



Cap del Servei de Gestió Econòmica
Departament

Informe complementari

Ass/ Projecte d'ordre per la qual es creen els Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics, i se n'aproven les bases reguladores.

Primer - En data 20 d'abril de 2020 aquesta Assessoria Jurídica va metre informe jurídic en relació amb el Projecte d'ordre per la qual es creen els Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics, i se n'aproven les bases reguladores, el contingut del qual es dona per reproduït.

Segon - Amb posterioritat, prèvia petició de la cap del Servei de Gestió Econòmica, va emetre l'informe amb el títol **"Afectacions de l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions en les Ordres en tramitació per les quals s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics"**. D'aquest informe ressaltem i reproduïm el contingut:

"Mitjançant valisa de 17 de juny de 2020, la cap del servei de Gestió Econòmica efectua consulta a aquesta Assessoria Jurídica en relació amb les afectacions que l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, per la qual es modifica l'Ordre ECO 172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions té en les Ordres, actualment en tramitació, en període d'informació pública (del 9.6.2020 al 30.6.2020):

- Projecte d'ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics.
- Projecte d'ordre per la qual es creen els Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics, i se n'aproven les bases reguladores.

Consideracions Jurídiques

I.- En data 15 de juny de 2020, es publica al DOGC l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions, segons la disposició final:



Disposició final

Aquesta Ordre entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

En conseqüència, el dia 16 de juny aquesta Ordre ja és plenament aplicable.

II.- Per altra banda, s'ha de tenir en compte el que disposa la disposició transitòria de la mateixa Ordre:

Disposició transitòria

1. Les subvencions ja convocades o concedides en la data d'entrada en vigor d'aquesta Ordre es continuen regint per la normativa anterior.

2. Independentment del seu caràcter general o específic, les bases reguladores de les subvencions que siguin vigents en la data d'entrada en vigor d'aquesta Ordre, s'hi han d'adaptar en el termini màxim de 6 mesos, a comptar des d'aquesta data. Les subvencions que es convoquin durant aquest termini d'adequació, s'han de regir per les bases reguladores generals o específiques vigents en el moment de la convocatòria.

3. Mentre no estiguin totalment desenvolupats els mitjans electrònics per fer efectiva la substitució dels documents justificatius a què fa referència aquesta Ordre, les bases reguladores han de determinar els requisits dels documents aportats en suport paper. Per tant, tenint en compte que en aquests moments les Ordres respecte a les quals es demana parer es troben en fase de projecte i que encara no han estat publicades, el que correspon és ajustar el seu contingut a la nova normativa que ja els hi resulta plenament aplicable.

III.- Applicant doncs la conclusió esmentada al paràgraf anterior, el que correspon en relació a les esmentades bases es ajustar el seu contingut, d'una banda pel que fa a la correcta denominació de la norma aplicable que ja haurà d'esmentar l'Ordre de nova aplicació, això pel que fa a les dues disposicions en la part expositiva.

Específicament, pel que fa a les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics, caldrà a més a més ajustar tota la base 16.3, que recull:

"16.3 Totes les persones beneficiàries de la subvenció han de presentar el compte justificatiu simplificat detallant totes les despeses de l'activitat subvencionada, el qual té el caràcter de declaració responsable, amb la documentació següent:

16.3.1 Memòria tècnica explicativa de la subvenció que detalli el compliment de la finalitat del projecte subvencionat, amb indicació de les activitats realitzades i els resultats obtinguts, amb es possibles desviacions al pressupost previst inicialment. Les persones beneficiàries de la subvenció han d'aportar un exemplar del material resultant del projecte subvencionat (publicacions, estudis, material audiovisual, etc.).

16.3.2 Una relació classificada de les despeses de l'acció, amb identificació del creditor, el número de la factura o document de valor probatori equivalent al tràfic mercantil, l'import, la data d'emissió i la data de pagament, i en què consti l'ens finançador de la despesa.

D'acord amb l'article 31.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, es considera despesa realitzada la que ha estat efectivament pagada abans de la finalització del període de justificació. Les factures, que han d'anar a nom de la persona beneficiària de la subvenció, s'han d'emetre durant el període de realització del projecte que s'estableixi a la convocatòria corresponent.



El compte justificatiu simplificat ha d'incloure una liquidació del total del pressupost del projecte que es va presentar amb la sol·licitud i ha d'indicar els ingressos i les despeses del projecte subvencionat, segons el model normalitzat que estarà disponible (<http://tramits.gencat.cat>).

16.3.3 Una relació detallada dels altres ingressos o subvencions que financen l'activitat subvencionada amb indicació de l'import i la procedència. Quan els justificants de les despeses s'imputin parcialment a d'altres subvencions o ingressos, cal indicar la quantia exacta o el percentatge imputat a cada finançador, amb identificació dels òrgans concedents.

Per a la justificació de les retribucions de personal vinculades directament al desenvolupament de l'acció subvencionada, amb el màxim establert en el 6.3, s'ha de presentar la nòmina corresponent al període en què s'han realitzat els treballs o bé la minuta d'honoraris i els documents que acreditin les cotitzacions a la Seguretat Social, IRPF, etc., amb l'acreditació del seu pagament. “

Aquesta adaptació, que haurà de ser efectuada per la unitat proposant consistirà en recollir el contingut de la nova disposició normativa contingut a l'article únic punt 3:

“3. Es modifica l'article 9, que passa a ser l'article 5. Els articles 5, 6, 7 i 8 passen a ser els articles 6, 7, 8 i 9, respectivament.

“Article 5. Compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa.

1. Les bases reguladores poden determinar de forma expressa la presentació del compte justificatiu sense

aportació de justificants de despeses en els supòsits següents:

a) Per raó de l'import unitari de les subvencions.

b) Per raó del volum de justificants de despeses en les subvencions que financin les actuacions ordinàries de funcionament de l'entitat beneficiària, sense perjudici de les que utilitzin la forma de justificació de presentació d'estats comptables previst al subapartat 3 de l'apartat 1 de l'article 2 d'aquesta Ordre.

c) Per altres causes que ho aconsellin de forma motivada.

El compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa ha de tenir l'estructura i contingut que s'indiquen en l'article anterior, amb excepció de la documentació enumerada en el punt b i en el primer guió del punt c del segon apartat de l'article 4.

Els òrgans gestors han de comprovar la documentació acreditativa de les despeses realitzades, després del reconeixement de l'obligació del pagament de la subvenció, d'acord amb un pla anual d'actuacions de verificació que aprovi l'òrgan titular del departament o entitat. A aquest efecte, els òrgans gestors han de verificar el compliment de la finalitat de les subvencions i que el procediment adoptat per a la justificació és l'apropiat, així com la conformitat, l'exactitud i la integritat de les justificacions aportades. El pla anual d'actuacions de verificació de l'òrgan gestor és l'instrument que recull una metodologia documentada i estructurada del seguiment de l'activitat subvencionada i que s'elabora en funció d'elements de risc, dels sistemes electrònics de seguiment i verificació, així com les comprovacions realitzades *in situ*. Així mateix, en l'elaboració del pla s'han d'utilitzar tècniques estadístiques i de mostreig que permetin valorar el grau de compliment de l'activitat subvencionada”

IV.- A la vista del que acabem d'exposar, es conclou que els projectes de disposicions hauran de ser retornats a la unitat impulsora per tal que efectui les modificacions corresponents, així com les adaptacions en les memòries i, posteriorment, novament sigui tramès pels corresponents informes d'Assessoria i Intervenció. Atès el contingut



de les modificacions aquests nous documents e informes poden incorporar-se a l'expedient en forma de complements als ja emesos. Així mateix, el termini d'informació

Atès allò establert per l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, la disposició projectada es pot sotmetre al tràmit d'informació pública, per mitjans electrònics, publicant el text de projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, per un període no inferior a quinze dies hàbils.

Aquest tràmit d'informació pública es configura, precisament, com l'instrument que permet garantir una difusió transparent, sobre el contingut i conveniència de la disposició, i d'aquesta manera s'assegura que tothom que es consideri interessat pugui accedir a la proposta de disposició que es projecta i l'oportunitat de realitzar observacions, suggeriments o al·legacions.
(....)"

Tercer- Mitjançant petició emesa per valisa de data 14 de juliol de 2020, la cap del Servei de Gestió Econòmica sol·licita informe en relació amb la nova versió de proposta de bases on s'han incorporat les modificacions pertinents arrel de l'entrada en vigor del text de l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny, per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions.

Quart- Un cop efectuada la revisió de la nova versió tramesa es conclou que el seu contingut es conforme i ajustat a dret i es poden donar per conservats tots els tràmits ja efectuats que no s'hagin vist substancialment modificats per aquesta nova versió.

Tanmateix es recomana efectuar el tràmit d'informació pública, del nou text, si bé pot efectuar-se amb la reducció de termini prevista a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El director general