



Informe Projecte d'Ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC)

ANTECEDENTS

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya ha traslladat al Consorci Administració Oberta de Catalunya (Consorci AOC), el Projecte d'Ordre relativa a la nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC).

Al respecte, sol·licita l'emissió d'un informe tècnic sobre el Projecte d'Ordre, en compliment de l'article 12 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat.

CONTINGUT DEL PROJECTE D'ORDRE

Respecte el contingut del Projecte d'Ordre que ha estat facilitat interessa destacar el següent:

Article 3. Accés i contingut de l'aplicació

3.1 L'autenticació de les persones usuàries que accedeixen a l'aplicació es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR).

L'aplicació preveu l'accés al sistema per a totes les unitats implicades en la gestió dels expedients de contractació: òrgans de contractació, unitats de contractació, unitats promotores, assessories jurídiques, unitats de documentació i arxiu. També tenen accés a la consulta dels expedients, sense accedir directament a l'aplicació, les altres persones usuàries que

L'Administració Oberta a tots



LOCALRET

Consorci Administració
Oberta de Catalunya
Tànger, 98 (baixos)
08018 Barcelona
22@ Edifici Interface
Tel. 93 272 40 00
Fax. 93 272 40 48
www.aoc.cat
info@aoc.cat
@consorciaooc



participen en la tramitació, com les de les gestions econòmiques, de la Intervenció o d'estaments directius, a través del mòdul del Visor.

Article 4. Integració amb altres sistemes d'informació

4.1 El Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) preveu la integració amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública següents:

- Sistema econòmic financer corporatiu de la Generalitat de Catalunya (GECAT i Pangea).
- eFact per a la gestió de les factures electròniques.
- Registre públic de contractes.
- Registre electrònic d'empreses licitadores i classificades.
- Porta-signatures corporatiu.
- Mòdul corporatiu de compulsa i còpies electròniques (eCopia).
- GICAR (Gestor d'identitats i control d'accés a recursos), per a l'autenticació de persones usuàries.
- PSIS (Plataforma de serveis d'identificació i signatura), del Consorci AOC, per a la validació de signatures.
- iArxiu (Plataforma d'arxiu de documents electrònics del Consorci AOC), per a l'arxivat dels expedients.
- Plataforma de Serveis de Contractació Pública.
- Eina recepció d'ofertes de Sobre digital.
- Plataforma de notificacions electròniques.
- Agència Estatal d'Administració Tributària.
- Tresoreria General de la Seguretat Social.
- Agència Tributària de Catalunya (G@UDI).
- Antivirus corporatiu de la Generalitat de Catalunya, per detectar possibles infeccions en la documentació dels expedients.
- Sistema corporatiu de compres i agregació de la demanda.

- Tresoreria de la Generalitat de Catalunya (GECAT), quan estigui disponible per part de Tresoreria.

Article 5. Signatura electrònica i mesures de seguretat

5.1 La modalitat de signatura electrònica admesa pel Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) és la signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica en els termes previstos en el Reglament 910/2014/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior i pel qual es deroga la Directiva 1999/93/CE.

La signatura de documents des del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC) es realitza a través de la integració amb el servei corporatiu del porta-signatures. La validació de les signatures dels documents externs incorporats al sistema es realitza a través de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura de l'AOC (PSIS).

5.2 Per a la comunicació, tant entre les persones usuàries i l'aplicació com entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb els quals s'integra, s'utilitza un protocol segur d'encriptació SSL, que garanteix la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts.

En el cas de comunicació amb sistemes d'informació externs a la Generalitat s'utilitzarà, com a mesura addicional, un certificat d'aplicació proporcionat per l'AOC per garantir la identitat del sistema.

ANÀLISI

El contingut del projecte d'ordre és, en general, correcte, i identifica de forma adequada les especificitats de l'ús de la signatura electrònica, així

com els aspectes relacionats amb la certificació digital i l'autenticació de les persones usuàries.

Tot seguit, s'identifiquen alguns detalls que podrien ser millorats per tal de donar més claredat al text o les disposicions en relació amb els articles de referència.

I. Accés a la plataforma

El Projecte d'Ordre preveu la integració amb GICAR per a l'autenticació de les persones usuàries que accedeixen al GEEC (article 3.1), per gestionar i controlar de forma centralitzada la identitat de l'accés a les eines.

Sense perjudici que es considera una mesura correcta delegar aquest procés a una eina creada específicament amb aquesta finalitat, s'indica que GICAR admet mecanismes d'identificació amb nivells de seguretat molt diferents: certificat, usuari i contrasenya, VÀLid, entre d'altres.

En aquest sentit, s'entén que el Departament ha valorat les qüestions de seguretat d'aquest procés d'autenticació del GEEC en compliment del previst a l'Ordre GRI/233/2015, de 20 de juliol, per la qual s'aprova el Protocol d'identificació i signatura electrònica.

Respecte l'accés al mòdul Visor del GEEC per part d'altres persones usuàries, s'estableix que no és un accés directe al GEEC sense identificar si l'autenticació d'aquestes persones es realitzarà a través de GICAR o un altre aplicació.

Per aquest motiu es recomana que s'especifiqui com s'identificaran aquestes persones (segons el que correspongui).

II. Integracions

Respecte la integració del GEEC amb altres aplicacions i sistemes d'informació corporatius, el Projecte d'Ordre preveu la connexió amb 3 serveis del Consorci AOC (eFACT, PSIS i iARXIU).

Aquesta previsió es considera correcta, no obstant per al cas concret de l'eFACT es trasllada una proposta de millora del seu redactat per afegir una breu descripció: "*eFACT (Punt General d'entrada de factures electròniques) del Consorci AOC: per a la gestió de les factures electròniques*".

III. Ús de mecanismes de signatura

D'altra banda, s'estableix que s'admetran mecanismes de signatura electrònica avançada basats en certificats qualificats o reconeguts de signatura electrònica (article 5.1).

Aquesta terminologia, procedent de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques és correcta però no s'ajusta en sentit estricte al Reglament (UE) núm. 910/2014 (REIDAS)¹, en la mesura que només preveu l'existència de certificats avançats (com és el cas del GEEC) o bé certificats qualificats.

Igualment, en quant a l'ús dels certificats es recomana definir la tipologia de certificats que es poden emprar: *i)* d'empleat públic, *ii)* de persona representant d'Administració pública o *iii)* de persona vinculada a una administració, en funció dels processos de signatura que es gestionin des del GEEC.

¹ Reglament (UE) núm. 910/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior i pel qual es deroga la Directiva 1999/93/CE

Per finalitzar, es consideren correctes les mesures de seguretat mencionades a l'Ordre, si bé en el cas del protocol SSL es recomana especificar que també es tracta d'un certificat digital.

Barcelona, a 24 de juliol de 2020

Marta Arderiu Prat