i documentació de l'expedient.
- Funcions d'exportació d'un expedient per a la seva posterior remissió.

Article 4

Integracions amb altres sistemes d'informació

4.1 El Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) preveu la integració amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública següents:

- Sistema econòmic financer corporatiu de la Generalitat de Catalunya (GECAT i Pangea).
- eFact per a la gestió de les factures electròniques.
- Registre públic de contractes.

- Registre electrònic d'empreses licitadores i classificades.
- Porta-signatures corporatiu.
- Mòdul corporatiu de digitalització i còpia autèntica (eCopia).
- GICAR (Gestor d'identitats i control d'accés a recursos), per a l'autenticació de persones usuàries.
- PSIS (Plataforma de serveis d'identificació i signatura), del Consorci AOC, per a la validació de signatures.
- iArxiu (Plataforma d'arxiu de documents electrònics del Consorci AOC), per a l'arxivat dels expedients.
- Plataforma de Serveis de Contractació Pública.
- Eina recepció d'ofertes de Sobre digital.
- Plataforma de notificacions electròniques.
- Agència Estatal d'Administració Tributària.
- Tresoreria General de la Seguretat Social.
- Agència Tributària de Catalunya (G@UDI).
- Antivirus corporatiu de la Generalitat de Catalunya, per detectar possibles infeccions en la documentació dels expedients.
- Sistema corporatiu de compres i agregació de la demanda.
- Tresoreria de la Generalitat de Catalunya (GECAT), quan estigui disponible per part de Tresoreria.

4.2 El Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) anirà incorporant les darreres versions de les eines amb les quals s'integra a mesura que estiguin disponibles i d'acord amb les actualitzacions que es vagin efectuant de l'eina. Així mateix, es podrà integrar amb les noves eines corporatives que es desenvolupin i resultin d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació.

4.3 El Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) preveu la integració amb les aplicacions departamentals o pròpies dels ens públics, següents:

- Sistemes econòmic financers.
- Quadres de comandament.

Article 5

Signatura electrònica i mesures de seguretat

5.1 La signatura de documents des del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) es realitza a través de la integració amb el servei corporatiu del porta-signatures. La validació de les signatures dels documents externs incorporats al sistema es realitza a través de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura de l'AOC (PSIS).

5.2 Per a la comunicació, tant entre les persones usuàries i l'aplicació com entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb els quals s'integra, s'utilitza un protocol segur d'encryptació SSL, que garanteix la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts.

En el cas de comunicació amb sistemes d'informació externs a la Generalitat s'utilitzarà, com a mesura addicional, un certificat d'aplicació proporcionat per l'AOC per garantir la identitat del sistema.

Disposició addicional

D'acord amb el que disposa l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, els documents comptables queden substituïts per les anotacions comptables informàtiques

generades pel Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) en el sistema corporatiu de la comptabilitat (GECAT).

En aquest sentit, els actes administratius emesos en el Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) dels quals deriven la reserva de crèdit pressupostari i l'autorització, disposició i obligació de la despesa, impliquen l'autorització i proposta dels òrgans competents per a la comptabilització de les despeses en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

Disposició derogatòria

Es deroga l'ordre ECF/193/2008, de 29 d'abril, per la qual s'aprova l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC).

Disposició final

Aquesta Ordre entrarà en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

II. L'article 4.1.a del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon a aquesta Junta Consultiva informar preceptivament sobre els Projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació administrativa. D'altra banda, l'article 8.1 del mateix Decret 376/1996, atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació d'aquests informes.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Les competències d'aquesta Junta, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública, limiten l'abast d'aquest informe a analitzar si les previsions que conté la Proposta d'ordre s'ajusten a la normativa en la dita matèria.

En aquest sentit, cal precisar que no s'entren a valorar en aquest informe aspectes relatius a l'adequació del Projecte d'ordre a la normativa de procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general, la qual ha de ser valorada pels serveis jurídics competents.

II. El Projecte d'ordre consta de l'exposició de motius, cinc articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

L'**exposició de motius** fa referència que l'any 2008 es va aprovar, mitjançant l'Ordre ECF/193/2008, de 29 d'abril de 2008, l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (en endavant, GEEC), en un context d'impuls a la modernització del sector públic a través de la incorporació dels mitjans electrònics, així com de transformació dels sistemes d'informació en l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per a orientar-los cap a la tramitació electrònica i amb l'avanç decidit en l'ús dels mitjans electrònics en l'àmbit de la contractació pública que van significar les normes vigents en aquell moment, tant en l'àmbit

europèu com nacional.¹ L'objectiu que es perseguia era que el GEEC esdevingués l'eina de gestió interna de la contractació pública de la Generalitat de Catalunya i permetés la tramitació electrònica dels expedients de contractació de l'Administració de la Generalitat i dels ens del sector públic. Així mateix, s'assenyala que l'impuls definitiu de la contractació electrònica es va produir amb les directives comunitàries en matèria de contractació pública de 2014, transposades a la normativa estatal per la vigent Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que estableix l'obligatorietat de la utilització de mitjans electrònics en els procediments de contractació.

L'exposició de motius també al·ludeix al fet que, des de fa anys, Catalunya impulsa una estratègia d'innovació en els processos i tecnològica de gran abast, en la qual es continua treballant per tal d'assolir un model de contractació pública electrònica integral per al conjunt de les administracions públiques catalanes; i que en la línia d'evolució i millora de l'estratègia corporativa de contractació pública electrònica en la qual s'integra el GEEC s'aborda la seva transformació tecnològica, la qual comporta un canvi de tecnologia de l'entorn SAP per una solució web i un nou disseny de l'eina –ara més usable i intuïtiu per a facilitar-ne i millorar la gestió, el seguiment i la informació de la contractació pública de la Generalitat. A més, s'indica que la nova versió d'aquesta aplicació s'incardina en el model català d'administració electrònica –d'acord amb l'estratègia i les polítiques d'administració digital de l'Administració de la Generalitat– i que les seves funcionalitats s'adeqüen als criteris i les instruccions dels òrgans competents en matèria d'administració digital.

D'altra banda, s'assenyala que aquesta renovació tecnològica permet substituir peces de forma independent en cas de necessitat, la qual cosa facilita l'evolució tecnològica progressiva del sistema i permet el reaprofitament de serveis per part d'altres sistemes; comporta un nou model d'integració amb el Sistema econòmicofinancer corporatiu de la Generalitat de Catalunya (GECAT) i que la tramitació de la contractació es faci a través del GEEC i la de gestió comptable amb el GECAT –de manera que cada sistema s'especialitza en la funció que li és pròpia, garantint la sincronització i la integritat de la informació–; s'integren al GEEC les aplicacions del porta-signatures corporatiu i del mòdul corporatiu de digitalització i còpia autèntica (eCòpia), així com altres sistemes corporatius de contractació electrònica que conformen l'estratègia corporativa de contractació pública electrònica de la Generalitat de Catalunya, el Registre públic de contractes, la Plataforma de serveis de contractació pública i els serveis de licitació electrònica que hi estan associats.

Finalment, pel que fa al tractament de les dades de caràcter personal en ocasió de la tramitació dels expedients de contractació a través del GEEC, s'assenyala que aquest tractament s'efectua de conformitat amb la normativa de protecció de dades i, específicament, el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i que s'han de prendre les mesures i els acords corresponents a aquest efecte.

¹ En l'àmbit europeu les directives 2004/18/CE i 2004/17/CE i en l'àmbit nacional la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

Mitjançant l'**article 1** del Projecte, relatiu a l'objecte, s'aprova la nova versió de l'aplicació del GEEC, que ha estat desenvolupada d'acord amb els estàndards de programació de la Generalitat de Catalunya i que resideix en les instal·lacions del seu proveïdor de serveis, per a la tramitació electrònica dels procediments de contractació de l'Administració de la Generalitat i dels ens del sector públic que en depenen, i dels organismes independents i estatutaris de Catalunya, de conformitat amb les novetats derivades de l'entrada en vigor de la vigent Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, respecte de la versió anterior de l'aplicació.

En l'**article 2**, relatiu a l'àmbit material, es disposa que els departaments de l'Administració de la Generalitat i els ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen han de tramitar mitjançant el GEEC la totalitat de la seva contractació pública, amb independència de la tipologia d'expedients i dels procediments, les formes i els instruments utilitzats per a la seva adjudicació, excepte les despeses que, per raó de la seva naturalesa i quantia i prèviament autoritzades pels òrgans competents, es tramiten en concepte de manament de pagament a justificar, d'acord amb la normativa que els és aplicable.² A més, es preveu la possibilitat d'ús del GEEC per part dels organismes independents i estatutaris que ho sol·licitin.

Pel que fa a l'accés a l'aplicació, l'**article 3** del Projecte estableix que l'autenticació dels usuaris que hi accedeixen –totes les unitats implicades en la gestió dels expedients de contractació: òrgans de contractació, unitats de contractació, unitats promotores, assessories jurídiques, unitats de documentació i arxiu– es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR). A més, preveu que l'eina també permet l'accés a la consulta dels expedients, a través del mòdul del Visor i sense accedir directament a l'aplicació, als altres usuaris que participen en la tramitació, com les de les gestions econòmiques, de la Intervenció o d'estaments directius.

Aquest mateix precepte descriu els dos mòduls de què consta el GEEC, el mòdul bàsic de gestió i de seguiment d'expedients, que serà utilitzat pels usuaris de les unitats implicades en la gestió dels expedients de contractació, i el mòdul de visor de l'expedient, detallant les funcionalitats respectives d'ambdós, que es corresponen amb les pròpies de les funcions dels

² Sobre el règim jurídic diferenciat dels contractes menors de quantia inferior a 5.000 € que es paguin per avançaments de caixa fixa o un altre sistema similar, s'ha pronunciat la Secretaria Tècnica d'aquesta Junta Consultiva en [l'Informe de 31 de gener de 2020](#). Amb posterioritat a l'elaboració d'aquest Informe, i en la mateixa línia de possibilitar una satisfacció ràpida de determinades necessitats a través d'un procediment àgil i senzill, atesa l'escassa quantia i la durada temporal dels contractes esmentats, el Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors, d'assegurances privades, de plans i fons de pensions, de l'àmbit tributari i de litigis fiscals, va introduir, entre d'altres modificacions de la LCSP, novetats en el règim jurídic de la contractació menor, incloent-hi l'excepció de l'exigència de l'informe de l'òrgan de contractació que justifiqui motivadament la necessitat del contracte i que no s'està alterant el seu objecte a fi d'evitar l'aplicació dels llindars, per als contractes de valor estimat igual o inferior a 5.000 € el pagament dels quals es verifiqui a través del sistema d'avançaments de caixa fixa o un altre de similar per a fer pagaments menors –com es va assenyalar en [l'Informe 1/2020, de 27 de març](#), d'aquesta Junta Consultiva, sobre les novetats normatives d'aquest Reial decret llei.

diferents intervinents en cadascuna de les fases de tramitació dels expedients de contractació pública, de conformitat amb la normativa aplicable.

En l'**article 4** del Projecte, relatiu a les integracions amb altres sistemes d'informació, s'estableix que el GEEC preveu la seva integració amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública, que s'enumeren, així com amb les aplicacions de sistemes economicofinancers i quadres de comandament departamentals o pròpies dels ens públics, tot preveient-se també la incorporació de noves versions de les eines a mesura que estiguin disponibles, així com la integració de noves eines corporatives que es desenvolupin i resultin d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació.

Quant a la signatura dels documents, l'**article 5** del Projecte disposa que es duu a terme a través de la integració del GEEC amb el servei corporatiu del porta-signatures i que la validació de les signatures dels documents externs incorporats al sistema es realitza mitjançant el sistema validador de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya.³

Pel que fa a les mesures de seguretat, aquest mateix precepte disposa que per a la comunicació, tant entre els usuaris i l'aplicació com entre l'aplicació i altres sistemes d'informació en els quals s'integra, s'utilitza un protocol segur d'encriptació, que garanteix la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts, i que en el cas de comunicació amb sistemes d'informació externs a la Generalitat s'utilitza com a mesura addicional un certificat d'aplicació proporcionat per l'Administració Oberta de Catalunya per a garantir la identitat del sistema.

Per la seva banda, la **disposició addicional** preveu que, d'acord amb el que disposa l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, els documents comptables queden substituïts per les anotacions comptables informàtiques generades pel Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) en el sistema corporatiu de la comptabilitat (GECAT). En aquest sentit, assenyala que els actes administratius emesos en GEEC dels quals deriven la reserva de crèdit pressupostari i l'autorització, disposició i obligació de la despesa impliquen l'autorització i proposta dels òrgans competents per a la comptabilització de les despeses en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

Per acabar, la **disposició derogatòria** deroga l'ordre ECF/193/2008, de 29 d'abril, mitjançant la qual es va aprovar l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació en la seva versió anterior, i la **disposició final** del Projecte d'ordre preveu la seva entrada en vigor al cap de vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

³ Les signatures es validen d'acord amb el que s'estableix tant en l'article 10 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, relatiu als sistemes de signatura admesos per les administracions públiques, com en el mateix Reglament (UE) 910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior.

En vista de la regulació continguda en el Projecte d'ordre, que s'estima conforme a dret, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

INFORMA

Favorablement el Projecte d'ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC).

Aprovat pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa en la sessió de 30 de juliol de 2020.

Vist i plau

La secretària

El president