

Projecte d'Ordre VEH/ /2020, de , de modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau

3. Memòria d'avaluació d'impacte

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i seguint les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades elaborades per l'Àrea de Millora de Regulació del Departament de la Presidència, s'elabora aquesta memòria en relació amb el projecte d'ordre de modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau

L'estructura d'aquesta memòria és la següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - Qüestió que justifica la intervenció
 - Establiment dels objectius
 - Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Qüestió que justifica la intervenció

El foment de la investigació i la generació de coneixement científic en l'àmbit de la fiscalitat de Catalunya ha esdevingut un objectiu fonamental de la política del Govern de la Generalitat.

El Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda atribueix a la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals la realització de les actuacions relacionades amb la promoció de la recerca i la realització d'estudis en matèria d'hisenda pública, fiscalitat i gestió de sistemes tributaris. En concret, l'article 78 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, atribueix a aquest òrgan, entre d'altres, les funcions següents:



- a) Impulsar la publicació de treballs relacionats amb la fiscalitat i difondre el coneixement en aquest àmbit;
- b) Promoure la recerca jurídica i econòmica en l'àmbit de la hisenda pública i de la gestió dels sistemes tributaris
- e) Col·laborar amb els centres de recerca i les universitats de Catalunya, i també amb organismes internacionals i institucions acadèmiques, per promoure la producció científica en l'àmbit de la fiscalitat.

En aquest context, es va impulsar la tramitació de la concessió del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris per al reconeixement als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau de dret financer i tributari i d'hisenda pública (en endavant, el Premi) presentats i defensats en escoles o universitats tant públiques com privades, amb quatre categories.

Com a primera actuació, el titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda va aprovar l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi.

Per Resolució VEH/854/2019, de 25 de març, es va obrir la convocatòria del Premi Investigació Fiscal i Estudis Tributaris per a l'any 2019 (ref. BSDN 447620).

S'han detectat determinades problemàtiques que aconsellen a la necessitat d'intervenir pel que fa als aspectes següents:

- Els requisits que han de reunir les persones beneficiàries per a l'obtenció del premi.
- Increment de la dotació econòmica establerta respecte de determinades categories de premis.
- La composició del jurat i el reconeixement del dret a percebre una indemnització o contraprestació econòmica als membres externs d'aquest òrgan col·legiat.
- Els criteris de la concessió dels premis.
- El procediment de concessió.

B. Establiment dels objectius

L'objectiu general és contribuir a la simplificació, l'eficiència i a una major seguretat jurídica en la concessió de Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris per al reconeixement dels millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau de dret financer i tributari i d'hisenda pública.

Els objectius concrets són: garantir una tramitació del procediment de concessió dels premis més senzilla, àgil i, alhora, garant, per tal de donar una solució als problemes detectats.

C. Identificació de les opcions de regulació

Les opcions de regulació considerades són les següents: l'opció de "no fer res" i l'opció proposada de modificar les bases reguladores de la concessió del Premi.

L'opció de no fer res comporta aplicar les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau, aprovades per l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre.

Aquesta situació produeix, atesa l'experiència adquirida en la tramitació de l'anterior convocatòria de concessió del premi, algunes disfuncions en el règim de la concessió del premi, que, un cop identificades, són objectivament millorables per contribuir a una major eficiència en la tramitació del procediment.

En relació amb l'opció proposada i pel que fa a l'instrument, la modificació de les bases reguladores de la concessió del premi, que van ser aprovades mitjançant una ordre de la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb allò que disposa l'article 92.3 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'ha d'articular mitjançant una disposició de caràcter general d'idèntic rang normatiu, en coherència amb l'esmentat precepte, previ informe dels serveis jurídics del Departament i de la Intervenció delegada, i posterior publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

El contingut de l'alternativa proposada té per objecte:

- Incrementar en 0,5 punts la qualificació mínima que han de tenir els treballs que optin al premi.
- Incrementar l'import de la quantia econòmica de dues de les categories del premi, per un import de 500,00 euros, respectivament.
- S'introdueixen determinats ajustos en la composició del jurat i es preveu l'abonament d'indemnitzacions o contraprestacions econòmiques als membres externs del jurat per la tasca tècnica elaborada.
- Se simplifiquen els criteris de valoració dels treballs.
- S'introdueixen determinats ajustos en el procediment de concessió amb la finalitat de definir amb major rigor la fase d'instrucció i la fase de resolució del procediment de concessió del premi.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'opció "de no fer res" té repercussió en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat (l'import dels premis per categories de conformitat amb les bases vigents; i el cost de la tramitació administrativa).

L'opció de modificar les bases reguladores del Premi té una incidència directa en els pressupostos de la Generalitat per dos motius:

1. L'increment dels imports del premi corresponent a dues de les categories de premis, de conformitat amb la base 6 aprovada per l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, comporta una despesa addicional de 1.000 euros i, en conseqüència, la previsió d'impacte pressupostari pel concepte de la concessió de premis a concedir és d'una quantia global de 4.000 euros.

Els premis en metàl·lic tenen la consideració d'ajuts a fons perdut o subvencions, de conformitat amb la normativa vigent.

La quantia de les indemnitzacions o contraprestacions econòmiques a percebre pels membres externs del jurat, que no tinguin una relació administrativa o laboral amb l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per les tasques d'avaluació dels treballs presentats i d'elaboració de l'informe tècnic sobre la proposta de concessió del premi, es fonamenten en els barems aprovats pel Consell Rector de l'Escola d'Administració Pública, de conformitat amb l'article 26 del Decret 138/2008, de 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei, per a la col·laboració i assistència a activitats de formació i altres activitats anàlogues, en sessió de 12 de desembre de 2011, modificats per acords d'aquest òrgan d'1 de juliol de 2013, de 13 de desembre de 2013 i de 19 de desembre de 2014.

Atesa l'analogia amb les activitats a desenvolupar pel membre del jurat, les indemnitzacions o compensacions que preveu el text del projecte normatiu es fonamenten en el barem "*avaluació i valoració de treballs de recerca*", tenint en compte que la retribució màxima per treball es fixa en 200 euros, en els termes següents:

Nombre de treballs assignats a cada membre del jurat	Import de la indemnització
De 5 a 10 treballs	fins a un màxim de 200,00 euros
de 6 a 10 treballs	fins a un màxim de 300,00 euros
més de 10 treballs	fins a un màxim de 400,00 euros



Es preveu, doncs, que el cost màxim d'aquestes compensacions econòmiques pugui ser de 1.600,00 euros.

El pagament de l'increment de l'import dels premis i de les indemnitzacions del jurat es realitzarà amb càrrec a les partides pressupostàries EC09 D/480000100/1250/0000 i EC09 231000100/1250/0000, respectivament, del pressupost de despeses del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya corresponent als exercicis pressupostaris que estableixi la resolució de la convocatòria del premi corresponent.

L'opció proposada no comporta la creació de cap nou lloc de treball ni l'aportació de nous recursos personals i materials.

B. Informe d'impacte econòmic i social

L'opció "de no fer res" no té un impacte econòmic ni social.

L'opció proposada no implica noves càrregues administratives, ans al contrari, suposa una simplificació de càrregues, pel que fa a la documentació a lliurar per les persones sol·licitants conjuntament amb la sol·licitud.

C. Informe d'impacte normatiu

L'opció "de no fer res" comporta les càrregues administratives pels destinataris de conformitat amb les bases vigents que tot seguit es detallen:

- Presentar una declaració sobre si han demanat o no ajuts públics o privats per la mateixa activitat amb una finalitat distinta a la del premi i fer-hi constar la quantia sol·licitada o obtinguda (base 4.3).
- Manifestar l'adhesió al codi ètic que figura com annex al model tipus de bases reguladores de l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, que també es recull com a annex a l'Ordre VEH7187/2018 (base 4.4.).
- Aportar una declaració responsable relativa al compliment dels requisits per participar (base 4.7).
- Presentar la sol·licitud per participar en els premis (base 7).
- Aportar la documentació prevista a la base 8: acreditació de la data de presentació del treball i qualificació obtinguda, mitjançant documents expedits pel servei de la universitat, escola o centre; un resum com a màxim de 1.500 paraules del treball en català, castellà o anglès; una còpia del treball de final de grau o del treball de final de màster o postgrau; una versió cega del treball de final de grau o del treball de final de màster o postgrau en la qual no ha de constar cap nom de les persones autores,



tutores o universitat, escola o centre en què s'ha elaborat el treball; si el treball està realitzat per diversos autors o autores és necessari un document en què es reflecteixi la conformitat de tots a presentar-lo; declaració de tots els autors i autores del treball

sobre si han de manat o obtingut ajuts públics o privats per la mateixa activitat amb una finalitat distinta a la del premi, en la qual hi ha de constar, si escau, la relació detallada i la quantitat sol·licitada o obtinguda.

- Fer que les persones que guanyin el premi, abans de l'acte públic de lliurament, exposin el seu treball a la Secretaria d'Hisenda (base 14).
- Aportar el document de bases bancàries perquè es realitzi el pagament del premi (base 15).

L'opció proposada no implica noves càrregues administratives.

Respecte de la identificació de les càrregues administratives de l'opció proposada, es donen per reproduïdes les detallades respecte de l'opció de no fer res.

L'opció proposada afavoreix l'eficiència i la simplificació en la concessió dels premis, i per tant, té uns efectes favorables en les persones destinatàries del projecte normatiu, és a dir, a les persones candidates al Premi.

C. Informe d'impacte de gènere

L'opció "de no fer res" no té cap impacte des de la perspectiva de gènere.

L'opció proposada ha tingut en compte la perspectiva de gènere, en especial, en la redacció de les bases modificades.

3.3 Comparació de les opcions de resolució considerades

De l'anàlisi efectuada es conclou que la modificació de les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau, a través de l'aprovació d'una ordre esdevé l'opció que es considera que millor respon als requeriments d'eficàcia, qualitat, i eficiència que han d'inspirar l'actuació i el funcionament de les administracions públiques i, per tant, permet assolir l'objectiu de la seguretat jurídica.

3.4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals farà un seguiment i avaluació de les mesures introduïdes en les bases que han regir la concessió dels premis.

Barcelona, 29 de setembre de 2020