

PROPOSTA D'ORDRE VEH/.../2020, DE .. DE ..., D'APROVACIÓ DEL TRAMITADOR ELECTRÒNIC DE RECURSOS ESPECIALS EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA (TREC).

Memòria general

1. Objecte

La proposta té per objecte l'aprovació de l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC) del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

2. Necessitat de la iniciativa i adequació de la mesura als fins perseguits

La incorporació de les noves tecnologies en els processos administratius per obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb la ciutadania i les empreses té especial rellevància en l'àmbit específic de la contractació pública.

La Generalitat de Catalunya va iniciar la seva estratègia corporativa de contractació electrònica establint un marc jurídic propi amb el Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat.

L'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, va suposar, entre d'altres aspectes, l'establiment en una norma de rang legal de l'obligació d'efectuar per mitjans electrònics el conjunt de comunicacions i notificacions entre els òrgans competents per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació i els òrgans de contractació i els interessats en el procediment. I tot això, en el marc de l'ús ordinari de la contractació electrònica per part de tots els agents intervinents en aquest procediment.

En aquest context i sobre la base de la necessitat de dotar el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de les eines electròniques de gestió necessàries per a maximitzar l'eficiència en la gestió del procediment del recurs especial en matèria de contractació i les reclamacions en l'àmbit dels sectors especials, s'ha dissenyat i construït l'aplicació del Tramitador Electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), la qual, degudament integrada amb tots els sistemes corporatius necessaris, permet, a més de la comunicació electrònica preceptiva amb òrgans de contractació i interessats, la presentació i la comunicació electrònica del recurs o la reclamació, element particularment important per garantir l'agilitat en la presa de les decisions que pot dur associades la presentació del recurs i, en definitiva, per garantir la protecció de les situacions jurídiques vinculades al procediment objecte de recurs.

La proposta d'Ordre es considera necessària i adequada, en base a la necessitat de continuar incorporant les noves tecnologies en l'àmbit de la contractació pública i augmentar l'agilitat i l'eficiència en la relació entre els òrgans de contractació i interessats, i el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

3. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 159.3.c) de l'Estatut de Catalunya disposa que la Generalitat, en relació amb els contractes de les administracions públiques de Catalunya, té la competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

L'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, estableix que els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per l'Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

El Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a l'article 1.1.d) disposa que el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic depèn de la Direcció General de Contractació Pública. Així mateix, l'article 30.1.i estableix que la Direcció General de Contractació Pública haurà de dirigir i coordinar projectes vinculats a la gestió electrònica de la contractació pública.

4. Tràmits de consulta i participatiu

4.1 Tràmit previ de consulta pública

No escau aquest tràmit en els procediments d'elaboració de normes reglamentàries quan són normes de caràcter organitzatiu (art. 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). D'acord amb el que disposa l'article 66 bis, apartat 3, lletra a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, es prescindeix del tràmit de consulta prèvia al tractar-se d'un projecte normatiu de normes organitzatives de la pròpia Administració.

Cal insistir en el caràcter merament organitzatiu de la norma i tenir en compte que la disposició no té efectes ad extra, ja que gairebé tots els seus preceptes van adreçats a òrgans i ens interns o adscrits a l'Administració de la Generalitat o de l'Administració local, i no s'imposen obligacions a la ciutadania ni té efectes directes sobre ella, més enllà que els efectes positius que comporti la major eficiència dels recursos públics per tenir al dia aquesta eina de gestió.

4.2 Tràmit de consulta interdepartamental

No escau, al tractar-se d'una norma que regula aspectes organitzatius d'exclusiva competència del Departament que la impulsa.

4.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

No escau aquest tràmit al tractar-se d'un projecte normatiu de normes organitzatives de la pròpia Administració, d'acord amb el que estableix l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que excepciona el tràmit d'audiència de la disposició quan la norma projectada

afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, que no afecta de forma directa la posició jurídica dels ciutadans davant de l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa.

4.4. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

No escau, per tractar-se d'una norma reglamentària de caràcter estrictament organitzatiu, amb la que no s'afecta de manera directa la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa.

4.5. Participació ciutadana

No es procedent efectuar aquest tràmit atès el caràcter eminentment organitzatiu de la disposició i que aquesta no afecta als interessos legítims de les persones, de conformitat amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Barcelona,

Neus Colet i Arean
Presidenta del Tribunal Català
de Contractes del Sector Públic