



ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Aquesta Ordre és necessària per poder aprovar els models que han de permetre presentar les autoliquidacions i els pagaments fraccionats del nou impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Aquest impost s'ha establert mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. En concret, es regula en els articles 8 a 23 d'aquesta Llei.

D'acord amb el previst a l'apartat 4 de l'article 18 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, el model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller del departament competent en matèria d'hisenda. Per tant, mitjançant aquesta ordre es dona compliment al previst a la llei de l'impost i s'aproven els models que han de permetre presentar les autoliquidacions i els pagaments fraccionats d'aquest nou tribut.

L'Ordre s'adequa estrictament als fins que es persegueixen i es limita a aprovar els models, sense reiterar altres aspectes que ja es troben regulats a la Llei 5/2020, com els obligats tributaris o els terminis de presentació i pagament.

Per altra banda, es preveu que aquesta ordre desplegui els seus efectes a partir de la seva entrada en vigor, per a tots els obligats tributaris. S'ha previst que aquesta entrada en vigor sigui l'endemà de la publicació de l'Ordre al DOGC per tal de garantir que els obligats tributaris puguin ingressar l'autoliquidació i el pagament fraccionat en el termini legalment establert, que tindrà lloc per primera vegada de l'1 al 20 d'octubre de 2020.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

El marc normatiu en què s'insereix aquest projecte d'ordre ve constituït per les següents disposicions normatives:



- Llei 5/2020, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (article 18.4).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (article 98.3)

2.3 Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigència i derogacions resultants

<i>Disposició afectada</i>	<i>Preceptes</i>	<i>Tipus d'afectació</i>
Llei 5/2020, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient	18.4	Desenvolupa

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb les competències atribuïdes per l'article 133.2 de la Constitució i l'article 203.5 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, té capacitat per establir els seus propis tributs i, lògicament, la conseqüent capacitat normativa per dictar les disposicions necessàries de desplegament per a l'aplicació dels tributs creats en exercici d'aquesta competència.

2.5 Tràmits de consulta pública i participació ciutadana en l'elaboració de les normes

Pel que fa al tràmit de "consulta pública", l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments, i n'excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu i també quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevant als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria. Per tant, en el present cas no procedeix dur a terme el tràmit de consulta pública ja que l'aprovació del model d'autoliquidació té un caràcter merament organitzatiu, no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa cap obligació als destinataris, ja que l'obligació de presentar i ingressar les autoliquidacions i els pagaments fraccionats deriva directament de la Llei 5/2020.



Per altra banda, en relació amb el tràmit de “participació ciutadana en l’elaboració de les normes”, establert a l’article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest dret de participació podrà exercir-se en relació amb les iniciatives normatives en què, per la seva importància o per la matèria que regulen, l’Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l’inici de la tramitació del procediment administratiu. En el present cas, no es considera pertinent obrir aquest procés participatiu ja que l’ordre que es pretén aprovar té una escassa importància i es limita a aprovar els models d’autoliquidació de l’impost. Per tant, no s’introdueixen aspectes que afectin o desenvolupin els elements essencials del tribut, sinó que únicament es dona compliment a l’article 18.4 de la Llei 5/2020, que preveu que els models d’autoliquidació s’aprovaran per Ordre del conseller del departament competent en matèria d’hisenda. A més a més, mitjançant el tràmit de participació ciutadana tampoc es podrien obtenir propostes o suggeriments rellevants, ja que el contingut dels models d’autoliquidació que es pretén aprovar es troba plenament predeterminat per la Llei 5/2020, que regula els elements essencials necessaris per a la quantificació de l’impost i també estableix la forma de presentació a través de la seu electrònica de l’Agència Tributària de Catalunya.

2.6 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s’ha d’atorgar el tràmit d’audiència

L’article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d’agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que “Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d’audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d’aquestes la documentació .” Per tant, el tràmit d’audiència no procedeix en la tramitació de tots els projectes de disposició reglamentària, sinó únicament en el cas dels que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans. En el present cas, mitjançant l’aprovació dels models d’autoliquidació de l’impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient no s’afecten en absolut els drets o interessos legítims dels ciutadans, ja que el model d’autoliquidació es limita a recollir els criteris de quantificació de l’obligació tributària que determina la llei, sense afegir cap nova obligació ni afectar de forma substancial el deure de contribuir. El model és, per tant, un element merament formal que ha de facilitar als obligats tributaris el compliment de les seves obligacions i a l’Administració, la tramitació massiva de les actuacions i procediments tributaris, com assenyala l’article 98.3 de la Llei general tributària.



A més, es considera que el tràmit d'audiència en la tramitació d'un projecte d'ordre de caràcter tècnic com el present no aportaria cap element de judici nou rellevant, ja que el model s'ha de limitar a recollir els criteris establerts a la Llei 5/2020 per a la quantificació de l'obligació tributària.

En conseqüència, no procedeix en el present cas atorgar tràmit d'audiència.

2.7 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha de destacar, per tant, que el tràmit d'informació pública no procedeix en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

Quant a la informació pública, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en el seu dictamen 324/06, que "és una via de participació ciutadana en l'elaboració de la norma amb la finalitat de coadjuvar així l'encert i a l'oportunitat en l'exercici de les potestats normatives (...)" i ha reiterat en múltiples ocasions la preceptivitat d'aquests tràmits (dictàmens 128/03, 391/03, 19/05, 294/06, 140/07, entre molts altres), els quals no tenen caràcter discrecional per a l'Administració que proposa la norma (dictàmens 227/98, 177/02 i 280/07). Aquests tràmits, entre altres finalitats, estan destinats, no només que els interessats facin valer la defensa dels drets i interessos que correspongui, sinó també a assegurar l'assoliment d'una redacció més acurada dels textos reglamentaris que pot redundar en benefici de la legalitat i l'oportunitat de la norma projectada (Dictamen 227/98). Per tant, només podran excepcionar-se quan raons d'urgència o d'interès públic degudament acreditades a l'expedient ho impedeixin (Dictamen 531/98); o en aquells altres supòsits de reglaments de caràcter estrictament organitzatiu en què no s'afecti de forma directa la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa (Dictamen 158/07).

En el present cas, com ja s'ha indicat, es considera que donat el caràcter ja reglat del fons jurídic que es regula no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública ja que no aportaria cap element nou al mateix. Mitjançant el present projecte d'Ordre no s'introdueixen noves obligacions ni s'afecta de forma directa la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, sinó que simplement s'aprova el text del model per facilitar que els obligats tributaris puguin autoliquidar l'impost i efectuar els pagaments



fraccionats, d'acord amb els criteris de quantificació establerts a la Llei 5/2020. Per tant, atès el caràcter merament tècnic d'aquesta ordre, no s'aprecia que sigui necessari efectuar el tràmit de sotmetre l'expedient a informació pública.

Més encara, també concorren en el present cas raons d'urgència que desaconsellen el tràmit d'audiència. En concret, és necessari que l'Ordre entri en vigor abans de l'1 d'octubre de 2020, data en què s'hauran de presentar les primeres autoliquidacions de l'impost. Per aquest mateix motiu s'ha considerat també convenient preveure expressament que l'entrada en vigor es produeixi l'endemà de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya en comptes de seguir el règim ordinari de *vacatio legis*.

2.8 Compliment del principi de transparència

En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

2.9 Consulta interdepartamental

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En el present cas l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en



Generalitat de Catalunya

Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

l'expedient la memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya,