



DECRET /2020, sobre el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya.

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

El Decret 648/2006, de 27 de desembre, va establir el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya, en desenvolupament de les obligacions d'informació que estableix l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

Des d'aleshores, l'Agència Tributària de Catalunya ha continuat promovent la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, d'acord amb el que preveu l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost. Gràcies a aquests mitjans s'ha simplificat la tramesa d'informació i, per tant, és convenient que l'enviament de les còpies de les escriptures públiques no es limiti als casos puntuals en què aquestes es requereixin, sinó que s'efectuï amb caràcter general juntament amb la tramesa de les declaracions informatives resum de les escriptures públiques.

Per aquest motiu, actualment resulta necessari regular de nou les condicions i els terminis en què els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya han de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya amb transcendència per a la gestió dels impostos sobre successions i donacions i sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats. El Pla Normatiu 2019-2020 no preveu explícitament aquesta actuació ja que en el moment de la seva aprovació l'any 2019 els tècnics de l'Agència Tributària de Catalunya no havien detectat la possibilitat de reforçar el subministrament d'informació que efectuen els notaris i les notàries gràcies als sistemes informàtics disponibles. Tot i això, encara que aquesta possibilitat no s'havia detectat, es considera convenient aplicar-la al més aviat possible, sense esperar a l'aprovació d'un nou pla normatiu, ja que una utilització més adequada dels mitjans tecnològics disponibles per subministrar informació a l'Agència Tributària de Catalunya pot facilitar la lluita contra el frau fiscal.

Per altra banda, pel que fa a l'entrada en vigor, no es segueix el termini general de *vacatio legis* de 20 dies, ja que es considera necessari preveure un termini de tres mesos per garantir que les persones destinatàries de la norma disposen de temps suficient per adaptar, si fos necessari, els sistemes informàtics emprats per a la tramesa de la informació.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en què s'insereix aquest Projecte de decret ve constituït per les disposicions normatives següents:

- Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.
- Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions.
- Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.
- Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.
- Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.
- Decret 648/2006, de 27 de desembre, pel qual s'estableix el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya.
- Ordre ECO/5/2015, de 13 de gener, per la qual es regulen l'abast i el contingut de la declaració informativa resum de les escriptures públiques i el procediment per fer-ne la tramesa telemàtica, i es modifica l'apartat 3 de l'article 14 de l'Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives	15	Desplegament
Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions	32.3	Desplegament
Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions	67	Desplegament
Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats	52	Desplegament
Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres	Disposició addicional segona	Desplegament
Decret 648/2006, de 27 de desembre, pel qual s'estableix el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya	-	Derogació
Ordre ECO/5/2015, de 13 de gener, per la qual es regulen l'abast i el contingut de la declaració informativa resum de les escriptures públiques i el procediment per fer-ne la tramesa telemàtica, i es modifica l'apartat 3 de l'article 14 de l'Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya	-	No es veu afectada

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Els impostos sobre successions i donacions i sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats són tributs cedits a la Generalitat de Catalunya d'acord amb el que preveu la normativa reguladora del sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú. En aquest context, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives i la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres, que preveuen, respectivament, en l'article 15 i en la disposició addicional segona, l'obligació de tramesa telemàtica dels documents autoritzats pels notaris i per les notàries.

És en desenvolupament del que preveuen aquestes lleis que s'elabora aquest Projecte de decret sobre el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

a) Tràmit previ de consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques va establir la consulta pública prèvia, com a nou tràmit de participació a realitzar en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu, diferenciat de la informació pública i del tràmit d'audiència. La finalitat d'aquest tràmit de consulta és la d'obtenir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la norma en atenció a determinats aspectes. En aquest sentit el seu caràcter és preceptiu, tot i l'existència de supòsits taxats que habiliten la seva omisió.

Igualment, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ha establert la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries:

"1. Prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.
- b) Els objectius que es volen assolir.
- c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
- d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

2. La consulta s'ha de difondre entre els subjectes i les entitats potencialment afectats i s'ha de fer d'acord amb estàndards mínims de qualitat, de manera que per a assegurar-hi una participació efectiva, cal establir un termini suficient de, com a mínim, un mes.

3. Es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

4. Es poden emprar altres eines i canals de participació que garanteixin una participació de qualitat, complementàriament a la consulta per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat.

5. L'Administració de la Generalitat ha de publicar en el Portal de la Transparència de la Generalitat una valoració general de les contribucions efectuades en el tràmit de consulta pública.”

En el cas del decret que es vol aprovar per regular la tramesa d'informació de les notaries a l'Agència Tributària de Catalunya, concorre l'excepció que estableix l'article 66 bis, apartat 3, lletra d), de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que permet prescindir del tràmit de consulta prèvia si amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar es dona el supòsit següent: “d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.”

En concret, es vol regular el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya i els objectius de la iniciativa són:

1) Establir que l'enviament d'una còpia electrònica de les escriptures notariales s'efectuarà amb caràcter general de forma conjunta a la tramesa de la declaració informativa resum i no només quan es requereixi específicament.

2) Actualitzar aspectes tècnics, com el mitjà per efectuar els requeriments puntuals d'escriptures.

Per tant, l'obligació de trametre informació afecta un col·lectiu molt específic: els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya. A més, actualment aquests professionals ja estan trametent informació sobre les escriptures públiques que autoritzen i amb l'aprovació d'un nou decret simplement es pretén que la tramesa de les còpies de les escriptures públiques s'efectuï de forma general, juntament amb la fitxa resum, i no només en els casos en què s'hagi requerit prèviament. En conseqüència, no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica o social i per tant, no resulta necessari efectuar el tràmit de consulta pública prèvia. Aquesta absència d'un impacte econòmic o social rellevant es tracta més àmpliament a la Memòria d'avaluació d'impacte.

Per altra banda, atès que l'àmbit subjectiu de la norma es limita als notaris i notàries amb destinació a Catalunya, es preveu efectuar el tràmit d'audiència al Col·legi de Notaris de Catalunya quan es tramiti la disposició de caràcter general i, per tant, d'aquesta forma ja es podrà conèixer el parer dels subjectes afectats sense que sigui necessària la consulta pública prèvia.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

El tràmit de participació que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb “les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés

participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014).

En el cas del decret que s'està tramitant existeixen raons que justifiquen que no es realitzi aquest tràmit participatiu. En efecte, per la importància i la matèria que es regula, pot apreciar-se que es tracta d'una qüestió de caràcter eminentment tècnic i que té com a únics destinataris els notaris i notàries destinats a Catalunya. Per tant, es considera que és suficient efectuar un tràmit d'audiència quan es tramiti la disposició de caràcter general i, per tant, queda justificat que no es realitzi el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

2.6 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que el projecte normatiu és d'un decret es sotmetrà a la consulta interdepartamental prevista a l'article 66 de la Llei 26/2010 mitjançant l'aplicació SIGOV.

2.7 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: *"Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. (...) L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària."*

En la tramitació d'aquest projecte normatiu es donarà tràmit d'audiència al Col·legi Notarial de Catalunya, que és l'entitat reconeguda per la llei que representa els interessos dels notaris i de les notàries amb destinació a Catalunya i que són els destinataris de la norma que es preveu aprovar.

La notificació del tràmit d'audiència, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015 s'haurà de practicar per mitjans electrònics, d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. L'acreditació d'aquesta notificació s'haurà d'incorporar a l'expedient de la proposta.

2.8 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiciona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no procedeix en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En el cas present, com ja s'ha indicat, no es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública ja que els destinataris de la norma són únicament els notaris i notàries amb destinació a Catalunya i amb el tràmit d'audiència és suficient perquè puguin fer les aportacions que considerin adients.

2.9 Compliment del principi de transparència

En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament

<http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, així com al Portal de la Transparència, al lloc web

<http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya,