



INFORME DE VALORACIÓ

ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'aproven els criteris d'ocupació dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya

En relació a l'informe jurídic final emès per l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de 14 de desembre de 2020, i pel que fa a l'apartat b.2 "Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa" on s'analitza l'adequació de la proposta a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent, es fan les següents consideracions a las valoracions fetes en aquest informe.

En la versió actual del text de la proposta s'han introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions efectuades pels departaments i entitats del sector públic en el tràmit de consulta interdepartamental i en el tràmit d'audiència, i dels informes preceptius rebuts.

En aquesta versió també consten recollides les consideracions efectuades per l'Assessoria Jurídica en el seu informe jurídic preliminar de 2 d'octubre de 2020.

Així mateix, en aquesta versió consta un canvi en la redacció d'un article a proposta de la unitat promotora de l'aprovació d'aquesta Ordre.

Pel que fa a la memòria general, s'ha modificat parcialment la redacció de l'apartat 5.3.

Per últim, tenint en compte que en el moment de tramitar aquesta Ordre el Govern de la Generalitat es troba en funcions, s'incorpora a l'expedient un informe del Secretari general del Departament que justifica l'adequació de l'aprovació d'aquesta Ordre als preceptes establerts per l'article 27.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb l'observació feta per l'Assessoria Jurídica.

Per tant, i tenint en compte les observacions formulades en l'informe jurídic final, de data 14 de desembre de 2020, s'ha procedit a modificar el text de l'Ordre en el següent sentit:

Quant al preàmbul:

S'ha reduït el text, d'acord amb el suggeriment de l'Assessoria Jurídica, que *"proposa una modificació del preàmbul de manera que el contingut sigui realment un resum del contingut i que no resulti excessivament extens"*. S'han reduït parts de diferents paràgrafs (núm. 9, 10, 12, 13, 15, 17 i 19) i se n'han suprimit dos (11 i 24).

Es considera que amb aquesta reducció es concreta més l'objecte de l'Ordre, però també es mantenen aquells paràgrafs que ajuden a contextualitzar-la, tant pel que fa al marc legal que habilita a establir criteris d'ocupació en els edificis d'ús administratiu com el context de canvi i innovació en les maneres de treballar.



Per tant, el preàmbul, un cop recollides les anteriors consideracions, resta amb la redacció següent:

L'article 159.1.a) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou, entre d'altres, els mitjans necessaris per a exercir les funcions administratives, incloent-hi el règim dels béns de domini públic i patrimonials.

L'establiment dels criteris d'ocupació dels immobles destinats a ús administratiu correspon a la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 150.b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix una competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

L'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, preveu que els immobles destinats a ús administratiu ocupats, en virtut de qualsevol títol, per la Generalitat de Catalunya o pels organismes, les entitats autònomes o les empreses públiques a què és aplicable l'article 15 de la mateixa norma, han de complir els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais que siguin establerts.

L'esmentat article 15 bis, en el seu apartat 3, habilita al titular del Departament competent en matèria de patrimoni, a proposta del titular de la unitat directiva competent en aquesta matèria, a aprovar els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais d'immobles destinats a ús administratiu, que és l'objecte d'aquesta Ordre. Així mateix, preveu, en el seu apartat 4 que, per a tramitar les propostes d'adquisició per mitjà de qualsevol títol d'immobles o drets reals a títol oneros o de disposició com a arrendataris, ocupants o usuaris en relació a immobles destinats a ús administratiu, la unitat proponent haurà d'acreditar que es compleixen els criteris d'ocupació i les tipologies d'espais que siguin establerts, sigui quin sigui el procediment de contractació.

L'Administració de la Generalitat va iniciar una nova estratègia que buscava una major eficiència en la gestió d'immobles d'ús administratiu amb l'objectiu de reduir els costos directes (arrendaments) i indirectes (serveis i subministraments associats als immobles), mitjançant el Pla de racionalització i optimització d'espais de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Acord de Govern de 2 de juliol de 2013.

Posteriorment, l'Acord de Govern de 16 de juny de 2015 va aprovar els principis rectors en la racionalització i optimització dels espais d'oficines de la Generalitat de Catalunya i els criteris de reubicació de dependències. Va acordar que les reubicacions de dependències administratives de la Generalitat de Catalunya a Barcelona s'havien de dur a terme en immobles eficients arquitectònicament i energèticament i que les



implantacions es farien aplicant nous criteris d'eficiència en l'ocupació dels espais en consonància amb les noves formes de treballar en l'Administració.

L'Acord de Govern de 3 de gener de 2017 va crear el Comitè Estratègic d'Operacions de Concentració de Dependències Administratives de la Generalitat de Catalunya a Barcelona i el Programa per a la posada en funcionament de la primera fase del projecte Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya.

En base als acords anteriors, l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha realitzat, en els últims anys, diverses actuacions en l'àmbit de la gestió patrimonial orientades a l'obtenció d'eficiències en els immobles destinats a serveis administratius, atès que existeixen marges de millora rellevants en la seva gestió i ocupació a partir de la implementació d'operacions de concentració, que racionalitzen les despeses directes i indirectes associades als immobles, i de l'establiment de nous criteris en l'ocupació dels espais.

Una de les actuacions més rellevants en aquest sentit ha estat la creació del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya al barri de la Marina de Port de Barcelona, la primera fase del qual està formada per un complex d'oficines de gran dimensió que concentra dependències administratives de diversos departaments i organismes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Els espais interiors d'aquest immoble s'han concebut a partir d'una nova estratègia d'ocupació dels espais, aprovada pel Comitè Estratègic d'Operacions de Concentració de Dependències administratives de la Generalitat de Catalunya a Barcelona el juny del 2017. Aquesta nova estratègia ha de ser una palanca de canvi cap a una nova forma de treballar, més moderna i innovadora, on els espais s'adeqüen a les tasques que es desenvolupen al llarg de la jornada laboral i no a l'inrevés. En aquests processos d'innovació i modernització en la manera de treballar de l'administració pública s'ha d'inscriure també la transformació digital de l'Administració. Alhora, en aquest context, irrompen nous models de prestació de serveis com el teletreball.

D'altra banda, els estudis d'ocupació realitzats en una mostra d'immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya mostren que una part significativa dels llocs de treball individual no s'ocupen diàriament degut a factors de mobilitat externa (les persones no es troben en el lloc de treball en un dia o part d'un dia determinat) o interna (desenvolupament de tasques diàries en espais diferents del lloc de treball individual).

Aquest factor juntament amb les implicacions derivades de la implementació d'un model de treball híbrid – treball presencial i teletreball - a la Generalitat de Catalunya, incrementa el marge de millora en l'eficiència de la despesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya a través de l'aplicació de noves polítiques d'ocupar l'espai.

Addicionalment, la situació actual dels immobles d'ús administratiu és molt heterogènia, amb la qual cosa l'establiment d'uns criteris d'ocupació corporatius garanteix una major equitat interna entre els empleats públics.



Mitjançant aquesta Ordre s'estableixen uns criteris d'obligat compliment en l'ocupació dels immobles d'ús administratiu, així com els principis que han de regir en el disseny i ocupació dels espais de treball dels edificis administratius de la Generalitat de Catalunya. Aquests principis es van aplicar al Districte Administratiu de la Generalitat, i s'ha considerat oportú fer-los extensius a la resta d'immobles d'ús administratiu, juntament amb dos principis nous.

Pel que fa a l'estructura, aquesta Ordre consta de 16 articles, una disposició transitòria i dues disposicions addicionals. També en formen part dos annexos. L'Annex 1 descriu les tipologies d'espais de treball d'oficina dels immobles d'ús administratiu de la Generalitat de Catalunya i l'Annex 2 fa referència a l'acreditació del compliment dels criteris d'ocupació que preveu l'Ordre.

Amb l'aplicació d'aquesta Ordre es pretén la generació d'eficiències en la despesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya a partir de tres àmbits d'actuació: l'establiment de nous criteris de distribució interior, d'eficiència arquitectònica i d'estalvi i eficiència energètica.

Pel que fa a l'àmbit d'aplicació, els criteris en l'ocupació dels espais tenen caràcter obligatori pel que fa a noves implantacions d'oficines, ja siguin immobles de nova ocupació o reocupacions, i també per a les reformes dels espais d'oficina actuals, amb algunes adaptacions en funció de la dimensió o de la tipologia de l'immoble.

Pel que fa a l'optimització de l'espai, tenint en compte la implantació del teletreball a la Generalitat de Catalunya, es preveu una disposició de llocs de treball individual inferior al de persones que treballen habitualment en un immoble i, per tant, l'aplicació d'una política de no assignació de les taules de treball individuals.

La nova estratègia d'ocupació de l'espai preveu la distribució dels espais de treball individual en planta oberta, potencia els espais de col·laboració, juntament amb una tipologia variada d'espais, i afavoreix la mobilitat dels treballadors i treballadores en els immobles.

L'eficiència arquitectònica dels immobles i de les seves instal·lacions afecta només a les noves ocupacions i fa referència als requeriments més estructurals dels immobles a ocupar i al sistema de tecnologies aplicades al control i automatització de l'immoble.

Els criteris d'estalvi i eficiència energètica establerts van en la línia marcada per la Llei del Canvi Climàtic i pels plans d'estalvi i eficiència energètica aplicables als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya.

Es preveu que totes aquestes mesures entrin en vigor als sis mesos de la publicació de l'Ordre.

Aquesta Ordre s'ha elaborat de conformitat amb els principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015 i a l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. L'Ordre



respon al principi de necessitat, conté la regulació necessària per atendre les finalitats perseguides, és l'instrument més adequat per garantir-ne la seva consecució, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. En aquest sentit, resulta necessari estructurar en norma de rang reglamentari les previsions de l'article 15 bis del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

Per tot això, d'acord amb el que estableix l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern i en ús de les competències que em són conferides i d'acord amb l'article 15 bis del Decret Legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora,

Quant al text de la proposta d'Ordre:

S'ha modificat l'article 3.4, en el sentit de suprimir l'expressió "tampoc" de manera que la redacció final seria:

"3.4 En els immobles amb una superfície construïda sobre rasant inferior a 500 m² no són d'aplicació els criteris establerts en els apartats d i e de l'article 7, ni els articles 8 i 9."

A proposta de la unitat promotora, s'ha fet una modificació tècnica menor en el text, en concret en l'apartat f de l'article 7, en el sentit d'ampliar la ràtio d'ocupació màxima dels immobles a l'estranger i dels immobles amb una superfície construïda sobre rasant inferior a 500 m². En aquests dos supòsits s'estableix la mateixa ràtio d'ocupació màxima prevista en el cas de les reocupacions, que és de 19 m²/lloc de treball individual, excepte en els immobles amb murs de càrrega, que la ràtio podrà tenir un valor màxim de 25 m²/lloc de treball individual. Aquest canvi s'ha fet considerant que aquests dos tipus d'immobles tenen unes particularitats diferents de la resta d'immobles.

El nou text de l'article 7 quedaria de la manera següent:

f) La distribució del personal en l'immoble es farà sempre amb criteris de màxima eficiència en l'ocupació de l'espai. S'estableix una ràtio d'ocupació màxima de l'immoble, entesa com el quocient entre la superfície construïda sobre rasant i el nombre de llocs de treball individual de l'immoble segons els plànols de distribució interior.

Aquesta ràtio varia en funció de la situació de cada immoble:

- En els immobles de nova ocupació, la ràtio d'ocupació màxima de l'immoble serà de 17 m²/lloc de treball individual.

- En les reocupacions, en els immobles a l'estranger i en els immobles amb una superfície construïda sobre rasant inferior a 500m², la ràtio d'ocupació màxima de l'immoble serà de 19 m²/lloc de treball individual, excepte en els immobles amb murs de càrrega, que la ràtio podrà tenir un valor màxim de 25 m²/lloc de treball individual.



Quant a la memòria general

D'acord amb l'informe final de l'Assessoria Jurídica, es modifica l'apartat 5.3, en el sentit d'eliminar la referència a la tramesa als secretaris generals, que consta ja incorporada a l'apartat anterior com a consulta interdepartamental.

Barcelona,

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya