

Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. A la vegada, preveu la participació i col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix el marc legal de la regulació, planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat per mitjà dels plans estadístics i dels programes anuals d'actuació estadística, en desenvolupament de la competència exclusiva de la Generalitat establerta a l'article 135 esmentat de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. Aquesta Llei disposa en el seu article 41.2 que en el cas que el Parlament no aprovi el projecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya, la Llei del Pla estadístic vigent es prorroga automàticament.

El Pla estadístic de Catalunya per al període comprès entre el 2017 i el 2020, actualment prorrogat, és el sisè que aprova el Parlament, després dels plans estadístics per als períodes del 1992 al 1995, del 1997 al 2000, del 2001 al 2004, del 2006 al 2009 i del 2011 al 2014, i ha volgut adaptar-se al canvi de model de producció i difusió estadística que és comú als països més desenvolupats del nostre entorn, millorar l'accés a la informació amb finalitats estadístiques i potenciar els mecanismes de coordinació del Sistema estadístic de Catalunya.

El Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 té els objectius de consolidar i ampliar la informació estadística disponible en el Sistema estadístic de Catalunya, potenciar la integració de la informació estadística de Catalunya, promoure l'ús de l'estadística oficial per a la recerca en ciències socials i l'avaluació i el millorament de les polítiques públiques, i millorar la coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, tant en la producció com en la difusió estadística, especialment atenent la gestió de la qualitat dels processos i dels productes estadístics.

A més d'aquests objectius, el Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 també pretén establir un marc que permeti coordinar millor els òrgans i les institucions que conformen el Sistema estadístic de Catalunya per tal d'incrementar els estàndards de qualitat de les estadístiques.

La Llei d'estadística de Catalunya esmentada disposa que el Govern ha d'aprovar cada any, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, el Programa anual d'actuació estadística (PAAE) per a l'any següent, en desplaçament del Pla estadístic de Catalunya (PEC).

L'article 10 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya estableix que l'execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 es realitza per mitjà dels programes anuals d'actuació estadística.

Així mateix, la Llei 5/2016 citada disposa també en el seu article 13 que el Govern ha d'aprovar cada any per decret, abans del 31 de desembre i a proposta del conseller o consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, el PAAE per a l'any següent.

La proposta de decret objecte d'aquesta memòria constitueix el cinquè PAAE a l'empara de la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent i té com a finalitat aprovar el PAAE per a l'any 2021 en desplegament i execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, avui prorrogat.

La disposició conté dos annexos: l'annex relatiu a la descripció tècnica de les actuacions estadístiques incloses en el PAAE per a l'any 2021, ordenades per àmbits i subàmbits d'activitat estadística, que inclou la llista d'actuacions estadístiques a realitzar durant l'any 2021, i l'annex amb les fitxes descriptives de les actuacions a realitzar durant l'any 2021.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

- L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006.
- La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
- La Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.
- El Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

El projecte de decret pel qual s'aprova el PAAE per a l'any 2021 estableix la descripció de les actuacions estadístiques consolidades i noves que s'han de dur a terme, en compliment dels objectius i preceptes de la Llei del Pla estadístic, durant l'any que abasten, segons el que disposa l'article 10 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

Així doncs, el projecte de decret pel qual s'aprova el PAAE per a l'any 2021 s'aplicarà a les actuacions estadístiques que inclou en desplegament i execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

El projecte de decret que aprova el PAAE per a l'any 2021 incorpora una disposició derogatòria que, a fi de simplificar el marc jurídic, deroga expressament el PAAE 2019, del qual l'Idescat ja ha elaborat l'informe sobre el grau de compliment del PAAE i del qual el Govern dona compte al Parlament (article 13.3 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya).

2.4 Competència de la Generalitat de Catalunya sobre la matèria

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. A la vegada, preveu la participació i col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

El desenvolupament normatiu d'aquesta competència estatutària s'ha indicat a l'apartat 2.1 d'aquesta memòria.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública. Justificació de la no realització

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, ha establert la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries en el sentit següent:

“1. Prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat.”

Les excepcions a la tramitació de la consulta pública prèvia es troben taxades a l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, sempre que concorrin algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refundre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades

Tenint en compte la naturalesa organitzativa o autoorganitzativa del projecte de disposició, que conté essencialment un mandat als òrgans i les institucions del Sistema estadístic de Catalunya perquè executin el Programa anual d'actuació estadística 2021 - com especifica l'article 2 del projecte de disposició, en el sentit que “*el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021 té per objecte l'establiment i la descripció normalitzada de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat que s'han de portar a terme pel Sistema estadístic de Catalunya durant l'any 2021*”, entenem que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2.5.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret.

Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. Al marge que la matèria que regula la norma proposada no reuneix aquesta importància de què parla la Llei 19/2014 citada, la participació ciutadana en la tramitació de la norma s'ha complert per virtut de la consulta i intervenció del Consell Rector, òrgan de representació del Sistema estadístic de Catalunya i del Consell Català d'Estadística, que representa els col·lectius potencialment afectats per la norma (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials i acadèmiques) en la tramitació de la proposta de decret.

A banda d'aquesta consideració, el projecte es publicarà al Portal de la transparència i al web de l'Idescat i del Departament d'adscripció de l'Idescat, i la documentació complementària que l'acompanya, que es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informarà sobre el seu estat.

D'aquesta manera, es donarà compliment a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014.

2.5.3. Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa es posarà en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques. Aquest tràmit s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV).

2.6. Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Com ja hem dit a l'apartat 2.5.2., en l'elaboració de la disposició l'Idescat ha dut a terme un conjunt de consultes prèvies a les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya.

El PAEE per al 2021 ha estat consultat a tots els departaments de la Generalitat de Catalunya i hi ha hagut contactes i reunions de treball dels tècnics de l'Idescat amb els interlocutors tècnics dels departaments, per tal de concretar actuacions estadístiques per incloure-les en el PAEE de 2021 si s'escau, així com converses amb entitats públiques catalanes de caràcter territorial que hi participen, les quals han pogut fer arribar les aportacions i els suggeriments oportuns.

A la sessió celebrada el dia 26 d'octubre de 2020, el Consell Català d'Estadística ha emès un dictamen favorable i per unanimitat sobre el projecte del PAEE per al 2021 (s'adjunta el certificat del secretari del Consell Català d'Estadística referit a l'acord esmentat). En aquest Consell estan representats un seguit d'organismes i institucions de la societat civil catalana, com ara les universitats, les organitzacions empresarials, els sindicats i les associacions de municipis, entre d'altres. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent:

<http://www.idescat.cat/cat/idescat/organisme/cce/>

Així mateix, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, a la sessió celebrada el dia 6 de novembre 2020, ha aprovat la proposta de PAAE per al 2021 que el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda ha d'elevat al Govern perquè l'aprovi, segons el que disposen l'article 10.n) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i l'article 9.b) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya (s'adjunta el certificat del secretari del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya referit a l'acord esmentat). En aquest Consell estan representats els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre d'altres organismes. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent:

<http://www.idescat.cat/cat/idescat/organisme/crsec/>

2.7. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la Llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició apreciada per l'Administració. Com s'ha indicat anteriorment, la proposta de decret objecte d'aquesta memòria és el resultat d'un imperatiu legal establert per la Llei d'estadística de Catalunya i per la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent en cada moment, on s'estableixen les actuacions estadístiques de caràcter oficial que ha de dur a terme l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com l'Administració local i les entitats de dret públic que hi participen. En aquest sentit, anualment s'han aprovat per decret els programes d'actuació estadística successius des del 1992. Ateses les seves característiques i finalitats, al llarg d'aquests anys no s'ha considerat necessari sotmetre'ls a informació pública, ja que no afecta els drets o interessos legítims dels ciutadans perquè es tracta d'una norma que afecta fonamentalment la mateixa Administració pública.

Així doncs, en la mesura que la proposta de decret estableix les actuacions estadístiques que el Sistema estadístic de Catalunya ha de realitzar al llarg de l'any 2021, les normes que les regulen i els instruments de coordinació per tal de dur-les a terme, en desenvolupament de l'imperatiu legal esmentat i en la mesura que no afecta els drets o interessos legítims dels ciutadans, entenem que resulta justificada la no necessitat de sotmetre la disposició a informació pública.

2.8. Entrada en vigor

El projecte de decret preveu la seva entrada en vigor l'1 de gener de 2021, ja que les actuacions estadístiques que regula s'han de començar a desenvolupar des d'aquesta data i fins a la seva execució íntegra.