

Projecte d'ORDRE VEH/ /2020, de de , per la qual s'aprova una nova versió de l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC)

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

La incorporació de les noves tecnologies en els processos administratius per obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb la ciutadania i les empreses té especial rellevància en l'àmbit específic de la contractació pública.

El treball realitzat des de la Generalitat de Catalunya respon a una estratègia corporativa de contractació electrònica que es va iniciar amb l'aprovació del Decret 96/2004, de 20 de gener, que regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, dels seus organismes autònoms i de les seves empreses públiques. Aquesta norma fou pionera en l'Estat espanyol en la creació d'un marc jurídic que possibilités els processos de contractació electrònica i ha tingut continuació després amb una sèrie de línies d'actuació, que tenen uns objectius molt clars: en primer lloc, la remoció dels obstacles operatius existents per a la implantació de la contractació electrònica -que s'ha materialitzat, fonamentalment, amb la posada en funcionament del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI)-; en segon lloc, la posada en funcionament de la Plataforma de serveis de contractació pública, que constitueix el canal de relació entre les empreses i l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, així com les administracions locals i universitats de Catalunya, tant des del vessant de l'accés a la informació, com des de la participació per mitjans electrònics en processos de contractació pública i, per últim, la implantació d'un sistema de gestió electrònica dels expedients de contractació de caràcter corporatiu -que s'ha materialitzat amb el GEEC- que garanteix un avenç coherent en l'ús dels mitjans electrònics i, a més, permet gestionar els expedients de contractació de forma totalment electrònica des del seu inici.

Mitjançant l'Ordre ECF/193/2008, de 29 d'abril, es va aprovar l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC), per a la tramitació electrònica dels procediments de contractació de l'Administració de la Generalitat i dels ens del sector públic. Aquesta eina es va implantar de manera progressiva, en un principi amb un pilotatge a diferents departaments de la Generalitat i posteriorment a la resta de departaments de la Generalitat i altres entitats del sector públic de la Generalitat amb un gran volum de contractació.

Tot i l'evolució continua d'aquesta eina, tant per necessitats derivades de canvis normatius com per millores sol·licitades per les persones usuàries, transcorreguts dotze anys de la seva aprovació s'ha fet necessària la seva transformació tecnològica. Aquesta transformació suposa un canvi de tecnologia de l'entorn SAP a una solució web, amb un disseny de l'eina més usable i intuïtiu per facilitar la gestió, el seguiment i la informació de la contractació pública de la Generalitat.

L'evolució de l'eina es fonamenta en una solució modular basada en micro-serveis que permet substituir peces de forma independent en cas de necessitat, facilitant l'evolució tecnològica progressiva del sistema i permetent el reaprofitament de serveis per part d'altres sistemes.

A més, aquesta evolució tecnològica del GEEC també comporta un nou model d'integració GEEC – GECAT, en el sentit que la tramitació de la contractació es fa dins del GEEC i la gestió comptable dins de GECAT, garantint la sincronització i la integritat de la informació.

D'altra banda, el GEEC aprofitarà les eines corporatives d'administració electrònica existents a la Generalitat de Catalunya mitjançant la integració entre les diferents aplicacions. En concret, utilitzarà el portesignatures corporatiu de la Generalitat de Catalunya com a eina per signar la documentació que es generi dins del gestor, el mòdul corporatiu de compulsa i còpies electròniques (eCòpia) que permet digitalitzar documents en suport paper, fer còpies autèntiques i compulses electròniques, i incloure en aquestes còpies electròniques un codi segur de verificació (csv) per verificar, en el cas d'imprimir-les, la seva autenticitat respecte de l'original electrònic, amb plenes garanties jurídiques i, per últim, a través de l'iArxiu es farà l'arxivament de tots els expedients de contractació amb la seva respectiva documentació, adoptant, en aquest cas, el model d'informació ARESTA (Arxiu Electrònic Segur i Tramitació Administrativa).

Amb aquesta transformació també s'adequa la tramitació electrònica dels procediments de contractació en el GEEC a la normativa vigent de contractació, principalment a la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic, adaptant els procediments existents i incorporant tots aquells que encara no s'havien portat a terme en la primera versió del GEEC.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu bàsic en matèria de contractació electrònica ve establert per les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, la 2014/24/UE, sobre contractació pública i la 2014/25/UE, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, totes elles de 26 de febrer de 2014.

Posteriorment, l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, transposa el contingut de les directives comunitàries a la legislació estatal, amb l'aposta ferma d'implementar un procediment de contractació completament electrònic.

A Catalunya, la contractació electrònica ha estat marcada per l'evolució de la legislació europea de contractes. A principis de l'any 2004, es va aprovar el Decret 96/2004, de 20 de gener, que regula l'ús dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en l'àmbit de contractació pública a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que va dotar d'un marc legal essencial per a la implantació de les eines de contractació electrònica a Catalunya. L'entrada en vigor de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans i les ciutadanes als serveis públics, també va implicar un canvi qualitatiu en el mandat d'impulsar la utilització de les TIC en el desenvolupament de l'activitat de les administracions públiques, i en l'exercici de les seves competències.

Així mateix, l'aprovació de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, ha donat un impuls en aquest procés de transformació de les

administracions públiques catalanes en regular el paper dels mitjans electrònics per facilitar la consolidació d'unes administracions públiques que, sobre la base de l'ús dels mitjans electrònics, millorin l'eficiència interna i facilitin les relacions interadministratives i les relacions amb la ciutadania.

Com a normativa complementària, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, pel que fa als drets i obligacions de la ciutadania de relacionar-se electrònicament amb l'administració.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

<i>Títol de la disposició</i>	<i>Article/s afectat/s</i>	<i>Tipus d'afectació</i>
Ordre ECF/193/2008, de 29 d'abril, per la qual s'aprova l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC)	Tots	Deroga

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 159.3.c) de l'Estatut de Catalunya disposa que la Generalitat, en relació amb els contractes de les administracions públiques de Catalunya, té la competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

Així mateix, l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, estableix que els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

No escau aquest tràmit al tractar-se d'un projecte normatiu de normes organitzatives de la pròpia Administració.

2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental

No escau.

2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.



No escau aquest tràmit al tractar-se d'un projecte normatiu de normes organitzatives de la pròpia Administració.

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

No escau.

Barcelona,