

Projecte d'ORDRE VEH/ /2020, de de , per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC)

3. Memòria d'avaluació d'impacte

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

Amb posterioritat a l'entrada en vigor de l'Ordre ECF/193/2008, de 28 d'abril, per la qual s'aprova l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC), s'han donat diverses circumstàncies que han fet necessària la transformació tecnològica de l'eina corporativa. La més important és l'obsolescència tecnològica del servei SAP amb el qual estava construïda la primera versió del GEEC, la qual cosa obliga a un canvi tecnològic de l'aplicació del GEEC i a la necessitat d'una nova ordre per tal d'aprovar l'aplicació d'acord amb allò establert per l'article 12 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat.

L'aplicació GEEC és l'eina electrònica de gestió dels expedients de contractació de tots els departaments de la Generalitat de Catalunya i d'algunes entitats del seu sector públic amb un gran volum de contractació, actualment és utilitzada per un total de trenta-nou departaments i entitats, i unes dues mil persones usuàries aproximadament, i amb la voluntat d'implantar l'eina a altres entitats.

B. Establiment dels objectius

Davant la necessitat ineludible de renovar l'eina en funció del cicle de renovació del programari SAP es va entendre que era un bon moment per estudiar la possibilitat de transformar l'aplicació utilitzant altres programaris que la dotessin de la mateixa robustesa, traçabilitat, consistència i audibilitat que tenia amb el SAP i que aportessin més beneficis.

Aquests beneficis es troben en l'ús d'una solució basada en sistemes oberts i modulars que assegurin més flexibilitat a l'hora de portar a terme canvis en temps més reduïts. Aquesta solució més flexible també comporta que els costos derivats del manteniment de l'eina i de la seva evolució siguin més baixos, ja que és una tecnologia amb més disponibilitat de perfils qualificats que la coneixen, la qual cosa repercuteix en un abaratiment de costos. Així mateix, atès el cost elevat que tenen les llicències d'usuaris SAP, el canvi de paradigma tecnològic també permet reduir els costos de manteniment d'aquestes llicències.

Aquesta transformació també permet l'adaptació de l'eina als canvis normatius derivats de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

C. Identificació de les opcions de regulació

D'acord amb l'establert a l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió

de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Per tant, atès el canvi tecnològic substancial que es planteja és necessari aprovar la nova aplicació del GEEC mitjançant aquest Projecte d'ordre.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'aprovació de l'aplicació del GEEC s'emmarca dins l'àmbit d'aplicació de l'Acord del Govern GOV/144/2011, de 10 d'octubre, pel qual es va encarregar al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (en endavant, CTTI) la provisió centralitzada i la gestió de solucions TIC de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En aquest sentit, el CTTI és el responsable tecnològic del manteniment i de l'evolució de les eines corporatives de contractació pública, on s'inclou el GEEC.

Amb independència del cost derivat de la construcció de l'eina i de la prestació dels serveis de suport a les persones usuàries, del manteniment correctiu, adaptatiu i evolutiu de l'eina, l'aprovació de l'Ordre no suposa cap increment dels recursos personals i materials necessaris per a la gestió de la licitació contractual que puguin tenir repercussió en els pressupostos de la Generalitat, atès que ha estat assumida pels recursos humans i materials que es disposa actualment.

D'altra banda, atès que es tracta de la regulació d'una eina que té com a destinataris els departaments de la Generalitat i el seu sector públic, no té impacte sobre les entitats locals ni sobre cap altre entitat pública ni privada.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La incorporació de les noves tecnologies en els processos administratius i, especialment, en els procediments de contractació pública, permet obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb els ciutadans i les empreses.

El GEEC és un gestor d'expedients d'ús intern per als departaments de la Generalitat i el seu sector públic, i no està adreçat a les empreses, per tant, no hi ha impacte sobre la competència ni sobre les pimes, així com tampoc té incidència sobre l'activitat econòmica. En aquest sentit, no correspon dur a terme el Test de pimes aprovat pel Govern l'11 de febrer de 2014.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Les persones destinatàries d'aquest Projecte d'ordre són els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic. En aquest sentit, el Projecte d'ordre no implica noves càrregues administratives ni econòmiques per a les empreses, ni tampoc per a la ciutadania en general.

D. Informe d'impacte de gènere

S'ha redactat el text de la proposta sense fer un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitzar termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Així mateix, el contingut de la

proposta no té incidència en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

D'acord amb el Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, l'aprovació de l'aplicació del GEEC s'ha de fer mitjançant la corresponent Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Per tant, és necessària la tramitació d'aquest Projecte d'ordre.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Atesa la complexitat que comporta un canvi d'eina, la implantació es fa de forma gradual, amb un pas esglaonat de la tramitació d'expedients des de l'eina antiga a la nova. S'incorporen paulatinament els tipus de procediments i tramitacions en l'eina nova. Tots els departaments i entitats que utilitzen el GEEC fan el pas a la nova eina de forma simultània. Des de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat de Catalunya es fan seguiments de l'ús de l'eina de forma periòdica i s'avaluen i analitzen les possibles millores.

Barcelona,