



ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

La Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, va entrar en vigor l'1 de maig de 2020 i, per tant, per poder gestionar aquest nou impost resulta necessari dictar les normes de desenvolupament que aquesta mateixa llei preveu. En concret, l'article 18, apartat 4, de la Llei 5/2020 estableix que el model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller del departament competent en matèria d'hisenda.

Així, per poder garantir que les autoliquidacions i els pagaments fraccionats es poden presentar i ingressar en els terminis i condicions previstos per la llei, resulta necessari aprovar els corresponents models al més aviat possible.

Per tal de facilitar que els obligats tributaris puguin donar compliment al que estableix la normativa vigent, s'ha previst que l'entrada en vigor de l'Ordre sigui l'endemà de la seva publicació al DOGC. Per tant, d'aquesta forma es pretén assegurar que l'Ordre haurà entrat en vigor en el moment en què s'hagin de presentar les primeres autoliquidacions, que es preveu que serà entre els dies 1 i 20 del mes d'octubre de 2020.

B. Establiment dels objectius

Amb la publicació d'una ordre del conseller del departament competent en matèria d'hisenda, tal com preveu l'article 18, apartat 4, de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es volen aprovar els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. D'aquesta manera els obligats tributaris podran complir amb l'obligació tributària principal, que té per objecte el pagament de la quota tributària, i amb l'obligació tributària de



realitzar pagaments fraccionats a compte de l'obligació tributària principal, d'acord amb el previst a la Llei 5/2020.

C. Identificació de les opcions de regulació

Des d'un punt de vista formal, el desenvolupament de la llei s'ha d'efectuar mitjançant una norma reglamentària.

Des d'un punt de vista material, a banda de l'opció de no fer res, que sempre és una alternativa de regulació que s'ha de plantejar, s'han considerat les següents alternatives: aprovar un únic model d'autoliquidació per a tots els supòsits que integren el fet imposable o bé aprovar-ne més d'un per tenir en compte que en funció de l'activitat que es grava varien els criteris de quantificació de l'impost i altres elements de l'obligació tributària, com el període impositiu, la meritació i el termini per presentar l'autoliquidació i efectuar els pagaments fraccionats.

Més endavant s'analitzen aquestes diferents opcions i es justifica que s'hagi optat per aprovar dos models.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'Ordre a què es refereix aquesta memòria fa referència a l'aprovació dels models 550 i 560 per autoliquidar l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Aquests models únicament estaran disponible per als interessats en format electrònic a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya. De fet, com indica l'article 18, apartat 3, de la Llei 5/2020, tant la presentació dels pagaments fraccionats a què fa referència l'article 19 com la de les autoliquidacions a què fan referència els apartats 1 i 2 de l'article 18, s'han de fer per via telemàtica a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya. Per tant, atesa aquesta circumstància, no es preveu l'aprovació d'una taxa associada a l'obtenció de l'imprès, quedant el cost de generació del formulari electrònic englobat dins dels diferents contractes de desenvolupament de l'aplicació informàtica de gestió tributària e-SPRIU.

En conseqüència, la proposta d'Ordre ara analitzada no implica l'assumpció de nous costos per a l'administració i no afecta els recursos personals i materials ni els pressupostos de la Generalitat.



És cert que l'aprovació del nou impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient no només comportarà ingressos tributaris, sinó que també tindrà un cost ja que caldrà adaptar els sistemes informàtics de l'ATC perquè es puguin presentar les autoliquidacions telemàticament a través de la seu electrònica i caldrà destinar personal a assegurar la correcta aplicació de l'impost. Ara bé, aquests ingressos i despeses no deriven del projecte d'Ordre que ara es pretén aprovar sobre els models d'autoliquidació, sinó que deriven de la pròpia Llei 5/2020. Per tant, aquesta previsió d'ingressos i despeses associats a aquest nou impost va vinculada a la Llei que el va establir, però no pas a l'Ordre que es proposa ara simplement per aprovar-ne els models d'autoliquidació. Tampoc cal entrar a valorar, en conseqüència, les fonts i els procediments de finançament.

No es considera procedent, per tant, sol·licitar informes a la Direcció General de Pressupostos ni a l'Àrea TIC de l'ATC, ja que aquests informes no podrien aportar elements de judici rellevants atès que, com s'ha dit, la mera aprovació del model no comporta ni ingressos ni despeses que es puguin individualitzar. Igualment, en el marc de l'actual tramitació del projecte d'Ordre que aprova els models d'autoliquidació tampoc procedeix quantificar el conjunt d'ingressos (tributaris) i despeses (de personal, informàtiques, etc.) associades a l'aprovació d'aquest nou impost, ja que aquesta és una qüestió pròpia de la tramitació parlamentària de la Llei 5/2002.

Així doncs, si bé l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, estableix que la Direcció General de Pressupostos té la funció d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, l'Ordre que es tramita, com s'ha justificat, no té impacte pressupostari i per tant no és necessari que la Direcció General de Pressupostos elabori un informe sobre aquesta qüestió.

B. Informe d'impacte econòmic i social

L'Ordre a què es refereix aquesta memòria aprova els models d'autoliquidació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, els quals permetran complir les obligacions tributàries derivades d'aquest impost. El fet que la pròpia Llei prevegi que la seva presentació s'haurà de fer per via telemàtica a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya permet que aquest tràmit es pugui efectuar de forma àgil i simple per al contribuent, i, per exemple, s'evita que el contribuent hagi de desplaçar-se a les oficines de l'Agència Tributària de Catalunya.



Aquesta obligació s'estableix en la Llei, i l'Ordre que es proposa es limita a aprovar els models, de forma que l'Ordre pròpiament no comporta cap impacte econòmic i social significatiu. En qualsevol cas, per tal de facilitar als contribuents el compliment de les seves obligacions, l'Agència Tributària de Catalunya efectuarà actuacions d'informació i assistència, com ja realitza en relació amb la resta de tributs que gestiona.

No es considera procedent l'aplicació del Test de PIMES, previst a l'Acord del Govern, d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les PIMES. Si bé el propi impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient sí que pot incidir en les PIMES que operen en l'àmbit de l'energia i la telefonia, ara el que es tramita és merament l'Ordre per la qual s'aproven els models d'autoliquidació. Per tant, l'anàlisi de l'impacte econòmic de l'impost en els sectors afectats, incloses les PIMES, correspon a l'àmbit de la tramitació de la Llei 5/2020. En canvi, amb l'Ordre que aprova els models d'autoliquidació no es pretén intervenir en un determinat sector o activitat, sinó merament donar compliment a un mandat contingut a la pròpia llei i facilitar als obligats tributaris el compliment d'unes obligacions que ja es troben plenament predeterminades a la mateixa Llei 5/2020.

C. Informe d'impacte normatiu

L'Ordre a què es refereix aquesta memòria, com ja s'ha esmentat anteriorment, aprova els models 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Pel que respecta a les càrregues administratives dels obligats tributaris, els models permeten autoliquidar l'impost i els pagaments fraccionats amb facilitat ateses les possibilitats tècniques disponibles.

Per tant, l'Ordre que es pretén aprovar no introdueix cap nova càrrega administrativa, sinó que aquestes deriven directament de la Llei 5/2020.



D. Informe d'impacte de gènere

Pel que fa a la utilització del llenguatge en la disposició normativa, s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació núm. R (90)4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Són dues normes relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa de l'Ordre, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades

Pel que fa a la comparació de les opcions de regulació que s'han indicat prèviament, des d'un punt de vista formal, el desenvolupament de la llei s'ha d'efectuar mitjançant una norma reglamentària i, en concret, el propi article 18, apartat 4, de la Llei 5/2020 estableix que l'aprovació dels models d'autoliquidació s'ha d'efectuar per ordre del conseller del departament competent en matèria d'hisenda.

