



ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'estableixen els criteris de selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya

Memòria general

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'Ordre resulta necessària per desplegar i donar compliment al mandat legal que preveu l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

L'apartat primer d'aquest article, estableix que *"els immobles destinats a ús administratiu ocupats, en virtut de qualsevol títol, per la Generalitat, o pels organismes, les entitats autònomes o les empreses públiques a què és aplicable l'article 15, han de complir els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais que siguin establerts"*.

Aquest article disposa també, en l'apartat tercer, que correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en aquesta matèria, aprovar mitjançant una ordre, els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais dels immobles destinats a ús administratiu.

Així mateix, preveu que, per a tramitar les propostes d'adquisició per mitjà de qualsevol títol d'immobles o drets reals a títol oneros o de disposició com a arrendataris, ocupants o usuaris en relació a immobles destinats a ús administratiu, la unitat proposant ha d'acreditar que es compleixen els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais que siguin establerts, sigui quin sigui el procediment de contractació.

Per tant, és necessària l'aprovació d'aquesta Ordre, que té com a finalitat assolir una major eficiència en els immobles d'ús administratiu ocupats per la Generalitat de Catalunya o pel

sector públic, així com contribuir a l'establiment de noves formes de treballar dels empleats públics i a l'adopció d'un model corporatiu de l'espai, identificatiu de la manera de treballar a l'Administració pública.

D'altra banda, tenint en compte que, de forma continuada, es produeixen reubicacions i moviments interns d'unitats de serveis administratius de la Generalitat o del seu sector públic i que, a mig termini, es produiran reubicacions d'unitats ubicades en immobles que van ser venuts, a mesura que finalitzin els contractes d'arrendament associats, és necessari disposar d'una ordre que estableixi els criteris i requeriments a seguir en la selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu.

L'Ordre estableix els criteris tècnics en la selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu, així com els principis que han de regir en els espais de treball dels edificis administratius de la Generalitat de Catalunya. Aquests principis van ser aprovats pel Comitè Estratègic d'Operacions de Concentració de la Generalitat de Catalunya a Barcelona per als immobles que formin part del Districte Administratiu de la Generalitat, i s'ha considerat oportú fer-los extensius a la resta d'immobles d'ús administratiu. Són els principis de salut i benestar; col·laboració i transversalitat; obertura; varietat i flexibilitat; equitat; eficiència; valors institucionals; adequació a l'ús i adequació a les noves formes de treballar.

L'aplicació dels criteris en la selecció i ocupació dels espais que preveu l'Ordre té caràcter obligatori pel que fa a noves implantacions d'oficines, ja siguin immobles de nova ocupació, reocupacions o reformes dels espais d'oficina actuals, però amb un abast diferent, en tant que els criteris d'eficiència arquitectònica i de les seves instal·lacions només s'apliquen als edificis de nova ocupació entesos com aquells que no han estat ocupats prèviament per la Generalitat de Catalunya o per alguna entitat del seu sector públic. També s'exceptuen del compliment d'alguns criteris els immobles amb una superfície sobre rasant inferior a 500 m² ja que en un espai més reduït resulta difícil la seva aplicació.

Els criteris de selecció i ocupació dels immobles es disposen en els articles 6, 7 i 8 de l'Ordre. Destaca, per la seva importància, l'aposta per la generació d'eficiències en la despesa immobiliària a partir de tres àmbits d'actuació: la racionalització i optimització de l'espai, l'establiment de criteris d'eficiència arquitectònica i de les seves instal·lacions en la selecció dels immobles de nova ocupació i l'establiment de criteris d'estalvi i eficiència energètica.

Pel que fa a l'optimització de l'espai, l'article 6 de l'Ordre estableix mesures que afecten a l'ocupació de l'espai. En aquest sentit, i tenint en compte la implantació del teletreball a la Generalitat de Catalunya com una forma més de prestació de serveis per part dels treballadors públics, s'obre la possibilitat de generar eficiències a partir d'una disposició de llocs de treball on el nombre de taules és inferior al de persones residents en un immoble (persones que hi treballen habitualment) i on aquestes taules no són assignades individualment. D'altra banda, s'estableix una ràtio d'ocupació màxima de l'immoble, entesa com el quocient entre la superfície construïda sobre rasant i el nombre de llocs dels espais de treball individual de

l'immoble (nombre de taules de treball individual), que és diferent en funció de la situació de cada immoble (immobles de nova ocupació, reocupacions, etc.).

L'article 7, sobre l'eficiència arquitectònica i de les seves instal·lacions, afecta només a les noves ocupacions i fa referència als requeriments més estructurals dels immobles a ocupar i al sistema de tecnologies aplicades al control i automatització de l'immoble.

L'article 8 estableix criteris d'estalvi i eficiència energètica en la línia marcada per la Llei del Canvi Climàtic i pels plans d'estalvi i eficiència energètica aplicables als edificis i equipaments de la Generalitat.

La nova estratègia d'ocupació de l'espai que preveu l'Ordre inclou mesures com establir una tipologia d'espais variada que permeti donar resposta a les diverses activitats que es realitzen al llarg de la jornada laboral, i que fomentin el treball col·laboratiu dels equips. Així mateix, requereix d'un equipament TIC dels espais de l'immoble i dels llocs de treball que permeti la mobilitat dels treballadors i que doni resposta a les noves formes de treballar.

El caràcter obligatori de les disposicions que conté aquesta Ordre es correspon amb les exigències d'una gestió més eficient dels edificis d'ús administratiu de la Generalitat, que permeti generar estalvis rellevants i assolir una major eficiència en l'ús dels recursos públics. D'altra banda, els recursos econòmics alliberats es podran destinar a polítiques públiques finalistes que siguin prioritàries.

2. Marc normatiu en què s'insereix

Aquesta ordre dona compliment i desenvolupa l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Aquesta Ordre no té afectació sobre altres disposicions i tampoc té derogacions resultants.

4. Competència de la Generalitat de Catalunya sobre la matèria

L'article 159 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou, entre d'altres, els mitjans necessaris per a exercir les funcions administratives, incloent-hi el règim dels béns de domini públic i patrimonials.

5. Tràmits de consulta i participatius

5.1. Tràmit previ de consulta pública i participació ciutadana en l'elaboració de les normes

No s'ha considerat necessari fer el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, ni el tràmit relatiu a la participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ja que el projecte d'ordre té caràcter administratiu i organitzatiu.

El projecte d'ordre no té efectes *ad extra* atès que els seus preceptes van adreçats a òrgans i ens interns o adscrits a l'Administració de la Generalitat i no imposa obligacions noves a la ciutadania, ni té efectes directes sobre ella, més enllà dels efectes positius que pugui comportar una major eficiència en l'ús dels recursos públics.

D'altra banda, l'article 66 bis apartat 3 lletra c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, permet prescindir del tràmit de consulta prèvia en els casos, com el d'aquesta Ordre, en els quals "*consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut*", com seria el cas de l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

5.2. Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, si bé no és preceptiu, es considera convenient efectuar el tràmit d'audiència als Secretaris o Secretàries Generals de cadascun dels departaments en que s'organitza la Generalitat de Catalunya atès que aquesta Ordre té caràcter transversal per a tots els departaments de la Generalitat, que hauran d'implementar els criteris que preveu l'Ordre en les noves implantacions d'oficines, ja siguin immobles de nova ocupació, reocupacions o reformes dels espais d'oficina actuals.

El Secretari general, com a segona autoritat del departament després del Conseller, té entre d'altres la facultat de vetllar per l'organització, la simplificació i la racionalització administratives, i ésser l'òrgan de comunicació amb les entitats del sector públic depenents i amb els altres departaments.

5.3. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Tal com s'ha comentat, es posarà en coneixement l'expedient i el text del projecte d'Ordre a tots els Secretaris/es generals dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant evalisa, a fi que hi facin les observacions i suggeriments que considerin oportuns, d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de

procediment de les administracions públiques de Catalunya. Se'ls sol·licitarà que en donin trasllat a tots els ens adscrits o vinculats al seu departament als que aplica aquesta ordre (article 15 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre i article 5.1 de la proposta d'Ordre).

Atès que aquesta Ordre afecta exclusivament a aspectes d'administració interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, s'exceptua la necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència a altres persones interessades o entitats reconegudes per llei que els agrupen o representen, mes enllà de l'audiència als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, esmentada anteriorment, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa l'excepció del tràmit d'audiència de la disposició quan la norma projectada, com és aquest cas, afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'administració.

5.4. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Pel que fa al tràmit d'audiència als ciutadans, es considera que no és necessari, atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'expressat anteriorment, l'Ordre té per objecte la regulació dels criteris de selecció i ocupació dels immobles d'ús administratiu, i estableix les obligacions dels departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic a les que aplica l'Ordre.

No produeix efectes directes, ni genera obligacions a ciutadans ni empreses privades. En aquest sentit, es considera que aplica l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, que exceptua el tràmit d'audiència als ciutadans quan la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració.

5.5. Informes i dictàmens preceptius

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb els articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en tant que la proposta d'ordre es dicta en desplegament de l'article

15 bis del Text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

Respecte l'informe de la Comissió del Sector Públic Institucional previst en l'article 11.2 j) del Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat en relació als projectes de disposició general que regulin aspectes de caràcter general referits al públic institucional, sens perjudici de les funcions atribuïdes a altres òrgan, es considera que en aquesta proposta d'Ordre no es dóna aquesta condició. El motiu és que l'Ordre només regula un aspecte instrumental referit a l'Administració de la Generalitat i a una part del seu sector públic doncs l'obligació de complir els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais en els immobles d'ús administratiu ja està regulada en l'article 15 bis del Text Refós de la Llei del Patrimoni. Per tant, es considera que no és necessari demanar aquest informe.

Per últim, es considera que no és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès el caràcter purament tècnic i intern de la proposta d'Ordre.

5.6. Compliment del principi de transparència

D'acord amb el que disposa la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es publicarà i es mantindrà actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit> que enllaça amb el web del departament.

Barcelona,

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya