



Ordre VEH/ /2020, per la qual es regulen les notificacions electròniques en l'àmbit de l'Agència Tributària de Catalunya.

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'article 122-8.1 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, estableix que l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències, d'acord amb el que també recull l'article 96 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Pel que fa a la pràctica de les notificacions per mitjans electrònics, l'article 14 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula el dret i l'obligació de relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques i estableix que, a més dels casos dels subjectes que en tot cas es troben obligats a relacionar-se per mitjans electrònics, reglamentàriament les administracions també podran obligar determinats col·lectius de persones físiques a relacionar-se amb elles per mitjans electrònics sempre que, per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius, quedi acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris. Així mateix, l'article 41 de la Llei 39/2015 preveu la possibilitat d'obligar determinats subjectes a rebre les notificacions per mitjans electrònics.

El Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, ha establert en el seu article 73, apartat 1, que estan obligats a relacionar-se per mitjans electrònics amb l'Administració de la Generalitat els empresaris individuals o autònoms en les marc de les actuacions que realitzin en la seva condició d'empresari individual o autònom. L'apartat 2 d'aquest mateix article afegeix que també tenen l'obligació de relacionar-se per mitjans electrònics el col·lectiu de persones físiques en el marc de la seva activitat econòmica o professional d'acord amb el que estableix la disposició final quarta d'aquest Decret. En concret, aquesta disposició final quarta requereix que per ordre de la persona titular del departament competent s'identifiqui el col·lectiu de persones físiques en el marc de la seva activitat econòmica i professional, d'acord amb la justificació de la capacitat econòmica o tècnica, dedicació professional o altres motius acreditats que garanteixin l'accés i la disponibilitat dels mitjans electrònics d'aquest col·lectiu. A més, l'apartat 3 de l'article 73 estableix que, mitjançant ordre del conseller o consellera competent en el tràmit, es pot establir que per causes objectives justificades, determinats col·lectius de persones físiques i per a determinats procediments o serveis digitals, estiguin obligats a relacionar-se per mitjans electrònics amb, entre d'altres, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat, sempre que per raó de la seva capacitat econòmica o tècnica, dedicació professional o altres motius acreditats tinguin garantits l'accés i la disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris.

D'acord amb el que preveu l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern, correspon al conseller de la Vicepresidència i d'Economia i d'Hisenda, dictar les disposicions reglamentàries en l'àmbit tributari.

Per tant, aquesta Ordre es justifica, en primer lloc, per la necessitat d'ampliar els supòsits en què determinats col·lectius estan obligats a rebre notificacions electròniques i així assolir una major eficiència en l'actuació administrativa. En concret, l'Ordre obliga les persones que estiguin donades d'alta en determinats epígrafs de l'impost sobre activitats econòmiques, no només en el marc d'aquestes activitats, sinó també en la seva esfera privada. D'aquesta forma es pretén evitar el problema que suposa per a la gestió el fet que l'obligatorietat de rebre les notificacions per mitjans electrònics depengui de si aquestes tenen el seu origen en l'àmbit professional o particular.

Aquests col·lectius són:

| Secció | Divisió | Agrupació | Grup | Epígraf | Denominació |
|--------|---------|-----------|------|---------|--|
| 1 | 8 | 84 | 841 | | Serveis jurídics |
| 1 | 8 | 84 | 842 | | Serveis financers i comptables |
| 1 | 8 | 84 | 849 | 849.7 | Servei de gestió administrativa |
| 2 | 7 | 72 | 721 | | Agent de la propietat immobiliària |
| 2 | 7 | 72 | 722 | | Gestors administratius |
| 2 | 7 | 72 | 723 | | Administradors de finques |
| 2 | 7 | 72 | 726 | | Graduats socials |
| 2 | 7 | 72 | 731 | | Advocats |
| 2 | 7 | 73 | 733 | | Notaris |
| 2 | 7 | 73 | 734 | | Registradors |
| 2 | 7 | 74 | 741 | | Economistes amb col·legiació obligatòria |
| 2 | 7 | 74 | 742 | | Intendents i professors mercantils |
| 2 | 7 | 74 | 743 | | Pèrits mercantils |
| 2 | 7 | 74 | 744 | | Diplomats en ciències empresarials |
| 2 | 7 | 74 | 746 | | Corredors de comerç lliures |
| 2 | 7 | 79 | 799 | | Assessors fiscals |

