

ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'estableixen els criteris de selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya

Memòria d'avaluació d'impacte

En els apartats següents es realitza una anàlisi del context que motiva l'aprovació d'aquesta disposició i de les opcions de regulació

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

Aquesta Ordre és necessària per complir amb allò que disposa l'article 15 bis del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Aquest article pretén introduir nous criteris que han de regir en la selecció i ocupació dels espais d'immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya, tant per part dels departaments i dels seus organismes com per part d'altres entitats del sector públic.

Aquest article disposa que correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en aquesta matèria, aprovar mitjançant una ordre, els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais dels immobles destinats a ús administratiu.

Des de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'han realitzat estudis que mostren que existeix un marge de millora important en la gestió i ocupació dels immobles d'ús administratiu a partir de la racionalització i optimització de la seva ocupació, mitjançant l'aplicació de nous criteris en selecció i ocupació dels immobles.

L'aplicació d'aquests nous criteris permetrà optimitzar el parc immobiliari públic, aflorar eficiències importants en la despesa immobiliària i serveis associats als immobles, per part de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic i, alhora, millorar el benestar de les persones que hi treballen, l'equitat interna i facilitar la introducció de noves formes de treballar.

B. Establiment dels objectius

Els objectius d'aquesta Ordre figuren en l'article 1 que preveu: *L'objecte d'aquesta Ordre és aprovar els principis i els criteris a seguir en la selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu per part de la Generalitat de Catalunya o dels organismes, entitats autònomes, empreses públiques de la Generalitat de Catalunya o empreses en què la Generalitat participa majoritàriament.*

Els nous criteris busquen una ocupació més eficient dels edificis d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, que permeti generar estalvis rellevants i

assolir una major eficiència en l'ús dels recursos públics. Els recursos econòmics alliberats es podran destinar a polítiques públiques finalistes que siguin prioritàries. Al mateix temps, aquests nous criteris en l'ocupació de l'espai (noves tipologies d'espais) contribuiran a la introducció de noves formes de treballar en l'Administració.

C. Identificació de les opcions de regulació

L'apartat 3 de l'article 15 bis del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya disposa que correspon al titular del Departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en aquesta matèria, aprovar els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais d'immobles destinats a ús administratiu. Així mateix, preveu que, per a tramitar les propostes d'adquisició per mitjà de qualsevol títol d'immobles o drets reals a títol oneros o de disposició com a arrendataris, ocupants o usuaris en relació a immobles destinats a ús administratiu, la unitat proposant haurà d'acreditar que es compleixen els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais que siguin establerts.

No s'ha considerat l'opció de "no fer res" que comportaria el manteniment de la situació actual (inexistència d'uns criteris a seguir en la selecció i ocupació d'immobles d'ús administratiu). Suposaria, per part de la Generalitat de Catalunya i del sector públic al qual aplica l'Ordre, perdre l'oportunitat de generar eficiències en la gestió del patrimoni immobiliari, pel que fa als immobles d'ús administratiu i, alhora, perdre l'oportunitat de tenir espais més adequats a les noves formes de treballar. Per aquest motiu es descarta l'opció de "no fer res" i s'opta per la intervenció normativa que deriva del mandat legal de l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'aprovació d'aquestes modificacions, si bé podria suposar, en alguns casos, una despesa en determinades adequacions que s'hagin de dur a terme per donar compliment al que preveu l'Ordre (en funció de la situació de l'immoble), aquestes possibles despeses es veuran compensades en dos sentits. D'una banda, per la reducció en la superfície ocupada derivada d'aplicar uns criteris d'ocupació que busquen racionalitzar i optimitzar l'espai ocupat i, d'altra banda, en els estalvis que es generin al llarg del cicle de vida de l'immoble pel fet d'ocupar immobles més eficients arquitectònica i energèticament (en el cas de nous immobles, especialment).

B. Informe d'impacte econòmic i social

Aquesta disposició té un impacte sobre els departaments en què s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic a les quals se'ls hi aplica, així

com sobre la pròpia Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que haurà de verificar el compliment dels criteris de l'Ordre.

D'altra banda, l'Ordre té un cert impacte sobre les persones que treballen a la Generalitat i a les entitats del sector públic a les que aplica ja que afectarà els espais on hi treballen. Els criteris proposats busquen incrementar l'eficiència arquitectònica i energètica dels espais, incrementar el nivell de benestar dels treballadors (donar millor resposta a les diferents activitats de treball diàries) i alhora que siguin espais més adequats a les noves maneres de treballar.

L'Ordre no té un impacte significatiu directe sobre la ciutadania ni sobre les empreses, però sí que té un impacte indirecte positiu en el sentit que la racionalització de la despesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya, que se'n derivarà de l'aplicació de l'Ordre, comportarà l'alliberament de recursos econòmics (estalvis generats) que es podran destinar a polítiques públiques prioritàries.

C. Informe d'impacte normatiu

La modificació proposada no té incidència en la simplificació administrativa ni en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i empreses.

Tal com s'ha comentat, l'Ordre no té cap impacte significatiu sobre la ciutadania o les empreses, però sí que comportarà beneficis per a l'Administració de la Generalitat i les entitats del sector públic a les quals li sigui d'aplicació.

D. Informe d'impacte de gènere

El text de la disposició no fa un ús androcèntric ni sexista del llenguatge, ni utilitza termes que suposin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'institut Català de la Dona, en el seu article 3 g), estableix que correspon a aquest organisme emetre l'informe d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a que fa referència l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Atesa la normativa esmentada es demanarà l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones.

3. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació de la norma es farà a partir de la realització de noves implantacions d'oficines, ja siguin immobles de nova ocupació, reocupacions o reformes dels espais d'oficina actuals, per part dels departaments de la Generalitat de Catalunya i del sector públic al que li és d'aplicació aquesta Ordre.

L'article 9 de l'Ordre preveu que les unitats departamentals o les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya que proposen noves ocupacions o reocupacions d'immobles hagin d'acreditar el compliment dels criteris establerts en aquesta Ordre, a través d'un informe adreçat a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya que ha de contenir totes les dades i documentació necessàries, per tal que aquesta en pugui verificar el seu compliment.

L'abast concret de l'informe esmentat, així com el procediment i els terminis, es fixaran mitjançant una circular del titular de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya que serà comunicada als departaments de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic a les quals aplica aquesta Ordre.

El seguiment i avaluació de la norma es portarà a terme, per part de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, a través de la Sub-direcció general de Projectes Estratègics d'Eficiència i Reforma, mitjançant l'anàlisi de les dades de les noves ocupacions o reocupacions d'immobles a partir de l'entrada en vigor de la norma, comparat amb altres situacions anteriors, a partir de les dades de què disposi la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (Inventari General del Patrimoni o altres fonts).

Barcelona,

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya