

Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions

Informe de valoració del DICTAMEN 410/2019 Projecte de la Comissió Jurídica Assessora

Aquest informe complementa la memòria d'observacions corresponent al tràmit d'aprovació de l'ordre per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions.

En data 20 de desembre de 2019, es va emetre el DICTAMEN 410/2019 de la Comissió Jurídica Assessora, aprovat en la sessió de 12 de desembre de 2019 d'aquest òrgan.

Quant a les observacions i consideracions contingudes en diversos apartats del dictamen esmentat, es fan les valoracions següents:

A. Observacions de caràcter essencials

La primera observació de caràcter essencial que formula la Comissió Jurídica Assessora és: Apartat. V.5. Pàg. 12. Informes Tràmit d'intervenció de les entitats locals. No s'ha realitzat. El dictamen enuncia les diferents formes de practicar el tràmit.

Per tant, es practicarà el tràmit esmentat d'acord amb els procediment que correspongui.

La segona observació de caràcter essencial que formula la Comissió Jurídica Assessora és: Apartat. V.7. Pàg. 16. Tràmits d'audiència i informació pública de la Llei 26/2010. El dictamen considera que la justificació de prescindir dels tràmits no s'avé amb l'obligació de realitzar-los que deriva de l'article 67 de la Llei 26/2010. Cal dir que en el dictamen 106/2015 sobre l'ordre que ara es modifica, la Comissió Jurídica Assessora no es va pronunciar en aquest sentit.

Hem d'entendre que el tràmit referit s'entén practicat amb la publicació al web del departament. De la mateixa manera es va entendre practicat en el seu dia quan es va tramitar la disposició normativa que ara es modifica.

B. Observacions de caràcter no essencials

Observacions que afecten al preàmbul

- Afegir després de l'actual primer paràgraf del preàmbul ("L'11 de juny [...] de justificació") es podria afegir un nou paràgraf amb el text següent: **"Aquesta Ordre**

es fonamenta en les competències de la Generalitat previstes en l'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, relatiu a l'activitat de foment, i en l'article 159 del mateix Estatut, relatiu al règim jurídic i procediment administratiu."

- Afegir de l'actual paràgraf setè del preàmbul ("La implementació [...] l'actuació administrativa") es podria afegir un nou paràgraf amb el redactat següent: **"Finalment, es deixa constància que en els paràgrafs anteriors s'ha justificat el compliment dels principis de transparència i bona regulació, i des de l'inici de la tramitació del projecte normatiu s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, definint-se clarament els objectius i possibilitant la participació activa dels destinataris en l'elaboració de la norma".**
- Quant a la fórmula promulgatòria continguda en el darrer paràgraf del preàmbul, caldrà completar-la degudament. Si es complimenten totes les observacions essencials el redactat serà: **"d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora"** quan s'hi ajustin en els punts essencials (si no es complementen caldria indicar l'expressió "vist").

Observacions que afecten a l'article quatre

- Quan a la supressió de l'apartat 3 de l'article 4 de l'Ordre que es modifica, es proposa mantenir-lo amb el redactat següent: **"3. Quan per raó de l'objecte o de la naturalesa de la subvenció, s'acredités que no és necessari presentar la documentació prevista a l'apartat anterior, les bases reguladores han de determinar el contingut del compte justificatiu."**
- Quan el primer incís de la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 4 podria tenir el redactat següent: **"Que les còpies digitalitzades dels justificants de les despeses presentades [...]."**

Observacions que afecten a l'article cinc

- Quan al redactat de la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 5 podria quedar redactat com segueix: podria ser el següent: **"b) Per raó del volum de justificants de despeses en les subvencions que financien les actuacions ordinàries de funcionament de l'entitat beneficiària, sense perjudici de les entitats que utilitzin la forma de justificació de presentació d'estats comptables previst al subapartat 3 de l'apartat 1 de l'article 2 d'aquesta Ordre".**
- Quan el paràgraf primer de la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 5 podria quedar redactat com segueix: **"El compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa ha de tenir l'estructura i contingut que s'indiquen en l'article anterior, amb excepció de tota la documentació enumerada en el punt b) i en el primer guió del punt c) del segon apartat de l'article 4."**
- Quan el primer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 5 podria tenir el redactat següent: **"2. En el supòsit dels ens locals, llevat que les bases reguladores prevegin el contrari, s'admet que la persona titular de la intervenció o secretaria-intervenció emeti una declaració responsable amb el contingut mínim següent:"**

- Quan a l'incís inicial del segon guió de l'apartat 2 de l'article 5 podria tenir el redactat següent: **“– Que la relació de despeses que s'adjunta a la declaració responsable correspon a actuacions subvencionables [...].”**

Observacions que afecten a l'article catorze

- Modificar el redactat de l'apartat 4 de l'article 14 hauria de ser el següent: **“Quan la subvenció tingui per objecte una activitat o projecte a realitzar a l'estranger, se seguirà el règim previst en el punt 4 de l'article 6 d'aquesta Ordre”.**

Observacions que afecten a l'article divuit

- Quan a l'incís inicial de l'apartat 2 de l'article 18 podria tenir el redactat següent: **“Les bases reguladores han d'establir els mitjans electrònics que es poden utilitzar en la justificació de les subvencions [...].”**

Observacions que afecten a les disposicions addicionals

- Modificar el redactat de les disposicions addicionals primera i tercera per tal de suprimir la referència a l'acrònim TAIS restant la redacció de la manera següent:

“Primera.

El sistema corporatiu de tramitació electrònica d'ajuts i subvencions per a tots els departaments de l'Administració de la Generalitat i entitats del sector públic ha de ser dirigit i administrat per la Intervenció de la Generalitat.”

“Tercera. Les entitats i òrgans han de garantir que els sistemes propis de tramitació d'ajuts i subvencions continguin la informació necessària per elaborar fitxers de càrrega de les dades requerides al sistema corporatiu de tramitació electrònica d'ajuts i subvencions.”

Observacions que afecten a la disposició transitòria segona

- Modificar el redactat de la disposició transitòria segona per tal per tal d'evitar l'ús de la conjunció doble “i/o” restant la redacció de la manera següent:

“2. Independentment del seu caràcter general o específic, les bases reguladores de les subvencions que siguin vigents en la data d'entrada en vigor d'aquesta Ordre, s'hi han d'adaptar en el termini màxim de 6 mesos, a comptar des d'aquesta data. Les subvencions que es convoquin durant aquest termini d'adequació, s'han de regir per les bases reguladores generals o específiques vigents en el moment de la convocatòria.”

Observacions que afecten a la disposició final (no existent)

- Afegir disposició final amb la redacció següent: “Aquesta Ordre entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

C. Altres consideracions

- **Quant a l'apartat VI.2 del dictamen.** Estructura del Projecte d'ordre, la Comissió Jurídica Assessora comparteix el criteri de fer un text refós que han formulat algun dels departaments i deixa tan sols en clar que, pel principi d'economia processal, la reformulació del text que s'examina es pot fer perfectament *ex post* en el Portal Jurídic, sense necessitat de tornar a obrir un nou expedient en què el text inclogui inicialment la refosa.

Per tant, s'entén que la refosa del text es farà en la publicació al Portal Jurídic i el text que es publicarà al DOGC tindrà la forma i contingut del document dictaminat per l'COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA.

La Comissió Jurídica Assessora proposa a la unitat impulsora que ponderi fins a quin punt són precisament els principis d'eficàcia i eficiència els que afavoreixen una reforma de l'article 5 (que passa a ser el 6) en el sentit que, quan es tracti d'entitats locals, l'aportació de l'informe que acompanya el compte justificatiu a què es refereix aquest precepte pugui ser subscrit per la persona que ocupa el lloc de treball d'interventor/a en el si de l'entitat local.

En aquest aspecte cal tenir present que les persones que ocupen els llocs de treball els d'interventor/a reuneixen les funcions de control que en matèria de subvencions li atribueix la norma reguladora i cal valorar també el principi de col·laboració interadministrativa com a principi bàsic de les administracions públiques que ajuda a optimitzar els recursos disponibles d'aquestes.

- La Comissió Jurídica Assessora malgrat considera que no resulta preceptiu, sí que es considera útil pel principi de seguretat jurídica, la conveniència d'afegir una norma destinada a regular l'entrada en vigor del projecte normatiu. En el cas d'acceptar-se aquesta proposta, la norma esmentada hauria de tenir la consideració de "disposició final", tal com es recomana en la regla 193.e) del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat, 00-09-001/92.

El projecte d'ordre incorpora la disposició esmentada per donar compliment a la consideració de la Comissió Jurídica Assessora.

D. Conclusions

A la vista del dictamen 410/2019 emès per la Comissió Jurídica Assessora es modifica el text Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions en el sentit de les observacions formulades en el dictamen esmentat.

Barcelona,