

## NOTA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS FORMULADES PER LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA EN RELACIÓ AL PROJECTE DE DECRET DEL REGLAMENT DE LA LOTERIA COL·LECTIVA I DE MODIFICACIÓ DE DIVERSOS DECRETS EN MATÈRIA DE JOC

### I. ANTECEDENTS

En data 21 de setembre de 2020, ha tingut entrada a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat el Dictamen 217/2020, aprovat per la Comissió Jurídica Assessora en sessió de data 17 de setembre de 2020, que té per objecte el Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc. La conclusió del Dictamen és la següent: *“Un cop valorades les observacions formulades en aquest Dictamen, el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda pot sotmetre a l'aprovació del Govern el Projecte de decret.”*

En l'apartat següent es recull la valoració de cadascuna de les observacions formulades per la Comissió Jurídica Assessora.

### II. VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS

#### **1.- Les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Apartat V.9 del Dictamen - a) Presentació de propostes i suggeriments**

La Comissió Jurídica Assessora constata que manca en la memòria general una justificació més explícita de la no obertura, des de l'inici de la tramitació, del procés participatiu previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Valoració: Vista l'observació, s'ha valorat positivament explicitar en la memòria general, i de manera més detallada, les raons que justifiquen la no obertura d'aquest procés participatiu:

- a) En primer lloc, el Projecte de decret té dues parts diferenciades: una primera en què fonamentalment es substitueix un joc (El Super 10), el reglament del qual es deroga, per un altre joc (La loteria col·lectiva), el reglament del qual s'aprova, juntament amb les disposicions addicional i final corresponents al desplegament del nou joc. La segona part constitueix la modificació puntual de la reglamentació general sobre els jocs, del funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes i de la seva xarxa comercial.

No es tracta, per tant, d'una matèria especialment rellevant ni d'interès general pel conjunt de la ciutadania. Val la pena destacar que van ser minses les aportacions en els tràmits de consulta pública prèvia, que en aquest cas es van fer en dos moments diferents, i que aquestes aportacions van ser dutes a terme fonamentalment per persones integrants de la xarxa comercial, que van ser directament convidades a participar-hi.

- b) Així mateix, cal destacar que la proposta normativa no imposa cap tipus d'obligació ni de càrrega administrativa a la ciutadania.
- c) Però, sobretot, cal tenir en compte que la major part de la proposta normativa afecta les poc més de dues mil persones integrants de la xarxa comercial, les quals han estat convidades a participar en la iniciativa normativa d'una manera més efectiva, concretament mitjançant les propostes, suggeriments i observacions susceptibles de presentar en el tràmit d'informació pública i d'audiència.

## **2.- Les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Apartat V.9 del Dictamen - b) Empremta normativa**

La Comissió Jurídica Assessora recorda la previsió de l'article 5 de la Llei 19/2014, sobre l'empremta normativa que cal deixar al Portal de la Transparència. Constata, així mateix, que s'ha complert amb el mandat legal però afegeix que *"no hauria estat sobrer que també s'hi inclogués l'informe jurídic final i la nota valorativa d'aquest, que deixa constància dels canvis que s'han introduït en la darrera versió del text normatiu i que s'han acceptat totes les recomanacions, així com la memòria de valoració de les observacions i les al·legacions presentades"*.

Valoració: Vista l'observació i fetes les oportunes comprovacions, us hem de fer avinent que aquesta documentació sí que constava al web, des del dia 1 de setembre de 2020, amb la identificació següent:

- 01.09.2020. Informe jurídic final (27-07-20) pdf icon[357,26 kB ]
- 01.09.2020. Nota valorativa informe jurídic final (30-07-20) pdf icon[764,25 kB ]
- 01.09.2020. Text Decret (versió de 30.7.20 sotmesa a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora) pdf icon[124,43 kB ].

## **3.- VI. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret Observacions de la CJA amb redactats alternatius per a diversos articles del projecte normatiu**

### a) VI.3. Títol

La Comissió Jurídica Assessora fa un doble suggeriment a la unitat promotora.

Valoració: Es valora molt positivament la proposta de la Comissió favorable a substituir la identificació singular de cadascun dels decrets que es modifiquen per una referència genèrica, de manera que el títol és *"Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc"*.

### b) VI.5. Capítol I

Es valora positivament la proposta de títol per a aquest capítol, que passa a ser *"Reglament de la loteria col·lectiva"*

c) VI.6. Articles 2, 3 i 4

Es valora positivament l'observació sobre l'article 2 i la proposta que en millora la redacció i explicita que la nova loteria és mixta.

Igualment, es valora positivament l'observació sobre l'article 3 i el redactat proposat, amb les derivacions a altres articles que en resulten afectats, com l'article 4.2 sobre les propostes de directrius en matèria de joc responsable.

d) VI.7. Article 5

Es valora positivament la proposta del temps verbal present, d'acord amb el Manual d'elaboració de normes, que es fa extensiu a tots els articles que s'han redactat emprant el futur (com els articles 7, 8, 10, 17, 19 i 25, i disposicions addicional i transitòria); així com la proposta de redactat per a l'article 5 (amb l'afectació a les remissions de l'apartat 11.2).

S'incorpora aquest criteri als articles 17.3 tot i que no apareix en la proposta de redacció alternativa suggerida per la Comissió.

e) VI.8. Articles 7 i 8

Es valora positivament renumerar els apartats de l'article 8 com proposa la Comissió.

f) VI.9. Article 9

Es valora positivament incorporar a l'apartat segon la remissió a la normativa que substitueixi el Decret 339/2011, en coherència amb l'apartat primer.

g) VI.10. Articles 10 i 11

Es valoren positivament les observacions de la Comissió sobre el temps verbal emprat en ambdós articles i sobre les remissions de l'article 11.

h) VI.11. Article 15

Es valora positivament la proposta de la Comissió d'indicar que les modificacions afecten el Reglament aprovat pel Decret 149/2013.

i) VI.12. Article 18

La Comissió constata que la redacció de la proposta normativa referent a l'article 4 del Reglament aprovat pel Decret 339/2011 refon i amplia els dos primers apartats del Reglament vigent. En la proposta normativa es dona el mateix tractament a la venda i a la distribució, però no queda clar si aquestes operacions sempre les realitza l'EAJA directament o mitjançant la xarxa comercial, o per contra tant poden realitzar-les l'EAJA d'una manera directa com les persones operadores comercials.

Valoració: Es valora positivament la proposta de la Comissió de plantejar dos redactats alternatius segons quin sigui el capteniment de l'òrgan impulsor de la proposta normativa. Efectivament, es pretén que les operacions de venda i distribució sempre

les realitzi l'EAJA, actuant directament o mitjançant els subjectes que configuren la seva xarxa comercial, de manera que el redactat del precepte ha de ser el següent:

*“4.1. La venda i distribució al públic de bitllets i apostes de la loteria les realitza l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat:*

*a) Directament, a través de qualsevol canal o mitjà,*

*b) Per mitjà dels subjectes que configuren la xarxa comercial, en virtut de la corresponent autorització i a canvi d'una comissió, tant en establiments físics d'atenció presencial a les persones jugadores, com també accedint als llocs web corresponents mitjançant l'ús de sistemes informàtics o telemàtics per qualsevol dels mitjans o sistemes de suport connectats amb els sistemes informàtics de l'Entitat.”*

#### j) VI.13. Articles 19 a 23

Es valoren positivament les propostes de la Comissió d'indicar que les modificacions afecten el Reglament aprovat pel Decret 339/2011, corregir el temps verbal i esmenar l'omissió de la separació lineal entre el títol i el primer apartat de l'article 5.1 de l'esmentat Decret.

#### k) VI.14. Article 24

Es valoren positivament les propostes de la Comissió d'indicar que les modificacions afecten el Reglament aprovat pel Decret 339/2011, d'eliminar el paràgraf inicial i anterior a les lletres que sí que es modifiquen de l'article 10.5 de l'esmentat Decret, i l'observació que la modificació del sentit del silenci administratiu ve determinada pel caràcter predominantment comercial de l'activitat del joc i per la regla general prevista en l'article 24.1 de la LPAC.

També es valora positivament l'aclariment de la Comissió respecte l'efecte del silenci, que té lloc quan en el termini previst no s'hagi dictat i notificat la resolució corresponent.

#### l) VI.15. Articles 29 a 35

Es valora positivament la proposta de la Comissió d'indicar que les modificacions afecten el Reglament aprovat pel Decret 339/2011, d'emprar una expressió més sintètica per fer referència a les persones jurídiques col·laboradores i d'incorporar al títol que el que es regula són els criteris exigits a aquestes persones.

S'incorpora aquest criteri als articles 17.2 i 24 i a la Disposició addicional, tot i que no apareixen en la proposta de redacció alternativa suggerida per la Comissió.

#### ll) VI.16. Disposició transitòria

Es valora positivament l'observació que fa la Comissió referent a l'ampliació del termini en què s'han de resoldre les autoritzacions que cal modificar i en què cal notificar als titulars. D'aquesta manera, descartem l'opció de no establir cap termini i optem per

establir el termini d'un any per culminar aquest procés, la qual cosa dota la proposta normativa de la màxima seguretat jurídica.

m) VI.17. Disposició derogatòria i disposició final segona

En primer lloc, es valora positivament la proposta de la Comissió d'indicar que les derogacions afecten els Reglaments aprovats pels Decrets afectats per les lletres f), g), h) i i) de la disposició derogatòria.

En segon lloc, la Comissió observa que en el paràgraf segon de la disposició final segona es preveu una derogació diferida, pel mandat contingut en la disposició final primera de regular per ordre preceptes relatius al procediment d'autoritzacions continguts al Decret 339/2011, que seran d'aplicació fins a l'entrada en vigor de l'Ordre que les reguli, moment en què restaran derogats.

La Comissió reconeix la lògica d'aquesta previsió, de manera que la connexió entre el mandat per dictar-se l'ordre i la vigència temporalment limitada de determinats preceptes del Reglament justifica que s'inclouin en la mateixa disposició final.

I, per donar compliment a la regla 187 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya que imposa que les derogacions han de figurar en les disposicions derogatòries, la Comissió suggereix fer esment dels articles afectats a la disposició derogatòria. La pròpia Comissió enumera els articles que caldria incloure-hi: *“Els articles 4 i 5, l'apartat 3.a) de l'article 6, l'article 7, el títol i l'apartat 1 de l'article 9, els apartats 1, 2, 4 i 5.b) de l'article 10, l'apartat 2 de l'article 11, l'apartat 2 de l'article 13 i els apartats a), b), c) i f) de l'article 15 d'aquest Reglament, en els termes indicats a la disposició final segona d'aquest Decret”*.

Es valora positivament la proposta d'incloure els articles afectats a la disposició derogatòria. Tanmateix, cal tenir en compte que aquesta previsió només ha d'afectar als preceptes relatius al procediment d'autoritzacions. Per tant, no tots els articles enumerats per la Comissió s'han d'incloure a la disposició derogatòria:

- Els articles 4 i 5 i 6 del Decret 339/2011 (i que es modifiquen amb la proposta normativa), regulen la configuració de la xarxa i la definició de les persones agents venedores i operadores comercials. No existeix en aquests preceptes cap referència al procediment d'autoritzacions, per la qual cosa haurien de quedar vigents al Decret i no derogar-se.
- L'article 7 defineix els agents de venda integral vinculats, l'article 15 detalla les obligacions de les persones operadores comercials, l'article 17 determina els requisits de les persones jurídiques col·laboradores i l'article 23 n'estableix les obligacions. No existeix en aquests preceptes cap referència al procediment d'autoritzacions, per la qual cosa haurien de quedar vigents al Decret i no derogar-se.
- Els articles 9 i 10 haurien de derogar-se sencers i no només els apartats que enumera per la Comissió i que es modifiquen amb la proposta normativa.
- L'article 11 regula la vigència, renovació i modificació de les autoritzacions. L'apartat 2, que es modifica mitjançant la proposta normativa, es veu afectat per la derogació diferida prevista en la Disposició final segona, i per això s'afegeix a la disposició derogatòria. Tanmateix, els apartats 1 (vigència i

renovació) i 3 (caràcter personal i intransferible de les autoritzacions) tenen caràcter substantiu i no procedimental, per la qual cosa haurien de quedar vigents al Decret i no derogar-se.

- l'article 13 determina els efectes de la finalització de la vigència i de la declaració d'ineficàcia de l'autorització i l'article 15 enumera les obligacions de la persona operadora comercial. Es tracta de previsions substantives i no procedimentals, per la qual cosa haurien de quedar vigents al Decret i no derogar-se.
- Els articles 18 i 19 s'afegeixen al Reglament amb la proposta normativa i regulen, respectivament, la sol·licitud d'autorització de persones jurídiques col·laboradores i el contingut i procediment de tramitació, resolució i notificació de l'autorització de persones jurídiques col·laboradores. Es tracta de previsions procedimentals, per la qual cosa haurien d'afegir-se a la disposició derogatòria.

Així mateix, es valora positivament la incorporació de l'article 16 del Reglament de comercialització dels jocs de loteria. Les seves previsions sobre el règim sancionador aplicable a les persones agents venedores i a les persones operadores comercials s'ha traslladat a l'article 24 del mateix reglament, que incorpora també a les persones jurídiques col·laboradores.

En definitiva, doncs, els articles que cal incloure a l'apartat j) de la disposició derogatòria són els articles 9, 10, 11.2, 18 i 19 d'aquest Reglament, en els termes indicats a la disposició final segona d'aquest Decret.

Per últim, la Comissió fa una proposta de redactat del paràgraf segon de la Disposició final segona:

*“Els preceptes relatius al procediment d'autorització continguts al Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, aprovat pel Decret 339/2011, de 17 de maig, objecte del capítol V i del paràgraf segon de la disposició derogatòria segona d'aquest Decret, seran d'aplicació fins a l'entrada en vigor de l'Ordre que les reguli, moment en què restaran derogats”*

Aquesta proposta conté una referència genèrica a tots els preceptes relatius al procediment d'autorització continguts al capítol V del Reglament de comercialització.

I a la vista de la precisió que hem fet abans sobre el redactat de la Disposició derogatòria, es considera que cal substituir, en la Disposició final segona, la referència genèrica abans indicada per una referència específica a l'apartat j) de la Disposició derogatòria, que relaciona els articles concrets que són objecte de derogació diferida. El redactat de la Disposició final segona és el següent:

Els preceptes relatius al procediment d'autoritzacions continguts al Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, aprovat pel Decret 339/2011, de 17 de maig, i que són objecte de la lletra j de l'anterior disposició derogatòria, seran d'aplicació fins la l'entrada en vigor de l'Ordre que les reguli, moment en què restaran derogats.

#### n) VI.18. Disposició final tercera

En aquest apartat del Dictamen, la Comissió no fa cap observació i constata que s'ha incorporat a la memòria general la justificació de l'entrada en vigor immediata.

A la data de la signatura del cap de la Unitat Jurídica i de Contractació (per encàrrec de funcions)