

Informe sobre el Projecte d'Ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC)

La Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 37.1. q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

A) Antecedents

1. Mitjançant correu electrònic de data 5 de juny de 2020, l'Assessoria Jurídica del Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda informa de la iniciativa corresponent al projecte d'Ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC), als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Direcció General d'Administració Digital.

2. La finalitat d'aquest Projecte d'Ordre és abordar la transformació tecnològica del GEEC com a fruit de l'evolució i millora de l'estratègia corporativa de contractació pública electrònica de les administracions públiques catalanes. Els punts principals d'aquesta transformació són:

- L'evolució tecnològica de l'eina es fonamenta en una solució modular basada en micro-serveis que permet substituir peces de forma independent en cas de necessitat i reaprofitar serveis per altres sistemes.
- El projecte també comporta un nou model d'integració del GEEC amb el Sistema econòmic financer corporatiu de la Generalitat de Catalunya (GECAT) en el sentit que la tramitació de la contractació es fa dins del GEEC i la gestió comptable dins de GECAT, garantint la sincronització i la integritat de la informació.
- El GEEC aprofitarà les eines corporatives d'administració electrònica existents a la Generalitat de Catalunya mitjançant la integració entre les diferents aplicacions.
- La transformació també permet l'adequació de la tramitació electrònica dels procediments de contractació en el GEEC a la normativa vigent de contractació, principalment a la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic.

B) Consideracions

- **Consideracions generals en matèria d'administració digital**

El projecte d'ordre sorgeix de la necessitat d'adaptar el GEEC a les noves tecnologies i a la necessitat d'adaptar la tramitació electrònica de contractació de l'eina a la normativa vigent de contractació, que ha patit canvis des de la seva aprovació mitjançant l'Ordre EC/193/2008, de 29 d'abril.

La nova aplicació del GEEC que es regula a la proposta d'Ordre té com un dels elements fonamentals la integració de l'eina amb el Sistema econòmic financer corporatiu de la Generalitat de Catalunya (GECAT) per a què la gestió comptable de la contractació es faci dins del GECAT així com la integració amb les eines corporatives d'administració electrònica existents a la Generalitat de Catalunya.

Per tant, l'impacte de l'àmbit de l'administració digital en el desenvolupament del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació de la Generalitat és molt important, i concretament, pel que fa al desplegament del model català d'administració electrònica.

La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions del sector públic de Catalunya va concretar aquest model català d'administració electrònica entre les entitats del sector públic de Catalunya, el qual té com a finalitat millorar la transparència, l'eficàcia i la qualitat del sector públic per mitjà de l'ús dels mitjans electrònics en les relacions entre les entitats del sector públic i les persones. Aquest model comú també determina la *coresponsabilitat entre les administracions públiques catalanes i tots els actors implicats en l'ús dels mitjans electrònics per definir les estratègies per a l'avenç de l'ús dels mitjans electrònics en les administracions públiques catalanes, per la cooperació i col·laboració en la creació i posada a disposició de serveis comuns per a totes les entitats del sector públic, així com en el disseny, implementació i desenvolupament d'aplicacions, procediments i instruments que facilitin l'ús dels mitjans electrònics en les relacions entre els ciutadans i les entitats del sector públic, i que siguin interoperables i reutilitzables per les altres entitats del sector públic.*

El model d'administració electrònica amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, ha evolucionat cap a un model d'administració digital que no només suposa la digitalització dels processos i serveis i impulsar l'ús dels mitjans electrònics sinó que es refereix a més a generar valor públic mitjançant l'ús de les TIC i prestar serveis digitals a les persones.

En relació amb l'estratègia i les polítiques d'administració digital, cal preveure en aquest Ordre la necessària coordinació amb el desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. Concretament, fem avinent les funcions pròpies d'uns dels òrgans encarregats d'aquesta coordinació, el Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD). Aquest Consell, compost també, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, té per objecte el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals per al desplegament de l'Administració digital dins del marc del Pacte nacional per a la societat digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, que, mitjançant la Direcció General d'Administració Digital és òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, com ho és aquesta iniciativa.

En aquest marc, **es proposa** que s'estableixi una previsió de caràcter general l'adequació de les noves funcionalitats de l'aplicació del GEEC, **al model català d'administració electrònica** de les entitats del sector públic i així mateix, **a l'estratègia i les polítiques d'administració digital de l'Administració de la Generalitat** i als **criteris i instruccions** que **sobre la matèria** donin els òrgans competents en matèria d'administració digital.

- **Consideracions específiques**

1. Article 4. Integracions amb altres sistemes d'informació.

L'article 4.1 preveu la integració del GEEC amb altres sistemes d'informació, concretament preveu la integració amb el Mòdul corporatiu de compulsa i còpies electròniques (eCopia).

Cal assenyalar que actualment el mòdul corporatiu referit, està separat en dos mòduls, el de *Digitalització* i el de *Còpia autèntica*. Per tant, **es proposa la modificació del text** per adaptar-la al nom actual dels mòduls de la Plataforma PICA.

Així mateix, respecte al contingut d'aquest article no es preveuen els mòduls de notificació i comunicació electrònica que s'integren en la Plataforma PICA, concretament el *Mòdul de notificacions i comunicacions* que ofereix aquesta plataforma. En aquest sentit, es proposa valorar si s'escau la integració d'aquests mòduls.

Per últim, **es proposa la incorporació d'un últim apartat que reguli un mecanisme d'integració de nous serveis i de modificació dels establerts**, de forma àgil atès l'evolució constant en la creació i modificació de serveis digitals.

2. Article 5 Signatura electrònica i mesures de seguretat.

En aquest article es disposen els mecanismes d'identificació i signatura electrònica que admet el Gestor electrònic d'expedient de contractació GEEC. El l'apartat 1 es preveu que la signatura admesa pel sistema és la signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica en els termes previstos el Reglament 910/2014/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior i pel qual es deroga la Directiva 1999/93/CE.

En primer lloc, es recomana aclarir en aquest apartat, si l'admissió del mecanisme es refereix a la identificació i signatura electrònica dels interessats en els expedients de contractació del GEEC i si també a la identificació i signatura dels empleats públics competents en les actuacions administratives que es realitzen en aquest servei digital.

Respecte a aquest regulació, cal considerar en primer lloc que d'acord amb el Reglament 910/2014/UE, no es menciona la tipologia de signatura *reconeguda*. Aquesta tipologia es preveu en la Llei de Signatura electrònica 53/2009 que properament es veurà derogada per Projecte de Llei reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança. Per tant, es recomana **eliminar la referència** a aquesta tipologia de **certificat reconegut**.

Així mateix, pel que fa als mecanismes d'identificació i signatura electrònica, cal considerar que davant l'absència de regulació específica en les normes reguladores del procediments administratius vinculats als GEEC, d'acord amb el propi Reglament 910/2014/UE i concretament l'article 9 i 10 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques, cal admetre dels següents mecanismes d'identificació i signatura:

a) Sistemes d'identificació i signatura electrònica qualificada i avançada basats en certificats electrònics qualificats de signatura electrònica expedits per prestadors inclosos a la «Llista de confiança de prestadors de serveis de certificació». A aquests efectes, s'entenen compresos entre els esmentats certificats electrònics qualificats els de persona jurídica i d'entitat sense personalitat jurídica.

b) Sistemes basats en de segell electrònic reconegut o qualificat i de segell electrònic avançat basats en certificats electrònics reconeguts o qualificats de segell electrònic inclosos a la «Llista de confiança de prestadors de serveis de certificació».

En conclusió, més enllà que les funcionalitats permetin o no l'admissió dels sistemes establerts, caldrà preveure l'admissió d'altres mecanismes establertes per normatives de caràcter bàsiques o sectorials de procediment, per tant, es proposa la revisió d'aquest apartat d'acord amb les consideracions i recomanacions realitzades.

Conclusions

La Direcció General d'Administració Digital **informa favorablement** el contingut del Projecte d'Ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor electrònic d'expedients de contractació (GEEC), sens perjudici de les **propostes** que es proposen les Consideracions d'aquest informe.

Ester Manzano Peláez
Directora General d'Administració Digital