



ORDRE VEH/ /2020, per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

4.Memòria de les observacions i les al·legacions presentades

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió que estableix l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte d'ordre de referència.

Tràmit de consulta interdepartamental

Vist el caràcter interdepartamental de l'Ordre, s'ha sotmès a consulta interdepartamental, fins el dia 25 d'agost de 2020, mitjançant valisa electrònica enviada a totes les secretaries dels departaments de l'Administració de la Generalitat. En concret, des del dia 28 de juliol de 2020 fins al dia 25 d'agost de 2020.

Han presentat observacions els següent departaments:

- *Departament de Justícia, presentades en data 7 d'agost i 1 de setembre*
- *Secretaria de l'Agenda Urbana i Territori del Departament de Territori i Sostenibilitat, que inclou les observacions de les entitats adscrites: Agència de l'Habitatge de Catalunya i l'Institut Català del Sòl, presentades en data 7 d'agost*
- *Departament de Territori i Sostenibilitat, presentades en data 25 d'agost*
- *Departament de Cultura, presentades en data 27 d'agost*

Així mateix, el projecte d'Ordre també s'ha sotmès a consulta a les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre, donant com a termini per presentar observacions, suggeriments o al·legacions fins al dia 25 d'agost de 2020. Als efectes d'aquesta Ordre, son entitats del sector públic les que consten inscrites al Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, segons les definicions de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015 de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, ja sigui d'organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en que l'Administració de la Generalitat de Catalunya hi te participació.

Han presentat observacions les següents entitats:

- *Cimalsa, logística i mobilitat, presentades en data 5 d'agost*
- *Centre d'Alt Rendiment Esportiu, presentades en data 9 d'agost*
- *Prodeca, presentades en data 21 d'agost*
- *Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, presentades en data 24 d'agost*

- *Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, presentades en data 24 d'agost*
- *Agència Catalana de l'Aigua, presentades en data 25 d'agost*
- *Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, presentades en data 25 d'agost*
- *Consell Català de l'Esport, presentades en data 26 d'agost*
- *Institut d'Estadística de Catalunya, presentades en data 7 de setembre*

Així mateix, han presentat ofici dient que no han de fer cap observació, suggeriment, ni al·legació al text del projecte d'ordre, les següents entitats:

- *Consorci del Pla de Rehabilitació i Equipament de Teatres de Barcelona, presentades en data 29 de juliol*
- *Consorci del Transport Públic de l'Àrea de Girona, Autoritat Territorial de Mobilitat, presentades en data 20 d'agost. Les presenta novament en data 21 de setembre de 2020 en el mateix sentit, no fan cap observació, suggeriment, ni al·legació.*

Valoració de les observacions, suggeriments i al·legacions rebudes

Valoració de totes les observacions, suggeriment i al·legacions rebudes per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre, amb les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Observacions, suggeriments i al·legacions presentades per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Valoració.

DEPARTAMENT DE JUSTICIA, presentades en data 7 d'agost de 2020

Un cop feta la revisió de l'esborrany de l'**Ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya** tal i com ens va sol·licitar per evalisa del 27/07 adreçat a la secretària general del Departament de Justícia, a continuació us fem alguns suggeriments, comentaris i dubtes al respecte:

- Article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació

Tenim l'obligació d'inventariar els béns i drets que integren el nostre patrimoni i no es podran realitzar actes de gestió i disposició sobre els béns i drets si no es troben degudament inscrits en l'inventari general de la Generalitat. Tanmateix, l'ordre no estableix cap termini per complimentar l'inventari, especialment per aquells departaments que hem de fer una tasca important encara de formació i actualització de l'inventari. Per això, considerem necessari afegir una disposició transitòria que estableixi un termini (proposem que sigui de no menys d'un any) per a fer una posada al dia de l'inventari.

S'admet aquesta observació en el sentit que, si bé tant la Generalitat de Catalunya com les entitats del Sector Públic tenen l'obligació d'inventariar tots els seu béns d'acord el que disposa el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de

la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat, si que es cert que s'ha de diferenciar entre actes de disposició i la formació de l'inventari dels béns i, donada la transcendència jurídica dels actes de disposició, seria més factible fer aquesta obligació d'inventari dels béns dins de la pròpia Llei de patrimoni, ja que únicament ara regula l'obligació d'inventariar els béns adquirits per la Generalitat de Catalunya en el seu article 38.2 però no fa referència als béns adquirits per les entitats dels sector públic.

També l'article 35.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, regula l'obligació de tenir inventariats els béns abans de realitzar qualsevol acte de disposició.

Per tant se suprimeix el redactat de l'article 5.2 de l'Ordre.

D'altra banda, no considerem necessari establir un termini de realització de l'inventari, mitjançant una nova disposició transitòria, atès que al pròpia disposició addicional primera inclosa en el projecte d'ordre ja disposa un termini per a la integració de les dades que constituïran l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, s'ha ampliat el termini de 2 a 3 anys.

A mes l'obligació de tenir l'inventari actualitzat bé regulat d'acord amb el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat

- Article 8. Aplicació informàtica

Es determina que el GPG haurà d'estar integrat amb les aplicacions informàtiques corporatives de comptabilitat de la Generalitat i de gestió de recursos humans. Més endavant, a l'article 14 estableix les dades preceptives d'inventari sobre els béns immobles i, entre altres, inclou els consums energètics, rendes, despeses comunitàries, taxes...etc. I a l'article 16 es diu que aquestes dades provindran de les aplicacions corporatives de comptabilitat i de gestió del recursos humans de la Generalitat. El dubte que se'ns planteja és si aquestes dades caldrà que s'introdueixin a l'inventari manualment o bé el sistema es nodrirà directament de les aplicacions de comptabilitat (GECAT) i de gestió de personal.

En relació a aquesta observació, s'ha de dir que les dades que s'estableixen en l'art. 14 i 16 d'aquesta Ordre no s'han d'introduir manualment, sinó que els propis sistemes informàtics s'integraran de forma automàtica, així el GPG es nodrirà amb les dades econòmiques del GECAT i dels sistemes corporatius de la Generalitat de Catalunya.

- Article 13. Classificació i criteris

Defineix el núm. d'ens com un codi únic i irrepelible que la DG del Patrimoni dona automàticament per un immoble o conjunt d'immobles. Aquest núm. d'ens és per nosaltres el DNI de l'edifici i ens serveix per lligar totes les dades que podem tenir diversificades en diferents eines, quadres Excell o aplicacions informàtiques com el SIGEP. Per això, ens resulta clau poder identificar amb un núm. cadascun dels edificis que formen un complex i una

bona manera seria mitjançant la designació d'un subíndex (prefix o sufix...) que identifiqui els diferents immobles dins un complex sense perdre el núm. d'ens d'origen.

En aquest sentit, suggerim completar l'article de la següent manera:

El número d'ens és un codi únic i irrepetible de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya i que l'aplicació genera de forma automàtica en el moment d'introduir un immoble o un conjunt d'immobles (complex). En el cas del conjunt d'immobles (complex) l'aplicació generarà de forma automàtica un sufix al número d'ens per a cada element del conjunt o complex.

No s'admet aquesta observació, atès que la definició actual del número d'ens ja es contempla que el número d'ens complet s'informi si l'immoble es únic o forma part d'un complex, però no es tracta d'un sufix de número d'ens sinó que forma part del número d'ens complet, atès que el sufix provocaria una gran confusió.

- Article 22. Altes, baixes i modificacions de béns mobles. Procediments de formació, introducció i manteniment de dades

Pel que fa a la baixa d'un bé inventariat, aquest article determina que es considera que un bé es dona de baixa quan el departament deixa de gaudir de qualsevol dret sobre el bé. Tanmateix, en aquesta ordre no es regula com s'executa la baixa d'un bé. En conseqüència, seria bo que quedés clar si prèviament a donar de baixar un bé a l'inventari s'ha de tramitar un expedient de desferra i com aquest ha de reflectir-se, si s'escau, a l'inventari.

S'ha de dir que un bé es dona de baixa en l'inventari, quan prèviament s'ha fet la tramitació del procediment corresponent, per un bé moble: expedient de desferra, alienació, etc , per un bé immoble: desafectació, alienació, fi dret real, etc. Prèviament a la baixa en l'inventari, sempre abans, s'ha de fer la tramitació corresponent de l'expedient patrimonial de baixa.

DEPARTAMENT DE JUSTICIA, noves observacions presentades en data 1 de setembre de 2020, es dona resposta encara que estan fora de termini.

- Preàmbul

En el paràgraf sisè, en la referència al "Departament d'Economia i Finances", se suggereix incloure la referència actualitzada al "Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda".

S'admet aquesta observació. La raó de transcriure "Departament d'Economia i Finances" és que s'ha fet literalment tal i com consta actualment en el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat. No obstant, s'afegirà la referència actualitzada al "Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda".

- Obligacions de les entitats subjectes a l'Ordre

De conformitat amb l'article 3 del Projecte, aquesta ordre s'aplica als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic. Es consideren

com a tals els organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis, o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat, o en què l'Administració de la Generalitat hi té participació.

L'article 5 de l'Ordre estableix l'obligació de formar inventari i deure d'informació, de la manera següent:

“Article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya així com les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, tenen l'obligació d'inventariar els béns i drets que integren el seu patrimoni per tal de donar compliment al deure contingut en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya d'administració, defensa i conservació del patrimoni de la Generalitat de Catalunya. S'ha de fer constar, amb detall, les mencions necessàries per a la identificació i per a reflectir la situació jurídica i el servei o ús al qual estan destinats els béns i drets que integren l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

2. No es podran realitzar actes de gestió o disposició sobre els béns i drets de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les entitats del seu sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, si no es troben degudament inscrits en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

3. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya podrà dictar instruccions sobre qualsevol qüestió relacionada amb la formació i actualització de l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i recavar del departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, les dades i documents que acreditin l'existència d'un bé o dret, de la seva modificació o de l'extinció. En cas que no es presenti la documentació relativa a l'existència o extinció del bé o dret en el termini d'un mes des de la data d'entrada de la sol·licitud d'informació de la Direcció general de Patrimoni als subjectes esmentats a l'article 3, es considerarà que el bé o dret no es troba degudament inscrit, als efectes de l'apartat anterior. Aquest fet es comunicarà al departament competent o a l'entitat del sector públic titular del bé o del dret, el qual podrà corregir la situació mitjançant la presentació de la documentació requerida.

4. Les unitats encarregades de la gestió patrimonial dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya adoptaran les mesures adients per a la **immediata constància** en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya dels fets, actes o negocis relatius als béns i drets que tenen assignats, i han de notificar-los, per mitjà de l'evalisa, a la Direcció General del Patrimoni quan afectin a la seva situació jurídica i física.

5. Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, efectuaran una **actualització continuada** dels inventaris, de manera que les dades que hi figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades necessàries a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'efectuarà ordinàriament en un **termini màxim de 15 dies** des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general. Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya pot iniciar

d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar **en qualsevol moment** la documentació necessària per dur-la a terme.

6. No obstant el què disposa l'apartat anterior, i només en relació amb la secció de béns mobles, l'obligació d'actualització de les dades per part dels departaments i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, haurà de reflectir llur situació a **31 de desembre de cada any**, sens perjudici que voluntàriament ho facin de manera continuada.

7. L'inventari general, als efectes de la seva aprovació pel Govern de la Generalitat de Catalunya, ho autoritzarà el Director general del Patrimoni amb el vist-i-plau del conseller d'Economia i Finances (actualment Economia i Hisenda), amb data de tancament a 31 de desembre de cada any.”

Tal com ocorre amb l'Acord GOV/82/2020, de 23 de juny, pel qual s'aprova el Model de política fiscal corporativa de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic i la seva estratègia d'implementació i amb l'Acord GOV/109/2020, de 27 d'agost, pel qual s'aprova el Codi de bones pràctiques tributàries de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic i es crea el Comitè Ètic de Política Fiscal Corporativa, el compliment de l'establert en aquest precepte pot presentar dificultats especials per a les entitats de reduïdes dimensions. En aquests supòsits, és possible que les entitats no puguin atendre les obligacions que se'ls imposa en els terminis establerts.

D'altra banda, l'ús de conceptes com ara “immediata constància” o “continuada” entenem que pot generar inseguretat jurídica per a aquest tipus d'entitats.

En relació a aquestes observacions, s'admeten i es modificarà l'article 5 de l'Ordre anteriorment transcrit, en el sentit de modificar el termini de 15 dies, per tal d'ampliar dit termini que passarà a ser d'1 mes, i a equiparar els termes i posar en els dos punts de l'article 5 “actualització continuada”. A mes, tal i com ja s'ha dit en anteriors observacions també se suprimirà el punt 2 d'aquest article.

- Inventari general del patrimoni

En relació a l'article 6.1.b) del Projecte d'ordre, se suggereix afegir el cost d'adquisició, el quilometratge, l'estat de conservació i el valor actual dels vehicles, d'acord amb l'article 42 del Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat.

S'admet aquesta observació d'afegir el cost d'adquisició, el quilometratge, l'estat de conservació i el valor actual dels vehicles i s'afegirà a l'article 21 (article on es defineixen les dades d'inventari obligatòries en relació a diverses famílies, entre elles els vehicles) punt 1 lletra b , que restarà amb la següent redacció:

b) Marca i model, i en el cas de vehicles afegir el cost d'adquisició, quilometratge, estat de conservació i valor actual.

- Referència als béns amb valor cultural

4.1. De conformitat amb el Decret 6/2019, de 8 de gener, de reestructuració del Departament de Justícia, s'adscriuen al Departament de Justícia, mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica:

- a) El Memorial Democràtic.
- b) El Consorci del Museu Memorial de l'Exili (MUME).
- c) El Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre (COMEBE).

Els centres d'interpretació gestionats per les entitats esmentades exhibeixen béns que poden ser considerats com a béns amb valor cultural.

Els apartats 1 i 2 de l'article 21 del Projecte d'Ordre fan referència als "béns mobles del patrimoni històric-artístic-cultural". Considerem que s'hi hauria de fer referència amb la terminologia emprada per la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català, que és "béns integrants del patrimoni cultural".

En concordança amb l'anterior, caldria fer la mateixa esmena a l'apartat 3 de l'article 19. Així mateix, en aquest apartat, per tal que la literalitat del precepte coincideixi amb l'article 1.2 de la Llei 9/1993, entenem que caldria suprimir la referència "cultural" que consta en l'enumeració.

4.2. D'altra banda, l'article 21.2.c) fa referència a "Catalogat", és a dir, a la segona de les tres categories de protecció establertes per la Llei 9/1993. Si es desitja fer constar en l'Inventari els béns declarats en la primera categoria de protecció (béns culturals d'interès nacional), caldria fer també referència en aquest apartat a aquest concepte.

No s'admet aquesta observació pels motius següents:

- **En primer lloc, amb la redacció que es proposa en el Projecte d'Ordre es dona compliment a la normativa aplicable en matèria de patrimoni, com és el Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i del Decret 323/1983 que la desenvolupa (articles 34.1.3 i 37, que es refereixen als "béns mobles de caràcter històric, artístic o de considerable valor econòmic"). S'hi afegeix el mot "cultural", en qualsevol cas, per a fer una referència el més completa possible a aquests béns i a la seva necessitat d'una protecció especial.**

- **En segon lloc, Llei 9/1993, del Patrimoni Cultural Català no resulta especialment aplicable al nostre cas, cenyit a la previsió de l'inventari dels béns i drets que són de la titularitat de la Generalitat de Catalunya i dels ens que integren el seu sector públic, i no a un "concepte ampli del patrimoni cultural de Catalunya, que engloba el patrimoni moble, el patrimoni immoble i el patrimoni immaterial, siguin de titularitat pública o privada, i les manifestacions de la cultura tradicional i popular", com podem llegir en el mateix Preàmbul de l'esmentada llei del Patrimoni Cultural Català.**

Pel que fa a la referència "Catalogat", s'accepta aquest suggeriment i l'apartat c) del punt 2, article 21 restarà amb la següent redacció:

- c) Catalogat (si /no), bé cultural d'interès nacional /local

SECRETARIA DE L'AGENDA URBANA DEL DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT, presentades en data 7 d'agost de 2020

L'Agència de l'Habitatge de Catalunya i l'Institut Català del Sòl, entitats adscrites a la Secretaria de l'Agenda Urbana i Territori del Departament de Territori i Sostenibilitat

- Extralimitació de l'objecte de l'Inventari:

D'acord amb l'article 37 del Text Refós de la Llei de Patrimoni:

“El departament competent en matèria de patrimoni ha de portar l'inventari general del patrimoni de la Generalitat, que ha de comprendre els bens immobles de domini públic i patrimonials, els bens mobles i també els drets sobre bens immobles i mobles, es drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual i les accions participacions en el capital de societats mercantils, tant si són de propietat de l'Administració de la Generalitat com si són de propietat d'entitats del sector públic.”

Per tant, és cert que l'Inventari ha de comprendre els bens de les entitats del sector públic, Però la pregunta és.... Tots els bens, com pretén l'Ordre? La resposta és clara: NO.

No, perquè la Llei de patrimoni diferencia clarament al llarg de tot el seu articulat, el tractament que s'ha de donar als bens immobles que són la “matèria prima” amb la qual aquella entitat exercita les seves competències, que tenen la finalitat de retornar al tràfic jurídic privat; d'aquells immobles que estan destinats a usos administratius.

Així, per exemple, l'article 15 bis excepciona de forma indubtable a les empreses públiques de la regulació de les adquisicions de bens que d'acord amb les funcions que tenen atribuïdes, tenen la finalitat de retornar bens o drets reals al tràfic jurídic privat. Un altre cas el trobem en l'article 26, que a l'hora de regula la utilització i aprofitament dels bens diferencia entre bens afectats als serveis públics i edificis d'ús administratiu, en els termes següents:

“1. En la utilització dels béns afectats als serveis públics s'han d'observar les regles pròpies d'aquests, així com les instruccions dictades per les autoritats responsables del seu funcionament.

2. La utilització d'edificis d'ús administratiu es regeix per criteris que tendeixen a llur optimització, entesa com el conjunt d'anàlisis tècniques i econòmiques sobre immobles existents, la previsió de l'evolució de la demanda immobiliària pels serveis públics, la programació de la cobertura de necessitats i d'intervencions de verificació i control, que tenen per objecte identificar, en un àmbit territorial o sectorial determinat, la millor solució per a satisfer les necessitats contrastades d'edificis d'ús administratiu en l'àmbit geogràfic o sectorial considerat, amb assumpció de les restriccions econòmiques, funcionals o de naturalesa cultural o mediambientals que es determinin.”

I si la Llei efectua aquest diferent tractament, una Ordre d'inferior rang no pot ampliar l'àmbit de subjecció i pretendre que tots els bens de les entitats, s'hagin d'inscriure en l'Inventari.

D'altra banda, si ens fixem en redacció del segon apartat de l'article 26 comprovem que precisament encaixa amb les finalitats que l'article 37.4 atorga a l'inventari, que es transcriu a continuació:

“ L'inventari general del patrimoni de la Generalitat porta associat un mòdul de gestió en què ha de constar la informació necessària per a l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles, amb l'objectiu de dur a terme tant actuacions de racionalització i optimització com el seguiment del seu manteniment, consums, compliment de la normativa i plans en matèria d'eficiència energètica i l'exercici de les facultats dominicals que se'n derivin”.

Per tant, la Llei de Patrimoni a l'hora de definir l'àmbit objectiu dels immobles que s'han d'integrar en l'Inventari fa només referència als destinats a usos administratius, perquè només és sobre aquests que cobra sentit l'Inventari, en tant que són els que s'han d'analitzar tècnica i econòmicament; i no fa referència a als bens que gestionen les entitats públiques i que estan afectats a la prestació de serveis públics, atès que aquests estan subjectes a les directrius de les entitats que els gestionen, en tant que són una eina, un mitjà sobre el què recauen les funcions que cada entitat té assignades per Llei i que no es poden veure afectades per una Ordre. D'altra banda, cal tenir present que aquesta diferència de tractament també està present en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, que aprova el Reglament d'execució de la Llei de Patrimoni, el qual en consonància amb la Llei no obliga a inscriure tots els bens immobles de les entitats de dret públic.

A aquests efectes es reproduïxen diferents articles del Reglament:

“Article 33

Obligació en la confecció i cura de l'Inventari General

- 1. La Generalitat té l'obligació de formar el corresponent Inventari General, que comprendrà els béns immobles de domini públic i patrimonials(*) els béns mobles, els drets i títols valors.

2. La responsabilitat de la formació, la cura i la custòdia de l'Inventari i documentació que en justifiqui les dades correspon al Departament d'Economia i Finances, a través de la seva Direcció General del Patrimoni, sens perjudici que els diferents Departaments facin l'inventari de mobiliari que hauran de trametre a l'esmentada Direcció General.

(*) Redacció coherent amb l'article 37 de la Llei de Patrimoni i que l'article 2 del projecte d'Ordre contradiu, en establir que són TOTS els bens de les entitats de dret públic.

Article 43

Inventari que hauran de fer les entitats dependents de la Generalitat

- D'acord amb les normes anteriors es formaran inventaris separats dels béns i drets que corresponguin a fundacions i entitats autònomes.

Article 117

Alienació de béns adquirits per les entitats autònomes de la Generalitat

1. Els béns immobles propietat de les entitats autònomes de la Generalitat que no siguin necessaris per al compliment dels seus fins s'hauran d'incorporar al patrimoni de la Generalitat.

Malgrat això, aquestes entitats poden alienar els béns adquirits per elles mateixes, sempre que la seva finalitat sigui la de retornar els béns al tràfic jurídic privat, d'acord amb la legislació que els sigui pròpia i funcions que tinguin atribuïdes, així com aquells que es constitueixin com a inversió de les reserves que tinguin legalment constituïdes.”

En relació a l'extralimitació objecte inventari no s'admet pel següent: l'article 37 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni especifica de manera molt clara que el departament competent en matèria de patrimoni és els responsable de l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya i l'objecte de l'inventari (béns immobles, mobles, arrendaments,....) i es refereixen tant a departaments de la Generalitat de Catalunya com a entitats del sector públic. No es cert, que l'inventari general no compregui tots els bens de les entitats del sector públic sinó tot el contrari, ates que l'article 15 del Decret Legislatiu 1/2002, abans esmentat, tracta de la contractació directa en l'adquisició de béns immobles i d'arrendaments i exclou els béns de les empreses públiques que tinguin per finalitat el retorn al tràfic jurídic privat, però això no vol dir que aquests bens no hagin de ser inventariats, tot el contrari, han de ser inventariats igual que la resta de bens. La diferència esta en el sistema de contractació directa dels béns, però en cap cas s'exclou l'obligació d'inventariar dits béns .

Així, l'article 26 de l'esmentat Decret legislatiu, 1/2002, diferencia entre la utilització de béns afectats a servei públics i la utilització d'edificis d'us administratiu, en cap cas, aquest article no te res a veure amb la formació de l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya de l'article 37.4 de l'esmentada Llei, i en cap cas no es pot dir que l'article 26 de la Llei de Patrimoni exclou els bens de les entitats del sector públic en la elaboració d l'inventari, perquè es tracta d'un article on se regula la utilització i l'aprofitament dels béns afectes als serveis públic de la Generalitat de Catalunya i la utilització d'edificis d'usos administratius.

D'altra banda la relació de l'article 26.2 amb l'article 37.4, la diferència estriva en que l'article 37.4 parla de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat i porta associat un mòdul de gestió en què ha de constar la informació necessària per a l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles, amb l'objectiu de dur a terme tant actuacions de racionalització i optimització com el seguiment del seu manteniment, consums, compliment de la normativa i plans en matèria d'eficiència energètica i l'exercici de les facultats dominicals que se'n derivin, de tot el conjunt d'immobles tant de la Generalitat de Catalunya com de les entitats del Sector Públic i no exclou cap tipus de béns. En canvi l'article 26 parla de la utilització i aprofitament dels béns afectats als serveis públic i utilització d'edificis administratiu, per tant, no es pot relacionar l'obligació d'inventariar amb la utilització i aprofitaments dels immobles.

En relació al Reglament de la Llei de patrimoni, l'únic que fa es establir l'obligació de la formació de l'inventari per part del departament competent en matèria de patrimoni i regula igual que l'article 37 esmentat, les diferents seccions (mobles, immobles,....) i l'article 43 del Reglament estableix que es formaran inventaris separats de béns i drets corresponents a fundacions i entitats autònomes, però a diferència l'article 37.1 de la Llei de patrimoni especifica clarament que l'inventari general del patrimoni de la Generalitat comprendrà els béns i drets (immobles, mobles, etc.) tants si son propietat

de l'administració de la Generalitat de Catalunya com si son propietat de les entitats del Sector Públic.

L'article 117 es refereix únicament als béns adquirits per les entitats del sector públic i no te res a veure l'alienació de béns amb la formació de l'inventari.

Tots els articles esmentats anteriorment, tant del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat com del seu Reglament, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, res tenen a veure amb els fonaments jurídics que justifiquen i fan imprescindible l'existència d'aquesta Ordre, amb l'article 37 de la Llei de patrimoni.

Les diverses categories jurídiques de classificació dels béns no tenen efectes jurídics en relació a l'inventari dels mateixos. El règim jurídic de la inscripció dels béns a l'inventari és únic, d'acord amb l'article 37 de la Llei de Patrimoni. Per tant, els articles especificats anteriorment en la Llei de patrimoni, articles 15 i 26 i els articles del seu Reglament 43 i següents i l'article 117, es refereixen a categories jurídiques de classificacions de béns diferents, així l'article 15 estableix la contractació directa dels béns, l'article 26 la utilització dels béns i els articles 43 i següents, estableixen l'aplicació de l'inventari a organismes autònoms i entitats depenents. Aquestes categories descrites anteriorment res tenen que veure amb el sistema de formació de l'inventari dels béns.

Com a conclusió, no es poden relacionar categories jurídiques diferents per tractar d'interpretar que també es refereixen a la formació de l'inventari i menys, si cap, el poder afirmar que no tots els béns de les entitats del sector públic formen part de l'inventari general de bens de la Generalitat de Catalunya. S'ha tractat, mitjançant interpretacions errònies, d'aconseguir un resultat contrari al que estableix l'article 37 de la Llei de patrimoni que no és altra cosa que la formació i l'accés de l'inventari de tots els béns i drets de les entitats del sector públic i dels departaments de la Generalitat, per a la formació de l'inventari general de la Generalitat de Catalunya.

- Extralimitació de les finalitats de l'Inventari:

Tal i com s'acaba d'exposar en l'anterior apartat, l'article 37 de la Llei de Patrimoni preveu la creació de l'inventari com una mesura de protecció i de defensa i amb unes finalitats concretes: dur a terme actuacions de racionalització i optimització del patrimoni. Aquesta finalitat es concreta en l'article 32 del Decret 323/1983, de 14 de juliol, que aprova el Reglament, segons el qual l'inventari té per finalitat "la protecció identificativa enfront de tercers dels béns de domini públic i de domini privat de la Generalitat".

No obstant, l'article 5.2 del projecte d'Ordre, que es transcriu a continuació, introdueix una nova finalitat no emparada ni per la Llei, ni pel Reglament i que atempta i limita directament l'exercici de les competències que la Llei de creació de cada entitat li ha assignat.

"No es podran realitzar actes de gestió o disposició sobre els béns i drets de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les entitats del seu sector públic si no es troben degudament inscrits en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Aquest apartat segon de l'article 5 vulnera tant l'article 37 de la Llei de Patrimoni, com l'article 32 del Reglament, en tant atribueix unes funcions a l'Inventari no previstes en aquestes dues normes i que excedeix de l'àmbit normatiu que pot tenir una Odre. Si es pretén que l'Inventari tingui aquesta funció caldria en qualsevol cas modificar primer la Llei de Patrimoni i el seu corresponent Reglament, seguint per tant, el procediment legalment establert ens seu parlamentària i de govern.

A més, aquesta nova finalitat amb què es pretén dotar l'Inventari atempta contra l'autonomia i independència de les entitats públiques, en tant que suposen una limitació en l'exercici de les competències que la seva Llei de creació els hi ha atorgat, atès que estableix un requisit previ en la gestió dels bens immobles que són objecte del tràfic jurídic privat: sense inscripció prèvia no es poden transmetre els bens.

S'admet aquesta observació en el sentit que, si bé tant la Generalitat de Catalunya com les entitats del Sector Públic tenen l'obligació d'inventariar tots els seu béns d'acord el que disposa el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat, si que es cert que s'ha de diferenciar entre actes de disposició i la formació de l'inventari dels béns i, donada la transcendència jurídica dels actes de disposició, seria més factible fer aquesta obligació d'inventari dels béns dins de la pròpia Llei de patrimoni, ja que únicament ara regula l'obligació d'inventariar els béns adquirits per la Generalitat de Catalunya en el seu article 38.2 però no fa referència als béns adquirits per les entitats dels sector públic.

També l'article 35.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, regula l'obligació de tenir inventariats els béns abans de realitzar qualsevol acte de disposició.

Per tant se suprimeix el redactat de l'article 5.2 de l'Ordre.

- INSTITUT CATALÀ DEL SÒL

L'Institut Català del Sòl (en endavant l'Incasol) és una entitat de dret públic de la Generalitat, sotmesa al règim que estableix l'article 1.b, 1r, de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, i l'article 4.2 del Decret legislatiu 9/1994, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que ajusta la seva activitat al dret privat i al dret públic en els supòsits que aquesta Llei determina. L'Institut ha de promoure les actuacions necessàries, tant en l'aspecte organitzatiu com en el funcional, per tal de permetre una utilització del sòl d'acord amb l'interès general i per a impedir l'especulació i afavorir l'efectivitat del dret a gaudir d'un habitatge digne i adequat.

L'Institut Català del Sòl, com a instrument de política de sòl i d'habitatge, és l'administració urbanística actuant, mitjançant la qual la Generalitat exerceix les seves competències d'execució del planejament, d'acord amb aquesta Llei i amb la legislació urbanística vigent.

L'objectiu de l'Institut Català del Sòl és la promoció de sòl urbanitzat, el foment de les activitats econòmiques i de l'habitatge i la gestió d'equipaments públics, tot això amb la finalitat d'atendre necessitats col·lectives, remodelacions urbanes, creació d'espais lliures i zones verdes, dotacions i equipaments.

Així mateix disposa que l'Institut Català del Sòl gaudirà de personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i econòmica i plena capacitat d'obrar, amb els instruments de dret públic i de dret privat propis de la seva naturalesa, per al compliment de les seves finalitats, d'acord amb la present llei i amb la legislació general sobre les entitats autònomes que li sigui aplicable. En conseqüència, podrà adquirir, posseir, reivindicar, permutar, gravar o alienar tota mena de béns, concertar crèdits, celebrar contractes, establir i explotar obres i serveis, obligar-se, interposar els recursos establerts i executar les accions previstes a les lleis.

En aquest sentit, cal tenir en compte que bona part dels béns immobles patrimonials que té en propietat l'Incasòl, es destinen a la seva alienació al mercat lliure, per complir amb les seves funcions i objectius de generar activitat econòmica i controlar la demanda, evitar l'especulació o facilitar l'accés a l'habitatge digne, entre moltes d'altres. En efecte, una reglamentació excessiva dificulta el compliment d'aquestes funcions i objectius previstos a la Llei 4/1980, fins al punt que no es podrien alienar seguint el procediment previst als articles 168 i 169 del Decret Legislatiu 1/2010, atesa la prohibició del projecte d'Ordre d'alienar béns no inventariats (art. 5.2).

En aquest punt cal remarcar que l'agilitat necessària per actuar normalment en el mercat en situacions d'emergència com l'actual, ha comportat que fins i tot, per Decret llei convalidat pel Parlament, s'hagi substituït el procediment ordinari d'alienació de béns de l'Incasòl previst a l'article 169 del Decret legislatiu 1/2010, pel sistema d'adjudicació directa fins el 31 de desembre del 2020.

En definitiva, que qualsevol càrrega administrativa addicional com les que preveu el projecte d'Ordre, dificultaria i retardaria el compliment de les finalitats i objectius de l'Incasòl, sense millorar ni aconseguir cap benefici dels pretesos per l'Ordre; al tractar-se d'uns béns que no tenen cap afecció, ni destí, ni ús previst, al servei de la Generalitat de Catalunya.

A més a més, aquest control des de la DG de Patrimoni en els béns de l'Incasòl implicaria un augment de feina formidable, ja que obligaria a destinar un nombre de persones a aquesta funció de mantenir al dia la informació de l'Inventari, i no es disposa dels mitjans materials ni personals necessaris per complir amb aquestes obligacions previstes al projecte d'Ordre, de manera que caldria pressupostar-los, al comportar una despesa addicional. Cal subratllar que el projecte d'Ordre dona un marge de només 2 anys per integrar-se a l'Inventari, període que és insuficient tenint en compte que després de 40 anys d'existència de l'Incasòl, encara avui es descobreixen finques heretades cada any.

Per més fer, hem de dur a col·lació que l'Incasòl va patir fa pocs anys una ERO el qual va fer trontollar l'estructura de recursos humans que fins a llavors tenia i que això ha provocat una minoració molt important de personal.

D'altra banda l'activitat que duu a terme l'Incasòl ha augmentat de forma exponencial.

En aquest sentit, d'acord amb l'extracció de les dades de l'inventari patrimonial (IP), resulten les següents dades:

Finalitat Up	Superfície sòl m2
Accessos	41.277,75
Altres	46.304.283,65
Custòdia	5.754.823,30
Edificació amb protecció	3.908,00
Explotació del vol	1.206.354,58
Expropiació no formalitzada	447.715,70
Fora sector	735.545,36
Negociar Ajuntament (Pendent rebre aprofitament)	686.672,19
Potencial brut	3.295.455,63
Potencial net	1.088.413,70
Remodelació urbanística	2.329,18
Serveis	24.992,93
Sòl públic	1.874.511,04
Total m2	61.466.283,01

Així, segons les dades de l'IP, l'Incasòl actualment és propietari de 6.146,63 ha de sòl.

A banda, l'Incasòl també és propietari dels següents immobles:

Habitatges	Aparcaments	Locals	Trasters	Naus	Equipaments	Total
11647	8917	628	169	29	110	21500

En conclusió, i tal com ja hem manifestat, l'Incasòl participa en el desplegament de les polítiques de sòl i habitatge del Govern garantint terminis, qualitat i equilibri econòmic. La seva missió principal consisteix en el desenvolupament d' activitats en els següents àmbits: Sòl industrial, residencial i terciari, logística Remodelacions urbanes, Edificació, Patrimoni històric. Les actuacions en l'àmbit de la logística es desenvolupen a través de la filial Cimalsa, també empresa pública de la Generalitat de Catalunya, que té com a missió oferir als sectors del transport i la logística els millors emplaçaments sumant la seva acció a d'altres infraestructures públiques (ports, ZAL's, xarxes de carreteres, etc).

Com es palès la envergadura de les propietats i de la gestió, coordinació, celeritat i qualitat que duu a terme l'Incasòl és immensa i això dificulta, i molt, la tasca a la qual ens aboca l'obligat compliment d'aquesta Ordre. A més, s'ha de manifestar que és del tot incoherent tractar de obligar a fer una tasca que ja fa temps que s'està duent a terme en el propi Incasòl.

En relació a totes les consideracions efectuades en relació a la naturalesa jurídica i en relació a les funcions pròpies de l'INCASOL, fem les següents consideracions:

- La constitució de l'inventari dels béns de Incasol no dificulta de cap de les maneres el tràfic jurídic dels seus béns, sinó que dona una seguretat jurídica i constitueix una eina molt important per a la seva activitat.

- La constitució de l'inventari no és una càrrega administrativa addicional, sinó que és un mandat legal recollit en l'art 37 del Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i en els art. 33 i següents del Reglament, per tant, es una obligació legal tenir fet l'inventari de béns de l'INCASOL i integrar-los en l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya.

- D'alta banda, s'ha modificat la disposició addicional primera de l'ordre i el termini ha passat a 3 anys per que tots els béns de les entitats del sector públic s'integrin en l'inventari general de la Generalitat de Catalunya i això facilitarà la integració i constitució de l'Inventari General. D'altra banda el reglament de la Llei de patrimoni en el seu article 44 estableix que serà objecte d'actualització continuada i l'art 45.3 estableix que correspon al Consell Executiu, a proposta del Conseller d'Economia i Finances, acordar l'aprovació de l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya.

- S'ha de remarcar que és una obligació legal de l'article 37.1 de la Llei de patrimoni que tots els béns de les entitats del sector públic han d'estar integrats en l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, per tant, l'Ordre es limita a regular el funcionament, la formació i accés a l'inventari general, i estableix les directrius per tal que tants els departaments com les entitats del sector públic facilitin les dades que han de constar en l'inventari general, dades que per altra part constitueixen per a totes les entitats del sector públic un mandat legal de tenir-les en els seus propis inventaris, mandat legal que prové tant de la Llei de patrimoni de la Generalitat com del seu Reglament de 1983.

- Pel que es refereix a l'al·legació de manca de personal per portar a terme la integració dels seus béns a l'inventari general de la Generalitat de Catalunya, no es pot tenir en compte atès que, l'obligació legal de formar inventari ve definida des de la Llei de patrimoni de 1980 i el seu Reglament de 1983 i les diverses modificacions de l'actual Llei de patrimoni i, s'ha de recordar, que l'obligació de formar inventari general a 31 de desembre ve definida en el Reglament de 1983. Per tant, s'ha tingut temps més que suficient, per tenir els recursos humans necessaris per a la formació de l'inventari.

- Pel que es refereix a l'al·legació en el sentit de la problemàtica de la formació de l'inventari pel gran nombre de dades que es demanen, s'ha de dir que totes aquestes dades corresponen i són pròpies dels béns mobles i immobles i al mateix temps són dades que ja es definien en el Reglament de 1983, i l'únic que ha fet aquest projecte d'Ordre es facilitar el funcionament, la formació i l'accés de les dades de l'inventari general del sector públic.

- AGENCIA DE L'HABITATGE DE CATALUNYA

La Llei 13/2009, del 22 de juliol, crea l'Agència de l'Habitatge de Catalunya (en endavant, l'Agència) com entitat de dret públic de la Generalitat amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni propi per a assolir els seus objectius. I en el seu article 2 estableix que els seus objectius són l'execució i gestió de les polítiques d'habitatge que són competència de la Generalitat i, especialment, l'execució de les actuacions públiques de la Generalitat amb relació al creixement de la població satisfent-ne les necessitats en matèria d'habitatge i garantint la proximitat al territori.

L'Agència ha patit, des de la seva posada en funcionament l'1 de gener de 2011, una constant davallada de personal. Més de 130 efectius han causat baixa en la plantilla per diferents motius i no han estat reposats en compliment dels criteris de contenció de la despesa de capítol I dels darrers anys. Altrament, en els cinc darrers exercicis, l'activitat s'ha incrementat de manera exponencial com a conseqüència de l'acció del Govern de la Generalitat en les polítiques d'habitatge i l'aprovació de normatives sectorials:

- Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària.
- Decret 67/2015, de 5 de maig, per al foment del deure de conservació, manteniment i rehabilitació dels edificis d'habitatges, mitjançant les inspeccions tècniques i el llibre de l'edifici.
- Llei 14/2015, de 21 de juliol, de l'impost sobre habitatges buits.
- Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica
- Llei 4/2016, de 23 de desembre, de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial

La disminució dels efectius contrasta amb l'increment progressiu de l'activitat de l'organització, que queda recollida i dimensionada en el seu Catàleg de Serveis.

L'Agència continua duent a terme altres actuacions en continuïtat amb programes iniciats anys enrere i, a banda s'han emprès nous eixos d'actuació, entre els que cal destacar els següents:

- **MESA D'EMERGÈNCIA:** la Mesa de valoració de situacions d'emergències econòmiques i socials de Catalunya, és competent en la valoració de les situacions de vulnerabilitat i d'emergència econòmica i social de les persones en risc d'exclusió residencial, ateses i presentades pels serveis socials bàsics municipals, així com en coordinar amb l'administració local, el mecanisme per garantir el reallotjament de les persones que acreditin l'exclusió residencial.

- **EXERCICI DEL DRET DE TEMPTEIG I RETRACTE:** dret preferent reconegut al Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària, que faculta a l'Administració, davant l'eventualitat que es puguin produir vendes massives d'aquests habitatges per les entitats financeres, a beneficiar-se dels baixos preus d'aquestes transaccions per incrementar el seu parc d'habitatge social.

- **GESTIÓ DEL PARC PÚBLIC D'HABITATGES:**

El parc d'immobles propietat de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya i de l'INCASOL, que gestiona l'Agència és d'un total de 24.370 immobles, d'acord amb el quadre següent:

PARC PÚBLIC

	PARC AHC	PARC INCASÒL
HABITATGES	5303 (*)	11408
GARATGES	378	6204
LOCALS	331	663
TRASTERS	10	73
TOTAL	6022	18348

En tràmit pendents d'adquirir 235

(*) Dels 5.303 habitatges, 34 estan adscrits a l'AHC

Atesa la normativa vigent en relació a contenció de plantilles i la limitació pressupostària, en tot l'àmbit de la Generalitat i per extensió a les empreses del sector públic, l'aprovació d'un Ordre que obliga a l'AHC a disposar de recursos humans per la realització de les tasques definides en la mateixa no es assumible en aquests moments amb la dotació de recursos existents.

Concretament, tenint en compte les dades jurídiques i tècniques que s'han de complimentar de cadascun dels béns immobles l'Agència, d'acord amb el càlcul que s'indica a continuació, hauria de crear un equip integrat per unes 10 persones per recopilar tota la informació necessària i fer el bolcatge a l'aplicació informàtica de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya:

Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG).

CÀLCUL APROXIMATIU TEMPS NECESSARI PER LA COMPLIMENTACIÓ DE DADES

Total finques	24.370	
Temps mitjà complimentació de dades per persona	30 minuts	
Total temps necessari en minuts	731.100	
Total temps necessari en hores	12.185	
Total temps necessari en jornades de feina	1.625	
Temps necessari per equip segons nº de persones	Dies	Mesos (*)
1 persona	1625	81

2 persones	813	41
3 persones	542	27
4 persones	406	20
5 persones	325	16
6 persones	271	14
7 persones	232	12
8 persones	203	10
9 persones	181	9
10 persones	163	8

(*) Es computa un promig de 20 dies laborables per mes

D'altra banda, per la part dels bens mobles, l'Agència requerirà destinar una dotació entre 2/3 persones a jornada complerta, per poder introduir totes les dades requerides, tenint en compte el volum elevat de les dades requerides pel programa, que no només són dades econòmiques; sinó que també exigeix la introducció de documentació, factures, data de compra, i proveïdors entre d'altres.

A més, cal tenir present que quan l'article 8 de l'Ordre, apartat 2 defineix que: "les entitats del sector públic de la Generalitat podran emprar altres eines o aplicacions informàtiques només en el cas que les dades que s'hi recullen s'integrin de manera automàtica en el GPG", obliga a les entitats a tenir que utilitzar necessàriament el Gestor de Patrimoni de la Generalitat (GPC) atès que per la quantitat de dades sol·licitades sembla inviable disposar d'un altre programa hores d'ara que no s'ha definit amb els mateixos paràmetres, independentment que en cas de tenir una base de dades similar el fet de demanar que "s'integrin de manera automàtica.." representa un alt cost per l'encàrrec d'aquest evolutiu per qualsevol empresa del sector públic.

Vistos els articles 14 de l'Ordre on es defineixen les dades obligatòries preceptives de l'inventari i l'article 17 on es defineixen els documents que s'han d'ajuntar, considerem que la tasca administrativa que requereix es converteix en una quantitat excessiva de tasques que necessàriament s'han de realitzar per personal a jornada complerta, aspecte que l'AHC no pot considerar assumible, atès que no seria explicable què destines part dels seus recursos humans a una tasca amb gran càrrega administrativa i a satisfer necessitats que no siguin expressament la finalitat de l'AHC que són l'execució i gestió de les polítiques d'habitatge, en un moment d'emergència habitacional, que ja s'ha convertit en estructural.

Així doncs, intentar aprovar una Ordre, que a banda de les extralimitacions normatives i jurídiques que s'han detallat en aquest document, no preveu l'increment de despesa que representa per a les entitats afectades, i no dota d'aquests recursos al sector públic, la converteixen en inviable. Per tant, entenem que en qualsevol cas i sens perjudici de les al·legacions formulades, aquest projecte d'Ordre hauria de definir juntament amb la Direcció General de Pressupostos i de Funció Pública els mecanismes per poder-la aplicar.

En relació a les consideracions on s'explica quin es l'objecte de la mateixa i quines son les funcions i manca de personal per exercir les seves funcions, fem les següents observacions:

- La constitució de l'inventari de la pròpia Agència de l'Habitatge no dificulta el tràfic jurídic dels seus béns i no constitueix una carrega administrativa addicional, ates que la constitució de l'inventari es un mandat legal recollit art 37 de la Llei de patrimoni i 33 i següents del reglament.
- S'ha ampliat el termini 3 anys, recollit en la disposició addicional primera, perquè totes les entitats del sector públic puguin integrar les dades dels seus inventaris en l'inventari general.
- Tant l'ordre en el seu article 5.7 com el propi reglament de la Llei de patrimoni en els articles 44 i 45 especifica que cada any el Consell Executiu a proposta del Conseller d'Economia i Hisenda (actualment Conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda) acordarà l'aprovació de l'inventari general i s'ha d'especificar que fins ara no s'ha produït cap acord perquè no s'han integrat les dades de les entitats del sector públic en l'inventari general de la Generalitat de Catalunya i per això es faculta mitjançant art 37 de la Llei de Patrimoni al conseller responsable en matèria de patrimoni a dictar una ordre per la constitució d'un inventari general de la Generalitat de Catalunya.
- La darrera observació on s'explica que aquest projecte ordre s'hauria de definir juntament amb la Direcció General de Pressupostos per poder aplicar-la, s'ha de dir que, com no podia ser d'altra manera, aquest projecte d'ordre ha estat informat per la Direcció General de Pressupostos de manera favorable, mitjançant informe preceptiu. No es considera com element objectiu la manca de personal per la constitució de de l'Inventari de l'Agència de l'Habitatge i la posterior integració a l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya, ates que l'obligació de constituir inventari de cada entitat del sector públic ve especificada tant en la llei de patrimoni com en el seu reglament com s'ha dit anteriorment.
- En relació a l'informe de la comissió del sector públic institucional, d'acord amb l'article 11.2 lletra g) del Decret 228/2019, de 5 de novembre, s'estableix que el seu informe solament es preceptiu quan reguli "aspectes de caràcter general referits al sector públic institucional", i en aquesta Ordre, no es dona aquesta condició en tant que solament regula un aspecte instrumental referit a tota l'Administració de la Generalitat de Catalunya i d'aplicació també al seu sector públic, doncs no es regula quins béns pot tenir el sector públic ni el seu règim jurídic, i fins i tot l'obligació que els seus béns s'incloguin a l'inventari ja està regulat des de la Llei de patrimoni de l'any 2002 i del Reglament de 1983.
- Pel que es refereix a l'al·legació de manca de personal per portar a terme la integració dels seus béns a l'inventari general de la Generalitat de Catalunya, no es pot tenir en compte atès que, l'obligació legal de formar inventari ve definida des de Llei de patrimoni de 1980 i el seu Reglament de 1983 i les diverses modificacions de l'actual Llei de patrimoni i, s'ha de recordar, que l'obligació de formar inventari general a 31 de desembre ve definida en el Reglament de 1983. Per tant, s'ha tingut temps més que suficient, per tenir els recursos humans necessaris per a la formació de l'inventari.

- Pel que es refereix a l'al·legació en el sentit de la problemàtica de la formació de l'inventari pel gran número de dades que es demanen, s'ha de dir que totes aquestes dades corresponen i són pròpies dels bens mobles i immobles i al mateix temps son dades que ja es definien en el Reglament de 1983, i l'únic que ha fet aquest projecte d'Ordre es facilitar el funcionament, la formació i l'accés de les dades de l'inventari general del sector públic.

DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT, presentades en data 25 d'agost de 2020

En relació al projecte d'Ordre de referència i dintre del termini conferit, el DTES formula les següents consideracions

- Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu.

L'apartat 2 d'aquest precepte suposa la concreció de la previsió legal – art. 37.1 TR Llei de Patrimoni - que, pel que fa al sector públic, refereix únicament entitats del seu sector públic. Al seu torn el Reglament de la Llei de Patrimoni (art. 43), fa referència a entitats dependents de la Generalitat (que concreta en fundacions i entitats autònomes). A parer d'aquest departament, l'àmbit subjectiu que reflecteix l'article 3.2 sembla depassar notablement l'àmbit que raonablement es podria deduir de les normes que fonamenten l'Ordre, de tal forma que , en la redacció actual, qualsevol entitat que estigui participada per l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic haurà de complir amb les exigències de l'Ordre. Efectivament, el darrer incís de l'article 3.2 preveu textualment: “ organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis, o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat, o en què l'Administració de la Generalitat hi té participació.”

Per tant, amb aquesta lectura, qualsevol entitat (per exemple una societat) amb el simple fet que estigui participada (i, per tant sense necessitat que aquesta participació sigui majoritària) entraria dins de l'àmbit objectiu de la norma projectada, depassant notablement no només les previsions legals i reglamentàries, sinó la pròpia redacció de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015 que s'esmenta en aquest mateix precepte, que fa referència sempre a participacions majoritàries.

En conseqüència, es proposa que es modifiqui la redacció d'aquest precepte per tal de palesar que la disposició projectada únicament resultarà d'aplicació, amb independència de la forma jurídica de l'entitat, quan estiguin adscrites a l'Administració de la Generalitat, o quan la participació d'aquesta sigui en tot cas majoritària, bé perquè disposa de la majoria absoluta del dret de vot en l'òrgan de govern

No s'accepta aquesta observació atès que l'article 3.2 d'aquesta Ordre defineix de manera molt clara a quines entitats del sector públic se li aplica aquesta Ordre, d'acord amb l'establert en l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, que en el seu art. 3.1 defineix les entitats del sector públic a les que s'aplica aquesta Ordre, i com es pot comprovar en el mateix article a banda de les entitats públiques que s'especifiquen, s'aplicarà aquesta Ordre a les entitats del sector públic on la Generalitat de Catalunya tingui un capital

superior al 50% o, si escau, quan la representació de la Generalitat disposi de la majoria absoluta de drets de vot a l'òrgan de govern superior de l'entitat corresponent.

"Article 3

Entitats objecte d'inscripció al Registre

Les disposicions d'aquesta Ordre són d'aplicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a les entitats del seu sector públic, i a les entitats participades. En concret, són objecte d'inscripció en el Registre:

1. A l'efecte d'aquesta Ordre, es classifiquen dins del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les entitats amb personalitat jurídica pròpia següents:

a) Les entitats de dret públic següents:

a) 1. Les entitats de dret públic regulades en el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i en el Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març de l'Estatut de l'empresa pública catalana, següents:

Entitat autònoma administrativa.

Entitat autònoma comercial, industrial o financera.

Entitat de dret públic que ha d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat.

a) 2. Les entitats de dret públic de naturalesa jurídica singular creades en el desenvolupament del marc competencial de l'Administració de la Generalitat, quan d'acord amb la seva norma de creació no correspon classificar-les en cap de les categories previstes a l'apartat anterior.

b) Les societats mercantils, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de més del 50% del seu capital social.

c) Els consorcis, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de la majoria absoluta de drets de vot en el seu òrgan de govern superior o, si escau, quan d'acord amb els criteris que estableix la normativa de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques, correspon adscriure'ls a la Generalitat.

d) Les fundacions, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposa de la majoria absoluta de drets de vot en el seu patronat.

e) Altres entitats amb personalitat jurídica pròpia que, d'acord amb la naturalesa pública o privada i el seu règim jurídic, no correspon classificar en cap dels apartats anteriors, quan en el seu conjunt, directament o indirectament, la participació de la Generalitat en el seu capital és superior al 50% o, si escau, quan la representació de la Generalitat disposa de la majoria absoluta de drets de vot a l'òrgan de govern superior de l'entitat."

- Article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació.

L'apartat 2 d'aquest article fa dependre les facultats dominicals i de gestió que són pròpies dels subjectes titulars dels béns i destinataris afectats per la norma, del fet que el bé que es pretén gestionar, o del qual es pretén disposar, estigui inscrit en l'Inventari General del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Es tracta d'una limitació que, a parer del DTES, depassa notablement l'habilitació legal que li dona cobertura. Així, l'apartat 6 de l'article 37 del TR Llei Patrimoni indica textualment que l'Ordre projectada ha d'establir les directrius per tal que els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari. Sembla, per tant, que el legislador acota l'habilitació a determinar les directius (instruccions) per tal que els subjectes afectats per la norma puguin facilitar la informació que ha de constar en aquest Inventari General. Afegir, com fa el projecte que s'analitza, que les facultats dominicals i de gestió depenen del fet de la inscripció del bé en l'Inventari General, no sembla tenir la cobertura legal adequada que la faci admissible, per la qual cosa hauria de d'eliminar-se aquesta previsió. En idèntic sentit, hauria d'eliminar-se la previsió continguda en l'apartat 5.3 que remet a l'apartat 5.2, i atorga els mateixos efectes al fet que no es presenti la documentació requerida per la DG del Patrimoni.

S'admet aquesta observació en el sentit que, si bé tant la Generalitat de Catalunya com les entitats del Sector Públic tenen l'obligació d'inventariar tots els seu béns d'acord el que disposa el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat, si que es cert que s'ha de diferenciar entre actes de disposició i la formació de l'inventari dels béns i, donada la transcendència jurídica dels actes de disposició, seria més factible fer aquesta obligació d'inventari dels béns dins de la pròpia Llei de patrimoni, ja que únicament ara regula l'obligació d'inventariar els béns adquirits per la Generalitat de Catalunya en el seu article 38.2 però no fa referència als béns adquirits per les entitats dels sector públic.

També l'article 35.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, regula l'obligació de tenir inventariats els béns abans de realitzar qualsevol acte de disposició.

Per tant se suprimeix el redactat de l'article 5.2 de l'Ordre.

Pel que fa a eliminar la previsió continguda en l'apartat 5.3 que remet a l'apartat 5.2, no s'admet atès que l'article 5.3 d'aquesta Ordre únicament es refereix a qüestions relacionades amb la formació i actualització de l'Inventari General de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i no a actes de disposició, i d'altra banda, l'article 37.1 i 37.6 de la Llei de patrimoni faculden al titular competent en matèria de patrimoni a l'elaboració de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat i a establir les directrius per tal que els Departaments i les entitats dels sector públic facilitin les dades que han de constar en aquests inventari.

- Article 6 en relació a la secció cinquena (arts. 29 i següents)

L'apartat e) de l'article 6, en coherència amb el que s'esmenta al preàmbul de la Ordre, estableix com una de les seccions de l'inventari la relativa a les concessions administratives a favor o atorgades per la Generalitat de Catalunya, que ha d'incloure tant les concessions demanials com les subjectes a la legislació de contractes del sector públic.

Tanmateix, la secció cinquena preveu exclusivament l'inventari de les concessions atorgades a favor de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, sense que s'indiqui clarament en el projecte d'Ordre en quina secció correspon inscriure les concessions demanials o subjectes a la legislació de contractes del sector públic atorgades per la Generalitat.

S'admet aquesta observació ates que l'article 37.2 f) del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, parla de les concessions administratives a favor de la Generalitat de Catalunya i com a tal ja resta recollit en l'article 6 apartat e) d'aquesta Ordre.

Ates que les concessions administratives atorgades per la Generalitat de Catalunya a un tercer, tant demanials com les subjectes a la legislació de contractes del sector públic que comportin una ocupació del domini públic estan incloses en l'apartat 6 a) i més en concret en la secció 1a d'aquesta ordre.

- Article 18. Mòdul de gestió. Valors i costos. Indicadors i quadres de comandament

Respecte del punt 1 d'aquest article, entenem que caldria que el precepte reflectís de forma inequívoca que les actuacions de racionalització i optimització que són l'objectiu de disposar de la informació necessària per la anàlisi tècnica i econòmica dels immobles, seran dutes a terme pels titulars dels béns, de manera que l'exercici de les facultats dominicals a què fa referència aquest article, només poden ser exercides, especialment en el cas de béns que integren el patrimoni de les entitats del sector públic, per aquestes entitats.

No s'admet aquesta observació atès que el mòdul de gestió del que parla l'article 18.1 d'aquesta Ordre, únicament es refereix a la informació necessària per a l'anàlisi tècnic i econòmic dels immobles i que serveixi de base per actuacions posteriors de racionalització i optimització d'espais. Aquest anàlisi servirà de base per a la realització dels actes de disposició sobre aquests immobles, si s'escau, però una qüestió és la formació de l'inventari i una altra qüestió són els actes de disposició, que en el cas de les entitats del sector públic serà a càrrec del Consell d'Administració o de qui determinin els seus estatus.

La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les funcions que té atribuïdes, és competent per a realitzar propostes de racionalització i optimització d'espais tant d'unitats departamentals com d'entitats del sector públic. En cada cas, s'acordarà qui serà el responsable de l'execució d'aquestes operacions en funció de diferents variables (caràcter multidepartamental o no de l'operació, magnitud, etc.).

DEPARTAMENT DE CULTURA, presentades en data 27 d'agost de 2020, es dona resposta encara que estan fora de termini.

- Article 9. Conservació de dades històriques. Es proposa afegir un apartat 3 a aquest article amb el següent redactat:

“3. La preservació i la gestió a llarg termini d'aquestes dades s'ha de fer d'acord amb la política corporativa de la Generalitat en matèria de gestió arxivística dels seus actius digitals. “

S'accepta l'observació efectuada pel Departament de Cultura i aquest apartat 3 s'afegirà al text de l'Ordre, atès que estem d'acord que la gestió a llarg termini de les dades de l'inventari es realitzin d'acord amb la política corporativa de la Generalitat de Catalunya en matèria de gestió arxivística.

Per tant, l'article 9 restarà amb la següent redacció:

“Article 9. Conservació de dades històriques

1. A l'efecte d'aconseguir un registre patrimonial de la Generalitat de Catalunya el més complert possible que en permeti la consulta i l'explotació comparativa, l'Inventari general i, per tant, l'Inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com també els inventaris de les entitats del sector públic, han de conservar amb caràcter permanent les dades que han estat modificades amb indicació del període durant el qual han estat vigents i amb indicació del document que acredita el canvi, sens perjudici de les especialitats que s'estableixen en el capítol segon d'aquesta ordre.

2. S'adoptaran criteris homogenis, per part de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en la definició de les variables inscrites, de manera que es faciliti la consulta i es puguin extreure sèries històriques amb dades que siguin comparables i permetin realitzar anàlisis i prendre les decisions de gestió adequades.

3. La preservació i la gestió a llarg termini d'aquestes dades s'ha de fer d'acord amb la política corporativa de la Generalitat en matèria de gestió arxivística dels seus actius digitals. “

- Article 14. Dades preceptives d'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic

Punt 1.5 Drets, g) Adquirent i h) Transmisor, el Departament de Cultura fa l'observació en relació a que en cas de persones físiques (adquirent o transmissor) poden haver dades personals, cal tenir-ho present a l'hora d'accés a les dades o la conservació a llarg termini.

En relació amb aquesta observació, hem de fer avinent que totes les dades de caràcter personal que consten a l'inventari de la Generalitat de Catalunya, s'adeqüen i compleixen els requisits que estableix la normativa de la protecció de dades.

- Article 17. Gestor documental

Caldria afegir que el gestor documental s'ha d'integrar a ARESTA (Arxiu Electrònic Segur i Tramitació Administrativa).

En relació a aquesta observació s'admet afegir la integració que proposa el Departament de Cultura i afegir que les dades que constin en el gestor documental s'han d'integrar en el sistema corporatiu de la Generalitat de Catalunya d'arxius electrònics, que avui es denomina ARESTA.

També, caldria definir què s'entén per "full de control documental", definició que consta al punt 2 de l'article 17.

Aquest full documental, s'entén con un full que conté tots els documents tècnics i jurídics relatius a l'immoble en qüestió, aclariment que també s'afegirà al text de l'Ordre.

Per tant, els apartats 1 i 2 de l'article 17 restaran amb la següent redacció:

"Article 17. Gestor documental

1. Els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic hauran d'adjuntar en l'aplicació informàtica d'inventari dels béns immobles la totalitat dels documents continguts al gestor documental del GPG i **les dades que constin en aquest gestor documental s'integraran en el sistema corporatiu vigent d'arxius electrònics de la Generalitat de Catalunya.**

2. Un full de control documental de cada immoble, **que contindrà tots els documents tècnics i jurídics amb** les dades relatives a:

2.1. Llicències, autoritzacions i medi ambient:

a) Llicència d'activitat/ambiental

b)

- Article 19. Classificació

En l'apartat 3 de l'article 19, es proposa utilitzar la definició realitzada d'acord amb la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català. Els béns arquitectònics no són béns mobles.

"3. Béns culturals, que inclou els béns mobles que formen part del patrimoni cultural per llur valor històric, artístic, arqueològic, paleontològic, etnològic, documental, bibliogràfic, científic o tècnic. "

No s'admet aquesta observació pels motius següents:

- **En primer lloc, amb la redacció que es proposa en el Projecte d'Ordre es dona compliment a la normativa aplicable en matèria de patrimoni, com és el Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i del Decret 323/1983 que la desenvolupa (articles 34.1.3 i 37, que es refereixen als "béns mobles de caràcter històric, artístic o de considerable valor econòmic"). S'hi afegeix el mot "cultural", en qualsevol cas, per a fer una referència el més completa possible a aquests béns i a la seva necessitat d'una protecció especial.**

- **En segon lloc, Llei 9/1993, del Patrimoni Cultural Català no resulta especialment aplicable al nostre cas, cenyit a la previsió de l'inventari dels béns i drets que són de la**

titularitat de la Generalitat de Catalunya i dels ens que integren el seu sector públic, i no a un “concepte ampli del patrimoni cultural de Catalunya, que engloba el patrimoni moble, el patrimoni immoble i el patrimoni immaterial, siguin de titularitat pública o privada, i les manifestacions de la cultura tradicional i popular”, com podem llegir en el mateix Preàmbul de l'esmentada llei del Patrimoni Cultural Català.

- Article 21. Dades d'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic

Es proposa substituir en els apartats 1 i 2 d'aquest articles les paraules: “històric-artístic i cultural” per l'expressió: “patrimoni cultural”

D'acord amb la normativa de patrimoni únicament es parla d'un valor històric i artístic, per tant, entenem que dins d'aquests valors es pot introduir el valor cultural, per tant, no fa falta reduir el contingut d'aquest article a la definició de patrimoni cultural, perquè poden existir immobles que pel seu valor històric o artístic no estiguin inclosos en el patrimoni cultural. Per tant, no s'accepta aquesta observació i no es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 21.

Pel que fa a l'apartat c) del punt 2 es proposa la següent redacció:

“c) Categoria de protecció: bé cultural d'interès nacional, catalogat o els restants béns integrants del patrimoni cultural.”

S'accepta en part aquest suggeriment i l'apartat c) del punt 2, restarà amb la següent redacció:

c) Catalogat (si /no), bé cultural d'interès nacional /local

Secció tercera. Disposicions sobre l'inventari de drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual

Article 23. Classificació i criteris

Comentari a aquest article:

Una modificació tan ambiciosa com la que es planteja d'aquesta ordre es podria aprofitar per intentar clarificar si s'ha d'incloure en l'inventari de drets immaterials, la propietat intel·lectual dels projectes arquitectònics i d'instal·lacions que encarrega l'administració. En aquest sentit, si es considera convenient, caldria incorporar aquesta referència en aquest secció de la mateixa manera que es fa referència a altres tipus de treballs (pàgines web, invencions, dissenys industrials, etc.). Caldrà tenir en compte l'originalitat del treball i, per tant, s'haurà d'analitzar cas per cas i deixar molt clar en els plecs de l'encàrrec quina és la naturalesa dels drets que es deriven del projecte arquitectònic en cada supòsit.

Aquest centre directiu considera que difícilment es poden derivar drets patrimonials de propietat intel·lectual d'aquesta naturalesa atenent a l'exclusió establerta en l'apartat 2, lletra a), d'aquest article, però en cas que així fos, estarien inclosos en la categoria general que configura l'apartat 1.2, la qual no es considera convenient de desagregar atesa l'heterogeneïtat d'aquest tipus de drets. Per aquest motiu, no s'accepta l'al·legació.

- Article 25. Altes, baixes i modificacions de drets. Procediments de formació, introducció i manteniment de dades

El punt 5 d'aquest article caldria revisar per què només es fa referència al CTTI pel tema de drets immaterials ja que poden haver altres ens del sector públic de la Generalitat que també tinguin aquests tipus de drets. La regulació hauria de ser per a tots igual.

No estem d'acord en aquesta observació, atès que en el darrer paràgraf del punt 5 ja es preveu que: "Els drets sobre programes d'ordinador o noms de domini vigents no gestionats pel CTTI cal que els informin els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic"

Sembla que l'al·legació es basa en una confusió i és que l'article estableix que el CTTI, com a entitat encarregada de la implantació, la gestió i l'explotació dels serveis, els sistemes i les xarxes de telecomunicacions i telemàtiques del sector públic de la Generalitat proporcionarà la informació de les aplicacions que són propietat de totes les entitats del sector públic i de l'Administració de la Generalitat i que aquesta gestiona per compte seu, no només les de la seva titularitat. Així mateix, com que succeeix que una petita part d'aplicacions es gestionen directament per les entitats, sense intervenció del CTTI, s'estableix que només en aquests casos seran les pròpies entitats les que proporcionaran la informació. Per aquest motiu, no s'accepta l'al·legació.

Es proposa afegir una disposició addicional tercera, amb la següent redacció:

"Tercera. Gestió documental i de dades.

1. El Grup de Treball Multidisciplinari del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i d'Hisenda, d'acord amb les funcions que té assignades a l'Ordre CLT/ 172/2014, per la qual s'aprova el protocol de gestió de documents electrònics i arxiu de la Generalitat de Catalunya, ha de garantir que el gestor documental del GPG s'alinea amb el que estableixen els instruments tècnics previstos en aquest protocol i la seva integració amb ARESTA (Arxiu Electrònic Segur i Tramitació Administrativa).

2. Amb la finalitat de poder establir el cicle de vida de les dades i dels expedients relacionats amb l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de presentar en el termini d'un any les propostes d'accés i avaluació documental corresponents a la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental per tal que determini la conservació d'aquesta informació i el règim general d'accés."

No s'admet el punt 1 de la Disposició Addicional Tercera perquè ja s'ha recollit en l'article 17 de l'Ordre que les dades de l'inventari s'ajustaran als criteris del sistema corporatiu d'arxius digitals de la Generalitat de Catalunya.

S'admet el punt 2 de la Disposició Addicional Tercera però es proposa modificar el termini, de 1 a 3 anys i s'introduirà en el text de l'Ordre aquesta nova disposició addicional tercera, que resta amb el següent redactat:

"Tercera. Gestió documental i de dades.

Amb la finalitat de poder establir el cicle de vida de les dades i dels expedients relacionats amb l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de presentar en el termini de tres anys les propostes d'accés i avaluació documental corresponents a la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental per tal que determini la conservació d'aquesta informació i el règim general d'accés.”

Observacions, suggeriments i al·legacions presentades per part de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre. Valoració.

CIMALSA LOGÍSTICA I MOBILITAT, presentades en data 5 d'agost de 2020

En relació al Projecte d'ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'estableixen les directrius per tal que els departaments i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que hi han de constar, i a la possibilitat de fer observacions, suggeriments o al·legacions, i havent analitzat la informació subministrada, presentem les següents observacions.

Entenem que és voluntat d'aquesta Ordre la regulació de l'inventari patrimonial de la Generalitat i del seu sector públic, incorporant informació sobre béns mobles, immobles, valors, marques i propietat intel·lectual, és a dir, aquells elements que formen part de l'actiu immobilitzat de l'empresa. Res a comentar al respecte, més enllà que el grau de detall proposat incorpora tal grau d'informació, que pot fer complicada la seva gestió, sobretot pel que fa a la seva actualització.

Un altre cosa és, al nostre entendre, la propietat sobre elements que, malgrat poden complir els requisits proposats per a ser considerats com a part de l'Inventari, el seu destí es formar part dels processos productius de l'empresa, entitat o organisme. És aquest el nostre cas. Un dels processos productius de CIMALSA és la promoció immobiliària, en el qual adquirim matèria primera per a la seva transformació i posterior posada a la venda en mercat.

I la nostra matèria primera són estudis, projectes i parcel·les qualificades com a rústiques o urbanitzables. Sòl que en el procés d'urbanització es transforma, agrega i dóna com a resultat parcel·les urbanitzades que la societat no incorpora en el seu actiu, sinó que posa en el mercat per a la seva venda, i a efectes comptables fins que això no succeeix estan en el capítol d'existències.

Entenem així que aquestes parcel·les, en qualsevol fase de la seva transformació no formen part de l'inventari de CIMALSA, i per tant, tampoc han de formar part de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

Cas diferent serà que la societat decideixi quedar-se alguna de les parcel·les resultants i explotar-les sota altres formes admeses en dret. En aquest cas, sí formen part de l'actiu de l'empresa, i per tant, de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

Atesos el comentaris que us traslладem, considerem que fóra convenient incloure aquesta

excepcionalitat en l'Ordre de referència.

En relació amb aquestes observacions no s'admeten, atès que totes les propietats de l'empresa Cimalsa en les quals ostenti un títol jurídic vàlid, formen part del seu inventari independentment que, aquestes propietats, siguin alienades pel tràfic jurídic, atès que l'article 37.1 del Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, estableix que l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya està format pels béns tants dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com de les entitats del sector públic.

CENTRE D'ALT RENDIMENT ESPORTIU, presentades en data 9 d'agost de 2020

En relació amb el Projecte d'ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya es formulen les observacions següents:

- Article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació

Supressió de l'**apartat segon de l'article 5** del Projecte d'ordre L'article 5.2 del Projecte d'ordre s'estableix que:

"2. No es podran realitzar actes de gestió o disposició sobre els béns i drets de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les entitats del seu sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, si no es troben degudament inscrits en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya."

Justificació de la proposta:

L'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, en el qual s'empara el Projecte d'ordre examinat, estableix que correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni regular per mitjà d'una ordre el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general, i també establir les directrius per tal que els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari.

El precepte esmentat concreta i perfila l'àmbit objectiu que pot tenir l'Ordre, de forma que aquesta es configura com a un instrument jurídic intern regulador de les actuacions materials que han de dur a terme les persones obligades per garantir tant el funcionament, com la formació i l'accés a l'inventari general. Qüestió aliena a l'àmbit objectiu esmentat és l'establiment d'una previsió de naturalesa "quasi-sancionadora" o, com a mínim, restrictiva de drets de tercers, com és la previsió examinada, que podria excedir de l'habilitació legal establerta pel text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com de la naturalesa autoorganitzativa pròpia del Projecte d'ordre examinat. Per això, es proposa la supressió de l'apartat segon de l'article 5 del Projecte d'ordre. En el cas que es consideri necessari establir una previsió amb el contingut esmentat s'hauria de dur a terme mitjançant una disposició de rang superior de la qual puguin derivar conseqüències per a tercers de la naturalesa abans assenyalada

S'admet aquesta observació en el sentit que, si bé tant la Generalitat de Catalunya com les entitats del Sector Públic tenen l'obligació d'inventariar tots els seus béns d'acord el que disposa el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat, si que es cert que s'ha de diferenciar entre actes de disposició i la formació de l'inventari dels béns i, donada la transcendència jurídica dels actes de disposició, seria més factible fer aquesta obligació d'inventari dels béns dins de la pròpia Llei de patrimoni, ja que únicament ara regula l'obligació d'inventariar els béns adquirits per la Generalitat de Catalunya en el seu article 38.2 però no fa referència als béns adquirits per les entitats del sector públic.

També l'article 35.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, regula l'obligació de tenir inventariats els béns abans de realitzar qualsevol acte de disposició.

Per tant se suprimeix el redactat de l'article 5.2 de l'Ordre.

Modificació de l'apartat tercer de l'article 5 del Projecte d'ordre

L'article 5.3 del Projecte d'ordre estableix que:

"3. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya podrà dictar instruccions sobre qualsevol qüestió relacionada amb la formació i actualització de l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i recavar del departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, les dades i documents que acreditin l'existència d'un bé o dret, de la seva modificació o de l'extinció. En cas que no es presenti la documentació relativa a l'existència o extinció del bé o dret en el termini d'un mes des de la data d'entrada de la sol·licitud d'informació de la Direcció general de Patrimoni als subjectes esmentats a l'article 3, es considerarà que el bé o dret no es troba degudament inscrit, als efectes de l'apartat anterior. Aquest fet es comunicarà al departament competent o a l'entitat del sector públic titular del bé o del dret, el qual podrà corregir la situació mitjançant la presentació de la documentació requerida."

Justificació de la proposta:

Pels mateixos motius que els assenyalats en l'apartat anterior, es proposa la modificació de l'apartat tercer de l'article 5 del Projecte de decret, mitjançant la supressió de la part que figura en cursiva.

En el cas que es consideri necessari establir una previsió amb el contingut esmentat s'hauria de dur a terme mitjançant una disposició de rang superior de la qual puguin derivar conseqüències per a tercers de naturalesa "quasi-sancionadora" o restrictiva de drets de tercers.

Pel que fa a eliminar la previsió continguda en l'apartat 5.3 que remet a l'apartat 5.2, no s'admet atès que l'article 5.3 d'aquesta Ordre únicament es refereix a qüestions relacionades amb la formació i actualització de l'Inventari General de l'Administració de

la Generalitat de Catalunya i no a actes de disposició, i d'altra banda, l'article 37.1 i 37.6 de la Llei de patrimoni faculden al titular competent en matèria de patrimoni a l'elaboració de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat i a establir les directrius per tal que els Departaments i les entitats del sector públic facilitin les dades que han de constar en aquests inventari.

Modificació de l'apartat cinquè de l'article 5 del Projecte d'ordre

L'article 5.5 del Projecte d'ordre estableix que:

“5. Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, efectuaran una actualització continuada dels inventaris, de manera que les dades que hi figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades necessàries a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'efectuarà ordinàriament en un termini màxim de 15 dies des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general.

Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya pot iniciar d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar en qualsevol moment la documentació necessària per dur-la a terme.”

Justificació de la proposta:

Atès que el Projecte d'ordre estableix un ampli conjunt d'obligacions respecte les persones responsables de les entitats del sector públic en matèria de formació i actualització de les dades que han de figurar a l'inventari, es proposa modificar la redacció de l'apartat cinquè de l'article 5 per ampliar el termini en ell previst de 15 dies a un mes, en termes anàlegs als previstos a l'apartat tercer del mateix precepte.

S'accepta aquesta observació i s'amplia el termini en 1 mes. Per tant, l'apartat cinquè de l'article 5 restarà redactat en els termes següents:

“5. Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, efectuaran una actualització continuada dels inventaris, de manera que les dades que hi figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades necessàries a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'efectuarà ordinàriament en un termini màxim **d'un mes** des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general.

Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya pot iniciar d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar en qualsevol moment la documentació necessària per dur-la a terme.”

- Article 6. Estructura i contingut

Proposta: modificació de l'article 6 del Projecte d'ordre

Observació: A l'article 6 es regula l'estructura i el contingut de l'Inventari i s'obvia incorporar una secció específica relativa als “drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal

en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens", tal com estableix l'article 37.2.b) del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, es proposa la modificació de l'article esmentat mitjançant la incorporació de la corresponent secció.

S'accepta aquesta observació i es modificarà l'article 6 introduint la referència indicada en relació als immobles aliens.

I també es farà el corresponent canvi en el títol de la Secció 1a, afegint "drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens "

Per tant, l'apartat a de l'article 6 restarà amb la següent redacció

Article 6. Estructura i contingut

1. L'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya es divideix en les seccions següents:

a) L'inventari de béns immobles i drets reals, que ha de contenir, quant als béns immobles, la informació relativa a les circumstàncies d'adquisició, jurídiques, registrals, físiques, tècniques, gràfiques, històriques, de destinació, econòmiques, comptables i de rendibilitat, i, quant als drets reals, la naturalesa del dret, l'immoble sobre el qual recaigui, el contingut del dret, el títol d'adquisició, la inscripció en el Registre de la Propietat, el cost de l'adquisició, el valor comptable inicial i els fruits i les rendes que produeixi. **Així com també els drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens**

(...)

I el títol de la secció 1a, restarà amb la següent redacció:

Secció Primera. Disposicions sobre l'inventari de béns immobles i drets reals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre i sobre els **drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens**

- Article 9. Conservació de dades històriques

Proposta: modificació de l'article 9 del Projecte d'ordre

L'article 9 del Projecte d'ordre estableix que:

"1. A l'efecte d'aconseguir un registre patrimonial de la Generalitat de Catalunya el més complert possible que en permeti la consulta i l'explotació comparativa, l'Inventari general i, per tant, l'Inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com també els inventaris de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, han de conservar amb caràcter permanent les dades que han estat modificades amb indicació del

període durant el qual han estat vigents i amb indicació del document que acredita el canvi, sens perjudici de les especialitats que s'estableixen en el capítol segon d'aquesta ordre.”

Justificació de la proposta:

En el precepte esmentat es preveu un deure de conservació sine die, amb caràcter permanent, de les dades que han estat modificades, és a dir, sense cap tipus de límit temporal.

La imposició de càrregues com l'esmentada pot ser qüestionable atenent als principis de necessitat i de proporcionalitat. De fet, quan l'ordenament jurídic preveu deures de conservació de dades els limita en el temps (normativa mercantil, tributària, o laboral, entre d'altres).

Per aquest motiu, es considera que cal modificar el precepte esmentat en el sentit d'eliminar l'expressió de “caràcter permanent”, i incorporar un termini màxim que podria estar vinculat, per exemple, al termini d'amortització del bé, o atenent a qualsevol altre paràmetre objectiu que es consideri adient.

No s'admet l'observació efectuada atès que tal i com ja s'ha recollit anteriorment, en les observacions fetes pel Departament de Cultura, s'afegirà un apartat 3 a l'article 9 amb el següent redactat:

“3. La preservació i la gestió a llarg termini d'aquestes dades s'ha de fer d'acord amb la política corporativa de la Generalitat en matèria de gestió arxivística dels seus actius digitals. “

I amb aquest nou punt 3, es dóna resposta a les observacions efectuades.

- Article 14. Dades preceptives d'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre

Modificació: supressió de **l'apartat 1.4.2 de l'article 14** del Projecte d'ordre

L'article 14 del Projecte d'ordre estableix a l'apartat 1.4.2 que són obligatòries les dades generals d'inventari següents:

“1.4.2. Ocupació:

- a) Ocupació màxima legal de l'edifici: per planta i total
- b) Nombre de taules individuals de treball en l'immoble: per planta i total
- c) Nombre de treballadors de la Generalitat/sector públic residents en l'immoble:
per planta i total
- d) Nombre de treballadors externs residents en l'immoble: per planta i total
- e) Nombre de treballadors de la Generalitat/sector públic residents en l'immoble
que teletreballen
- f) Mitjana de dies de teletreball a la setmana per treballador de la
Generalitat/sector públic residents en l'immoble”.

Justificació de la proposta:

Les dades abans detallades excedeixen de les previstes a l'article 37.4 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i que han de constar recollides a l'Inventari corresponent.

En el precepte esmentat s'assenyala que han de constar les dades necessàries relatives al seu manteniment, consums, compliment de la normativa i plans en matèria d'eficiència energètica i l'exercici de les facultats dominicals que se'n derivin.

Com es pot constatar, en cap cas s'estableix que s'hagin de recollir a l'Inventari les dades relatives al nombre de treballadors/ores de l'entitat i les dades relatives als dies de teletreball.

Així mateix, cal tenir present que la recollida i el tractament de les dades esmentades afecten competències en matèria de funció pública no atribuïdes al Departament competent en matèria de patrimoni i que, a més, suposen una càrrega excessiva per a les entitats del sector públic que podrien arribar a necessitar incorporar noves dotacions de personal només per poder atendre el seu manteniment i actualització, que varien amb una elevada freqüència.

Per aquests motius, es proposa la supressió de l'apartat abans esmentat.

No s'admet aquesta observació, atès que l'article 37.4 del Text refós de la Llei del patrimoni de la Generalitat de Catalunya preveu que l'inventari portarà associat un mòdul de gestió en el que ha de constar la informació necessària per l'anàlisi tècnica i econòmica amb l'objectiu de dur a terme actuacions de racionalització i optimització així com realitzar el seguiment de diverses variables.

Per realitzar l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles és imprescindible disposar de les dades que preveu l'article 14.1.4.2. En particular, les dades relatives al nombre de treballadors són imprescindibles per calcular, entre altres, ràtios d'ocupació dels immobles (m²/pers). Així mateix, les dades sobre dies de teletreball són també imprescindibles per analitzar l'ocupació efectiva dels immobles i determinar el seu impacte en les ràtios d'ocupació d'aquests.

L'anàlisi de les ràtios d'ocupació té per objecte que la Direcció General del Patrimoni pugui proposar les actuacions que s'escaiguin per tal de racionalitzar i optimitzar el parc d'immobles d'ús administratiu de la Generalitat. En conseqüència, les dades sol·licitades no excedeixen les que preveu l'article 37.4 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

L'obligatorietat de tenir actualitzades les dades és a 31 de desembre de cada any, per tant, no es considera que la informació que preveu l'article 14.1.4.2 suposi una càrrega excessiva per als departaments ni per a les entitats del sector públic a les quals aplica aquesta Ordre.

Proposta: supressió de l'apartat 2.1 de l'article 14 del Projecte d'ordre

L'article 14 estableix a l'apartat 2.1 que són obligatòries les dades generals d'inventari següents:

“2.1. Dret d'arrendament:

- a) Durada del període d'obligat compliment del contracte
- b) Data contracte (formalització)
- c) Possibilitat de pròrroga
- d) Període de pròrroga
- e) Prorrogable fins...
- f) Inici de vigència
- g) Renda d'acord amb la previsió pressupostària de l'any
- h) Renda sense/amb IVA
- i) Període de renda (mensual, trimestral, anual)
- j) Dies preavis arrendador per rescindir el contracte.”

Justificació de la proposta:

Tal com s'ha ja assenyalat, el Projecte d'ordre obvia incorporar una secció específica relativa als “drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens”, tal com requereix l'article 37.2.b) del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya. En canvi, a la secció específica relativa als béns immobles es preveu la necessitat d'incorporar la informació abans esmentada.

Atenent a les disposicions del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es proposa la supressió de l'apartat 2.1 de l'article 14 del Projecte d'ordre i la incorporació de la regulació corresponent a la secció específica prevista a l'article 37.2.b) del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

No s'admet aquesta observació atès que tal i com ja s'ha dit en una observació anterior, on es parla de la modificació de l'article 6, ja s'ha acceptat la modificació d'aquest article 6 introduint la referència en relació als drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueix a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immoble aliens.

Així com la corresponent modificació en el títol de la Secció 1a, afegint “drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens ”

- Article 15. Altes, baixes i modificacions de béns immobles i drets reals

Proposta: modificació de l'article 15 del Projecte d'ordre

L'article 15 del Projecte d'ordre regula les altes, les baixes i les modificacions dels béns immobles i drets reals.

Observació:

Pel que fa a les entitats del sector públic, i atès que en moltes ocasions disposen d'un dret de gaudi sobre un determinat bé immoble com a conseqüència de la seva adscripció (operació que afecta tant a l'Administració de la Generalitat com a l'entitat a qui s'adscriu el bé), es considera necessari que s'incorpori al Projecte d'ordre una previsió específica que reguli la seva alta, modificació o baixa en aquest supòsits concrets, amb una clara determinació de les unitats responsables de recollir aquestes dades en el corresponent Inventari.

No s'admet aquesta observació atès que en les adscripcions de béns titularitat de la Generalitat de Catalunya a una entitat del sector públic, ja s'estableixen les condicions que han de regir l'esmentada adscripció, d'acord amb l'establert a l'article 26 bis del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

- Article 18. Mòdul de gestió. Valors i costos. Indicadors i quadres de comandament
Proposta: modificació dels apartats segon i tercer de l'article 18 del Projecte d'ordre

L'article 18 del Projecte d'ordre estableix que:

"2. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, a partir de les dades econòmiques, d'ocupació i superfícies que figurin a l'Inventari general, elaboraran quadres de comandament amb indicadors de gestió i seguiment que seran la base d'anàlisi per realitzar propostes de millora.

3. En relació amb els béns immobles inscrits en l'Inventari general, un quadre de comandament recollirà anualment l'evolució dels valors i costos següents: (...)"

Justificació de la proposta:

Atès que d'acord amb els articles 10 i 11.3 del Projecte d'ordre es preveu que els ens del sector públic són plenament autònoms quant a l'accés a la consulta i explotació de les dades dels seus inventaris, integrats en l'Inventari general, es considera que l'elaboració de quadres de comandament hauria de quedar recollida en el Projecte d'ordre amb caràcter potestatiu i no imperatiu per a les entitats que integren el sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Per aquest motiu, es proposa la modificació de la redacció dels apartats segon i tercer de l'article 18 del Projecte d'ordre, per tal que reculli que les entitats del sector públic puguin (i no hagin) elaborar quadres de comandament quan els hi resulti necessari per alguna causa concreta.

A més, cal tenir en compte que el propi article 18, en el seu conjunt, podria excedir, ateses les càrregues que imposa, de l'habilitació legal prevista a l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que estrictament habilita a regular el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari, i no a imposar càrregues a tercers vinculades a l'explotació de les dades en ell consignades.

Per tant, en cas que tot i les anteriors consideracions es mantingui la previsió d'elaborar quadres de comandament, caldria que la seva elaboració constés amb caràcter potestatiu per a les entitats del sector públic.

S'admet parcialment aquesta observació. Es modificarà l'article 18.2 en el sentit de suprimir l'obligatorietat d'elaborar quadres de comandament a les entitats del sector públic:

Art. 18.2: La Direcció General del Patrimoni ~~i les entitats del sector públic~~ a partir de les dades econòmiques, d'ocupació i superfícies que figurin a l'Inventari general, elaborarà ~~elaboraran~~ quadres de comandament amb indicadors de gestió i seguiment que seran la base d'anàlisi per realitzar propostes de millora.

La voluntat de l'articulat és que sigui la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, com a unitat transversal competent en la matèria, la que elabori quadres de comandament a partir de les dades que figuren en l'Inventari General, quadre que servirà com a base per a proposar actuacions de racionalització i optimització.

En aquest sentit, la nova redacció de l'article no imposa cap càrrega a les entitats del sector públic pel que fa a l'explotació de les dades consignades en l'Inventari. Ara bé, l'Ordre sí que obliga a aquestes entitats en relació a la introducció i actualització de les dades que aquesta preveu.

- Disposició addicional primera

Proposta: modificació de la disposició addicional primera del Projecte d'ordre

La disposició addicional primera del Projecte d'ordre estableix que:

"Per tal de donar compliment als paràgrafs primer i sisè de l'article 37 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya ha de realitzar-se en un termini no superior als dos anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor d'aquesta ordre."

Observació:

Atesa la complexitat que pot arribar a tenir l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es proposa l'ampliació del termini previst de dos a tres anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor de l'Ordre.

S'admet aquesta observació atesa la complexitat que pot arribar a tenir la integració de l'inventari de les entitats del sector públic en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'amplia el termini previst a 3 anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor de l'Ordre. Per tant, es modifica la disposició addicional primera del projecte d'Ordre en el sentit d'ampliar el termini que s'estableix en 3 anys.

- Observació de caràcter general

Finalment, i com a observació global, es considera necessari que es reculli de forma expressa que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, com a òrgan competent en la gestió de l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, arbitri tots els mecanismes que siguin necessaris per garantir que aquest es nodrirà de forma automàtica de tota la informació existent, no només de l'Administració de la Generalitat sinó també de totes les entitats del seu sector públic, evitant d'aquesta forma càrregues addicionals per a entitats que en un elevat nombre de casos no disposen de mitjans personals/materials/pressupostaris necessaris per dur a terme la tasca consistent en una integració de dades (no obstant les afirmacions que s'inclouen a la pàg. 3 de la Memòria d'avaluació d'impacte que figura a l'expedient del Projecte d'ordre, en la qual s'afirma que aquestes actuacions no implicaran cap despesa per a les entitats del sector públic, obviant a més que la integració afecta no només a béns immobles, sinó també a béns mobles).

En relació a aquesta observació de caràcter general, fer avinent que ja es contempla en l'article 8 d'aquest projecte d'ordre, que s'integraran les dades de l'Inventari General del patrimoni de la Generalitat de Catalunya de manera automàtica, a partir de la informació existent en les bases de dades corporatives. D'altra banda, s'ampliarà el termini que consta en la disposició addicional primera d'aquesta ordre a 3 anys, per poder realitzar l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i, en la disposició addicional segona, s'estableix pel cas que no es produeixi aquesta integració automàtica en el GPG de les dades provinents de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, i que això pugui comportar l'ús obligatori del GPG per part d'aquestes entitats, el termini d'un any des del requeriment que els hi efectui la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a l'observació relativa a la Memòria d'Avaluació s'ha considerat que aquestes actuacions no suposen despesa afegida perquè tant la llei com el reglament estableixen l'obligació tant a la Generalitat de Catalunya com a les entitats del Sector Públic d'elaborar un inventari dels béns mobles, immobles, drets immaterials, concessions, etc, per tant, és una obligació legal de tenir inventariats tots els bens, mobles i immobles i mitjançant aquesta Ordre el que es pretén és integrar tots aquests inventaris de les entitats del Sector Públic, en l'Inventari de la Generalitat de Catalunya per constituir l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

PRODECA, presentades en data 21 d'agost de 2020

D'acord amb la tramitació del Projecte d'ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i per la qual s'estableixen les directrius per tal que els departaments i els ens del sector públic de la Generalitat de Catalunya han de facilitar les dades que hi han de constar en aquest Inventari, s'adjunta el document on consta l'inventari de drets immaterials de PRODECA amb les dades relatives a la descripció, estat, atributs i vigència dels drets, així com de les relatives a l'autoria i a la titularitat.

Que el document excel que s'adjunta corresponen als drets immaterials que te la pròpia empresa, per tant, es considera que no es el moment d'aportar-los si no que s'hauran d'aportar en el moment de la integració de les dades a l'inventari general de la Generalitat de Catalunya.

FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, presentades en data 24 d'agost de 2020

Se'ns ha donat trasllat del text del projecte d'ORDRE VEH/ /2020, sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat, per tal que puguem formular les observacions, suggeriments o al·legacions que considerem oportunes. Que a aquests efectes, efectuem les següents al·legacions:

- Article 4. Òrgan competent

En primer lloc, l'ordre preveu en l'art. 4 que la responsabilitat de la formació, manteniment explotació i custòdia de les dades alfanumèriques que integren els inventaris patrimonials de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, correspongui a qui s'assenyali als seus estatuts de creació i funcionament, essent aquest el titular del màxim òrgan de govern a FGC, el President del Consell d'Administració d'FGC. Per tal de facilitar l'aportació i el manteniment d'aquesta informació, caldria preveure la possibilitat que aquesta competència pugui ser o bé delegada, o a través de la designació de representant.

No s'admet aquesta observació, atès que la responsabilitat de la formació, manteniment, explotació i custòdia de les dades que integren l'inventari de les entitats del sector públic correspon a qui assenyalin els seus estatuts de creació i funcionament, en cas que es consideri que aquesta competència es pot delegar o bé es pot designar un representant, cal una modificació dels estatuts.

- Que en l'actualitat, es disposa d'un inventari de béns immobles, amb una aplicació pròpia (nomenada COREASSETS), que es nodreix de les dades principals dels immobles, bàsicament les dades identificatives de les finques, informació del Registre de la Propietat, i Cadastre.

D'acord amb la proposta d'Ordre, el volum de dades que s'hauran d'informar de cada immoble, amb caràcter obligatori, és substancialment molt més ampli del que tenim inventariat en l'actualitat.

S'ha de tenir en compte, que en molts casos no es disposa del totes les dades que es sol·liciten en l'art. 14 de l'Ordre, atès que moltes de les finques provenen d'expropiacions antigues, inventariades com a Codis de titularitat 13.000's, 16.000's i 17.000's, què no disposen d'informació al nostre inventari, ja que no s'han dibuixat, registrat, i en alguns casos cadastrat.

L'adequació de l'inventari d'FGC als nous requeriments, farà necessari l'elaboració d'un projecte, per al qual s'haurà de contractar assistència tècnica, i quin desenvolupament i execució requerirà d'un període de temps important.

No s'admet aquesta observació atès que l'obligació d'elaborar l'inventari bé especificada en el Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, i a més en l'article 8 de la Ordre s'especifica que l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, tant pel que fa a l'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com als inventaris de totes les entitats del seu sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre és el GPG (Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya). Així també, en el punt 2 d'aquest mateix article es diu que les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, podran emprar altres eines o aplicacions informàtiques només en el cas que les dades que s'hi recullen s'integrin de manera automàtica en el GPG.

Així mateix, la disposició addicional segona preveu en relació amb el que disposa l'article 8.2, si no es produeix la integració automàtica en el GPG de les dades provinents de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, això comportarà l'ús obligatori del GPG per part d'aquestes entitats, en el termini d'un any des del requeriment que els hi efectui la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, és competència de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya que tots els seus immobles estiguin perfectament regularitzats.

- Que es demana tenir escanejats tots els documents històrics d'escriptures i plànols, que en molts casos es tenen únicament en format paper. El fet d'haver d'escanear tots aquests documents, implica un volum de feina considerable, que requereix temps d'adaptació, ja que es tracta de més de 3.000 immobles, motiu pel qual, es requereix que aquesta tasca no estigui sotmesa a termini, o bé que es pugui anar acreditant gradualment el grau de compliment.

No s'admet aquesta observació atès que segons disposa la disposició addicional primera d'aquesta ordre, l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya ha de realitzar-se en un termini de 3 anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor d'aquesta ordre, per tant, s'ha modificat el termini que abans era de 2 anys.

- Article 17. Gestor documental

Que l'art. 17.2.6m) es sol·licita la taxació de l'immoble, i caldria un aclariment si es tracta únicament dels edificis administratius o de tots els immobles, inclosos els terrenys.

En relació a aquesta observació hem de dir que la taxació es refereix a tot tipus d'immobles i no únicament als edificis administratius.

- En l'actualitat no disposem d'inventari de llicències d'obres, enderrocs, activitats, ambientals, inspeccions tècniques, plans d'emergència, d'autoprotecció, etc., requerint una tasca exhaustiva recopilar tota aquesta informació en un inventari.

En relació a aquesta observació hem de dir que tots aquests documents son preceptius pels respectius immobles, i com s'ha dit ja anteriorment es disposa d'un període de 3 anys per integrar tota aquesta documentació en l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya.

- Article 8. Aplicació informàtica

Que l'aplicació informàtica Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG), haurà de disposar d'interfícies estandard que permetin la integració de les dades en cas que s'utilitzin altres eines o aplicacions informàtiques, per a les gestions patrimonials de les entitats del sector públic. Aquesta integració, s'haurà de poder realitzar de forma automàtica i sense necessitat d'introducció manual de les dades.

En relació a aquesta observació fer avinent que l'apartat 2 de l'article 8 de l'Ordre ja preveu que les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, podran emprar altres eines o aplicacions informàtiques només en el cas que les dades que s'hi recullen s'integrin de manera automàtica en el GPG.

INFRAESTRUCTURES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, presentades en data 24 d'agost de 2020

Fa les següents propostes:

- Article 4. Òrgan competent

1. La responsabilitat de la formació, el manteniment, l'explotació i la custòdia de les dades alfanumèriques que conformen l'Inventari patrimonial de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon a l'òrgan competent en matèria de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici que els diferents **departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya** facilitin o informin les dades necessàries, en compliment d'aquesta ordre i de les seves instruccions, **o explotin les dades o subconjunts d'aquestes dades per a compliment de les seves funcions.**

[...]

S'admet la proposta de modificació de l'article 4.1 atès que es importat que els Departaments de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic a les que és d'aplicació aquesta Ordre, disposin de l'accés per a l'explotació de les dades que consten a l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya per poder realitzar les seves funcions.

- Article 11. Accés i explotació de les dades inventariades

[...]

3. Les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya son plenament autònomes quant a l'accés a la consulta i explotació de les dades dels seus inventaris, integrats en l'Inventari general. **Així mateix, se'ls garantirà l'accés perquè explotin les dades o subconjunts de dades contingudes a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya per a compliment de les seves funcions.**

[...]

S'admet aquesta proposta en relació a garantir l'accés per a l'explotació de les dades o subconjunts de dades contingudes a l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya per al compliment de les seves funcions, per a les entitats del sector públic a les que és d'aplicació aquesta Ordre.

En base a aquesta proposta es modificarà també, en el mateix sentit, l'apartat 2 de l'article 11. I se suprimeix l'apartat 4 de l'article 11, atès que ja no té sentit la seva redacció.

- Article 14. Dades preceptives d'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic [es refereix a béns immobles]

Immoble crític/no crític

Coordenades geolocalització

Superfície en coberta / Superfície insolada en coberta / Superfície insolada en parcel·la

CUPS elèctrics

Potències elèctriques contractades (per CUPS)

Codis escomesa altres subministraments

Energies/cabals altres subministraments contractats (per escomesa)

Consums elèctrics mensuals i anuals

Consums altres subministraments mensuals i anuals

Referències contractes subministraments elèctrics i altres subministraments

Índex BIM

Índex inventaris de manteniment i gestió energètica

Monitoratge energètic

Índex/enllaç monitoratge energètic

Telecomandament instal·lacions

Índex/enllaç telecomandament instal·lacions

Altres aplicatius de gestió d'immobles

Índex/enllaç de gestió d'immobles

No s'admet aquesta observació perquè la majoria de les dades ja formen part de l'inventari i la resta de dades que demana Infracat, no formen part de l'inventari sinó que són dades en relació a l'explotació dels seus manteniments.

- Article 18. Mòdul de gestió. Valors i costos. Indicadors i quadres de comandament [es refereix a béns immobles]

Índex d'obsolescència

No s'admet aquesta observació atès que en l'article 18.3.1b) de l'Ordre ja es parla de manteniment de l'edifici i per tant, en aquest apartat ja es reflexa l'estat de l'immoble.

AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA, presentades en data 25 d'agost de 2020

Aquestes observacions se centraran en aspectes tècnics i en el fet que no s'hagin tingut en compte les especials característiques dels béns que integren el demani natural, com són els béns de domini públic hidràulic, el fet de disposar d'una regulació bàsica i de desenvolupament pròpies, les dificultats per a la inscripció d'aquesta categoria de béns en l'inventari i el fet que els títols administratius que habiliten el seu ús ja siguin objecte d'inscripció en un registre públic com és el Registre d'Aigües. D'altra banda, també es considera problemàtica la inscripció de les obres hidràuliques, ateses les seves característiques tècniques, el seu caràcter de sistemes o de xarxes i la consegüent dificultat per segregar-ne els elements o instal·lacions integrants per a la seva inscripció.

En relació a aquesta observació, en el sentit que no s'ha tingut en compte les especials característiques dels béns demaniais hidràulics, que componen el patrimoni de l'ACA, no s'admet, atès que actualment l'ACA està utilitzant el GPG per a la formació del seu inventari.

- Article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació

Suprimir l'**apartat 2 de l'article 5** del projecte d'Ordre, relatiu a la prohibició de realitzar actes de gestió o de disposició d'aquells béns no inclosos a l'Inventari General, perquè considerem que es tracta d'una disposició inclosa en una norma reglamentària que té un caràcter merament organitzatiu (una Ordre) i que no troba emparament en el text refós de la Llei de patrimoni.

L'article 37 d'aquesta norma legal no reconeix a la inscripció o a la manca d'inscripció d'un determinat bé a l'inventari general cap efecte substantiu com el que es pretén. Així mateix, es constata que 'habilitació al titular del Departament competent en matèria de patrimoni per

desenvolupar aquest precepte es limita efectivament a la regulació d'aspectes merament organitzatius: "regular el funcionament, formació i accés a l'Inventari General, així com establir les directrius per tal que els departaments, organismes autònoms i entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya facilitin les dades que hi han de constar».

Considerem que no està justificada la inclusió ex novo en una norma de rang reglamentari i amb jerarquia d'ordre de caràcter organitzatiu d'una prohibició de realitzar actes de gestió o disposició de béns que no es trobin inventariats, especialment quan, com en el cas de l'ACA, la plena capacitat d'obrar i per gestionar el seu patrimoni es troben establerts en normes amb rang legal com els articles 7 ,10 i 12 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, i, pel que fa als béns de domini públic hidràulic al text refós de la Llei d'aigües, aprovat per Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol.

S'admet aquesta observació en el sentit que, si bé tant la Generalitat de Catalunya com les entitats del Sector Públic tenen l'obligació d'inventariar tots els seu béns d'acord el que disposa el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat, si que es cert que s'ha de diferenciar entre actes de disposició i la formació de l'inventari dels béns i, donada la transcendència jurídica dels actes de disposició, seria més factible fer aquesta obligació d'inventari dels béns dins de la pròpia Llei de patrimoni, ja que únicament ara regula l'obligació d'inventariar els béns adquirits per la Generalitat de Catalunya en el seu article 38.2 però no fa referència als béns adquirits per les entitats dels sector públic.

També l'article 35.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, regula l'obligació de tenir inventariats els béns abans de realitzar qualsevol acte de disposició.

Per tant se suprimeix el redactat de l'article 5.2 de l'Ordre.

ENS D'ABASTAMENT D'AIGUA TER-LLOBREGAT (ATL), presentades en data 25 d'agost de 2020

Fa les següents consideracions al Projecte d'Ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Primera.- Pel que fa a l'àmbit objectiu d'aquesta ordre, el conformen tots els béns i drets la titularitat dels quals correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic, o que s'adquireixen per qualsevol títol. Així mateix, quant al seu àmbit subjectiu, aquesta ordre s'aplica als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic, entre les quals es troba aquest Ens.

L'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (ATL) creat pel Decret-Ilei 4/2018 té una personalitat jurídica pròpia i té la naturalesa jurídica d'entitat de dret públic de la Generalitat

de Catalunya que sotmet la seva activitat en les relacions externes, amb caràcter general, a les normes del dret civil, mercantil i laboral aplicables, si bé se sotmeten al dret públic, entre d'altres, les relacions amb l'ACA, els departaments de la Generalitat i amb altres ens públics. Pel que fa al seu patrimoni, l'art. 6 del Decret Llei estableix que se li adscriuen els béns i drets de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat que són titularitat de la Generalitat de Catalunya que es relacionen a l'annex. Així mateix, és titular dels béns i drets que executi amb càrrec als seus recursos econòmics. El règim dels béns, adscrits i propis, és el previst en la normativa reguladora de l'empresa pública catalana i la legislació de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i en l'apartat setè d'aquest article es diu que "l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat ha de dur un inventari detallat de tots els béns i drets que siguin de la seva titularitat i d'aquells que en tinguin l'adscripció".

En quant a aquesta observació, no s'ha de dir res, atès que només fa una descripció de la normativa aplicable a la pròpia ATL, per tant, no s'ha de fer cap consideració en relació l'obligació que té d'inventariar tots els bens adscrits i propis.

Segona.- En el 2019 ha entrat en vigor el Conveni de col·laboració entre el Departament de Territori i Sostenibilitat, en representació d'ATL, el Departament de la Vicepresidència i d'economia i hisenda, en representació de la Generalitat de Catalunya, i el Centre de telecomunicacions i tecnologies de la informació, en què s'estableixen les condicions d'adhesió per part d'ATL al sistema de gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG) per tal de donar compliment a la legislació patrimonial de la Generalitat de Catalunya i al Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol. El termini inicial d'aquest conveni és de quatre anys, prorrogables expressament quatre anys més, llevat desistiment o causa d'extinció o resolució.

En la clàusula segona d'aquest Conveni s'estableixen els compromisos de les parts i, entre els quals, els següents:

"La participació en el sistema GPG permet que l'entitat elabori el seu inventari de béns i drets, i que aquest estigui a disposició del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya).

Amb la signatura d'aquest Conveni, l'entitat assumeix la responsabilitat de la veracitat i actualització de les dades carregades al sistema.

Pel que fa als béns de titularitat de la Generalitat de Catalunya que l'ATL disposi en règim d'adscripció o cessió gratuïta, aquesta només tindrà accés a la consulta de dades, sense possibilitat de modificar-les."

Així doncs, en el cas que la redacció del text de l'actual projecte d'ordre en tramitació es mantingui, caldria analitzar si els compromisos anteriors continguts en el Conveni subscrit amb el CTTI s'han de modificar o bé s'han de mantenir per entendre que responen a la singularitat del patrimoni que gestiona l'Ens d'Abastament d'Aigua.

En aquest sentit, escau referir-nos a l'especialitat dels béns immobles, obres, instal·lacions i drets que conformen el patrimoni d'ATL i que es troben en contínua explotació. Es tracta en la majoria dels casos en canonades de transport d'aigua en alta soterrades, així com estacions de bombaments i dipòsits relacionats amb l'abastament d'aigua en alta, que no sempre tenen un camp equivalent en els esmentats en la present ordre. Un altre exemple és l'assignació d'una adreça, que esdevé impossible en molts casos ja que els béns o drets es troben en

paratges rurals o de muntanya on no existeix altre localització que les coordenades X,Y, referides al centre geomètric del bé.

En qualsevol cas, dir que en compliment del deure legal de dur un inventari detallat, ATL utilitza per a la gestió i explotació de la xarxa un Sistema d'informació geogràfica (GIS), on consten així mateix les dades de l'inventari patrimonial en relació als béns i drets immobles.

D'altra banda, en l'etapa d'ATLL CONCESSIONÀRIA, des del 2013 fins al mes de febrer de 2019, s'han remés les dades sol·licitades per la Direcció general de Patrimoni mitjançant la seva assistència Fama-Systems, gestora del programa GPG, amb qui es van acordar els camps referits als béns i drets immobles que la Generalitat precisava per a la seva incorporació en l'inventari, informació aquesta que tal com es va acordar en l'inici, s'ha anat lliurant actualitzada cada dos anys.

En relació a aquesta consideració, s'ha de dir que la signatura del Conveni de col·laboració entre el Departament de Territori i Sostenibilitat, en representació de l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en representació de la Generalitat de Catalunya, i el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, en què s'estableixen les condicions d'adhesió al Sistema de Gestió del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG) per tal de donar compliment a la legislació patrimonial de la Generalitat de Catalunya i al Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, formalitzat en data 13 de febrer de 2019, ha de continuar vigent atès que la implantació de l'Ordre l'únic que preveu és la integració de totes les dades, béns i drets, de les entitats del sector públic a l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, a partir d'ara amb la utilització del GPG, ATL dona compliment a l'article 8.1 de l'Ordre, i en relació a la singularitat dels seus béns (canonades) la pròpia Ordre ja recull en el seu article 14 i següents, totes les dades necessàries per poder-ho complimentar.

Tercera.- La finalitat d'aquesta ordre és completar l'inventari general de la Generalitat de Catalunya, atès que "actualment no totes les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya tenen elaborats els seus inventaris de béns i drets i que, en qualsevol cas, no es poden integrar en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya". Per això es fa necessària i inajornable aquesta Ordre i estableix que la integració a l'inventari s'ha de realitzar en un termini no superior als dos anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor d'aquesta ordre.

En aquest sentit, en el seu art. 8.2 estableix que el Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG) és l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i més endavant es diu que en el cas que la integració dels sistemes propis dels ens no sigui automàtica en el GPG "això comportarà l'ús obligatori del GPG per part d'aquestes entitats, en el termini d'un any des del requeriment que els hi efectuï la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya".

Com s'ha dit anteriorment, ATL utilitza com a sistema d'informació bàsica per a la gestió i explotació del conjunt d'instal·lacions que integren la xarxa Ter-Llobregat el GIS, on també hi consta la informació referida a l'inventari dels esmentats béns i drets.

En definitiva, les obligacions derivades de les disposicions sobre integració i ús del GPG implicaran sens dubte noves necessitats de recursos i mitjans no valorats encara. Per això, considerem que aquestes obligacions s'han de flexibilitzar.

En relació a aquesta consideració, s'ha de dir que s'ha ampliat el termini de 2 a 3 anys per a l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i així consta en el projecte d'Ordre en la seva disposició adicional primera.

D'altra banda, com ja s'ha dit en observacions anteriors el Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG), s'utilitzarà per a la integració de totes les dades de l'inventari i, per tant, ja era una obligació per part d'ATL portar el seu inventari abans de la implantació de l'Ordre que, l'únic que preveu, és la integració de totes les dades, béns i drets, de les entitats del sector públic a l'Inventari General de la Generalitat de Catalunya.

Quarta.- Pel que fa a aspectes més concrets, a l'apartat 5 de l'article 5 de l'Ordre s'esmenta que la tramesa de dades necessàries s'efectuarà ordinàriament en un termini màxim de 15 dies des que es produeixi el fet que motiva l'actualització. Sobre aquest punt, estimem que quan ATL desenvolupi varis projectes d'expropiació simultàniament, la probabilitat de que hi hagi canvis en algun expedient amb pocs dies de diferència és elevat.

Per aquest motiu considerem que seria més adequat establir un període de temps més llarg en relació als fets que motivin noves incorporacions o modificacions de l'inventari. Per això proposem un període de 3 mesos.

S'estima parcialment aquesta consideració, atès que s'ha modificat el termini de l'apartat 5 de l'article 5 de l'Ordre, per a la tramesa de dades a la Direcció General del Patrimoni, i aquest termini ha passat a ser d'1 mes.

Cinquena.- D'altra banda, degut a l'especialitat de la majoria de béns i drets que constitueixen el patrimoni d'ATL (adscrit i propi), trobem importants indefinicions en alguns camps d'informació requerits, que entenem hauran de ser matisats o precisats en les futures instruccions i circulars que dicti la persona titular de la Direcció general del Patrimoni de la Generalitat per a la seva interpretació i aplicació en virtut del que preveu la disposició final primera de l'ordre.

La Disposició Final Primera d'aquest projecte d'Ordre ja diu que: “Correspon a la persona titular de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya dictar les instruccions i circulars necessàries per a la interpretació d'aquesta ordre i per a la seva aplicació.”

CONSELL CATALÀ DE L'ESPORT , presentades en data 26 d'agost de 2020, es dona resposta encara que estan fora de termini.

En relació amb el Projecte d'ordre sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya es formulen les observacions següents:

- Proposta: **supressió de l'apartat segon de l'article 5 del Projecte d'ordre**

L'article 5.2 del Projecte d'ordre s'estableix que:

“2. No es podran realitzar actes de gestió o disposició sobre els béns i drets de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les entitats del seu sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, si no es troben degudament inscrits en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.”

Justificació de la proposta:

L'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, en el qual s'empara el Projecte d'ordre examinat, estableix que correspon al titular del departament competent en matèria de patrimoni regular per mitjà d'una ordre el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general, i també establir les directrius per tal que els departaments, els organismes autònoms i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que han de constar en aquest inventari.

El precepte esmentat concreta i perfila l'àmbit objectiu que pot tenir l'Ordre, de forma que aquesta es configura com a un instrument jurídic intern regulador de les actuacions materials que han de dur a terme les persones obligades per garantir tant el funcionament, com la formació i l'accés a l'inventari general.

Qüestió aliena a l'àmbit objectiu esmentat és l'establiment d'una previsió de naturalesa “quasi-sancionadora” o, com a mínim, restrictiva de drets de tercers, com és la previsió examinada, que podria excedir de l'habilitació legal establerta pel text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com de la naturalesa autoorganitzativa pròpia del Projecte d'ordre examinat.

Per això, es proposa la supressió de l'apartat segon de l'article 5 del Projecte d'ordre. En el cas que es consideri necessari establir una previsió amb el contingut esmentat s'hauria de dur a terme mitjançant una disposició de rang superior de la qual puguin derivar conseqüències per a tercers de la naturalesa abans assenyalada.

S'admet aquesta observació en el sentit que, si bé tant la Generalitat de Catalunya com les entitats del Sector Públic tenen l'obligació d'inventariar tots els seu béns d'acord el que disposa el Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com el que es disposa en el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del patrimoni de la Generalitat, si que es cert que s'ha de diferenciar entre actes de disposició i la formació de l'inventari dels béns i, donada la transcendència jurídica dels actes de disposició, seria més factible fer aquesta obligació d'inventari dels béns dins de la pròpia Llei de patrimoni, ja que únicament ara regula l'obligació d'inventariar els béns adquirits per la Generalitat de Catalunya en el seu article 38.2 però no fa referència als béns adquirits per les entitats dels sector públic.

També l'article 35.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, regula l'obligació de tenir inventariats els béns abans de realitzar qualsevol acte de disposició.

Per tant se suprimeix el redactat de l'article 5.2 de l'Ordre.

- Proposta: **modificació de l'apartat tercer de l'article 5 del Projecte d'ordre**

L'article 5.3 del Projecte d'ordre estableix que:

“3. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya podrà dictar instruccions sobre qualsevol qüestió relacionada amb la formació i actualització de l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i recavar del departaments

de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, les dades i documents que acreditin l'existència d'un bé o dret, de la seva modificació o de l'extinció. *En cas que no es presenti la documentació relativa a l'existència o extinció del bé o dret en el termini d'un mes des de la data d'entrada de la sol·licitud d'informació de la Direcció general de Patrimoni als subjectes esmentats a l'article 3, es considerarà que el bé o dret no es troba degudament inscrit, als efectes de l'apartat anterior. Aquest fet es comunicarà al departament competent o a l'entitat del sector públic titular del bé o del dret, el qual podrà corregir la situació mitjançant la presentació de la documentació requerida.*”

Justificació de la proposta:

Pels mateixos motius que els assenyalats en l'apartat anterior, es proposa la modificació de l'apartat tercer de l'article 5 del Projecte de decret, mitjançant la supressió de la part que figura en cursiva.

En el cas que es consideri necessari establir una previsió amb el contingut esmentat s'hauria de dur a terme mitjançant una disposició de rang superior de la qual puguin derivar conseqüències per a tercers de naturalesa “quasi-sancionadora” o restrictiva de drets de tercers.

Pel que fa a eliminar la previsió continguda en l'apartat 5.3 que remet a l'apartat 5.2, no s'admet atès que l'article 5.3 d'aquesta Ordre únicament es refereix a qüestions relacionades amb la formació i actualització de l'Inventari General de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i no a actes de disposició, i d'altra banda, l'article 37.1 i 37.6 de la Llei de patrimoni faculden al titular competent en matèria de patrimoni a l'elaboració de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat i a establir les directrius per tal que els Departaments i les entitats dels sector públic facilitin les dades que han de constar en aquests inventari.

- Proposta: **modificació de l'apartat cinquè de l'article 5 del Projecte d'ordre**

L'article 5.5 del Projecte d'ordre estableix que:

“5. Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, efectuaran una actualització continuada dels inventaris, de manera que les dades que hi

figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades necessàries a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'efectuarà ordinàriament en un termini màxim de 15 dies des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general. Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya pot iniciar d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar en qualsevol moment la documentació necessària per dur-la a terme.”

Justificació de la proposta:

Atès que el Projecte d'ordre estableix un ampli conjunt d'obligacions respecte les persones responsables de les entitats del sector públic en matèria de formació i actualització de les dades que han de figurar a l'inventari, es proposa modificar la redacció de l'apartat cinquè de l'article 5 per ampliar el termini en ell previst de 15 dies a un mes, en termes anàlegs als previstos a l'apartat tercer del mateix precepte.

S'accepta aquesta observació i s'amplia el termini en 1 mes. Per tant, l'apartat cinquè de l'article 5 restarà redactat en els termes següents:

“5. Per tal de donar compliment als principis d'eficàcia i de transparència, les persones responsables de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, efectuaran una actualització continuada dels inventaris, de manera que les dades que hi figuren reflecteixin en tot moment la realitat. La tramesa de dades necessàries a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'efectuarà ordinàriament en un termini màxim **d'un mes** des que es produeixi el fet que motiva l'actualització, amb l'aportació de la documentació justificativa, mitjançant l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general.

Nogensmenys, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya pot iniciar d'ofici l'actualització de dades i sol·licitar en qualsevol moment la documentació necessària per dur-la a terme.”

- Proposta: **modificació de l'article 6 del Projecte d'ordre**

Observació:

A l'article 6 es regula l'estructura i el contingut de l'Inventari i s'obvia incorporar una secció específica relativa als “drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens”, tal com estableix l'article 37.2.b) del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, es proposa la modificació de l'article esmentat mitjançant la incorporació de la corresponent secció.

S'accepta aquesta observació i es modificarà l'article 6 introduint la referència indicada en relació als immobles aliens.

I també es farà el corresponent canvi en el títol de la Secció 1a, afegint “drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens ”

Per tant, l'apartat a de l'article 6 restarà amb la següent redacció

Article 6. Estructura i contingut

1. L'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya es divideix en les seccions següents:

a) L'inventari de béns immobles i drets reals, que ha de contenir, quant als béns immobles, la informació relativa a les circumstàncies d'adquisició, jurídiques, registrals, físiques, tècniques, gràfiques, històriques, de destinació, econòmiques, comptables i de rendibilitat, i, quant als drets reals, la naturalesa del dret, l'immoble sobre el qual recaigui, el contingut del dret, el títol d'adquisició, la inscripció en el Registre de la Propietat, el cost de l'adquisició, el valor comptable inicial i els fruits i les rendes que produeixi. **Així com també drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens**

(...)

I el títol de la secció 1a, restarà amb la següent redacció:

Secció Primera. Disposicions sobre l'inventari de béns immobles i drets reals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre i sobre els **drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens**

- Proposta: **modificació de l'article 9 del Projecte d'ordre**

L'article 9 del Projecte d'ordre estableix que:

"1. A l'efecte d'aconseguir un registre patrimonial de la Generalitat de Catalunya el més complert possible que en permeti la consulta i l'explotació comparativa, l'Inventari general i, per tant, l'Inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com també els inventaris de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, han de conservar amb caràcter permanent les dades que han estat modificades amb indicació del període durant el qual han estat vigents i amb indicació del document que acredita el canvi, sens perjudici de les especialitats que s'estableixen en el capítol segon d'aquesta ordre."

Justificació de la proposta:

En el precepte esmentat es preveu un deure de conservació sine die, amb caràcter permanent, de les dades que han estat modificades, és a dir, sense cap tipus de límit temporal.

La imposició de càrregues com l'esmentada pot ser qüestionable atenent als principis de necessitat i de proporcionalitat. De fet, quan l'ordenament jurídic preveu deures de conservació de dades els limita en el temps (normativa mercantil, tributària, o laboral, entre d'altres).

Per aquest motiu, es considera que cal modificar el precepte esmentat en el sentit d'eliminar l'expressió de "caràcter permanent", i incorporar un termini màxim que podria estar vinculat, per exemple, al termini d'amortització del bé, o atenent a qualsevol altre paràmetre objectiu que es consideri adient.

No s'admet l'observació efectuada atès que tal i com ja s'ha recollit anteriorment, en les observacions fetes pel Departament de Cultura, s'afegirà un apartat 3 a l'article 9 amb el següent redactat:

“3. La preservació i la gestió a llarg termini d'aquestes dades s'ha de fer d'acord amb la política corporativa de la Generalitat en matèria de gestió arxivística dels seus actius digitals. “

I amb aquest nou punt 3, es dóna resposta a les observacions efectuades.

- Modificació: supressió de l'apartat 1.4.2 de l'article 14 del Projecte d'ordre

L'article 14 del Projecte d'ordre estableix a l'apartat 1.4.2 que són obligatòries les dades generals d'inventari següents:

“1.4.2. Ocupació:

- a) Ocupació màxima legal de l'edifici: per planta i total
- b) Nombre de taules individuals de treball en l'immoble: per planta i total
- c) Nombre de treballadors de la Generalitat/sector públic residents en l'immoble: per planta i total
- d) Nombre de treballadors externs residents en l'immoble: per planta i total
- e) Nombre de treballadors de la Generalitat/sector públic residents en l'immoble que teletreballen
- f) Mitjana de dies de teletreball a la setmana per treballador de la Generalitat/sector públic residents en l'immoble”.

Justificació de la proposta:

Les dades abans detallades excedeixen de les previstes a l'article 37.4 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i que han de constar recollides a l'Inventari corresponent.

En el precepte esmentat s'assenyala que han de constar les dades necessàries relatives al seu manteniment, consums, compliment de la normativa i plans en matèria d'eficiència energètica i l'exercici de les facultats dominicals que se'n derivin. Com es pot constatar, en cap cas s'estableix que s'hagin de recollir a l'Inventari les dades relatives al nombre de treballadors/ores de l'entitat i les dades relatives als dies de teletreball.

Així mateix, cal tenir present que la recollida i el tractament de les dades esmentades afecten competències en matèria de funció pública no atribuïdes al Departament competent en matèria de patrimoni i que, a més, suposen una càrrega excessiva per a les entitats del sector públic que podrien arribar a necessitar incorporar noves dotacions de personal només per poder atendre el seu manteniment i actualització, que varien amb una elevada freqüència.

Per aquests motius, es proposa la supressió de l'apartat abans esmentat.

No s'admet aquesta observació, atès que l'article 37.4 del Text refós de la Llei del patrimoni de la Generalitat de Catalunya preveu que l'inventari portarà associat un

mòdul de gestió en el que ha de constar la informació necessària per l'anàlisi tècnica i econòmica amb l'objectiu de dur a terme actuacions de racionalització i optimització així com realitzar el seguiment de diverses variables.

Per realitzar l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles és imprescindible disposar de les dades que preveu l'article 14.1.4.2. En particular, les dades relatives al nombre de treballadors són imprescindibles per calcular, entre altres, ràtios d'ocupació dels immobles (m²/pers). Així mateix, les dades sobre dies de teletreball són també imprescindibles per analitzar l'ocupació efectiva dels immobles i determinar el seu impacte en les ràtios d'ocupació d'aquests.

L'anàlisi de les ràtios d'ocupació té per objecte que la Direcció General del Patrimoni pugui proposar les actuacions que s'escaiguin per tal de racionalitzar i optimitzar el parc d'immobles d'ús administratiu de la Generalitat. En conseqüència, les dades sol·licitades no excedeixen les que preveu l'article 37.4 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

L'obligatorietat de tenir actualitzades les dades és a 31 de desembre de cada any, per tant, no es considera que la informació que preveu l'article 14.1.4.2 suposi una càrrega excessiva per als departaments ni per a les entitats del sector públic a les quals aplica aquesta Ordre.

- Proposta: supressió de l'apartat 2.1 de l'article 14 del Projecte d'ordre

L'article 14 estableix a l'apartat 2.1 que són obligatòries les dades generals d'inventari següents:

"2.1. Dret d'arrendament:

- a) Durada del període d'obligat compliment del contracte
- b) Data contracte (formalització)
- c) Possibilitat de pròrroga
- d) Període de pròrroga
- e) Prorrogable fins...
- f) Inici de vigència
- g) Renda d'acord amb la previsió pressupostària de l'any
- h) Renda sense/amb IVA
- i) Període de renda (mensual, trimestral, anual)
- j) Dies preavis arrendador per rescindir el contracte."

Justificació de la proposta:

Tal com s'ha ja assenyalat, el Projecte d'ordre obvia incorporar una secció específica relativa als "drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a

la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens", tal com requereix l'article 37.2.b) del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya. En canvi, a la secció específica relativa als béns immobles es preveu la necessitat d'incorporar la informació abans esmentada.

Atenent a les disposicions del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es proposa la supressió de l'apartat 2.1 de l'article 14 del Projecte d'ordre i la incorporació de la regulació corresponent a la secció específica prevista a l'article 37.2.b) del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

No s'admet aquesta observació atès que tal i com ja s'ha dit en una observació anterior, on es parla de la modificació de l'article 6, ja s'ha acceptat la modificació d'aquest article 6 introduint la referència en relació als drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueix a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immoble aliens.

Així com la corresponent modificació en el títol de la Secció 1a, afegint "drets d'arrendament i qualsevol altre de caràcter personal en virtut del qual s'atribueixi a la Generalitat l'ús o gaudiment d'immobles aliens "

- Proposta: **modificació de l'article 15 del Projecte d'ordre**

L'article 15 del Projecte d'ordre regula les altes, les baixes i les modificacions dels béns immobles i drets reals.

Observació:

Pel que fa a les entitats del sector públic, i atès que en moltes ocasions disposen d'un dret de gaudi sobre un determinat bé immoble com a conseqüència de la seva adscripció (operació que afecta tant a l'Administració de la Generalitat com a l'entitat a qui s'adscriu el bé), es considera necessari que s'incorpori al Projecte d'ordre una previsió específica que reguli la seva alta, modificació o baixa en aquest supòsits concrets, amb una clara determinació de les unitats responsables de recollir aquestes dades en el corresponent Inventari.

No s'admet aquesta observació atès que en les adscripcions de béns titularitat de la Generalitat de Catalunya a una entitat del sector públic, ja s'estableixen les condicions que han de regir l'esmentada adscripció, d'acord amb l'establert a l'article 26 bis del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

- Proposta: **modificació dels apartats segon i tercer de l'article 18 del Projecte d'ordre**

L'article 18 del Projecte d'ordre estableix que:

"2. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, a partir de les dades econòmiques, d'ocupació i superfícies que figurin a l'Inventari general, elaboraran quadres de comandament amb indicadors de gestió i seguiment que seran la base d'anàlisi per realitzar propostes de millora.

3. En relació amb els béns immobles inscrits en l'Inventari general, un quadre de comandament recollirà anualment l'evolució dels valors i costos següents: (...)"

Justificació de la proposta:

Atès que d'acord amb els articles 10 i 11.3 del Projecte d'ordre es preveu que els ens dels sectors públics són plenament autònoms quant a l'accés a la consulta i explotació de les dades dels seus inventaris, integrats en l'Inventari general, es considera que l'elaboració de quadres de comandament hauria de quedar recollida en el Projecte d'ordre amb caràcter

potestatiu i no imperatiu per a les entitats que integren el sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Per aquest motiu, es proposa la modificació de la redacció dels apartats segon i tercer de l'article 18 del Projecte d'ordre, per tal que reculli que les entitats del sector públic puguin (i no hagin) elaborar quadres de comandament quan els hi resulti necessari per alguna causa concreta.

A més, cal tenir en compte que el propi article 18, en el seu conjunt, podria excedir, ateses les càrregues que imposa, de l'habilitació legal prevista a l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que estrictament habilita a regular el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari, i no a imposar càrregues a tercers vinculades a l'explotació de les dades en ell consignades.

Per tant, en cas que tot i les anteriors consideracions es mantingui la previsió d'elaborar quadres de comandament, caldria que la seva elaboració constés amb caràcter potestatiu per a les entitats del sector públic.

S'admet parcialment aquesta observació. Es modificarà l'article 18.2 en el sentit de suprimir l'obligatorietat d'elaborar quadres de comandament a les entitats del sector públic:

Art. 18.2: La Direcció General del Patrimoni ~~i les entitats del sector públic~~ a partir de les dades econòmiques, d'ocupació i superfícies que figurin a l'Inventari general, elaborarà ~~elaboraran~~ quadres de comandament amb indicadors de gestió i seguiment que seran la base d'anàlisi per realitzar propostes de millora.

La voluntat de l'articulat és que sigui la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, com a unitat transversal competent en la matèria, la que elabori quadres de comandament a partir de les dades que figuren en l'Inventari General, quadre que servirà com a base per a proposar actuacions de racionalització i optimització.

En aquest sentit, la nova redacció de l'article no imposa cap càrrega a les entitats del sector públic pel que fa a l'explotació de les dades consignades en l'Inventari. Ara bé, l'Ordre sí que obliga a aquestes entitats en relació a la introducció i actualització de les dades que aquesta preveu.

- Proposta: **modificació de la disposició addicional primera del Projecte d'ordre**

La disposició addicional primera del Projecte d'ordre estableix que:

“Per tal de donar compliment als paràgrafs primer i sisè de l'article 37 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya ha de realitzar-se en un termini no superior als dos anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor d'aquesta ordre.”

Observació:

Atesa la complexitat que pot arribar a tenir l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, es proposa l'ampliació del termini previst de dos a tres anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor de l'Ordre.

S'admet aquesta observació atesa la complexitat que pot arribar a tenir la integració de l'inventari de les entitats del sector públic en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'amplia el termini previst a 3 anys, a comptar des de la data d'entrada en vigor de l'Ordre. Per tant, es modifica la disposició addicional primera del projecte d'Ordre en el sentit d'ampliar el termini que s'estableix en 3 anys.

- Observació de caràcter general

Finalment, i com a observació global, es considera necessari que es reculli de forma expressa que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, com a òrgan competent en la gestió de l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, arbitri tots els mecanismes que siguin necessaris per garantir que aquest es nodrirà de forma automàtica de tota la informació existent, no només de l'Administració de la Generalitat sinó també de totes les entitats del seu sector públic, evitant d'aquesta forma càrregues addicionals per a entitats que en un elevat nombre de casos no disposen de mitjans personals/materials/pressupostaris necessaris per dur a terme la tasca consistent en una integració de dades (no obstant les afirmacions que s'inclouen a la pàg. 3 de la Memòria d'avaluació d'impacte que figura a l'expedient del Projecte d'ordre, en la qual s'afirma que aquestes actuacions no implicaran cap despesa per a les entitats del sector públic, obviant a més que la integració afecta no només a béns immobles, sinó també a béns mobles).

En relació a aquesta observació de caràcter general, fer avinent que ja es contempla en l'article 8 d'aquest projecte d'ordre, que s'integraran les dades de l'Inventari General del patrimoni de la Generalitat de Catalunya de manera automàtica, a partir de la informació existent en les bases de dades corporatives. D'altra banda, s'ampliarà el termini que consta en la disposició addicional primera d'aquesta ordre a 3 anys, per poder realitzar l'elaboració i la integració de l'inventari de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, a les que és d'aplicació aquesta ordre, en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i, en la disposició addicional segona, s'estableix pel cas que no es produeixi aquesta integració automàtica en el GPG de les dades provinents de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, i que això pugui comportar l'ús obligatori del GPG per part d'aquestes

entitats, el termini d'un any des del requeriment que els hi efectuï la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a l'observació relativa a la Memòria d'Avaluació s'ha considerat que aquestes actuacions no suposen despesa afegida perquè tant la llei com el reglament estableixen l'obligació tant a la Generalitat de Catalunya com a les entitats del Sector Públic d'elaborar un inventari dels béns mobles, immobles, drets immaterials, concessions, etc, per tant, és una obligació legal de tenir inventariats tots els bens, mobles i immobles i mitjançant aquesta Ordre el que es pretén és integrar tots aquests inventaris de les entitats del Sector Públic, en l'Inventari de la Generalitat de Catalunya per constituir l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

INSTITUT D'ESTADÍSTICA DE CATALUNYA, presentades en data 7 de setembre de 2020, es dona resposta encara que estan fora de termini.

En relació a la configuració del nou inventari general del patrimoni de la Generalitat que ha de substituir, mitjançant l'ús d'una eina informàtica connectada a GECAT i al GIP/SIP, totes les eines que cada departament i organisme utilitzava, es considera oportú ampliar el llistat de requeriments informatius a incloure en vistes al seu aprofitament estadístic futur.

En aquest sentit, es proposa incorporar en l'esmentat inventari referits als bens immobles i altres categories la informació i les dades complementàries següents:

- Disposar d'una tipologia d'elements inventariats detallada, exhaustiva i estandarditzada.

En l'article 14 de l'ordre ja es recullen les dades preceptives d'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre.

- Disposar de la ubicació geogràfica precisa i estandarditzada de l'element patrimonial (incloent l'adreça estandarditzada amb les coordenades geogràfiques)

En l'article 17 ja s'especifica en el full de control documental les dades relatives als immobles i a la seva ubicació.

- Disposar d'una valoració econòmica precisa i qualificada (data de valoració, mètode de valoració,..)

Es recull la taxació en l'art 17 2.6. m) amb la valoració i mètode utilitzat.

- Disposar d'informació estandarditzada sobre l'ús o finalitat del bé inventariable (per exemple, el programa o la funció pressupostària vinculada...)

No es objecte propi d'inventari la partida pressupostària vinculada a un immoble, una altra cosa seria que s'utilitzin les dades pressupostàries i econòmiques de GECAT per nodrir la dades en relació als subministraments, manteniment, neteja, etc.

- Manteniment de l'inventari.

L'inventari és un eina viva i tal i com recull l'Ordre s'actualitza contínuament en relació a les seves dades.

Aquestes ampliacions informatives es podrien incloure en els respectius apartats dels articles 14, 17, 18, 21, 24, 27 i 30 del text de la proposta d'Ordre.

Per tant, no s'admet cap de les observacions proposades

Tràmit d'informació pública i audiència

Amb la finalitat que la ciutadania pugui participar en el procés d'elaboració del projecte de decret esmentat, s'ha sotmès a informació pública, des de dia 28 de juliol fins al dia 25 d'agost de 2020, mitjançant la publicació de l'Anunci corresponent a la seu electrònica de la Generalitat.

Durant aquest període no s'ha presentat cap observació, suggeriment o al·legació al projecte d'ordre esmentat.

Valoració dels informes rebuts

Valoració de les observacions de tots i cadascun dels informes rebuts, amb les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Informe jurídic preliminar

S'han valorat i tingut en compte les observacions fetes en l'informe jurídic preliminar de data 20 de juliol de 2020, el que ha donat lloc a una segona versió del text de l'ordre de data 23 de juliol de 2020 i també a una nova redacció tant de la memòria general com de la memòria d'avaluació d'impacte.

S'ha **modificat**, tant en el text de l'ordre com en les memòries general i d'avaluació d'impacte, **el títol de la disposició** d'acord amb el manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, regla 96, que ha de ser: únic, precís, exacte, complet, breu, concís i concret, gràfic, expressiu, mnemotècnic i congruent amb el contingut de la disposició, per tant, resta de la següent manera:

ORDRE VEH/ /2020, per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Pel que fa a la memòria general

S'ha modificat el punt 2.5 Tràmits de consulta i participatiu, s'han valorat i tingut en compte les observacions fetes en l'informe jurídic preliminar i s'han afegit nous paràgrafs per a una millor justificació d'aquest punt.

Així en l'apartat 2.5.1. Tràmit previ de consulta pública, s'ha **afegit** el següent:

Així tot i que la excepció de la consulta pública ja resta justificada d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015 i amb l'article 66 bis apartat 3 lletra a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que es fonamenta en que és una norma de caràcter organitzativa, també es pot justificar dins d'una de les excepcions que estableix l'article 66 apartat 3 lletra c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que permet prescindir del tràmit de consulta prèvia atès que aquesta ordre "consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut", com seria l'article 36.6 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

2.5.1 a) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes. No obstant, no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'esmentat article, atès el caràcter organitzatiu de la disposició, ja que amb aquesta Ordre es regulen les condicions per les quals les dades d'inventari dels departaments de la Generalitat de Catalunya i de les seves entitats del sector públic s'integren, per formar l'inventari general, però aquest caràcter organitzatiu no incideix ni en els ciutadans ni en la resta d'empreses.

Pel que fa a l'apartat 2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental, s'ha **modificat** sencer el punt 2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, al que se li ha donat una nova redacció, que resta de la següent manera:

Es posarà en coneixement l'expedient i el text del projecte d'Ordre a tots els secretaris/es generals dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya a fi que hi facin les observacions i suggeriments que considerin oportuns, d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. També es posarà en coneixement, l'expedient i el text del projecte d'Ordre a les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre.

Tant la posada en coneixement de l'expedient i del text del projecte d'Ordre als secretaris/es generals dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic es farà mitjançant l'Evalisa, Eecat o Enotum, donant un termini de 15 dies hàbils, doncs d'acord amb l'article 4.1 de l'ordre PDA /21/2019 de 14 de febrer, per la qual es determina el sistema de notificacions electròniques de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic estableix que "les comunicacions internes entre els organismes i ens de l'article 2a) i 2b) d'aquesta ordre que requereixen constància fefaent del tràmit es duen a terme mitjançant la plataforma de comunicacions electròniques de la Generalitat de Catalunya, evalisa.

Als efectes d'aquesta Ordre, son entitats del sector públic les que consten inscrites al Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, segons les definicions de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015 de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, ja sigui d'organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de

naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o en que l'Administració de la Generalitat de Catalunya hi te participació.

Atès que aquesta Ordre afecta exclusivament a aspectes d'administració interna de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, se excepciona la necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència a altres persones interessades o entitats reconegudes per llei que els agrupen o representen, mes enllà de l'audiència als departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic, justificades anteriorment, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que disposa l'excepció del tràmit d'audiència de la disposició quan la norma projectada, com es aquest cas, afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'administració.

També s'ha **modificat** sencera la redacció del punt 2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, que resta com segueix:

En relació amb aquesta Ordre d'inventari, d'acord amb l'àmbit subjectiu del text del projecte i a la vista de la pluralitat d'interessats que poden tenir una afectació o interès legítim en les disposicions contingudes al projecte, resulta necessari sotmetre el projecte al tràmit d'informació pública.

Aquest tràmit d'informació pública s'instrumentarà per mitjans electrònics, indicant el termini i publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, i les al·legacions es poden presentar en el registre electrònic corresponent d'acord amb el que estableix l'article 68.3 de la Llei 26/2010 de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Aquests tràmits, estan destinats no només a que els interessats facin valer els drets i interessos que correspongui, sinó també assegurar l'assoliment d'una redacció més acurada del text d'aquesta Ordre, que redundarà en benefici de la legalitat i oportunitat de l'esmentada Ordre.

2.5.4 a) Informes i dictàmens preceptius

Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)1 de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.

Informe preceptiu de la Direcció General d'Administració Digital, de conformitat amb l'article 37.1 q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, d'acord amb la modificació introduïda pel Decret 274/2019, de 23 de desembre.

Informe de l'Àrea TIC del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda, atès que a la disposició s'estableix la creació d'una aplicació informàtica, el Gestor del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (GPG), que ha d'integrar l'Inventari general del patrimoni de la

Generalitat de Catalunya, tant pel que fa a l'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com als inventaris de totes les entitats del seu sector públic.

Informe del delegat de protecció de dades del Departament, atès que al Registre d'activitat de Tractament únicament hi ha el tractament corresponent a "Inventariar, classificar i ordenar els drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic" que correspon només a una secció de l'Inventari General del Patrimoni. Atès que l'objecte de l'ordre és la regulació de la resta de seccions que han d'integrar l'inventari general caldrà el delegat de protecció de dades del Departament informi sobre la necessitat de donar d'alta com a registres d'activitats de tractament la resta de seccions que han de constar a l'Inventari

Així mateix, i de conformitat amb el que estableix l'article 5.m) i 8 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre les funcions de l'Autoritat, relatives a "emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de creació, modificació, o supressió de fitxers de dades de caràcter personal, i sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal", caldria que el delegat de protecció de dades del Departament determinés en l'informe que emeti si considera necessari l'esmentat dictamen de l'autoritat o pot efectuar directament l'alta d'aquestes activitats de tractament de dades.

Informe de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat als articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant la proposta d'ordre es dicta en desplegament de l'article 37.6 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

En relació a l'informe de la Comissió del Sector Públic Institucional, d'acord amb l'article 11.2 j) del Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, atès que aquesta Comissió ha d'informar sobre "els projectes de disposició general que regulin aspectes de caràcter general referits al sector públic institucional, sens perjudici de les funcions atribuïdes a altres òrgans.

D'acord amb la regulació d'aquest òrgan, a l'esmentat article 11.1 es diu que "té per objecte el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de la governança corporativa de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat previstes a l'article 2, amb la finalitat de garantir que les polítiques públiques i les actuacions d'aquest àmbit s'ajustin a les observacions i determinacions dels òrgans de control i supervisió i a les directrius del Govern". I la funció de l'apartat 11.2.j), recollida al dit informe, estableix que el seu informe solament és preceptiu quan reguli "aspectes de caràcter general referits al sector públic institucional" i en aquesta proposta d'Ordre, no es dona aquesta condició, en tant que solament regula un aspecte instrumental referit a tota l'Administració de la Generalitat i d'aplicació també al seu sector públic, doncs no es regula quins béns pot tenir el sector públic ni el seu règim jurídic, i fins i tot l'obligació que els seus béns s'incloguin a l'inventari ja està regulada des de la Llei del 2002. Per tant, considerem que no és necessari demanar aquest informe.

No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i intern de la proposta d'ordre.

És per aquest motiu que no es regula cap aspecte de caràcter general referit al sector públic institucional, que no es considera que sigui preceptiu l'informe d'aquest òrgan respecte d'aquest projecte d'ordre.

2.4.5 b) Compliment del principi de transparència

D'acord amb el que disposa la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es publicarà i es mantindrà actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament, economia.gencat.cat/projectes-normatius ; així com al portal de la Transparència.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte

En el punt 3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, apartat C. Identificació de les opcions de regulació, s'ha **afegit** al final d'aquest apartat, el següent paràgraf:

No s'ha considerat l'opció de "no fer res" que comportaria el manteniment de la situació actual amb la dificultat de no poder obtenir una visió global de l'inventari general, i per tant, de no tenir una bona gestió del patrimoni de l'Administració de la Generalitat Catalunya i de les entitats del Sector Públic i per poder definir polítiques globals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya tendents a la seva eficiència i rendibilitat del patrimoni. Per aquest motiu es descarta l'opció de "no fer res" i s'ha optat per la intervenció normativa que deriva del mandat legal de l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

En el punt 3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, s'han modificat els apartats A i B afegint, al final de cada apartat els següents paràgrafs:

Així, en l'apartat A. Informe d'impacte pressupostari, del punt 3.2 s'han **afegit** al final d'aquest apartat, els següents paràgrafs:

Per tant, no suposa cap increment econòmic en la partida pressupostària que ja disposa la Direcció General del Patrimoni pel funcionament del GPG (Gestor del Patrimoni de la Generalitat), atès que aquest aplicatiu està en funcionament des de l'any 2005 i és el suport informàtic de l'inventari de la Generalitat de Catalunya, i la integració de les dades de béns immobles i drets i de béns mobles dels Departaments i de les entitats del sector públic, no suposa cap despesa addicional en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, atès que actualment el GPG ja està preparat per a la integració d'aquestes dades. No obstant, es demana l'informe de la Direcció General de Pressupostos.

En relació a la integració de les dades de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre, s'ha de tenir en compte que entre un 90% o un 95% d'aquestes

dades pertanyen a les grans entitats del sector públic (Incasol, ACA, Catsalut, ICS, ATL, FGGC, SOC) i estan perfectament inventariades, per tant, la integració en el GPG per l'elaboració de l'Inventari general no suposa cap despesa. En relació als béns i drets de la resta d'entitats del sector públic, atès el reduït nombre d'immobles que s'han d'integrar en l'Inventari general, tampoc suposarà cap despesa.

I, en l'apartat D. Informe d'impacte de gènere, del punt 3.2 s'ha **afegit**, al final del text ja existent, el següent paràgraf:

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'institut Català de la Dona, en el seu article 3 g) estableix que correspon a aquest organisme emetre l'informe d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a que fa referència l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Atesa la normativa citada s'ha demanat l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones.

També s'ha modificat el punt 3.3 Implementació, seguiment i avaluació de la norma, **afegint** al final del text ja existent, el següent:

El seguiment i avaluació de la norma es portarà a terme per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya a través del a Sub-direcció general del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari i a través de la Sub-direcció general de Seguiment d'Entitats i Participacions de la Generalitat, i es farà un seguiment trimestralment, mitjançant els quadres de dades que es crearan a tal fi i es faran els requeriments als Departaments i a les entitats del Sector Públic que no hagin complert encara, i en base a uns indicadors que s'establiran per resolució del Director General del Patrimoni que permetran mesurar el compliment dels objectius i valorar l'eficiència i eficàcia per poder introduir aquells ajustaments necessaris i, si s'escau, les modificacions que es mostressin necessàries.

Text de l'Ordre

Pel que fa al text de l'Ordre i tenint en compte les observacions formulades en l'informe jurídic preliminar de data 20 de juliol de 2020, s'ha procedit a modificar l'esmentat text, el que ha donat lloc a una nova versió de data 23 de juliol de 2020.

Esmentar així mateix, que també s'han portat a terme correccions d'estil i de normes ortogràfiques, les quals no es reflexen en aquesta memòria d'observacions per considerar que no són canvis significatius ni rellevants i que no suposen cap canvi en la redacció ni en el significat del text de l'Ordre.

Per tant, ens centrarem només en els canvis normatius i de redacció que afecten al títol, al preàmbul i a diversos articles del text de l'ordre.

S'ha **modificat** el títol de la disposició:

ORDRE VEH/ /2020, sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Preàmbul

S'ha **suprimit la part final del paràgraf 4t** del preàmbul, atès que el seu contingut s'ha considerat que no es propi d'un text normatiu, per tant, aquest paràgraf resta amb la següent redacció:

En l'àmbit legal, l'habilitació expressa per aquesta Ordre es troba en l'apartat sisè de l'article 37 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, segons el qual correspon a la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni, mitjançant una ordre, «regular el funcionament, formació i accés a l'Inventari General, així com establir les directrius per tal que els departaments, organismes autònoms i entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya facilitin les dades que hi han de constar».

S'ha **modificat el paràgraf 6è** del preàmbul, afegint també l'al·lusió a l'article 33 apartat 1 i només la punt 2 que és el que ja es trobava inclòs en el redactat inicial, per tant la nova redacció d'aquest paràgraf resta com segueix:

En relació amb el desenvolupament d'aquestes disposicions estatutàries i legals, cal fer esment del Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, que en el seu article 33 determina per una banda que la Generalitat té l'obligació de formar el corresponent Inventari General, que comprendrà els béns immobles de domini públic i patrimonials, els béns mobles, els drets i títols valors, i per l'altra, que la responsabilitat de la formació, la cura i la custòdia de l'Inventari i documentació que en justifiqui les dades correspon al Departament d'Economia i Finances, a través de la seva Direcció General del Patrimoni, sens perjudici que els diferents Departaments facin l'inventari de mobiliari que hauran de trametre a l'esmentada Direcció General.

En el **paràgraf següent, o sigui el 7è, s'ha afegit** : “a proposta del Conseller d'Economia i Finances, actualment d'Economia i Hisenda”.

Pel fet d'estar especialment vinculats..... el segon preveu que aquesta aprovació serà efectuada pel Consell Executiu de la Generalitat de Catalunya, a proposta del Conseller d'Economia i Finances, actualment d'Economia i Hisenda.....

S'ha **suprimit sencer el 1r paràgraf de l'apartat II** del preàmbul, atès que d'acord amb les observacions de l'informe jurídic preliminar, ha de constar dintre del text de l'ordre, ja que d'acord amb la regla 107 del Manual d'elaboració, el preàmbul pertany a la part expositiva de la norma, no a la dispositiva; per tant, no té valor d'element interpretatiu vinculant. Per tant, s'ha considerat que el contingut d'aquest paràgraf és més propi de la part dispositiva, i per això s'ha considera la seva supressió.

S'ha **afegit un darrer paràgraf al punt II** del preàmbul per tal de justificar l'adequació als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, d'acord amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic de les Administracions Públiques. Així mateix, s'haurà d'adequar també als principis de bona regulació establerts a l'article 61 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquest paràgraf, afegit, resta amb la següent redacció:

Aquesta ordre s'adequa als principis de bona regulació, i compleix el que estableix l'article 129.1 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, doncs és una norma necessària en tant que dona compliment a la previsió legal que imposa aquest inventari general, no imposa obligacions que no siguin necessàries per poder tenir dit inventari, es proporcional als beneficis que s'obtenen a l'actualitzar les dades de l'inventari, dona seguretat jurídica en tant que conté una regulació completa clara i amb un llenguatge entenedor, les seves dades es poden comprovar a través dels portals de la transparència i la seva eficiència i eficàcia es demostren perquè no suposa càrregues administratives desproporcionades i no te cap incidència en els drets i obligacions dels ciutadans i aporta un resultat molt favorable per a l'administració atès que a través de l'explotació de dades i a través de la implantació del mòdul econòmic, es poden tenir estalvis en rendes de lloguer, subministraments, seguretat, etc.

S'ha **suprimit sencer el punt IV** del preàmbul, per tant, el preàmbul de l'Ordre resta amb III apartats.

Quant a la **fórmula promulgatòria**, i d'acord amb les observacions de l'informe jurídic preliminar de data 20 de juliol, s'ha substituït el darrer paràgraf, pel següent:

En ús de la potestat que m'atorga l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 37.6 del text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, i d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora,"

La part dispositiva de la proposta consta de trenta-un articles, dels quals seguint les observacions de l'informe jurídic preliminar, s'han modificat els següents:

Capítol 1. Disposicions generals

S'ha **modificat el punt 1 de l'article 2. Àmbit d'aplicació objectiu**, que ara té la següent redacció:

1. Aquesta ordre és aplicable a tots els béns i drets que integren l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya. Esta format per tots els béns i drets, la titularitat dels quals correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, o que s'adquireixen per qualsevol títol; pels béns immobles, ja siguin de naturalesa demanial o patrimonial, pels béns mobles, pels drets sobre béns immobles i mobles, pels drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual, pels títols representatius d'accions i participacions en el capital de societats mercantils, així com per les concessions administratives a favor de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre.

S'ha **modificat el punt 2 de l'article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu**, que ara té la següent redacció:

2. Als efectes d'aquesta ordre, són entitats del sector públic les que consten inscrites al Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, segons les definicions de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre, ja siguin organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis, o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o

vinculat a l'Administració de la Generalitat, o en què l'Administració de la Generalitat hi té participació.

S'han modificat els punts 1, 3, 4 i 7 de l'article 5. Obligació de formar inventari i deure d'informació, que resten de la següent manera:

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya així com les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, tenen l'obligació d'inventariar els béns i drets que integren el seu patrimoni per tal de donar compliment al deure contingut en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya d'administració, defensa i conservació del patrimoni de la Generalitat de Catalunya. S'ha de fer constar, amb detall, les mencions necessàries per a la identificació i per a reflectir la situació jurídica i el servei o ús al qual estan destinats els béns i drets que integren l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

3. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya podrà dictar instruccions sobre qualsevol qüestió relacionada amb la formació i actualització de l'Inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i recavar del departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, les dades i documents que acreditin l'existència d'un bé o dret, de la seva modificació o de l'extinció. En cas que no es presenti la documentació relativa a l'existència o extinció del bé o dret en el termini d'un mes des de la data d'entrada de la sol·licitud d'informació de la Direcció general de Patrimoni als subjectes esmentats a l'article 3, es considerarà que el bé o dret no es troba degudament inscrit, als efectes de l'apartat anterior. Aquest fet es comunicarà al departament competent o a l'entitat del sector públic titular del bé o del dret, el qual podrà corregir la situació mitjançant la presentació de la documentació requerida.

4. Les unitats encarregades de la gestió patrimonial dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya adoptaran les mesures adients per a la immediata constància en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya dels fets, actes o negocis relatius als béns i drets que tenen assignats, i han de notificar-los, per mitjà de l'evalisa, a la Direcció General del Patrimoni quan afectin a la seva situació jurídica i física.

7. L'inventari general, als efectes de la seva aprovació pel Govern de la Generalitat de Catalunya, ho autoritzarà el Director general del Patrimoni amb el vist-i-plau del conseller d'Economia i Finances (actualment Economia i Hisenda), amb data de tancament a 31 de desembre de cada any.

S'ha modificat la redacció del punt 4 de l'article 11. Accés i explotació de les dades inventariades, que resta amb el següent redactat:

4. Qualsevol entitat del sector públic, a la que és d'aplicació aquesta ordre, que pugui tenir la consideració de matriu, pot accedir a la consulta i explotar totes les dades d'aquelles entitats en les que hi tingui una participació majoritària.

Capítol II. Disposicions particulars i preceptives, sobre cadascuna de les seccions de l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya

S'ha modificat el títol de la Secció Cinquena, que resta com segueix:

Secció Cinquena. Disposicions sobre les concessions administratives a favor de la Generalitat de Catalunya o favor de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre.

S'ha **modificat el redactat de l'article Article 29. Classificació**, amb la següent redacció:

L'inventari de concessions administratives esta format per les concessions atorgades per part d'un tercer a favor de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o a favor de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre.

Disposicions finals

S'han **modificat les dues disposicions finals**, que resten amb el següent redactat:

Primera. Instruccions d'aplicació

Correspon a la persona titular de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya dictar les instruccions i circulars necessàries per a la interpretació d'aquesta ordre i per a la seva aplicació.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta ordre entra en vigor als 20 dies d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Informe de la Direcció General del Pressupostos

En data 22 de juliol de 2020 la Direcció General del Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha emès, des del punt de vista pressupostari, informe favorable en relació al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Informe del Delegat de Protecció de dades

En data 22 de juliol de 2020, el delegat de Protecció de dades del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a emès informe en relació al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en el següent sentit:

"A la vista de tot l'exposat, un cop examinada des de la perspectiva de la protecció de les dades de caràcter personal i, conforme a l'article 39.2 del RGPD amb la deguda atenció als riscos associats a les operacions de tractament, tenint en compte la naturalesa, l'abast, el context i les finalitats del tractament es conclou que el tractament de dades derivat de la creació, funcionament i accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya regulat en la proposta d'Ordre objecte d'aquest informe representa un ric baix per als drets i llibertats de les persones físiques en relació al tractament de les seves dades personals.

Com a conseqüència de l'anterior es considera que el plantejament del tractament de les dades de caràcter personal és conforme amb les directrius i principis del Reglament general de protecció de dades i no requereix de la consulta prèvia a l'Autoritat de protecció de dades prevista en l'article 36 de l'esmentat Reglament i pot ser incorporat al Registre de les Activitats de Tractament del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda."

Per la qual cosa i d'acord amb aquest informe, no es requereix de la consulta prèvia a l'Autoritat de protecció de dades prevista en l'article 36 del Reglament general de protecció de dades.

Informe de l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions

En data 28 de juliol de 2020, l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha emès informe en relació al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en el que conclou que: *"no es preveuen per al 2021 increments de costos de llicències, infraestructura o suport, derivats de l'increment del volum d'usuaris o informació. Si més endavant es produeix alguna necessitat d'ampliació de llicències, infraestructura o suport, no es preveu que l'increment de recurrent se surti dels increments ordinaris ja previstos, vinculats a sistemes d'informació d'aquestes característiques."*

Informe de la Direcció General d'Administració Digital

En data 30 de juliol de 2020, la Direcció General d'Administració Digital de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, ha emès informe en relació al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya amb les següents consideracions i conclusions:

"Consideracions generals

Com ja s'ha exposat en anteriors informes d'aquesta Direcció General, en relació amb l'estratègia i les polítiques d'administració digital, cal preveure en aquest acord de Govern, la necessària coordinació amb el desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. Concretament, fem avinent les funcions pròpies d'uns dels òrgans encarregats d'aquesta coordinació, el Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD). Aquest Consell, compost també, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, té per objecte el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals per al desplegament de l'Administració digital dins del marc del Pacte nacional per a la societat digital.

Seguint amb la identificació dels òrgans amb competència en l'àmbit d'aquest desplegament d'administració digital, la coordinació en aquest àmbit, correspon al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, mitjançant la Direcció General d'Administració Digital que és l'òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, com ho és aquesta iniciativa.

En relació amb el contingut d'aquest acord, cal assenyalar que el servei digital que dona suport a la gestió d'aquest inventari, regula un model de dades específic del àmbit del patrimoni. En aquest sentit, les dades és un dels elements principals en el desenvolupament de l'administració digital i, us fem avinent, que la Direcció General d'Administració Digital és l'organisme competent en la proposta, planificació i lideratge en l'establiment de les polítiques i del model de les dades a l'Administració de la Generalitat, essent l'encarregada de dur a terme l'impuls de les mesures necessàries per habilitar la gestió de les dades i adoptar les mesures adients per facilitar la governança d'aquestes en tot el seu cicle de vida, sense perjudici de les competències d'altres òrgans.

En conclusió, atesa la rellevància del àmbit de l'administració digital i, més concretament, del model de dades i dels serveis digitals corporatius com a instruments necessaris pel seu desenvolupament i implementació, es considera que cal l'adequació del contingut del servei digital als criteris i recomanacions establerts pels òrgans competents en l'àmbit de l'administració digital.

Consideracions específiques

-Article 6 Estructura i contingut.

L'inventari objecte d'aquest Acord de Govern, així com l'aplicació GPG on es gestiona, ha de garantir l'organització i custòdia de les dades del seu àmbit sectorial, per la qual cosa incorpora en aquest Acord diverses disposicions en aquest sentit, en les quals ha d'estar alineada amb el govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya així com els que puguin implantar les altres administracions actuants.

Respecte al model de govern de les dades, com s'ha exposat en la consideració general d'aquest informe, un element clau en el model d'administració digital, són les dades. En aquest sentit, el Pla de Govern de la XII legislatura inclou com a objectiu esdevenir un Govern i una Administració del segle XXI: oberts, digitals i eficients. Amb aquest objectiu es despleguen actuacions que desenvolupen les estratègies orientades cap a una administració innovadora i digital. Concretament, el Pla de Govern, preveu el desplegament d'un model de govern i gestió de les dades de l'Administració que permeti extreure el màxim valor de la informació i millorar la presa de decisions. El model de govern de la dada, que s'aprovarà mitjançant el Decret d'Administració Digital el proper 4 d'agost, determina un model basat en els següents criteris:

- Les dades són un actiu digital compartit per tots els subjectes de l'article 2 d'aquest Decret, per la qual cosa s'ha de maximitzar la seva reutilització.*
- El model de govern de les dades és comú i s'adapta a les necessitats específiques de cada cas, amb la participació corresponsable de totes les unitats implicades des de la seva captura, processament i emmagatzematge fins al seu arxiu o eliminació. El model determina les responsabilitats necessàries per a una gestió eficaç de les dades i defineix i assigna els rols de cada unitat dins l'estructura orgànica.*
- El model inclou la totalitat de les dades fonamentals i de les dades de les àrees de gestió sectorials dins de l'àmbit subjectiu de l'article 2 d'aquest Decret i s'ajusta a la complexitat de les activitats de l'àrea i les necessitats de les persones, segons el principi de proporcionalitat.*
- La gestió basada en dades es fonamenta en estàndards que garanteixen l'homogeneïtat semàntica i sintàctica de les dades.*
- Les dades comuniquen la informació de forma clara i concisa, proporcionant informació significativa per facilitar una presa de decisions informada.*
- Fer efectiu el criteri de dada única a través de la col·laboració entre els diferents òrgans i sistemes custodis d'una mateixa dada i la identificació unívoca de la font més fiable, si s'escau, en origen.*
- Garantir la seguretat de les dades, gestionant la seva alta, modificació, consulta i esborrat de manera segura i amb traçabilitat així com l'autenticitat, la integritat, confidencialitat, privacitat i disponibilitat.*

Així mateix, el Decret d'Administració Digital, determina que els òrgans i ens de l'Administració de la Generalitat, han de garantir el compliment del model de govern de les dades d'acord amb els criteris i elements que el defineixen.

*Per aquest motiu, **es proposa afegir** en l'article 6 "L'inventari general del patrimoni de la Generalitat s'adherirà a les polítiques corporatives que s'estableixin en matèria de govern de les dades i garantirà, en tot cas, l'ús del repositori corporatiu de dades de referència, l'adopció de models de dades que garanteixin la interoperabilitat o la implantació de sistemes de dades mestres que s'estableixi en el model de dades corporatiu".*

- Article 14. Dades preceptives d'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic

L'article 14 d'aquest Acord de Govern estableix les dades generals obligatòries per als immobles inventariats, que a nivell d'organització política territorial inclou el municipi, la comarca, la vegueria, la província i el país. Aquest model obvia la població, que és una component necessària de l'adreça, ja que en un municipi hi poden haver diverses vies amb el mateix nom, una en cada població del municipi. Té en compte en canvi la vegueria, un camp que no és imprescindible ja que en cas que el vulguin visibilitzar els sistemes d'informació el poden calcular de forma simple a partir de les comarques.

Pel que fa a la ubicació exacta de la finca, l'Acord de Govern estableix que s'indicaran la via i el número. En el cas de les finques rústiques solen ser poc precises, per la qual cosa a efectes de geolocalització és recomanable incorporar en el model de dades les coordenades de l'immoble.

*Per aquest motiu, **es proposa** modificar l'article 14 incorporant les dades de població i coordenades UTM, i es proposa la incorporació de la dada relativa a la vegueria en el model de dades descrit.*

Conclusions

*La Direcció General d'Administració Digital **informa favorablement** el contingut de la Proposta d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'estableixen les directrius per tal que els departaments i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que hi han de constar, sens perjudici de les consideracions generals d'aquest informe."*

Per tant, a la vista d'aquesta informe **s'afegirà** un punt 3 a l'article 6 del projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que restarà amb la següent redacció:

"3. L'inventari general del patrimoni de la Generalitat s'adherirà a les polítiques corporatives que s'estableixin en matèria de govern de les dades i garantirà, en tot cas, l'ús del repositori corporatiu de dades de referència, l'adopció de models de dades que garanteixin la interoperabilitat o la implantació de sistemes de dades mestres que s'estableixi en el model de dades corporatiu".

En quant a la modificació de l'article 14, no s'accepten les modificacions proposades, atès que la població no és necessària per definir la ubicació dels immobles, i quant a les coordenades UTM, el cadastre ja facilita les esmentades coordenades dels immobles que s'integren en l'aplicació GPG (Gestor del Patrimoni de la Generalitat).

Informe d'impacte de gènere, emès per l'Institut Català de les Dones

En data 5 d'agost de 2020, l'Institut Català de les Dones ha emès informe d'impacte de gènere, en relació al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en el que consten les següents conclusions:

“Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a informe es concreta en les recomanacions de caràcter formal següents:

- Allà on consta “*treballadors*”, ha de constar “**treballadors i treballadores**”.
- Allà on consta “*Dies preavis arrendador*”, ha de constar “**Dies preavis arrendador/a**”.
- Allà on consta “*al gestor documental del GPG*”, ha de constar “**al gestor documental de l'aplicació GPG**” o “**al gestor documental de la GPG**”.
- Allà on consta “*Per treballador (euros/persona)*”, ha de constar “**Per persona treballadora (euros/persona)**”.
- Allà on consta “*Proveïdor*”, ha de constar “**Proveïdor/a**”.
- Allà on consta “*Autor*”, ha de constar “**Autor/a**”.
- Allà on consta “*Tipus i denominació del titular*”, ha de constar “**Tipus i denominació de la persona titular**”.
- Allà on consta “*d'un tercer*”, ha de constar “**d'un tercer o tercera**”.

D'acord amb aquestes recomanacions de caràcter formal, les mateixes s'han inclòs en el text del projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Informe de la Intervenció General

En data 27 de juliol de 2020, la Intervenció General fa per correu electrònic, una sèrie d'observacions al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

La Direcció General del Patrimoni dona resposta a les consideracions de la Intervenció General en data 29 de juliol de 2020 i juntament amb aquesta resposta, com a documentació annexa, s'adjunta la proposta d'ordre corregida, que inclou les observacions contingudes en l'informe preliminar de l'Assessoria Jurídica i, en base a aquest informe, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte que també s'han modificat.

1.- Es d'aplicació a totes les entitats del sector públic, que estarien obligades a informar al GPG del seu inventari, integrant eventualment els seus aplicatius. Si no tenen aplicatius, estan obligats a fer servir el GPG com aplicatiu d'inventari, com fa l'AGGC amb tota la documentació administrativa, en termini màxim de 2 anys. Creiem que potser un termini molt curt per poder realitzar aquesta tasca. Potser 4 anys seria més apropiat.

Considerem des de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya que el termini de dos anys que s'estableix en la ordre perquè les entitats del sector públic puguin integrar les seves dades en l'inventari per tal de constituir l'inventari general és suficient, atès que en relació a la integració de les dades de les entitats del

sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, s'ha de tenir en compte que entre un 90% o un 95% d'aquestes dades pertanyen a les grans entitats del sector públic (Incasol, ACA, Catsalut, ICS, ATL, FGGC, SOC) i estan perfectament inventariades, per tant, la integració en el GPG per l'elaboració de l'Inventari general es farà de manera automàtica. En relació als béns i drets de la resta d'entitats del sector públic, atès el reduït nombre d'immobles que s'han d'integrar en l'Inventari general, tampoc suposarà cap problema d'integració. S'ha de tenir en compte que tant l'ACA com ATLL ja tenen signats amb el VEH convenis d'adhesió al GPG per a la integració en l'inventari general, cosa que també afavoreix la incorporació automàtica de les dades a l'Inventari general. Com post comprovar, l'article 8.1 i 2 de l'Ordre d'inventari prescriu que les entitats del sector públic s'integraran en el GPG o integraran les seves dades de manera automàtica, i en el supòsit que no puguin integrar aquestes dades de manera automàtica tenen un any per incorporar-se al GPG d'acord amb la disposició segona de l'esmentada ordre.

Per tant, considerem que el termini de dos anys és suficient perquè les entitats del sector públic puguin integrar les seves dades en l'Inventari general.

2.- S'aplica a totes les entitats participades per Generalitat o dependents que figuren com a tal en el Registre del sector públic de la Generalitat Tenim dubtes que podem obligar a entitats minoritàries a integrar-se en el GPG. Creiem que seria més adequat no fer-ho obligatori a les que són minoritàries.

En la proposta d'Ordre de data 23 de juliol de 2020 es defineix les entitats a les que són d'aplicació la present ordre; en aquest sentit, en l'article 3.2 s'estableix que "Als efectes d'aquesta ordre, són entitats del sector públic les que consten inscrites al Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, segons les definicions de l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre, ja siguin organismes o entitats autònomes, empreses públiques, fundacions, consorcis, o qualsevol altre tipus d'ens amb personalitat jurídica pròpia, de naturalesa pública o privada, adscrit o vinculat a l'Administració de la Generalitat, o en què l'Administració de la Generalitat hi té participació".

Per tant, queda definit el perímetre d'aplicació a les entitats del sector públic i, com pots comprovar, queden fora totes les entitats minoritàries.

3.- S'estableix l'aprovació anual de l'Inventari pel Consell Executiu. Potser cal un període transitori per tal de consolidar el model abans de portar-ho al Govern. Creiem que es molt compromès fer-ho tan aviat.

Per donar resposta a l'observació formulada, s'ha de tenir en compte que a l'article 5.7 de l'Ordre s'estableix que l'Inventari general, a l'efecte de la seva aprovació pel Govern, l'autoritzarà el director general del Patrimoni amb el vist i plau del conseller de Economia i Finances (segons la Llei d'aplicació i, actualment, conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda), amb data de tancament a 31 de desembre de cada any.

Per tant, el primer Inventari general que s'hauria d'aprovar d'acord amb les disposicions addicionals de l'ordre es faria a 31 de desembre de 2021 i, com s'ha dit en el punt 1, ens reiterem en què entre un 90% o un 95% de les dades de l'inventari del

sector públic pertanyen a grans entitats que ja tenen el seu inventari actualitzat i que, per tant, és un termini suficient per poder integrar totes les dades de les entitats del sector públic a l'Inventari general.

4.- Preveu obligació per a les entitats d'actualitzar inventari en termini màxim de 15 dies des de l'acte que correspongui, però en el cas dels bens mobles l'obligació es d'actualització a 31 de desembre. Creiem que el tema dels bens mobles és molt complicat i serà objecte d'un tractament separat, ja que en el cas de l'administració de la Generalitat no està gens tancat.

Per donar resposta a aquesta observació, s'ha de tenir en compte que d'acord amb el que s'estableix a l'article 5.6 de l'ordre "No obstant el què disposa l'apartat anterior, i només en relació amb la secció de béns mobles, l'obligació d'actualització de les dades per part dels departaments i de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre, haurà de reflectir llur situació a 31 de desembre de cada any, sens perjudici que voluntàriament ho facin de manera continuada".

Per tant, és suficient l'actualització de l'inventari de béns mobles un cop a l'any a data de tancament de 31 de desembre de cada any. I, a més a més, ja s'estableix a l'article 20.2 de l'Ordre en relació a l'inventari de béns mobles que "No obstant, en relació a les taules, cadires i armaris únicament s'ha d'inventariar el número total d'unitats, el seu cost i l'any d'adquisició, per cadascun dels departaments i entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta ordre".

Com es pot comprovar, en el tema de taules, cadires i armaris, s'ha alleugerit la incorporació de les seves dades a l'inventari (número total d'unitats, cost i any d'adquisició) donat el volum immens d'aquests béns mobles que tenen tant els departaments com les entitats del sector públic.

5.- Hi ha una previsió d'un mòdul de gestió per cada unitat registral amb informació per l'anàlisi tècnica i econòmica dels immobles (costos, ratis, indicadors....). Ens sembla bona idea, però es necessita bastant personal.

En relació a aquesta consideració que plantejges s'ha de tenir en compte que totes aquestes dades són introduïdes pels responsables patrimonials dels departaments de la GC i de les entitats del sector públic, que disposen d'accés directe per a la introducció de dades, i també s'ha de tenir en compte que ja existeix a data d'avui al GPG un mòdul econòmic que conté totes aquestes dades i ja són els responsables patrimonials actuals dels departaments els que introdueixen aquestes dades. També s'ha de considerar que aquestes dades (subministrament, seguretat, neteja, impostos....) s'introdueixen una vegada a l'any.

6.- Es preveu que el GPG estigui integrat en les aplicacions corporatives de comptabilitat i recursos humans i la comptabilització automàtica de les operacions. També ens sembla correcte, però ens agradaria que l'ordre indiqués la competència de la Intervenció en el que té a veure amb la integració del GPG amb els aplicatius corporatius de comptabilitat (GECAT o PANGEA) i en la gestió del mòdul gestió previst en l'article 18.

Per donar resposta a aquesta consideració, amb la que estem d'acord totalment, hem afegit a l'article 8.3 de l'ordre la part que està ressaltada i en cursiva, la qual et reproduïxo a continuació per a la teva valoració:

“L'aplicació de Catalunya informàtica que suporta l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat ha d'estar integrada amb les aplicacions informàtiques corporatives de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya i de gestió de recursos humans. **Aquesta integració de l'aplicació informàtica que suporta l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en el sistema corporatiu de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya es farà donant compliment als requeriments que la Intervenció General indiqui, d'acord amb les seves competències en l'àmbit de la comptabilitat patrimonial. Pel que respecta al mòdul de gestió previst en l'article 18 es donarà compliment als requeriments de la Intervenció General pel que respecta als valors dels immobles i drets als efectes de la comptabilitat patrimonial**”.

A la vista de les anteriors consideracions **s'ha modificat** l'article 8.3 del text de l'Ordre i s'ha inclòs la modificació esmentada en aquesta darrera observació, en el projecte d'Ordre. No obstant, en relació a al·legació núm. 1 i vistes les al·legacions, observacions i suggeriments dels departaments i de les entitats del sector públic, s'ha considerat oportú modificar de 2 a 3 anys el període d'integració dels béns en l'Inventari General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Posteriorment a les consideracions anteriors, en data 17 de setembre de 2020, la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha emès informe en relació al projecte d'Ordre per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'inventari general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en el que conclou que: “*Vist el projecte d'Ordre VEH/ /2020, sobre el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, així com la documentació que l'acompanya, no s'efectuen observacions al mateix.*”

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya