



PROPOSTA D'ORDRE VEH/.../2020, DE ... DE ..., D'APROVACIÓ DEL TRAMITADOR ELECTRÒNIC DE RECURSOS ESPECIALS EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA (TREC).

Memòria d'avaluació d'impacte

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

L'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, va suposar, entre d'altres aspectes, l'establiment en una norma de rang legal de l'obligació d'efectuar per mitjans electrònics el conjunt de comunicacions i notificacions entre els òrgans competents per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació i els òrgans de contractació i els interessats en el procediment. I tot això, en el marc de l'ús ordinari de la contractació electrònica per part de tots els agents intervinents en aquest procediment.

B. Etabliment dels objectius

En aquest context i sobre la base de la necessitat de dotar el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de les eines electròniques de gestió necessàries per a maximitzar l'eficiència en la gestió del procediment del recurs especial en matèria de contractació i les reclamacions en l'àmbit dels sectors especials, s'ha dissenyat i construït l'aplicació del Tramitador Electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), la qual, degudament integrada amb tots els sistemes corporatius necessaris, permet, a més de la comunicació electrònica preceptiva amb òrgans de contractació i interessats, la presentació i la comunicació electrònica del recurs o la reclamació, element particularment important per garantir l'agilitat en la presa de les decisions que pot dur associades la presentació del recurs i, en definitiva, per garantir la protecció de les situacions jurídiques vinculades al procediment objecte de recurs.

C. Identificació de les opcions de regulació

L'opció de "no fer res" no és en aquest cas una alternativa d'intervenció, ja que el manteniment de la situació actual no permetria poder disposar d'una eina per a la tramitació electrònica dels recursos especials en matèria de contractació pública, fet que dificultaria l'eficiència en la gestió dels esmentats recursos. Per aquest motiu, s'ha d'optar per descartar l'opció de "no fer res" i optar per la intervenció normativa.

Entre les opcions normatives, d'acord amb l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Per tant, atès el canvi tecnològic substancial que es planteja és necessari aprovar l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC) mitjançant aquest Projecte d'ordre.



2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'aprovació de l'aplicació del TREC s'emmarca dins l'àmbit d'aplicació de l'Acord del Govern GOV/144/2011, de 10 d'octubre, pel qual es va encarregar al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (en endavant, CTTI) la provisió centralitzada i la gestió de solucions TIC de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En aquest sentit, el CTTI és el responsable tecnològic del manteniment i de l'evolució de les eines corporatives de contractació pública, on s'inclou el TREC.

Amb independència del cost derivat de la construcció de l'eina i de la prestació dels serveis de suport a les persones usuàries, del manteniment correctiu, adaptatiu i evolutiu de l'eina, l'aprovació de l'Ordre no suposa cap increment dels recursos personals i materials necessaris per a la gestió dels recursos en matèria de contractació pública que puguin tenir repercussió en els pressupostos de la Generalitat, atès que ha estat assumida pels recursos humans i materials que es disposa actualment. Tampoc té impacte sobre les entitats locals ni sobre cap altre entitat pública ni privada.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La incorporació de les noves tecnologies en els processos administratius i, especialment, en els procediments de contractació pública, permet obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb els òrgans de contractació, les empreses interessades i el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

Mitjançant el Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), tots els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i de l'Administració local de Catalunya, així com dels ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen a ambdues, han de tramitar la totalitat de les actuacions vinculades a la tramitació i la resolució dels recursos especials i de les reclamacions en matèria de contractació pública.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Les persones destinatàries d'aquest Projecte d'ordre són els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i de l'Administració local de Catalunya, així com dels ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen a ambdues.

Igualment, els organismes independents i estatutaris que hagin signat un conveni pel qual s'atribueixi la competència de resolució dels seus recursos o reclamacions en matèria de contractació pública al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, hauran de fer ús d'aquesta eina per a la tramitació d'aquells.

En qualsevol cas, el Projecte d'ordre no implica noves càrregues administratives ni econòmiques per a les empreses, ni tampoc per a la ciutadania en general.



D. Informe d'impacte de gènere

S'ha redactat el text de la proposta sense fer un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitzar termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Així mateix, el contingut de la proposta no té incidència en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Els objectius que es pretenen únicament es poden assolir mitjançant una norma que desplegui les previsions de la Llei de contractes del sector públic pel que fa a la tramitació electrònica dels recursos especials en matèria de contractació pública. L'opció de no fer res i mantenir la situació vigent, no es considera adient per assolir els objectius esmentats, ja que no garanteix l'agilitat en la presa de les decisions associades a la presentació del recurs ni protegeix les situacions jurídiques vinculades al procediment objecte de recurs. La proposta d'ordre s'adequa als fins que es persegueixen, regula el tramitar electrònic dels recursos especial en matèria de contractació pública que permet fer més àgil i eficaç la tramitació d'aquests.

L'opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació i permet assolir l'interès general perseguit, sense general costos innecessaris. Així doncs, la necessitat de la norma ha quedat més que justificada per la necessitat de disposar d'una eina que permeti efectuar per mitjans electrònics el conjunt de comunicacions i notificacions entre els òrgans competents per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació i els òrgans de contractació i els interessats en el procediment.

D'acord amb el Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, l'aprovació de l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC) s'ha de fer mitjançant la corresponent Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Per tant, és necessària la tramitació d'aquest Projecte d'ordre.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'aplicació del TREC preveu la integració amb els sistemes corporatius de la Generalitat de Catalunya i utilitzarà la Plataforma d'interoperabilitat i col·laboració administrativa (PICA) per a la integració amb la resta de sistemes d'informació sempre que sigui possible i a mesura que la PICA vagi publicant els serveis.

L'aplicació del TREC anirà incorporant les darreres versions de les eines amb les quals s'integra a mesura que estiguin disponibles i d'acord amb les actualitzacions que es vagin efectuant de l'eina. Així mateix, es podrà integrar amb les noves eines corporatives que es desenvolupin i resultin d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació.

Barcelona,



Generalitat de Catalunya
**Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda**

Neus Colet i Arean
Presidenta del Tribunal Català
de Contractes del Sector Públic