



INFORME JURÍDIC

Data: 6 d'abril de 2020

Assumpte: Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics

Antecedents

Mitjançant valisa de 26 de març de 2020, la subdirectora general de gestió econòmica, contractació i patrimoni, sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica informe sobre la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics. A aquests efectes s'adjunta la següent documentació:

- Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics.
- Memòria general.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

Consideracions jurídiques

I. El marc normatiu aplicable és, bàsicament, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC), el qual en el capítol IX -article 87 i següents- regula les subvencions, i la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS).



Concretament, l'article 87 del TRLFPC disposa:

"1. Es considera subvenció tot ajut que comporti una disposició de fons públics acordada per la Generalitat o les seves entitats autònomes a càrrec dels seus pressupostos, que tingui per objecte un lliurament dinerari entre els diferents òrgans i unitats de l'administració pública de la Generalitat, o d'aquests a altres entitats públiques o privades i particulars, i que compleixi els requisits següents:

- a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.*
- b) Que el lliurament estigui afectat a un fi, un propòsit, una activitat o un projecte específics, i hi hagi l'obligació del destinatari de complir les obligacions o els requisits que s'hagin establert.*
- c) Que la finalitat respongui al foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o per a la promoció d'una finalitat pública".*

En el mateix sentit regula aquesta figura jurídica l'article 2.1 de la LGS.

II. La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions preveu com a procediment ordinari de concessió el règim de concurrència competitiva.

Així l'article 22.1 d'aquesta norma disposa:

" El procediment ordinari de concessió de subvencions es tramita en règim de concurrència competitiva. A efectes d'aquesta Llei, té la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les subvencions es fa mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre aquestes d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria, i adjudicar, amb el límit fixat a la convocatòria dins del crèdit disponible, aquelles que hagin obtingut una valoració més alta en aplicació dels criteris esmentats.

Igualment l'article 55.1 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions regula com a procediment ordinari de concessió de subvencions el de concurrència competitiva.

III. L'article 92.2 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya¹, i l'article 17.3 de la Llei

¹ Article 92.2.TRLFPC: Les bases reguladores han de concretar com a mínim:

- a) L'objecte de la subvenció i el període en què s'ha d'executar l'activitat.
- b) Els requisits dels beneficiaris i la manera d'acreditar-los.
- c) La possibilitat d'intervenció d'entitats col·laboradores i les condicions de solvència i eficàcia que hagin de reunir.



38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, determinen el contingut mínim de les bases reguladores de les convocatòries de subvencions.

Així mateix és d'aplicació a les bases reguladores que es sotmeten informe, l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

IV. Pel que fa a l'instrument jurídic emprat per a la seva aprovació, es constata que, de conformitat amb les previsions de l'article 92.3 en relació amb l'article 93 apartat a), ambdós del TRLFPC, les bases reguladores d'aquesta línia de subvencions seran aprovades mitjançant Ordre del Conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

V. La proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 25 de març de 2020 signades pel Director de l'Oficina de Drets Civils i Polítics.

d) La forma en què el beneficiari o l'entitat col·laboradora han de justificar el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, i el termini per efectuar-la.

e) Els límits i els requisits per a autoritzar bestretes o pagaments a compte sobre la subvenció concedida.

f) La forma i l'import de les garanties que, si escau, s'han de prestar en cas de bestretes o de pagaments a compte de la subvenció.

g) Els criteris de valoració de la sol·licitud de la subvenció en el cas de concurrència competitiva, i la possibilitat de revisar les ja concedides, en especial la possibilitat de modificar la resolució de concessió en el cas d'alteració de les condicions o de l'obtenció concurrent d'altres ajuts.

g bis) La possibilitat de reducció parcial o total de la subvenció, abans que no es dicti la resolució definitiva, com a conseqüència de les restriccions que derivin del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

h) L'obligació del beneficiari de facilitar tota la informació que li sigui requerida per la Intervenció General de la Generalitat, la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents, d'acord amb aquesta Llei i altres normes aplicables.



Pel que fa, pròpiament, al contingut de la Proposta d'Ordre d'aprovació de les bases reguladores, consta d'una part expositiva, una part dispositiva i 2 annexos. El primer d'aquests annexos recull les bases reguladores amb un total de 21 apartats i el segon annex recull els principis ètics i regles de conducta.

Es constata que, en línies generals, el contingut de les bases s'ajusta a la normativa vigent, i s'adequa al model de l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny.

No obstant es formulen les següents consideracions:

- A l'apartat 3, al tercer paràgraf, caldria aclarir el redactat que manifesta " Per a la línia 2 s'afegeixen a les disposicions dels dos paràgrafs anteriors....."
- Al punt 5, s'aconsella per innecessària l'eliminació del redactat; "o la persona titular del Departament de la Vicepresidència, d' Economia i Hisenda".
- A la base 9.3 s'hauria de substituir el redactat pel següent: "La identificació i la signatura electrònica de les persones sol·licitants es faran a través dels sistemes d'identificació i signatura electrònica admesos per la Seu electrònica d'acord amb els criteris establerts a l'Ordre GRI/233/2015, del 20 de juliol, per la qual s'aprova el protocol d'identificació i signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En tot cas, les persones sol·licitants, es podran identificar i signar electrònicament, mitjançant mecanismes d'identificació i signatura de nivell mitjà de seguretat o de nivell superior".

- A la base 10, s'haurien d'indicar els 12 punts que es corresponen a la valoració de la capacitat, i, al punt 2 de la valoració de la capacitat s'ha de suprimir "punts: cap tècnic expert"

VII. En compliment del que disposa l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, abans de l'aprovació de les bases s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.

VIII. D'acord amb el que disposen l'article 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1.m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de conformitat amb el que preveuen l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.



Conclusió

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa **favorablement** la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de projectes de defensa, foment i divulgació dels drets civils i polítics, sense perjudici que es tingui es compte l'observació formulada a la consideració jurídica sisena, i es determina que **es pot continuar la tramitació del procediment.**

El director general

Y:\CONTRACTACIO\1005 AAJG_CONTRACTACIÓ\G0811 ORDRES\2020\5-2020 versió def. bases subvencions ODCP 2020\AJ.docx