Des d'un punt de vista material, l'opció de no fer res no resulta adequada ja que és necessari donar compliment a l'article 18, apartat 4, de la Llei 5/2020 i aprovar els corresponents models per poder garantir la presentació i pagament de les autoliquidacions i pagaments fraccionats.

Per altra banda, l'opció d'aprovar un únic model d'autoliquidació per a tots els supòsits que integren el fet imposable s'ha considerat menys adequada que l'opció d'aprovar dos models, ja que d'aquesta forma es pot tenir en compte que en funció de l'activitat que es grava varien els criteris de quantificació de l'impost i altres elements de l'obligació tributària, com el període impositiu, la meritació i el termini per presentar l'autoliquidació i efectuar els pagaments fraccionats.



Així doncs, per una banda es preveu aprovar un model per a les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica (apartat *a* de l'article 9 de la Llei 5/2020), identificat amb el número 550.

Per altra banda, s'ha previst un altre model, identificat amb el número 560, per a la resta d'activitats, és a dir, per a les altres tres activitats que integren el fet imposable de l'impost, regulades als apartats *b*, *c*, i *d* de l'article 9 de la Llei 5/2020 i que són, respectivament:

- L'activitat de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica.
- L'activitat de transport de telefonia efectuada pels elements fixos de les xarxes de comunicació.
- L'activitat d'allotjament i gestió d'elements radiants per al transport de les comunicacions electròniques efectuades pels elements fixos que configuren les diferents xarxes.

En el cas de les activitats de l'apartat *a* de l'article 9 de la Llei 5/2020 (Model 550), l'impost es merita el 31 de desembre de cada any (o en la data del cessament de l'activitat, si es produeix abans). En el cas d'aquestes activitats, l'autoliquidació s'ha de presentar i ingressar entre els dies 1 i 20 del mes de gener següent a la data de meritació. Addicionalment, l'article 19 de la Llei 5/2020 estableix, únicament per a aquestes activitats, l'obligació d'efectuar, en els primers vint dies naturals dels mesos d'abril, juliol i octubre de cada any natural, pagaments fraccionats trimestrals en concepte de pagaments a compte del període impositiu en curs.

En canvi, en el cas de les activitats dels apartats *b*, *c* i *d* de l'article 9 de la Llei 5/2020 (Model 560), l'impost es merita el 30 de juny de cada any i la presentació i pagament de l'autoliquidació s'ha d'efectuar entre els dies 1 i 20 del mes d'octubre següent a la data de meritació.

Per tant, amb l'aprovació de dos models diferenciats es guanya en claredat per als contribuents i es facilita la gestió de l'impost.

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

El seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà a l'Agència Tributària de Catalunya, que és l'òrgan gestor d'aquest tribut propi de la Generalitat de Catalunya. Per tant, serà l'Agència Tributària de Catalunya qui rebrà les incidències o dubtes que puguin



plantejar els contribuents en emplenar els models i les incidències tècniques que es puguin produir en la seva presentació a través de la seu electrònica. Així doncs, el nombre d'aquestes eventuais incidències que es puguin produir és l'indicador que permetrà mesurar o determinar si els models aprovats permeten als obligats tributaris complir satisfactòriament amb les seves obligacions i aquestes possibles incidències seran tingudes en compte en el futur si calgués introduir millores en l'estructura o contingut dels models d'autoliquidació de l'impost. Aquesta revisió s'efectuarà un cop finalitzin els diferents períodes establerts a la Llei 5/2020 per presentar les autoliquidacions de l'impost i dels pagaments fraccionats.

Annexos

A Text de pimes

No s'aplica

B. Quantificació de les càrregues administratives

No es detecten

C. Altres annexos

El director de l'Agència Tributària de Catalunya,