



## **ORDRE VEH/ /2020, per la qual es fixen els honoraris màxims a percebre pels/per les perits/tes tercers/eres en les taxacions pericials contradictòries**

### **2. Memòria general**

#### **2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen**

L'Ordre ECF/218/2009, de 16 d'abril, per la qual s'aproven els honoraris dels/de les perits/tes tercers/res en les taxacions pericials contradictòries, va establir els criteris per determinar els honoraris màxims en aquest supòsit i així permetre als/a les contribuents que insten aquest procediment efectuar una previsió raonable dels honoraris que poden haver de satisfer.

Actualment, atès el temps transcorregut des de l'aprovació de l'Ordre ECF/218/2009, es considera necessari actualitzar els criteris de quantificació d'aquests honoraris màxims. Es tracta de modificacions en els criteris quantitius que pretenen millorar la relació que ha d'existir entre l'import màxim dels honoraris que poden ser percebuts pel/per la perit/a i la càrrega de treball previsible que comporta la valoració.

El Pla normatiu 2019-2020 no preveu aquesta modificació normativa ja que en el moment d'elaborar el pla els tècnics de l'ATC encara no havien detectat aquesta possibilitat de millora. Tanmateix, es considera convenient corregir les disfuncions observades al mes aviat possible.

Per altra banda, pel que fa a l'entrada en vigor, no s'ha previst cap termini específic i, per tant, és aplicable el termini general de *vacatio legis* de 20 dies.

#### **2.2 Marc normatiu en què s'insereix**

El marc normatiu en què s'insereix aquest projecte d'ordre ve constituït per les disposicions normatives següents:

- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.
- Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol.
- Ordre ECF/218/2009, de 16 d'abril, per la qual s'aproven els honoraris dels/de les perits/es tercers/es en les taxacions pericials contradictòries.
- Ordre ECO/392/2014, de 30 de desembre, per la qual s'estableixen els requisits mínims que ha de contenir l'informe de valoració del perit tercer en el procediment de taxació pericial contradictòria.

### 2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol	161.4	Desplegament
Ordre ECF/218/2009, de 16 d'abril, per la qual s'aproven els honoraris dels/de les perits/es tercers/es en les taxacions pericials contradictòries	-	Derogació

### 2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 161.4 del Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, preveu la possibilitat que les administracions tributàries competents puguin establir honoraris estandarditzats per als/a les perits/tes tercers/eres i que l'acceptació de la seva designació suposi també l'acceptació dels honoraris aprovats per l'Administració. En virtut d'aquesta previsió, es va dictar l'Ordre ECF/218/2009, de 16 d'abril, per la qual s'aproven els honoraris dels/de les perits/es tercers/es en les taxacions pericials contradictòries. En conseqüència, la Generalitat és competent per regular aquesta qüestió i modificar l'ordre actualment vigent.

### 2.5 Tràmits de consulta i participació

#### a) Tràmit previ de consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques va establir la consulta pública prèvia, com a nou tràmit de participació a realitzar en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu, diferenciat de la informació pública i del tràmit d'audiència. La finalitat d'aquest tràmit de consulta és obtenir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la norma pel que fa a determinats aspectes. En aquest sentit, el seu caràcter és preceptiu, tot i l'existència de supòsits taxats que habiliten la seva omisió. En concret, aquest tràmit no és preceptiu quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria.

En el mateix sentit, l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya regula la participació de la ciutadania en l'elaboració de disposicions reglamentàries i estableix que es pot prescindir de la consulta pública a la ciutadania, entre d'altres casos, quan la iniciativa que es considera aprovar no imposa a les persones destinatàries noves obligacions respecte a la norma d'origen, ni quan de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Per tant, en aquest cas no és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública, ja que la regulació dels honoraris màxims que poden percebre els/les perits/tes tercers/res no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, social o ambiental i no imposa cap obligació a les persones destinatàries.

En efecte, es tracta d'una mesura molt concreta que incideix en aquells col·lectius de professionals que actuen com a perits/tes tercers/res (especialment, arquitectes), si bé aquesta tasca és de caràcter secundari per a aquests professionals, ja que els nomenaments són esporàdics i depenen del sorteig que efectua l'Administració. Per tant, l'impacte en l'activitat econòmica o social és escàs. Igualment, la norma que es preveu aprovar tampoc imposa cap obligació, ja que l'actuació com a perit/a tercer/a sempre és voluntària. En qualsevol cas, es preveu efectuar el tràmit d'audiència als col·legis professionals afectats.

## **b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes**

El tràmit de participació que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014).

En aquest cas, no es considera pertinent obrir aquest procés participatiu ja que l'ordre que es pretén aprovar té una escassa importància social i es limita a regular els honoraris màxims que poden percebre els/les perits/tes tercers/res que actuen en el procediment de taxació pericial contradictòria, d'acord amb uns criteris de caràcter tècnic. Per tant, tenint en compte l'escassa rellevància social de la norma que es tramita i la matèria eminentment tècnica que es regula, no es considera necessari efectuar aquest tràmit de participació.

## **2.6 Tràmit de consulta interdepartamental**

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En el cas present, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en l'expedient la memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

## **2.7 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: "Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. (...) L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària."

Segons la Comissió Jurídica Assessora, el tràmit d'audiència, entre altres finalitats, està destinat, no només que les persones interessades facin valer la defensa dels drets i interessos que correspongui, sinó també a assegurar l'assoliment d'una redacció més acurada dels textos reglamentaris que pot redundar en benefici de la legalitat i l'oportunitat de la norma projectada (Dictamen 227/98). Per tant, només podrà excepcionalment-se quan raons d'urgència o d'interès públic degudament acreditades a l'expedient ho impedeixin (Dictamen 531/98); o en aquells altres supòsits de reglaments de caràcter estrictament organitzatiu en què no s'afecti de forma directa la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa (Dictamen 158/07).

En el cas de l'ordre que es tramita es poden identificar els subjectes que poden veure's més directament afectats, ja que d'acord amb la normativa que regula la taxació pericial contradictòria, els/les perits/tes tercers/res són nomenats a partir de les llistes que els corresponents col·legis professionals faciliten a l'Administració. Per tant, per poder tenir en compte les seves aportacions es preveu efectuar el tràmit d'audiència durant la tramitació de l'expedient a través d'aquests col·legis professionals, motiu que fa innecessari el tràmit d'audiència individual a cadascun d'aquests professionals.

El projecte d'ordre s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència, mitjançant una notificació adreçada personalment a les persones interessades representatives dels interessos dels col·lectius que es detallen a continuació, per un termini de quinze dies hàbils:

- Col·legi Oficial d'Arquitectes de Catalunya
- Consell de Col·legis d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
- Col·legi Oficial d'Enginyers de Forests a Catalunya
- Col·legi Oficial d'Enginyers Agrònoms de Catalunya

## **2.8 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no procedeix en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, si bé la fixació del càlcul dels honoraris màxims pot tenir incidència en els potencials perits que decideixen actuar voluntàriament com a perits tercers, no es considera necessari sotmetre el projecte d'ordre a informació pública perquè els possibles afectats per la norma ja han quedat ja suficientment delimitats en el tràmit d'audiència. En efecte, l'article 135.3 de la Llei general tributària estableix que els/les perits/tes tercers/res es seleccionen per sorteig a partir de les llistes que els col·legis professionals faciliten amb col·legiats disposats a actuar com a perits/tes tercers/res. Per tant, amb la realització del tràmit d'audiència als col·legis professionals que representen els interessos d'aquests professionals que potencialment podrien oferir-se per actuar com a perits/tes tercers/res ja es tenen en compte

tots els possibles afectats per la norma.

## **2.9 Compliment del principi de transparència**

En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya,