



PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES DEL PROCEDIMENT PER A LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIÓ PER AL DESENVOLUPAMENT DE PROJECTES DE DEFENSA, FOMENT I DIVULGACIÓ DELS DRETS CIVILS I POLÍTICS

Memòria d'avaluació d'impacte

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i seguint les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades elaborades per l'Oficina de Govern del Departament de la Presidència, s'elabora aquesta memòria en relació amb el projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics.

L'estructura d'aquesta memòria és la següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Qüestió que justifica la intervenció

Establiment dels objectius

Identificació de les opcions de regulació

2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades

Informe d'impacte pressupostari

Informe d'impacte econòmic i social

Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Informe d'impacte de gènere

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Qüestió que justifica la intervenció

Per aconseguir la realització uns dels objectius generals de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i d'Hisenda de la Generalitat de Catalunya relatiu a la difusió dels drets civils i polítics i dirigir i impulsar les activitats necessàries per fomentar i desenvolupar les entitats, públiques o privades, que treballin en la defensa dels drets civils i polítics, competències recollida en l'article 104 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i d'Hisenda.



Un dels objectius estratègics del Govern ha estat l'enfortiment dels valors democràtics i de una societat lliure i justa, que s'ha traduït en accions de promoció del coneixement, reconeixement i defensa dels drets civils i polítics recollits a la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció de drets humans i el Pacte Internacional dels Drets Civils i Polítics. És aquest el sentit de crear l'Oficina de Drets Civils i Polítics l'Octubre del 2018 i dotar-la d'una estructura i competències.

Així mateix, entre les competències que s'atribueix a l'Oficina de Drets Civils i Polítics estan la divulgació dels drets civils i polítics recollits en el Pacte Internacional de Drets Civils i Polítics, i la direcció d'activitats de foment i desenvolupament d'entitats, públiques o privades, que treballin en la defensa dels drets civils i polítics, en el marc de la col·laboració i promoció d'iniciatives de la societat civil i, d'aquesta manera enfortir i consolidar valors com la convivència, la solidaritat i la cohesió social.

Així doncs, aquesta acció estratègica es concreta en accions i mesures, les quals estan orientades a fomentar treballs divulgatius i de defensa de drets civils i polítics.

En aquest context, l'Oficina de Drets Civils i Polítics pretén crear dues línies de subvencions de projectes per estructura i atenció i divulgació que responguin a prioritats, valors i/o finalitats de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics en l'any 2020.

La finalitat principal pretesa amb l'impuls de la tramitació de l'Ordre és la creació i concessió de subvencions que afavoreixin projectes, amb contingut de drets civils i polítics des de diferents perspectives, que es tradueixen en les següents línies de subvencions:

Línia 1: Defensa social dels drets civils i polítics:

- 1.a) Projectes i/o campanyes d'assessorament i/o assistència
- 1.b) Projectes i/o activitats de pedagogia i divulgació

Línia 2: Difusió artística dels drets civils i polítics:

- 2.a) Publicació editorial, restringits a:
 - Llibre d'assaig (no ficció) amb una tirada mínima en paper de 500 exemplars
 - Còmic (ficció i no ficció) amb una tirada mínima en paper de 500 exemplars
- 2.b) Producció teatral, restringits a:
 - Espectacles amb representació
- 2.c) Esdeveniments museístics, restringits a:
 - Exposicions
- 2.d) Realització audiovisual, restringits a:
 - Documentals d'actualitat

B. Establiment dels objectius

Amb aquesta actuació, l'Oficina de Drets Civils i Polítics pretén afavorir la defensa, respecte, foment del coneixement i reflexió dels drets civils i polítics mitjançant l'atorgament de subvencions a projectes objecte dels quals responguin a prioritats, valors i/o finalitats de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics, alhora de promoure i enfortir la capacitat d'iniciatives d'actors locals de la societat civil que treballen per la seva garantia.

C. Identificació de les opcions de regulació



En tractar-se d'una subvenció, l'obligació per part de la Generalitat ve determinada per l'article 23 del DL 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya que assenyala que les obligacions econòmiques de la Generalitat i de les entitats autònomes neixen de la llei, dels negocis jurídics i dels actes i fets que, segons el dret, els generin, és necessari que les bases i en particular la determinació de les diferents aportacions que es fan en concepte de premis es reguli mitjançant una Ordre.

Fent una aplicació per analogia del que s'estableix a l'article 17 de la Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions, les bases reguladores per a la concessió de les subvencions s'han d'aprovar per Ordre del Conseller i amb l'informe previ dels serveis jurídics i de la Intervenció delegada corresponent, i són objecte de publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'article 64.1.a) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la *"repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau"*.

En aquest ordre de coses, cal dir que la norma té una incidència directa en els pressupostos de la Generalitat, ja que consisteix en un procediment de subvencions. El pagament de l'import de les subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics es realitza a càrrec de tres partides pressupostàries del pressupost de despeses del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya corresponent a l'exercici pressupostari que estableixi la resolució de la convocatòria del premi corresponent per un import total de 225.000 euros, atenent a la diferent naturalesa jurídica dels beneficiaris de l'ajut públic.

Les partides previstes d'imputar la despesa, amb la relació de quantitats, són:
D/481.000.100/1210/0000 (50.000€)
D/482.000.100/1210/0000 (100.000€)
D/470.000.100/1210/0000 (75.000€)

Tota la informació vinculada a les subvencions assegurarà la publicitat i transparència necessàries a la seu electrònica i al lloc web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda amb indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris/àries.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La finalitat d'aquest informe és avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta de disposició per a les persones que son destinatàries i pel context social i econòmic.



La norma projectada té com a finalitat la regulació de les bases que han de determinar la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics.

En aquest sentit, ens trobem davant d'un àmbit subjectiu concret que inclou entitats sense ànim de lucre, fundacions o entitats d'economia social i persones jurídiques que tinguin per objecte social la producció dels continguts editorials, teatrals, artístics o audiovisuals corresponents, limitades, aquestes últimes, a la línia 2 (difusió artística dels drets civils)

Es fa constar que la disposició no té incidència de forma directa ni indirecta sobre l'activitat econòmica del sector que treballa en la defensa dels drets civils i polítics i no es produeixen efectes col·laterals.

Pel contrari, aquesta Ordre, mitjançant la qual s'estableixen les bases que permeten la creació d'aquestes subvencions a la Generalitat, té un impacte social positiu ja que pretenen refermar i potenciar a un àmbit molt específic que treballa per la defensa i la divulgació del drets civils i polítics i dotar-lo de seguretat i sostenibilitat en la seva activitat habitual, alhora d'afavorir la incorporació d'una vessant instructiva en les produccions artístiques en matèria del drets humans.

Així mateix, l'impacte de la disposició que inclou les dues línies de subvenció suposarà una despesa total de 225.000 euros a efectes pressupostaris.

C. Informe d'impacte normatiu

L'article 64.3.c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, determina que s'ha de valorar la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'acord amb el que ja s'ha exposat en altres apartats de la Memòria, aquesta Ordre desenvolupa les bases per a l'atorgament de les subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics.

Cal tenir present que la disposició fixa exclusivament unes obligacions mínimes d'aportació de documentació bàsica als eventuais interessats per poder participar i ser objecte de valoració de la Comissió d'Avaluació.

Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, l'aprovació d'aquesta Ordre no implica la imposició de mesures d'intervenció administrativa ni a ciutadans ni a empreses privades. No es valoren, per tant, la necessitat ni la proporcionalitat de la mesura esmentada. No s'han establert obligacions d'informació que generin costos a empreses privades ni a ciutadans. Per tant, no hi ha un impacte pel que fa a càrregues administratives.

D. Informe d'impacte de gènere



Pel que fa a la utilització del llenguatge, en la disposició normativa s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R (90) 4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, normes totes elles relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

A més a més, atesa la pròpia naturalesa de l'Ordre, no és detecta cap incidència de la mesura proposada d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

3 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'opció normativa escollida s'ha considerat la millor alternativa per assolir els objectius que es persegueixen, i respon als principis de bona regulació continguts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, concretament el principi de seguretat jurídica.

4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Aquesta Ordre desplegarà els seus efectes a partir de la seva entrada en vigor per a tots aquells projectes que presentin les entitats sense ànim de lucre, fundacions o entitats d'economia social, domiciliades a Catalunya i, només per a la línia 2, persones jurídiques que tinguin per objecte social la producció dels continguts editorials, teatrals, artístics o audiovisuals.

L'avaluació de la norma es realitzarà mitjançant una anàlisi quantitativa i qualitativa dels projectes presentats efectivament a les subvencions, la seva coherència interna, impacte, viabilitat i valors del projecte, els quals permetran valorar l'adequació de la integració en drets civils i polítics.

En tot cas, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà a l'Oficina de Drets Civils i Polítics.