



Títol disposició

ORDRE VEH/ /2020, per la qual es regula el funcionament, la formació i l'accés a l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya i s'estableixen les directrius per tal que els departaments i els ens del sector públic de la Generalitat facilitin les dades que hi han de constar

3. Memòria d'avaluació d'impacte

En els apartats següents es realitza un anàlisi del context que motiva l'aprovació d'aquesta disposició i de les opcions de regulació

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

En compliment de l'article 37 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, les tasques efectuades fins ara per tal d'elaborar l'inventari general de l'Administració de la Generalitat de Catalunya han estat insuficients per obtenir una visió global de l'inventari general, que en permeti una millor gestió. En aquests moments la majoria de les entitats del sector públic no han elaborat els seus inventaris, la qual cosa dificulta l'elaboració de l'inventari general. Esdevé necessària aquesta Ordre per la integració de les dades en l'inventari general en relació a l'inventari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic.

B. Establiment dels objectius

Els objectius d'aquesta Ordre es contenen en l'article 1 en el que s'estableix: *“Constitueix l'objecte d'aquesta ordre el desenvolupament de l'article 37.6 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, així com la Secció Segona del Capítol IV del Reglament de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 323/1983, de 14 de juliol, mitjançant un conjunt de disposicions generals i particulars, referides totes elles a les dades que han de ser inventariades i a les obligacions i responsabilitats relatives a llur formació, tractament procedimental i informàtic i integració en l'Inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.”*

La formació, accés i el funcionament de l'inventari general han de permetre l'obtenció d'uns resultats globals per a la bona gestió del patrimoni de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del Sector Públic.

D'acord amb l'articulat d'aquesta Ordre, a part del compliment del precepte legal de constituir l'inventari general anual, permetrà establir criteris econòmics, de rendibilitat i de comptabilitat en relació al patrimoni de la Generalitat, i a la vegada esdevé en una eina útil per definir polítiques globals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya tendents a la seva eficiència i rendibilitat del patrimoni.

C. Identificació de les opcions de regulació

Tant els béns immobles i els seus drets, així com els drets d'arrendament, els béns mobles, els drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual, les accions i participacions en el capital de societats mercantil i les concessions administratives a favor de la Generalitat constitueixen l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 37.2.

L'article 37.6 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, estableix que corresponen al titular competent en matèria de patrimoni regular per mitjà d'una Ordre l'accés i formació a l'inventari general.

Pel que fa a la cessió de béns mobles i els drets sobre aquests béns, ja siguin reals o personals que també formen part de l'inventari general, ha estat ja desenvolupada per l'Ordre de 28 de maig de 1985, per la qual es regula la formació i manteniment de l'inventari general, pel que fa als béns mobles compresos en l'article 34.5 del Reglament per a l'execució de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Atès que aquesta Ordre estableix de manera preceptiva el procediment, el conjunt de dades obligatòries, així com els sistemes informàtics obligatoris, es fa necessari i imprescindible el seu desenvolupament per homogeneïtzar totes les dades que constitueixen l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

No s'ha considerat l'opció de "no fer res" que comportaria el manteniment de la situació actual amb la dificultat de no poder obtenir una visió global de l'inventari general, i per tant, de no tenir una bona gestió del patrimoni de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del Sector Públic i per poder definir polítiques globals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya tendents a la seva eficiència i rendibilitat del patrimoni. Per aquest motiu es descarta l'opció de "no fer res" i s'ha optat per la intervenció normativa que deriva del mandat legal de l'article 37.6 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

Les actuacions de formació, accés i manteniment de totes les seccions regulades en l'article 37.2 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya (béns immobles, arrendaments, cessions d'us, béns mobles,...), així com les actuacions que corresponen als departaments de la Generalitat, o a les entitats del seu sector públic, són assumibles amb les recursos personals i materials dels que es disposa actualment i, en conseqüència, no incideix en els pressupostos de la Generalitat. Pel que fa als sistemes informàtics per a la gestió d'aquests drets, val a dir, que tampoc tindrà impacte en els pressupostos de la Generalitat, atès que el seu disseny i funcionament anirà a càrrec de recursos personals i materials ja existents a la Direcció general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, no suposa cap increment econòmic en la partida pressupostària que ja disposa la Direcció General del Patrimoni pel funcionament del GPG (Gestor del Patrimoni de la Generalitat), atès que aquest aplicatiu està en funcionament des de l'any 2005 i és el suport informàtic de l'inventari de la Generalitat de Catalunya, i la integració de les dades de béns immobles i drets i de béns mobles dels Departaments i de les entitats del sector públic, no suposa cap despesa addicional en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, atès que actualment el GPG ja està preparat per a la integració d'aquestes dades. No obstant, es demana l'informe de la Direcció General de Pressupostos.

En relació a la integració de les dades de les entitats del sector públic, a les que és d'aplicació aquesta Ordre, s'ha de tenir en compte que entre un 90% o un 95% d'aquestes dades pertanyen a les grans entitats del sector públic (Incasol, ACA, Catsalut, ICS, ATL, FGGC, SOC) i estan perfectament inventariades, per tant, la integració en el GPG per l'elaboració de l'Inventari general no suposa cap despesa. En relació als béns i drets de la resta d'entitats del sector públic, atès el reduït nombre d'immobles que s'han d'integrar en l'Inventari general, tampoc suposarà cap despesa.

B. Informe d'impacte econòmic i social

L'Ordre preveu la integració de les dades patrimonials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic, en l'inventari general de la Generalitat de Catalunya.

L'impacte d'aquesta disposició es limita a la pròpia Direcció General del Patrimoni, a tots els departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a totes les entitats del sector públic. En segon lloc, cal tenir present, que l'Ordre fixa exclusivament unes obligacions d'aportar dades bàsiques del patrimoni tant dels departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya com de les entitats del sector públic.

D'acord amb l'anterior, la disposició no té incidència directa ni indirecta sobre l'activitat econòmica i no es produeixen efectes colaterals.

En tercer lloc, la integració de les dades patrimonials, tant dels departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya com de les entitats del sector públic, constitueix una tasca que s'incardina en el marc de les potestats organitzatives de la Administració de la Generalitat de Catalunya. Per la Direcció General del Patrimoni, pels departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i per les entitats del sector públic, resulta del tot necessari conèixer l'actualització de totes les dades dels seus inventaris. Es tracta d'un element de coordinació imprescindible, en una organització complexa com ho es l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En quart lloc, s'ha de tenir en compte que tant els béns i drets reals, d'immobles així com els drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual, poden ser objecte de varis negocis jurídics, en molts casos poden suposar fonts d'ingressos alternatives en funció de la seva eficiència i rendibilitat. Així des d'un punt de vista econòmic l'actualització de l'inventari general així com el seu valor comptable poden contribuir a una major rendibilitat dels mateixos i a una millor gestió, amb criteris d'economia, eficiència i productivitat.

En conclusió l'Ordre no té cap impacte significatiu sobre la ciutadania ni sobre les empreses, però sí que comportarà beneficis per a l'Administració des d'un de vista d'aprofitament patrimonial, fent més rendibles el seu patrimoni immobiliari, mobiliari, i de propietat industrial i intel·lectual.

C. Informe d'impacte normatiu

L'Ordre és una eina de suport a l'organització a la gestió patrimonial de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per tal de disposar d'informació suficient, veraç i completa del conjunt del patrimoni general de la Generalitat de Catalunya, que engloba els patrimonis dels Departaments i de les entitats del Sector Públic.

En aquest sentit l'Ordre no té cap impacte significatiu sobre la ciutadania o les empreses, però sí que comportarà beneficis per a l'Administració de la Generalitat i les entitats que integren el seu sector públic. D'altra banda, com ja s'ha dit anteriorment, aquesta Ordre deroga les ordres parcials següents: Ordre de 2 de maig de 1985, per la qual es regula la formació i el manteniment de l'Inventari general, pel que fa als béns mobles compresos en l'article 34.5 del Reglament per a l'execució de la Llei de Patrimoni de la Generalitat, així com l'Ordre VEH/241/2017, de 20 d'octubre, sobre la secció de drets immaterials de la propietat industrial i intel·lectual de l'Inventari General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Per altra banda, des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, l'aprovació d'aquesta Ordre no implica la imposició de mesures d'intervenció administrativa, ni a ciutadans ni a empreses privades. No es valoren, per tant, la necessitat ni la proporcionalitat de les mesures esmentades. No s'han establert obligacions d'informació que generin costos a empreses privades ni a ciutadans, si no que les obligacions d'aportar dades corresponen a la Direcció General del Patrimoni, als departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i a les seves entitats del sector públic. Per tant, no hi ha impacte pel que fa a càrregues administratives.

D. Informe d'impacte de gènere

El text de la disposició no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, en el seu article 3 g) estableix que correspon a aquest organisme emetre l'informe d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a que fa referència l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Atesa la normativa citada s'ha demanat l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones.

3.3 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació de la norma es farà mitjançant l'anàlisi de les dades proporcionades per la Direcció General del Patrimoni, pels departaments en que s'organitza l'Administració de la Generalitat de Catalunya i per les entitats del seu sector públic, que constituïran l'inventari general de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

I serà el departament competent en matèria de patrimoni a través de la Direcció general del Patrimoni, el que valorarà el grau de compliment de l'esmentada Ordre.

El seguiment i avaluació de la norma es portarà a terme per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya a través del a Sub-direcció general del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari i a través de la Sub-direcció general de Seguiment d'Entitats i Participacions de la Generalitat, i es farà un seguiment trimestralment, mitjançant els quadres de dades que es crearan a tal fi i es faran els requeriments als Departaments i a les entitats del Sector Públic que no hagin complert encara, i en base a uns indicadors que s'establiran per resolució del Director General del Patrimoni que permetran mesurar el compliment dels objectius i valorar l'eficiència i eficàcia per poder introduir aquells ajustaments necessaris i, si s'escau, les modificacions que es mostressin necessàries.

Barcelona,

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya