

PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'ESTABLEIXEN LES CATEGORIES DE PREMIS I ELS SEUS IMPORTS PER ALS SORTEJOS DE LA LOTERIA COL·LECTIVA (Exp. 1/2020)

3. MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE.

La Memòria d'avaluació d'impacte del projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la loteria col·lectiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (EAJA) l'integren un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere, de conformitat amb allò establert a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (article 64), al Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica (article 4.1) i, finalment, a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada pel Govern de la Generalitat mitjançant Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

3.1 ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

En aquest apartat s'efectua l'anàlisi del context, és a dir, la identificació de la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

A.- Qüestió que justifica la intervenció.

Existeixen raons comercials que justifiquen la intervenció en el sentit d'adoptar una disposició per establir les categories de premis i els seus imports per a la nova modalitat denominada loteria col·lectiva, desenvolupant així la disposició final primera del Decret 116/2020, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc.

B.- Determinació dels objectius que es volen assolir.

Amb aquesta actuació, es proposa regular una estructura de premis que sigui adequada i congruent amb el dimensionament dels sortejos que es determinin per a aquesta loteria, de manera que el percentatge destinat a premis encaixi dins dels paràmetres que estableix el Decret 116/2020, de 6 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria col·lectiva.

C.- Identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

Abans d'iniciar la tramitació de la proposta, la direcció general promotora ha valorat les opcions d'intervenció que permetrien assolir l'objectiu fixat.

Partint d'aquest objectiu, s'ha valorat l'opció de no fer res que comportaria, però, la impossibilitat de dur a terme el desenvolupament normatiu del Decret 116/2020, ja que cap de les regulacions actualment establertes per a les diverses loteries que gestiona l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes és adequada a les característiques d'aquesta nova loteria.

Tant l'opció de no fer res com les opcions no normatives, entenent per aquestes no regular o no intervenir, incentivar l'autoregulació de sectors econòmics, adoptar mesures de co-regulació amb els agents econòmics, programar campanyes informatives, establir incentius financers i preveure instruments econòmics (subvencions, ajuts, etc...), resulten inadequades tenint en compte, a més, que l'adopció d'una estructura de premis en relació a aquesta loteria requereix l'aprovació de la corresponent Ordre de conformitat amb la disposició final primera del Decret 116/2020, de 6 d'octubre.

En conclusió s'han avaluat les opcions de regulació normatives possibles:

- A. Adoptar nova normativa
- B. Revisar i modificar la normativa vigent
- C. Regular de manera intensiva
- D. Regular de manera poc intensiva
- E. Establir mesures de flexibilització per a les pimes

La unitat promotora, després d'estudiar i analitzar les diverses opcions possibles, ha escollit l'opció A consistent adoptar una nova normativa.

No hi ha cap altra opció de regulació que sigui menys intrusiva i causi menys tràmits administratius, ja que al tractar-se d'una nova estructura de premis és necessària una ordre que permeti assolir la finalitat pretesa.

La norma projectada consisteix en regular una estructura de premis de la loteria col·lectiva per als sortejos que es determinin en funció de les perspectives comercials.

Per adoptar aquesta decisió s'ha valorat l'abast i la tècnica des de la perspectiva de la simplificació normativa. Quant a l'abast s'ha intentat minimitzar al màxim el nombre d'articles i l'extensió de la norma.

3.2 ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

En aquest aspecte s'efectua l'anàlisi de tots els efectes significatius detectats en els àmbits d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, i d'impacte de gènere.

3.2.A Informe d'impacte pressupostari.

Aquest informe té per objecte avaluar la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, així com les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Cost d'elaboració de la norma: Aquest cost és únicament el relatiu al temps esmerçat pel personal de l'EAJA per efectuar l'estudi i la redacció de la disposició projectada, que ja es troba inclòs en el pressupost de despeses de funcionament de l'EAJA.

Cost dels recursos materials: Els recursos materials necessaris per a la seva aplicació deriven d'un contracte administratiu especial, actualment vigent, amb l'entitat col·laboradora que realitza les prestacions necessàries per al desenvolupament estratègic, tecnològic i la



logística d'actuacions de les loteries titularitat de la Generalitat, organitzades i gestionades per l'EAJA.

Les prestacions de l'entitat col·laboradora son retribuïdes en funció de les comissions establertes contractualment i que resulten d'aplicar els percentatges corresponents sobre els trams de marge d'explotació obtinguts amb la comercialització de loteries.

L'esmentada adjudicatària es correspon amb la figura prevista en l'article 7 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, quan es refereix a persones o entitats col·laboradores en la distribució dels elements materials del joc.

Finançament.

L'aplicació de les mesures previstes en aquesta proposta de disposició no suposen cap afectació pressupostària per a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, atès que els costos pels serveis que presta l'entitat col·laboradora pel que fa a implantació i desenvolupament de jocs són retribuïts amb les comissions establertes contractualment en funció dels diferents marges d'explotació obtinguts amb la comercialització de les loteries. Amb la celebració de sortejos de la loteria col·lectiva es contribuirà, atenent a la facturació que s'obtingui, a una part al·lquota del benefici que es generi per a la Tresoreria de la Generalitat.

A aquests efectes, de la recaptació obtinguda per la venda d'apostes del sortejos de la loteria col·lectiva s'hauran de deduir els premis establerts reglamentàriament i els deutes i obligacions contretes per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, entre d'altres, la comissió establertes pel Govern de la Generalitat que caldrà abonar a les entitats col·laboradores que presten els serveis de loteria dins els àmbits estratègic, comercial, i d'assistència tècnica, i als components de la xarxa comercial.

L'anàlisi conjunta de totes les variables esmentades es concreta per cada sorteig en una projecció de generació d'un benefici net per a la Tresoreria de la Generalitat, en funció de la recaptació final assolida, que s'estima en deu milions d'euros. Aquesta recaptació neta per a la Tresoreria de la Generalitat (l'import definitiu del qual dependrà de la resposta de la població vers aquest joc nou de loteria) és traslladable a cadascun dels sortejos que es puguin dur a terme per part de l'EAJA.

3.2.B Informe d'impacte econòmic i social.

La finalitat d'aquest informe és avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta de disposició per a les persones que en són destinatàries i per al context social i econòmic.

La disposició que es proposa desplega el Decret 116/2020, de de 6 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria col·lectiva.

Amb la loteria col·lectiva, es pretén oferir un joc atractiu caracteritzat per una mecànica senzilla, amb la finalitat d'ampliar la participació de les persones potencialment destinatàries, amb la contrapartida pel tresor de la Generalitat d'assolir expectatives més amples d'increment dels ingressos provinents de la comercialització de les loteries de la Generalitat



de Catalunya per la via d'aquest joc nou, fet que, en definitiva, reverteix en benefici del destí de caràcter social que aquests tenen, tal i com disposa l'article 9.3 de la Llei 5/1986, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que és el finançament d'inversions, programes i actuacions d'atenció a la gent gran, persones amb discapacitats i al funcionament de centres d'atenció a la infància.

Atenent al pla estratègic i de desenvolupament, els sortejos previstos d'aquesta loteria és perfilen en la línia de celebrar-los puntualment en dates escollides de tal manera que es puguin complementar amb accions comercials i de comunicació a la ciutadania de la destinació íntegra dels beneficis al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, fent més atractiva la participació en aquesta loteria.

B.1 Impacte sobre la competència i les pimes.

La proposta normativa no afecta les microempreses, ni les petites ni mitjanes empreses i el seu impacte normatiu, en termes de costos administratius, és inexistent.

L'agent de venda és qui podria estar directament afectat per la nova normativa, no obstant, amb la present proposta no veurà en res alterada la seva activitat econòmica quant a costos administratius, ja que les tasques administratives que comporta la modificació les categories de premis i dels imports de la loteria col·lectiva, les realitzarà en la seva totalitat l'EAJA.

Si tenim en compte, en primer lloc, que l'impacte del projecte d'ordre sobre l'activitat econòmica és baix, per no dir nul, i en segon lloc que l'avaluació s'està efectuant en la fase d'elaboració de la norma, pot defensar-se que l'amplitud i el grau de desenvolupament d'aquesta anàlisi no siguin massa detallats i que no sigui necessari consultar amb les entitats representatives de les pimes.

D'altra banda, atès que la mesura proposada no té cap impacte econòmic directe en les empreses, l'informe pot tenir caràcter abreujat.

B.2 Impacte en la participació dels agents socials i econòmics.

La normativa projectada no comporta costos administratius ni noves càrregues administratives. Tampoc afecta els drets dels ciutadans ni de les empreses. Únicament suposa la implantació de la regulació de les categories de premis i els imports de la loteria col·lectiva que comercialitza l'EAJA.

No es considera que en aquest cas la intervenció dels agents socials i econòmics sigui preceptiva a causa de la nul·la incidència de la disposició projectada en la seva activitat i perquè els agents de venda opten a l'activitat comercialitzadora de la loteria col·lectiva de l'EAJA de forma voluntària i són ells els qui decideixen el volum de negoci que volen dedicar a la loteria col·lectiva.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és positiu, cert i intencionat.

B.3 Impacte en els drets de la ciutadania i en l'interès general.

No hi ha cap afectació dels drets de la ciutadania en la disposició projectada perquè, en general, aquesta modificació no els afecta en res ja que ni els causa cap perjudici econòmic ni cap augment de tràmits administratius.

Ans al contrari, la incidència d'aquesta disposició en l'interès general es preveu positiva i amb expectatives ja que ha d'incrementar els ingressos provinents de les loteries de la Generalitat de Catalunya, fet que conseqüentment reverteix en un major benefici per l'interès general en el sentit de pal·liar la situació dels col·lectius més desfavorits.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en dit àmbit és positiu, cert i intencionat.

B.4 Impacte sobre la infància.

La incidència d'aquesta disposició en el col·lectiu de la infància es preveu positiva ja que hi ha expectatives d'incrementar els ingressos provinents de les loteries de la Generalitat i aquest fet redunda en benefici d'aquest col·lectiu i contribueix a pal·liar la situació en què es troba.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és positiu.

B.5 Impacte sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc.

La normativa projectada no comporta càrregues administratives ni afecta els drets del col·lectiu de persones amb problemes amb el joc ja que, degut a la pròpia essència i naturalesa d'aquesta loteria, tal com s'ha regulat, es configura com un instrument que eviti l'increment d'addiccions i lluita contra la ludopatia.

Això es degut a la no imminència dels sortejos que se'n puguin derivar, ja que és essencial en la seva configuració comptar amb un període de comercialització extens, previsiblement de quatre mesos o més, la qual cosa frena la conducta addictiva.

3.2.C Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

La proposta d'Ordre regula les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la loteria col·lectiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

La seva avaluació ha de tenir una amplitud i grau de detall que depenen del moment d'avaluació i dels efectes de la norma sobre l'activitat econòmica.

Als efectes esmentats, l'anàlisi no cal que sigui massa detallada, si es té en compte que l'impacte sobre la regulació de l'activitat econòmica és nul.

I el fet que l'avaluació s'estigui efectuant amb anterioritat, en la fase d'elaboració de la norma, també suposa un menor grau de detall que si l'informe s'elaborés amb posterioritat.

D'altra banda la mesura proposada no té cap impacte econòmic directe en les empreses per la qual cosa el contingut de l'informe d'impacte pot tenir caràcter abreujat.

3.2.D Informe d'impacte de gènere.

La proposta d'ordre utilitza el llenguatge en la forma establerta per les resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 de la UNESCO, per la recomanació del Consell d'Europa núm. R (90)4 de 1990, i pel Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Aquestes normes són relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere ni vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

A més, el projecte normatiu no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 197/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és neutre.

3.3.- COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

A efectes de constatar sistemàticament que l'opció proposada és la més adequada per complir els objectius que es persegueixen, en aquest cas, l'ampliació del ventall d'apostes existents i assolir un increment dels ingressos, a continuació es transcriu la taula comparativa de costos i beneficis de l'opció proposada i de l'opció de "no fer res":

IMPACTES VALORATS	OPCIÓ DE "NO FER RES"	OPCIÓ PROPOSADA
Impacte pressupostari	Es mantenen els ingressos actuals Es mantenen els costos de gestió	S'incrementen els ingressos Es generen els costos d'elaboració de la norma Es mantenen els costos de gestió
Impacte social	Es manté l'aportació provinent d'ingressos de loteries a fins socials, prevista a l'article 9.3 de la Llei 5/1986	S'incrementa l'aportació provinent d'ingressos de loteries a fins socials, prevista a l'article 9.3 de la Llei 5/1986
Impacte sobre la competència i les pimes	No té cap impacte rellevant	No té cap impacte rellevant
Impacte sobre els col·lectius amb problemes amb el joc	No té cap impacte rellevant	No té cap impacte rellevant
Impacte en la participació dels agents socials i econòmics	No té cap impacte rellevant	No té cap impacte rellevant
Impacte en termes de simplificació i càrregues administratives	No té cap impacte rellevant	No té cap impacte rellevant.
Impacte de gènere	No té cap impacte rellevant	No té cap impacte rellevant.

En definitiva, l'opció de regulació triada respecta els principis de bona regulació perquè aquest projecte de disposició compleix els criteris de simplificació administrativa, d'acord amb el que a continuació s'exposa:

3.3.A Proporcionalitat de la intervenció administrativa.

La disposició projectada no limita els drets ni les llibertats de contingut econòmic, ni estableix nous requisits per al desenvolupament de l'activitat econòmica.

Es considera que els preceptes d'aquesta disposició no incrementen les càrregues administratives ni dels ciutadans, ni de les empreses ni dels agents venedors que comercialitzen la loteria col·lectiva. Quant als primers perquè no és una norma que els suposi cap increment de tràmits ja que no en són els destinataris. Quant als agents venedors i les persones operadores comercials tampoc han d'acomplir cap tràmit addicional.

En definitiva, no s'ha entrat a valorar l'establiment de diferències en el compliment de les mesures proposades en funció de la dimensió de les empreses afectades atès que aquestes no resulten afectades per la nova regulació i per tant si no existeix cap impacte no pot establir-se diferenciació.

3.3.B.- Pensar primer a petita escala.

La iniciativa normativa no afecta les microempreses, ni les petites ni mitjanes empreses, per la qual cosa no és escaient consultar les seves entitats representatives. Això permet afirmar que l'impacte normatiu, en termes de costos administratius, és inexistent.

En conseqüència és del tot innecessari consultar les entitats representatives de les pimes ja que aquesta iniciativa normativa no els repercuteix.

3.3.C Racionalitat administrativa.

La disposició projectada es farà amb recursos de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat en la seva totalitat pel que fa als mitjans personals i materials i pel que fa al control i finançament necessaris per a la seva aplicació.

3.3.D Coherència normativa.

Tal com determina la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, la disposició projectada és compatible amb els principis que informen la normativa sobre joc i amb el contingut i les solucions de la normativa específica.

En base a l'exposició antecendent, s'arriba a la conclusió que la disposició projectada compleix els criteris de simplificació administrativa, en el sentit que no genera cap nova càrrega administrativa per a les empreses i professionals, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediment per facilitar l'activitat econòmica i en la Guia de Bones Pràctiques per a



l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

4.- IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

Les prestacions tècniques necessàries pel desplegament de les modificacions que es pretenen assolir amb la proposta d'ordre que s'impulsa, i per tant, el desplegament dels efectes d'aquesta norma envers la ciutadania, són a càrrec de l'entitat col·laboradora que manté vigent el contracte administratiu especial, formalitzat amb l'EAJA, que realitza les prestacions necessàries per al desenvolupament estratègic, tecnològic i la logística d'actuacions de les loteries titularitat de la Generalitat, organitzades i gestionades per l'EAJA.

A la data de la signatura de la directora general de Tributs i Joc.