



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte d'Ordre VEH/2020, per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC)

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica la proposta d'Ordre per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC), de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2- Conclusions

Vist i analitzat la proposta d'Ordre, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, si bé caldria revisar aquells aspectes que resultin de les consideracions d'aquest informe. Per tant, s'informa favorablement des del punt de vista estrictament jurídic, per tal que continuï la seva tramitació.

3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte

La proposta d'ordre que s'informa té per objecte aprovar una nova versió de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC).

Tant per les necessitats derivades de canvis normatius com per les millores sol·licitades per les persones usuàries, transcorreguts dotze anys de la seva aprovació, s'ha fet necessària la seva transformació tecnològica. Aquesta transformació suposa un canvi de tecnologia de l'entorn SAP a una solució web, amb un disseny de l'eina més usable i intuïtiu per facilitar la gestió, el seguiment i la informació de la contractació pública de la Generalitat.

A més, aquesta evolució tecnològica del GEEC també comporta un nou model d'integració GEEC-GECAT, en el sentit que la tramitació de la contractació es fa dins del GEEC i la gestió comptable dins de GECAT, garantint la sincronització i la integritat de la informació, així com l'aprofitament d'altres eines corporatives d'administració



electrònica: portasignatures, mòdul corporatiu de compulsa i còpies electròniques (eCopia), adoptar el model d'informació ARESTA.

Finalment, amb aquesta transformació també s'adequa la tramitació electrònica dels procediments de contractació en el GEEC a la normativa vigent de contractació, principalment a la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic, adaptant els procediments existents i incorporant tots aquells que requeria la primera versió del GEEC.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 159.3 c) de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.,

Així mateix, l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, per la qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, estableix que els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

b.2. Marc normatiu

El marc normatiu bàsic es matèria de contractació electrònica ve establert per les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, la 2014/24/UE sobre contractació pública i la 2014/25/UE, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, totes elles de 26 de febrer de 2014.

Posteriorment l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, transposa el contingut de les directives comunitàries a la legislació estatal amb l'aposa ferma d'implementar un procediment de contractació completament electrònic.

Dins de l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, la contractació electrònica ha estat marcada per l'evolució de la legislació europea de contractes. A principis de l'any 2004, es va aprovar el Decret 96/2004, de 20 de gener, que regula l'ús dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en l'àmbit de contractació pública, el mateix va dotar d'un marc legal essencial per a la implantació de les eines de contractació electrònica a Catalunya. Per altra banda, l'entrada en vigor de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics va implicar un canvi rellevant en l'impuls de la utilització de les TIC en el desenvolupament de l'activitat de les administracions públiques i en l'exercici de les seves competències.



Al mateix temps, l'aprovació de la Llei 29/2010 de l'ús de mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, ha donat un impuls en aquest procés de transformació de les administracions públiques catalanes en regular el paper dels mitjans electrònics per facilitar la consolidació d'unes administracions públiques que, sobre la base de l'ús dels mitjans electrònics millorin l'eficiència interna i facilitin les relacions interadministratives i les relacions amb la ciutadania.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, pel que fa als drets i obligacions de la ciutadania de relacionar-se electrònicament amb l'administració.

c. Avaluació Preliminar. Aspectes formals

El procediment aplicable a l'elaboració i aprovació d'aquesta proposta normativa és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, ja que s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

c.1. Configuració de l'expedient

L'expedient del projecte d'Ordre, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació preceptiva i adequada en aquest moment de la tramitació, que és la següent:

- 1) Una **memòria general** de 25.05.2020, signada per la secretaria tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, tanmateix pel que fa a la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència s'han d'efectuar consideracions, així com la valoració sobre la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Un cop analitzada la memòria general, cal fer una sèrie d'observacions:

En l'apartat 2.5 de la Memòria general i a la vista del que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques relatiu a la participació ciutadana, s'han inclòs els apartats relatius a: "2.5 Tràmits de consulta i participació", "2.5.1 Consulta pública", "2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental", "2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència", "2.5.4 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a



informació pública". Respecte al contingut d'aquests subapartats, es dona per reproduït el contingut de l'apartat c2 del present informe.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, si bé s'haurien de completar els apartats esmentats de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

- 2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 25 de maig de 2020, signada per la secretaria tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, que inclou l'apartat 1,2, 3 i 4 de les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència. S'inclouen; 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació. 2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades 3) Comparació de les opcions de regulació considerades 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Així i pel que fa a aquesta Memòria, es procedeix al seu anàlisi d'acord amb els apartats en que s'estructura: qual

- 1) Un anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**, que inclou els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació.

- A) **Identificació del problema**, que té per objecte definir la naturalesa i l'extensió del problema, i que deriva del fet que després de l'aprovació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC) s'han donat diverses circumstàncies que han fet necessària la transformació tecnològica de l'eina corporativa. La més important és l'obsolescència tecnològica del serveis SAP amb el qual estava construïda la primera versió del GEEC, la qual cosa obliga a un canvi tecnològic de l'aplicació del GEEC i a la necessitat d'una nova ordre per tal d'aprovar l'aplicació d'acord amb allò establert per l'article 12 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- B) **Establiments dels objectius**, que es troben associats a la necessitat ineludible de renovar l'eina en funció del cicle de renovació del programari SAP i utilitzar solucions basades en sistemes oberts i modulars que assegurin major flexibilitat així com l'adaptació de l'eina als canvis normatius.
- C) **Identificació de les opcions de regulació**, que conclou que d'acord amb l'establert a l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, esmentat anteriorment, la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, els programes i les aplicacions informàtiques per a la



gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Per tant, atès el canvi tecnològic substancial que es planteja és necessari aprovar la nova aplicació del GEEC mitjançant aquest Projecte d'ordre.

En aquesta memòria, s'ha determinat el problema, així com els objectius que són el punt de partida en el plantejament de les alternatives aptes per solucionar la problemàtica detectada i assolir els resultats esperats.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes:

- a) **un informe d'impacte pressupostari**, en què s'ha d'avaluar la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament. En aquest sentit, caldria complementar-lo ja que, tot i que s'estableix que s'elaborarà dins l'àmbit d'aplicació de l'Acord del Govern GOV/144/2011, de 10 d'octubre, pel qual es va encarregar al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació la provisió centralitzada i la gestió de solucions TIC de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, representa una incidència en els pressupostos..

En aquest supòsit serà necessari incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos.

- b) **un informe d'impacte econòmic i social**, que ha d'avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

La justificació de l'impacte econòmic i social de la disposició determina que permet obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb els ciutadans i les empreses.

- c) **un informe d'impacte normatiu**, que ha d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest informe s'especifica que no implica càrregues administratives ni econòmiques per a les empreses, ni tampoc per a la ciutadania en general.



d) Finalment, s'inclou **un informe d'impacte de gènere**, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

3) Pel que fa a l'apartat relatiu a la **comparació de les opcions de regulació considerades**, s'especifica que d'acord amb el Decret 96/2004, de 20 de gener, en la contractació de la Generalitat l'aprovació del GEEC s'ha de fer mitjançant la corresponent Ordre del conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

4) En darrer lloc, es valora en un últim apartat a la memòria, la **"implementació, seguiment i avaluació de la norma"**, per determinar les mesures d'execució necessàries per garantir-ne el compliment, així com identificar els indicadors per mesurar el compliment dels objectius, per avaluar-ne l'eficiència i l'eficàcia, per poder introduir aquells ajustaments necessaris i preveure una planificació i seguiment posterior. Es determina que s'incorporen paulatinament els tipus de procediments i tramitacions en l'eina nova i que des de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat de Catalunya es fan seguiments de l'ús de l'eina de forma periòdica i s'avaluen i analitzen les possibles millores.

3) L'expedient es completarà amb una **Memòria d'observacions i al·legacions**, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en el tràmit d'audiències i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte d'Ordre.

c.2. Compliment del procediment: Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a) Tràmit de consulta pública a la ciutadania



L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

Tanmateix, en base als mateixos arguments esmentats anteriorment, no procedeix la seva tramitació.

c) Tràmit de consulta interdepartamental

Al tractar-se d'una norma que regula aspectes organitzatius d'exclusiva competència del Departament amb competències per dictar la mateixa no es considera procedent efectuar la consulta interdepartamental. Malgrat aquesta consideració al tractar-se d'una eina amb afectació transversal en tot l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, es sotmet a consideració de la unitat promotora efectuar l'esmentat tràmit.

d) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

En la memòria general s'estableix que no escau aquest tràmit al tractar-se d'un projecte normatiu de normes organitzatives de la pròpia Administració.

Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. En el present supòsit, la justificació que es dona a l'apartat 2.5 de la memòria general és insuficient, atès que es diu que només recull la redacció "no escau", per tant aquest Assessoria Jurídica, partint de que prescindir d'aquest tràmit seria justificable, considera necessari que es completi la justificació de quina es l'argumentació al respecte.



e) Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1.h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que completarà la Memòria d'avaluació d'impacte.
- Informe de l'Agència Catalana de Certificació.
- Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- Informe de l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions del Departament, de conformitat amb el Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, segons preveu els seus articles 37 del Decret 274/2019 de modificació del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

f) Compliment del principi de transparència.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar la documentació esmentada a la pàgina web del departament http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes_normatius/en_tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

d. Aspectes materials: anàlisi del text del Projecte d'Ordre, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.



En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte.

Pel que fa al títol de la disposició estableix Projecte d'Ordre VEH/2020, per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC).

Pel que fa al preàmbul, part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents, si bé s'hauria de tenir en compte la regla 112 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i caldria introduir la descripció del marc competencial del Projecte d'Ordre amb la referència a l'article 159.3 c) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya a l'inici de la part expositiva, atès que ara no hi ha cap referència a la part expositiva del projecte.

L'article 1, relatiu a l'objecte, disposa al punt 1.1 que l'objecte és l'aprovació de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC) per a la tramitació electrònica dels procediments de contractació de l'Administració de la Generalitat i dels ens del sector públic que en depenen, i dels organismes independents i estatutaris de Catalunya en els termes establerts en aquesta Ordre.

El punt 1.2 estableix que l'aplicació ha estat desenvolupada d'acord amb els estàndards de programació de la Generalitat de Catalunya.

L'article 2, determina l'àmbit material de la norma, i al seu punt 2.2 preveu la seva integració amb els sistemes econòmics i financers corporatius de la Generalitat de Catalunya així com la Plataforma d'Interoperabilitat i Col·laboració Administrativa (PICA).

Respecte a l'article 3, es refereix a com es farà l'accés i al punt segon s'explicita quin és el contingut de l'aplicació, que consta dels mòduls següents:

- Mòdul bàsic de gestió i de seguiment d'expedients, establint totes les seves funcionalitats.
- Mòdul de visor de l'expedient, per a persones no usuàries de l'eina de tramitació que han d'accedir a l'expedient.

L'article 4, estableix, al punt 1, les integracions amb altres sistemes d'informació i disposa el llistat d'aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya amb les que s'efectua aquesta integració.

Al seu punt 2 es preveu la integració amb dos aplicacions departamentals o pròpies dels ens públics: Sistemes econòmics financers i quadres de comandament.

Quant a l'article 5, es regula la signatura electrònica i mesures de seguretat de l'eina.



El text preveu una disposició addicional relativa als documents comptables que quedaran substituïts per les anotacions comptables informàtiques generades pel GEEC, així com que els actes administratius emesos en el GEEC, dels quals se'n deriven reserves de crèdit i l'autorització, disposició i obligació de la despesa, impliquen l'autorització i proposta dels òrgans competents per a la comptabilització de les despeses en el sistema corporatiu de la compatibilitat GECAT.

Es preveu una disposició derogatòria de l'ordre ECF/193/2008, de 29 d'abril, per la qual s'aprova l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC).

Finalment, s'inclou una disposició final que fixa l'entrada en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Cap de l'Àrea d'Assessorament Econòmic

Vist i plau

Director general