

PROJECTE DE DECRET

d'aprovació del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc (Exp. 4/2019).

MEMÒRIA GENERAL

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen

L'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat de Catalunya té la competència exclusiva en matèria de joc, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya.

L'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableixen que el Govern té la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, té per objecte regular totes les activitats relatives a casinos, jocs i apostes, en l'àmbit territorial de Catalunya. La disposició final tercera d'aquesta Llei autoritza el Govern per dictar les disposicions que calen per fer-ne el desplegament.

De conformitat amb l'art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va dur a terme entre els dies 6 de novembre i 6 de desembre de 2018 el tràmit de participació de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret d'un nou reglament de les loteries de la Generalitat, amb la finalitat de reordenar i unificar el marc normatiu vigent, configurar i desenvolupar la xarxa comercial, redefinint la determinació de les comissions que han de percebre, i dotar a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (en endavant, EAJA) d'una regulació que permeti una actuació més àgil i flexible. El resultat d'aquest tràmit consta en l'apartat 5.1.a) d'aquesta Memòria.

Posteriorment, i entre els dies 6 de març i 6 d'abril de 2019, es va realitzar una fase de participació de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un altre Projecte de decret, en aquest cas per a l'aprovació del reglament d'un joc de loteria nou que hauria de combinar les característiques dels jocs passius i dels mutuels, en què el jugador participaria amb bitllets amb números emesos en funció de la demanda d'entre un rang prèviament determinat; cada

bitllet constaria de dos números. El resultat d'aquest tràmit consta en punt t 5.1.b) d'aquesta Memòria.

En un altre ordre de qüestions, es pot afirmar que, a la vista de l'objecte del Projecte de decret, concorre el requisit de la unitat de matèria que justifica que es dugui a terme en un únic text normatiu la creació del joc de loteria nou, i les modificacions normatives que es proposen.

El Pla normatiu 2019-2020, aprovat per Acord de Govern de 24 d'abril de 2019, en el qual estan previstos (19 i 20) els dos projectes que, finalment, s'ha decidit unificar en aquest que és objecte d'informe

El Projecte de decret conté cinc capítols:

- el capítol I té per objecte el Reglament loteria col·lectiva;
- el capítol II té per objecte la modificació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, aprovat pel Decret 240/2004, de 30 de març, que adapta el catàleg a la creació del nou joc de loteries,
- el capítol III té per objecte la modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes de la Generalitat;
- el capítol IV introdueix modificacions en el Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. i
- el capítol V té per objecte la modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que té per objecte incorporar les mesures relatives a la comercialització, i al funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (en l'àmbit de la comercialització).
- una disposició addicional que habilita la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per desenvolupar determinats aspectes relatius a la loteria col·lectiva.
- una disposició transitòria, que estableix un règim transitori pel que fa als efectes de la nova xarxa comercial dels jocs de loteries que gestiona l'EAJA que implanta el Decret;
- una disposició derogatòria que, per raó de seguretat jurídica, adapta l'ordenament jurídic vigent en la matèria al nou escenari. Del contingut d'aquesta disposició, cal destacar la derogació de la normativa reguladora de la loteria denominada Super 10, per motius d'oportunitat i
- una disposició final primera que conté una habilitació en favor de la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per l'establiment de categories de premis i distribució de la loteria col·lectiva.
- Una disposició final segona que preveu l'aplicabilitat immediata del projecte normatiu.

Respecte d'aquesta darrera previsió, es considera necessari per raons comercials i de funcionament ordinari de l'entitat, que la totalitat de mesures que conté el projecte normatiu pugui tenir efectes immediats, sense que es consideri necessari el transcurs dels 20 dies que fixa el Codi civil, amb caràcter general, per a l'entrada en vigor de les normes.

1.1 Modificació del Catàleg de jocs i apostes, creació d'un joc de loteria nou (la loteria col·lectiva) i eliminació d'un joc de loteria existent (Super 10)

L'article 2 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes, estableix que aquesta entitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat. En relació amb l'exercici d'aquesta competència, el Projecte de decret té per objecte, en aquest punt, la creació d'un nou joc, el disseny del qual resulti innovador i incorpori l'element de modernització del concepte de loteria; un nou joc de mecànica senzilla que amplii els possibles participants, però alhora vetlli per l'efectivitat dels requeriments del joc responsable.

Tal com es va apuntar en la consulta pública prèvia duta a terme, el joc de loteria nou combina les característiques dels jocs passius i dels mutuels, incorporant dues de les categories previstes en el Catàleg dels jocs. S'incorpora així un apartat d) a l'article 5.2 del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, que clarifica de quina manera es poden combinar les diferents modalitats de la loteria, com a joc d'atzar.

Cal tenir present, així mateix, que l'article 4 de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc atribueix al Govern la planificació dels jocs i apostes (article 4) i que la disposició final tercera d'aquest text legal atribueix al Govern l'aprovació de les disposicions que calguin per a desplegar la Llei. La competència de planificació comprèn l'exercici de funcions de control d'organització i de gestió.

Per tal de desenvolupar la competència de control, cal destacar el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, que, en el seu article 2, preveu el joc de la loteria. L'aprovació de la reglamentació especial dels jocs i apostes incloses en el catàleg correspon al Departament segons l'apartat 1r de l'article 5 de la Llei del joc.

Quant a la competència d'organització i gestió, la Llei 5/1986 de 17 d'abril, encomana a l'EAJA l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat (article 2).

El Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament general dels jocs de loteria, organitzats per l'EAJA, en la disposició addicional segona, faculta al Departament corresponent de la Generalitat per dictar les disposicions que calguin per a l'execució i el desplegament del Decret.

El Decret 240/2004 s'estableix en l'article 1 que té per objecte aprovar el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya així com aprovar els criteris que han de regir en la planificació dels esmentats jocs i apostes. Aquesta planificació s'estableix en el Capítol segon que porta per títol "Planificació dels jocs i apostes" (articles 6 a 14) i se n'exclou el joc de la loteria que es troba regulat en l'article 5 (Capítol I). I, pel que fa referència a la loteria, s'estableix novament que l'organització i gestió es farà per mitjà de l'Entitat Autònoma de

Jocs i Apostes de la Generalitat i planifica, en l'apartat segon de l'5, les modalitats de joc de la loteria. Aquestes modalitats son les següents: sortejos, sortejos subjectes a dues variables i loteria presortejada.

Aquest Projecte de decret té per objecte possibilitar a l'EAJA la comercialització d'un joc de loteria que combini algunes o totes les modalitats actualment existents. Aquesta possibilitat , en aquests moments, no està prohibida però tampoc disposa del marc normatiu necessari per a la seva concreció.

El Projecte de decret, en el seu capítol II, modifica l'article 5.2 del Decret 240/2004 per tal d'afegir una quarta modalitat de joc de la loteria, la mixta, que consisteix en la combinació dels sortejos previstos en alguns dels tres apartats anteriors o de totes tres. És a dir, la combinació d'una modalitat de loteria de sorteig, d'una modalitat de loteria de sorteig subjecte a dues variables o una loteria presortejada.

En aquest Projecte de decret s'utilitzen dues denominacions que cal distingir: d'una banda, la loteria mixta, que es refereix a la modalitat de loteria que s'incorpora al catàleg de jocs i que combina algunes o totes les modalitats actualment existents, i la loteria col·lectiva, que és el joc de loteria nou que es crea i regula en el capítol I d'aquesta proposta normativa.

Quant a la configuració del joc nou, la persona jugadora participa amb uns bitllets que contenen dos números independents: un primer número, amb el qual es participa en el sorteig de premis individuals i un segon número amb el qual es participa en el sorteig del premi col·lectiu, amb el que es comparteix la sort. Els sortejos per obtenir els números guanyadors es fan mitjançant una selecció aleatòria de números guanyadors d'entre tots els bitllets emesos i que constin com a venuts en el sistema central de Loteries de Catalunya.

La proposta normativa de creació i regulació de la loteria col·lectiva és coherent amb la voluntat de creació de productes innovadors en relació amb les ofertes a hores d'ara existents de loteries d'altres entitats públiques, amb una perspectiva social de creació de sinèrgies, com és propi de la societat catalana, amb les organitzacions i entitats de la societat civil.

Pels seus trets i configuració essencial, des d'una perspectiva de salut, no hi ha indicis que la posada en funcionament d'aquest joc sigui susceptible de generar perjudicis i, en especial, problemes d'addicció en els eventuais usuaris.

Així mateix, cal tenir present que amb la creació d'aquesta loteria no s'incrementa l'oferta de loteries de l'EAJA, atès que, mitjançant el projecte normatiu, es procedeix a derogar la normativa de la loteria denominada Super 10. Per tant, l'oferta de loteries organitzada i gestionada per l'EAJA no és objecte d'increment quantitatiu.

La loteria Super 10 es va dissenyar mitjançant uns criteris, molts anys enrere, amb una estructura de premis fixa i elevada, que s'han vist superats amb el temps atès que no són congruents ni operatius tenint en compte nombre de jugadors que hi participen.

Per aquest motiu, el Consell d'Administració de l'EAJA,, en sessió de 18 de novembre de 2018, va acordar suspendre la seva comercialització, decisió que es va fer efectiva mitjançant Resolució VEH/2923/2018, d'11 de desembre de la consellera delegada de l'EAJA (DOGC número 7773 de 21 de desembre de 2018).

Pe raó de seguretat jurídica, doncs, és procedent eliminar del marc jurídic vigent la regulació d'aquesta loteria, motiu pel qual la disposició derogatòria d'aquest Projecte de decret té per

objecte, entre d'altres, la derogació del Decret 132/2003, de 27 de maig, pel qual s'aprova el reglament de la loteria denominada Super 10 i del Decret 245/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'estableixen les comissions que s'han de percebre i la liquidació al tresor de la Generalitat de la part de la recaptació que constitueix ingrés públic de la loteria semiactiva Super 10, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes de la Generalitat.

1.2 Modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'EAJA

La nova regulació de la xarxa comercial de l'EAJA, que conté aquest Projecte de decret, requereix la modificació de l'article 5.d) del Decret 108/2012, que es refereix als agents venedors i a les operadores comercials, figures que són substituïdes per les que incorpora aquest Projecte.

Així mateix, el Projecte de decret crea el fons de reserva específic per a la millora de premis, que es podrà dotar amb l'import dels premis no adjudicats de sortejos anteriors. Aquest fons s'ajusta a les previsions de l'article 9 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat:

1. Als efectes del que determina l'apartat 2 de l'article 8 constitueix ingrés de l'Entitat Autònoma, a més dels altres mitjans econòmics de què estigui dotada, la part de la recaptació obtinguda per la gestió dels diversos jocs que sigui necessària per a atendre les despeses pròpies del funcionament de l'Entitat, les seves inversions, la dotació per amortitzacions i, si escau, el fons de maniobra.

2. L'ingrés públic a ingressar en la Tresoreria de la Generalitat es determina deduït de la recaptació total i altres ingressos de l'Entitat Autònoma, les comissions a què es refereix l'article 7, els premis i el fons de reserva i garantia que s'estableixin, i també l'ingrés de l'Entitat Autònoma previst en l'apartat anterior.

L'article 16.3 del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'EAJA preveu que l'Entitat també podrà prendre decisions sobre l'aplicació de quantitats ingressades a millora de premis, dins els límits marcats reglamentàriament. També podrà constituir fons de reserva, garantia i maniobra per a la gestió dels jocs, que l'Entitat administrarà.

En el moment en què es va aprovar aquest precepte no existia la loteria passiva. De l'experiència en la comercialització d'aquesta tipologia de loteria, s'ha pogut constatar que existeix la possibilitat que no s'arribin a adjudicar quantitats incloses en el percentatge previst de premis (per exemple, si no es venen tots els bitllets del número que resulta guanyador o si no es ven el bitllet de la sèrie agraciada amb un premi extraordinari).

Per aquesta raó, es crea el fons específic per a la millora de premis, que es pot dotar amb quantitats que ja es preveia destinar a premis i que podrà aplicar-se a millorar els premis d'altres sortejos que es celebrin amb posterioritat, o a crear premis extraordinaris d'aquest o d'altres jocs en què reglamentàriament es prevegi.

Es tracta d'un mecanisme que es considera adient per tal que per a un sorteig determinat es puguin assignar imports més alts a una o més categories de premis o a categories de premis que es puguin determinar i addicionar ad hoc i amb caràcter extraordinari, d'acord amb les circumstàncies comercials de cada moment i amb l'objectiu de guanyar posicionament i competitivitat.

Aquest mecanisme de millora de premis es fonamenta en la base interrelacional i solidària dins del ventall de productes que comercialitza l'EAJA, i per tal de generar entre els diversos productes vincles i sinèrgies que permetin fer efectiu el transvasament i l'aplicació de fons econòmics.

Per tot això, el Projecte de decret modifica l'article 16.3 del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'EAJA i estableix el règim dels traspassos d'aquests imports que té la necessària constància detallada en els comptes de l'Entitat.

Aquesta mesura s'adequa als fins que es persegueixen per dotar a l'Entitat d'un marc normatiu més àgil i flexible.

1.3 Modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'EAJA i del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'EAJA

La regulació dels requisits i les condicions de la comercialització dels elements dels jocs de la loteria organitzats i gestionats per l'Entitat, es troba en el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'EAJA, aprovat pel Decret 339/2011, de 17 de maig, que al definir l'objecte a l'article primer, apartat tercer, s'estableix la possibilitat de crear un règim jurídic diferenciat per a la comercialització de certes modalitats de loteria: *"Les reglamentacions específiques de cadascuna de les modalitats de jocs de loteria poden establir un règim concret específic de comercialització o determinades especialitats en relació amb el règim que preveu aquest Reglament"*.

La configuració actual d'aquesta xarxa és fruit de les previsions normatives de l'esmentat Decret 339/2011, de 17 de maig, i del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, que en l'article 5 va incorporar un nou canal de comercialització, l'anomenat canal complementari, i va regular les operadores comercials, concepte dins del qual s'han encabint diferents figures que ara convé delimitar d'una forma més precisa.

Per la seva configuració i característiques, existeixen diferents subjectes que componen la xarxa comercial, la classificació i configuració dels quals i els requeriments que han de complir es determinen mitjançant aquest Projecte de decret. Una ordre de la persona titular del departament competent en matèria de joc i apostes haurà de regular el procediment relatiu al règim d'autoritzacions per formar part de la xarxa comercial, les condicions mínimes que han de recollir les autoritzacions, la seva vigència, renovació, modificació i formes d'extinció.

El fi que persegueix la proposta normativa és clarificar i categoritzar diferents figures de la xarxa comercial en funció de les seves singularitats:

- Atenent a l'acció que duen a terme en relació amb la venda de bitllets de loteria, cal diferenciar tres tipologies: els agents de venda (integrals i singulars), les cadenes (connectades o no al sistema central de loteries) i, les persones operadores comercials.
- Atenent a la pròpia configuració, l'element diferencial i característic de les cadenes i les operadores comercials, respecte dels agents de venda, és que aporten un conjunt d'establiments físics d'atenció presencial a les persones jugadores, la qual



cosa els confereix una organització complexa i un major potencial de vendes i que les cadenes aporten més de 5 establiments actuant sota la seva marca comercial mentre que les operadores comercials no han d'actuar sota una única marca comercial.

- Atenent a la manera de comercialitzar els jocs, cal diferenciar:
 - Quan hi ha una connexió amb el sistema central de les loteries (agents de venda integrals i cadenes connectades)
 - I quan no existeix aquesta connexió amb el sistema central de les loteries i es comercialitzen només determinats jocs, com la loteria passiva, la loteria presortejada o la loteria col·lectiva que es crea amb aquest Projecte de decret (agents de venda singulars operadores comercials i cadenes no connectades).

Val a dir que la concreció de la xarxa comercial matisa les figures actualment existents (sota les denominacions d'agents venedors, agents venedors vinculats, operadores comercials del canal convencional i operadores comercials del canal complementari), en incorporar les figures de la cadena i de l'agent de venda singular.

La cadena pot tenir o no connexió al sistema i es caracteritza per l'aportació d'un mínim de 5 establiments físics presencials i l'actuació conjunta sota la marca comercial d'aquesta com un únic agent venedor a diferència de la operadora comercial que no compleix aquest requisit (cada agent venedor aportat per la operadora comercial actua individualment i per això la previsió que, si es desvincula de la operadora segueix vigent el vincle amb l'Entitat, incorporant el règim específic de la modificació de l'autorització).

Per altra banda, la nova figura de l'agent de venda singular (que fins ara no estava prevista), es caracteritza per no tenir connexió amb el sistema central de les loteries, per no vendre tots els jocs de loteria sinó només els que es poden vendre sense aquesta connexió i per haver d'estar assignat a un agent de venda integral, que determinarà l'EAJA i que li proporcionarà els bitllets dels jocs que comercialitza i l'ús de la connexió amb el sistema de les loteries per aquelles actuacions que calguin (com pot ser l'activació dels bitllets i la seva devolució).

S'incorpora, així mateix, una disposició transitòria que determina el trànsit de les autoritzacions actualment vigents per a les persones integrants de la xarxa comercial cap a les noves autoritzacions adaptades a les modificacions que s'introdueixen amb aquest Projecte de decret.

Es manté la figura de les operadores comercials del canal complementari, com una especificitat prevista actualment en el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, i que també s'incorpora al Reglament del joc nou (la loteria col·lectiva).

Cal destacar que el Projecte de decret incorpora, també, la possibilitat que les persones jurídiques sense ànim de lucre que ho sol·licitin puguin col·laborar amb les operacions de distribució dels bitllets de loteria, sense formar part de la xarxa comercial i sense percebre cap comissió. S'estableix, així, un règim general d'aquesta col·laboració, que haurà d'estar autoritzada per l'EAJA, en els termes i amb els drets i obligacions que s'estableixen en el Reglament de comercialització de les loteries. I es preveu, així mateix, que la normativa reguladora de cada joc de loteria haurà de determinar les especificitats d'aquesta col·laboració.

La disposició addicional del Projecte de decret, referent al joc de loteria nou (la loteria col·lectiva), preveu la determinació del procediment per a la reserva i acreditació dels números corresponents a les persones col·laboradores en les operacions de distribució de bitllets, per al bloqueig dels bitllets en el sistema, la fixació de la data límit per a l'acreditació del pagament del preu dels bitllets distribuïts i la devolució d'aquells bitllets no distribuïts,

Per últim, el Projecte de decret unifica el règim de les comissions que han de percebre les persones integrades a la xarxa comercial, en coherència amb la nova delimitació de les figures d'aquesta xarxa. S'incorpora l'article 7bis, que determina la derogació de les disposicions que fixen les comissions de la xarxa comercial i l'habilitació a la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, per concretar, mitjançant resolució que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les comissions que perceben les persones integrants de la xarxa comercial.

En exercici de la competència que l'article 7 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, atribueix al Govern per fixar aquestes comissions, el Projecte de decret afegeix l'article 7bis al Decret 339/2011, de 17 de maig, fixa una forquilla de percentatges de les comissions a aplicar en funció de determinats aspectes, i deroga la fixació de les comissions que fins ara es feia en cadascun dels decrets reguladors dels diferents jocs de loteria.

1.4. Introducció de modificacions en el text normatiu

Atenent a motius d'oportunitat i de necessitat de la gestió ordinària de l'entitat, es considera prioritari, en aquests moments, procedir, en primer terme, a crear i regular un nou joc de loteria, prèvia adaptació del catàleg de jocs vigent, en segon terme, a actualitzar de la normativa reguladora del règim de funcionament l'EAJA, amb la definició del fons de reserva per a la millora de premis, així com a redefinir determinats aspectes de la xarxa comercial dels jocs de loteria comercialitzats per l'EAJA i per tal d'incorporar la col·laboració de les persones jurídiques sense ànim de lucre en les operacions de distribució dels bitllets de loteria.

Es descarta, doncs, del text la projecte de disposició de caràcter general en una nova versió els preceptes que tenien per objecte actualitzar la regulació vigent de les loteries Trio i Loto Express, atès que es considera que aquesta opció normativa requereix d'una valoració més acurada.

En aquest sentit, la nova versió del Projecte de decret suprimeix els preceptes relatius a la introducció de modificacions del Decret 313/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Trio. Organitzada per l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes de la Generalitat i del Decret 315/1992, de 14 de desembre, d'aprovació del Reglament de la loteria denominada Loto Express, organitzada per l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes.

1.5 Rang de la norma

La proposta normativa ha de tenir rang de decret del Govern perquè amb la seva aprovació es desplega la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, en el marc de les competències de planificació del joc.

Igualment, la proposta normativa regula una matèria prevista en la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'EAJA, com és la distribució al públic dels elements de joc (article 4.2 Llei 5/1986): *“La distribució al públic dels elements de joc i la contractació d'aquests serveis s'han de regular per decret del Consell Executiu”*.

Per una altra banda, es modifiquen i deroguen disposicions normatives que tenen rang de decret.

2. Marc normatiu en què s'insereix

L'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya, incloent-hi en tot cas:*

a. La creació i l'autorització de joc i apostes i llur regulació, i també la regulació de les empreses dedicades a la gestió, l'explotació i la pràctica d'aquestes activitats o que tenen per objecte la comercialització i la distribució dels materials relacionats amb el joc en general, incloent-hi les modalitats de joc per mitjans informàtics i telemàtics.

b. La regulació i el control dels locals, les instal·lacions i els equipaments utilitzats per a accomplir aquestes activitats.

c. La determinació, en el marc de les seves competències, del règim fiscal sobre l'activitat de joc de les empreses que l'acompleixen.”

L'article 110 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya detalla les facultats incloses dins de la competència exclusiva:

“1. Corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva. Correspon únicament a la Generalitat l'exercici d'aquestes potestats i funcions, mitjançant les quals pot establir polítiques pròpies.

2. El dret català, en matèria de les competències exclusives de la Generalitat, és el dret aplicable en el seu territori amb preferència sobre qualsevol altre”.

La Llei 15/1984 de 20 de març, del joc, preveu que correspon al Consell Executiu la planificació dels jocs i apostes (article 4).

I, és en el desenvolupament d'aquesta activitat planificadora i de desenvolupament normatiu en la qual s'insereix aquest Projecte de decret.

En darrer terme, cal destacar les disposicions següents, per tal de completar la contextualització jurídica del projecte normatiu:

- el Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament General dels jocs de Loteria, organitzats per l'EAJA,
- el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació
- el Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de J Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva,

organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat ocs i Apostes de la Generalitat

- el Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització, i la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'EAJA, i el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

3. Disposicions afectades, taula de vigències i derogacions resultants

El quadre següent conté una relació de les disposicions afectades, i la taula de vigències i de derogacions resultants:

Disposició afectada	Preceptes	Afectació
Llei 15/1984, del 20 de març, del joc		Desplegament
Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat		Desplegament
Decret 245/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'estableixen les comissions que s'han de percebre i la liquidació al tresor de la Generalitat de la part de la recaptació que constitueix ingrés públic de la loteria semiactiva Super 10 organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat	Tots	Derogació
Decret 132/2003, de 27 de maig, pel qual s'aprova el reglament de la loteria denominada Super 10	Tots	Derogació
Decret 312/1988, d'11 d'octubre, pel qual s'estableixen les comissions que s'han de percebre i les liquidacions al Tresor de la Generalitat de la part de la recaptació que constitueix ingrés públic de la loteria semiactiva Trio, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes	Tots	Derogació
Decret 315/1992, de 14 de desembre, pels quals s'aprova el Reglament de la loteria denominada Loto Express, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat	Art. 25	Derogació
Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació	Art. 5.2.d)	Addició

Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat	Art. 5.d) i 16.3	Modificació
Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat	Art. 4, 5, 6.3.a), 7, 9 (títol i apartat 1, 10 (apartats 1, 2, 4 i 5.b), 11.2, 12.3, 13.2, 15 (apartats a, b, c i f)	Modificació
	Art., 7bis, 12.3, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 i 24	Addició
	Art. 9, 10, 11.2 16, 18 i 19	Derogació (d'acord amb la Disposició final segona)
Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat	Art 6	Modificació
	Art. 5.3	Derogació
Decret 119/2009, de 28 de juliol pel qual s'aprova el reglament de la loteria Lotto 6/49 i de les seves variants	Art. 4	Derogació
Decret 89/2017, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Loto Ràpid	Art. 5	Derogació
Decret 286/1994, de 4 de novembre pel qual s'estableixen les comissions que s'han de percebre de la loteria denominada Supertoc, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes.	Tots	Derogació

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

L'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat es du a terme exclusivament a Catalunya.

5. Tràmits de consulta i participació.

5.1 Consulta pública

Tal com s'ha quedat apuntat en l'apartat 1 d'aquesta Memòria, aquest projecte normatiu s'ha sotmès a la consulta pública prèvia prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), que disposa

que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

a) En primer lloc, el Consell d'Administració de L'EAJA, reunit en sessió extraordinària de data 24 d'octubre de 2018, va acordar elevar la comunicació de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret amb l'objecte d'aprovar d'un nou reglament de les loteries de la Generalitat, organitzades i comercialitzades per l'Entitat. Dels objectius d'aquesta consulta cal destacar la necessitat de configurar una xarxa comercial adaptada a les necessitats del mercat, en termes d'eficiència i eficàcia, i dotar-la d'una major flexibilitat.

Aquesta consulta tenia per objectiu una iniciativa normativa amb els objectius següents:

- Introduir adaptacions en les disposicions reguladores de les loteries denominades Trio i Loto Express, per tal d'adaptar-les a la nova sistemàtica més àgil i operativa que s'ha anat incorporat en altres disposicions reguladores de loteries com, per exemple, en el Decret 89/2017, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Loto Ràpid.

En aquell moment, seria un bon moment per unificar les sistemàtiques de les diferents regulacions de les loteries que han quedat obsoletes, com per exemple, el Trio o la Loto Express. La incorporació d'aquesta sistemàtica hauria de permetre actualitzar l'actual Decret i determinar en la iniciativa que se sotmet a consulta els sostres màxims i mínims dels preus dels bitllets o dels percentatges que es destinen a premis, corresponent a les respectives ordres la concreció d'aquests paràmetres dins dels límits fixats en un decret únic i integrador.

- Introduir novetats en el règim jurídic vigent de la xarxa comercial de jocs de l'EAJA, que requereix d'una major flexibilitat i la creació d'un fons de reserva.

De conformitat amb l'art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va dur a terme entre els dies 6 de novembre i 6 de desembre de 2018 el tràmit de participació de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret d'un nou reglament de les loteries de la Generalitat, amb la finalitat de reordenar i unificar el marc normatiu vigent, actualitzar els decrets reguladors de les loteries Trio i Loto Express, configurar i desenvolupar la xarxa comercial i dotar a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (en endavant, EAJA) d'una regulació que permeti una actuació més àgil i flexible. El resultat d'aquest tràmit consta en l'apartat 5.1.a) d'aquesta Memòria.

Aquesta iniciativa es va comunicar al Govern mitjançant la tramitació al SIGOV i el Govern en va prendre coneixement en la sessió del dia 30 d'octubre de 2018.

El termini de la consulta pública prèvia es va iniciar el 6 de novembre i va finalitzar el 6 de desembre de 2018, i es pot consultar a: participa.gencat.cat/processes/reglamentloteries.

Dins del termini en què va estar oberta la consulta pública prèvia només es va rebre la participació d'un ciutadà (@pol_3) en el sentit de recolzar la iniciativa de l'Entitat però sense efectuar cap aportació material o puntualització, la qual cosa es va posar de manifest en l'informe de valoració de les propostes i els suggeriments rebuts en el tràmit de consulta pública prèvia, publicat també al portal de participació ciutadana.

Es transcriu a continuació l'esmentada participació:

“Trobo bona la proposta de la Generalitat per a regular en un sol marc jurídic totes les apostes i loteries que són competència del nostre autogovern, per així poder treballar en el futur per arribar a regular tot el joc que es pot vendre a Catalunya (també el de l'Estat) per enfortir les nostres competències d'autogovern en aquest assumpte. Bona feina!”

De manera immediata es respon al participant en els termes següents:

“Agraïm l'aportació i la vostra valoració.

Efectivament, estem desenvolupant una de les competències que venen reconegudes en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que en l'article 141.1 atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya”.

b) El Consell d'Administració de l'EAJA, en sessió de 20 de febrer de 2019, va acordar elevar la comunicació de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret amb l'objecte d'aprovar el reglament d'una nova loteria organitzada i comercialitzada per l'EAJA.

Els termes de la consulta es detallen a continuació:

- L'objectiu d'aquesta iniciativa entronca amb la pròpia filosofia de les funcions atorgades a l'EAJA en la seva llei de creació, que preveu la seva intervenció en el mercat de les loteries en virtut de la competència estatutària a favor de la Generalitat de Catalunya, per tal d'organitzar i gestionar jocs de loteria amb l'objectiu d'aconseguir ingressos per al Tresor de la Generalitat a fi de ser destinats a polítiques socials.
- En aquest sentit, i atenent l'oferta de joc de loteria per altres organitzacions de loteria de caire estatal i que operen en el territori de Catalunya, l'EAJA proposa l'actualització de l'oferta de jocs que actualment ofereix, introduint-ne de nous en detriment d'altres i d'aquesta forma es manté la innovació requerida per aconseguir mantenir i incrementar el nivell d'ingressos destinats directament a fins socials.
- Aquest joc, és una modalitat de loteria en la qual el jugador participaria en un sorteig amb bitllets que contenen números emesos en funció de la demanda i d'entre un rang prèviament determinat.
- Els bitllets contindrien dos números, un primer que participaria en un premi individual, és a dir, un número únic per a cada bitllet i que participaria en un sorteig de números concrets i un segon número, que es pot repetir en més d'un bitllet i que participaria en un sorteig de números del qual resultarien guanyadors el conjunt de jugadors que els tinguessin en el seu bitllet.
- Amb la consulta prèvia es vol copsar la percepció entre la ciutadania sobre la creació d'un joc de loteria nou que combini les característiques dels jocs passius i mutuels.

Aquesta iniciativa es va comunicar al Govern mitjançant la tramitació al SIGOV i el Govern en va prendre coneixement en la sessió del dia 5 de març de 2019, i es pot consultar a: <https://participa.gencat.cat/processes/reglamentnovaloteria>.

El termini d'aquesta segona consulta pública prèvia es va iniciar el 6 de març i va finalitzar el 6 d'abril de 2019.

Dins del termini en què va estar oberta aquesta nova consulta pública prèvia es va rebre la participació de tres persones que s'identifiquen com venedors de loteria de Catalunya en el sentit de recolzar la iniciativa de l'Entitat, la qual cosa es posa de manifest en l'informe de valoració de les propostes i els suggeriments rebuts en el tràmit de consulta pública prèvia, publicat també al portal de participació ciutadana.

Es transcriuen a continuació les esmentades aportacions:

1. *“Jordi 01/04/2019 Com a venedor de loteria de Catalunya esta be tot lo que sigui nou per captar clients, per cert com a suggeriment la 6/49 es vendria mes si cada línia costes 0,25 o 0,50 cèntims i tindria mes rotació a part de passar a ser mes competitiva amb la primitiva, tan sols es una idea”.*
2. *@xavier80 01/04/2019 Soc detallista de loteria de Catalunya, sempre es interessant rebre i obtindre jocs nous. Però, encara hauríem de solidificar els jocs que tenim, que hi ha molts aspectes que es poden millorar ex: La grossa de cap d'any més preparada i més treballada per a tots els col·lectius, falta potenciar-lo. Està molt bé arribar fins aquí i s'ha fet molt bona feina, però hem de seguir. La 6/49 hi ha un pot molt gran, es podria fer arribar a un tope de pot i despresaumentar els premis petits”.*
3. *@Ramon Pons 03/04/2019 Com a detallista m'agradaria comentar dues cosetes. La primera és que no trobo bé que ens hagin limitat la prima de l'1% dels premis als 25000€. Per varis motius. La segona és que no comparteixo la deriva de loteria de Catalunya a premis estil ONCE en les sèries Sant Jordi i ara Sant Joan. Crec que havíem d'apostar fort per Cap d'any i Sant Jordi tal i com s'havien comercialitzat fins ara”.*

De manera immediata es va respondre a cadascuna d'aquestes aportacions en els termes següents:

“Benvolgut,

Des de Loteria de Catalunya li agraïm la seva aportació i el temps emprat en participar en aquesta consulta. Prenen nota dels seus suggeriments i els tindrem en consideració durant la fase de consolidació del reglament del joc nou de loteria.

Atentament.”

Amb la realització d'ambdós processos participatius, es compleix el tràmit de consulta pública establert a la legislació bàsica estatal, i també amb el principi de transparència i les obligacions de publicitat activa que recull la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en concret els articles 10.c i 69.2.

El projecte normatiu així com l'expedient corresponent amb la documentació preceptiva i actualitzacions, consten publicats, i per tant, resten a disposició de la ciutadania per al seu accés i consulta, al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i al Portal de la Transparència.

En darrer terme, cal destacar que mitjançant nova versió del text del projecte normatiu incorporat a SIGOV en data 21 de febrer de 2020 es descarta la proposta normativa d'introduir adaptacions en les disposicions reguladores de les loteries denominades Trio i Loto Express, tot i que va ser un dels problemes inicialment identificats per tal de solucionar objecte de la primera de les consultes públiques a què es fa referència en aquest apartat.

Els motius d'aquesta nova opció normativa es recullen al punt 1.4 d'aquest document.

5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull la possibilitat d'obrir un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i la possibilitat que la participació tingui lloc quan ja es disposa d'una primera versió del text.

El mateix article 69.1 citat supedita l'exercici d'aquest dret que tenen les persones a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública a que es tracti d'iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

Aquesta Direcció General, en qualitat d'òrgan impulsor d'aquesta proposta normativa, en ús de la facultat que li atribueix aquest article 69.1 (tal com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 224/2016, 241/2016, 30/2017, 412/2019 i 177/2020), valorada la possibilitat d'obrir el tràmit de participació, no ha considerat dur-lo a terme, pels motius següents:

En primer lloc, el Projecte de decret té dues parts diferenciades; una primera en la que fonamentalment es substitueix un joc (El Super 10) el reglament del qual es deroga, per un altre joc (La loteria col·lectiva) el reglament del qual s'aprova, juntament amb les disposicions addicional i final corresponents al desplegament del nou joc. La segona part constitueix la modificació puntual de la reglamentació general sobre els jocs, del funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes i de la seva xarxa comercial.

L'objecte del projecte normatiu, doncs, es pot afirmar que no afecta cap matèria que pugui tenir una especial rellevància ni que pugui ser d'interès general pel conjunt de la ciutadania. Així mateix, cal destacar que la proposta normativa no imposa cap tipus d'obligació a la ciutadania ni de càrrega administrativa de cap tipus.

Així mateix, la principal incidència de la proposta normativa és per a les poc més de dues mil persones integrants de la xarxa comercial, les quals han estat cridades a participar en la iniciativa normativa d'una manera més efectiva, concretament mitjançant les propostes, suggeriments i observacions susceptibles de presentar en el tràmit d'informació pública i d'audiència.

5.3. Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació

pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

6 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

La tramitació s'ha d'ajustar al què estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència, mitjançant notificació adreçada personalment als interessats representatius dels interessos dels col·lectius del sector del joc i dels consumidors, que a continuació es detallen, per un termini de quinze dies hàbils:

- Associació Nacional d'Empresaris de Màquines Recreatives (ANDEMAR Catalunya).
- Associació EUROPER de Catalunya.
- Gremi Català de Sales d'Oci i Noves Tecnologies del Joc (GRECOJOC).
- ACORD JOC.
- ACOMAR.
- Associació d'Empresaris de Bingo de Catalunya (AEJEA).
- Gremi Català de Bingos.
- Associació Catalana de Titulars d'Autoritzacions Administratives de Sales de Bingo (ASCABIN).
- Associació Gironina d'Ajut al Ludòpata (AGAL).
- Associació Centre Català d'Addiccions Socials (ACENCAS).
- Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya (OCUC).
- Unió de Consumidors de Catalunya (UCC).

7. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

La tramitació s'ha d'ajustar al què estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

A la data de la signatura de la directora general de Tributs i Joc.