Dins dels col·lectius obligats, hi consten, d'una banda, aquelles persones que exerceixen una activitat professional per a la qual es requereix col·legiació obligatòria. És el cas, per exemple, dels gestors administratius, administradors de finques, graduats socials, advocats, economistes, notaris i registradors, entre d'altres. Des de l'octubre del 2016 aquests col·lectius ja estan obligats a rebre notificacions per mitjans electrònics quan actuen en l'exercici de l'activitat professional, segons el que disposa l'article 14.2 c) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. Per tant, es pot entendre que també disposen dels mitjans tècnics necessaris quan actuen en la seva esfera privada.

Pel que fa a la resta de col·lectius obligats, es tracta de persones físiques que freqüentment actuen com a intermediaris entre les persones interessades i l'Agència Tributària de Catalunya, i que des de l'any 2017, ja estan obligats a presentar les autoliquidacions i les declaracions per mitjans electrònics, d'acord amb el que disposa l'Ordre VEH/85/2017, d'11 de maig, per la qual s'estableix l'obligació de l'ús dels mitjans electrònics en les presentacions i pagament de diverses autoliquidacions per a determinats obligats tributaris. A més, el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, també estableix en el seu article 73 que els empresaris individuals o autònoms han de relacionar-se per mitjans electrònics amb l'Administració de la Generalitat en el marc de les actuacions que realitzin en la seva condició d'empresari individual o autònom.

Per tant, queda clar que les persones obligades per aquesta Ordre a rebre les notificacions per mitjans electrònics, responen a un perfil d'empresari o professional que, per raó del seu sector d'activitat, disposen de la capacitat econòmica i tècnica requerides per a la disponibilitat i l'ús dels mitjans electrònics, també en el seu àmbit particular.

En segon lloc, aquesta Ordre regula la pràctica de les notificacions electròniques en els casos en què la persona interessada actuï mitjançant representant i/o apoderat per rebre únicament notificacions electròniques, per tal de facilitar la gestió de les notificacions per les persones interessades i garantir-ne la seguretat jurídica. Aquesta regulació es creu necessària per tal de donar una major seguretat jurídica en les notificacions electròniques, i minorar la conflictivitat que es pugui produir en matèria de notificacions en els procediments tributaris i de recaptació de deutes en període executiu.

Altrament, amb la publicació d'aquesta Ordre del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda també es vol donar resposta a la necessitat de regular determinats aspectes jurídics i tècnics específics de la pràctica de les notificacions electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya, com són els canals i els formularis per sol·licitar les altes i les baixes de les notificacions electròniques, els avisos de posada a disposició a la seu electrònica i la possibilitat d'establir dies de carència en què no es cursin notificacions.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en què s'insereix aquest Projecte d'ordre ve constituït per les disposicions normatives següents:

- La Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital
- Ordre PDA/20/2019, de 14 de febrer, sobre les condicions per a la posada en funcionament de la tramitació electrònica
- Ordre PDA/21/2019, de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

| Disposició afectada | Preceptes | Tipus d'afectació |
|--|--|-------------------|
| Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya | Article 122-8 | Desplegament |
| Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques | Article 14 i 41 | Desplegament |
| Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital | Article 73 i Disposició final quarta | Desplegament |

La normativa que regula la pràctica de les notificacions electròniques per part de les administracions públiques a la ciutadania, tant a nivell estatal com en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que per establir l'obligació de rebre les notificacions electròniques per part de determinats col·lectius de persones físiques per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica o dedicació professional, s'ha de fer mitjançant una norma reglamentària. Així ho preveu l'article 41 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i també l'article 73 i la disposició final quarta del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

Amb aquesta iniciativa es pretén concretar els drets i deures de la ciutadania en la pràctica de les notificacions electròniques que els efectui l'Agència Tributària de Catalunya, amb la finalitat de dotar de major seguretat jurídica la pràctica de les notificacions per canals electrònics, i impulsar l'ús dels canals electrònics en les seves relacions amb la ciutadania, en els termes que preveu l'article 122.8 del Codi tributari de Catalunya.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Catalunya té, en matèria de règim jurídic i procediment administratiu, la competència per regular les normes de procediment administratiu que es derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

Adicionalment, d'acord amb el que preveu l'article 73 i la disposició final quarta del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, és competent per regular mitjançant una ordre aquesta matèria.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

El Projecte d'ordre s'ha sotmès a consulta pública prèvia, d'acord amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El termini de participació es va iniciar el 17 d'octubre de 2019 i es va finalitzar el passat 17 de novembre.

S'adjunta la consulta que es va efectuar, on s'exposaven els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, els objectius de la iniciativa, les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores i la necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma, així com l'informe de retorn d'aquesta consulta signat pel director de l'ATC i que efectua una valoració quantitativa i qualitativa de la consulta i de les aportacions realitzades.

Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, i estableix que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu." Tenint en compte la matèria regulada objecte de modificació no és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest avantprojecte d'ordre. Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, l'avantprojecte i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius>, i al portal de la transparència.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació en què s'anirà informant del seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret dels articles 10.c i 69.2.

2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'àmbit d'aplicació de l'Ordre sobre la qual es regulen les notificacions electròniques se circumscriu únicament a les notificacions electròniques que practica l'Agència Tributària de Catalunya, no es considera necessari realitzar la consulta interdepartamental que preveu l'article 66 de la Llei 26/2010 mitjançant l'aplicació SIGOV.

2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

No és necessari el tràmit directe a les persones interessades atès que el projecte normatiu es sotmet a tràmit d'audiència a les associacions, als col·legis professionals i a les entitats representatives. En aquest sentit, i com hem dit anteriorment, el projecte normatiu afecta, d'una banda, persones que exerceixen una activitat professional per a la qual es requereix col·legiació obligatòria i de l'altra, afecta també persones físiques donades d'alta en l'impost sobre activitats econòmiques en algun dels epígrafs que consten a l'annex del projecte normatiu.

Per tant, el projecte normatiu afecta empresaris o professionals que, per raó del seu sector d'activitat, disposen de la capacitat econòmica i tècnica requerides per a la disponibilitat i l'ús dels mitjans electrònics i, per aquest motiu, el tràmit d'audiència a les associacions, als col·legis professionals i a les entitats representatives fa innecessari el tràmit d'audiència individual.

La tramitació s'ha d'ajustar al que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El Projecte d'ordre s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència, mitjançant una notificació adreçada personalment a les persones interessades representatives dels interessos dels col·lectius que es detallen a continuació, per un termini de quinze dies hàbils:

- Associació Espanyola d'Assessors Fiscals (AEDAF)
- Associació Professional de Tècnics Tributaris de Catalunya i Balears (APTTCB)
- Consell dels Col·legis d'Advocats de Catalunya (CICAC)
- Consell de Col·legis Oficials d'Agents de la Propietat Immobiliària de Catalunya i Associació d'Agents Immobiliaris de Catalunya
- Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya
- Col·legi de Graduats Socials de Barcelona
- Col·legi de Notaris de Catalunya (ANCERT)
- Col·legi d'Economistes de Catalunya
- Col·legi d'Administradors de Finques de Barcelona-Lleida

- Federació Catalana d'Apartaments Turístics (FEDERATUR)

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

El Projecte d'ordre s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant un edicte publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, per un termini de quinze dies hàbils.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya,