

Títol de la disposició

ORDRE VEH/ /2020, per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'estableixen les directrius per tal que els departaments i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que hi han de constar

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'Ordre resulta necessària per desplegar correctament l'apartat sisè de l'article 37 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, segons el qual correspon a la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni, mitjançant una ordre, «regular el funcionament, formació i accés a l'Inventari General, així com establir les directrius per tal que els departaments, organismes autònoms i entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya facilitin les dades que hi han de constar». En tractar-se d'una autorització expressa, efectuada pel text refós esmentat, la persona titular del departament pot exercir una potestat reglamentària no limitada a la seva organització interna, tal com afirma l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

L'apartat primer de l'article 37 del text refós esmentat estableix que l'òrgan competent en matèria de patrimoni ha de portar l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que comprèn els béns immobles de domini públic i patrimonials, els béns mobles i també els drets sobre béns immobles i mobles, els drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual i les accions i participacions en el capital de societats mercantils, «tant si són propietat de l'Administració de la Generalitat com si són propietat d'entitats del seu sector públic». Per tant, és necessari regular el funcionament, la formació i l'accés tant de l'inventari de la Generalitat de Catalunya com de les entitats del Sector Públic.

L'habilitació per l'elaboració d'aquesta Ordre es troba en l'apartat sisè de l'article 37 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, segons el qual correspon a la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni, mitjançant una ordre, «regular el funcionament, formació i accés a l'Inventari General, així com establir les directrius per tal que els departaments, organismes autònoms i entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya facilitin les dades que hi han de constar». En tractar-se d'una autorització expressa, efectuada pel text refós esmentat, la persona titular del departament pot exercir una potestat reglamentària no limitada a la seva organització interna, tal com afirma l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

També és rellevant el que estableix el Reglament per a l'execució de la Llei de patrimoni, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol. El seu article 33 determina que «la responsabilitat

de la formació, la cura i la custòdia de l'Inventari i documentació que en justifiqui les dades correspon al Departament d'Economia i Finances, a través de la seva Direcció General del Patrimoni, sens perjudici que els diferents Departaments facin l'inventari de mobiliari que hauran de trametre a l'esmentada Direcció General».

Pel fet d'estar especialment vinculats a les finalitats d'aquesta Ordre, destaquen els articles 44 i 45.3 del Reglament esmentat. Mentre el primer afirma que l'Inventari general «serà objecte d'actualització continuada, però la rectificació i comprovació als efectes de la seva aprovació es farà cada any», el segon preveu que aquesta aprovació serà efectuada pel Consell Executiu de la Generalitat. També cal fer referència al Servei de Comptabilitat Patrimonial, creat per l'article 46 del Reglament amb la voluntat de «determinar amb tota exactitud i en tot moment les magnituds econòmiques de la gestió patrimonial».

És molt important l'elaboració d'aquesta Ordre, atès que actualment no totes les entitats del sector públic tenen elaborats els seus inventaris de béns i drets i que, en qualsevol cas, no es poden integrar en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es fa necessària i inajornable aquesta Ordre, que incorpora un conjunt de disposicions de manera prescriptiva, tant per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya com per a les entitats del seu sector públic.

La integració preceptiva en un Inventari general, amb la identificació de la totalitat dels béns i drets dels quals són titulars l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic constitueix una prescripció legal fora de tota discussió. El caràcter obligatori de les disposicions que es contenen en aquesta Ordre es correspon amb les exigències d'una gestió eficaç i eficient dels recursos patrimonials, particularment amb la necessitat d'efectuar anàlisis acurades, des dels punts de vista jurídic, tècnic, econòmic i ambiental, que facilitin la presa de decisions i les accions de millora que se'n derivin.

L'Ordre estableix la regulació preceptiva d'un conjunt d'elements imprescindibles per a la bona administració de l'Inventari general, que afecten tant a l'inventari de l'Administració de la Generalitat com als inventaris de les entitats del sector públic, així com a les obligacions de tramesa i d'informació de les dades necessàries. En concret, destaquen les noves disposicions sobre l'estructura i contingut de l'Inventari general, la obligació de formar i mantenir les dades d'inventari, amb l'ús d'un sistema informàtic i altres eines de suport, els procediments d'alta, baixa i modificació de les dades inventariables, així com llur conservació, accés i explotació, entre d'altres.

En l'Ordre s'especifica que l'Inventari general s'han de recollir la secció dels béns immobles i drets reals, de béns mobles, de drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual, de títols representatius d'accions i participacions en el capital de societats mercantils, així com de concessions administratives a favor o atorgades per la Generalitat. Cadascuna de les seccions d'aquest capítol preveuen un conjunt de regles específiques, relatives a la classificació dels béns i drets, a les dades que han de ser inventariades preceptivament i a les particularitats de llur formació, introducció i manteniment, d'obligat compliment tant pels departaments de la l'Administració de la Generalitat com per les entitats del seu sector públic. Com a novetat especialment rellevant en l'àmbit de la gestió dels béns immobles i dels drets reals, aquesta ordre incorpora i precisa els elements del gestor documental i les variables del mòdul de gestió associat a l'Inventari General, a través dels quals es podran elaborar quadres de comandament relatius als valors i costos dels bens i als indicadors de gestió en immobles.

Pel que fa a la informatització de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'ha de tenir en compte que el Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG) és l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i la pròpia Ordre estableix la integració de les dades de les entitats del sector públic en el GPG. Mitjançant aquest sistema informàtic, els subjectes obligats han de facilitar a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya la informació relativa als béns i drets que hagin de ser objecte d'inscripció a l'Inventari.

Les entitats del sector públic de la Generalitat podran emprar altres eines o aplicacions informàtiques només en el cas que les dades que s'hi recullen s'integrin de manera automàtica en el GPG.

L'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya ha d'estar integrada amb les aplicacions informàtiques corporatives de comptabilitat de la Generalitat i de gestió de RRHH.

Es complimentaran les dades de l'Inventari General del patrimoni de la Generalitat de Catalunya de manera automàtica, a partir de la informació existent en les bases de dades corporatives.

En relació amb el que disposa l'article 8.2 d'aquesta ordre, si no es produeix la integració automàtica en el GPG de les dades provinents de les entitats del sector públic, això comportarà l'ús obligatori del GPG per part d'aquestes entitats, amb l'assumpció afegida de tots els costos que es puguin generar, en el termini d'un any des del requeriment que els hi efectuï la Direcció General del Patrimoni.

Es d'especial rellevància en aquesta Ordre el desenvolupament del mòdul de gestió en el què ha de constar la informació necessària per a l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles, amb l'objectiu de dur a terme tant actuacions de racionalització i optimització com el seguiment del seu manteniment, consums, compliment de la normativa i plans en matèria d'eficiència energètica i l'exercici de les facultats dominicals que se'n derivin.

La Direcció General del Patrimoni i les entitats del sector públic a partir de les dades econòmiques, d'ocupació i superfícies que figurin a l'Inventari general, elaboraran quadres de comandament amb indicadors de gestió i seguiment que seran la base d'anàlisi per realitzar propostes de millora.

En relació amb els béns immobles inscrits en l'Inventari general, un quadre de comandament recollirà anualment l'evolució dels valors i costos.

Es d'especial rellevància el termini que s'estableix en la Disposició addicional primera de l'Ordre, per la qual es preveu la integració dels inventaris de les entitats del sector públic en l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en un termini màxim de 2 anys, així com la tramesa obligatòria de les dades necessàries a la Direcció General del Patrimoni, per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de cada entitat efectuaran una actualització continuada dels inventaris, de manera que les dades que hi figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades

necessàries a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'efectuarà ordinàriament en un termini màxim de 15 dies des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general. Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni pot iniciar d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar en qualsevol moment la documentació necessària per dur-la a terme.

No obstant el què disposa l'apartat anterior, i només amb relació a la secció de béns mobles, l'obligació d'actualització de les dades per part dels departaments i de les entitats del sector públic haurà de reflectir llur situació a 31 de desembre de cada any, sens perjudici que voluntàriament ho facin de manera continuada.

L'inventari general serà objecte de comprovació anualment, als efectes de la seva aprovació pel Consell Executiu de la Generalitat de Catalunya.

L'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat en matèria de patrimoni i les persones responsables de les entitats del sector públic hauran de donar compliment a les obligacions de transparència i de garantir l'accés a la informació pública, en els termes i segons les limitacions previstes a la normativa aplicable en cada cas.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

L'apartat sisè de l'article 37 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, segons el qual correspon a la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni, mitjançant una ordre, «regular el funcionament, formació i accés a l'Inventari General, així com establir les directrius per tal que els departaments, organismes autònoms i entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya facilitin les dades que hi han de constar».

L'apartat primer de l'article 37 del text refós esmentat estableix que l'òrgan competent en matèria de patrimoni ha de portar l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que comprèn els béns immobles de domini públic i patrimonials, els béns mobles i també els drets sobre béns immobles i mobles, els drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual i les accions i participacions en el capital de societats mercantils, «tant si són propietat de l'Administració de la Generalitat com si són propietat d'entitats del seu sector públic». Són també especialment rellevants els apartats quart i cinquè del tan esmentat article 37, que preveuen un mòdul de gestió en què ha de constar la informació necessària per a l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles, així com la seva integració amb l'aplicació informàtica corporativa de comptabilitat de la Generalitat i de gestió de recursos humans, respectivament.

Cal fer esment del Reglament per a l'execució de la Llei de patrimoni, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol. El seu article 33 determina que «la responsabilitat de la formació, la cura i la custòdia de l'Inventari i documentació que en justifiqui les dades correspon al Departament d'Economia i Finances, a través de la seva Direcció General del Patrimoni, sens perjudici que els diferents Departaments facin l'inventari de mobiliari que hauran de trametre a l'esmentada Direcció General».

Pel fet d'estar especialment vinculats a les finalitats d'aquesta Ordre, destaquen els articles 44 i 45.3 del Reglament esmentat. Mentre el primer afirma que l'Inventari general «serà objecte d'actualització continuada, però la rectificació i comprovació als efectes de la seva aprovació es farà cada any», el segon preveu que aquesta aprovació serà efectuada pel Consell Executiu de la Generalitat. També cal fer referència al Servei de Comptabilitat Patrimonial, creat per l'article 46 del Reglament amb la voluntat de «determinar amb tota exactitud i en tot moment les magnituds econòmiques de la gestió patrimonial».

Fins a l'actualitat, el departament competent en matèria de patrimoni ha aprovat dues ordres per tal de regular alguns aspectes parcials de l'Inventari general. En concret, el Departament d'Economia i Finances va dictar l'Ordre de 2 de maig de 1985, per la qual es regula la formació i el manteniment de l'Inventari general, pel que fa als béns mobles compresos en l'article 34.5 del Reglament per a l'execució de la Llei de Patrimoni de la Generalitat. Més recentment, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Finances ha dictat l'ORDRE VEH/241/2017, de 20 d'octubre, sobre la secció de drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual de l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en desenvolupament de la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 37 del text refós de la Llei del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en la seva redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març. La nova regulació que ara s'efectua incorpora les normatives preexistents, i les actualitza, derogant les dues Ordres esmentades.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Amb aquesta Ordre es desplega l'article 37 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Es deroguen:

L'Ordre de 2 de maig de 1985, per la qual es regula la formació i el manteniment de l'Inventari general, pel que fa als béns mobles compresos en l'article 34.5 del Reglament per a l'execució de la Llei de Patrimoni de la Generalitat.

L'Ordre VEH/241/2017, de 20 d'octubre, sobre la secció de drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual de l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La regulació de l'Inventari general del seu patrimoni és propi de la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 150.b) de l'Estatut, que estableix una competència exclusiva en matèria d'organització de la seva administració, sobre «el seu funcionament i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa».

En relació amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'article 159.1.a) estableix que correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou, entre d'altres, els mitjans necessaris per a exercir

les funcions administratives, incloent-hi el règim dels béns de domini públic i patrimonials. Segons l'article 215 de l'Estatut, el patrimoni de la Generalitat és integrat pels béns i els drets dels quals és titular i pels que adquireixi per qualsevol títol jurídic.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

No s'ha considerat necessari fer els tràmits de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, ni el tràmit relatiu a la participació ciutadana de l'article 69 .1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Es pot dir que el projecte d'ordre té caràcter administratiu i organitzatiu i no té efectes *ad extra* ja que gairebé tots els seus preceptes van adreçats a òrgans i ens interns o adscrits a l'Administració de la Generalitat i que no s'imposen obligacions noves a la ciutadania ni té efectes directes sobre ella, més enllà que els efectes positius que comporti la major eficiència dels recursos públics per tenir al dia aquesta eina de gestió i una major transparència en l'actuació administrativa, o similar.

2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, si bé no és preceptiu, és convenient efectuar el tràmit d'audiència als Secretaris o Secretàries Generals de cadascun dels departaments en que s'organitza la Generalitat de Catalunya. Atès que aquesta Ordre té caràcter transversal per a tots els departaments de la Generalitat, perquè són en part els responsables juntament amb la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya de l'elaboració de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

El Secretari general, com a segona autoritat del Departament després del Conseller, té entre d'altres la facultat de vetllar per l'organització, la simplificació i la racionalització administratives, i ésser l'òrgan de comunicació amb les entitats del sector públic depenents i amb els altres departaments.

2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, si bé no és preceptiu, és convenient efectuar el tràmit d'audiència a les entitats del Sector Públic, a través dels Secretaris o Secretàries generals del Departament del que depenen, atès que són les responsables de l'elaboració i de transmetre totes les dades a la Direcció General del Patrimoni per a la constitució de l'inventari general de la Generalitat de Catalunya.

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Pel que fa al tràmit d'audiència als ciutadans, es considera que no és necessari, atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'expressat anteriorment, l'Ordre té per objecte

la regulació del funcionament, formació i accés a l'Inventari general de la Generalitat de Catalunya, i estableix les obligacions dels departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic per facilitar les dades que formaran part de l'inventari general de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que s'estableix en aquesta Ordre. No produeix efectes directes, ni genera obligacions a ciutadans ni empreses privades. En aquest sentit, l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, exceptua el tràmit d'audiència als ciutadans de la disposició quan la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració.

Barcelona,

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya