

ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'aproven els criteris d'ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya

Memòria d'avaluació d'impacte

En els apartats següents es realitza una anàlisi del context que motiva l'aprovació d'aquesta disposició i de les opcions de regulació

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

Aquesta Ordre és necessària per complir amb allò que disposa l'article 15 bis del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Aquest article pretén introduir nous criteris que han de regir en l'ocupació dels espais d'immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya, tant per part dels departaments i dels seus organismes com per part d'altres entitats del sector públic.

Aquest article disposa que correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en aquesta matèria, aprovar mitjançant una ordre, els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais dels immobles destinats a ús administratiu.

Des de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'han realitzat estudis que mostren que existeix un marge de millora important en la gestió i ocupació dels immobles d'ús administratiu a partir de la racionalització i optimització de la seva ocupació, mitjançant l'aplicació de nous criteris en l'ocupació dels immobles.

Concretament, els estudis d'ocupació realitzats en una mostra d'immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya mostren que una part significativa dels llocs de treball individual (aproximadament un 30%) no s'ocupen diàriament degut a factors de mobilitat externa o interna. La mobilitat externa comporta que les persones no es troben en el lloc de treball en un dia o part d'un dia determinat, mentre que la mobilitat interna es deu al fet que moltes de les tasques diàries d'una persona no es fan en el lloc de treball individual, sinó en altres espais.

El factor anterior, juntament amb les implicacions derivades de la implementació d'un model de treball híbrid – treball presencial i teletreball - a la Generalitat de Catalunya, implica que existeix un marge important de millora en l'eficiència de la despesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya a través de l'aplicació de noves polítiques d'ocupar l'espai que tinguin en compte la irrupció del teletreball i altres factors. En aquest sentit, l'aplicació d'una política de no assignació dels espais individuals de treball permet, juntament amb altres criteris, optimitzar l'espai ocupat i generar eficiències importants.

L'aplicació d'aquests nous criteris permetrà optimitzar el parc immobiliari públic, afloiar eficiències importants en la despesa immobiliària i serveis associats als immobles, per part de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic i, alhora, millorar el benestar de les persones que hi treballen, l'equitat interna i facilitar la introducció de noves maneres de treballar.

B. Establiment dels objectius

Els objectius d'aquesta Ordre figuren en l'article 1 que preveu: *L'objecte d'aquesta Ordre és aprovar els principis i els criteris a seguir en l'ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya.*

Els nous criteris busquen una ocupació més eficient dels edificis d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, que permeti generar estalvis rellevants i assolir una major eficiència en l'ús dels recursos públics. Els recursos econòmics alliberats es podran destinar a polítiques públiques finalistes que siguin prioritàries. Al mateix temps, aquests nous criteris en l'ocupació de l'espai (noves tipologies d'espais) contribuiran a la introducció de noves maneres de treballar en l'Administració.

Adicionalment, la situació actual dels immobles d'ús administratiu és molt heterogènia, amb la qual cosa l'establiment d'uns criteris d'ocupació corporatius garanteix una major equitat interna entre els empleats públics.

C. Identificació de les opcions de regulació

L'apartat 3 de l'article 15 bis del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya disposa que correspon al titular del Departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en aquesta matèria, aprovar els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais d'immobles destinats a ús administratiu. Així mateix, preveu que, per a tramitar les propostes d'adquisició per mitjà de qualsevol títol d'immobles o drets reals a títol oneros o de disposició com a arrendataris, ocupants o usuaris en relació a immobles destinats a ús administratiu, la unitat proposant haurà d'acreditar que es compleixen els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais que siguin establerts.

L'opció de "no fer res" comportaria el manteniment de la situació actual (inexistència d'uns criteris a seguir en la selecció i ocupació d'immobles d'ús administratiu). Suposaria, per part de la Generalitat de Catalunya i del sector públic al qual aplica l'Ordre, perdre l'oportunitat de generar eficiències en la gestió i ocupació del patrimoni immobiliari, pel que fa als immobles d'ús administratiu i, alhora, perdre l'oportunitat de tenir espais més adequats a les noves formes de treballar. Per aquest motiu es descarta l'opció de "no fer res" i s'opta per la intervenció normativa que deriva del mandat legal de l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'aprovació d'aquestes modificacions, si bé podria suposar, en alguns casos, una despesa en determinades adequacions que s'hagin de dur a terme per donar compliment al que preveu l'Ordre (en funció del supòsit en que ens trobem i de la situació de l'immoble), aquestes possibles despeses es veuran compensades en dos sentits. D'una banda, per la reducció en la superfície ocupada derivada d'aplicar uns criteris d'ocupació que busquen racionalitzar i optimitzar l'espai ocupat i, d'altra banda, en els estalvis que es generin al llarg del cicle de vida de l'immoble pel fet d'ocupar immobles més eficients arquitectònica i energèticament (en el cas de noves ocupacions, especialment).

Es sol·licitarà informe de la Direcció General de Pressupostos.

B. Informe d'impacte econòmic i social

Aquesta disposició té un impacte sobre els departaments en què s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic a les quals se'ls hi aplica, així com sobre la pròpia Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que haurà de verificar el compliment dels criteris de l'Ordre.

D'altra banda, l'Ordre té un cert impacte sobre les persones que treballen a la Generalitat i a les entitats del sector públic a les que aplica, ja que afectarà els espais on hi treballen en el cas de noves implantacions d'oficines, ja siguin immobles de nova ocupació o reocupacions, o bé reformes dels espais d'oficina actuals. Els criteris proposats busquen incrementar l'eficiència arquitectònica i energètica dels espais, incrementar el nivell de benestar de les persones treballadores (donar millor resposta a les diferents activitats de treball diàries) i alhora que siguin espais més adequats a les noves maneres de treballar.

L'Ordre no té un impacte significatiu directe sobre la ciutadania ni sobre les empreses, però sí que té un impacte indirecte positiu en el sentit que la racionalització de la despesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya, que se'n derivarà de l'aplicació de l'Ordre, comportarà l'alliberament de recursos econòmics (estalvis generats) que es podran destinar a polítiques públiques finalistes prioritàries.

C. Informe d'impacte normatiu

L'Ordre no té cap impacte significatiu sobre la ciutadania o les empreses, però sí que comportarà beneficis per a l'Administració de la Generalitat i les entitats del sector públic a les quals els sigui d'aplicació.

Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, l'aprovació d'aquesta Ordre no implica la imposició de mesures d'intervenció

administrativa, ni a ciutadans ni a empreses privades, ni s'han establert obligacions d'informació que generin costos per a aquests.

D. Informe d'impacte de gènere

El text de la disposició no fa un ús androcèntric ni sexista del llenguatge, ni utilitza termes que suposin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'institut Català de la Dona, en el seu article 3 g), estableix que correspon a aquest organisme emetre l'informe d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a que fa referència l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Atesa la normativa esmentada, es demanarà l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Es considera que la regulació mitjançant l'Ordre és l'opció que protegeix millor l'interès públic i respecta els principis de bona regulació, com ara els de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia.

D'acord amb el principi de necessitat, es descarta qualsevol altre opció que no sigui normativa, atès que la intervenció deriva d'una norma, en concret, del mandat legal previst pel text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre (article 15 bis 3) que estableix que correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni aprovar mitjançant una ordre, els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais d'immobles destinats a ús administratiu. L'eficàcia queda garantida a través de l'establiment d'un procediment àgil i clar que diferencia els diferents supòsits d'aplicació pel que fa a noves implantacions d'oficines (nova ocupació d'immobles, reocupacions o reforma dels espais d'oficina actuals).

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació que conté l'Ordre és la imprescindible per atendre les exigències que l'interès general requereix. En aplicació del principi de transparència, es possibilita l'accés als documents propis del procés d'elaboració de la norma, i es sotmetrà al tràmit d'audiència a departaments i entitats del sector públic a les quals sigui d'aplicació. I, en aplicació al principi d'eficiència, aquesta Ordre permetrà disposar d'uns criteris normatius adequats per a l'ocupació dels immobles d'ús administratiu que generaran estalvis rellevants a la Generalitat de Catalunya, i que contribuiran a la introducció de noves formes de treballar a l'administració.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació de la norma es farà quan es produeixin noves implantacions d'oficines, ja siguin immobles de nova ocupació, reocupacions o reformes dels espais d'oficina actuals, per part dels departaments de la Generalitat de Catalunya o d'entitats del sector públic a les quals els sigui d'aplicació aquesta Ordre.

Els articles 10 a 14 de l'Ordre estableixen el procediment d'acreditació del compliment dels criteris d'ocupació i la documentació necessària a aportar per part dels departaments i les entitats del sector públic tant en la contractació de nous immobles, en la contractació d'obres d'adequació interior com en la reocupació d'immobles.

El seguiment i avaluació de la implementació de la norma el realitzarà la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, a través de la Sub-direcció general de Projectes Estratègics d'Eficiència i Reforma. Concretament, està previst construir una base de dades amb indicadors sobre els criteris d'ocupació que preveu l'Ordre en els immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya. Es compararan els expedients tramitats a partir de l'entrada en vigor de l'Ordre amb situacions anteriors, de les quals la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en disposa de dades a través del Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG) o bé d'altres fonts.

Barcelona,

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya