



Títol de la disposició

Projecte de decret /2020, de de , de modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Mitjançant les sentències núm. 926/2017 i núm. 101/2018, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va declarar la nul·litat del Decret 97/2014, de 8 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Binjocs i de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

La declaració de nul·litat d'aquesta modalitat de joc denominada "Binjocs" va comportar que s'haguessin de retirar les terminals de Binjocs de tots els establiments de joc de Catalunya que estaven autoritzats per comercialitzar-lo, és a dir, els salons de joc i les sales de bingo.

En paral·lel, mentre a Catalunya s'explotava aquesta modalitat de joc, a la resta de comunitats autònomes es van anar desenvolupant diverses variants de les màquines recreatives, de tipus B, especials per a establiments de joc (bingos i sales de joc) denominades en diversos reglaments o conegudes comercialment com B1, B2, B3, B4, etc., que actualment es troben plenament consolidades dins l'oferta de joc de la majoria de comunitats autònomes.

El Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, classifica les màquines recreatives i d'atzar en màquines de tipus B, o recreatives amb premi; màquines de tipus B, especials per a salons de joc i bingos i, finalment, màquines de tipus C, o d'atzar.

Les màquines de tipus B, o recreatives amb premi, són aquelles que, a canvi del preu de partida ofereixen a la persona usuària un temps d'utilització i, eventualment, d'acord amb el programa de joc, un premi en metàl·lic (article 4.2 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar). Per tal de ser homologades, aquestes màquines han de complir les condicions establertes en l'article 6 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar i poden incorporar els dispositius opcionals que preveu l'article 7 del Reglament esmentat.

Així mateix, l'article 8 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, preveu la possibilitat

d'homologació de models de màquines de tipus B, especials destinades a ser instal·lades només en salons de joc, sales de bingo i de casinos, que han de reunir els requisits previstos en l'article 6 i incorporar els dispositius de l'article 7, però que tenen algunes especialitats respecte les màquines de tipus B que es poden instal·lar en establiments d'hostaleria: poden donar premis superiors, permeten realització simultània d'un nombre acumulat de partides, etc.

Els models B1, B2 i altres similars, existents a la resta de comunitats autònomes, són diferents variants d'aquest tipus de màquines de tipus B especials, per a salons de joc, bingos i casinos, que permeten obrir el ventall de variants d'aquest producte de joc. La denominació abans esmentades d'aquests models respon al següent plantejament: B1 (vol dir que l'aposta màxima és d'1 euro i es pot obtenir un premi màxim de 1.000,00 euros), B2 (l'aposta màxima és de 2,00 euros i es pot obtenir un premi màxim de 2.000,00 euros) i així successivament, fins a la coneguda com a B6, en algunes CCAA, on l'aposta màxima de 6,00 euros i el premi màxim 6.000,00 euros).

Així, la retirada dels terminals de Binjocs a Catalunya ha suposat que les empreses autoritzades per explotar-les hagin perdut producte dins la seva oferta i han de competir en desigualtat de condicions amb altres empreses de la resta de comunitats autònomes que sí tenen aquesta oferta. D'altra banda, la desaparició de les màquines de joc anomenades Binjocs ha comportat que l'Administració de la Generalitat de Catalunya deixi d'ingressar els diners que l'explotació d'aquesta modalitat de joc comportava.

Amb aquest Decret es pretén, d'una banda, donar resposta a les peticions dels empresaris davant la situació de desigualtat de condicions en què es troben les empreses de joc catalanes atès que durant l'època en què van explotar la modalitat del joc en terminals, Binjocs, no es van desenvolupar les noves variants de les màquines de tipus B, fet aquest que avui provoca aquest desavantatge competitiu. Però, d'altra banda, també es vol mantenir el nivell d'ingressos derivats de l'abonament de taxes de joc que proporcionaven els Binjocs, ara anul·lats, mitjançant la regulació de noves modalitats de les màquines de tipus B especials ja existents al nostre ordenament jurídic.

L'assoliment dels fins perseguits fan necessària la modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, que en el seu articulat regula les màquines de tipus B especials.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en què s'insereix la proposta està conformat bàsicament per la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc i la Llei 1/1991, de 27 de febrer, reguladora del règim sancionador en matèria de joc.



2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Normes que es despleguen o modifiquen
--

La proposta de decret té per objecte modificar el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Normes a les que es fa referència o remissió expressa
--

- Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.
- Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar (modificat pels decrets 166/2009, de 27 d'octubre; 56/2010, de 4 de maig; 78/2012, de 10 de juliol; 163/2015, de 21 de juliol i 89/2019, de 30 d'abril).
- Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació el Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.
- Decret 97/2014, de 8 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Binjocs (declarat nul per les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya núms. 926/2017 i 101/2018).
- Directiva 98/34/CE del Parlament i del Consell, de 22 de juny, sobre el procediment d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i les regles relatives als serveis de la societat d'informació, i les seves modificacions posteriors, que ha estat codificada mitjançant la Directiva 2015/1535/UE, de 9 de setembre, del Parlament i del Consell.
- Real decreto 1337/1999, de 31 de juliol, por el que se regula la remisión de información en materia de normas y reglamentaciones técnicas y reglamentos relativos a los servicios de la sociedad de la información.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 141.1 de l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de jocs, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix

exclusivament a Catalunya. Aquesta competència inclou, en tot cas, la creació i l'autorització de jocs i apostes i llur regulació, com també la regulació de les empreses dedicades a la gestió, l'explotació i la pràctica d'aquestes activitats o que tenen per objecte la comercialització i la distribució dels materials relacionats amb el joc en general, incloent-hi les modalitats de joc per mitjans informàtics i telemàtics.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Tràmit de consulta pública prèvia

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.

En conseqüència, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha fet una consulta pública a través del portal de la transparència Participa gencat.cat., de la qual el Govern de la Generalitat de Catalunya es dona per assabentat per Acord de 9 d'abril de 2019.

Així, des del dia 9 de maig de 2019 fins el 9 de juny de 2019, s'ha obtingut l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives en relació amb:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

L'obertura d'aquest tràmit també s'ha comunicat, via e-NOTUM, a les associacions del sector i altres entitats representatives d'interessos generals que es relacionen a l'apartat 2.6 d'aquesta Memòria general.

Finalitzat el termini d'informació s'han presentat 4 escrits amb aportacions, 1 d'elles mitjançant el correu corporatiu de la Direcció General de Tributs i Joc i 3 a través del Registre general.

Les aportacions realitzades corresponen a diferents associacions representatives del sector del joc, que són:

- Gremi Català de Sales d'Oci i Noves Tecnologies del Joc (GRECOJOC)
- Patronal del Joc Privat a Catalunya (PATROJOC)
- Asociación Española Club de Convergents



- Asociación Española de Fabricantes de Máquinas de Juego (ASESFAM)

La pràctica totalitat de les aportacions efectuades van en la mateixa línia, que és modificar l'article 8 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, que regula les màquines de tipus B especials. En aquest sentit, proposen, entre d'altres, que es permeti la realització simultània d'un nombre acumulat de partides que, en conjunt no superin el valor de 30 vegades el preu màxim de partida autoritzat pel model; que s'introdueixi un cicle de 120.000 partides consecutives per determinar el percentatge de devolució de premis; possibilitat de permetre sistemes electrònics de pagament del preu de partides i el cobrament de premis; autorització per cada local, de sistemes de fidelització per acumular punts que es puguin fer servir com a crèdits per jugar; etc.

També sol·liciten la modificació de l'article 11 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, establint la interconnexió de màquines de tipus B especials per a sales de joc amb les d'altres establiments i determinant un premi màxim especials de 10.000€ en les màquines de l'establiment i 30.000€, en la interconnexió amb altres establiments.

Tota la informació relacionada amb aquest tràmit com la valoració de les aportacions presentades s'han recollit en un informe que s'ha penjat al Portal gencat.cat.

2.5.2 Tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que *"Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu"*.

D'acord amb aquest precepte correspon a l'Administració Pública valorar si aquest procés participatiu és o no pertinent, depenent de la importància o la matèria que es regula.

El contingut del Projecte de decret que s'està elaborant regula noves modalitats de la màquina de tipus B especial per a sales de joc, que ja existeix, introduint algunes especificitats. Són modificacions que afecten especialment al sector econòmic empresarial relacionat amb el joc, ja sigui des de la vessant de fabricació, distribució i explotació dels nous models, com també dels titulars dels establiments de joc i apostes on s'instal·laran.

Així mateix, s'ha justificat en la memòria d'impacte normatiu que integra aquest expedient normatiu, que l'afectació de l'aprovació d'aquesta norma en la societat i, en especial en aquells col·lectius que requereixen una major protecció, com són els menors d'edat i aquelles persones que tenen problemes de joc patològic, és nul·la, ja que aquestes noves modalitats de màquines de tipus B especials només es poden instal·lar en establiments de

joc (sales de bingo, salons de joc i casinos) on l'accés d'aquestes persones està controlat i/o prohibit.

Per tot això, considerem que no és pertinent obrir el procés de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

2.6 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

S'ha de donar audiència a les diferents associacions del sector del joc presencial: és a dir, empreses operadores, empreses de sales de bingo, casinos, empreses de salons de joc, com també a associacions de persones amb ludopatia.

Igualment, considerem que també s'ha de donar audiència a entitats de caràcter social com ara les representatives dels consumidors i usuaris i dels treballadors (sindicats) i del món local.

En concret, es donarà audiència a:

Associacions d'empreses de joc en general

- Patronal del Joc Privat de Catalunya (PATROJOC)
- Confederación Española de Empresarios del Juego Recreativo (COFAR)
- Federació Catalana d'Associacions d'Empreses Operadores i de Salons de Màquines Recreatives (FAOCAM)

Associacions d'empreses fabricants de màquines recreatives i d'atzar

- Asociación Española de Fabricantes de Máquinas de Juego (ASEFAM)
- Asociación Española Club de Convergentes

Associacions d'empreses de salons de joc

- Gremi Català de Sales d'Oci i Noves Tecnologies del Joc (GRECOJOC)
- Asociación Española de Empresarios de Salones de Juego y Recreativos (ANESAR)

Associacions d'empreses operadores

- Associació Nacional d'Empresaris de Màquines Recreatives (ANDEMAR Catalunya)
- Associació Europer
- Associació Catalana de Operadores de Màquines Recreatives (ACOMAR)
- Associació Catalana d'Operadores Recreatives del Joc (ACORDJOC)



Associacions d'empreses de bingos

- Associació Catalana de Bingos (ASCABIN)
- Associació d'Empresaris de Bingo de Catalunya (AEJEA)
- Gremi Català de Bingos
- Confederación Española de Organizaciones de Empresarios del Juego del Bingo (CEJ)

Casinos

- Grup Peralada (Invergaming Group, SL)
- Gran Casino Costa Brava, SL

Associacions de persones amb ludopatia

- Associació Centre Català d'Addiccions Socials (ACENCAS)

Altres entitats de caràcter social

- Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya (OCU)
- CCOO
- UGT
- Foment del Treball Nacional
- Micro, petita i mitjana empresa de Catalunya (PIMEC)

2.7 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Des de la Direcció General de Tributs i Joc es considera necessari sotmetre l'expedient a informació pública, atès que el ventall de persones a les que pot afectar la modificació del Decret 23/2005, és ampli i no totes es troben representades en entitats, per la qual entenem que la informació pública és l'única via per la qual en poden tenir coneixement.

2.8 Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020.

Aquest projecte normatiu està inclòs en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020, aprovat per Acord de Govern de 24 d'abril de 2019.

Directora general