

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol I . Cànon de l'aigua

Article 1.1

ACC M-234.1

Es modifiquen les lletres a), b) i d) de l'apartat 16 de l'article 2 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, que resten redactades de la manera següent:

“a) Usos domèstics de l'aigua: els usos residencials, particulars o comunitaris, efectuats per persones físiques o jurídiques, que es corresponen amb l'ús de l'aigua per a sanitaris, per a dutxes, per a cuina i menjador, per a rentades de roba i de vaixelles, regs de jardins i d'horts destinats a consum domèstic privat, piscines i altres zones comunitàries, refrigeració i condicionaments domiciliaris, i amb d'altres usos de l'aigua que es puguin considerar consums inherents o propis de l'activitat humana en habitatges.”

"b) Usos agrícoles i assimilables de l'aigua: els corresponents a activitats econòmiques incloses en els grups 011, 012, 013, 015, 0161, 0163, 0164 i la divisió 02 de la secció A de la Classificació catalana d'activitats econòmiques (CCAE-2009), aprovada pel Decret 137/2008, de 8 de juliol, realitzats per una explotació agrària.”

"d) Usos industrials i assimilables de l'aigua: els corresponents a activitats incloses en la divisió 05.02 de la secció B i les seccions C, D i E de la CCAE-93. Es consideren usos assimilables als industrials els corresponents a la resta d'activitats econòmiques, sempre que no estiguin inclosos en les lletres a), b) o c) d'aquest apartat així com els corresponents a reg d'horts no considerats en els apartats a) o b).”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema detectat que justifica la modificació proposada es centra en atorgar seguretat jurídica al contribuent: subjecte passiu i substitut del contribuent. Hi ha un seguit de contribuents del cànon de l'aigua que usen l'aigua per a regar horts d'autoconsum. Aquesta pràctica ha generat interpretacions diverses de quin tractament fiscal s'havia de donar a aquest ús. En tant que arreu de Catalunya aquest tipus d'horts estan proliferant, la conflictivitat ha augmentat considerablement els darrers anys; i sovint les entitats subministradores -substitutes del contribuent- dubten del tractament fiscal que els han de donar a aquests abonats. La modificació proposada clarifica, a nivell normatiu, el règim jurídic aplicable en funció de la peculiaritats de cada tipologia d'ús de l'aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació es centra en aportar seguretat jurídica al tractament fiscal del cànon de l'aigua pel que fa als horts d'autoconsum, tot incorporant la definició d'hort i determinant els usos de l'aigua que se li pot atribuir: us domèstic o ús agrícola i assimilable. Aquesta distinció comporta l'aplicació d'un diferent règim fiscal respecte del cànon de l'aigua.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, però aquest opció no resoldria la controvèrsia sobre el règim fiscal dels usos de l'aigua en horts d'autoconsum.

Una segon opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la situació tributària de l'ús de l'aigua que es du a terme en els horts, distingint entre els horts d'autoconsum (ús domèstic) de les explotacions agràries (ús agrícola i assimilables) Aquesta és la opció que és considera útil i que es trasllada a la modificació proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta consisteix en clarificar el regim jurídic dels horts als efectes d'aplicar el cànon de l'aigua. Per tant, els seus possibles impactes pressupostaris seran com a conseqüència de la determinació del tipus de gravamen que resulti d'aplicació a l'ús de l'aigua en funció de la seva destinació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per la mateixa raó, l'aclariment del tractament fiscal als efectes del cànon de l'aigua dels usos vinculat als horts no té cap impacte econòmic ni social en el conjunt de la societat, només té l'impacte que deriva de tenir una normativa que proporciona major seguretat jurídica als operador en el moment de la seva aplicació, dotant al conjunt normatiu de més coherència.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del Decret legislatiu3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon, ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol.

La pretensió d'aquesta modificació no afecta les disposicions normatives esmentades en el paràgraf precedent, que no requereixen de cap tipus de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Article 1.2

ACC M-196.0

S'afegeix una lletra, la d), a l'apartat 2 de l'article 64 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

“d) Els usos d'aigua per al reg d'horts de titularitat pública sempre que l'aigua emprada per a aquests usos tingui la qualitat d'aigua no potable o procedeixi de fonts alternatives de producció, no hagi estat distribuïda per mitjà de les xarxes de subministrament d'aigua potable, i no es produeixi contaminació en naturalesa o quantitat per adobs, pesticides o matèria orgànica. En les mateixes condicions, també resten exempts aquests usos d'aigua quan els efectui un ens privat en el marc d'una activitat amb finalitat social, educativa o ambiental.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema detectat que justifica la modificació proposada és la manca d'un tractament fiscal favorable, que permeti no incrementar el cost del servei, i per tant, afavorir-ne l'establiment, en els casos d'usos d'aigua per a reg d'horts de titularitat municipal o amb utilització per part d'un ens privat però amb finalitats també socials, educatives o ambientals, quan justament s'incrementen aquests tipus d'iniciatives en societats avançades.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és regular expressament l'exempció de pagament del cànon dels supòsits d'usos de l'aigua per a reg d'horts amb finalitats socials, educatives o ambientals, sempre i quan es respectin les condicions ambientals pròpies d'aquest tipus de tribut, és a dir, que es tracti d'usos realitzats de manera ambientalment correcta, sense generar contaminació i amb aigua no potable.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 31.1 A).

Una segon opció consisteix en reformar el marc normatiu actual en relació amb l'ús de l'aigua que es du a terme en horts de titularitat pública o privada amb finalitats socials, educatives o ambientals, considerant-lo exempt, la qual cosa exigeix una regulació legal, atesa la reserva de llei en la matèria que estableix l'article 8 de la Llei General Tributària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La mesura, en principi, no té cost directe per al pressupost de l'Agència doncs s'ha plantejat com una situació que creix exponencialment i és pendent de definir en el futur, de manera quantitativa.

Tampoc implica costos addicionals, ni administratius, ni de gestió per a l'organització que gestiona el cànon de l'aigua, doncs implica exclusivament la modificació d'una fórmula de càlcul.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura afecta a usos d'aigua per a reg d'horts de titularitat pública, fonamentalment d'ens locals i diputacions, o aigua emprada amb finalitats també de caràcter educatiu, ambiental o social de titularitat privada, sobre tot fundacions, que actualment tenen tractament fiscals diferents, doncs o no s'aplica cànon o s'aplica com un usuari domèstic, clarificant la seva situació jurídica.

El canvi no implica obligacions ni formals ni materials noves, doncs ja venien obligats a satisfer el tribut i només se'ls modifica la fórmula de càlcul del tipus general.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del DL3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol.

La pretensió d'aquesta modificació si bé pot tenir una mínima incidència en la gestió del cànon, no afecta les disposicions reglamentàries esmentades en el paràgraf precedent, que no requereixen de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta atès que l'objectiu de millora de l'aplicació del cànon a entitats petites i de respecte al principi d'equitat es veuria negativament afectat.

L'opció de regulació normativa, l'única possible, té un clar impacte positiu sobre tot des del punt de vista social doncs s'avança en l'adaptació del cànon a supòsits de finalitat social o ambiental i en el respecte als principis que regeixen els ingressos tributaris afectats al finançament d'actuacions vinculades al cicle integral de l'aigua, totes elles d'interès general.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix que l'Agència i les entitats subministradores apliquin el règim fiscal previst pels usos de l'aigua vinculats amb horts destinats a autoconsum.

L'ACA controlarà, mitjançant els diferents procediments tributaris, que es gaudeixi de manera ajustada el citat règim fiscal.

Article 1.3

ACC M-200.0

Es deroga la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 64 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment no trobem a Catalunya nuclis de població de menys de 400 habitants de població base que no disposin de subministrament domiciliari d'aigua i de xarxa de tractament o evacuació d'aigües residuals. Tot i així, l'Agència Catalana de l'Aigua rep peticions per a l'aplicació de l'exempció, el que suposa un increment de procediments que finalitzen en reclamacions tant en via administrativa com en via contenciosa. L'exempció fiscal no es considera adequada en tant que no té aplicació en l'actualitat, i pot implicar l'increment de litigis entre l'Agència Catalana de l'Aigua i els administrats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu principal d'eliminar l'exempció que actualment està en vigor pels nuclis de població de menys de 400 habitants, és evitar confusions als contribuents del cànon de l'aigua, i proporcionar-los seguretat jurídica, actualitzant la norma a la realitat que impera al territori català. Si bé en el moment de la creació d'aquesta exempció tenia sentit i era aplicable, amb el pas del temps s'ha anat modificant la situació de l'abastament i el sanejament dels nuclis de població, de manera que avui en dia no hi ha cap municipi que compleixi els requisits perquè sigui aplicable l'exempció que es proposa suprimir.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció consisteix en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent opció que no resol els problemes identificats. La segona opció és reformar el marc legal, suprimint l'exempció, atès que actualment no hi ha nuclis de població amb les característiques que estableix la norma que es suprimeix. No es considera la possibilitat de regulació no normativa, atès que qualsevol modificació dels elements essencials del tribut, està sotmesa al principi de reserva de Llei de l'article 8 de l'LGT.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té impacte pressupostari, atès que l'exempció que s'elimina no s'està aplicant a cap nucli de població, per no complir amb els requisits que exigeix la norma, per tant la seva supressió no incideix en els ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura s'aplica als nuclis de població de menys de 400 habitants de població base sense subministrament domiciliari d'aigua i de xarxa de tractament o evacuació d'aigües residuals, davant la supressió de l'exempció no es pot apreciar un impacte econòmic i social ja que actualment no hi ha nuclis de població a Catalunya que compleixin aquestes característiques

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del DL3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon, ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol. La supressió de l'exempció suposa l'eliminació de càrregues administratives per a l'ACA en no haver de tramitar les eventuais sol·licituds d'aplicació d'aquesta exempció i de possibles controvèrsies amb els administrats que considerin que compleixen els requisits

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere en la supressió proposada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè no resol els problemes identificats. L'impacte social i econòmic seria negatiu en tant els administrats que consideressin complir les condicions per a aplicar l'exempció continuarien demanant la seva aplicació i la denegació de la mateixa augmentaria la càrrega administrativa i les successives controvèrsies. L'opció de regulació normativa, té impacte positiu des del punt de normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives ja que s'eliminen aquestes i les càrregues que suposen les possibles controvèrsies.

IMPLEMENTACIÓ

Atès que en l'actualitat l'exempció de pagament del cànon de l'aigua que es vol eliminar no s'aplicava efectivament perquè havia quedat obsoleta, no cal efectuar una implementació, seguint i avaluació de la proposta.

Article 1.4

ACC M-186.0

Es modifica la lletra h) de l'apartat 2 de l'article 64 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactada de la manera següent:

"h) Els destinats a la distribució d'aigua en alta, fets per comunitats de regants legalment constituïdes."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els últims anys, han hagut ens públics de naturalesa jurídica diversa que han sol·licitat l'aplicació de l'exempció del pagament del cànon de l'aigua, intentant emparar-se en el concepte jurídic de corporació de dret públic. Tanmateix, la voluntat de la previsió legal, tant en el moment de la seva aprovació com en l'actualitat, és acotar el gaudiment d'aquesta exempció a les comunitats de regants, que són corporacions de dret públic adscrites a l'organisme de conca que correspongui.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Delimitar de manera més precisa els subjectes passius que poden gaudir de l'exempció de pagament del cànon de l'aigua, evitant que ens de naturalesa diversa es beneficiïn d'una exempció que en principi només estava pensada per a les comunitats de regants, la qual cosa pot arribar a generar, per la pròpia dinàmica de l'impost, un enriquiment injust a favor d'aquests ens.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolgués el problema que s'ha detectat en l'apartat 31.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la situació tributària de l'exempció delimitant l'element subjectiu.

No s'escau analitzar altres opcions de regulació, atès que per aquesta matèria hi ha reserva de Llei, segons allò establert en la Llei general tributària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta consisteix en clarificar una exempció ja prevista a la norma, per poder definir la situació tributària de l'ús de l'aigua que es vol deixar exempt. Per tant, els possibles impactes pressupostaris tenen lloc de manera indirecta, atès que la voluntat és evitar peticions poc fonamentades d'exempcions de pagament del cànon de l'aigua.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'objectiu de la modificació, es centra en aportar totes les garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon de l'aigua, en aquest aspecte concret de l'exempció de pagament del cànon de l'aigua per a comunitats de regants, i evitar controvèrsies entre els diferents contribuent del tribut.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu de la modificació, es centra en aportar totes les garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon de l'aigua, en aquest aspecte concret de l'exempció vinculada a les comunitat de regants legalment constituïdes, i comporta que s'hagi de modificar també un apartat de l'article 71.10, atès que l'aigua exempta serà la que es capti d'una comunitat de regants.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, es conclou que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primera opció, consistent en no fer les modificacions legislatives que es proposen, es descarta atès que l'actual situació d'inseguretat jurídica i controvèrsia respecte dels subjectes passius beneficiaris de l'exempció continuaria persistint i augmentant.

La segona opció, que suposa incorporar aquesta previsió en el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya de manera expressa, és l'escollida atès que aporta seguretat jurídica al contribuent i evita confusions en relació amb el tractament fiscal dels diferents subjectes passius del cànon de l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix informar als subjectes afectats que ja no poden gaudir de l'exempció. El seguiment i l'avaluació passa per l'efectiu control tributari, mitjançant els procediments que preveu la normativa tributària.

Article 1.5

ACC M-226.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 66 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"66.3 Les entitats subministradores són substitutes del contribuent, usuari d'aigua subministrada per aquestes entitats, i, com a tals, resten obligades al compliment, en la forma i els terminis establerts, de les obligacions materials i formals que els imposa aquesta llei. No obstant això, han d'exigir, dels qui són contribuents, l'import de les obligacions tributàries satisfetes per elles, mitjançant la repercussió del cànon de l'aigua en les factures que emetin pel servei de subministrament d'aigua, en les condicions que estableixen aquesta llei i el reglament que la desplega. Resten exemptes de responsabilitat pel que fa als imports repercutits sobre llurs abonats i que resultin incobrables. A aquests efectes, es considera incobrable l'import repercutit per factura, quan l'abonat hagi entrat en situació de concurs de creditors o bé quan concorrin els requisits següents:

- a) Que hagi passat més d'un any des de l'acreditament de l'impost repercutit sense obtenir-ne el cobrament, i que aquesta circumstància estigui degudament recollida en la comptabilitat de l'entitat.
- b) Que l'import incobrat, corresponent al cànon de l'aigua, sigui superior a 150 euros.
- c) Que l'entitat subministradora acreditati haver instat el cobrament del deute mitjançant reclamació judicial i requeriment notarial.
- d) Que l'import hagi esdevingut incobrable com a conseqüència d'una situació de vulnerabilitat econòmica o exclusió social, reconeguda mitjançant informe dels serveis socials. En aquest cas, no és necessària la concurrència d'allò que estableixen els apartats b i c.

El procediment que han de seguir les entitats subministradores per a poder-se deduir els imports de cànon de l'aigua que han esdevingut incobrables és, el següent:

- En la primera autoliquidació de cada any natural han de declarar tots els rebuts considerats incobrables, relacionant el saldo del cànon de l'aigua impagat a 31 de desembre de l'any anterior, d'acord amb el model que s'aprovi per resolució de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua, de tal manera que cada any es disposi de la relació del total de rebuts impagats acumulats als efectes de constatar anualment les diferències.

- L'import a ingressar en aquesta primera autoliquidació es correspon amb les quantitats repercutides del cànon de l'aigua durant el període que s'autoliquida, una vegada aplicades les diferències entre el saldo d'impagats justificat l'any anterior i el saldo d'impagats incorporat en l'autoliquidació. Els imports corresponents a rebuts d'antiguitat superior a cinc anys

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En la gestió i recaptació del cànon de l'aigua les entitats subministradores, són substitutes del contribuent, obligades al pagament del tribut i complir les obligacions formals associades, amb dret de rescabalar-se del contribuent. De facto, aquesta obligació suposa que han d'assumir com a seus els imports repercutits i impagats pels abonats. Només en els supòsits que estableix l'article 66.3 es preveu la possibilitat que el impagaments dels imports repercutits no els assumeixi com a propis

Aquests pagaments que no assumeixen com a propis generen a la comptabilitat de l'ACA un saldo pendent de cobrar fictici.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és que els rebuts que l'entitat subministradora declara a l'ACA cada any siguin aquells susceptibles de ser gestionats i cobrats, y que no incorpori aquells rebuts que han esgotat totes les possibles vies de gestió. Sota aquesta premissa es considera que un cop transcorregut 5 anys de l'any de la data d'emissió l'entitat subministradora ja ha esgotat tots els mecanismes que te al seu abast per tal de recaptar aquells imports.

Al seu torn, a fi i a efecte de reforçar la seguretat jurídica del procediment, s'incorporen a la norma dos apartats de caire operatiu per a la declaració d'aquests imports de cànon de l'aigua incobrables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Davant el problema detectat, hi ha dos possibles opcions:

- 1.- Una primera opció, seria no modificar el marco normatiu, però no es resoldrien els problemes derivats de la responsabilitat del substitut sobre els impagats.
- 2.- La segona opció, la modificació que es planteja, evita que el saldo de rebuts impagats declarats augmenti any rere any en no tenir establert un límit temporal per declarar-los, generant un saldo pendent de cobrar irreal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte en el pressupost d'ingressos 2022 de l'Agència. Ara bé, si les entitats subministradores no aconsegueixen cobrar un percentatge molt alt dels rebuts relacionats com impagats podria tenir una elevada repercussió econòmica per l'ACA.

No obstant, es preveu que en un context normal l'efecte serà mínim, atès que les persones vulnerables optaran per la tarifa social i es podran realitzar les accions oportunes pel cobrament de la resta dels impagats.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La possibilitat que les entitats subministradores no puguin declarar rebuts no cobrats amb una antiguitat de més de cinc anys que no estiguin en via de gestió, i que l'ACA tampoc els consideri, ja forma part de la pràctica habitual de donar de baixa rebuts que un cop esgotades totes les vies de cobrament i amb una certa antiguitat formen part del deute de l'empresa. La finalitat de l'articulat és disposar d'una normativa més clara, i que proporciona seguretat als operador jurídics en el moment de la seva aplicació, dotant al conjunt normatiu de més coherència.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no implica noves càrregues administratives ni modifica les existents, el que fa és fixar un límit de cinc anys per declarar els rebuts impagats, en l'àmbit de la gestió implicarà aprovar un nou model de declaració tributària, i millorarà la gestió del saldo pendent de cobrar en la comptabilitat de l'ACA. No requereix de desenvolupament legislatiu.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comporta no resoldre els problemes identificats.

L'opció de regulació normativa ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic com social per als afectats per la mesura, entitats subministradores, i pot ajudar a pal·liar els efectes que té en la comptabilitat de l'ACA tenir una bossa de rebuts impagats que generen un saldo pendent de difícil gestió.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, requereix canviar la parametrització dels sistemes informàtics, informar als subjectes afectats i aprovar un nou model de declaració tributària. El seguiment i l'avaluació passa per l'efectiu control tributari, mitjançant els procediments que preveu la normativa tributària.

a comptar des de l'any de la data d'emissió de la factura que hagin esdevingut incobrables, en haver estat realitzades les gestions necessàries per al seu cobrament, no s'han d'incloure en la relació de rebuts impagats declarats. L'Agència ha de donar de baixa aquests imports de la seva comptabilitat, quan hagin estat incorporats en la declaració del saldo de rebuts impagats de l'exercici anterior."

Article 1.6

ACC M-199.0

Es modifica el darrer paràgraf de la lletra b de l'apartat 5 de l'article 67 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“– En el cas d'usos d'aigua per a l'abastament a tercers, segons la fórmula següent:

Volum total utilitzat = volum d'aigua corresponent a la facturació neta sense incloure els mínims de facturació/0,7”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els sistemes d'estimació objectiva de la base imposable d'un tribut sovint responen a la necessitat d'aplicar-los de manera senzilla a col·lectius concrets als quals, la fixació de la base pel sistema general, els pot suposar una sèrie d'obligacions formals que tenen dificultats per complir. En aquest cas, el col·lectiu afectat és de 170 entitats. Tanmateix aquest sistema, en ser objectiu, dificulta la individualització i pot conduir a manca d'equitat. És el cas que ens ocupa, la modificació de la intenta subsanar aquest efecte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura són habilitar un sistema d'estimació objectiva de la base imposable del cànon de l'aigua corresponent a l'ús per a l'abastament a tercers que, malgrat l'objectivitat, permeti una individualització en el càlcul, ajustant-lo a les característiques dels contribuents afectats, millorant en equitat i alhora mantenir la senzillesa de la fórmula, per facilitar-ne la gestió i l'aplicació, sense incrementar les obligacions formals dels afectats.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció, consistent en no fer res, comporta que no es resolgui el problema que s'ha detectat.

Una segon opció és reformar el marc normatiu actual per tal de millorar el tractament donat al col·lectiu afectat i aconseguir un tractament fiscal més equitatiu. Atès que es tracta de modificar un element definidor del tribut, cal respectar el principi de reserva de llei previst en l'article 8 de la Llei General Tributària, la qual cosa no fa possible una opció de regulació no normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: -50.000

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte d'aquesta modificació en el pressupost de l'Agència és una reducció d'ingressos de 50.000 €. La mesura, en principi, no implica despeses addicionals, ni administratives ni de gestió per a l'organització que gestiona el cànon de l'aigua, doncs implica exclusivament la modificació d'una fórmula de càlcul.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura afectarà els usuaris industrials d'aigua l'activitat econòmica dels quals és l'abastament a tercers, amb una facturació anual d'aigua inferior a 100.000 m3/any i que s'acullen a un sistema d'estimació objectiva de la base. Actualment aquest sistema s'aplica a 170 entitats subministradores d'aigua en alta, públiques i privades.

Addicionalment, el canvi no implica obligacions ni formals ni materials noves, doncs ja venien obligats a satisfer el tribut i només se'ls modifica la fórmula de càlcul.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no requereix de desenvolupament normatiu addicional.

Les entitats subministradores que es poden acollir al sistema d'estimació objectiva de la base del cànon són aquelles que facturen menys de 100.000 metres cúbics anuals i, per tant, entitats petites, amb poca estructura administrativa. No hi ha modificació en el tipus d'entitats afectades respecte de la regulació actual ni hi ha increment o canvi en les obligacions que les afecten, doncs es tracta només d'un canvi en la fórmula de càlcul de la base per utilitzar dades més ajustades al cas concret.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat, atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta atès que l'objectiu de millora en l'aplicació del cànon a entitats petites i de respecte al principi d'equitat es veuria negativament afectat.

L'opció de regulació normativa, l'única possible, té un clar impacte positiu sobre tot des del punt de vista social doncs s'avança en l'aplicació equitativa del cànon i el respecte als principis que regeixen els ingressos tributaris afectats al finançament d'actuacions vinculades al cicle integral de l'aigua, en l'àmbit de l'abastament, del sanejament i de la protecció del medi, tots ells d'interès general.

Article 1.7

ACC M-202.0

Es modifica el darrer paràgraf i s'afegeixen dos paràgrafs més a l'apartat 8 de l'article 69 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“Els beneficiaris potencials d'aquesta tarifa han d'acreditar els requisits exposats en els apartats anteriors, i sol·licitar l'aplicació de la tarifa pels mitjans que es fixin per resolució de la direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua

Les entitats subministradores han d'aplicar la tarifa social als potencials beneficiaris inclosos en l'apartat h) a partir del moment que els serveis socials acreditin la situació de vulnerabilitat mitjançant l'emissió del corresponent informe i el traslladin a l'entitat afectada. En aquest cas, les entitats han de comunicar a l'Agència Catalana de l'Aigua, d'acord amb les prescripcions tècniques que s'aprovin a l'efecte, les dades dels abonats als que s'ha aplicat la tarifa social.

A l'efecte de l'aplicació de la tarifa social del cànon de l'aigua, les entitats subministradores així com les entitats socials que intervenen en el procés de reconeixement de la situació de l'abonat resten autoritzades a cedir les dades de caràcter personal necessàries a l'Agència Catalana de l'Aigua.”

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix canviar la parametrització de la fórmula en els sistemes informàtics i informar als subjectes afectats. El seguiment i l'avaluació passa per l'efectiu control tributari, mitjançant els procediments que preveu la normativa tributària.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El cànon de l'aigua té una tarifa social, aplicable a uns determinats col·lectius, aplicable a uns determinats col·lectius. Per gaudir-ne cal presentar una sol·licitud amb la documentació acreditativa. S'ha detectat que pel col·lectiu de persones i unitats familiars que es troben en situació de vulnerabilitat econòmica, aquesta tramitació els resulta un impediment. L'experiència en la gestió del cànon de l'aigua, i en concret en la tramitació de l'aplicació de la tarifa social als diferents contribuents que formen part dels col·lectius que preveu la norma, ha demostrat que el col·lectiu integrat per persones i unitats familiars que es troben en situació de vulnerabilitat econòmica té un grau d'aplicabilitat per sota el que era esperat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu essencial és que el màxim número de contribuents que es trobin en situació de vulnerabilitat econòmica, així reconegut pels serveis socials, gaudeixin de la tarifa social. Es requereix establir mesures addicionals a les existents per assegurar l'accessibilitat de tota la societat a un bé de primera necessitat com és l'aigua.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Davant el problema detectat, hi ha dos possibles opcions:

Una primera opció seria no modificar el marc normatiu, però no es solucionarien els problemes descrits.

La segona opció, consistent en la modificació legislativa que es planteja, permetrà poder aplicar al tarifa social a aquelles unitats de convivència que compleixin els requisits de vulnerabilitat des del moment que el servei social envii l'informe a l'entitat subministradora, donant resposta amb això a la disfunció detectada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta consisteix en establir un nou procediment per gaudir de la tarifa social del cànon de l'aigua, i que se'n beneficiï un col·lectiu de contribuents especialment vulnerables. Per tant, la proposta simplement preveu un procediment tributari més àgil per gaudir d'una bonificació tributària ja existent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La previsió legal d'un nou procediment, més àgil que l'anterior, per tal que els col·lectius més vulnerables puguin gaudir de la tarifa social del cànon de l'aigua, té un impacte social important ja que facilita als potencials beneficiaris l'accessibilitat a un bé de primera necessitat com és l'aigua.

IMPACTE NORMATIU

La pretensió d'aquesta modificació significa una millora per les càrregues administratives dels ciutadans que es troben en situació de vulnerabilitat, que se'ls eximeix de presentació una petició de tarifa social, atès que seran els propis serveis socials els qui faran arribar els informes per tal que se'ls apliqui aquest tipus de gravamen bonificat.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primera opció de no fer les modificacions legislatives es descarta atès que hi haurien potencials beneficiaris de la tarifa social que no estarien gaudint-la per la càrrega que els hi suposa tramitar la petició.

La segona opció és l'escollida, ja que permet l'aplicació de la tarifa social pel col·lectiu de persones i unitats familiars que es troben en situació de vulnerabilitat econòmica, al establir un nou procediment que aplica la tarifa quan els serveis socials acreditin aquesta situació de vulnerabilitat mitjançant l'emissió d'un informe i el traslladin a l'entitat subministradora.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, requereix que les entitats subministradores apliquin el tipus de gravamen al col·lectiu que se'n beneficia, quan rebin l'informe dels serveis socials.

L'ACA farà el control, mitjançant els procediments tributaris, que aquesta bonificació és gaudeixi de manera ajustada a dret.

Article 1.8

ACC M-203.1

Es modifica l'apartat 10 de l'article 71 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“71.10 En els usos d'aigua destinada a l'abastament a tercers, el tipus s'afecta dels coeficients següents:

a) En funció dels volums d'aigua utilitzada per aquest ús als quals s'apliquen:

C1: 0,20 sobre els metres cúbics usats i no lliurats a tercers.

C2: 0,07 sobre els volums d'aigua captats directament del medi, d'una infraestructura de l'Agència

Catalana de l'Aigua o d'una comunitat de regants legalment constituïda, o sobre els produïts per una instal·lació de tractament d'aigua marina.

C3: 0 sobre els volums provinents d'una infraestructura d'un altre operador, sempre que hagin estat mesurats per comptador o altres dispositius de control.

b) Coeficient de volum lliurat (CL), en funció de la relació entre el volum d'aigua corresponent a la facturació neta dels darrers dos anys, sense incloure els mínims, que es fa constar en les declaracions de facturació a què es refereixen els articles 75 i 76 d'aquesta norma, i el volum d'aigua utilitzat per aquest ús en els mateixos anys.

D'acord amb això, el cànon de l'aigua resultant de l'aplicació dels coeficients recollits en els apartats

a) i b) respon a l'expressió següent:

$(CL) \times (V_{captat} \times C2 + V_{comprat} \times C3) \times TGG + (1-CL) \times (V_{comprat} + V_{captat}) \times C1 \times TGG$

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'aplicació de cànon de l'aigua als usos destinats a l'abastament a tercers es fonamenta en els conceptes volum d'aigua captat, en funció de la procedència, i el lliurat, doncs l'objectiu darrer és gravar ineficiències com la pèrdua d'aigua per xarxes mal conservades. S'han plantejat dubtes en la interpretació d'aquests conceptes que s'intenten clarificar mitjançant la modificació legislativa proposada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és habilitar un sistema objectiu i únic per a determinar els valors emprats en el càlcul del tipus aplicable en el cànon d'ús per a l'abastament a tercers, a partir de la determinació clara i objectiva dels conceptes de volum captat i lliurat, establint un coeficient de volum lliurat d'aplicació general a totes les entitats.

Aquest nou coeficient permetrà que totes les entitats afectades utilitzin el mateix sistema de càlcul per a determinar aquests valors.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resoldria el problema que s'ha detectat.

Una segona opció és reformar el marc normatiu actual per tal de millorar el tractament donat al col·lectiu afectat. Atès que es tracta de modificar un element definidor del tribut, cal respectar el principi de reserva de llei previst en l'article 8 de la Llei General Tributària, la qual cosa no fa possible una opció de regulació no normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:0

Previsió de despeses derivades de la proposta:0

La mesura, en principi, no té cost per al pressupost de l'Agència doncs no afecta al càlcul econòmic del cànon sinó que clarifica conceptes i unifica processos i dades. Tampoc comporta costos addicionals, ni administratius ni de gestió, per a l'organització que gestiona el cànon de l'aigua, doncs implica exclusivament la modificació d'una fórmula de càlcul.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura afecta a usuaris industrials d'aigua per a l'abastament a tercers, llevat dels que declaren i autoliquiden el cànon de l'aigua pel sistema d'estimació objectiva. La simplificació del càlcul amb el nou coeficient afectarà a uns 730 establiments d'unes 350 entitats.

El canvi no implica obligacions ni formals ni materials noves, doncs els subjectes passius ja venien obligats a satisfer el tribut i només es modifica la fórmula de càlcul del tipus general.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

No hi ha modificació en el tipus d'entitats afectades respecte de la regulació actual ni hi ha increment o canvi en les obligacions que els hi afecten, doncs es tracta només d'un canvi en la fórmula de càlcul del tipus.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta atès que els objectius de millora de l'aplicació del cànon a entitats petites i de respecte al principi d'equitat es veuria negativament afectat.

L'opció de regulació normativa, l'única possible, té un clar impacte positiu des del punt de vista social doncs s'avança en l'aplicació equitativa del cànon i en el respecte als principis que regeixen els ingressos tributaris afectats al finançament d'actuacions vinculades al cicle integral de l'aigua, tant en l'àmbit de l'abastament i del sanejament com en el de la protecció del medi, tots ells d'interès general.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix canviar la parametrització de la fórmula en els sistemes informàtics i informar als subjectes afectats. El seguiment i l'avaluació passa per l'efectiu control tributari, mitjançant els procediments que preveu la normativa tributària.

Article 1.9

ACC M-227.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 72 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

“72.4 S'aplica un coeficient 0 sobre el tipus establert amb caràcter general per a usos industrials o assimilables en els següents supòsits:

- a) En els casos d'usos d'aigua potable destinada a la prestació gratuïta, per part de les administracions que en siguin titulars, dels serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis que s'estableixin per reglament.
- b) En els casos d'usos d'aigua potable o aigua distribuïda per les xarxes de subministrament d'aigua potable destinats al reg d'horts no considerats domèstics d'acord amb l'article 2.16.a, sempre que no hi hagi contaminació de caràcter especial en naturalesa o quantitat per adobs, pesticides o matèria orgànica, comprovat pels serveis d'inspecció de l'Administració competent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema detectat que justifica la modificació proposada es centra en atorgar seguretat jurídica al contribuent: subjecte passiu i substitut del contribuent. Hi ha un seguit de contribuents del cànon de l'aigua que usen l'aigua per a regar horts, generant diferents interpretacions de quin tractament fiscal s'havia de donar aquests usos, el que ha provocat controvèrsies. En tant que, arreu de Catalunya els horts d'autoconsum estan proliferant, la conflictivitat ha augmentat considerablement els darrers anys; i sovint les entitats subministradores – substitutes del contribuent- dubten del tractament fiscal que han de donar a aquests abonats. Cal portar un seguit de modificacions en la norma, per no generar aquestes incongruències.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació, es centra en aportar totes les garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon de l'aigua, en aquest aspecte concret dels horts, per donar-los el tractament fiscal que els pertoca i evitar controvèrsies entre els diferents contribuents del tribut.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resoluria el problema que s'ha detectat en l'apartat 3.1.A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la situació tributària de l'ús de l'aigua que es du a terme en horts, i distingir els horts d'autoconsum, considerats usos domèstics, dels industrials i assimilables que restaran exempts (si es compleixen un seguit de requisits) i de les explotacions agràries stricto sensu.

No escau analitzar altres opcions de regulació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta consisteix en clarificar el règim jurídic dels horts als efectes d'aplicar el cànon, per poder definir clarament la situació tributària de l'ús de l'aigua que se'n du a terme, un cop definits els considerats domèstics, de les explotacions agràries i dels usos industrials o assimilables. Per tant, els possibles impactes pressupostaris tenen lloc com a conseqüència de la modificació dels articles que determinen el tipus aplicable als tres usos per a horts possibles. La proposta de modificació no té conseqüència pressupostària per sí mateixa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per la mateixa raó, l'aclariment en la definició del règim tributari dels usos de l'aigua en els horts no té cap impacte econòmic ni social en el conjunt de la societat, només el derivat de tenir una normativa més clarificadora, que proporciona seguretat als operador jurídics en el moment de la seva aplicació i dota al conjunt normatiu de més coherència.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del DL3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon, ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol. La pretensió d'aquesta modificació si bé pot tenir una mínima incidència en la gestió del cànon, no afecta les disposicions reglamentàries esmentades en el paràgraf precedent, que no requereixen de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primera opció, consistent en no fer les modificacions legislatives que es proposen, es descarta atès que la situació d'inseguretat jurídica i controvèrsia continuaria persistint i augmentant.

La segona opció, d'incorporar aquesta previsió de manera expressa, és l'escollida atès que aporta seguretat jurídica al contribuent, i no es donen confusions amb possibles tractaments fiscals dels diferents subjectes passius del cànon de l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix que l'Agència i les entitats subministradores apliquin el règim fiscal previst pels usos de l'aigua vinculats amb horts L'ACA controlarà, mitjançant els diferents procediments tributaris, que es gaudeixi de manera ajustada el citat règim fiscal.

Article 1.10

ACC M-222.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 76 bis del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“76 bis.2. Els usuaris d'aigua subjectes al procediment ordinari han de presentar, en els terminis que s'indiquen, les declaracions següents:

a) Declaració trimestral de les lectures dels aparells de mesura de l'aigua utilitzada. Aquesta declaració pot ésser mensual en els supòsits d'entitats que utilitzin un milió o més de metres cúbics anuals.

b) Autoliquidació trimestral de l'import de cànon corresponent al volum d'aigua utilitzat, que ha de ser desglossat en funció de la procedència del recurs, d'acord amb la formula prevista en l'apartat 10 de l'article 71.

c) Tant la declaració trimestral com l'autoliquidació corresponent s'han de presentar, com a màxim, el dia 20 del mes següent al trimestre natural a què es refereixen.

d) Relació detallada del que s'ha facturat per l'aigua a altres entitats subministradores, com a molt tard el 30 de gener de cada any. Aquesta relació s'ha de presentar de manera ajustada a les prescripcions tècniques que dicti l'Agència Catalana de l'Aigua, i amb l'expressió de la totalitat de les dades exigides per la normativa que regula les obligacions de facturació.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que es vol resoldre mitjançant la simplificació i millora del sistema de determinació del cànon per l'ús d'abastament d'aigua a tercers afecta actualment a 350 entitats subministradores d'aigua, obligades a declarar l'aigua lliurada en funció del seu origen i la no lliurada. El sistema actual obliga a declarar, en moments diferents, dades que es poden duplicar, la qual cosa es difícilment comprensible pels usuaris habituals i genera un esforç de control per part de l'Agència que es pot simplificar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura són habilitar un sistema més senzill de declaració i ingrés del cànon de l'aigua per l'ús d'abastament d'aigua a tercers, afavorir la comprensió de l'aplicació del tribut al col·lectiu obligat al pagament, evitar duplicitats en les declaracions i facilitar l'exactitud de les dades limitant i reduint la necessitat d'actuacions de control a posteriori.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció, consistent en no fer res, comporta que no es resolgui el problema que s'ha detectat.

Una segona opció, consistent en reformar el marc normatiu actual per tal de millorar el tractament donat al col·lectiu afectat. Atès que es tracta de modificar un element definidor del tribut, cal respectar el principi de reserva de llei previst en l'article 8 de la Llei General Tributària, la qual cosa no fa possible una opció de regulació no normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té impacte econòmic en el pressupost de l'Agència doncs no es modifica ni el tipus ni els coeficients que afecten el tribut, sinó només es simplifica el procediment i les obligacions formals associades.

La mesura, en principi, tampoc implica costos addicionals, ni administratius ni de gestió, per a l'organització que gestiona el cànon de l'aigua.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura afecta els usuaris industrials d'aigua l'activitat econòmica dels quals és l'abastament a tercers: 730 establiments (xarxes de distribució d'aigua en alta i en baixa) de 350 entitats.

El canvi redueix el nombre d'obligacions d'aquestes entitats, limitant-les a les lectures dels aparells de mesura, l'autoliquidació corresponent als volums indicats per aquests i aportar una relació detallada del que s'ha facturat per l'aigua a altres entitats subministradores, eliminant la declaració resum de tots els volums utilitzats en l'exercici, lliurats i no lliurats a tercers.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

No hi ha modificació en el tipus d'entitats afectades per la mesura respecte de la regulació anterior, 350 entitats subministradores amb unes 750 xarxes de distribució d'aigua. Si que hi ha reducció en les càrregues administratives que les afecten doncs es minora el nombre d'obligacions formals i declaracions tributàries a complimentar, que passen de 4 a 3.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta atès que l'objectiu de simplificació en l'aplicació del cànon no s'assoliria.

L'opció de regulació normativa, l'única possible, té un clar impacte positiu sobretot des del punt de vista social, doncs s'avança en la simplificació d'obligacions formals vinculades al cànon mantenint el respecte als principis que regeixen els ingressos tributaris afectats al finançament d'actuacions vinculades al cicle integral de l'aigua, tant en l'àmbit de l'abastament sanejament com de la protecció del medi, tots ells d'interès general.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, requereix canviar la parametrització de la fórmula en els sistemes informàtics i informar als subjectes afectats. El seguiment i l'avaluació passa per l'efectiu control tributari, mitjançant els procediments que preveu la normativa tributària.

Article 1.11

ACC M-228.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 82 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“2. L'impagament dels deutes derivats de l'aplicació dels tributs en comporta l'exigibilitat en via de constrenyiment i pot donar lloc a la suspensió o pèrdua del dret a la utilització o aprofitament del domini públic hidràulic adquirit per disposició legal, concessió o autorització administrativa, o per qualsevol altre títol previst a la normativa.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment de recaptació d'un deute pendent derivat de l'aplicació del règim fiscal de l'aigua es regeix per les disposicions legals i reglamentàries dels tributs de la Generalitat de Catalunya (amb caràcter general: la Llei general tributària i el Reglament general de recaptació En cas de no estar al corrent de les obligacions tributàries es pot suspendre o extingir el dret atorgat per concessió administrativa. Tota utilització o aprofitament del domini públic hidràulic està sotmesa, en termes generals, a un règim de concessió, però també es pot adquirir per disposició legal, autorització o declaració responsable regulada en la normativa específica, supòsits no recollits expressament a la norma, el que genera inseguretat jurídica quan el deutor gaudeix d'un dret reconegut en un títol diferent a la concessió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Recollir en la norma, de manera expressa, tots els títols que habiliten l'administrat per gaudir del dret d'utilització o aprofitament del domini públic hidràulic, per tal de poder iniciar el procediment de suspensió o pèrdua del dret en cas de no estar al corrent de les obligacions fiscals amb l'Agència Catalana de l'Aigua. Es vol aportar totes les garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora dels tributs gestionats per l'ACA, en aquest aspecte concret.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 3.1 A)

Una segon opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal d'unificar la situació tributària dels titulars de drets a la utilització o l'aprofitament del domini públic hidràulic, amb independència del títol d'adquisició d'aquests dret.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No es tracta d'una mesura que tingui impacte econòmic directe en el pressupost de l'Agència, ja que pretén definir la naturalesa jurídica dels actes d'aplicació dels tributs, així com l'establir de manera concreta les conseqüències derivades dels impagaments.

D'altra banda, no es preveu que suposi un cost addicional per a l'Agència Catalana de l'Aigua, perquè se suporta en el mateix sistema de gestió del tribut existent fins al moment. No hi ha, per tant, increment de costos administratius ni de gestió associats a la implantació de la mesura.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'aclariment dels títols que permeten gaudir de l'aprofitament o utilització del domini públic hidràulic i que poden ser suspesos o extingits en cas d'impagament dels tributs per llurs titulars, no té cap impacte econòmic ni social en el conjunt de la societat, més enllà dels beneficis de tenir una normativa més clarificadora, aportant seguretat jurídica en el moment d'aplicar la norma.

IMPACTE NORMATIU

L'actual títol Viè. Del Decret legislatiu 3/2003, preveu com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'Agència, el cànon de l'aigua, també conté una breu regulació dels altres ingressos tributaris com la tarifa d'utilització de l'aigua, el cànon d'utilització de béns de domini públic hidràulic i el cànon de regulació. La pretensió d'aquesta modificació no afecta les disposicions reglamentàries o no requereix de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primer opció, de no fer la modificació legislativa que es proposa, es descarta atès que la situació d'inseguretat jurídica i controvèrsia continuaria persistint i augmentant.

La segon opció, consistent en incorporar aquesta previsió de manera expressa, és l'escollida atès que aporta seguretat jurídica al contribuent evitant confusions amb possibles tractaments fiscals dels diferents obligats tributaris.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels titulars que han desatès el pagament dels tributs associats a l'ús del domini públic hidràulic, i aplicar els procediments que preveu la normativa tributària i d'aigües per a la suspensió, extinció del dret i/o declaració de responsabilitat tributària.

Article 1.12

ACC M-232.2

S'afegeix una disposició addicional, la trentena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició addicional trentena

Règim jurídic específic per a l'aplicació del cànon de l'aigua a empreses d'abocament i a les seves empreses usuàries.

1. Les empreses d'abocament definides en l'article 2.18 són subjectes passius del cànon de l'aigua en concepte de contribuent, com a usuàries industrials d'aigua.
2. Formen part de la base imposable del cànon de l'aigua tant les captacions o subministraments d'aigua que puguin tenir com les aigües residuals de tercers que tracten.
3. El tipus de gravamen general aplicable a aquestes empreses és el previst en l'article 71 i s'aplica sobre els volums d'aigua corresponents a captacions i subministraments propis. Sobre aquest tipus de gravamen general s'aplica un coeficient 0 a les aigües residuals provinents de les empreses usuàries dels serveis de tractament d'aigües.
4. El tipus de gravamen específic es determina segons el règim especial previst en l'article 72 bis.2 apartat b), en funció de la càrrega contaminant tractada i abocada, tenint present el següent:
 - només es considera com a càrrega contaminant de les aigües d'entrada, als efectes de determinar el tipus de gravamen específic, la corresponent a les pròpies captacions o subministraments i la de les aigües residuals connectades indirectament, a través d'una xarxa de clavegueram pública.
 - en el cas d'usuaris industrials d'aigua connectats directament a una empresa d'abocament, s'aplica sobre el tipus de gravamen específic corresponent a les aigües residuals que hi tenen connectades un coeficient d'abocament a sistema (Ka) de 0. Si a aquests usuaris els correspon l'aplicació del tipus específic del cànon segons el sistema ordinari, poden optar per acollir-se al règim especial amb el Ka =0
5. Els usuaris industrials que hi estan connectats indirectament satisfan el cànon de l'aigua com qualsevol altre usuari connectat a sistema de sanejament públic.
6. Els usuaris que tenen aigües residuals connectades, directament o indirectament, a empreses d'abocament les han d'incloure en les declaracions del cànon de l'aigua que els correspongui presentar.
7. Els usuaris domèstics, connectats directament o indirectament, a una empresa d'abocament satisfan el cànon corresponent als usos domèstics d'aigua d'acord amb el règim jurídic propi d'aquests usos.
8. Les empreses d'abocament han de complir amb totes les obligacions tributàries previstes en la normativa i, a més a més, les específiques següents:

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa actual del cànon de l'aigua no conté com s'ha d'aplicar el cànon en el cas que contribuents aboquin les seves aigües residuals a un EDAR conjunta d'un polígon industrial. Aquesta EDAR opera com a una empresa diferent i a la vegada també és contribuent del cànon de l'aigua amb una identitat fiscal diferent a les empreses que hi aboquen.

Sortim de l'esquema clàssic del contribuent que realitza una activitat econòmica, usa l'aigua, la tracta i l'aboca al medi. El problema rau en què abans d'abocar l'aigua al medi receptor aquesta es tractada per un empresa d'abocament que no únicament tracta les aigües residuals d'aquesta empresa, sinó d'altres empreses que hi aboquen – cadascuna amb les seves característiques-, això té impacte en la determinació de la base imposable i del tipus de gravamen per tots els contribuents implicats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és regular el règim fiscal aplicable a un supòsit de fet que respon a una realitat no recollida en el TRLMAC, com és la de l'existència d'empreses d'abocament que recullen i tracten les aigües residuals de les empreses connectades, de tal manera que quedi clara la contribució fiscal d'aquestes empreses i de les que hi aboquen les seves aigües residuals. Així mateix, garantir que aquest règim jurídic s'apliqui, en cada cas, de manera ajustada a les exigències del dret tributari, que exigeix reserva de Llei en la determinació dels elements definidors del tribut, desenvolupament legal que mancava en el cas d'aquest tipus de contribuents.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res i no resoldre els problemes que s'han detectat.

Una segona opció, és reformar el marc normatiu actual per tal de recollir la situació fiscal de les empreses que tractin les aigües residuals de tercers i determinar quin tractament donar a aquests subjectes que operen com a empreses de sanejament; fet que obliga a definir el concepte d'empresa d'abocament i determinar el seu règim jurídic propi. El principi de reserva de Llei tributària, previst en l'article 8 de la Llei General Tributària, no admet cap altra opció que la modificació de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:0

Previsió de despeses derivades de la proposta:0

La mesura no té cost per al pressupost de l'Agència, doncs no afecta al càlcul econòmic global del cànon, sinó que aclareix el règim específic per les empreses d'abocament i les que s'hi connecten, modificant la distribució de la contribució, però no l'import a ingressar.

Tampoc implica costos addicionals, ni administratius, ni de gestió per a l'organització que gestiona el cànon de l'aigua.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La regulació del règim fiscal propi de les empreses d'abocament afecta a aquelles indústries amb ubicacions pròximes que s'agrupen per depurar i abocar les seves aigües residuals de manera conjunta a través d'un sistema de sanejament privat, per tal d'optimitzar recursos i millorar l'eficiència. L'impacte des d'aquest punt de vista és positiu. Si bé en l'actualitat només s'aplica a 4 empreses de depuració, d'altres han manifestat la voluntat de constituir-se com a tals (ex. Petroquímica de Tarragona) i cal tenir previst el seu règim fiscal.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del DLeg. 3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon, ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol.

La pretensió d'aquesta modificació si bé pot tenir una mínima incidència en la gestió del cànon, no afecta les disposicions reglamentàries esmentades en el paràgraf precedent, que no requereixen de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquest avantprojecte de llei, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primera opció, no fer les modificacions legislatives que es proposen, es descarta atès que la situació d'inseguretat jurídica i controvèrsia continuaria persistint i augmentant.

La segona opció, l'escollida, consisteix en incorporar aquest règim jurídic específic per les empreses d'abocament de manera expressa i aporta seguretat jurídica al contribuent ja que no es donen confusions amb els tractaments fiscals dels diferents subjectes passius del cànon de l'aigua.

a) Disposar dels elements de mesura del volum de les captacions i subministraments que disposi, de les aigües residuals connectades directament, de les connectades indirectament, així com del seu abocament.

b)Tenir un registre actualitzat dels usuaris que hi tenen connectades les seves aigües residuals.”

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix que l'Agència apliqui el règim fiscal previst pels usos de l'aigua vinculats amb les empreses d'abocament. L'ACA controlarà, mitjançant els diferents procediments tributaris, que el citat règim fiscal s'aplica de manera ajustada al dret.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol II . Impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques

Article 2.1

DGT M-312.0

Es modifiquen, amb efectes de l'1 de gener del 2022, els apartats 1 i 2 de l'article 4 de la Llei 6/2017, del 9 de maig, de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques, que resten redactats de la manera següent:

“1. S'entén que els actius a què fa referència l'article 3.1 no són productius, als efectes d'aquest impost, en qualsevol dels supòsits següents:

a) Si se'n cedeix l'ús de manera gratuïta als propietaris, socis i partícips del subjecte passiu o a persones vinculades a aquests, directament o per mitjà d'entitats participades per qualsevol d'ells, i que els destinen totalment o parcialment a l'ús propi o a l'aprofitament privat, tret que utilitzar-los constitueixi rendiment en espècie, d'acord amb el que disposa la normativa de l'impost sobre la renda de les persones físiques i hagi tributat efectivament en aquest concepte. S'entén que hi ha tributació efectiva quan el contribuent ha presentat la declaració corresponent a la retribució en espècie corresponent abans que s'hagi iniciat un procediment de verificació de dades, de comprovació limitada o d'inspecció.

En el cas que el bé sigui utilitzat parcialment per a finalitats particulars, es considera actiu no productiu només la part o proporció que es destina a aquestes finalitats.

b) Si se'n cedeix l'ús, mitjançant preu, als propietaris, socis i partícips del subjecte passiu o a persones vinculades a aquests, directament o per mitjà d'entitats participades per qualsevol d'ells, i que els destinen totalment o parcialment a l'ús propi o a l'aprofitament privat, llevat que els propietaris, socis, partícips o persones vinculades satisfacin per la cessió del bé el preu de mercat i acreditin capacitat econòmica.

Es consideren actius productius els que són arrendats a preu de mercat als propietaris, socis i partícips o a persones vinculades a aquests, o a entitats participades per qualsevol d'ells, i són destinats a l'exercici d'una activitat econòmica.

Per acreditar el preu de mercat, es pot aportar, entre d'altres mitjans de prova, valoracions emeses per professionals competents d'acord amb la naturalesa del bé.

En el cas que el bé sigui utilitzat parcialment per a finalitats particulars, es considera actiu no productiu només la part o proporció que es destina a aquestes finalitats.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Apartat 1a): La norma considera que el bé cedit de forma gratuïta al soci és un actiu no productiu, llevat que aquest sigui considerat rendiment en espècie. L'aplicació de l'impost genera dubtes quant a si és suficient amb que tingui aquesta naturalesa o si s'ha d'haver tributat de forma efectiva en l'IRPF.

Apartat 1b): En els casos de cessió onerosa del bé al soci, el requisit de treball efectiu a la societat per a excloure el bé de tributació, genera un greuge comparatiu en alguns supòsits de cessió a persones vinculades, que tot i pagar un preu de mercat, no compleixen el requisit.

Apartat 2: Quant als béns no afectes, el punt 2 vigent estableix una regla d'exclusió de determinats béns amb preu d'adquisició igual o inferior als beneficis no distribuïts de l'exercici i els 10 anteriors provinents d'activitats econòmiques. No sembla aquesta una regla gaire adient.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- S'introdueix el requisit de tributació efectiva com a rendiment en espècie per tal de no subjectar a tributació el bé cedit gratuïtament al soci. Només d'aquesta manera es pot justificar que el bé ha tributat d'una manera adequada.

- Se suprimeix el requisit de treball efectiu a l'entitat; s'haurà de provar que es disposa de capacitat econòmica per a pagar el preu de mercat; alhora també es concreten el mitjans de prova per acreditar-lo. S'inclou també en aquest supòsit, la tributació en cas de cessió parcial, ja contemplat en la lletra a).

- S'introdueix una regla d'exclusió de subjecció dels actius no afectes però que són objectivament “susceptibles de ser productius”, i es fixa un termini d'aplicació automàtica, superat el qual l'actiu es considerarà no productiu, llevat prova en contrari.

S'admet l'arrendament immobiliari com activitat econòmica en determinats supòsits.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa que continuï vigent una redacció del precepte que està generant dubtes en l'aplicació del tribut i suposa el manteniment d'un greuge en la tributació en determinats supòsits.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que els canvis operats amb les modificacions no poden efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les mesures proposades suposen modificacions tècniques que han de permetre una aplicació del tribut més ajustada a la seva finalitat. Com a tals no tenen impacte rellevant en la recaptació de l'impost.

Quant a despesa, la proposta en si mateixa no suposa un cost addicional a l'Agència Tributària de Catalunya, qui ja gestiona i inspecciona el tribut.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les modificacions proposades tenen com a destinataris els subjectes passius de l'impost, això és, les persones jurídiques que tenen la tinença dels actius no productius.

Les mesures doten de major claredat a la norma en especificar els supòsits en què un actiu es considera no productiu, i, per tant, es produeix la seva subjecció a tributació.

La major concreció dels requisits que defineixen quin actiu és o no productiu, dóna més seguretat jurídica als operadors.

IMPACTE NORMATIU

Les mesures no suposen, en principi, cap impacte en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives respecte de les que ja té el contribuent actualment i que venen referides a la presentació de la corresponent autoliquidació de l'impost.

En aquest sentit, les modificacions especifiquen els mitjans de prova que pot aportar el contribuent per a acreditar la condició de bé productiu: així, per justificar el preu de mercat en el cas de cessió onerosa del bé, pot aportar valoracions emeses per professionals competents segons la seva naturalesa.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

c) Si no estan afectes a cap activitat econòmica o de servei públic. Són actius afectes a una activitat econòmica els que, com a factor o mitjà de producció, s'utilitzen en l'explotació de l'activitat econòmica del subjecte passiu.

2. Als efectes del que disposa la lletra c) de l'apartat 1:

a) No es considera actiu no productiu aquell que, essent susceptible de ser productiu i quedar afecte a l'activitat del subjecte passiu, roman temporalment no afecte. Es considera que aquest actiu és no productiu i que, per tant, queda subjecte a l'impost si, passats 2 anys des de la seva adquisició o desafectació, no ha estat efectivament afectat a l'activitat del subjecte passiu, llevat de prova en contrari o de prova de causa de força major. En el cas dels béns immobles, el termini és de 5 anys.

b) Quan el subjecte passiu realitzi l'activitat d'arrendament d'immobles sense ser-ne la seva activitat principal, aquesta es considera activitat econòmica malgrat que no es compleixi el requisit de persona contractada sempre que s'acrediti la ineficiència econòmica del compliment d'aquest requisit."

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació d'un element essencial configurador del tribut com és la determinació del concepte d'actiu no productiu subjecte a tributació cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació per part del contribuent correspon principalment a l'òrgan inspector de l'Agència Tributària de Catalunya. També a la Direcció General de Tributs i Joc quant a la seva avaluació.

Article 2.2

DGT M-313.0

S'afegeix, amb efectes de l'1 de gener del 2022, un segon paràgraf a l'article 6 de la Llei 6/2017, del 9 de maig, de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques, amb el text següent:

“També són subjectes passius de l'impost les persones jurídiques i entitats a què es refereix l'apartat anterior quan romanguin en situació d'inactivitat, llevat que es trobin en procés de liquidació i dissolució.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 6 de la LIANP, en regular la figura del contribuent estableix en el seu darrer incís que “En tots els casos el subjecte passiu ha de tenir objecte mercantil”.

Aquest precepte ha estat interpretat per la Direcció General de Tributs i Joc en el sentit següent: “El contingut del preàmbul, doncs, ens aporta una definició del subjecte passiu radicada en la realització d'una activitat econòmica en sentit ampli, i és aquest sentit el que cal atribuir a l'expressió “objecte mercantil” de l'article 6.

Arribats a aquest punt, ens trobem amb què les societats inactives ja no realitzen activitat econòmica i, per tant, queden fora de l'àmbit d'aplicació de l'impost.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura té com a objectiu incloure les societats inactives com potencials contribuents de l'impost, sempre que realitzin, és clar, el fet imposable. La seva subjecció té encaix en l'objectiu del tribut que busca millorar l'eficiència en la utilització dels actius de contingut econòmic i reduir les pràctiques actuals d'evasió i elusió fiscal, que consisteixen a traslladar patrimoni personal a estructures societàries per a ocultar veritables titularitats i, per tant, capacitats econòmiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa que continuïn fora de la subjecció al tribut aquest tipus de societats.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que els canvis operats amb les modificacions no poden efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La inclusió de les societats inactives com a potencials subjectes passius de l'impost fa pressuposar un increment de la recaptació, que resulta però impossible d'estimar.

Quant a la recaptació de l'impost en el 2021, ha estat de 861.000 euros.

En relació amb la despesa, la proposta en si mateixa no suposa un cost addicional a l'Agència Tributària de Catalunya, qui ja gestiona i inspecciona el tribut.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada té com a destinataris les societats inactives que tinguin actius que siguin considerats no productius d'acord amb la definició que estableix l'article 4 de la Llei. Només afecta les societats inactives que no es trobin en procés de liquidació i dissolució, és a dir, les que romanen en dita situació d'inactivitat més enllà de l'any. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que 363 de la Llei de societats de capital, disposa que les societats que poden estar en aquesta situació durant 1 any, i, transcorregut aquest termini, la inactivitat és causa de dissolució.

IMPACTE NORMATIU

La mesura comportarà, si es realitza el fet imposable, l'obligació de presentació de la corresponent autoliquidació anual de l'impost, entre els dies 1 i 30 del mes de juny, per via telemàtica a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya, mitjançant el model 540. L'ingrés s'ha d'efectuar per alguna de les formes habilitades per l'Agència Tributària de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació d'un element essencial configurador del tribut com és el subjecte passiu, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació per part del contribuent correspon principalment a l'òrgan inspector de l'Agència Tributària de Catalunya. També a la Direcció General de Tributs i Joc quant a la seva avaluació.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció primera : Modificació del títol IV, Capítol III, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 3.1

ACC M-266.2

Es modifica el punt 10 de l'article 4.3-5 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la següent manera:

- “10.1 Certificat de registre de l'establiment: 10,50 euros.
10.2 Certificat lliure venda sense informacions addicionals: 21 euros.
10.3 Certificat lliure venda amb informacions addicionals: 24,20 euros.
10.4 Certificat per a l'exportació (previ a exportació o pel registre del producte o empresa en un país tercer): 21 euros.
10.5 Altres certificats: 10,50 euros
10.6 Segellat de documentació: 2,10 euros / pàgina
10.7 Còpia addicional o duplicat de certificat: el mateix que correspongui segons el tipus de certificat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el cas dels CLV: abans el Servei només revisava les etiquetes quan l'operador sol·licitava un CLV amb l'etiqueta annexa i per aquest motiu es cobrava una taxa diferent. Des de fa dos anys, l'operador ha de presentar sempre l'etiqueta, tant si sol·licita el CLV amb etiqueta annexa o no, i el Servei la revisa tècnicament.

En el cas del certificat d'exportació: cal corregir el redactat, atès que aquests certificats es necessiten tant en el cas de registrar un producte com una empresa en un país tercer per tal de, posteriorment, poder exportar.

En el cas de Altres certificats: actualment als certificats de radi de malalties que s'emeten des dels serveis territorials del DACC se'ls aplica una taxa de 2,00 euros l'import de la qual és molt inferior a altres molts similars, quan, a més a més, tots aquests certificats tenen el mateix objectiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En el cas dels CLV: regular una situació que ha canviat en els darrers anys, és a dir, es revisen el 100% de les etiquetes dels productes dels quals es sol·licita un CLV i, per tant, cal modificar el text i l'import de la taxa.

En el cas del certificat d'exportació: incloure el terme “empresa”, ja que el certificat s'emet tant en el cas de registrar un producte com una empresa en un país tercer. El text original només incloïa el terme “producte”.

En el cas de Altres certificats: actualitzar l'import i agrupar tots els certificats relacionats.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions són mantenir el redactat de la quota actual tal i com està amb la qual cosa no seria del tot coherent amb la realitat, o, pel contrari, optar per la modificació d'aquest punt amb la finalitat d'adaptar la normativa a la realitat actual per tal de complir els principis que regeixen la naturalesa jurídica de les taxes i

afavorir al mateix temps a les empreses del sector.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La quantificació numèrica dels ingressos previstos amb la mesura proposada és:

-CLV venda sense informacions addicionals: 21€ x 800 = 16.800€

-CLV amb informacions addicionals: 24,2€ x 800 = 19.360€

-Altres certificats: 10,5€ x 900 = 9.450€

-TOTAL: 45.610 €

Amb la modificació proposada es preveu cobrir el 95% del cost que la gestió implica pel DACC. La quantificació numèrica de les despeses d'un tècnic veterinari previstes amb la mesura proposada és de 31,86€ x 1h x 1.500 certificats = 47.790€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa als CLV, aquesta modificació no suposa un impacte ni econòmic ni social. pels afectats (els que demanaven CLV sense etiqueta i els que demanaven altres certificats). Aquest cost addicional no tindrà un impacte econòmic significatiu en les empreses atès que el cost del certificat en relació al volum de negoci és inapreciable.

Pel que fa a la modificació referent als certificats d'exportació aquest proposta de modificació no té impacte econòmic, ja que només es tracta d'una concreció del text original.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la quota de la taxa suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als operadors, l'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la nova taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix, en cap cas, en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació, per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora dirigida a eradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual, que requereix una disposició legal. L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no donen compliment als objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual, amb una normativa incoherent amb la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

El Servei d'Alimentació Animal i Seguretat de la Producció Ramadera és el que té competència en l'alimentació animal i, per tant, qui realitzarà el seguiment de la implementació de la proposta.

Article 3.2

ACC M-189.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 4.3-5 de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"4. Per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció al Registre de nuclis zoològics: 55,45 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La definició vigent del fet imposable d'aquest taxa només permet el cobrament de la taxa en aquells nuclis zoològics que reuneixen tots els requisits, tant documentals com tècnics, per a la seva inscripció.

Per tant, en aquelles sol·licituds d'inscripció en què durant la tramitació no s'aporten tots els documents necessaris o que no compleixen tots els requisits, no es cobra cap taxa malgrat s'hagi prestat els serveis veterinaris facultatius, i per tant s'hagin produït unes despeses relatives a la prestació d'aquests serveis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la present proposta és adaptar a la realitat els serveis que es presten i que constitueixen el fet imposable de la taxa, donat que els serveis veterinaris facultatius són necessaris en tots els expedients que s'inicien amb motiu de les sol·licituds d'inscripció en el Registre de nuclis zoològics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res: no es considera viable perquè manté la regulació actual i impossibilita poder rebre els ingressos derivats dels serveis veterinaris que es presten en els procediments d'inscripció en el Registre de nuclis zoològics que no finalitzen amb la inscripció per causes no imputables a l'Administració.

Opció proposada: En venir la taxa i els seus elements regulats en el DL 3/2008, l'única opció per procedir a la modificació proposada, és la modificació de la norma de rang legal que ho estableix.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

El 2021 es preveu que es presentin 191 sol·licituds. D'aquestes, i segons l'experiència d'anys anteriors, només finalitzen la inscripció un 36,18%. Si no s'efectua la modificació, es recaptarien 3.826,05 euros, i amb la modificació es recaptarien un total de 10.590,95 euros, que suposaria un augment de 6.764,90€ pel fet de cobrar la taxa en el moment de presentació de la sol·licitud.

Per tant la previsió d'augment d'ingressos derivats de la proposta és de 6.764,990 euros/any.

La proposta no genera despeses addicionals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Des d'un punt de vista general, l'impacte econòmic serà limitat atès que només afectarà a les persones físiques o jurídiques, que hagin d'inscriure les seves instal·lacions en el Registre de nuclis zoològics amb independència de si finalment es pot dur a terme la inscripció.

Des del punt de vista social, no s'estima impacte significatiu per la modificació proposada

IMPACTE NORMATIU

Quant a les càrregues administratives, aquesta mesura suposarà un lleuger augment dels costos per als ciutadans i les empreses, atès que s'amplien els supòsits en què es cobrarà la taxa. No obstant això, a nivell quantitatiu serà molt reduït. S'estima un augment inferior a 50 expedients anuals. S'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma

IMPACTE GÈNERE

La redacció de la proposta no conté llenguatge sexista ni androcèntric i no discrimina les persones per raó del seu gènere. La proposta afectarà per igual a persones titulars de nucli zoològic que sol·licitin la inscripció al Registre o modificació de les dades registrals, independentment del seu gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

La modificació proposada, donat que consisteix en modificar el Decret legislatiu 3/2008, no té opcions de regulació que es puguin considerar ja que, com s'ha indicat a l'apartat 3.1 c), la taxa i els seus elements es troben definits en aquesta norma i, per tant, la única opció es la correcció del precepte que en fa referència.

IMPLEMENTACIÓ

L'avaluació de la proposta, que consistirà en el cobrament de les taxes per la tramitació de tots els expedients que es tramitin per inscriure nuclis zoològics, es podrà realitzar de forma senzilla, comptabilitzant els imports de les taxes abonades.

Article 3.3

ACC M-264.1

S'afegeix un punt, el 4, a l'article 4.3.5.5 de la Llei de Taxes i preus públics, amb el següent text:

"5.4 Pel subministrament del material necessari per a la identificació dels èquids de cria i renda als veterinaris habilitats que fan aquesta tasca a Catalunya (transponedor electrònic): Import de la taxa per cada microxip: 3 €."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema rau en que aquesta taxa ja era vigent amb anterioritat, però en la darrera revisió de la Llei de taxes es va suprimir per un error en el redactat, amb la qual cosa s'ha hagut de continuar amb aquest subministrament sense poder ingressar cap import per aquest concepte. En conseqüència, tant els costos que generen la compra com la gestió dels transponedors electrònics els està assumint íntegrament el DACC. És necessari corregir doncs, aquesta disfunció per a tornar a la situació anterior i que el cost de la gestió de compra, assignació i lliurament dels transponedors sigui assumit pels veterinaris autoritzats que identifiquen èquids a Catalunya.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és doncs restablir el punt 5.4 de l'article que es modifica en aquesta proposta i que es va ometre sense justificació en la darrera revisió de la Llei de taxes, (modificació de l'article 4.3.5.5 operada per l'article 30.1 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen al medi ambient) i així poder tornar a fer efectiva la taxa per tal d'ingressar el cost que suposa la compra i la gestió dels transponedors electrònics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Aquesta mesura, com ja hem comentat a bastament, vol restablir la taxa vigent per tal d'ingressar el cost que suposa la compra i la gestió dels transponedors electrònics. Es tracta simplement de restablir una taxa ja existent omesa sense cap justificació. Per tant la única mesura vàlida és el seu restabliment, ja que es tracta d'una taxa de subministrament de material i de gestió d'aquest.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos: Cap ingrés

Despeses: Compra del material: 2.49 € x xip = 4.980 €
Gestió de la compra, i gestió del subministrament : 40 hores x 31.86 €/h personal tècnic = 1274.4 €
TOTAL DESPESES : 6.254.4 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 2000 xips * 3 € = 6.000 €.

Previsió de despeses derivades de la proposta: les mateixes que les especificades a l'opció de no fer res. 6.254,4 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En aquest sentit l'impacte econòmic per als administrats és mínim i plenament assumible, doncs paguen el subministrament d'un material oficial per un preu de 3 € per èquid.

Per contra, pel departament significa recuperar els diners destinats a la compra del material i a la tasca de gestió d'aquest subministrament

IMPACTE NORMATIU

No hi ha cap impacte d'aquest tipus. No existeix una major càrrega de treball ni per part dels administrats ni per part del personal del Departament. Ans al contrari, existirà un impacte positiu pel sol fet de tornar a una normalitat, deixant de costat les situacions de confusió generades per la omisió de la taxa.

IMPACTE GÈNERE

Després d'avaluar la proposta, aquesta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Al tractar-se del subministrament d'un material que ha de respondre a unes característiques tècniques determinades per la normativa reguladora esmentada en aquesta proposta i que tenen una codificació que ha de ser gestionada des de l'Administració, tan sols queda l'opció d'establir una taxa per a poder compensar les despeses que per a l'Administració suposa la compra d'aquest material i la gestió implicada tant en la compra com en el subministrament als veterinaris autoritzats per a la identificació equina a Catalunya.

IMPLEMENTACIÓ

Consistirà en una comunicació a les unitats que gestionen els transponedors en la que se'ls doni a conèixer la reactivació d'aquesta taxa. El seguiment es podrà realitzar mitjançant l'aplicació de gestió de les taxes i l'aplicació existent per a la gestió de la identificació equina.

Article 3.4

ACC M-263.0

Es modifica el punt 3 de l'article 4.3-5.5 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"5.3 Per a la modificació de dades del document d'identificació equina (DIE o passaport) per a tot tipus d'èquid : 2,60 €

S'exceptuen aquelles modificacions que impliquin únicament l'actualització de la base de dades oficial i la validació d'esmenes o actuacions realitzades pel personal veterinari en el mateix passaport. Si la modificació consisteix en el canvi de titularitat dels èquids per una explotació equina d'operadors comercials o de producció/reproducció, la taxa és de 2,60 euros pel primer animal i de 0,20 euros per a la resta."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa comunitària que estableix el sistema d'identificació i registre dels èquids, concretament el Reglament d'execució (UE) 2021/963 de la Comissió, de 10 de juny de 2021), estipula en el seu articulat com a obligació principal dels titulars o propietaris dels èquids, que les dades que figurin en el passaport d'aquests siguin totalment coherents amb les dades que figuren en les bases de dades oficials que cada Estat membre està obligat a disposar i a gestionar-lo.

I a vegades és difícil que els titulars realitzin aquestes comunicacions una vegada realitzats els canvis en els passaports dels seus èquids, més encara si aquesta comunicació genera el pagament d'una taxa.

Per aquest motiu, la no existència d'una taxa per a fer aquestes comunicacions, constitueix l'eliminació d'un obstacle més.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és doncs incrementar el nombre de comunicacions dels canvis que es puguin donar en les dades que figuren i constitueixen un passaport equí (les seves dades bàsiques, les dades relatives al mètode d'identificació i les referents a la seva aptitud per al consum humà), tenint així una base de dades oficial millorada en quant a la qualitat de les seves dades.

A banda d'això, i com ja s'ha explicat, aplicar de forma coherent aquesta taxa i per tant excepcionar el seu cobrament en el cas d'aquesta mena de comunicacions.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions de regulació considerades són: d'una banda no modificar el redactat de la taxa de tal manera que es cobraria per qualsevol modificació de dades en els Documents d'Identificació Equina i per l'altra redefinir la taxa per ajustar-la de millor manera a la realitat sent més equitatius i proporcionals.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Com ja s'ha comentat són difícils d'estimar doncs es tracta de canvis difícils de preveure. Podríem estimar en un màxim de 2000 comunicacions anuals, que comportarien uns ingressos de 5.200€

Despeses: Gestió de l'actualització de la base de dades oficial (no significatives) i gestió de la liquidació de la taxa.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Cap ingrés per aquesta mena de comunicacions.

Previsió de despeses derivades de la proposta: Gestió de l'actualització de la base de dades oficial (no significatives)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic per als administrats és insignificant, donada la quantia de la taxa que es deixa de cobrar. L'impacte és que s'aconsegueix una gestió amb un cost ajustat a l'esforç que representa per l'administració, fet que promou el compliment de les obligacions establertes per la normativa vigent i genera una situació de confiança i coresponsabilitat entre administrats i administració. L'impacte social, és doncs positiu.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta comporta una reducció de càrregues administratives pels possibles subjectes passius atès que disminueixen els supòsits en els quals s'haurà de pagar una taxa per la modificació de dades del document d'identificació equina i així no hauran de tramitar el seu pagament. La càrrega de treball per a les unitats gestores de l'actualització de les dades referents a la identificació equina, també disminuirà.

IMPACTE GÈNERE

Després d'avaluar la proposta, aquesta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les dues opcions de regulació identificades a l'apartat corresponent s'ha optat per la segona. Al tractar-se d'una excepció en l'aplicació d'una taxa ja establerta per a la gestió dels canvis en les dades dels documents d'identificació equina i la corresponent actualització de les bases de dades oficials, la millor opció per a regular aquesta situació és introduir una clarificació en el redactat de la taxa actual que especifiqui en quin tipus de modificació es genera la taxa i en quins no.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació consistirà en una comunicació als òrgans gestors dels tràmits relacionats amb la identificació equina en la que se'ls doni a conèixer la excepció introduïda en aquest concepte de taxa. Es descarta fer cap altra tipus de seguiment per considerar-lo de ínfima rellevància.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció segona : Modificació del títol IV, Capítol IV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 4.1

ACC M-261.0

Es modifica el punt 6.4 de l'article 4.4-5 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

“6.4. Altres anàlisis no previstes en el programa d'autocontrol del Registre oficial de proveïdors de material vegetal

1.Anàlisi clínica d'una mostra. Primera observació per valorar i decidir les tècniques analítiques que es poden aplicar: 10,00 euros/mostra.

2. Identificació morfològica directa en la mostra per observació visual o lupa o microscopi: 5,00 euros/mostra.

3. Identificació morfològica indirecta, mitjançant l'aïllament o l'extracció de fongs i/o bacteris i/o de nematodes i/o d'artròpodes d'una mostra: 30,00 euros/mostra la 1a determinació més 20,00 euros per cada determinació addicional.

4.Determinació serològica ELISA: 10,00 euros/mostra la 1a determinació més 8,00 euros per cada determinació addicional.

5.Determinació molecular PCR: 15,00 euros/mostra la 1a determinació més 10,00 euros per cada determinació addicional.

6.Determinació bacteriana mitjançant àcids grassos per cromatografia MIS: 15,00 euros/mostra la 1a mostra més 10,00 euros per cada mostra addicional.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment la taxa aplicada sobre altres anàlisis, no previstos en el programa d'autocontrol del Registre Oficial de proveïdors de material vegetal és única, per a qualsevol mostra vegetal: de 20,55 euros.

Altres laboratoris públics, tant els agroalimentaris com els relacionats amb la sanitat animal, tenen establertes diferents taxes definides en funció de la tècnica analítica i del nombre de mostres a processar per una tècnica determinada, amb la qual cosa mantenen una proporcionalitat entre el valor de la taxa i els mitjans emprats. Aquesta proporcionalitat és la que es vol aconseguir amb aquesta modificació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació, és establir una proporcionalitat dels costos totals d'anàlisi per una mostra vegetal en funció dels mitjans dedicats pel laboratori, diferenciant per tècniques emprades. També aplicar una reducció en cas de més d'una anàlisi per mostra i en funció de cada tècnica analítica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 Mantenir l'actual taxa suposa una desproporció entre el cost real de les analítiques i la taxa que es cobra, atès que el cost no es determina per mostra sinó per la tècnica analítica emprada.

Opció 2 Establir unes taxes més detallades encara que les de la proposta, que reflecteixin encara més els costos d'anàlisi, atès la seva complexitat, podria arribar a ser un sistema inviable a la pràctica.

Opció 3 L'opció proposada s'ha elaborat per ser coherent amb els objectius i a la vegada compleix el requisit de la seva aplicabilitat amb els mitjans actuals, eficiència i claredat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mitjana d'ingressos per taxes del laboratori dels darrers anys, període 2016-2020, ha estat de 32.502 euros.

La previsió ingressos per taxes derivats d'aquesta proposta, que suposa cobrar les taxes per analítica realitzada i no per mostra (més racional), no preveu un increment significatiu dels ingressos. Es preveu la demanda de mostres de particulars i PIMES que paguen taxa, sigui similar.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap increment significatiu de les despeses respecte la regulació anterior pel fet de regularitzar les taxes del punt 6.4 de l'article 4.4-5

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic és preveu insignificant. Quant a l'impacte social, es preveu que els serveis oferts amb les noves taxes no exerceixen una funció de crida respecte els serveis de l'acció laboratorial privada.

Es preveu que els destinataris particulars dels serveis analítics, persones físiques i jurídiques (PIMES), prenguin consciència dels costos associats a les mostres analitzades, amb la qual cosa adeqüin les seva demanda a les seves necessitats reals d'anàlisi per al diagnòstic de problemes fitosanitaris o bé les derivades de l'acció comercial amb vegetals i productes vegetals.

IMPACTE NORMATIU

La inclusió d'aquesta taxa suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als operadors, l'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la nova taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

S'utilitzen totes les opcions telemàtiques possibles per a la simplificació en la gestió de les taxes aplicades.

IMPACTE GÈNERE

Les darreres modificacions de la gestió de la qualitat del laboratori han tingut en compte l'ús de llenguatge sexista i de gènere, per assegurar la seva neutralitat d'efecte.

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir les taxes com fins ara suposava un efecte que no es valora convenient sobre l'acció laboratorial privada, perquè podia exercir una competència deslleial.

L'opció de modificar les taxes havia de passar per una adequació d'aquestes als costos analítics, sense superar-los per no generar beneficis indeguts, i per eliminar els efectes negatius sobre l'acció privada.

L'opció de regulació normativa escollida es considera l'eina més adequada per aconseguir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

La taxa o taxes aplicades s'acrediten amb la prestació del servei, tot i que pot ser exigida la justificació del seu ingrés.
Correspon al Laboratori oficial d'agricultura i sanitat vegetal de la Generalitat de Catalunya, el control de la seva execució i pagament.

Article 4.2

ACC M-262.0

S'afegeix l'apartat 7 a l'article 4.4-5.6 la Llei de taxes i preus públics de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“6.7. Anàlisis de mostres de material de certificació en viviers de vinya: 12,00 euros/mostra”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Fins al moment no s'ha cobrat taxes per a la determinació de virus per certificació de viviers de vinya. Era una tasca que duia a terme directament la pròpia administració. A partir del proper any, està previst que aquests autocontrols els farà el propi viverista i l'administració realitzarà únicament l'anàlisi de la mostra mitjançant el laboratori Oficial d'agricultura i sanitat vegetal de la Generalitat. Per tant és necessari cobrar una taxa per cobrir el cost d'aquesta anàlisi.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu del DACC es fomentar la certificació en els viviers de vinya amb autocontrols per part dels viveristes, com una garantia de qualitat en sanitat vegetal.

Pel que fa a la certificació del material vegetal dels viviers de vinya es requereixen autocontrols de diferents virus establerts per normativa, realitzant posteriorment l'anàlisi de les mostres per part del Laboratori Oficial d'agricultura i sanitat vegetal de la Generalitat

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res i no cobrar cap taxa per aquestes analítiques .

Altres opcions: No s'han valorat altres opcions que establir la taxa, únicament s'ha qüestionat la seva quantificació.

Opció proposada : s'ha elaborat per ser coherent amb els objectius. Cal tenir en compte que el DACC vol fomentar la certificació com una garantia de qualitat en sanitat vegetal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La previsió ingressos derivats de la proposta:

Increment ingressos per taxes en uns 9000 euros anuals (750 mostres a 12 €/mostra)

En quant a despeses: No hi haurà cap impacte en les despeses actuals del Laboratori d'Agricultura i Sanitat Vegetal del DACC, ni cap increment respecte la regulació anterior. Aquesta tasca ja es realitzava però no és cobraven taxes. La quantificació numèrica de les despeses seria d'un total de 9.025 €

desglossat de la següent manera:

despeses personal tècnic:3.300€

despeses personal analista:4000€

despeses reactius:975€

despeses en manteniment:750€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es preveu que els destinataris dels serveis analítics (PIMES), prenguin consciència dels costos associats a les mostres analitzades, amb la qual cosa adequin la seva demanda a les seves necessitats reals d'anàlisi per al diagnòstic de problemes fitosanitaris o bé les derivades de l'acció comercial amb vegetals i productes vegetals.

L'impacte econòmic sobre les pimes serà baix atès que l'import de la taxa és relativament baix i en atenció al número d'analítiques que ha de realitzar cada empresa viverista, el cost és assumible.

IMPACTE NORMATIU

La inclusió d'una nova la taxa suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als operadors, l'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la nova taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació

administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

S'utilitzen totes les opcions telemàtiques possibles per a la simplificació en la gestió de les taxes aplicades.

IMPACTE GÈNERE

Les darreres modificacions de la gestió de la qualitat del laboratori han tingut en compte l'ús de llenguatge sexista i de gènere, per assegurar la seva neutralitat d'efecte.

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Les opcions de regulació són o bé no crear la taxa i que el cost de les analítiques siguin a càrrec del pressupost del DACC, o bé que siguin a càrrec de les persones obligades a sol·licitar les analítiques, Dintre d'aquesta opció s'ha valorat que amb la taxa es cobreixi el 100 % de la despesa o que el beneficiari

contribueixi només en part

S'ha optat per crear la taxa perquè és troba més adequat amb l'objectiu de foment, que el cost vagi a càrrec del beneficiari només en part.

IMPLEMENTACIÓ

La taxa o taxes aplicades s'acrediten amb la prestació del servei, tot i que pot ser exigida la justificació del seu ingrés. Correspon al Laboratori oficial d'agricultura sanitat vegetal corresponent, de la Generalitat de Catalunya, el control de la seva execució i pagament.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció tercera : Modificació del títol IV, Capítol XV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 5.1

ACC M-265.0

Es modifica l'apartat b del punt 3 de l'article 4.15-4 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"b) Mitjans de transport per carretera:

- 10 euros per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, per la modificació de les dades registrals dels mitjans de transport que realitzen trajectes amb caràcter comercial o lucratiu i per l'emissió de duplicats dels certificats d'aprovació dels mitjans de transport.
- 10 euros per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció de renovació dels mitjans de transport que realitzen trajectes amb caràcter comercial o lucratiu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En relació a la modificació de l'article 4.15-4 punt 3b) s'ha pogut constatar que el cost per la realització de les tasques d'inscripció inicial, modificació i renovació de la inscripció dels mitjans de transport que realitzen trajectes de durada inferior a 8 hores o fins a 12 hores amb caràcter comercial o lucratiu no està cobert per cap taxa. Atès que el cost d'aquestes tasques per la Generalitat és el mateix que per a aquells mitjans de transport que realitzen trajectes de durada igual o superior a les 8 , que actualment ja venien pagant taxes, es considera que s'ha de igualar tots els supòsits.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es cobrir les despeses derivades de la gestió dels tràmits per a la inscripció inicial, modificació i renovació de la inscripció i emissió de duplicats dels certificats d'aprovació, al registre de mitjans de transport de tots aquells mitjans de transport d'animals vius que realitzen una activitat econòmica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions són o no fer res i no establir la taxa la qual cosa implica que la Generalitat de Catalunya assumiria uns costos que en d'altres supòsits molt similars estan assumint els beneficiaris ; o bé actualitzar la taxa i així repercutir el preu de les despeses als titulars dels mitjans de transport que son les persones beneficiàries sempre i quan realitzin aquesta activitat amb caràcter comercial o lucratiu independentment de la secció del Registre on estiguin inscrits i de la durada del seu trajecte.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 56 sol·licituds * 10 € = 560 €

Despeses: 493 sol·licituds * 10 € = 4930 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 56 + 493 sol·licituds * 10 € = 5.490 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 5.490 €

** Dades calculades en base a la gestió del Registre durant l'any 2020

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no comporta cap impacte social sobre els obligats. L'impacte econòmic és únicament el derivat del pagament de la taxa que està plenament justificada en les despeses generades a l'administració i l'import és assumible per part dels obligats que són en tots els casos subjectes que realitzen una activitat econòmica.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats, l'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en cap cas en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora dirigida a eradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

Les opcions són o no fer res i no establir la taxa la qual cosa implica que la Generalitat de Catalunya assumiria uns costos que en d'altres supòsits molt similars estan assumint els beneficiaris ; o bé actualitzar la taxa i així repercutir el preu de les despeses als titulars dels mitjans de transport que son les persones beneficiàries sempre i quan realitzin aquesta activitat amb caràcter comercial o lucratiu independentment de la secció del Registre on estiguin inscrits i de la durada del seu trajecte.

IMPLEMENTACIÓ

Les taxes es fan efectives en el moment de tramitar la sol·licitud d'inscripció inicial, modificació o renovació de la inscripció així com en l'emissió de duplicats. El Servei d'Ordenació Ramadera porta el control del registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció quarta : Modificació del títol IV, Capítol XVII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 6.1

ACC M-267.1

S'afegeix un capítol, el XVII, al Títol IV de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, amb el següent text:

"Capítol XVII. Taxa per l'autorització dels centres de distribució i centres de dispensació de medicaments d'ús veterinari

Article 4.17-1. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la prestació dels serveis administratius relatius a l'autorització dels centres distribuïdors i centres dispensadors de medicaments veterinaris.

Article 4.17-2. Subjecte passiu.

Son subjectes passius de la taxa les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 35.4 de la Llei general tributària, que siguin receptores de la prestació dels serveis.

Article 4.17-3. Acreditació.

La taxa s'acredita en el moment en que se inicia la prestació del servei. L'obligació del pagament sorgeix un cop el subjecte passiu ha presentat la sol·licitud d'autorització.

Article 4.17-4. Quota.

La quota de la taxa es la següent:

1. En l'autorització de magatzems de distribució de medicaments veterinaris: 50 euros.
2. En l'autorització de comercials detallistes de medicaments veterinaris: 50 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Quan un operador sol·licita l'autorització com a centre distribuïdor o centre dispensador de medicaments veterinaris, s'inicia un tràmit on hi ha tota una feina tècnica al darrere de revisió de documentació, gravació de les dades, visita prèvia de les instal·lacions i emissió de les resolucions. Es necessari que els sol·licitants d'aquests autoritzacions assumeixen el cost de tramitació, ja que està previst que tot el tràmit es realitzi mitjançant la plataforma GTR per agilitzar el tràmit.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és afegir aquesta nova taxa per poder cobrir els costos que comporta la tramitació de les autoritzacions (control de la documentació, visita prèvia de les instal·lacions i elaboració i notificació de les resolucions), així com l'adequació de la plataforma GTR per integrar aquests centres.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions són o be no fer res i no aplicar cap taxa o be afegir la taxa proposada. Amb l'objectiu de poder incloure la taxa es proposa la seva addició que no es pot fer d'una altra manera que modificant el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny pel qual s'aprova la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Els ingressos previstos serien de 50 € per autorització * 20 autoritzacions anuals = 1000 €

Les despeses previstes serien de 50 € per autorització per 20 autoritzacions anuals = 1000 € segons el següent:

-Personal tècnic per revisar documentació prèviament: 20 € hora x 1 hora = 20 € / centre

-Personal administratiu a 10 € hora x 1 hores = 10 € / centre

-Personal inspector per fer visita prèvia: 20 € hora x 1 hora = 20 € / centre

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquest nova taxa té impacte econòmic ja que suposa un cost addicional per als centres que sol·liciten l'autorització per a comercialitzar medicaments. Tanmateix, l'impacte econòmic és petit i assumible per a les empreses atès que només es paga una vegada i el seu import és relativament baix en relació al seu volum de negoci.

IMPACTE NORMATIU

La nova taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats. L'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix, en cap cas, en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació, per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora dirigida a eradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

El fet d'optar per la addició de la taxa obeeix a la finalitat d'adaptar la normativa a la realitat actual per tal de complir els principis que regeixen la naturalesa jurídica de les taxes i afavorir al mateix temps al centres comercialitzadors de medicaments veterinaris. No s'ha valorat cap opció de regulació diferent a la addició de la taxa.

IMPLEMENTACIÓ

El Servei d'Alimentació Animal i Seguretat de la Producció Ramadera és el que té competència per autoritzar els centres que comercialitzen medicaments veterinaris; per tant, és aquest Servei qui realitzarà el seguiment de la implementació de la proposta.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció cinquena : Modificació del títol IV, Capítol XVIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 7.1

ACC M-194.1

S'afegeix un nou capítol, el XVIII, al Títol IV de la Llei de taxes i preus públics, amb el següent text:

"Capítol XVIII. Taxa per l'autorització dels centres de neteja i desinfecció dels vehicles dedicats al transport per carretera d'animals vius, productes per a l'alimentació d'animals de producció i subproductes d'origen animal no destinats al consum humà

Article 4.18-1 Fet imposable.

Constitueix el fet imposable de la taxa la prestació dels serveis administratius relatius a l'autorització dels centres de neteja i desinfecció dels vehicles dedicats al transport per carretera d'animals vius, productes per a l'alimentació d'animals de producció i subproductes d'origen animal no destinats al consum humà

Article 4.18-2 Subjecte passiu.

Son subjectes passius de la taxa les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 35.4 de la Llei general tributària, que siguin receptores de la prestació dels serveis.

Article 4.18-3 Acreditació.

La taxa s'acredita en el moment de realització del fet imposable i és exigible amb la presentació de la sol·licitud.

Article 4.18.4 Quota

L'import de la quota és 89.05 €"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Quan un operador sol·licita l'autorització com a CNiD s'inicia un tràmit on hi ha tota una feina tècnica al darrere de revisió de documentació, gravació de les dades, visita prèvia de les instal·lacions i emissió de les resolucions. Fins ara, aquests centres s'inscrivien al ROESP (Registre Oficial d'Establiments i Serveis Plaguicides) i es cobrava la taxa que s'estableix al DL 3/2008 per aquestes inscripcions.

És necessari que les persones sol·licitants d'aquests autoritzacions assumeixen el cost de tramitació, i que, a més la seva taxa sigui diferenciada atès que el registre serà propi i específic per a aquests centres.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és afegir aquesta nova taxa per poder cobrir els costos que comporta la tramitació de les autoritzacions (control de la documentació, visita prèvia de les instal·lacions i elaboració i notificació de les resolucions), així com l'adequació de la taxa al registre correcte, segons la normativa vigent. Actualment, segons el DECRET LEGISLATIU 3/2008 la taxa és per a la inscripció al ROESP; amb les normes europea i estatal vigents ja no és correcte inscriure els centres de neteja i desinfecció al ROESP i cal fer-ho en el registre exclusiu per a aquests centres.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no modificar el redactat de la taxa associada a la inscripció al registre de centres de neteja i desinfecció comporta inseguretat i falta de rigor jurídic atès els canvis en la normativa que estableixen un Registre propi pels Centres de neteja i desinfecció. Per aquest motiu, s'ha optat per adaptar la taxa a la normativa enfront de l'opció de no fer res.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Calculat sobre la previsió de 10 autoritzacions anuals:

Previsió ingressos derivats de la proposta: 89,05 x 10 = 890 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: inspecció (feta per SSTT) i resta de tasques: 120.04 € per autorització segons els càlculs següents:

-revisió tècnica documental: 31,86 € x 1 hora = 31.86 € / centre

-Personal administratiu a 24.46€ x 1 hora = 24.46€ / centre

-visita tècnica inspecció: 31.86 € x 2 hores = 63.72€ / centre

TOTAL DESPESES : 1.200,40 €

La taxa cobreix dons, part dels costos de tramitació de les autoritzacions, però no la seva totalitat

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta de modificació no es preveu que tingui cap tipus d'impacte econòmic ni social dins el sector o els possibles destinataris de la norma, atès que únicament es modifica el nom del registre al qual va associat la taxa; l'import s'ha anat actualitzant al llarg dels anys des de la publicació del DECRET LEGISLATIU 3/2008.

IMPACTE NORMATIU

La nova taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats. L'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits, ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix, en cap cas, en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació, per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora dirigida a erradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

El fet d'optar per l'addició de la taxa obeeix a la finalitat d'adaptar la normativa a la realitat actual per tal de complir els principis que regeixen la naturalesa jurídica de les taxes i afavorir, al mateix temps, es centres de neteja i desinfecció de vehicles dedicats al transport per carretera d'animals vius, productes per a l'alimentació d'animals de producció i subproductes d'origen animal no destinats al consum humà. No s'ha valorat cap opció de regulació diferent a l'addició de la taxa.

IMPLEMENTACIÓ

La taxa es cobra un cop els serveis territorials corresponents han comprovat que el centre compleix els requisits d'inscripció al registre. El Servei de Prevenció Salut Animal és el que té competència per autoritzar els CNiD i és qui realitzarà el seguiment de la implementació de la proposta.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció sisena : Modificació del títol V, Capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 8.1

ACC M-201.1

Es modifica la lletra c) de l'article 5.1-3 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactada de la manera següent:

“c) Resten exempts de les taxes que graven la prestació dels serveis a què fan referència els apartats o) i t) de l'article 5.1-5 els particulars que sol·licitin autorització per a treballs forestals o activitats extractives en zona de domini públic hidràulic, sempre que la sol·licitud del servei que és gravat es presenti amb relació a actuacions que, a criteri de l'Agència Catalana de l'Aigua, permetin recuperar la capacitat hidràulica d'aquest àmbit fluvial, sense que això suposi el deteriorament de la massa d'aigua corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'arrossegament pel corrent d'aigua de sediments des de la part alta de les conques fluvials, agreujat en cas de pluges importants, pot comportar un desequilibri en el balanç sedimentari dels cursos fluvials i la seva acumulació en trams urbans on, pels usos residencials, industrials o terciaris que es donen als marges dels mateixos, posen en risc la seguretat de persones i béns.

L'acció de les administracions hidràuliques pot no ser suficient. Per això, quan els particulars duen a terme activitats que impliquen la retirada de sediments en zona de domini públic hidràulic i ho fan evitant el deteriorament de la massa d'aigua corresponent, la taxa vigent suposa un obstacle a aquesta actuació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Per això, el que es busca amb la modificació és suprimir un obstacle a l'acció dels particulars en la recuperació de la capacitat hidràulica de lleres i torrents, amb total respecte pel no deteriorament de la massa d'aigua (aspecte aquest que garantirà l'administració hidràulica en el marc de l'expedient corresponent).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolgués el problema que s'ha detectat en l'apartat 31.1 A).

Una segona opció consisteix en modificar la norma per tal d'impulsar actuacions que reportin una millora de la capacitat hidràulica del domini públic hidràulic.

No s'escau analitzar altres opcions de regulació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe en el pressupost de l'ACA, ja que la possible reducció d'ingressos no és quantificable a priori, perquè depèn del número de sol·licituds que es presentin. La possible reducció d'ingressos pel fet de no cobrar la taxa vigent es veurà àmpliament compensada per l'increment en la intervenció de particulars.

No es preveuen despeses addicionals de gestió derivades de l'aplicació d'aquesta mesura, que se suporta en la unitat organitzativa que gestiona tots els ingressos de l'Agència.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per als destinataris de la mesura, aquesta representa uns beneficis clars, ja que elimina la càrrega econòmica actual que l'aplicació de la taxa implica en la tramitació dels seus expedients administratius d'autorització d'extracció dels àrids davant l'administració hidràulica.

L'impacte sobre la realitat social també serà favorable, ja que la mesura repercutirà en una major iniciativa dels riberencs —empreses i particulars— en la recuperació de la capacitat hidràulica de les lleres, en reduir-se les càrregues econòmiques que posa l'administració hidràulica.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no suposa cap nou impacte normatiu perquè no suposa cap nova càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. Per tant, es pot concloure que la mesura compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

No fer res té un impacte social i econòmic negatiu, atès que no permet impulsar mesures que fomentin la recuperació de la capacitat hidràulica de les lleres.

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades, vol aconseguir fomentar les accions de recuperació de la capacitat hidràulica de les lleres

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta correspon a l'Agència Catalana de l'Aigua, en el moment de la prestació dels serveis associats a la taxa, i la comprovació dels requisits de la exempció.

Article 8.1

ACC M-212.1

Es modifiquen les lletres o) i v) de l'apartat 1 de l'article 5.1.5 de la Llei de taxes i preus públics, que resten redactades de la manera següent:

“o) Autoritzacions i concessions d'obres, instal·lacions o activitats extractives relatives al domini públic hidràulic, excloses les tales amb aprofitament econòmic:

La quantia de la taxa (t, en euros) és l'arrel cúbica del quadrat del pressupost (p, en euros) d'execució material del projecte, d'acord amb la fórmula següent:

$$t = p^{2/3}$$

La quantia de la taxa no pot ser inferior a 400 euros ni superior a 6.000 euros.”

“v) Autoritzacions per a la derivació temporal de cabals: 784,95 euros”.

2. Se suprimeixen les lletres u), x) i z) de l'apartat 1 de l'article 5.1.5. de la Llei de taxes i preus públics.

3. S'afegeix la lletra z quinquies a l'apartat 1 de l'article 5.1.5. de la Llei de taxes i preus públics, amb el text següent:

“z quinquies) Autorització d'usos d'aigua per a la refrigeració en circuits tancats 204,17 euros.”

4 Se suprimeix la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 5.1-5 de la Llei de taxes i preus públics.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Algun del imports monetaris previstos han quedat obsolets i la taxa associada a les respostes a peticions d'informació ja no tenen sentit atès que la informació estarà disponible a la web de l'Agència Catalana de l'Aigua on serà accessible per a la ciutadania. Per tant, la ciutadania la podrà consultar de manera més àgil i gratuïta. També cal suprimir algunes taxes que fins ara s'havien cobrat per part de l'Agència. Finalment, es pretén la simplificació dels supòsits actualment previstos.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu principal d'aquesta modificació és guanyar en simplicitat i claredat, aglutinant les diferents quotes en categories més genèriques

Un segon objectiu actualitzar els imports monetaris que havien quedat obsolets, amb el doble objectiu d'adequar-les als costos actuals del servei, i al de cercar quotes que s'ajustin més al principi de proporcionalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per respondre a la problemàtica detectada en relació a la quota de la taxa en el supòsit d'emissió d'informes o peticions diverses d'informació consistiria en no fer res i mantenir el marc legal actual, però això no resoldria els problemes identificats.

Una segona opció seria reformar el marc normatiu vigent, per tal de reduir els supòsits de quotes previstes actualment que dificulten la seva aplicació i generen inseguretat jurídica, així com actualitzar els imports econòmics i posar a disposició de la ciutadania la informació de què disposa l'ACA de manera gratuïta.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 1225,02 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

Partint d'una mitjana de 6 expedients d'aquestes característiques es preveu una recaptació de 1.225,02 €/any.

No es preveuen despeses addicionals de gestió derivades de l'aplicació d'aquesta mesura, que se suporta en la unitat organitzativa que gestiona tots els ingressos de l'Agència.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als destinataris de la mesura, atès que legalment ja estaven obligats a pagar una taxa pels serveis que rebien de l'ACA. Simplement s'ha racionalitzat el sistema de taxes per informes i s'ha actualitzat algun valor, de manera que l'impacte global sobre els potencials destinataris es redueix.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no suposa cap impacte normatiu nou perquè no suposa una nova càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses en tant que es limita a preveure la mateixa taxa, però simplificant els supòsits que es poden donar i que s'associen amb la quota a pagar pel beneficiari de l'activitat o el servei que ha prestat l'Administració

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

No fer res, té un impacte social i econòmic negatiu atès que no permet un tractament fiscal clar i dinàmic, ajustat al principi d'equivalència, és a dir, han de cobrir com a màxim el cost del servei i com a tot tribut ha de respondre al principi d'igualtat.

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades, vol aconseguir un sistema de determinació de quotes més simple.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix modificar la parametrització dels sistemes informàtics per poder liquidar correctament.

El seguiment de la proposta passa per l'efectiu control tributari, de l'ACA, que és subjecte actiu del tribut i qui controla els ingressos.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció setena : Modificació del títol V, Capítol II, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 9.1

ACC M-211.0

Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 5.2-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"1. Constitueix el fet imposable de la taxa l'accés a les infraestructures de sanejament en alta existents o a les previstes en l'instrument de planificació hidrològica vigent, amb relació a les actuacions urbanístiques següents:"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La referència al programa de sanejament d'aigües residuals pot portar a confusió atès que el programa esmentat ja no és d'aplicació i això pot comportar, a la pràctica, problemes en l'aplicació de la taxa per part de l'ACA, especialment pel que fa a la delimitació del fet imposable, i eventuais recursos, en via administrativa o contenciosa, instats pels subjectes passius de la mateixa. Cal millorar la seguretat jurídica de la normativa tributària, en aquest cas, en matèria de fiscalitat de l'aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació, consisteix en millorar la seguretat jurídica i clarificar el fet imposable objecte de la taxa per tal evitar problemes en la determinació del fit imposable de la taxa i possibles recursos presentats pels subjectes passius de la mateixa. També es vol dota de coherència la fiscalitat de l'aigua amb la normativa sectorial.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 1 de l'article 5.2-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

Una segona opció, que és la que es proposa, consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la redacció de l'article.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe que es pugui determinar a priori sobre el pressupost de l'ACA per a l'any 2022.

L'aprovació de la mesura no implica un increment de tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió d'aquests ingressos ni cap despesa addicional en aquest sentit per a la unitat organitzativa de l'ACA que gestiona tots els ingressos de l'organisme.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als seus destinataris atès que és una adequació a la normativa actual però, en general, repercuteix de manera positiva en els possibles subjectes passiu ja que en clarifica el redactat i per tant, la confiança de la ciutadania en l'Administració.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no suposa cap nou impacte normatiu perquè no suposa cap nova càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses en tant que es limita a preveure la mateixa taxa clarificant i actualitzant el seu redactat de forma que sigui coherent amb la normativa sectorial vigent.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre la imprecisió detectada en l'apartat 1 de l'article 5.2-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny

L'opció de modificació normativa és l'única considerada perquè respecta el principi de seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta és el que normalment fa l'Agència Cat. De l'Aigua en la gestió de les taxes.

És una adaptació normativa que pel seu contingut que és simplement adaptar al nou marc dels instruments de planificació, no requereix un control addicional per part de l'Agència.

Article 9.2

ACC M-210.0

Es modifica la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 5.2-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"b) De reforma o renovació de la urbanització en sòl urbanitzable o sòl urbà no consolidat, quan comporti un increment de generació d'aigües residuals connectades a un sistema de sanejament públic, sigui com a conseqüència d'una edificabilitat més gran o densitat de l'ús urbanístic o com a conseqüència d'un canvi de l'ús urbanístic."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article no concreta que l'increment s'ha de calcular respecte el volum d'aigües residuals que ja es connectava a un sistema públic de sanejament abans del procés de reforma o renovació de la urbanització i es considera necessari fer-ho atès que l'aplicació, en la pràctica, pot generar controvèrsies entre l'ACA i els destinataris de la norma ja que s'imposa sobre ells una càrrega econòmica. Així mateix, es vol millorar la claredat de la fiscalitat de l'aigües i de la normativa en matèria d'aigües.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és evitar l'aplicació de l'article a aquells casos en què l'increment d'aigües residuals es produeix en sectors d'urbanització que abans de la seva reforma no estaven connectats a una xarxa de sanejament en alta, de manera que quedi determinat amb total claredat tant el fet imposable com la quota tributària.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema de manca d'una correcta determinació normaitva que s'ha detectat en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció, que és la que és proposa, consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la redacció de l'article.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

No és requereix un augment del pressupost de l'Agència Catalana de l'Aigua ja que es tracta d'una clarificació de la norma. Pel que fa als ingressos futurs, aquests dependran de la ciutadania i les empreses que sol·licitin els serveis objecte de la taxa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als destinataris de la mesura, atès que legalment ja estaven obligats a pagar una taxa pels serveis que rebien de l'Agència Catalana de l'Aigua. Simplement s'ha clarificat un dels elements de la taxa ja prevista en l'actualitat.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no suposa cap nou impacte normatiu perquè no suposa cap nova càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses en tant que es limita a preveure la mateixa taxa, però clarifica el suposi de fet particular que és objecte de la taxa que es vol modificar mitjançant aquesta Llei.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de modificació normativa és l'única considerada perquè respecta el principi de seguretat jurídica.

No es contemplen altres opcions normatives o no normatives que es considerin viables.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta no requereix control per part de l'Agència catalana de l'Aigua diferent al que es venia fent abans de la modificació atès que és una modificació de redacció per concretar amb una major precisió els supòsits d'aplicació.

Article 9.3

ACC M-209.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 5.2-1 del text refós del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“2. Resten exempts del pagament de la taxa els supòsits d'accés a les infraestructures de sanejament existents o previstes en la planificació hidrològica, derivats d'actuacions urbanístiques en sectors o urbanitzacions ja existents en data 19 de juliol de 2006, però pendents de regularitzar-se des del punt de vista urbanístic. L'exempció no s'aplica als increments de cabals generats a partir de la data esmentada.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La referència al programa de sanejament d'aigües residuals pot portar a confusió atès que el programa esmentat ja no és d'aplicació. Així mateix, l'article fa referència a la regularització sense indicar que fa referència a la urbanística, per tant, considera necessari fer-ho atès que l'aplicació, en la pràctica, pot generar controvèrsies entre l'ACA i els destinataris de la norma ja que s'imposa sobre ells una càrrega econòmica. Així mateix, es vol millorar la claredat de la fiscalitat de l'aigua i de la normativa en matèria d'aigües.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és clarificar i adaptar a la normativa actual el redactat de l'article la modificació del qual es proposa, de manera que quedin determinats amb total claredat tant el fet imposable com la quota tributària i millorar, d'aquesta manera, la seguretat jurídica de la normativa tributària.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 31.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la redacció de l'article i adaptar-lo a la normativa vigent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe que es pugui determinar a priori sobre el pressupost de l'ACA per a l'any 2022.

L'aprovació de la mesura no implica un increment de tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió d'aquests ingressos ni cap despesa addicional en aquest sentit per a la unitat organitzativa de l'ACA que gestiona tots els ingressos de l'organisme.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als destinataris de la mesura, atès que legalment ja estaven obligats a pagar una taxa pels serveis que rebien de l'Agència Catalana de l'Aigua. Simplement s'ha clarificat un dels elements de la taxa ja prevista en l'actualitat.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no suposa cap nou impacte normatiu perquè no suposa cap nova càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses en tant que es limita a preveure la mateixa taxa, però clarifica el suposi de fet particular que és objecte de la taxa que es vol modificar mitjançant aquesta Llei.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de modificació normativa és l'única considerada perquè respecta el principi de seguretat jurídica.

No es contemplen altres opcions normatives o no normatives que es considerin viables.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta es farà per part de l'Agència Catalana de l'Aigua, en tant que subjecte actiu de la taxa, amb els mitjans tècnics i humans de què disposa en l'actualitat

Article 9.4

ACC M-219.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5.2-3 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“1. La taxa s'acredita en el moment d'emissió de l'informe favorable de l'Agència Catalana de l'Aigua sobre la solució de sanejament col·lectiva proposada en el projecte d'urbanització de l'actuació urbanística corresponent, o en l'instrument urbanístic o en el projecte d'actuació en sòl no urbanitzable en cas que l'execució material de la mateixa no precisi un projecte d'urbanització. L'Agència, juntament amb el seu informe, notifica la liquidació de la taxa, que s'ha de fer efectiva en el termini d'un any a comptar des del dia següent al de la notificació.”.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En la redacció actual de l'article únicament es fa referència als supòsits en els que els Ajuntaments poden sol·licitar informe a l'Agència Catalana de l'Aigua sempre que disposin o no un projecte d'urbanització. No obstant això, la realitat urbanística permet altres figures de planejament (com son les actuacions en sòl no urbanitzable) on es pot preveure una solució de sanejament col·lectiva. En aquests casos cal que l'Ajuntament demani també d'informe de l'Agència Catalana de l'Aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació es centra en determinar els supòsits en els que els Ajuntaments poden sol·licitar informe a l'Agència Catalana de l'Aigua sense que sigui condició indispensable que la solució de sanejament col·lectiu formi part d'un projecte d'urbanització. Amb aquesta modificació es pretén millorar la seguretat jurídica en la interpretació de l'article i els supòsits d'aplicació de la taxa lligada a l'emissió d'informes sobre la solució de sanejament proposada en el projecte d'urbanització

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 3.1.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de determinar els supòsits en els que es podrà sol·licitar informe a l'Agència Catalana de l'Aigua més enllà de la figura del projecte d'urbanització i d'aquesta manera clarificar la redacció de l'article.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe que es pugui determinar a priori sobre el pressupost de l'ACA per a l'any 2022.

L'aprovació de la mesura no implica un increment de tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió d'aquests ingressos ni cap despesa addicional en aquest sentit per a la unitat organitzativa de l'ACA que gestiona tots els ingressos de l'organisme.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als seus destinataris atès que la introducció d'aquesta modificació no implica una obligació econòmica nova per als destinataris de la mesura atès que legalment ja estaven obligats a pagar una taxa pels informes emesos per l'Agència Catalana de l'Aigua sobre la solució de sanejament col·lectiu de les diferents actuacions urbanístiques que es desenvolupen en el territori.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no suposa cap nou impacte normatiu perquè no suposa cap nova càrrega administrativa per a la ciutadania en tant que es limita a especificar els supòsits d'emissió d'informe per part de l'Agència Catalana de l'Aigua en el marc del desenvolupament urbanístic a executar pels Ajuntaments que impliquen una connexió al sistema de sanejament col·lectiu.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de modificació normativa és l'única considerada perquè respecta el principi de seguretat jurídica atès que s'ha adaptat la redacció de l'article a la realitat urbanística del territori de forma que possibilita els Ajuntaments a sol·licitar informe a l'Agència Catalana de l'Aigua sobre la connexió al sistema de sanejament contemplada en altres figures urbanístiques que no sigui pròpiament el projecte d'urbanització.

IMPLEMENTACIÓ

L'Agència Catalana de l'Aigua implantarà la mesura en els procediments d'emissió d'informe sobre desenvolupaments urbanístics que contemplin la connexió a sistema de sanejament. El seguiment i avaluació de la proposta no requereix control per part de l'ACA atès que és una adaptació normativa.

Article 9.5

ACC M-220.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5.2-4 del capítol II del Títol V del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"1. La quota es calcula a partir de la fórmula següent:

$$Q = 335 \cdot HE$$

En què (HE) són els habitants equivalents dels nous desenvolupaments, segons les expressions següents, calculats a partir del nombre d'habitatges que es construiran (en cas de desenvolupaments residencials) o del nombre d'hectàrees netes (en el cas de planejament industrial i terciari) i el punt de connexió a sistema de sanejament en alta:

Residencial: 2,6 habitants equivalents per habitatge

Industrial: 60 habitants equivalents per hectàrea neta

Terciari: 50 habitants equivalents per hectàrea neta."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La naturalesa i extensió del problema que es vol resoldre amb la proposta és diversa.

D'una banda, emprar en la fórmula el factor lligat a la longitud d'ús dels sistema públic de col·lectors de sanejament en alta no és igualitari i objectiu, ja que penalitza fortament als nous desenvolupaments, que per raons totalment alienes als mateixos, sinó pel disseny que fa l'Administració de l'esquema de sanejament, hagin de connectar-se a un sistema de sanejament on la depuradora es troba a una distància gran del desenvolupament.

D'altra banda, s'ha detectat que amb l'aplicació de la fórmula vigent el preu unitari de repercussió per nou habitatge és molt més alt en promocions petites, aquelles que normalment es donen en municipis petits i lluny de les grans conurbacions urbanes de Catalunya, i on el preu de venda de l'habitatge no permet suportar càrregues urbanístiques, com la taxa, elevades.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El principal objectiu de la modificació és fixar una fórmula universal i de fàcil comprensió, sense factors variables i que suposi una major transparència sobre el seu càlcul al contribuent. Es vol també que, en el cas de nuclis de població petits, en zones poc poblades del territori i on normalment els nous desenvolupaments urbanístics són de dimensions reduïdes, la repercussió de la taxa sobre el preu final de l'habitatge o del m2 de sòl no sigui, com succeeix ara, superior a la que dona la fórmula vigent en promocions urbanes grans, més pròpies de grans àrees metropolitanes. És a dir, disminuir les diferències relatives en la repercussió de la taxa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resoliria el problema que s'ha detectat en l'apartat 31.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de simplificar la fórmula de càlcul de la quota i reduir l'impacte sobre els desenvolupaments urbanístics menors, tenint present que l'establiment o modificació dels elements definidors d'un tribut són matèries reserva de Llei i que no hi ha alternativa no normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe que es pugui determinar a priori sobre el pressupost de l'ACA per a l'any 2022, doncs depèn dels desenvolupaments urbanístics que es promoguin.

L'aprovació de la mesura no implica un increment de tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió d'aquests ingressos ni cap despesa addicional en aquest sentit per a la unitat gestora de l'ACA.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no crea una obligació econòmica nova, l'obligació de pagament neix de la realització del fet imposable, que no es modifica, i només canvia la fórmula de càlcul, amb un impacte neutre, en general.

Com a exemple, una nova promoció de 100 habitatges (300 HE), a 5 km de la depuradora, amb la normativa vigent la quota és de 267.000€, mentre que amb la modificació seria de 100.500€. Per contra, en el cas d'una nova promoció de 3.500 habitatges (10.500 HE) a 1 km de la depuradora, amb la normativa vigent la quota és de 2.678.820€, i amb la modificació seria de 3.517.500€

IMPACTE NORMATIU

La modificació millora la fórmula de càlcul de la taxa fent-la més ajustada al principi de capacitat econòmica i no requereix desenvolupament reglamentari posterior.

No suposa tampoc cap nova càrrega administrativa ni cap nova obligació formal pels potencials afectats per la seva aplicació, ni tampoc se'n derivarà cap obligació d'informació o de gestió posterior, atès que legalment, els propietaris o promotors d'actuacions en sòl no urbanitzable ja són obligats a suportar les càrregues urbanístiques del desenvolupament que promoguin, incloent les càrregues en matèria de sanejament d'aigües.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de modificació normativa és l'única considerada perquè respecta el principi de seguretat jurídica i de reserva de llei tributària, a l'hora que millora el tractament equitatiu en l'aplicació de la taxa .

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta i de les finalitats que es pretenen assolir amb ella, l'efectua l'Agència Catalana de l'Aigua mitjançant els procediments tributaris propis del control dels ingressos que formen part del seu règim econòmic financer.

Article 9.6

ACC M-225.0

Es modifica la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 5.2-4 del capítol II del Títol V de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"c) En els desenvolupaments industrials o terciaris, la quota es calcula segons la dotació en habitants equivalents prevista en l'apartat 5.2-4.1, llevat que per part del promotor, amb el vist i plau de l'ajuntament, es justifiqui tècnicament que el seu cabal de consum real és diferent. En aquest cas, el cabal justificat és el que es converteix en habitants equivalents."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En alguns casos, derivats de l'aplicació de la normativa actual, els projectes d'estimació de consums d'aigua aportats pels promotors de nous sectors industrials o terciaris en fase de planejament no s'han ajustat a la realitat posterior, ocasionant les queixes dels ajuntaments, que com a responsables en el proveïment d'aigua al seu terme municipal han de fer front a demandes força diferents a les previstes en fase de planejament. Aquestes situacions, malgrat no ser generalitzades, han generat el malestar dels ajuntaments, que al·leguen la necessitat d'intervenir en la tramitació de la taxa urbanística en els supòsits, ja previstos a la normativa, on el promotor pot presentar un projecte específic de consums d'aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura que es proposa són els que a continuació s'exposen.

Per una banda, traslladar les propostes presentades pels promotors al responsable del servei de proveïment d'aigua, és a dir els ajuntaments.

Per una altra banda, evitar que en alguns casos es pugui donar una infravaloració dels consums estimats, i adequar els mateixos a la realitat existent al municipi.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 3.1.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu actual per tal de fer particip i responsable a l'Ajuntament en la justificació que es presenti per part del promotor.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe que es pugui determinar a priori sobre el pressupost de l'ACA per a l'any 2022.

L'aprovació de la mesura no implica un increment de tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió d'aquests ingressos ni cap despesa addicional en aquest sentit per a la unitat organitzativa de l'ACA que gestiona tots els ingressos de l'organisme.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als seus destinataris atès que la fórmula de càlcul continua essent la mateixa. . La proposta es limita a preveure la participació de l'Ajuntament en la valoració i justificació del cabal de consum real proposat pel promotor.

IMPACTE NORMATIU

La proposta normativa que es tramita no té un impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, ja que el que fa és adequar la tramitació del expedients de determinació de la quota corresponent a la taxa de sanejament a la mateixa realitat administrativa, que estableix que el competent en matèria de proveïment d'aigua als municipis són els ajuntaments.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de modificació normativa és l'única considerada perquè respecta el principi de seguretat jurídica , ja que garanteix la participació dels ens locals en la tramitació dels expedients de determinació de la quota de la taxa de sanejament en aquells casos de nous desenvolupaments industrials o terciaris on els promotors hagin presentat un projecte d'estimació de consums del nou sector urbanístic.

IMPLEMENTACIÓ

L'ACA implantarà la mesura, incorporant en el supòsit previst a la modificació normativa la petició d'informe als ajuntaments.

Pel que fa al seguiment i avaluació, l'Agència controlarà, mitjançant els diferents procediments administratius, que es dona compliment a la modificació proposada.

Article 9.7

ACC M-218.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 5.2-4 del capítol II del Títol V del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“4. En el cas de sectors pendents de regularitzar-se urbanísticament i ja connectats a un sistema de sanejament públic, en la fórmula de càlcul de la quota es computaran els increments de càrrega o cabal que es derivin de l'increment d'edificabilitat respecte la situació anterior ”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual és poc clara, i ha generat confusió en la seva aplicació, tant per la mateixa Agència com per a ajuntaments i promotors urbanístics. Per una banda, el supòsit legal en el cal aplicar la taxa presenta una casuística molt diversa, i els paràmetres urbanístics i els de consum i generació d'aigües residuals, tant de la situació prèvia a la transformació urbanística com de la fase projectada, han de quedar clarament recollits en el document urbanístic que dona lloc a la tramitació.

El redactat vigent del text normatiu presentava algunes indefinicions que podia provocar que la documentació urbanística presentada davant l'Agència no recollís bé els paràmetres abans esmentats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació es centra en aportar totes les garanties jurídiques que permetin una correcta aplicació de la taxa..

El nou redactat concreta molt més quin és el supòsit d'aplicació de la taxa, i també quins seran els paràmetres urbanístics que caldrà considerar en el càlcul. Es tracta de que en les situacions de transformació urbanística d'un sector urbà, la quota de la taxa derivi només de l'increment de cabals d'aigües residuals sobre els sistemes de sanejament públic, atesa la situació de partida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció per donar resposta a la problemàtica descrita consistiria en no fer res, el que comportaria que no es resolldria el problema que s'ha detectat en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció, que és la proposada consisteix en modificar el redactat del marc normatiu actual per tal de clarificar els supòsits de la seva aplicació i la metodologia que caldrà aplicar per part de l'Agència.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La mesura proposada no té un impacte econòmic directe que es pugui determinar a priori sobre el pressupost de l'ACA per a l'any 2022.

L'aprovació de la mesura no implica un increment de tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió d'aquests ingressos ni cap despesa addicional en aquest sentit per a la unitat organitzativa de l'ACA que gestiona tots els ingressos de l'organisme.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció d'aquesta mesura no implica una obligació econòmica nova per als seus destinataris, atès que és una simplificació de redacció normativa. Al contrari, es considera que el redactat proposat permet concretar amb molta més precisió els supòsits d'aplicació de la normativa, així com fer una estimació de la quota de la taxa als mateixos promotors urbanístics, aspecte aquest que els ha de fer possible una millor anàlisi cost-benefici de la transformació urbanística.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de redacció de l'article no té impacte en la simplificació i reducció de càrregues administratives.

En tractar-se d'una modificació l'objectiu de la qual és la millora i clarificació del seu redactat, les càrregues administratives no es veuen alterades.

En tot cas, com ja hem dit abans, la modificació sí que té un impacte favorable per a promotors i ajuntaments, clarificant els termes i metodologia amb que s'aplicarà la taxa.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de modificació normativa és l'única considerada, perquè respecta el principi de seguretat jurídica i permet clarificar els supòsits d'aplicació de la taxa i la metodologia utilitzada.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta no requereix d'un control quantitatiu per part de l'ACA, atès que és una millora de redacció.

En tot cas l'Agència farà un seguiment de la mesura, per detectar les situacions on encara, malgrat els canvis introduïts, es generin dubtes en la seva aplicació.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vuitena : Modificació del títol VII bis, Capítol II, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 10.1

EMT M-146.0

Es modifiquen els articles 7 bis. 2-1.2 i 7 bis. 2-4 del capítol II del títol VII bis del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resten redactats de la manera següent:

“Article 7 bis 2-1.2
Fet imposable.

2. L'activitat inspectora consisteix en la verificació, el control i la supervisió de l'activitat duta a terme per l'empresa prestadora de serveis bàsics en la gestió de les reclamacions formulades per les persones consumidores amb relació a l'observança de les obligacions d'atenció que estableix la normativa vigent en matèria de consum. Quan l'Agència Catalana del Consum hagi rebut almenys cinquanta reclamacions d'una mateixa empresa de serveis, li ha de fer una inspecció.

Article 7 bis.2-4

Quota

La quota de la taxa per la prestació de serveis i la realització d'activitats administratives d'inspecció de consum a les empreses prestadores de serveis bàsics és de 57 euros per cada reclamació que hagi donat peu a la inspecció.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'han incrementat les despeses per a la prestació de serveis i la realització d'activitats administratives d'inspecció de consum a les empreses prestadores de serveis bàsics.

La situació d'increment de les despeses retributives, associada amb la mancança dels recursos públics necessaris per mantenir un nivell adequat de qualitat en la prestació dels serveis de gestió fan que sigui necessari augmentar els ingressos de l'ACC per poder donar sortida a aquestes demandes socials creixents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cobrir els increments retributius i costos de la gestió i tramitació de les inspeccions a conseqüència de les reclamacions presentades a l'Agència Catalana del Consum, ne matèria de serveis bàsics.

Disminuir el nombre de reclamacions exemptes, a causa de l'increment que s'ha donat en la franja entre 50 i 100 reclamacions.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Alternatives per tal d'assolir els objectius anteriors i identificar les opcions possibles. Les opcions que cal exposar són les següents:

Opció 1. No fer res.
Comportaria que l'ACC no cobriria les despeses retributives per a la realització del servei.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada.
Modificar el fet imposable de la taxa reduint el nombre de reclamacions rebudes a l'ACC contra empreses prestadores de serveis bàsics de 100 a 50 i augmentar taxa. Permetrà equilibrar el pressupost de l'ACC.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Els ingressos en els pressupostos dels últims quatre anys han estat els següents:

ANYIMPORT DEVENGAT

2020	169.780,00 euros
2019	228.956,00 euros
2018	236.132,00 euros
2017	177.902,00 euros

Per tant, l'increment d'ingressos que es preveu, en funció dels darrers anys, és de:

Mitjana: 203.192,5 €/any x 13,95 % = 28.345 €/any

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La intervenció administrativa és adequada als objectius que es persegueixen, ja que d'una banda s'intenta que es cobreixi el cost de les inspeccions que genera la presentació de reclamacions per part de les persones consumidores a l'Agència Catalana del Consum en relació a la prestació de serveis bàsics; i d'altra banda, es redueix el nombre de reclamacions exemptes, perquè han augmentat en la franja anteriorment esmentada.

IMPACTE NORMATIU

De l'anàlisi de l'impacte de les càrregues administratives a la ciutadania, es constata que amb les previsions que s'hi inclouen no es generen a la ciutadania noves càrregues, llevat d'aquelles grans empreses que directament estan generant costos a l'administració.

No hi ha noves càrregues, ja que la taxa ja existia, únicament augmentarà el nombre d'empreses afectades per la reducció de les reclamacions anualment exemptes.

IMPACTE GÈNERE

Les modificacions que es proposen fan servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

a)No regular i deixar la redacció actual:

Aquesta via no sembla possible ateses les dificultats d'assolir l'increment de costos, especialment augment de retribucions, amb el pressupost actual de l'ACC.

Encara que es poguessin superar els costos pressupostaris inherents a aquest tipus de finançament, no afectaria greument a l'exercici d'altres activitats de l'ACC.

b)Altres opcions de regulació:

Només es possible modificar el fet imposable i ajustar el cost de la taxa a les despeses reals.

IMPLEMENTACIÓ

Pel que fa la implementació, seguiment i avaluació de la norma, l'ACC, analitza anualment el pressupost de l'ACC, de tal manera que també s'avalua també l'aplicació de la quota de la taxa.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció novena : Modificació del títol XII, Capítol II, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 11.1

ACC M-206.1

Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 1.1 de l'article 12.2-4 del Capítol II del Títol XII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"1.1.En el cas de caçador o caçadora local de les zones de caça controlada, considerats com a tals:

- a) les persones que tenen el veïnatge administratiu en algun dels termes municipals en els quals s'inclou la zona de caça controlada corresponent,
- b) les persones propietàries d'un mínim de cinc hectàrees de terreny rústic dins l'esmentada zona de caça controlada,
- c) les persones nascudes en algun dels municipis inclosos a la Zona de Caça Controlada corresponent.
- d) els socis de les societats de caçadors locals que hagin tingut la consideració de caçadors locals a la Zona de Caça Controlada corresponent durant un mínim de 5 anys."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disminució de caçadors a Catalunya provoca un augment de les espècies cinegètiques de caça major, els grans ungulats, com ara el cérvol, daina, mufló, cabirol i, sobretot, senglar, i en menor mesura l'isard i la cabra salvatge. Amb un nombre suficient de persones es podrien realitzar batudes amb unes certes garanties d'eficàcia per tal de poder reduir la població d'ungulats cinegètics, i així disminuir:

- Accidents de trànsit en carreteres
- Danys agrícoles i ramaders d'aquestes als conreus i pastures dels pagesos de zones de muntanya
- Danys forestals, en especial, al sotabosc i al rebrot i/o creixement d'espècies d'interès econòmic
- Aturar una eventual zoonosi, en especial aquelles transmissibles entre fauna domèstica i salvatge i a l'inrevés.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

D'una banda, l'objectiu és aconseguir augmentar el nombre de caçadors locals, respectant els preus fixats per a aquests entre les persones nascudes al territori, i per una altra, es busca regular i aplicar les taxes d'acord amb el lloc de residència o naixement, de manera que els caçadors no locals paguin la quota prevista, tot i ser socis de la societat de caçadors local.

Amb aquesta modificació legal es vol afavorir el retorn a la ZCC de la gent que va marxar dels municipis que la conformen, i també identificar als socis forans de les societats locals de caça, de forma que pugin continuar caçant però al preu que marca la llei per caçadors no locals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: mantenir la taxa tal i com està no dona opció que les persones nascudes a la ZCC tinguin els mateixos drets, sobretot econòmics, respecte de la resta de locals i no permet diferenciar, passats 5 anys, als socis locals dels forans. La tendència de pèrdua de caçadors seguirà.

Opció Proposada: Afegir als nascuts a la ZCC per tal d'incorporar nous caçadors a un preu igual a la resta de locals. I en canvi, tractar als socis forans com a externs per tant, poden caçar, però al preu que marca la llei, sense que el pas del temps com a socis els beneficiï.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció de no fer res:
Ingressos: 51.975,61 €

Despeses: 60.000 €

Proposta:

Previsió ingressos derivats: 55.000 €

Previsió de despeses derivades: 60.000 €

No es preveu que la mesura tingui impacte pressupostari, atès que l'import de les taxes que es recaptin addicionalment pel fet de no considerar caçadors locals persones que es beneficiaven d'aquesta taxa, tot i ser forans, compensaran la disminució de la recaptació de la taxa dels caçadors que tot i no residir actualment als municipis afectats, podran ser considerats locals, pel fet d'haver-hi nascut.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'espera una disminució de persones caçadors que ara són considerades no locals però que vindrà equilibrada per l'increment de nous caçadors nascuts al territori.

S'espera un increment de llicències locals i per tant un augment de la regulació de les espècies cinegètiques que comportarà disminuir:

- Accidents de trànsit en carreteres i de danys agrícoles i ramaders als conreus i pastures dels pagesos de zones de muntanya
- Danys forestals, en especial, al sotabosc i al rebrot i/o creixement d'espècies d'interès econòmic
- Risc de zoonosis transmissibles

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la tarifa de la quota només té incidència legal en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

No té impacte en termes de simplificació de la tramitació o pel que fa a les càrregues administratives derivades de l'emissió dels permisos. Tampoc comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta un canvi substancial en els deures dels caçadors/es.

No afecta econòmicament ni d'altra forma a cap altre departament o unitat de la Generalitat de Catalunya. Tampoc és previst que la mesura tingui cap impacte econòmic per a la Generalitat de Catalunya

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987,
La proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la taxa tal i com està establerta actualment dificulta la incorporació de persones que van marxar del territori per motius personals o laborals, tampoc permet diferenciar, passats 5 anys, als socis locals dels forans, ja que aquests passen a ser inclosos com a caçadors locals tot i no ser-ho

Modificar la quota de la taxa permetrà restablir l'equilibri en el numero de caçadors; en aquest sentit cal esmentar que en els últims 25 anys els caçadors/es a Catalunya han disminuït de 127.000 a 58.000, permetent així incrementar els beneficis de regulació de fauna cinegètica.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta de modificació de la condició de caçador local en la quota dels permisos de caça a les Zones de Caça controlada es podrà fer mitjançant el recompte del nombre de les taxes recaptades, així com de l'import recaptat al final de l'any.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció desena : Modificació del títol XII, Capítol III, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 12.1

ACC M-205.0

Es modifica el punt 1.2 de l'apartat 1 de l'article 12.3-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"1.2 Ocells cinegètics de la família Anatidae:

Ocells cinegètics de la família Anatidae: 218,95 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, la quota de la taxa d'ocells aquàtics afecta a tots els ocells cinegètics que tenen el seu hàbitat en el medi aquàtic, malgrat aquesta cacera només es porta a terme en una única reserva, la Reserva de Caça de l'Encanyissada.

Existeix una diferència entre els caçadors locals de la Reserva de Caça de l'Encanyissada i els de les altres Reserves donat que els primers no tenen una quota diferenciada per la caça menor (en aquest cas de ràl·lids, de caràcter més social, no econòmic), que es vol suprimir amb la creació d'aquesta taxa que només inclou els ocells de la família anatidae (ànecs) en la taxa que sustenta econòmicament i tècnica la existència de la Reserva.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es proposa circumscriure la taxa actual a la caça d'ocells aquàtics a la família Anatidae, mentre que la caça de la resta d'ocells cinegètics aquàtics quedaria emparada per la quota de la caça menor ja regulada pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny. Això permet donar resposta a la realitat actual ja que l'aprofitament principal d'aquest tipus es circumscriu a la família Anatidae ubicada a la reserva de l'Encanyissada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: L'opció de mantenir la taxa tal i com està en què amb la taxa d'ocells aquàtics es poden caçar tants els ocells de la família Anatidae com la resta d'ocells aquàtics cinegètics .

Opció Proposada: Diferenciar entre la taxa d'ocells aquàtics que només afecta als de la família Anatidae i la taxa per la caça de la resta d'ocells aquàtics cinegètics.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 4.159,25 €

Despeses: ----

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 4.159,25 €

Previsió de despeses derivades de la proposta:

La proposta no representa cap modificació dels ingressos que hi havia fins ara, atès que senzillament suposa el canvi de denominació i ajustar la tipologia de permisos al model de la resta de Reserves de Caça.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació de l'apartat 1 del punt 1.2 de l'article 12.3-4. no suposa cap canvi amb el que s'estava realitzant fins ara en la forma en com es tramiten aquestes taxes, únicament varia la forma en com s'apliquen els imports. Per tant els costos de gestió per a la sol·licitud del pagament de la taxa per part del caçador no varien respecte dels ja existents.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la quota només té incidència legal en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. No té impacte en termes de simplificació de la tramitació o pel que fa a les càrregues administratives derivades de l'emissió dels permisos. Tampoc comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta un canvi substancial en els deures dels caçadors/es.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la taxa tal i com està establerta actualment no permet diferenciar entre els caçadors que practiquen la caça menor d'ocells aquàtics i els que realitzen la cacera exclusivament d'ocells de la família dels Anatidae.

L'opció de modificar la quota de la taxa facilitarà la quantificació i seguiment dels caçadors que practiquin la caça dels anàtids, i permetrà establir eines de gestió d'aquestes espècies cinegètiques ajustades a la pressió de caça.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment es podrà fer mitjançant el recompte del nombre de les taxes recaptades per cada concepte i l'import recaptat al final de l'any, la qual cosa permetrà conèixer si hi ha hagut un increment o no del nombre de caçadors que han participat en les caceres dels ocells anàtids i ràl·lids.

Article 12.2

ACC M-216.1

S'afegeix un supòsit al segon grup relatiu a la caça selectiva de mascles de més d'un any del punt 2.4 de l'article 12.3-4 del capítol III del títol XII de la Llei de taxes i preus públics, amb el següent text:

"Per peça ferida i no cobrada: 92,14 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, en cas que es fereixi un exemplar de cérvol en una reserva nacional de caça o en una reserva de caça i aquest no pugui ser cobrat, no es pot aplicar cap quota complementària o variable, i suposa una pèrdua per la reserva nacional de caça on hagi succeït si comparem amb la resta de supòsits de quota complementària o variable.

Paral·lelament, al no haver-hi actualment una regulació ni taxa, el caçador o caçadora pot abandonar la cacera un cop l'animal és ferit, fet que suposa un patiment innecessari per a l'animal i en la majoria de casos la mort d'aquest. Comportant una pèrdua i una gestió addicional a la reserva nacional de caça sense la compensació econòmica per l'activitat de caça que s'hi ha permès.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es proposa la categoria de "Per peça ferida i no cobrada", referent a la quota variable o complementària del cérvol mascle de més d'un any en les reserves nacionals de caça i reserves de caça.

-Regular l'activitat cinegètica del cérvol

-Garantir la bona praxis en el desenvolupament de l'activitat de caça del cérvol evitant comportaments antiesportius o que puguin suposar un patiment innecessari a l'animal

-Garantir que es percebi un import per animal ferit que d'una altre manera hauria comportat pèrdues per les reserves nacionals de caça.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: L'opció de mantenir la taxa tal i com està en què no hi ha l'opció de "Per peça ferida i no cobrada", referent a la quota variable o complementària del cérvol, impedeix la recaptació d'aquesta taxa quan es produeix el fet imposable.

Opció Proposada: Afegir la categoria de Per peça ferida i no cobrada, referent a la quota variable o complementària del cérvol, per tal d'esmenar la seva supressió involuntària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 553€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 553€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 553 €

Per determinar la quota de 92,14 euros s'ha tingut en compte el sou mensual mitjà d'un Guarda de Reserva de Caça-cos laboral de la Generalitat de Catalunya- i s'han calculat els costos associats a un dia de feina acompanyant al caçador durant la cacera i un cop ferida la peça, intentar cobrar-la.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'addició d'aquesta taxa a l'apartat 2.4 de l'article 12.3-4. no suposa cap canvi en relació amb el que s'estava realitzant fins ara en la forma en com es tramiten aquestes taxes, únicament varia la forma en com s'apliquen els imports. Per tant els costos de gestió per a la sol·licitud del pagament de la taxa per part del caçador no varien respecte dels ja existents.

IMPACTE NORMATIU

L'addició d'aquesta taxa només té incidència legal en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

L'addició d'aquesta taxa no té impacte en termes de simplificació de la tramitació o pel que fa a les càrregues administratives derivades de l'emissió dels permisos. Tampoc comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta un canvi substancial en els deures dels caçadors/es.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la taxa tal i com està no permet el cobrament de la taxa de la quota complementària o variable en el cas del cérvol quan la peça es ferida però no cobrada. Aquest fet comporta una pèrdua immaterial difícil de calcular i també possibles despeses de gestió de les carcasses de l'animal o bé del seguiment i/o la identificació d'aquest.

L'opció d'afegir la quota de la taxa comporta el registre per de la caça amb mort o sense mort i evita despeses d'identificació, al mateix temps garanteix una compensació econòmica per a la gestió de l'espècie i la mort de l'exemplar.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta de taxa per a peça ferida i no cobrada novament introduïda a la llei es podrà fer mitjançant el recompte del nombre de les taxes recaptades, així com de l'import recaptat al final de l'any.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció onzena : Modificació del títol XII, Capítol XIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 13.1

ACC M-224.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 12.13-3 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"2. S'estableix una bonificació del 75% sobre les quotes establertes per l'article 12.13-5 per als establiments que disposin del certificat de registre al sistema de gestió i auditoria mediambiental de la Unió Europea (EMAS) i del 50% per als establiments que formin part del Programa d'Acords voluntaris per a la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de la Generalitat, sempre que els gestors del Programa hagin validat l'inventari d'emissions realitzat per l'establiment i les mesures de reducció associades. Aquestes bonificacions no tenen caràcter acumulatiu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De la mateixa manera que a nivell de la UE s'ha consagrat el principi de qui contamina paga, cal també establir els mecanismes oportuns i les senyals positives cap a totes aquelles activitats industrials que estan fent esforços per reduir el seu impacte ambiental i incorporar estàndards ambientals que van més enllà del compliment de la legislació i d'una declaració d'intencions. L'establiment de bonificacions en les taxes administratives directament relacionades amb autoritzacions i permisos ambientals és una de les maneres de posar en pràctica aquesta política d'incentius.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es proposa reconèixer les activitats que formen part del Programa d'acords voluntaris per a la reducció d'emissions de GEH i que han realitzat l'esforç d'inventariar les seves emissions de GEH i posar en marxa mesures per a reduir el seu impacte. Estem davant d'un mecanisme del que el Govern de Catalunya n'és el gestor i que ve promocionat des de la seva creació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: l'establiment pot beneficiar-se de la bonificació pel fet que només hagi fet l'adhesió al Programa (formalització de l'acord entre l'establiment i la Generalitat per formar part del Programa) i per tant l'establiment encara no hagi constatat el seu compromís amb l'avaluació d'emissions i la seva reducció. Opció proposada: fer l'aclariment de que l'establiment a més de formar part del Programa ha d'haver superat com a mínim el pas Avaluació evidenciant que s'incentiva la incorporació de mecanismes de responsabilitat ambiental més exigents i no només declaracions d'intencions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cal tenir present que la modificació que s'introdueix és neutre a efectes pressupostaris atès que no s'altera la quantia de la bonificació ni qualsevol altre element que pugui incidir en la l'import de la taxa tal i com ja va quedar establerta en l'anterior modificació. L'objectiu de l'esmena és la de clarificar els supòsits en que aquesta bonificació pot tenir lloc, evitant així errors en la seva aplicació així com també facilitar la seva comprensió als subjectes que han de satisfer la taxa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma que es planteja, pel que fa a l'impacte social i econòmic, té un caràcter favorable per la ciutadania i empreses, concretament aquelles que adopten els sistemes de millora ambiental, que s'hi veuen beneficiats i això també motiva que altres organitzacions puguin adoptar els sistemes, en benefici d'un major control ambiental. L'aclariment introduït implica una senyal clara i inequívoca d'incentivar l'esforç dels establiments que a més d'adoptar un compromís amb la reducció de l'impacte ambiental fan l'esforç de portar-ho a terme.

IMPACTE NORMATIU

La reforma que es planteja, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, no modifica la situació en relació a les obligacions administratives que tenen la ciutadania i les empreses, atès que no n'imposa de noves ni modifica ni agreuja les existents, si que premia, com s'ha vist, l'adopció de sistemes voluntaris, sense major transcendència a efectes administratius a l'hora de fer-ne l'aplicació.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comporten discriminacions per raó de gènere. Des d'una vessant material, la incidència de les mesures proposades tenint en compte el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere, és inexistent.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que s'han ponderat les dues opcions de regulació, l'existent i la proposta, pels motius ja esmentats, es valora un millor impacte positiu per la ciutadania i les empreses l'aplicació de la bonificació en un 50% als establiments que formin part del Programa i que hagin superat com a mínim el pas Avaluació, per tal de donar suport a les organitzacions que fan un esforç tangible per a la reducció del seu impacte en emissions. No fer res implica que l'establiment encara no hagi constatat el seu compromís amb l'avaluació d'emissions de GEH i la seva reducció, donat peu a l'oportunisme.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació tindrà lloc a través dels mecanismes administratius propis i habituals en el marc del cobrament de taxes a l'administració de la Generalitat.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció dotzena : Modificació del títol XII, capítol XIV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 14.1

ACC M-190.0

S'afegeix un nou apartat, el 5, a l'article 12.14 de la Llei de taxes i preus públics, amb el text següent:

"Article 12.14-5. Exempcions

Estan exemptes de la taxa establerta per l'article 12.14-4.1.1.a les entitats que han presentat la sol·licitud a què es refereix l'article 5.1.b del Decret 60/2015 pel mateix àmbit sectorial, tipus d'entitat i camps d'actuació, en els 12 mesos anteriors a la nova sol·licitud, abonat la taxa corresponent i renunciat a la tramitació abans de l'emissió de l'informe tècnic corresponent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'Oficina d'acreditació constata que sovint, degut a la llarga tramitació que suposa obtenir l'habilitació per la via de l'article 5.1.b) del Decret 60/2015, els sol·licitants que presenten la sol·licitud, abonen la taxa corresponent, renuncien a la seva tramitació després de realitzar les auditories inicials (per tal d'adequar el seu sistema de gestió) i posteriorment decideixen reiniciar-la i presentar nova sol·licitud.

En cas de renúncia, l'Oficina no elabora l'informe tècnic ni la proposta de denegació previstes a l'article 9 del Decret 60/2015 i, a més, constata que la documentació presentada és la que ja havia estat avaluada en l'inici de la tramitació. Per això, en aquests supòsits es considera que, en benefici de l'administrat, es procedent eximir aquestes sol·licituds del pagament de la quota per estudi documental, atès que la documentació ja ha estat recentment avaluada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és eximir als sol·licitants de l'habilitació com entitat col·laboradora de medi ambient que presenten la sol·licitud, de que es vegin abocats a realitzar un nou pagament de la taxa d'habilitació quan aquesta ja ha esta abonada recentment, s'ha renunciat a la seva tramitació i s'ha presentat un nova sol·licitud.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

S'ha valorat la possibilitat d'eximir del pagament de la quota en atenció als beneficis que comporta per l'administrat.

L'opció de no fer res comporta obligar al pagament de la taxa dues vegades als sol·licitants dels serveis d'habilitació, que renunciïn a la tramitació i pressentien una nova sol·licitud amb una documentació que ja ha estat avaluada.

No es consideren possibles altres opcions normatives o no normatives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 589,70 euros, per sol·licitud.

Despeses: 766,95 euros en hores de personal per sol·licitud (21h d'A21, 0,5h de C16, 5h d'A24, 1h d'A27, 0,5h d'A30 i 0.25h del director general).

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 euros.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 euros.

Durant els anys 2019, 2020 i 2021 el num. sol·licituds van ser de 2, 3, 1, respectivament, en total 3.538,2 euros de recaptació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma té un caràcter favorable des del punt de vista econòmic i social, atès que la bonificació de la taxa pot motivar una millora del sistema de gestió i dels procediments de treball que les entitats habilitades d'acord amb el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, fan servir per realitzar les inspeccions i controls ambientals.

IMPACTE NORMATIU

La reforma a més de suposar l'adequació de la legislació a les necessitats de les empreses usuàries dels serveis d'habilitació, té un caràcter favorable en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses, ja que per una banda suposa l'exoneració d'una taxa per un servei no prestat i per altra banda, suposa que les entitats que concorrin en aquest supòsit disposen de més temps per millorar el seu sistema de gestió i procediments de treball.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en cap cas en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora dirigida a erradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res significa cobrar la taxa en els termes vigents, sense exempció.

L'opció proposada no té un impacte econòmic significatiu però en canvi suposa un tracte més just pels sol·licitants que es troben en la situació contemplada com a exempció.

Atès que s'han ponderat l'opció proposada de regulació i l'opció de no fer res, pels motius ja esmentats, es valora l'opció proposada té un impacte positiu en la ciutadania.

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa, si és aprovada, s'implementarà i avaluarà per part de les unitats competents adscrites orgànicament i funcional a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció tretzena : Modificació del títol XII, capítol XV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 15.1

ACC M-223.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 12.15-4 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"3. S'estableix una bonificació del 50% sobre les quotes per als establiments que disposin del certificat de registre al sistema de gestió i auditoria mediambiental de la Unió Europea (EMAS) i per als establiments que formin part del Programa d'Acords voluntaris per a la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de la Generalitat, sempre que els gestors del Programa hagin validat l'inventari d'emissions realitzat per l'establiment i les mesures de reducció associades. Aquestes bonificacions no tenen caràcter acumulatiu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De la mateixa manera que a nivell de la UE s'ha consagrat el principi de qui contamina paga, cal també establir els mecanismes oportuns i les senyals positives cap a totes aquelles activitats industrials que estan fent esforços per reduir el seu impacte ambiental i incorporar estàndards ambientals que van més enllà del compliment de la legislació i d'una declaració d'intencions. L'establiment de bonificacions en les taxes administratives directament relacionades amb autoritzacions i permisos ambientals és una de les maneres de posar en pràctica aquesta política d'incentius.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es proposa reconèixer les activitats que formen part del Programa d'acords voluntaris per a la reducció d'emissions de GEH i que han realitzat l'esforç d'inventariar les seves emissions de GEH i posar en marxa mesures per a reduir el seu impacte. Estem davant d'un mecanisme del que el Govern de Catalunya n'és el gestor i que ve promocionat des de la seva creació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

S'han considerat dues opcions:

No fer res: l'establiment pot beneficiar-se de la bonificació pel fet que només hagi fet l'adhesió al Programa i per tant l'establiment encara no hagi constatat el seu compromís amb l'avaluació d'emissions i la seva reducció.

Opció proposada: fer l'aclariment de que l'establiment a més de formar part del Programa ha d'haver superat com a mínim el pas Avaluació evidenciant que s'incentiva la incorporació de mecanismes de responsabilitat ambiental més exigents i no només declaracions d'intencions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cal tenir present que la modificació que s'introdueix és neutre a efectes pressupostaris atès que no s'altera la quantia de la bonificació ni qualsevol altre element que pugui incidir en l'import de la taxa tal i com ja va quedar establerta en l'anterior modificació. L'objectiu de l'esmena és la de clarificar els supòsits en què aquesta bonificació pot tenir lloc, i evitar errors en la seva aplicació així com també facilitar la seva comprensió als subjectes que han de satisfer la taxa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma que es planteja, pel que fa a l'impacte social i econòmic, té un caràcter favorable per la ciutadania i empreses, concretament aquelles que adopten els sistemes de millora ambiental, que s'hi veuen beneficiats i això també motiva que altres organitzacions puguin adoptar els sistemes, en benefici d'un major control ambiental. L'aclariment introduït implica una senyal clara i inequívoca d'incentivar l'esforç dels establiments que a més d'adoptar un compromís amb la reducció de l'impacte ambiental fan l'esforç de portar-ho a terme.

IMPACTE NORMATIU

La reforma que es planteja, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, no modifica la situació en relació a les obligacions administratives que tenen els destinataris de la norma, atès que no n'imposa de noves ni modifica ni agreuja les existents. En canvi, premia l'adopció de sistemes voluntaris, sense major transcendència a efectes administratius a l'hora de fer-ne l'aplicació.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comporten discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la incidència de les mesures proposades tenint en compte el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere, és inexistent.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que s'han ponderat les dues opcions de regulació, l'existent i la proposta, pels motius ja esmentats, es valora un millor impacte positiu per la ciutadania i les empreses l'aplicació de la bonificació en un 50% als establiments que formin part del Programa i que hagin superat com a mínim el pas Avaluació, per tal de donar suport a les organitzacions que fan un esforç tangible per a la reducció del seu impacte en emissions. No fer res implica que l'establiment encara no hagi constatat el seu compromís amb l'avaluació d'emissions de GEH i la seva reducció, donat peu a l'oportunisme.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació tindrà lloc a través dels mecanismes administratius propis i habituals en el marc del cobrament de taxes a l'administració de la Generalitat.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció catorzena : Modificació del títol XII, capítol XXI, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 16.1

ACC M-213.0

Es modifica l'article 12.21-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

S'estableix una bonificació del 75% sobre les quotes establertes per l'article 12.21-4 per als establiments que disposin del certificat de registre al sistema de gestió i auditoria mediambiental de la Unió Europea (EMAS) i del 50% per als establiments que formin part del Programa d'acords voluntaris per a la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de la Generalitat, sempre que els gestors del Programa hagin validat l'inventari d'emissions realitzat per l'establiment i les mesures de reducció associades. Aquestes bonificacions no tenen caràcter acumulatiu.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De la mateixa manera que a nivell de la UE s'ha consagrat el principi de qui contamina paga, cal també establir els mecanismes oportuns i les senyals positives cap a totes aquelles activitats industrials que estan fent esforços per reduir el seu impacte ambiental i incorporar estàndards ambientals que van més enllà del compliment de la legislació i d'una declaració d'intencions. L'establiment de bonificacions en les taxes administratives directament relacionades amb autoritzacions, inspeccions i permisos ambientals és una de les maneres de posar en pràctica aquesta política d'incentius.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es proposa reconèixer les activitats que formen part del Programa d'acords voluntaris per a la reducció d'emissions de GEH i que han realitzat l'esforç d'inventariar les seves emissions de GEH i posar en marxa mesures per a reduir el seu impacte. Estem davant d'un mecanisme del que el Govern de Catalunya n'és el gestor i que ve promocionat des de la seva creació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: l'establiment pot beneficiar-se de la bonificació pel fet que només hagi fet l'adhesió al Programa (formalització de l'acord entre l'establiment i la Generalitat per formar part del Programa) malgrat encara no hagi constatat el seu compromís amb l'avaluació d'emissions i la seva reducció. Opció proposada: determinar que per obtenir la bonificació cal que l'establiment a més de formar part del Programa ha d'haver superat com a mínim el pas Avaluació evidenciant que s'incentiva la incorporac. de mecanismes de responsab. Ambiental més exigents i no només declaracions d'intencions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cal tenir present que la modificació que s'introdueix és neutra a efectes pressupostaris atès que no s'altera la quantia de la bonificació ni qualsevol altre element que pugui incidir en la l'import de la taxa tal i com ja va quedar establerta en l'anterior modificació. L'objectiu de l'esmena és determinar amb major precisió els supòsits en que aquesta bonificació pot tenir lloc, evitant així errors en la seva aplicació així com també facilitar la seva comprensió als subjectes que han de satisfer la taxa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma que es planteja, pel que fa a l'impacte social i econòmic, té un caràcter favorable als la titulars d'activitats relacionades, concretament, aquells que adopten els sistemes de millora ambiental, que s'hi veuen beneficiats i això també motiva que altres organitzacions puguin adoptar els sistemes, en benefici d'un major control ambiental. L'aclariment introduït implica una senyal clara i inequívoca d'incentivar l'esforç dels establiments que a més d'adoptar un compromís amb la reducció de l'impacte ambiental fan l'esforç de portar-ho a terme.

IMPACTE NORMATIU

La reforma que es planteja, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, no modifica la situació en relació a les obligacions administratives que tenen els destinataris de la norma, atès que no n'imposa de noves ni modifica ni agreuja les existents. En canvi, premia l'adopció de sistemes voluntaris, sense major transcendència a efectes administratius a l'hora de fer-ne l'aplicació.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comporten discriminacions per raó de gènere. Des d'una vessant material, la incidència de les mesures proposades tenint en compte el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere, és inexistent.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que s'han ponderat les dues opcions de regulació, l'existent i la proposta, pels motius ja esmentats, es valora que té un impacte positiu per la ciutadania l'aplicació de la bonificació en un 50% als establiments que formin part del Programa d'acords voluntaris i que hagin superat com a mínim el pas Avaluació, per tal de donar suport a les organitzacions que fan un esforç tangible per a la reducció del seu impacte en emissions. No fer res implica que l'establiment encara no hagi constatat el seu compromís amb l'avaluació d'emissions de GEH i la seva reducció, donat peu a l'oportunisme.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació tindrà lloc a través dels mecanismes administratius propis i habituals en el marc del cobrament de taxes a l'administració de la Generalitat.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció quinzena : Modificació del títol XII, capítol XXVII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 17.1

ACC M-270.0

S'afegeix un nou capítol, el XXVII, al Títol XII de la Llei de taxes i preus públics, amb el següent text:

Capítol XXVII. Taxa pel servei d'inscripció en el Registre d'instal·lacions de combustió mitjanes.

Article 12.27.1. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa el servei d'inscripció en el Registre d'instal·lacions de combustió mitjanes, previst al Reial Decret 1042/2017, de 22 de desembre.

Article 12 27.2. Subjecte passiu

Són subjectes passius d'aquesta taxa les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 35.4 de la Llei general tributaria, que sol·licitin la inscripció en el registre d'instal·lacions de combustió mitjanes.

Article 12.27.3. Acreditació

La taxa s'acredita amb la prestació del servei i és exigible a la bestreta des del moment en què es formula la sol·licitud, que no es pot tramitar si no s'ha fet efectiu l'ingrés de la taxa.

Article 12.27.4. Quota

La quota per cada sol·licitud d'inscripció en el registre és de 60,10 €.

Article 12.27.5. Exempció

L'Administració de la Generalitat de Catalunya queda exempta de la taxa pel servei de la inscripció en el registre.

Article 12.27.6. Afectació.

Els ingressos derivats de la taxa pel servei de resolució de l'exempció de mesurament de focus amb baix impacte resten afectats a dotar el Fons per a la protecció de l'ambient atmosfèric, creat per la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb l'entrada en vigor del Reial decret 1042/2017, s'inicia el procediment d'inscripció de les instal·lacions que ho han sol·licitat al registre d'instal·lacions mitjanes de combustió de Catalunya (RICMIC). Actualment aquest registre no està subjecte a cap taxa.

Considerant el temps que dedica cadascuna de les persones que hi intervenen, el cost per cada resolució de la inscripció al RICMIC és el que s'indica en la taula següent:

Temps (h)Preu hCost

D 120,212,76 €2,55 €

A 21220,97 €41,94 €

A 240,527,04 €13,52 €

A 260,0541,71 €2,09 €

Total2,7560,10 €

L'increment de la despesa associada a la creació de la taxa per correspon a emetre la carta de pagament per funcionari D 12 amb un cost de 3,19 € per sol·licitud.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'establir una taxa a la ciutadania i les empreses, tenint en compte les càrregues de treball que implica el registre de les instal·lacions mitjanes de combustió, és el de repercutir el cost real del servei que suposa per a la Generalitat de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.No fer res suposa que els costos que comporta el registre de les instal·lacions mitjanes de combustió a la Generalitat de Catalunya no quedin coberts, motiu pel qual, es considera oportú la creació d'una taxa per aquest servei.

2.Es proposa una taxa per aquest tràmit a través de la Llei de mesures per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia. Es tracta d'una modificació d'un annex per adaptar-lo a la normativa bàsica vigent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos per cada registre d'instal·lació: 0 €

Despeses per cada registre d'instal·lació: 60,1 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta per cada registre d'instal·lació: 60,1 €

Previsió de despeses derivades de la proposta per cada registre d'instal·lació: 60,1 + 3.19 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'únic impacte econòmic i social que es preveu és el cost de la taxa pels subjectes passius que seran les persones titulars dels establiments que disposin d'instal·lacions de combustió amb una potència tèrmica nominal igual o superior a 1 MW i inferior a 50 MW.

IMPACTE NORMATIU

Atès que el fet imposable de la taxa, la sol·licitud d'inscripció al Registre RICMIC està establerta per normativa prèvia, l'impacte normatiu de la proposta es limita a la tramitació de les taxes. La proposta normativa no inclou cap modificació de la tramitació o de l'obligació d'aquestes sol·licituds.

Cal indicar que pel que fa a les persones sol·licitants d'exempció de mesurament de focus, aquesta taxa només s'ha de liquidar una vegada en el moment de la sol·licitud.

IMPACTE GÈNERE

La modificació no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

No es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes, tenint en compte que el control d'activitats contaminants no té incidència en aquest àmbit i que tampoc es preveu cap mesura que es pugui considerar discriminatòria.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que l'objectiu proposat requereix una norma amb rang de llei, s'ha considerat que fer la modificació a través de la llei de mesures és una opció que respecta els principis de necessitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

No es consideren altres opcions.

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa, s'implementarà i avaluarà per part de les unitats competents adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, d'acord amb les funcions que té atribuïdes pel Decret 253/2021, de 22 de juny.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció setzena : Modificació del títol XII, capítol XXVIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 18.1

ACC M-197.2

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El cost del servei d'emissió de la resolució d'exempció de mesurament es calcula en base al cost que suposa la gestió i emissió de la resolució d'exempció de mesurament de focus potencialment contaminants.

El temps que es dedica i el cost per resolució d'exempció de mesurament per cada focus és el que s'indica en la taula següent:

Temps (h)	Preu h	Cost
D 120,212,76	€2,55	€
A 21420,97	€83,88	€
A230,2525,23	€6,31	€
A 24127,04	€27,04	€
A 260,08341,71	€3,46	€
SDGPCCA0,0644,68	€2,68	€
DGQACC0,04154,54	€2,24	€
Total	5,634128,16	€

L'increment de la despesa associada a la creació de la taxa per a la tramitació de les sol·licituds d'exempció de mesurament de focus és la que es correspon a emetre la carta de pagament. Aquesta despesa es pot quantificar amb la feina d'un funcionari D 12, i que es correspon amb un cost de 3,19 € per cada sol·licitud.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'establir una taxa als administrats, tenint en compte les càrregues de treball que implica la tramitació de les resolucions de les exempcions dels focus, és el de repercutir el cost real del servei que suposa per a la Generalitat de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.No fer res suposa que els costos que comporta el servei de tramitació de resolució d'exempció de mesurament a la Generalitat de Catalunya no quedin coberts, motiu pel qual, es considera oportú la creació d'una taxa per aquest servei.
- 2.Es proposa una taxa per aquest tràmit a través de la Llei de mesures per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia. Es tracta d'una modificació d'un annex per adaptar-lo a la normativa bàsica vigent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Amb una previsió mitjana de 63 sol·licituds anuals:

Opció no fer res

Ingressos per cada sol·licitud d'exempció de mesurament: 0 €

Despeses per cada sol·licitud d'exempció de mesurament: 128,16 €x 63= 8.074,08 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta per cada sol·licitud d'exempció de mesurament: 128,16 € x 63 =8.074,08

Previsió de despeses derivades de la proposta per cada sol·licitud d'exempció de mesurament: 128,16 € x 63=8.074,08 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'únic impacte econòmic i social que es preveu és el cost de la taxa per part dels subjectes passius que seran les persones titulars dels establiments classificats en el grup A o B del Catàleg d'Activitats Potencialment Contaminants de l'Atmosfera amb focus que disposin de focus susceptibles d'acollir-se a l'exempció de mesurament recollida en els apartats 2 i 3 de l'article 27 del Decret 139/2018.

IMPACTE NORMATIU

Atès que el fet imposable de la taxa està establert per normativa prèvia, l'impacte normatiu de la proposta es limita a la tramitació de la taxa. La proposta normativa no inclou cap modificació de la tramitació o de l'obligació d'aquestes sol·licituds.

IMPACTE GÈNERE

La modificació no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació. No es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes, tenint en compte que el control d'activitats contaminants no té incidència en aquest àmbit, i que tampoc no es preveu cap mesura que es pugui considerar discriminatòria.

S'afegeix un nou capítol, el XXVIII, al Títol XII de la Llei de taxes i preus públics amb el següent text:

"Capítol XXVIII. Taxa pel servei de resolució sobre l'exempció de mesurament de focus amb baix potencial impacte atmosfèric.

Article 12.28.1: Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa el servei de resolució de les sol·licituds d'exempció de mesurament dels focus amb un potencial contaminador baix sobre l'atmosfera, previstos a l'apartat 2 de l'article 27 del Decret 139/2018.

Article 12.28.2. Subjecte passiu

Són subjectes passius d'aquesta taxa les persones físiques o jurídiques titulars d'establiments classificats en el grup A i B del Catàleg d'Activitats Potencialment Contaminants de l'Atmosfera que disposin de focus emissors recollits en l'apartat 2 de l'article 27 del Decret 139/2018 i que en sol·licitin l'exempció de mesurament.

Article 12.28.3. Acreditació

La taxa s'acredita amb la prestació del servei i és exigible a la bestreta des del moment en què es formula la sol·licitud, que no es pot tramitar si no s'ha fet efectiu l'ingrés de la taxa.

Article 12. 28.4. Quota

La quota per cada sol·licitud d'exempció de mesurament és de 128,16 €/focus.

Article 12.28.5. Exempció

La Generalitat de Catalunya queda exempta de la taxa pel servei de resolució de l'exempció d'emissions.

Article 12 28.6. Afectació.

Els ingressos derivats de la taxa pel servei de resolució de l'exempció de mesurament de focus amb baix impacte resten afectats a dotar el Fons per a la protecció de l'ambient atmosfèric, creat per la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric."

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que l'objectiu proposat requereix una norma amb rang de llei i que es tracta de la inclusió d'un capítol, s'ha considerat que fer la modificació a través de la llei de mesures és una opció que respecta els principis de necessitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa, s'implementarà i avaluarà per part de les unitats competents adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, d'acord amb les funcions que té atribuïdes pel Decret 253/2021, de 22 de juny.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció dissetena : Modificació del títol XII, capítol XXIX, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 19.1

ACC M-204.1

S'afegeix un nou capítol, el XXIX, al títol XII al text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008 amb el text següent:

"Capítol XXIX. Taxa per la tramitació dels expedients de segregacions i ampliacions de finques situades en àrees privades i locals de caça, i dels expedients de creació d'àrees privades i locals de caça.

Article 12.29.1 Fet imposable.

Constitueix el fet imposable d'aquesta taxa la prestació dels serveis i les actuacions inherents a l'autorització de segregacions i ampliacions de finques situades en àrees privades i locals de caça, i l'autorització de creació d'àrees privades i locals de caça.

Article 12.29 -2 Subjecte passiu.

Són subjectes passius de la taxa les persones físiques o jurídiques que sol·liciten una segregació, ampliació o creació.

Article 12.29-3 Acreditació.

La taxa s'acredita en el moment de la prestació del servei, però pot ser exigida en el moment de la presentació de la sol·licitud.

Article 12.29-4 Quota.

1 Per la prestació dels serveis i les actuacions inherents a l'autorització de segregacions i ampliacions de finques situades en àrees privades i locals de caça: 60 euros.
2 Per la prestació dels serveis i les actuacions inherents a l'autorització de creació d'àrees privades i locals de caça: 80 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

D'acord amb la Llei 1/1970, de 4 d'abril, de caça, es consideren àrees privades i locals de caça els terrenys cinegètics de regim especial, amb una superfície contínua de terrenys susceptible d'aprofitament cinegètic que hagi estat declarada com a tal mitjançant resolució del director dels Serveis Territorials competents.

A petició tant del titular cinegètic com del propietari dels terrenys, es poden tramitar expedients que afectin a la superfície d'aquestes àrees: Creació d'una nova àrea, ampliació d'una àrea existent o segregació de terrenys inclosos en una àrea existent

La tramitació d'aquests tipus d'expedients no pot superar els 3 mesos, i requereix d'un anunci al DOGC i l'actualització dels límits d'aquestes àrees en el SIG.

No hi ha cap impediment per a que la persona interessada decideixi, en un futur, que vol tornar a sol·licitar modificar la superfície de l'àrea.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Afegint aquesta taxa es pretén que la persona sol·licitant demani allò del que realment està segur i dissuadir de canviar d'opinió una vegada aconseguit, i així limitar el nombre de tramitacions que es fan que a hores d'ara monopolitza els recursos humans que s'hi destinen per part dels Serveis Territorials.

També es vol contribuir a posar en valor la inversió en recursos humans i temps que cal dur a terme per a realitzar aquest tipus de tramitació, millorant l'eficàcia i l'eficiència.

Finalment es pretén limitar la despesa que representa la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de l'anunci del tràmit així com la despesa de l'actualització dels límits d'aquestes àrees en el Sistema d'Informació Geogràfica de la qual s'encarrega personal contractat per l'empresa pública de Forestal Catalana, SA.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: no incloure la taxa. Aquesta opció és l'actualment existent que no ajuda a limitar el nombre de sol·licituds per dur a terme creacions, ampliacions o segregacions presentades per una mateixa persona interessada ni reduir la despesa.

Opció proposada: afegir una nova taxa per la tramitació dels expedients de segregacions i ampliacions de finques situades en àrees privades i locals de caça, i dels expedients de creació d'àrees privades i locals de caça. Aquesta opció permet posar en valor la tramitació d'aquests expedients i limitar-los.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos: 0€

Despeses: 26.519,19€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 6100 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 26.519,19€

Cal tenir en compte que la publicació al DOGC, d'uns 218€, no ens la podem estalviar doncs cal fer un tràmit d'audiència i informació pública.

Es preveu que la nova norma generi ingressos anuals per import de 6.100 € (uns 95 expedients de segregacions i ampliacions i uns 5 expedients de creacions).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La tramitació dels expedients de creació, ampliació i segregació en aquestes àrees privades i locals de caça (prop de 1.400 APC existents) suposen una despesa per a la Generalitat de Catalunya mentre que el beneficiari de l'aprofitament cinegètic és el titular de l'àrea privada o local de caça. Amb l'establiment d'aquesta taxa la Generalitat pretén revertir els ingressos a la conservació dels recursos cinegètics de Catalunya.

Econòmicament es preveu un increment d'ingressos que podrà ser invertit en la gestió de les espècies cinegètiques, millorant els ecosistemes i la biodiversitat.

IMPACTE NORMATIU

La nova taxa per la prestació dels serveis i les actuacions inherents als expedients/sol·licituds de segregacions i ampliacions de finques situades en àrees privades i locals de caça, i de creació d'àrees privades i locals de caça té incidència legal en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La proposta només afegeix el tràmit administratiu pel cobrament de la taxa proposada, i en cap cas afegeixen obligacions ni requereix del desplegament de

normatives addicionals.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març.

La proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que no incideix en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació, per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora destinada a eradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no aplicar cap taxa tal i com està establerta actualment comporta que les persones interessades sol·licitin la tramitació de tants expedients com vulguin en una mateixa àrea i en el mateix any.

L'opció proposada de crear una nova taxa per a la tramitació d'aquests expedients permetrà limitar aquest nombre d'expedients, de manera que es demanin d'una manera més ordenada, millorant la eficàcia i l'eficiència alhora de tramitar-los i reduint la despesa que generen.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es podrà fer mitjançant el recompte del nombre de cadascuna de les quotes recaptades. Això permetrà conèixer si hi ha tingut un efecte en el nombre de peticions o no, que ara es tramiten sense cap cost per a la persona interessada.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció divuitena : Modificació del títol XIV, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 20.1

EMT M-139.1

Es suprimeixen els epígrafs 2, 5 i 6 de l'article 14.1.6, del Títol XIV de la Llei de taxes i preus públics.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els apartats 2, 5 i 6 de l'article 14.1-6 del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, descriu les normes d'aplicació de les quotes. Aquesta redacció no s'ajusta al procediment implantat actualment.

Per aquest motiu, és imprescindible modificar el redactat d'aquest apartat i adaptar-ho al context actual, donat que generava confusió al sector. Per tant l'aclariment alliberarà recursos al sistema.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La supressió dels apartats 2, 5 i 6 de l'article 14.1-6 del Capítol I del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aclarirà conceptes i definirà exactament el que s'aplica actualment.

Per tant, es produirà un estalvi en els recursos de l'Administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de la eliminació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l'Administració estaria donant una informació errònia i addicionalment deixaria d'estalviar els recursos destinats a atendre els dubtes generats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: “els actuals”

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: “els actuals”. Atès que la limitació del apartat 2, afectava a molts pocs casos a la pràctica i la seva eliminació no causarà impacte pressupostari.

(l'estalvi en recursos de l'Administració pel fet d'assumir aquesta proposta no són nous ingressos encara que sí un benefici, ja que allibera recursos per realitzar d'altres actuacions)

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que no presenta cap cost pels seus destinataris de caràcter addicional ni per a la realitat social i econòmica. Té el benefici de clarificar la normativa pels destinataris i per tant estalviar temps, tant per ells com per a l'Administració.

Al no incidir la proposta sobre l'activitat econòmica, no es fa estudi sobre les PIM

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. Per tant, aquests impactes no han estat valorats.

No procedeix valorar l'impacte de diferents opcions sobre les PIMES ja que l'única opció factible és la de la proposta (veure apartat 3.1.c).

IMPACTE GÈNERE

En la redacció del projecte es fa servir un llenguatge simplificat i no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s'ha explicat a l'apartat 3.1.C) "Identificació de les opcions de regulació", donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

L'opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Un cop implementada la mesura, caldrà comprovar que desapareixen les consultes sobre l'enunciat d'aquest apartat de la Llei.

Aquesta comprovació serà multicanal, i es durà a terme des de la Sub-direcció General de Seguretat Industrial i des de l'Oficina de Gestió Empresarial.

Article 20.1

EMT M-137.1

Es modifica l'epígraf 5.2.1 de l'article 14.1.4, del Títol XIV de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"5.2.1 Inscripció a les proves de competència professional en matèria de seguretat Industrial: 50,30 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'apartat 5.2.1 de l'article 14.1-4 del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, descriu la taxa aplicable a agents de la seguretat industrial que està recollida en altres apartats específics. Aquesta situació genera confusió. Al mateix temps no permet identificar la taxa a abonar pels professionals per a la inscripció a les proves de competència professional de la Generalitat de Catalunya. Per aquest motiu, es imprescindible modificar el redactat d'aquest apartat que no varia el valor de la taxa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'actual redacció de l'apartat 5.2.1 de l'article 14.1-4 del Capítol I del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, genera confusió entre ciutadans respecte de la taxa que es troba vigent. Conseqüentment l'Administració ha d'invertir recursos en resoldre aquest dubte. Per tant es produirà un estalvi en els recursos de l'Administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l'Administració estaria donant una informació errònia i addicionalment deixaria d'estalviar els recursos destinats a atendre els dubtes generats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: "els actuals"

Despeses: 0
Opció no fer res

Ingressos: "els actuals"

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: "els actuals", incrementats en 1%.

(l'estalvi en recursos de l'Administració pel fet d'assumir aquesta proposta no són nous ingressos encara que sí un benefici, ja que allibera recursos per realitzar d'altres actuacions)

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que no presenta cap cost pels seus destinataris de caràcter addicional ni per a la realitat social i econòmica. Té el benefici de clarificar la normativa pels destinataris i per tant estalviar temps, tant per ells com per a l'Administració.

Al no incidir la proposta sobre l'activitat econòmica, no es fa estudi sobre les PIME.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. Per tant, aquests impactes no han estat valorats.

No procedeix valorar l'impacte de diferents opcions sobre les PIMES ja que l'única opció factible és la de la proposta (veure apartat 3.1.c).

IMPACTE GÈNERE

En la redacció del projecte es fa servir un llenguatge simplificat i no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s'ha explicat a l'apartat 3.1.C) "Identificació de les opcions de regulació", donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

L'opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Un cop implementada la mesura, caldrà comprovar que desapareixen les consultes sobre l'enunciat d'aquest apartat de la Llei.

Aquesta comprovació serà multicanal, i es durà a terme des de la Sub-direcció General de Seguretat Industrial i des de l'Oficina de Gestió Empresarial.

Article 20.1

EMT M-138.1

Es modifica l'epígraf 5.2.bis 2 de l'article 14.1-4, del Títol XIV de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"5.2 bis.2. Certificat de conformitat ATP per a vehicles i contenidors d'importació:

– Per a sol·licituds de certificats per vehicles o contenidors de fins a 2 metres cúbics: la quota és de 139,00 euros.

– Per a sol·licituds de sèries de contenidors amb número de sèrie correlatiu de menys de 2 metres cúbics, a certificar conjuntament: la quota és de 184,00 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual de l'apartat 5.2.bis 2 de l'Art.14.1-4, Capítol I del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, no reflecteix la càrrega administrativa i tècnica generada per l'emissió dels certificats. Una vegada implantada, s'ha fet palès la necessitat d'adaptar-la a les necessitats actuals. Per aquest motiu, s'ha simplificat el càlcul, preveient dos situacions únicament: la certificació individual i la conjunta de contenidors amb números de sèrie correlatiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'actual redacció de l'apartat 5.2.1 de l'article 14.1-4 del Capítol I del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, genera confusió entre ciutadans respecte de la taxa que es troba vigent. Conseqüentment l'Administració ha d'invertir recursos en resoldre aquest dubte. Per tant es produirà un estalvi en els recursos de l'Administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l'Administració estaria gravant incorrectament la prestació del servei, donat que no reflectiria les tasques administratives i tècniques desenvolupades en la inspecció i control.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Taxa: 139/184 en base a €:
Recepció/registre comunicació CD 0,68; CI 2,4 /ídem
Comprovacions OGE CD 0,68; CI 2,4/CD 2,05; CI 7,19
Comprovacions OT CD 24,83; CI 86,9 /CD 30,73; CI 107,55
Introducció aplicatiu CD 1,37; CI 4,79/CD 2,74;CI 9,58
Notificació certificat CD 2,05;CI 7,19 /CD 2,74;CI 9,58
Arxiu CD 1,37; CI 4,79 /CD 2,05; CI 7,19

CD 31/41
CI 108,45/143,47
Totals 139,44/184,46

Quota certificat individual/sèrie 139/184 €

Ingressos 2020 137 tràmits. $100 \cdot 139 + 30 \cdot (139 + 66) + 7 \cdot (733 + 36) = 25.433$
Ingressos 2021 616 tràmits. $316 \cdot 139 + 300 \cdot 184 = 99.124$
Impacte $99.124 - 25.433 = 73.690$

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que s'ajusta a les tasques administratives i tècniques derivades de l'emissió dels certificats esmentats. Es grava la quantitat de certificats individuals sol·licitats enlloc del número de contenidors.

Aquesta mesura distribuirà de manera més eficient els costos generats i es reflectirà al sector empresarial.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. Per tant, aquests impactes no han estat valorats. El procediment d'emissió de certificats és el mateix, però ha quedat palès que el criteri de càlcul no era el correcte.

IMPACTE GÈNERE

En la redacció del projecte es fa servir un llenguatge simplificat i no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s'ha explicat a l'apartat 3.1.C) "Identificació de les opcions de regulació", donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar

altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

L'opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Un cop implementada la mesura, caldrà comprovar que desapareixen les consultes sobre l'enunciat d'aquest apartat de la Llei.

Aquesta comprovació serà multicanal, i es durà a terme des de la Subdirecció General de Seguretat Industrial i des de l'Oficina de Gestió Empresarial.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció dinovena : Modificació del títol XIV, capítol IV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 21.1

EMT M-140.2

Es modifica el capítol IV del títol XIV de la Llei de taxes i preus públics, que queda redactat de la manera següent:

“Capítol IV. Taxa pel control i la supervisió dels organismes de control, empreses de distribució i empreses instal·ladores

Article 14.4-1. Fet imposable

El fet imposable d’aquesta taxa és l’activitat administrativa que genera el control i la supervisió de les actuacions d’inspecció dels organismes de control, empreses de distribució de gasos combustibles per canalització o empreses instal·ladores que actuen a Catalunya, per part de l’òrgan de l’Administració de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial.

Article 14.4-2. Subjectes passius

Els subjectes passius d’aquesta taxa són els organismes de control, les empreses de distribució de gasos combustibles per canalització o les empreses instal·ladores que actuen a Catalunya. L’import d’aquesta taxa no es pot repercutir sobre els usuaris finals.

Article 14.4-3. Acreditació

La taxa s’acredita per mitjà de l’expedició d’una acta o un certificat del resultat del control que dugui a terme l’òrgan de l’Administració de la Generalitat competent en matèria de seguretat industrial. S’exigeix l’import de la taxa mensualment, en el moment que el subjecte passiu trameti a l’òrgan de la Generalitat competent en matèria de seguretat industrial la relació d’actuacions que doni origen a l’activitat de control i supervisió.

Article 14.4-4. Quota

La quota d’aquesta taxa, que s’ha de liquidar per cada una de les actuacions d’inspecció que hagin efectuat els organismes de control, empreses de distribució de gasos combustibles per canalització o empreses instal·ladores que actuen a Catalunya, els quals han de se objecte de supervisió i control per part de l’òrgan de l’Administració de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial és la següent:

Actuacions d'inspecció:

Inspeccions nivell A: 11,05 euros per inspecció.

Inspeccions nivell M: 6,65 euros per inspecció.

Inspeccions nivell B: 2,80 euros per inspecció.

Els nivells d'inspecció que corresponen a cada tipus d'instal·lació de cada àmbit reglamentari són els següents:"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els apartats del capítol IV, del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, no contemplen tots els subjectes passius que poden realitzar inspeccions en els diferents àmbits reglamentaris, amb la consegüent discriminació en el sector.

Per aquest motiu, resulta imprescindible modificar el redactat per incloure tots els agents implicats que presten el servei d’inspecció.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La modificació del capítol IV del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aclarirà conceptes i definirà exactament el que cal aplicar.

Per tant, es produirà un estalvi en els recursos de l’Administració i es generaran nous ingressos derivats de les tasques d’inspecció i control per par de l’òrgan tècnic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de la eliminació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l’Administració no estaria aplicant una correcta i homogènia regulació de taxes, d’acord amb els principis establerts.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos 2020

Núm inspeccions 69.167

Taxa ponderada $0,10 \cdot 10,95 + 0,75 \cdot 6,55 + 0,15 \cdot 2,75$

Total $69.167 \cdot 6,42 = 444.052,15 \text{ €}$

Ingressos 2021

Núm inspeccions 75.000

Taxa ponderada $0,10 \cdot 11,05 + 0,75 \cdot 6,65 + 0,15 \cdot 2,80$

Total: $75.000 \cdot 6,51 = 498.250,00 \text{ €}$

Afegir els següents ingressos

ATP

•Previsió inspeccions 2021: 3.200

•Previsió ingressos $3.200 \cdot 11,05 = 35.360 \text{ €}$

ADR (Acord internacional de mercaderies perilloses)

•Previsió d’inspeccions 2021: 2.700

•Previsió ingressos: $2.700 \cdot 6,65 = 17.955 \text{ €}$

Total ingressos 2021: 541.565 €

Impacte: $541.565 - 444.052,15 = 97.512,86 \text{ €}$

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les empreses que poden realitzar inspeccions periòdiques han estat beneficiades del fet de no aplicar la taxa, en canvi els organismes de control i empreses distribuïdores de gasos combustibles si ho estaven liquidant-la. Aquest fet, genera discriminació al sector.

Per tant, cal aplicar la normativa de manera homogeneïtzada per tots els agents implicats.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vintena : Modificació del títol XIV, capítol XIV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 22.1

EMT M-141.1

Es modifica el capítol XIV del Títol XIV de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

“Capítol XIV

Taxa per la verificació de la documentació presentada pels titulars dels establiments afectats per la normativa vigent en matèria d'accidents greus.

Article 14.14-1 Fet imposable

El fet imposable d'aquesta taxa és l'activitat administrativa que genera la verificació de la documentació preceptiva en matèria d'accidents greus presentada pel titular, inclosa la seva avaluació per un organisme de control acreditat.

Article 14.14-2 Subjecte passiu

Els subjectes passius d'aquesta taxa són els titulars dels establiments afectats per la normativa d'accidents greus.

Article 14.14-3 Acreditació

La taxa s'acredita per mitjà de la presentació de la documentació preceptiva en matèria d'accidents greus, inclosa la seva avaluació per un organisme de control acreditat.

Article 14.14-4 Quota

La quota d'aquesta taxa, que s'ha de liquidar en el moment en què es presenti una documentació preceptiva en matèria d'accidents greus inclosa la seva avaluació per organisme de control acreditat, és la següent:

- a) Per establiments de nivell inferior: 150 Euros
b) Per establiments de nivell superior: 250 Euros.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El capítol XIV del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, descriu la taxa aplicable als titulars dels establiments afectats per la normativa vigent en matèria d'accidents greus en concepte d'avaluació de la documentació que han de presentar. Ara bé el model d'avaluació es modifica a partir de l'1 de gener 2022 de tal forma que l'administració deixarà de realitzar aquesta activitat. El titular de l'establiment podrà contractar directament l'avaluació a un organisme de control acreditat per ENAC en aquest camp reglamentari. Per aquest motiu, es impescindible modificar el redactat d'aquest capítol per adequar-lo al nou model.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'actual redacció de Capítol XIV del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, no s'adequa al nou model d'avaluació de la documentació d'accidents greus. Conseqüentment l'Administració ha de modificar les taxes actuals que no correspondria a l'activitat realitzada per l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document. L'opció de no fer res, en aquest cas, lesionaria greument els titulars dels establiments amb risc d'accidents greu i l'Administració liquidaria una taxa desproporcionada amb l'activitat realment desenvolupada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos actuals:

AR:

- Import mig 5.757,65 €
- Núm d'avaluacions 2020: 28
- Import total 77.074,30 €

AQR:

- Import mig 6.836,35 €
- Núm d'avaluacions 2020: 21
- Import total 58.488,35 €

IBA:

- Import mig 163,80 €
- Núm avaluacions 2020: 26
- Import total 4.258,80 €

Ingressos previstos:

Establiment nivell superior:

- AR. 31 verificacions avaluació a 250 €: 7.700,00 €
- AQR. 18 verificacions avaluació a 250 €: 4.500,00 €
- IBA. 28 verificacions avaluació a 250 €: 7.000,00 €

Establiment nivell inferior:

- AQR. 5 verificacions avaluació a 150 €: 750,00 €

Impacte: 119.871,5 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que presenta una reducció del cost pels seus destinataris ja que han de realitzar i presentar l'avaluació de la documentació directament a l'administració. S'espera un menor una reducció dels terminis per a obtenir les dades resultants de l'avaluació a incloure en la planificació urbanística i d'emergències.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, aquesta suposa un impacte positiu en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. No caldrà convocar concursos de contractació pública per a l'adjudicació de les avaluacions a tercers i s'espera que en el nou model es disposi amb més rapidesa de les dades per tal que l'Administració pugui ser més reactiva.

IMPACTE GÈNERE

En la redacció del projecte es fa servir un llenguatge simplificat i no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s'ha explicat a l'apartat 3.1.C) "Identificació de les opcions de regulació", donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

L'opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Un cop implementada la mesura, caldrà comprovar l'eficiència del nou model d'avaluació de la documentació dels establiments amb risc d'accidents greus que la fonamenta.

Aquesta comprovació serà multicanal, i es durà a terme des de la Subdirecció General de Seguretat Industrial i des de l'OGE.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-unena : Modificació del títol XIV, capítol XVI, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 23.1

EMT M-142.2

S'afegeix un capítol, el XVI, al Títol XIV de la Llei de taxes i
S'afegeix un capítol, el XVI, al Títol XIV de la Llei de taxes i preus
públics, amb el text següent:

“Capítol XVI-Taxa per les entitats docents que imparteixen formació
en matèria de seguretat Industrial.

Article 14.16-1. Fet imposable

El fet imposable d'aquesta taxa és l'activitat administrativa que
genera l'autorització i el control de les actuacions de les entitats
docents per impartir la formació en matèria de seguretat industrial,
per part de l'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en
matèria de seguretat industrial.

Article 14.16-2. Subjecte passiu

Els subjectes passius d'aquesta taxa són les entitats docents que
imparteixen cursos en matèria de seguretat industrial i han estat
prèviament autoritzades.

Article 14.16-3. Acreditació

La taxa s'acredita mitjançant la inscripció en el Registre d'Agents de
la Seguretat Industrial (RASIC)

Article 14.16.4 Quota:

La quota d'aquesta taxa, que s'ha de liquidar per cada un dels
expedients d'autorització o de modificació d'autorització, és la
següent:

-Autorització alta RASIC entitats docents: 50,30 euros.

-Modificació de l'autorització d'entitats docents, incorporant nous
centres de formació: 50,30 euros.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'apartat 5.2.1 de l'article 14.1-4 del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, descriu la taxa aplicable a agents de la seguretat industrial que està recollida en altres apartats específics. Aquesta situació genera confusió. Al mateix temps no permet identificar les entitats docents que vulguin impartir formació en matèria de seguretat industrial i han de ser autoritzades per la Generalitat de Catalunya. Per aquest motiu, es imprescindible modificar el redactat d'aquest apartat que no varia el valor de la taxa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'actual redacció de l'apartat 5.2.1 de l'article 14.1-4 del Capítol I del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, genera confusió entre ciutadans respecte de la taxa que es troba vigent. Per altra banda es modifica aquest article per trobar-se regulats els agents en apartats específics. Conseqüentment l'Administració ha de crear una apartat específic per aquests agents. Per tant es produirà un estalvi en els recursos de l'Administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l'Administració estaria donant una informació errònia i addicionalment deixaria d'estalviar els recursos destinats a atendre els dubtes generats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos 2020

Autorització alta RASIC entitats docents

Previsió tràmits 10

Ingressos 10*49,8= 498,00 €

Modificació de l'autorització d'entitats docents incorporant nous centres de formació

Previsió tràmits 30

Ingressos 30* 49,8=1.494,00 €

Total ingressos 1.992,00 €

Ingressos 2021

Autorització alta RASIC entitats docents

Previsió tràmits 10

Ingressos 10*50,30= 503,00 €

Modificació de l'autorització d'entitats docents incorporant nous centres de formació

Previsió tràmits 30

Ingressos 30*50,30= 1.509 €

Total ingressos 2.012,00 €

Impacte 2.012,00-1.992,00=20 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que no presenta cap cost pels seus destinataris de caràcter addicional ni per a la realitat social i econòmica. Té el benefici de clarificar la normativa pels destinataris i per tant estalviar temps, tant per ells com per a l'Administració.

Al no incidir la proposta sobre l'activitat econòmica, no es fa estudi sobre les PIME.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. Per tant, aquests impactes no han estat valorats.

No procedeix valorar l'impacte de diferents opcions sobre les PIMES ja que l'única opció factible és la de la proposta (veure apartat 3.1.c).

IMPACTE GÈNERE

En la redacció del projecte es fa servir un llenguatge simplificat i no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s'ha explicat a l'apartat 3.1.C) "Identificació de les opcions de regulació", donada la naturalesa de la l'addició del capítol plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l'opció proposada en aquest document.

L'opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Un cop implementada la mesura, caldrà comprovar que desapareixen les consultes sobre l'enunciat d'aquest apartat de la Llei.

Aquesta comprovació serà multicanal, i es durà a terme des de la Sub-direcció General de Seguretat Industrial i des de l'Oficina de Gestió Empresarial.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-dosena : Modificació del títol XVI, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 24.1

PRE M-055.1

Es modifica l'article 16.1-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“Article 16.1-4.Quota

L'import de la quota és:

De dia (de les 6 h a les 22 h):

1. Temps màxim (1/2 h):

Cotxes: 0 euros.

Motos: 0 euros.

Furgonetes: 0 euros

Autocars: 40 euros.

2. Temps màxim (tot el dia):

Cotxes: 6,5 euros.

Motos: 3,5 euros.

Furgonetes: 20 euros.

Autocars: 80 euros.

3. Temps màxim (3 dies):

Cotxes: 10,5 euros.

Motos: 7,5 euros.

Furgonetes: 25 euros

Autocars: 85 euros.

4. Temps màxim (7 dies):

Cotxes: 11,5 euros.

Motos: 9,5 euros.

Furgonetes: 30 euros.

Autocars: 90 euros.

5. Temps màxim (15 dies):

Cotxes: 13 euros.

Motos: 11,5 euros.

Furgonetes: 35 euros.

Autocars: 95 euros.

6. Temps màxim (30 dies):

Cotxes: 18 euros.

Motos: 15 euros.

Furgonetes: 40 euros

Autocars: 98 euros.

7. Temps màxim (60 dies):

Cotxes: 21 euros.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb motiu de les mesures en relació als aforaments i criteris d'accés a determinats espais aprovades pel Govern de la Generalitat de Catalunya per a la contenció de l'epidèmia de la COVID-19, cal prendre tot un seguit d'actuacions dins de les diferents activitats relacionades amb els àmbits de l'hostaleria, la restauració, la cultura, el sector comercial, el lúdic, d'actes religioses i d'altres on caldrà garantir la circulació i control d'accessos que, entre d'altres, evitin aglomeracions i garanteixin el control de mobilitat i aforament.

En coherència amb aquestes mesures, a instàncies del Patronat de la Muntanya de Montserrat, el Departament de la Presidència ha proposat incrementar la quota referent als servei de guarda dels autocars i de les furgonetes, com a mesura a introduir a l'Avantprojecte de Llei de mesures pel al 2022.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El manteniment de l'accés i l'ordenació dels fluxos dels serveis de visites culturals i hotelaria dins del recinte del monestir de Montserrat, i afavorir el control de les activitats dels visitants a Montserrat, amb l'objectiu de poder garantir les mesures aprovades pel que fa a la contenció de l'epidèmia de la COVID-19.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No adoptar cap mesura podria condicionar el control dels accessos i de mobilitat dels autocars i de les furgonetes de caràcter turístic a Montserrat.

Opció 2: No existeix altra alternativa.

Opció 3: Es considera que l'única opció més adequada és modificar la Taxa pel servei de guarda de vehicles (autocars i furgonetes) del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Despeses manteniment aparcament: 2020:305.000€/2022:330.000€/diferència: 25.000€

Despeses inversions aparcament:2020:173.000€/2022:225.000€/diferència:52.000€

Total despeses. 2020: 478.000€/2022:555.000€/diferència:77.000€

Ingressos taxa:2020:502.950€/2022: 550.950 €/diferència: 48.000€

Bonificacions Família Nombrosa 2020:0€/2022: -1.000€ /diferència:-1.000 €

Total increment taxa:47.000€

Diferència increment costos—taxa aparcament:-30.000€

*Hipòtesi:46.000 cotxesx6,50€/2.100 autocarsx80,00€/850 autocarsx40,00€/800 autocars x 30,00€/800 furgonetes x 20,00€/300 furgonetesx6.50€)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Atès el caràcter finalista de la taxa es millorarà el finançament del manteniment, la conservació i la millora de la zona d'aparcament de Montserrat que gestiona el Patronat, sense perjudicar les visites culturals ni els serveis de restauració i hotelaria que es realitzen dins del recinte del monestir de Montserrat.

IMPACTE NORMATIU

Amb aquesta mesura el Patronat de la Muntanya de Montserrat facilita a les persones que visitin Montserrat compleixen la normativa estipulada amb motiu la contenció de la COVID-19. Aquesta mesura no suposarà cap impacte per als vehicles privats (cotxes i motos).

L'increment de la quota dels autocars i de les furgonetes afectarà a vehicles que, principalment, es destinen a activitats empresarials, si bé les quotes resultants de la modificació proposada es consideren proporcionals als preus de mercat, i la possible repercussió en el preu que paga el visitant es pràcticament mínima.

IMPACTE GÈNERE

En la redacció de la proposta no s'ha utilitzat llenguatge androcèntric.

Sens perjudici de l'emissió de l'informe d'impacte de gènere per part de l'Institut Català de les Dones de conformitat amb la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, es considera que la proposta efectuada no té impacte en les polítiques d'igualtat home-dona.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat que impera en matèria tributària i que està recollit a l'article 203 de l'Estatut d'autonomia, no existint cap alternativa reguladora.

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Gerència del Patronat de la Muntanya de Montserrat avaluarà l'eficiència i l'eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Motos: 18 euros.
Furgonetes: 45 euros
Autocars: 100 euros”.

Article 24.2

PRE M-054.1

Es modifica la lletra c de l'apartat 3 l'article 16.1-5 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"c) Els autocars i les furgonetes que fan ús dels serveis de visites culturals i hoteleria dins del recinte del monestir de Montserrat gaudeixen d'una bonificació de 40 euros per autocar i servei, amb una bonificació màxima de 50 euros per autocar i de 13,5 euros per furgoneta. Aquesta bonificació no és acumulable a altres."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb motiu de les mesures aprovades pel Govern de la Generalitat de Catalunya per a la contenció de la COVID-19, en relació als aforaments i criteris d'accés a determinats espais, cal prendre tot un seguit d'actuacions dins de les diferents activitats on caldrà garantir la circulació i control d'accessos que evitin aglomeracions, control de mobilitat i aforament. A instàncies del Patronat, el Departament de la Presidència ha proposat incrementar la quota referent als servei de guarda dels autocars i de les furgonetes, com a mesura a introduir en l'Avantprojecte de llei de mesures pel al 2022. En conseqüència, cal revisar les bonificacions de la Taxa per garantir que la modificació de la quota no perjudica als autocars o les furgonetes que fan ús dels serveis de visites culturals, restauració i hoteleria dins del recinte del monestir de Montserrat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Salvaguardar els serveis de visites culturals, restauració, culturals i hoteleria dins del recinte del monestir de Montserrat, i afavorir el control de les activitats dels visitants a Montserrat amb l'objectiu de poder garantir l'aplicació de les mesures aprovades per a la contenció de l'epidèmia de la COVID-19.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No incrementar la bonificació perjudicaria els autocars o les furgonetes que fan ús dels serveis de visites culturals i hoteleria dins del recinte del monestir de Montserrat.

Opció 2: No existeix altra alternativa.

Opció 3: Es considera que l'única opció més adequada és modificar la Taxa pel servei de guarda de vehicles del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Despeses manteniment*aparcament: 2020: 305.000€/2022: 330.000€/diferència: 25.000€

Despeses inversions**aparcament: 2020:173.000€/2022: 225.000€/dif:52.000€

Total despeses:2020:478.000€/2022:555.000€/dif:77.000€

Ingressos taxa:2020: 502.950€/2022: 550.950€/diferència: 48.000€

Bonificacions Família Nombrosa:2020:0€/2022: -1.000€/dif:: -1.000€

Total increment TAXA:47.000€

Dif.increment costos—taxa aparc. 30.000 €

*assegurances;neteja-sanejament;manteniment;seg-vigilància;energia elèctrica.

**remodelació-reordenació;pintura-senyalització;malla protectora;sistema seguretat;caixers automàtics.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Atès el caràcter finalista de la taxa es millorarà el finançament del manteniment, la conservació i la millora de la zona d'aparcament de Montserrat que gestiona el Patronat, sense perjudicar les visites culturals ni els serveis de restauració i hoteleria que es realitzen dins del recinte del monestir de Montserrat.

IMPACTE NORMATIU

Amb aquest mesura el Patronat de la Muntanya de Montserrat, com a òrgan gestor del Parc Natural de la muntanya de Montserrat i encarregat de dur a terme la prestació dels diferents serveis públics dins del Recinte de Montserrat, facilita a les persones que visitin Montserrat compleixen la normativa estipulada amb motiu la contenció de la COVID-19.

IMPACTE GÈNERE

En la redacció de la proposta no s'ha utilitzat llenguatge androcèntric.

Sens perjudici de l'emissió de l'informe d'impacte de gènere per part de l'Institut Català de les Dones de conformitat amb la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, es considera que la proposta efectuada no té impacte en les polítiques d'igualtat home-dona

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat que impera en matèria tributària i que està recollit a l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no existint cap alternativa reguladora.

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Gerència del Patronat de la Muntanya de Montserrat avaluarà l'eficiència i l'eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 24.3

PRE M-035.1

Es modifica l'apartat 4 l'article 16.1-5 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

4. Resten exempts de pagament els vehicles (cotxes i/o furgonetes) estacionats acreditats amb targeta d'aparcament individual o de transport col·lectiu per a persones amb mobilitat reduïda i els que acreditin la condició de família nombrosa o monoparental.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A instàncies del Patronat de la Muntanya de Montserrat, el Departament de la Presidència ha proposat que les persones que acreditin la condició de família nombrosa o monoparental restaran exempts de pagament dels vehicles (cotxes i/o furgonetes) que estiguin estacionats a l'aparcament de Montserrat, gestionat pel Patronat de la Muntanya de Montserrat.

El títol de família nombrosa permet accedir a una sèrie d'avantatges i beneficis, tant a nivell institucional des de les diverses administracions públiques, com per part d'establiments comercials i entitats mitjançant la Xarxa d'Avantatges per a Famílies Nombroses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura de restar exempts de pagament els vehicles (cotxes i/o furgonetes) estacionats que acreditin la condició de família nombrosa o monoparental esta motivada per que el títol de família nombrosa o monoparental és un document oficial que acredita la condició de família nombrosa o monoparental i permet gaudir d'avantatges davant diverses institucions, entitats i establiments comercials.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res comportaria no poder reconèixer que l'exempció en el pagament de la taxa a aquests col·lectius.

Opció 2: L'exempció en el pagament de la taxa ha d'estar prevista en una norma amb rang de llei. Per la qual cosa, cal emprar, per a la seva fixació, un instrument d'aquesta naturalesa.

Opció 3: Es considera que l'opció més adequada per tenir en compte la situació especial d'aquests col·lectius és aplicar l'exempció de pagament dels cotxes i/o furgonetes estacionats que acreditin la condició de família nombrosa o monoparental.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Despeses manteniment* aparcament: 2020: 305.000€/2020:330.000€/diferència: 25.000€

Despeses inversions** aparcament: 2020:173.000€/2022: 225.000€/dif:52.000€

Total despeses:2020:478.000€/2022:555.000€/dif:77.000€

Ingressos taxa:2020: 502.950€/2022:550.950€/dif:48.000€

Bonificacions Família Nombrosa: 2020:0€ /2022: -1.000€/dif: -1.000€

Total increment TAXA:47.000€

Dif.increment costos–taxa aparç.: -30.000€

* assegurances;neteja-sanejament;manteniment;seg-vigilància;energia elèctrica.

** remodelació-reordenació;pintura-senyalització;malla protectora;sistema seguretat;caixers automàtics.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb la mesura proposada, no es produeix cap impacte econòmic per al Patronat de la Muntanya de Montserrat, però indirectament sí que es produeix un impacte social destacable, doncs el Patronat s'afegeix als diferents avantatges del títol de família nombrosa o monoparental oferts per la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

Amb aquesta mesura el Patronat de la Muntanya de Montserrat, com a òrgan gestor del Parc Natural de la Muntanya de Montserrat i encarregat de dur a terme la prestació dels diferents serveis públics dins del Recinte de Montserrat, facilita a les persones que acreditin disposar del títol de família nombrosa o monoparental l'exempció de pagament de la taxa associada en fer l'ús de l'aparcament de Montserrat.

IMPACTE GÈNERE

En la redacció de la proposta no s'ha utilitzat llenguatge androcèntric.

Sens perjudici de l'emissió de l'informe d'impacte de gènere per part de l'Institut Català de les Dones de conformitat amb la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, es considera que la proposta efectuada no té impacte en les polítiques d'igualtat home-dona

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat que impera en matèria tributària i que està recollit a l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no existint cap alternativa reguladora.

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Gerència del Patronat de la muntanya de Montserrat avaluarà l'eficiència i l'eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-tresena : Modificació del títol XVII, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 25.1

ACC M-282.0

Es modifiquen els apartats a.2), a.3) i b.2) de l'article 17.1-3 del Capítol I del Títol XVII del text refós de la Llei de taxes i preus públics, que resten redactats de la manera següent:

"a.2) Persones que participen en cursos de caràcter social establerts així en el Pla de formació anual de l'Escola de Capacitació Nauticopesquera de Catalunya que aprova el director general de Política Marítima i Pesca sostenible."

"a.3) Persones que accedeixen als cursos de mariner/a pescador/a organitzats per l'Escola de Capacitació Nauticopesquera de Catalunya conjuntament amb les confraries de pescadors de Catalunya."

"b.2) Persones que han d'expedir/renovar la titulació de Mariner/a Pescador/a de cursos realitzats a l'Escola de Capacitació Nauticopesquera de Catalunya, i les persones que estant en possessió d'altres titulacions vulguin obtenir, per convalidació, la titulació de Mariner/a Pescador/a per exercir l'activitat professional a Catalunya."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb l'exempció de la taxa d'expedició o renovació dels títols es buscava facilitar la incorporació de noves persones al sector pesquer per facilitar el relleu generacional. La versió de la modificació que es va publicar, a més d'incloure la titulació de Mariner/a Pescador/a (objecte original de l'exempció), permet incloure les titulacions de Patró/ona Costaner/a Polivalent i Patró/ona Local de Pesca, els titulars de les quals ja estan treballant en el sector, amb la qual cosa no s'afavoreix la incorporació de noves persones. A més, degut a l'estructura salarial del sector de la pesca, les persones que disposen d'alguna de les patronies especificades tenen un nivell d'ingressos superior al que pugui tenir un simple mariner. Per altra banda, la denominació de l'Escola era errònia des del principi, ja que mai ha estat "l'Institut" qui fa aquesta formació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Per aquest motiu, i de forma consensuada amb el sector pesquer català per tal de promoure les noves incorporacions, al marge d'altres mesures, es proposa modificar el art. 17.1-3, apartat a2), a3) i b.2) del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de Catalunya, assegurant el relleu generacional, i mantenint el suficient capital humà que assegurï la continuïtat del sector

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res. L'opció de mantenir les taxes objecte d'aquesta proposta podria tenir un efecte dissuasiu entre les persones de col·lectius amb major precarietat econòmica que han d'obtenir les titulacions.

Opció proposada. L'exempció del cas indicats, implica una disminució important en l'esforç econòmic que han de suportar els professionals del sector, a la vegada que pot comportar una avantatge per al relleu generacional.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'exempció vigent inclou els títols de Patró/ona Costaner/a Polivalent i Patró/ona Local de Pesca. La minoració d'ingressos resultant és major que la calculada inicialment, la qual cosa suposa una minoració extraordinària de 7.957,20 €, desglossat de la forma següent:

Mariner/a Pescador/a, 66 persones: 66 x 52,35 € = exempció de 3.455,10 €

Patró/ona Costaner Polivalent o Patró/ona Local de Pesca és de 86 persones: 86 x 52,35 € = exempció 4.502,10

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'exempció proposada repercutirà positivament en els col·lectius de professionals del mar, per als qui l'obtenció i el manteniment de la seva targeta d'identitat professional de Mariner/a Pescador/a no suposarà un impediment per seguir exercint la seva activitat; com a les persones de nova incorporació al sector.

IMPACTE NORMATIU

L'exempció de la taxa només té incidència legal en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

Per altra banda, amb la modificació de l'apartat b2) s'aclareix quines són les persones que tenen dret a l'exempció i quines no, sense haver de comprovar i establir criteris addicionals que generava la manca de claredat de la càrrega

IMPACTE GÈNERE

En la present proposta es considera que s'ha realitzat un ús correcte del llenguatge, evitant qualsevol connotació sexista o androcèntrica i s'han utilitzat termes que no suposen una discriminació per raó de gènere. Pel que fa al contingut de la proposta, es respecta en tot moment el principi d'igualtat entre dones i homes

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de realitzar aquesta exempció comportarà un benefici social i econòmic per un sector que viu un situació de col·lapse generacional, l'exempció de la taxa facilita l'accés a la formació, permet assolir les competències obligatòries i ofereix la possibilitat d'incorporar al sector nous professionals.

IMPLEMENTACIÓ

1. Núm. d'expedicions de targetes de Mariner/a Pescador/a a persones incloses en cursos de Mariner/a Pescador/a impartits per l'Escola.
2. Núm. de convalidacions de targetes d'identitat professional Mariner/a Pescador/a per estar en possessió d'altres titulacions que hi donen dret.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-quatrena : Modificació del títol XVIII, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 26.1

CLT M-000.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 18.1-3 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“2. S'estableix una bonificació del 30% sobre la quota per als subjectes passius que siguin membres de famílies monoparentals i nombroses de categoria general i una bonificació del 50% sobre la quota per als subjectes passius que siguin membres de famílies monoparentals i nombroses de categoria especial.

Així mateix s'estableix una bonificació del 50% sobre la quota per als subjectes passius que tinguin una discapacitat acreditada igual o superior al 33%.”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les persones amb discapacitat acreditada, amb un grau del 33% o superior, es troben en un situació de vulnerabilitat social i econòmica, que en pot dificultar la participació i la inclusió social.

Actualment, el nombre de persones amb alguna discapacitat acreditada que s'inscriu a les proves de certificat de català és molt baix, 12 el 2018, 15 el 2019, 11 el 2020, i 17 el 2021.

Els cursos de català del Consorci per a la Normalització Lingüística compten ja amb una bonificació del 50% en la matrícula per a aquestes persones per facilitar-ne l'accés. Aquesta facilitat d'accés, amb una bonificació similar en les taxes, també s'hauria de donar en les proves oficials de català anuals de la Secretaria de Política Lingüística. Aquestes proves s'emmarquen en l'acció del Govern de foment del català, com a element d'integració, cohesió social i accés al món laboral.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Facilitar l'accés de persones en alguna situació de discapacitat a les proves per a l'obtenció dels certificats de català.

L'objectiu de la proposta és augmentar el doble el nombre d'inscripcions anuals a les proves de català, passant de les 14 persones inscrites amb discapacitat de mitjana anual, a una franja de 25 a 30 persones.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: no fer res. Les persones amb discapacitat no tenen cap bonificació en les proves de català i es manté una barrera econòmica que pot ser rellevant en persones en situació de vulnerabilitat. Es manté un greuge comparatiu amb altres bonificacions existents en escoles oficials d'idiomes o cursos de català del Consorci per a la Normalització Lingüística.

Opció 2. Opció proposada. La modificació de la taxa s'ha de fer per llei. Equipara les bonificacions a les existents en altres àmbits i facilita l'accés a les proves a persones amb discapacitat i l'augment d'inscripcions a les proves.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

•Per taxes abonades de persones amb discapacitat:

14 inscripcions (mitjana anual) x 53,05 EUR (taxa sense bonificació, nivells suficiència i superior) = 742,70 EUR

Despeses: 0 euros.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: es preveu un increment d'ingressos de 53,05 euros per l'increment de persones discapacitades que s'inscriuran.

•Per taxes abonades de persones amb discapacitat acreditada:

30 inscripcions x 26,525 EUR (taxa bonificada al 50%, de nivells de suficiència i superior) = 795,75 EUR

Previsió de despeses: 0 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'aprovació de la proposta comporta una major coherència en el sistema de taxes i preus a l'entorn de l'aprenentatge i acreditació del català del Govern.

Evita un possible obstacle d'índole econòmica per a persones amb discapacitat, en termes generals més vulnerables socialment i econòmicament, per inscriure's a les proves de català.

Dona resposta a una petició expressa formulada per col·lectius de persones sordes i també col·lectius amb discapacitat, representades per l'entitat Cocarmi.

S'amplia l'atenció social del Govern en l'àmbit de persones amb discapacitat.

IMPACTE NORMATIU

La proposta formulada comporta una càrrega administrativa mínima per a les persones interessades, consistent en l'aportació de la targeta o document acreditatiu del grau de discapacitat reconegut, que és imprescindible per acreditar aquesta condició i aplicar la bonificació. No es quantifica econòmicament la càrrega administrativa, perquè pràcticament no comporta un cost econòmic valorable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta es fa íntegrament en termes de llenguatge inclusiu i no conté cap ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la mesura proposada no té incidència en el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones, sens perjudici de la valoració que pugui fer l'Institut Català de les Dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció proposada:

- Comporta una modificació puntual del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat.
- Amplia l'abast de les bonificacions aplicables a la taxa d'inscripció a proves de certificats de català.
- Equipara les bonificacions a les existents en altres àmbits i dona coherència al sistema de foment del coneixement del català del Govern.

L'opció de no fer res:

- Manté un incoherència amb altres taxes bonificades per a aprenentatge de català.
- Manté una dificultat d'accés de tipus econòmic per a persones en situació de vulnerabilitat social i econòmica.

IMPLEMENTACIÓ

El principal indicador o instrument de seguiment de la proposta és l'evolució futura del nombre d'inscripcions a les proves anuals de certificats de català de la Secretaria de Política Lingüística.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-cinquena : Modificació del títol XXII, capítol VI, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 27.1

INT M-051.0

Es modifica l'apartat 3, lletra i) i lletra j) de l'article 22.6-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"i) Inscripció i participació en els cursos per obtenir el certificat d'aptitud de formador viari o formadora viària dels cursos de sensibilització i reeducació viària: 447 euros."

"j) Inscripció i participació en els cursos per obtenir el certificat d'aptitud de psicòleg formador o psicòloga formadora dels cursos de sensibilització i reeducació viària: 112 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els professors/ores de formació viària que fan el curs de formador/a viari dels cursos de sensibilització i reeducació viària han de pagar una tarifa molt elevada que dificulta l'accés i vulnera la igualtat d'oportunitats. En un moment en el que s'inicia un nou títol de tècnic/a superior de formació per a la mobilitat segura i sostenible que permetrà l'exercici d'aquestes funcions, és especialment important no discriminar per motius econòmics les persones que volen millorar la seva formació i ampliar el perfil professional. D'altra banda, tant el curs de formador/a viari com el de psicòleg formador/a de l'SCT tenen una tarifa molt superior a la que en aquests moments es cobra a la resta del territori espanyol. Fins i tot, comparant-les amb una altra tarifa de l'SCT (certificat d'aptitud de professor de formació viària) aquesta tarifa és molt més alta.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Potenciar que l'SCT imparteixi la formació de base dels professionals que fan els cursos de sensibilització i reeducació perquè els cursos de permís per punts segueixin el model que s'ha establert en l'exercici de les competències de la Generalitat.

Garantir la qualitat de l'ensenyament als cursos de sensibilització i reeducació viària assegurant que els formadors reben la formació adequada segons el nivell d'exigència establert.

Establir uns preus equiparables a altres formacions adreçades al sector per potenciar la formació impartida per l'SCT.

Equiparar la tarifa amb la que s'estableix per al curs per a l'obtenció del certificat d'aptitud de professor de formació viària.

Garantir la igualtat d'oportunitats i la no discriminació per criteris econòmics entre els participants.

Afavorir la formació contínua i el reciclatge dels professors de formació viària.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir les tarifes vigents amb els ajustos anuals que s'estableixin.

Opció 2.

a) Canvi del model contractual (els cursos són impartits pel Servei Català de Trànsit que contracta proveïdors) per un model de concessió amb posterior reconeixement de les titulacions suprimint la taxa i establint periòdicament els imports a través de les bases del concurs públic de concessió.

Opció 3. Modificació de les tarifes establint 447 euros per al curs de formador viari o formadora viària i 112 euros pel curs de psicòleg formador o psicòloga formadora.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 16.917€ per curs formador/a i 4.036,5€ per curs psicòleg (*)

Despeses: 15.300€ per curs formador/a i 4.300€ per curs psicòleg

Proposta

Previsió d'ingressos: 6.705€ per curs formador/a i 1.680€ per curs psicòleg (15 alumnes)

Previsió de despeses: No varien

La proposta redueix els ingressos en 10.212€ per cada curs de formador/a i en 2.356,5€ per cada curs de psicòleg.(*). L'impacte en el pressupost redueix els ingressos de l'SCT. La despesa de capítol 2 és la mateixa.

(*) Els càlculs s'han fet segons tarifes d'Ordre INT/110/2020 i per un volum de 15 alumnes

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta implica un estalvi de 680,8€ per participant del curs de formador/a i de 157,1€ per participant del de psicòlegs. L'ajust a la baixa l'ha d'assumir l'SCT per garantir la formació en benefici de la qualitat dels cursos i la seguretat viària. En l'àmbit social, s'equilibren les oportunitats de formació de professionals en situacions econòmiques desfavorides. És una tarifa justa, que s'aproxima als imports d'altres formacions i redueix desigualtats.

La disminució de la tarifa únicament repercuteix en una reducció dels ingressos de l'SCT i no comporta cap sobrecàrrega de feina.

IMPACTE NORMATIU

La mesura és una reducció de tarifa, per la qual cosa no afecta les càrregues administratives en cap sentit. No produeix simplificació ni reducció de càrregues però tampoc implica que hi hagi noves dificultats per a les persones aspirants o per a l'administració.

Per tant, aquesta modificació s'ha d'analitzar des del punt de vista del benefici socioeconòmic per als professionals i per a la seguretat viària i no des de la perspectiva de la simplificació de tasques administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté termes androcèntrics ni sexistes, ja que es tracta únicament d'una reducció en la tarifa d'una taxa.

Aquesta modificació pot incentivar la inscripció de més aspirants en els cursos de formador/a viari i psicòleg formador/a dels cursos de sensibilització i reeducació viària de manera que permetrà incrementar el número de dones en un sector que està molt masculinitzat.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha considerat canviar el sistema perquè sigui una concessió, tot i que s'ha rebutjat pel moment de canvi que comporta la publicació del Real decret 174/2021, de 23 de març. L'opció proposada és necessària per mantenir la coherència del sistema, amb unes tarifes més justes i proporcionals a les hores de formació, que afavoreixin la qualitat. És una mesura eficaç perquè canvia una situació que és injusta. No se'n valora l'eficiència, per aquest motiu.

IMPLEMENTACIÓ

La tarifa serà d'aplicació immediata en els cursos que es desenvolupin i s'anirà actualitzant segons els pressupostos de la Generalitat vigents.

La mesura es valorarà cada any, considerant l'evolució del nombre de persones inscrites i del percentatge de les que han superat la formació.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-sisena : Modificació del títol XXV, capítol XV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 28.1

VPD M-095.1

Es modifica l'article 25.15 del text refós de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"Capítol XV. Taxa per la prestació de serveis i la realització d'actuacions facultatives en matèria de domini públic ferroviari i de protecció de les línies ferroviàries

Article 25.15-1. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la prestació de serveis i la realització d'actuacions facultatives inherents a la tramitació de les autoritzacions d'obres o instal·lacions en les zones de domini públic ferroviari i de protecció de les línies ferroviàries fins a la seva finalització.

Article 25.15.2. Subjecte passiu

És subjecte passiu de la taxa la persona física o jurídica que sol·licita la prestació del servei o la realització de l'activitat.

Article 25.15.3. Acreditació

La taxa s'acredita en el moment en què es presta el servei o l'activitat, sense perjudici que en pugui ser exigida la justificació de l'ingrés en el moment de la presentació de la sol·licitud d'autorització.

Article 25.15-4. Quota

1.Per la tramitació administrativa de la sol·licitud d'autorització:

a. Per implantar una grua a la via pública: 580,60 euros.

b. Per construir un edifici de fins a 3 plantes i cap soterrani o reformar un edifici existent: 580,60 euros.

c. Per construir un edifici de més de 3 plantes amb o sense soterrani: 1.345,60 euros.

d. Per construir un projecte d'urbanització: 1.345,60 euros

e. Per construir un projecte de qualsevol altra infraestructura:

1.345,60 euros

2. Pel seguiment de les obres o actuacions autoritzades: 5.088,75 euros.

3. Pels informes tècnics de verificació de les condicions fixades a l'autorització un cop finalitzada l'obra o actuació autoritzada: 144,45 euros.

Article 25.15-5. Exempció

Resten exemptes del pagament de la taxa els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet imposable no recull la tramitació de les autoritzacions d'instal·lacions, ni en zona de protecció, previstes a la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

La quota actual és de només 156,15 euros, un import molt inferior als costos que suposa per a l'Administració l'atorgament d'autoritzacions.

A més, la quota actual estableix un únic import, sense discriminar més detalladament els serveis o actuacions concretes que es duen a terme per part de l'Administració ni diferencia l'import en funció del tipus d'obres o instal·lacions sobre les quals es demana autorització.

La redacció actual de l'article no especifica cap exempció per al pagament de la taxa per la qual cosa les autoritzacions sol·licitades per la Generalitat s'haurien de gravar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incloure en el fet imposable les autoritzacions d'instal·lacions, no només d'obres, així com el supòsit d'autorització en zona de protecció, no només en la zona de domini, tal i com recull la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

Desglossar la quota en les tres actuacions administratives diferents que pot comportar l'emissió d'aquesta autorització.

Diferenciar l'import de la quota per la tramitació administrativa de la sol·licitud d'autorització en funció del tipus d'obres o instal·lacions sobre les quals es demana l'autorització.

Adequar l'import de la quota al cost real que suposa per a l'Administració l'emissió d'aquesta autorització.

Exceptuar els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic del pagament d'aquesta taxa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res comporta que les autoritzacions en zona de protecció ferroviària no poden ser gravades i mantenir la quota actual que resulta insuficient per cobrir els costos reals dels servei.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de Llei de mesures atesa la seva repercussió directa en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 143.000 €/anuals

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Actualment, totes les sol·licituds per realitzar obres i instal·lacions afecten la zona de protecció ferroviària, per tant, en no estar inclosa aquesta zona en el fet imposable, no pot ser objecte de taxa, i la recaptació actual anual és nul·la.

En canvi, amb la modificació proposada, s'estimen uns ingressos aproximats de 143.000 € anuals sense que sigui necessari disposar de més recursos personals o materials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada comporta un impacte econòmic directe amb uns ingressos anuals aproximats de 143.000 €. Aquesta despesa, motivada pels requeriments de supervisió i protecció de la infraestructura ferroviària en front a actuacions que es situen en la seva àrea d'influència, passaria a ser assumida per les persones beneficiàries d'aquest servei, i no pel conjunt de la ciutadania com passa en l'actualitat. Consegüentment, la mesura es

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-setena : Modificació del títol XXV, capítol XXIV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 29.1

VPD M-094.2

Es modifica l'article 25.24-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics , que resta redactat de la manera següent:
"Article 25.24-1. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari, els terrenys del qual siguin de titularitat de la Generalitat de Catalunya, destinats a la realització de les activitats següents:

1. Encreuament subterrani o aeri per l'execució o instal·lació de conduccions de líquids o gasos, línies elèctriques o xarxes de telecomunicacions.
2. Paral·lelisme subterrani per l'execució o instal·lació de conduccions de líquids o gasos, línies elèctriques o xarxes de telecomunicacions.
3. Encreuament o paral·lelisme en ponts, túnels o obres de fàbrica.
4. Accés de 1ª categoria a carretera."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en les sentències dictades l'any 2020 en recursos interposats contra diverses liquidacions de la taxa, va considerar que el sector del gas, de conformitat amb la Llei 34/1988, del sector d'hidrocarburs, és una activitat d'interès general però no té la condició de servei públic essencial, i per tant, no li és aplicable la taxa. Aquestes conclusions afecten també al sector elèctric que té la consideració de servei d'interès general. Per tant, amb el redactat actual no es pot aplicar la taxa als supòsits esmentats ni tampoc en accessos a carreteres no convencionals. Per altra banda, ha proliferat la sol·licitud d'encreuaments aeris al no estar previstos en aquests supòsits l'aplicació de la taxa, els quals no són els més adients a nivell de seguretat i de costos d'explotació i manteniment de la via.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectiu que es pretenen amb la mesura proposada són:

-Aplicació de la taxa a les conduccions de gasos i conduccions elèctriques, per tal d'obtenir uns ingressos que permetran fer front al cost addicional de gestió i explotació de carreteres que suposa la presència d'aquestes instal·lacions a la via.

-Aplicació de la taxa als encreuaments aeris per intentar reduir el número de sol·licituds d'aquests tipus d'autoritzacions, que s'han incrementat darrerament, al aplicar-se la taxa només als subterranis.

-Aplicació de la taxa als encreuaments o paral·lelismes en estructures, que suposen uns costos addicionals d'explotació i manteniment de la via.

-Aplicació de la taxa als accessos a carreteres diferents a les convencionals, com per exemple a les travesseres.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res comporta deixar d'obtenir uns ingressos que permetrien fer front a les obres de conservació i manteniment de la via al tenir la taxa un caràcter finalista.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de llei de mesures atesa la seva repercussió directa en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 350.000€

Previsió de despeses derivades de la proposta:0

La modificació d'aquesta taxa no suposa en cap cas de la necessitat de disposar de més recursos personals o materials per part de la Generalitat de Catalunya, ja que amb els recursos personals i materials dels que el Departament de la Vicepresidència i Polítiques Digitals i Territori disposa actualment es consideren suficients.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació de la taxa no comporta un impacte econòmic per a la ciutadania en general però sí té impacte directe sobre el pressupost de la Generalitat de Catalunya, al permetre obtenir nous ingressos que serviran per fer front a les obres de conservació i manteniment del domini públic de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada modifica els supòsits en què es pot aplicar la taxa per a la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari. No té incidència, en canvi, en termes de simplificació o càrregues administratives, atès que la mesura no suposa cap modificació del procediment que es segueix per l'atorgament de les autoritzacions per a realitzar obres o actuacions en zona de domini públic de la carretera.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual no permet l'aplicació de la taxa a les conduccions de gas, electricitat i xarxes de telecomunicacions, als encreuaments aeris, ni als encreuaments o paral·lelismes en estructures.

La seva inclusió en una eventual modificació del Text refós de la Llei de taxes i preus públics suposa deixar d'obtenir uns ingressos que permeten fer front obres de conservació i manteniment de la xarxa viària, atès els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès l'impacte pressupostari i financer directe de la proposta.

IMPLEMENTACIÓ

Correspon avaluar l'eficiència de la proposta als serveis tècnics competents per autoritzar obres i actuacions en l'àmbit de protecció de la infraestructura viària, encarregats de tramitar el procediment d'atorgament de les autoritzacions i definició de condicions d'autorització, i del seu seguiment

Article 29.2

VPD M-238.3

Es modifica l'apartat 1 l'article 25.24-2 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"1.Està exempta de la taxa la utilització del domini públic per causa de:
-Les escomeses particulars, enteses com el tram de la instal·lació de derivació de la xarxa de distribució de l'empresa subministradora a la instal·lació particular o als dispositius de mesura d'energia de la persona abonada o del conjunt de persones abonades, d'una mateixa parcel·la cadastral.
-Les canalitzacions per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions que siguin cedides a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o al seu sector públic."

2. Es modifica l'apartat 1 i es deroguen els apartats 2, 3 i 4 de l'article 25.24-4 de la Llei de taxes i preus públics, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25.24-4. Acreditament

La taxa s'acredita mitjançant l'atorgament de l'autorització corresponent. En qualsevol cas, l'execució de les actuacions autoritzades resta condicionada a la liquidació de l'import de la taxa. La taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari derivada de l'execució d'obres previstes en un projecte de carreteres s'acredita amb la recepció d'aquestes obres."

3. Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 25.24-5 de la Llei de taxes i preus públics, que resten redactats de la manera següent:
"Article 25.24-5. Base imposable, tipus de gravamen i quota
1. La taxa consisteix en el pagament d'una quota única, la base imposable de la qual es determina de conformitat amb els criteris de valoració següents:

1.1. Qualsevol encreuament subterrani:

Tipus de carretera	Per cada encreuament
Autopista	10.673,25 €
Via preferent	6.099,00 €
Convencional	3.049,50 €
Travessera	4.574,25 €

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment el personal implicat en la gestió de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari són els següents: administratiu, tècnic, vigilant d'explotació, cap de secció i cap de servei territorial de carreteres

La distribució de tasques transformades en factor temps de dedicació, suposen el següent:

- Expedients nous: 7h 15'
- Tramitació de les 10 anualitats següents: 3h 15'

En bona part dels expedients es genera la tramitació i resolució d'al·legacions i recursos amb el següents impactes de temps de treball:

- Recurs de reposició: 3h
- Recurs a Junta de Tributs de Catalunya: 3h
- Via de constrenyiment: 2h
- Subrogació: 2h

Per tant, la tramitació de cada expedient comporta una càrrega de feina molt important, que requereix de més recursos personals, dels que actualment no es disposa en els Serveis Territorials que gestionen els expedients.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és establir un nou model de taxa que permeti:

-Millorar l'eficiència del procediment, reduint les càrregues tècniques i administratives del tràmit. Actualment la taxa s'aplica a 677 expedients.

-Facilitar el seu cobrament reduint el nombre d'expedients en via de constrenyiment. En el 20% dels expedients la taxa no es fa efectiva en la segona anualitat.

-Obtenir uns imports de la taxa més proporcionats i justificats en funció de quina sigui l'actuació que afecta al domini públic i el tipus de via afectada.

-Aclarir el règim d'exempcions, i preveure l'exempció de la taxa per les canalitzacions que esdevinguin públiques que seran considerades elements funcionals de la via.

-Preveure el règim transitori aplicable a les autoritzacions atorgades amb anterioritat.

-Reduir el nombre recursos que s'interposen vinculats al cobrament de la taxa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual suposaria mantenir unes càrregues de treball que no es poden assumir amb els recursos personals actuals, i deixar d'obtenir uns ingressos que permetrien fer front a les obres de conservació i manteniment de la xarxa viària.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de llei de mesures, atesa la seva repercussió directa en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 1.394.697,84 €/anuals (amb una taxa molt elevada d'impagaments)

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 600.000 €/anuals

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La modificació d'aquesta taxa no suposa en cap cas de la necessitat de disposar de més recursos personals o materials, però si permetrà millorar l'eficiència dels que ja es disposa.

1.2. Encreuament aeri:

a) Per línies elèctriques d'un circuit amb una tensió superior a 66kV:

Tipus de carretera Per cada encreuament

Autopista 19.212,64 €

Via preferent 10.978,65€

Convencional 5.489,32 €

Travessera 8.233,99 €

b) Per línies elèctriques d'un circuit amb una tensió compresa entre

1kV i 66kV:

Tipus de carretera Per cada encreuament:

Autopista 14.943,17 €

Via preferent 8.538,95 €

Convencional 4.269,47 €

Travessera 6.404,22 €

c) Per xarxes de telecomunicacions i línies elèctriques de dos o més circuits amb una tensió inferior o igual a 1kV:

Tipus de carretera Per cada encreuament

Autopista 11.741,06 €

Via preferent 6.709,18 €

Convencional 3.354,58 €

Travessera 5.031,88 €

1.3. Qualsevol paral·lelisme subterrani:

Tipus de carretera Euros per metre lineal

Autopista 102,50 €

Via preferent 58,59 €

Convencional 29,29 €

Travessera 43,94 €

1.4.Qualsevol encreuament o paral·lelisme en ponts, túnels o obres de fàbrica:

Tipus de carretera Per cada encreuament o paral·lelisme

Autopista 26.683,13 €

Via preferent 15.247,50 €

Convencional 7.623,75 €

Travessera 11.435,63 €

1.5. Qualsevol accés de primera categoria:

Tipus de carretera Euros per metre lineal

Totes 100,00 €

2. El tipus de gravamen és del 100%, aplicant-hi els factors de correcció següents:

a) En cas d'encreuament subterrani superior a 1 m d'amplada: 1,5.

b) En cas d'encreuament aeri de línies elèctriques de dos o més

circuits per a tensions superiors a 1kV: 1,5."

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té una repercussió econòmica directa. Amb el nou model es preveu recaptar entre 20.000 a 50.000 euros per expedient, amb una estimació de tramitació d'uns 100 expedients anuals.

Els imports a abonar inicialment seran superiors als que s'abonen actualment el primer any, però el model actual suposa el pagament anual de la taxa, i per tant, a mig termini (10 anys) els imports abonats pels titulars amb ambdós models serà similars o inferiors.

També tindrà un impacte indirecte, atès que implicarà una millora en l'eficiència dels recursos administratius de que es disposa.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada suposarà una simplificació en la tramitació dels expedients, reduirà el número d'expedients a tramitar i el temps dedicat a la tramitació de cadascun d'ells, i en conseqüència, implicarà una reducció de les càrregues tècniques i administratives, que permetrà un increment en l'eficiència dels recursos, i una millor adaptació dels recursos personals i materials dels que es disposa actualment al volum de feina generat per aquests expedients.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual impedeix simplificar la tramitació del expedients que genera l'aplicació de la taxa.

La seva inclusió en una eventual modificació del Text refós de la Llei de taxes i preus públics suposaria incrementar anualment les càrregues tècniques i administratives, i deixar d'obtenir uns ingressos importants per l'administració, atès els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès l'impacte pressupostari i financer directe de la proposta.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta a les unitats encarregades de l'explotació de les carreteres, que les quals analitzaran anualment el nombre d'expedients d'autorització resolts, les hores dedicades a la tramitació i els imports recaptats.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-vuitena : Modificació del títol XXV, capítol XXV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 30.1

VPD M-083.1

1. Es modifica el títol del capítol XXV del títol XXV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

"Capítol XXV

Taxa per la tramitació d'expedients de declaració d'abandonament d'embarcacions, vehicles i objectes abandonats als ports, dàrsenes i instal·lacions marítimes menors de la Generalitat."

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 25.25 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25.25-1

Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la realització, per part del departament competent en matèria portuària, dels tràmits instats per les concessionàries en els expedients de declaració d'abandonament d'embarcacions, vehicles i objectes abandonats als ports, dàrsenes i instal·lacions marítimes menors de la Generalitat."

3. Es modifica l'apartat 2 de l'article 25.25 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25.25-2

Subjecte passiu

És subjecte passiu de la taxa la persona jurídica concessionària del port, dàrsena o instal·lació marítima menor que sol·licita la tramitació de l'expedient de declaració d'abandonament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment hi ha un greuge comparatiu entre els concessionaris de les diferents tipologies d'infraestructura portuària. La taxa per la tramitació d'expedients de declaració d'abandonament d'embarcacions, vehicles i objectes abandonats no pot ser girada per tota la tipologia d'infraestructures portuàries, atès que en el redactat actual la taxa està sols contemplada pels abandonaments als ports tutelats per la direcció general competent en matèria de ports, sense que actualment sigui possible girar-la també per qualsevol concessionari de dàrsena o instal·lació menor.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu homogeneïtzar el subjecte passiu de la taxa a tots els concessionaris independentment de la tipologia d'infraestructura concessionada d'acord amb la implantació d'un model únic de gestió portuària que estableix la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incongruent amb la nova organització administrativa portuària i la implantació d'un model únic de gestió portuària que estableix la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.

Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Cap

Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 3.842 €

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 7.560 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 (mateixes despeses per agrupació anuncis DOGC)

La quota va ser actualitzada per l'ORDRE TES/102/2020, amb un valor de 123,95 €.

Sense fer res, l'ingrés preveient 31 expedients sobre 24 ports és 3.842 €/any i amb la mesura proposada l'ingrés preveient 61 expedients sobre 45 ports, amb les seves dàrsenes, més 14 instal·lacions marítimes menors, és 7.560 €/any, amb un impacte econòmic positiu de 3.718 €/any (7.560-3.842 €).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que reserva recursos públics per destinar-los a aquelles necessitats que ha de cobrir l'Administració en el sistema portuari de Catalunya (ports esportius, pesquers, comercials, industrials i mixtos), la qual cosa es traduirà en una millora en la quantitat i la qualitat dels serveis i les activitats oferts al públic i un reforç notable en els nivells de competència.

IMPACTE NORMATIU

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives ja que únicament suposa una ampliació del subjecte passiu que sol·licita la tramitació de l'expedient de declaració d'abandonament d'embarcacions, vehicles i objectes abandonats

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que és una mesura de naturalesa plenament econòmica, únicament és considera l'opció de la incorporació de la modificació normativa a l'Avantprojecte de Llei de mesures 2022 com a modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008.

IMPLEMENTACIÓ

Implementar indicadors del nombre d'expedients d'abandonament d'embarcacions, vehicles i objectes abandonats als ports, dàrsenes i instal·lacions marítimes menors de la Generalitat tramitats per la Direcció general de Transports i Mobilitat i avaluar la quantia anual cobrada per la taxa.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III . Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-novena : Modificació del títol XXVI, capítol VIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 31.1

EMT M-136.1

S'afegeix un nou capítol, el VIII, al títol XXVI del text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, amb el text següent:

“Capítol VIII. Taxa per la tramitació de les sol·licituds d'aprovació dels plans de treball amb risc d'amiant

Article 26.8-1. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la tramitació de les sol·licituds d'aprovació dels plans de treball amb risc d'amiant.

Article 26.8-2. Subjecte passiu

Són subjectes passius de la taxa les persones físiques o jurídiques que sol·liciten l'aprovació dels plans de treball amb risc d'amiant.

Article 26.8-3. Acreditació

La taxa s'acredita quan es presenta la sol·licitud que inicia l'actuació, la qual no es pot tramitar si no s'ha efectuat l'ingrés de la taxa.

Article 26.8-4. Quota

L'import de la quota és de 100,00 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'ús, producció i comercialització de materials que contenen amiant es va prohibir a Espanya l'any 2001, però l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil.

Una gran part dels materials que contenen amiant es va instal·lar entre meitat dels anys 60 i final dels 80 i, per tant, ha arribat o està arribant al final de la seva vida útil.

La retirada d'aquests materials s'ha de fer per empreses inscrites al RERA, que han de presentar un pla de treball davant l'autoritat laboral, que disposa de 45 dies hàbils per resoldre. Si transcorre aquest termini, el pla de treball es considera aprovat.

Els mitjans humans disponibles actualment pel Departament d'Empresa i Treball, i per l'ICSSL en particular, serien insuficients per complir el despatx adequat i en termini del volum de sol·licituds que es preveuen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius d'aquesta proposta són:

- Dotar l'Administració de la Generalitat de recursos econòmics per la tramitació dels plans de treball per a la retirada d'amiant.
- Facilitar el despatx adequat i en termini del volum de sol·licituds que es preveuen.
- Garantir la seguretat i salut de les persones treballadores que han de retirar l'amiant.
- Contribuir a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: no fer res.

Comportaria una manca de recursos pressupostaris per fer front a l'augment previst de plans de treball per a la retirada de l'amiant.

Opció 2: alternatives d'intervenció.

- Preveure incentius.
- Promoure l'autoregulació.
- Campanyes informatives i de sensibilització.
- Guies sobre els riscos de l'amiant tant en l'àmbit laboral com educatiu.

Opció 3: opció proposada.

L'opció proposada és crear una taxa per la tramitació dels plans de treball que suposaria fer recaure sobre l'empresa el cost o una part del cost de la tramitació administrativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 150.000,00 € anuals si es presenten una mitjana de 1500 plans anuals, que és la previsió tenint en compte la tendència a l'alça dels darrers anys.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€. Caldrà adaptar el tràmit però es tracta d'una funcionalitat que ja està desenvolupada i que només caldrà habilitar-la per aquest tràmit en concret.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta de creació d'una taxa per a la tramitació dels plans d'amiant afecta totes les empreses que presentin un pla de treball.

Per determinar els costos que comportarà aquesta proposta, s'ha de tenir en compte la quantia de la taxa en relació amb el volum de sol·licituds previstes.

La quantia de la taxa és de 100,00 € i el volum de sol·licituds anual previst és de 1.500 plans.

Respecte a l'impacte que pot tenir per a les pimes, ja s'ha establert un import que es considera adaptat també per a elles, de forma que no pateixin de

forma desproporcionada els costos de la regulació.

IMPACTE NORMATIU

La creació d'aquesta nova taxa sorgeix en la línia de millora de la prestació del servei i per avançar-nos a un augment de la presentació de plans, que requerirà una dotació adequada de mitjans humans i materials.

La tramitació dels plans d'amiant ja es fa exclusivament de forma telemàtica, a través del Canal empresa. El Backoffice es fa a través del TEI, que caldrà configurar per incloure el mòdul que generi el document de pagament, així com la seqüència del tràmit. Suposa un alentiment del tràmit però es preveu que es pugui fer de forma telemàtica i integrada en el propi tràmit.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa de la proposta, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

En relació amb l'impacte pressupostari, l'opció de no fer res comportaria mantenir els costos de gestió derivats de la tramitació dels plans. En canvi, amb la creació de la taxa es generarien ingressos que permetrien cobrir part d'aquest cost i revertirien en la seguretat i la salut dels treballadors.

Pel que fa a l'impacte social, l'opció proposada suposaria una millora del servei prestat i de les condicions de seguretat i salut dels treballadors.

IMPLEMENTACIÓ

La norma desplegarà els efectes amb l'entrada en vigor. El seguiment i l'avaluació correspon a la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Treball.

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol IV . Modificació de taxes en matèria de transport en aigües marítimes i continentals

Article 32.1

VPD M-042.0

Es modifica la Secció Quarta del Capítol III del Títol V de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

"Secció quarta

Taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada (T04)

Article 145

Fet imposable

1. El fet imposable de la taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada consisteix en la utilització privativa del domini públic portuari en ocasió de l'estada dels vaixells o embarcacions en els espais terrestres de la zona de servei destinats a varada.

2. Si la utilització privativa té lloc en infraestructures portuàries i altres béns de domini públic portuari en règim d'autorització, concessió o contracte administratiu, la taxa només és exigible en el cas que els vaixells o les embarcacions utilitzin de qualsevol manera béns de domini públic gestionats directament per l'Administració portuària.

Article 146

Subjecte passiu

1. Tenen la condició de subjectes passius de la taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada, en concepte de contribuent, les persones físiques o jurídiques i les entitats a què fa referència l'article 35.4 de la Llei general tributària a favor de les quals s'atorgui l'autorització per a utilitzar el domini públic portuari amb el vaixell o embarcació o, a manca d'aquestes, les que es beneficiïn de la utilització si s'ha procedit sense l'autorització pertinent.

2. Tenen la condició de subjectes passius d'aquesta taxa, en concepte de substitut del contribuent:

a) En els vaixells pesquers, si estan consignats, el consignatari. Altrament, i de manera solidària, les persones físiques o jurídiques que duen a terme l'activitat de reparació o manteniment del vaixell a la zona de varada, el propietari i l'armador del vaixell si, en aquest segon cas, es tracta de persones físiques, jurídiques o entitats sense personalitat jurídica diferents.

B) En els vaixells que no són de pesca, si estan consignats, el consignatari. Altrament, i de manera solidària, les persones físiques

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Problema de naturalesa jurídica que s'observa pel diferent sentit i abast dels termes continguts en la regulació de la taxa T04, per l'estada dels vaixells en el domini públic portuari, que requereix de major precisió per a evitar confusions i afavorir la seguretat jurídica en la gestió tributària. La mesura proposada afecta al subjecte passiu de la taxa portuària, és a dir, les persones físiques o jurídiques i les entitats a favor de les quals s'atorgui l'autorització per a utilitzar el domini públic portuari amb el vaixell o embarcació o, a manca d'aquestes, les que es beneficiïn de la utilització si s'ha procedit sense l'autorització pertinent.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu modificar parcialment la taxa portuària T04, per l'estada de vaixells en el domini públic portuari, pel que fa a millorar la precisió dels termes del seu abast, per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a la correcta gestió tributària del sistema portuari de la Generalitat

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions a exposar són les següents:

Opció 1. No fer res, es manté la redacció que pot originar confusió sobre el fet imposable de la taxa portuària.

Opció 2. Valorar una intervenció alternativa per a resoldre la problemàtica exposada, com addicionar una nova definició als efectes de la llei portuària. No obstant, també requereix impulsar una iniciativa legislativa amb efectes indirectes.

Opció 3. Opció proposada. Modificar i adaptar directament els articles que regulen la taxa portuària T04 pel que fa al terme qüestionat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica i, en aquests termes, l'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La proposta plantejada modificarà parcialment l'articulat de la Llei 10/2019, amb un abast reduït i singular, de conformitat amb l'exposat en la memòria general.

Així mateix, les modificacions proposades no suposen per a la ciutadania i les empreses que desenvolupen la seva activitat en els ports i usuaris portuaris en general la imposició de càrregues administratives o l'increment de complexitat administrativa.

La proposta es serveix del resultat del test de pimes de l'Avantprojecte de Llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones a la norma proposada, cal fer palès que són modificacions puntuals i singulars d'una normativa jurídica preexistent i que la seva naturalesa és bàsicament de caràcter tècnic. No es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes, tenint en compte que el contingut de la Llei 10/2019 s'ajusta al principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones i tampoc no es preveu cap mesura que es pugui considerar discriminatòria.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions de regulació considerades requereixen d'una modificació legislativa per assolir la seguretat jurídica requerida, l'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

o jurídiques que duguin a terme l'activitat de reparació o manteniment del vaixell a la zona de varada, el propietari, el navilier i el capità o el patró del vaixell.

Article 147

Acreditament i exigibilitat

1. La taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada s'acredita quan s'inicia la utilització privativa del domini públic portuari, moment que, a aquests efectes, s'entén que coincideix amb el de l'atorgament de l'autorització pertinent.

2. Si s'hagués produït la utilització privativa del domini públic portuari sense sol·licitar autorització, l'acreditament de la taxa té lloc en el moment d'inici de la utilització esmentada.

3. El pagament del deute tributari s'ha d'efectuar per avançat.

4. Si per causa no imputable al subjecte passiu no s'arriba a consumir íntegrament el període d'utilització autoritzat, es pot sol·licitar la devolució de la part de la quota corresponent als dies que resten per a completar el dit període.

Article 148

Elements de quantificació de la taxa

1. Els elements de quantificació de la taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada són:

- a) La superfície de domini públic portuari utilitzada.
- B) El temps d'utilització del domini públic portuari.
- C) La classe de vaixell o embarcació.

2. La superfície de domini públic portuari utilitzada es computa en metres quadrats i es calcula multiplicant l'eslora màxima del vaixell o embarcació per la màniga màxima.

3. El temps d'utilització del domini públic portuari es computa per dies complets. Com a regla general, els terminis inicial i final del període d'utilització coincideixen amb les dates d'atorgament i extinció de l'autorització pertinent. Tanmateix, quan la utilització del domini públic portuari s'hagi efectuat sense sol·licitar l'autorització, els esmentats terminis es corresponen amb els dies de començament i finalització de l'ocupació.

4. El primer dia d'ocupació sempre es considera complet. L'últim dia, en canvi, només es considera complet si l'ocupació cessa després de les dotze del migdia.

5. Els vaixells o embarcacions es classifiquen en pesquers i els restants.

Article 149

Quota tributària

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària.

1. La quota íntegra de la taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada es determina multiplicant les quanties fixes de la tarifa incloses en el quadre següent per la superfície de domini públic portuari ocupada i pel temps d'ocupació emprat.

2. Per a determinar la quota íntegra de la taxa, la tarifa s'ha d'aplicar de manera esglaonada.

3. Si el vaixell o l'embarcació que utilitza la zona de varada està destinat a la prestació d'un servei portuari, les persones obligades tributàriament poden sol·licitar l'aplicació d'una bonificació del 20% de la quota íntegra de la taxa."

Article 32.2

VPD M-043.0

Es modifica la Secció Primera del Capítol IV del Títol V de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

"Secció primera
Taxa d'entrada i estada de vaixells (TA1)

Article 150. Fet imposable

1. El fet imposable de la taxa d'entrada i estada de vaixells consisteix en la utilització de qualsevol bé de domini públic portuari, efectuada pel vaixell, en ocasió de les operacions portuàries d'entrada i estada, incloses les aigües del port, els canals d'accés i les zones de fondeig o ancoratge.

2. Si les operacions portuàries d'entrada i estada tenen lloc en infraestructures portuàries i altres béns de domini públic portuari en règim d'autorització, concessió o contracte administratiu, la taxa només és exigible si el vaixell utilitza de qualsevol manera béns de domini públic gestionats directament per l'Administració portuària.

Article 151 Supòsits de no-subjecció

No resten subjectes a la taxa per l'estada de vaixells els vaixells subjectes i no exempts de les taxes de la pesca fresca i de les embarcacions d'esbarjo.

Article 152 Subjecte passiu

1. Tenen la condició de subjectes passius de la taxa per l'estada de vaixells, en concepte de contribuent i, a més, de manera solidària, el propietari, el navilier i el capità o el patró del vaixell.

2. Té la condició de subjecte passiu d'aquesta taxa, en concepte de substitut del contribuent, el consignatari del vaixell quan aquest es troba consignat.

Article 153. Exempcions

Resten exempts de la taxa per l'estada de vaixells:

a) Els vaixells la titularitat dels quals correspon a l'Administració general de l'Estat, de les comunitats autònomes o dels municipis que estiguin destinats exclusivament a la prestació de serveis oficials de llur competència en règim de gestió directa.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Problema de naturalesa jurídica que s'observa pel diferent sentit i abast dels termes continguts en la regulació de la taxa TA1, per l'entrada i estada dels vaixells en el domini públic portuari, que requereix de major precisió per a evitar confusions i afavorir la seguretat jurídica en la gestió tributària. La mesura proposada afecta al subjecte passiu de la taxa portuària, és a dir, les persones físiques o jurídiques i les entitats a favor de les quals s'atorgui l'autorització per a utilitzar el domini públic portuari amb el vaixell o embarcació o, a manca d'aquestes, les que es beneficiïn de la utilització si s'ha procedit sense l'autorització pertinent.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu modificar parcialment la taxa portuària TA1, per l'entrada i estada de vaixells en el domini públic portuari, pel que fa a millorar la precisió dels termes del seu abast, per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a la correcta gestió tributària del sistema portuari de la Generalitat

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res, es manté la redacció que pot originar confusió sobre el fet imposable de la taxa portuària.

Opció 2. Valorar una intervenció alternativa per a resoldre la problemàtica exposada, com addicionar una nova definició als efectes de la llei portuària. No obstant, també requereix impulsar una iniciativa legislativa amb efectes indirectes.

Opció 3. Opció proposada. Modificar i adaptar directament els articles que regulen la taxa portuària TA1 pel que fa al terme qüestionat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica i, en aquests termes, l'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La proposta plantejada modificarà parcialment l'articulat de la Llei 10/2019, amb un abast reduït i singular, de conformitat amb l'exposat en la memòria general.

Així mateix, les modificacions proposades no suposen per a la ciutadania i les empreses que desenvolupen la seva activitat en els ports i usuaris portuaris en general la imposició de càrregues administratives o l'increment de complexitat administrativa.

La proposta es serveix del resultat del test de pimes de l'Avantprojecte de Llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones a la norma proposada, cal fer palès que són modificacions puntuals i singulars d'una normativa jurídica preexistent i que la seva naturalesa és bàsicament de caràcter tècnic. No es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes, tenint en compte que el contingut de la Llei 10/2019 s'ajusta al principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones i tampoc no es preveu cap mesura que es pugui considerar discriminatòria.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions de regulació considerades requereixen d'una modificació legislativa per assolir la seguretat jurídica requerida l'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la

b) Els vaixells en servei oficial de la Unió Europea o d'un dels estats membres de la Unió Europea que estiguin destinats exclusivament a la prestació de serveis de la seva competència en règim de gestió directa.

Generalitat, actuant com Administració portuària.

c) La Creu Roja, respecte a les activitats pròpies que té encomanades aquesta institució en matèria de salvament marítim, i altres organitzacions no governamentals en casos d'ocupació temporal vinculada a accions concretes de rescat de persones o altres tasques humanitàries.

Article 154. Acreditament i exigibilitat

1. La taxa per l'estada de vaixells s'acredita quan el vaixell entra en les aigües de la zona de servei del port, moment que, a aquests efectes, s'entén que coincideix amb el de l'atorgament de l'autorització corresponent.

2. Si s'hagués produït la utilització del domini públic portuari sense sol·licitar autorització, l'acreditament de la taxa té lloc en el moment d'inici de la utilització esmentada.

3. El pagament del deute tributari s'efectua per avançat. Tanmateix, quan resulta aplicable la reducció per estada prolongada, les persones obligades tributàriament han de pagar el deute amb periodicitat mensual.

4. Si el període d'estada autoritzat s'ha d'ampliar, les persones obligades tributàriament han de formular una nova sol·licitud i abonar una altra vegada per avançat l'import corresponent.

5. Si, per causa no imputable al subjecte passiu, no s'arriba a consumir íntegrament el període d'estada autoritzat, les parts tributàries obligades poden sol·licitar la devolució de la part de la quota corresponent a les hores que resten per a completar el període esmentat.

Article 155. Elements de quantificació de la taxa

1. Els elements de quantificació de la taxa per l'estada de vaixells són:

- a) L'arqueig brut del vaixell.
- b) El temps d'utilització del domini públic portuari.

2. El temps d'utilització del domini públic portuari es computa en hores i minuts. El temps d'utilització efectiva es calcula a partir del moment de la posada a disposició o reserva del lloc d'atracada o ancoratge fins que el vaixell abandona la zona de servei. El temps d'utilització es computa al 50% si l'entrada i l'estada del vaixell tenen lloc en dies festius i caps de setmana mentre s'espera d'iniciar el conjunt d'operacions comercials en dia feiner.

Article 156. Quota tributària

1. La quota íntegra de la taxa per l'estada de vaixells es determina

multiplicant la quantia fixa de 0,50 euros per cada 100 tones de registre brut (o per cada 100 unitats d'arqueig) o fracció i pel temps d'utilització del domini públic portuari.

La quantitat així obtinguda es modula mitjançant l'aplicació dels coeficients següents:

- a) Per a vaixells de 0 a 10 GT: 0,80.
- b) Per a vaixells de més de 10 a 100 GT: 0,85.
- c) Per a vaixells de més de 100 a 400 GT: 0,90.
- d) Per a vaixells de més de 400 a 4.000 GT: 0,95.
- e) Per a vaixells de més de 4.000 a 6.000 GT: 1,05.
- f) Per a vaixells de més de 6.000 GT: 1,15."

Part primera : Mesures fiscals

Títol I - Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol V . Altres mesures

Article 33.1

DGT M-335.1

Els òrgans de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic que, de conformitat amb la normativa d'aplicació, gestionen els fons que es nodreixen d'ingressos procedents de la recaptació de tributs propis amb caràcter finalista, i les administracions locals o entitats del seu sector públic que en són receptores, han de difondre, en la forma i pels canals que estableix la normativa en matèria de transparència, les actuacions concretes que es financin total o parcialment mitjançant els recursos econòmics que s'obtinguin mitjançant aquests instruments tributaris.

En tot cas, els òrgans de l'Administració de la Generalitat, les administracions locals i llurs respectives entitats del sector públic, han de difondre, si és possible, en els àmbits comunicatius físics corresponents, les inversions, els programes i les actuacions finançades amb els esmentats ingressos.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En aquests moments, la ciutadania no disposa d'informació fàcilment accessible respecte de la destinació concreta dels recursos econòmics que es generen mitjançant la recaptació de determinats tributs propis, que tenen caràcter finalista i que es destinen a nodrir determinats fons dedicats al finançament d'actuacions concretes.

Aquest context de desinformació no afavoreix l'acompliment dels principis bàsics de la legislació de transparència respecte de la necessitat de fer accessible a la ciutadania la informació que es consideri d'interès públic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura pretén:

- Donar compliment a les obligacions de publicitat activa que imposa la legislació de transparència.
- Adoptar una actitud proactiva a l'hora de facilitar informació d'interès públic a la ciutadania.
- Sotmetre a avaluació de la ciutadania les dades relatives a la gestió dels recursos públics obtinguts mitjançant la recaptació de tributs propis amb caràcter finalista.
- Assolir una major consciència fiscal de la ciutadania que pugui afavorir una major eficiència del sistema fiscal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res, no permet avançar en la implementació dels objectius a què fa referència l'apartat anterior.

Possibles alternatives d'intervenció: S'han analitzat opcions diverses:

Opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

Es consideren adequat adoptar mesures normatives que atorgui seguretat jurídica a les mesures adoptades.

Es valora com a millor alternativa la instrumentació de la intervenció mitjançant la inserció d'un precepte en l'Avantprojecte de llei de mesures, tenint en compte l'objecte, els destinataris i la finalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de no fer res no genera un impacte pressupostari directe en el pressupost de l'Administració de la Generalitat, si bé sí que es pot afirmar que la manca d'adopció de mesures en aquest àmbit podria generar ineficiències en el sistema fiscal.

L'aplicació de la mesura tindrà l'impacte pressupostari corresponent als costos administratius que hagin d'assumir els subjectes destinataris per donar compliment a la difusió de la informació que s'infereix en el Portal de la Transparència.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en les empreses ni en la ciutadania.

Tanmateix, la implementació de la mesura sí que pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és afavorir la consciència fiscal i incrementar l'eficiència del sistema fiscal català.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no comporta càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general atès que s'adreça als departaments de la Generalitat de Catalunya i entitats que en depenen.

Des d'un punt de vista de l'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària des d'un punt de vista de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades i analitzades en els apartats anteriors, es considera que la proposta normativa d'introducció de l'obligació formal de donar publicitat a la destinació dels fons mitjançant una norma amb rang de llei és la que permet assolir de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació amb el desenvolupament de totes les actuacions que en deriven seran objecte d'avaluació i seguiment per part de la unitat promotora.

Part primera : Mesures fiscals

Títol II - Modificació en l'àmbit dels tributs cedits

Capítol I . Impost sobre successions i donacions

Article 34.1

DGT M-367.0

Ajornament excepcional de l'impost sobre successions i donacions concedit pels òrgans de gestió

1. Amb efectes de l'entrada en vigor d'aquesta Llei i per a fets imposables meritats fins al 31 de desembre del 2022, l'ajornament que concedeixin els òrgans de gestió de l'Administració tributària en virtut de l'article 73.1 de la Llei 19/2010, del 17 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, pot ésser de fins a dos anys.

2. El mateix termini també s'aplicarà a les sol·licituds d'ajornament que es presentin en relació amb fets imposables meritats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei i que es trobin en període de presentació i pagament en voluntària, i en el seu cas, pròrroga, de la corresponent autoliquidació.

3. En el cas que, a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, estigui en tramitació una sol·licitud d'ajornament a un any, aquesta es resoldrà d'acord amb la sol·licitud presentada si bé l'interessat podrà sol·licitar, abans del seu venciment, l'ampliació del termini per un any més.

4. En el cas que, a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, ja s'hagi concedit l'ajornament per un any, i aquest encara no hagi vençut, l'interessat podrà sol·licitar, abans del seu venciment, l'ampliació del termini per un any més a comptar del darrer dia de l'ajornament prèviament concedit.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La pràctica de l'impost posa de manifest que hi ha un volum important d'herències integrades per un cabdal relicte format per béns de difícil realització i amb poc líquid que permeti satisfer l'impost. Actualment, la normativa de l'impost permet, en aquests casos, sol·licitar l'ajornament del pagament a un any, amb la meritació dels corresponents interessos i sense obligació de dipositar garantia.

La situació econòmica actual, amb un increment notori de les sol·licituds d'aquest tipus d'ajornament, fa necessari ampliar el termini, amb caràcter excepcional.

El 60 per cent dels ajornaments en voluntària d'ISD de 2021 són per aquest motiu (suposen el 84 per cent de l'import sol·licitat). Un 36 per cent ho són per Reglament general de recaptació i un 4 per cent per la resta d'ajornaments específics d'ISD.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura té per objectiu ampliar el termini actual de l'ajornament de l'impost sobre successions i donacions que concedeixen els òrgans de gestió a fins a dos anys. Actualment, el termini és d'un any. La mesura afecta a:

a)Fets imposables meritats a partir de l'entrada en vigor de la Llei i fins al 31 de desembre del 2022

b)A les sol·licituds d'ajornament que es presentin en relació amb fets imposables meritats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei i que es trobin en període de presentació i pagament en voluntària, i en el seu cas, pròrroga, de la corresponent autoliquidació.

c)A les sol·licituds d'ajornament que es trobin en tràmit a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei quan ho sol·liciti l'interessat.

d)Als contribuents que, a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, tinguin concedit l'ajornament per un any, i ho sol·licitin abans del seu venciment.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res suposa mantenir la situació actual, és a dir, la possibilitat d'ajornament del pagament fins a un any, però no contribueix a facilitar la satisfacció de l'impost en determinats casos en què aquest termini esdevé massa curt.

L'opció no normativa no es contempla perquè la mesura només es pot preveure mitjançant una norma amb rang legal.

L'opció proposada es configura com l'única permesa en virtut del principi de reserva legal previst en l'article 8 de la Constitució.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de no fer res no genera un impacte en el pressupost de l'Administració de la Generalitat.

Aquesta mesura no suposarà una pèrdua de recaptació per a la Generalitat sinó un desplaçament en el temps de la recaptació: uns menors ingressos per al 2022 i, en menor mesura, el 2023, compensats pels majors ingressos en el 2024 i sobretot en el 2025.

No té repercussió en els recursos personals i materials de la Generalitat de Catalunya per tal com s'insereix en les tasques que ja desenvolupa l'Agència Tributària de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La introducció de la possibilitat que el contribuent pugui acollir-se a l'ajornament del pagament per un termini de fins a 2 anys ha de suposar un impacte positiu en la seva economia atès que disposa de més temps per aconseguir la liquiditat necessària que li permeti fer front al pagament de l'impost quan es tracta d'herències que no tenen metàl·lic en el seu cabdal relicte.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents que no hagin de presentat encara la sol·licitud d'ajornament.

Per a aquells altres que, a la data d'entrada en vigor de la Llei ja hagin presentat la sol·licitud o ja la tinguin concedida, han de comunicar si volen ampliar fins a un any més el termini. La norma no aplica l'ampliació de forma automàtica perquè el contribuent quan va sol·licitar l'ajornament ho feia tenint en compte que era a un any, i perquè es meriten interessos de demora.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades, la inclusió de la mesura en l'avantprojecte de llei d'acompanyament al pressupost és la més idònia, atès que tenint en compte el seu contingut, requereix d'una norma amb rang legal, i d'altra banda, no encaixa els supòsits que habiliten l'aprovació d'un decret

lleí.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon als òrgans gestors de l'Agència Tributària de Catalunya, i les actuacions que derivin de l'adopció de la mesura seran objecte d'avaluació i seguiment per part de la unitat promotora.

Part primera : Mesures fiscals

Títol II - Modificació en l'àmbit dels tributs cedits

Capítol II . Tributació sobre el joc

Article 35.1

DGT M-368.0

1. A efectes del disseny de la política fiscal en matèria de joc, durant els exercicis 2022 i 2023 els operadors de màquines recreatives i d'atzar han de trametre a la Direcció General de Tributs i Joc de la Generalitat de Catalunya amb periodicitat trimestral la informació següent relativa a cadascuna de les màquines de les que siguin titulars:

a) Dades identificatives de la màquina: número de permís d'explotació, codi postal d'emplaçament i, si escau, indicació de la situació de suspensió temporal.

Si la màquina ha canviat d'emplaçament durant el trimestre natural, cal indicar la data d'efectes del nou emplaçament i el codi postal tant de l'emplaçament inicial com del posterior.

Si la màquina ha estat substituïda per una altra màquina de les mateixes característiques durant el trimestre natural, en aplicació de l'article 9 del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, indicar el número de permís d'explotació tant de la màquina que es dona de baixa com de la màquina que la substitueix.

B) Dades relatives a l'activitat del joc: nombre de partides jugades, import de les quantitats jugades i import dels premis concedits.

Aquestes dades han de ser les que figurin en el comptador de la màquina referides al trimestre natural objecte d'informació.

2. L'operador ha de trametre la informació entre els dies 1 i 20 dels mesos d'abril, juliol, octubre i gener i ha de contenir les dades assenyalades en l'apartat 1 corresponents al trimestre natural immediat anterior. Mitjançant resolució del director o directora general de Tributs i Joc s'ha de determinar el model o format amb què s'ha de disposar la informació esmentada així com el canal per a la seva presentació.

3. La informació obtinguda en aplicació d'aquest precepte s'afecta exclusivament al compliment de la finalitat esmentada en l'apartat 1 i queda sotmesa, quant al seu tractament, confidencialitat i mesures de seguretat, a la legislació vigent en matèria de protecció de dades.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment l'impost que grava les màquines recreatives i d'atzar preveu una quota fixa, que és independent del gir econòmic de l'aparell.

A dia d'avui es considera necessari, tenint en compte el sistema tributació vigent, efectuar una reforma d'aquest tipus de gravamen, per tal que s'ajusti més a la realitat i es fonamenti en una estimació directa i no presumpta de rendiments.

D'altra part, aquesta situació ha estat posada de manifest en el darrer any, i mig en el qual, l'adopció de mesures de tancament dels locals – com a conseqüència de la crisi sanitària derivada de la COVID- i que comportava que es continués meritant l'impost de les màquines instal·lades, ha derivat en l'adopció de bonificacions per no resultar gravades.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura s'emmarca doncs en aquesta necessària reforma que cal abordar de la tributació de les màquines. I per a realitzar-la cal disposar de la informació necessària i suficient:

-Dades identificatives de la màquina: número de permís d'explotació i codi postal d'emplaçament i, si escau, indicació de la situació de suspensió temporal

-Dades relatives a l'activitat del joc: nombre de partides jugades, import de les quantitats jugades i import dels premis concedits

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en els treballs per a una futura reforma de la tributació sobre el joc que grava les màquines recreatives i d'atzar.

Una opció no normativa consistiria en sol·licitar la informació als operadors, que no tenen cap obligació de subministrar-la.

L'opció normativa es considera la més adequada, pel seu caràcter obligacional.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura, en tant que estableix unes obligacions formals de subministrament d'informació i no afecta els elements quantitatius de l'impost, no té cap impacte en el pressupost de la Generalitat de Catalunya.

No té repercussió en els recursos personals i materials de la Generalitat de Catalunya per tal com s'insereix en les tasques que ja desenvolupa la Direcció General de Tributs i Joc.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura s'adreça als operadors de màquines recreatives i d'atzar.

El nombre d'empresaris titulars dels permisos de les màquines (siguin operadors de màquines B o titulars d'establiments de joc) és actualment de 410.

Quant al nombre de màquines instal·lades respecte de les quals s'haurà de trametre la informació és el següent:

Màquines B: 29797

Màquines B especials: 859

Màquines B Light : 486

Màquines C: 131

IMPACTE NORMATIU

Cal tenir en compte que l'obligació de subministrament d'informació es limita a dos anys, 2022 i 2023. Es tracta d'una obligació de tramesa de dades de les que ja disposa l'operador tota vegada que la majoria de màquines ja tenen instal·lat un comptador de fàcil accés o sistema de telemetria.

Part segona : Mesures financeres**Títol I - Mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques****Article 36.1**

IG M-305.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 23 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"4. El departament competent en matèria de finances públiques pot dictar les normes corresponents per a fer possible el registre d'entrada i el registre comptable, de factures i de justificants d'obligacions econòmiques de la Generalitat que no reuneixen els requisits de les factures, en l'àmbit que determini."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que actualment no es disposa d'informació completa amb relació a les obligacions econòmiques de la Generalitat de Catalunya que tenen origen diferent a les actuacions que deriven en factura, sinó que es disposa d'informació parcial o bé, extemporània atès que no es disposa d'una entrada única d'aquest tipus de justificants, a diferència dels justificants de les operacions que es plasmen en factura, de la qual s'obté la informació completa atès que l'entrada és única.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius són disposar del registre d'altres despeses, obtenir la informació relativa a les obligacions econòmiques de la Generalitat que se sustenten en altres justificants diferents de la factura, poder comptabilitzar aquestes despeses convenientment, i efectuar-ne la seva gestió, pagament i control de forma íntegra i adequada dotant-ho de major eficàcia i eficiència.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica no disposar de la informació completa amb relació a les obligacions econòmiques de la Generalitat.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar d'aquesta habilitació, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que actualment es disposa d'eines informàtiques que farien possible la seva implantació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal de possibilitar la incorporació d'aquest registre al sistema comptable de la Generalitat de Catalunya i possibilitar així una major eficàcia i eficiència tant en la gestió com en el seu control.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta de l'habilitació necessària per a disposar del registre que no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del precepte modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució i el seu seguiment s'efectuarà a través de la comptabilitat de la Generalitat. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.2

ECO M-333.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 31 del text refós de la Llei de Finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"1. Els departaments han de trametre al departament competent en matèria de finances públiques, amb temps suficient, els seus estats de despeses conjuntament amb els avantprojectes de pressupostos de les seves entitats adscrites per tal que aquest pugui formular l'avantprojecte de pressupostos de la Generalitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els darrers anys, el compliment de la data de tramesa, establerta a la llei de finances públiques, dels estats de despesa dels departaments així com els avantprojecte de pressupost de les seves entitats adscrites, no ha estat possible per diverses circumstàncies i també perquè no es disposa de la informació principal per a l'elaboració dels escenaris pressupostaris que resulta de la previsió d'ingressos i de l'aplicació de les regles fiscals que porta a terme el Consell de Política Fiscal i Financera, fins el mes de juliol, pel que és necessari adequar aquesta situació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta és no incomplir amb la data establerta en la llei vigent i adequar la normativa a la realitat actual i no fixar una data concreta.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

D'acord amb els objectius i contingut de la proposta, les diverses opcions de regulació que s'haurien pogut considerar són:

- Inclusió del contingut proposat dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació
- Tramitació d'un projecte de llei específic per a la modificació de l'article 31 de la LFP

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte pressupostari perquè no comporta cap increment o reducció dels ingressos i/o les despeses pressupostàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb aquesta mesura s'adequarà la llei vigent a la realitat actual.

IMPACTE NORMATIU

La present proposta té per objectiu adequar a la realitat la presentació dels estats de despeses dels departaments i dels avantprojectes de pressupost de les seves entitats adscrites al departament competent en matèria de finances públiques i, per tant, no es preveu que generi càrregues administratives addicionals.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat de gènere. D'altra banda, en la redacció de la proposta s'ha utilitzat un llenguatge no androcèntric.

COMPARACIÓ OPCIONS

1.Inclusió dins del projecte de llei de mesures que acompanya el projecte de llei de pressupostos 2022:

Impacte positiu: Coherència amb l'objecte de la llei; Tramitació simultània amb el projecte de llei de pressupostos

2.Alternativa 1: Inclusió dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació:

Impacte negatiu: Poca adequació al contingut de la llei

3.Alternativa 2: Tramitació d'un projecte de llei específic

Impacte positiu: procediment "ordinari" de modificació d'una llei

Impacte negatiu: Desvinculació de la tramitació de la llei de pressupostos

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada al proposta normativa, es farà un seguiment de la seva aplicació per comprovar que resol adequadament els objectius perseguits.

Article 36.3

ECO M-331.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

a necessitat o problema a què pretén fer front la mesura proposada és contribuir a reduir al màxim la distància que existeix actualment entre el nivell actual de transparència pressupostària de la Generalitat de Catalunya, amb aquell relatiu a les millors pràctiques internacionals en aquest aspecte.

D'acord amb l'informe d'avaluació PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) sobre el sistema pressupostari de la Generalitat de Catalunya, la Generalitat obté una qualificació de “B”, equivalent a notable, existint un conjunt reduït de documents i dades actualment no facilitades que fan que no s'obtingui una qualificació d'“A”, equivalent a nivell alt o excel·lent. Precisament els documents que es proposa requerir mitjançant la present mesura formen part d'aquests.

Amb l'assoliment d'un major nivell de transparència pressupostària es persegueix informar millor a la ciutadania, càrrecs electes, institucions i altres agents rellevants sobre l'estat actual de les finances i la seva prospectiva futura, i facilitar un debat i presa de decisions més informada i racional quant a les finances públiques.

Així mateix, aquesta mesura es troba alineada i contribueix als principis establerts a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la normativa de transparència i bon govern quant a tractar de garantir la màxima transparència quant a la gestió realitzada per part de la Generalitat de Catalunya.

La present mesura té per població objectiu el conjunt de la ciutadania de Catalunya, amb especial èmfasi a la població electora, als representants polítics i càrrecs electes, així com a les institucions i agents socials que en puguin estar interessats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els principals objectius que persegueix aquesta mesura són:

- ☐ Enriquir la qualitat del debat públic i parlamentari en relació a les finances públiques, proporcionant informació rellevant, objectiva i rigorosa
- ☐ Informar sobre l'estat d'execució del pressupost vigent, dels riscos fiscals existents i de la seva prospectiva de liquidació
- ☐ Proporcionar major transparència en avançar les principals línies del proper pressupost a presentar, així els seus condicionants, anticipant el debat quant als grans agregats de la política pressupostària.
- ☐ Informar i conscienciar a la ciutadania i als càrrecs electes de la situació actual de les finances públiques i de la seva prospectiva a mitjà i llarg termini

Les mesures o indicadors quantitatius i qualitatius associats a aquests objectius serien els següents:

- ☐ Publicació efectiva de cadascun dels corresponents documents (indicadors d'output)
- ☐ Nº de dies de retard en la publicació dels corresponents documents (indicadors de qualitat)
- ☐ Nº de descàrregues de cadascun dels documents i de visites al corresponents webs (indicadors de resultats)

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

uant a les opcions de regulació possibles a la mesura proposada se'n podrien definir les següents:

- ☐ Opció 1. No fer res. ☐ no introduir aquesta mesura
- ☐ Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció ☐ Utilitzar una altra forma jurídica (decret)
- ☐ Opció 3. Opció proposada. ☐ Mesura per a modificar el TRLLFPC

Un cop efectuat internament l'anàlisi d'opcions de regulació, es considera que la millor opció és la número 3, és a dir, la mesura proposada de modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impossibilita totalment la realització de la nova documentació pressupostària, però suposa alts riscos quant a la seva realització efectiva, els seus continguts complets i la seva recurrència i estabilitat, en estar aleshores de la discreció de decisió dels respectius responsables en finances públiques en el corresponent moment del temps. El requeriment dins la principal normativa pressupostària reforça la rellevància de la realització d'aquest documentació d'alt interès per a la ciutadania, i permet reduir significativament el risc de no realització o la seva discrecionalitat. D'altra banda, es considera que altres instruments jurídics, com ara un decret, no presenten les característiques oportunes per dotar de força a l'esmentat requeriment de generar i publicar aquesta nova documentació pressupostària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€ (potencials estalvis generats per una millor presa de decisions pressupostàries, però és un aspecte molt incert i de molt difícil estimació)

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€ (la mesura no suposa despeses addicionals a les ja existents als crèdits dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i el seu impacte quant a costos és relativament baix, essent principalment les hores de dedicació per part de personal principalment del Departament d'Economia i Hisenda).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura es preveu que comporti els següents beneficis i costos en termes econòmics i socials:

Beneficis socials:

- ☐ Major disponibilitat d'informació pressupostària per part de la ciutadania, representants polítics i institucions i agents socials
- ☐ Debat ciutadà i polític més informat i rigorós sobre les finances públiques
- ☐ Potencial presa de decisions més informada i racional quant a les finances públiques
- ☐ Increment de la transparència i el rendiment de comptes de la Generalitat de Catalunya envers la Ciutadania
- ☐ Millor posicionament nacional i internacional de la generalitat quant a transparència i gestió de les finances públiques

Costos socials:

- ☐ Consum d'hores de treball per part dels empleats de la Generalitat (principalment del Departament d'Economia i Hisenda) per a la realització i publicació de la nova documentació pressupostària.

Tot i ser una enumeració no quantificada i monetitzada dels beneficis i costos esperats en la proposta, es considera altament probable que els seus beneficis superin de manera àmplia als costos que aquesta suposa.

IMPACTE NORMATIU

La present mesura no suposa cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. El cost de realització d'aquesta nova documentació pressupostària recau sobre els mitjans propis de la Generalitat de Catalunya i és absorbible amb els mitjans i crèdits pressupostaris actuals. Així mateix, no suposa una càrrega de treball addicional rellevant per al personal d'altres departaments i entitats de la Generalitat.

Addicionalment els canvis legislatius que suposa la mesura són d'abast concret i reduït, sense suposar un impacte rellevant quant a inflació de regulació/normativa.

IMPACTE GÈNERE

La mesura presentada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

Quant a les opcions de regulació possibles a la mesura proposada se'n podrien definir les següents:

- ☐ Opció 1. No fer res. ☐ no introduir aquesta mesura

☐ Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció ☐ Utilitzar una altra forma jurídica (decret)

☐ Opció 3. Opció proposada. ☐ Mesura per a modificar el TRLLFPC

Un cop efectuat internament l'anàlisi d'opcions de regulació, es considera que la millor opció és la número 3, és a dir, la mesura proposada de modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impossibilita totalment la realització de la nova documentació pressupostària, però suposa alts riscos quant a la seva realització efectiva, els seus continguts complets i la seva recurrència i estabilitat, en estar aleshores de la discreció de decisió dels respectius responsables en finances públiques en el corresponent moment del temps. El requeriment dins la principal normativa pressupostària reforça la rellevància de la realització d'aquesta documentació d'alt interès per a la ciutadania, i permet reduir significativament el risc de no realització o la seva discrecionalitat. D'altra banda, es considera que altres instruments jurídics, com ara un decret, no presenten les característiques oportunes per dotar de força a l'esmentat requeriment de generar i publicar aquesta nova documentació pressupostària.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la mesura i obtinguda la modificació del TRLLFPC, des de la Direcció General de Pressupostos es realitzarà la planificació i periodificació de les tasques relatives a la realització i publicació dels corresponents nous documents pressupostaris. Cal esmentar que dels 3 nous documents pressupostaris requerits, sols en 1 caldrà la seva realització periòdica anual, mentre que els altres 2 tenen una freqüència plurianual (en cada celebració d'eleccions al parlament de Catalunya i cada 4 anys com a molt respectivament).

Els seguiment de la realització d'aquests nous documents s'efectuarà segons l'anàlisi del compliment del calendari previst de les diferents tasques definides.

Un cop realitzats aquests documents, s'analitzarà si el seus continguts i moment de publicació s'han ajustat a allò definit a la normativa introduïda, i s'analitzarà el seu grau de difusió i impacte, emprant indicadors relatius a visualitzacions i descàrregues dels documents i visites als corresponents webs entre d'altres.

Article 36.4

ECO M-330.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 31 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

"4. S'adjuntarà al Projecte de llei de pressupostos la documentació següent:

- a) Les memòries de programa amb la descripció d'objectius i indicadors.
- b) Una memòria explicativa.
- c) Un informe econòmic i financer.
- d) Un informe sobre la perspectiva de gènere.
- e) Un annex amb les dotacions de personal incloses en el projecte de pressupost classificades per seccions i programes.
- f) Un annex d'ajuts i subvencions
- g) Un annex amb els projectes d'inversions reals inclosos en el projecte
- h) Els estats financers de les societats i altres entitats del sector públic i d'aquelles altres entitats que hagin estat classificades com a entitats del sector Administració pública de la Generalitat d'acord amb els criteris del sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC) en els termes que estableixi l'ordre anual d'elaboració dels pressupostos.
- i) Una memòria de beneficis fiscals.
- j) Una memòria d'arrendaments i compra d'immobles inclosos en el projecte.
- k) La liquidació del pressupost de l'any anterior i un estat d'execució del vigent.
- l) El càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració central a què fa referència l'apartat 3 bis.
- m) Altra documentació es consideri rellevant per complementar el projecte."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat de la documentació pressupostària que ha d'acompanyar el projecte de pressupostos de la Generalitat de Catalunya ha quedat obsolet i necessita adequar-se als nous requeriments d'informació i transparència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els principals objectius de la proposta són:

-Incrementar la transversalitat de gènere de les polítiques públiques i en particular dels pressupostos.

-Permetre la possibilitat d'incloure nova documentació estratègica entre la documentació que acompanya el Projecte de llei de pressupostos

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

D'acord amb els objectius i contingut de la proposta, les diverses opcions de regulació que s'haurien pogut considerar són:

- Inclusió del contingut proposat dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació
- Tramitació d'un projecte de llei específic per a la modificació de l'article 31.4 de la LFP

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: sense canvis

Despeses: sense canvis

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: sense canvis

Previsió de despeses derivades de la proposta: sense canvis (hi hauran costos addicionals d'elaborar la nova documentació, però s'estima que es duran a terme dins de la DGP)

La proposta no té impacte pressupostari perquè no comporta cap increment o reducció dels ingressos i/o les despeses pressupostàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura es preveu que comporti els següents beneficis i costos en termes econòmics i socials:

Beneficis socials:

-Major disponibilitat d'informació pressupostària per part de la ciutadania, representants polítics i institucions i agents socials.

-Transversalització de la igualtat de gènere en les polítiques públiques.

Costos Socials:

-Consum d'hores de treball per part dels empleats de la Generalitat (principalment del Departament d'Economia i Hisenda) per a la realització i publicació de la nova documentació pressupostària.

IMPACTE NORMATIU

La present mesura no suposa cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. El cost de realització de la nova documentació pressupostària recau sobre els mitjans propis de la Generalitat de Catalunya i és absorbible amb els mitjans i crèdits pressupostaris actuals. Així mateix, no suposa una càrrega de treball addicional rellevant per al personal d'altres departaments i entitats de la Generalitat.

Adicionalment els canvis legislatius que suposa la mesura són d'abast concret i reduït, sense suposar un impacte rellevant quant a inflació de regulació/normativa.

IMPACTE GÈNERE

La mesura presentada preveu tenir un impacte positiu sobre la igualtat de gènere, en tant que entre la nova documentació pressupostària s'inclou un informe sobre la perspectiva de gènere dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, que pot ser un eina per la visibilitat i potenciar la transversalitat de la igualtat de gènere en totes les polítiques públiques.

La mesura presentada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

1.Inclusió dins del projecte de llei de mesures que acompanya el projecte de llei de pressupostos 2022:

Impacte positiu: Coherència amb l'objecte de la llei; Tramitació simultània amb el projecte de llei de pressupostos

2.Alternativa 1: Inclusió dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació:

Impacte negatiu: Poca adequació al contingut de la Llei

3.Alternativa 2: Tramitació d'un projecte de Llei específic

Impacte positiu: procediment “ordinari” de modificació d'una llei

Impacte negatiu: Desvinculació de la tramitació de la llei de pressupostos

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la proposta normativa, es farà un seguiment de la seva aplicació per comprovar que resol adequadament els objectius perseguits.

Article 36.5

ECO M-334.0

S'afegeix un article, el 31 bis, al Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"Article 31 bis

1.Amb l'objectiu de proporcionar una imatge objectiva i rigorosa de l'estat general actual i previst de les finances públiques, així com tenir més informada a la ciutadania, a les persones representats polítics i estimular el debat públic, el departament competent en matèria d'economia i finances ha d'elaborar i publicar un informe pressupostari previ a eleccions, com a mínim, 14 dies abans de la celebració d'eleccions al Parlament de Catalunya. L'informe pressupostari previ a eleccions contindrà, per a un horitzó de 4 anys, les perspectives macroeconòmiques de Catalunya, els escenaris fiscal i pressupostari, l'estat actual de compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs i l'escenari d'endeutament i de càrregues del deute.

2. Amb una freqüència no superior a 5 anys, el departament competent en matèria d'economia i finances elaborarà i publicarà un informe de perspectives pressupostàries a llarg termini, comprenent un horitzó no inferior a 15 exercicis futurs. Aquest informe contindrà les previsions d'ingressos i de despeses d'acord amb els polítics actuals, l'anàlisi de l'impacte dels canvis demogràfics i econòmics i l'anàlisi de sostenibilitat de les finances."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La necessitat o problema a què pretén fer front la mesura proposada és contribuir a reduir al màxim la distància que existeix actualment entre el nivell actual de transparència pressupostària de la Generalitat de Catalunya, amb aquell relatiu a les millors pràctiques internacionals en aquest aspecte.

D'acord amb l'informe d'avaluació PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) sobre el sistema pressupostari de la Generalitat de Catalunya,la Generalitat obté una qualificació de “B”, equivalent a notable, existint un conjunt reduït de documents i dades actualment no facilitades que fan que no s'obtingui una qualificació d'“A”, equivalent a nivell alt o excel·lent. Precisament els documents que es proposa requerir mitjançant la present mesura formen part d'aquests.

Amb l'assoliment d'un major nivell de transparència pressupostària es persegueix informar millor a la ciutadania, càrrecs electes, institucions i altres agents rellevants sobre l'estat actual de les finances i la seva prospectiva futura, i facilitar un debat i presa de decisions més informada i racional quant a les finances públiques.

Així mateix, aquesta mesura es troba alineada i contribueix als principis establerts a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la normativa de transparència i bon govern quant a tractar de garantir la màxima transparència quant a la gestió realitzada per part de la Generalitat de Catalunya.

La present mesura té per població objectiu el conjunt de la ciutadania de Catalunya, amb especial èmfasi a la població electora, als representants polítics i càrrecs electes, així com a les institucions i agents socials que en puguin estar interessats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els principals objectius que persegueix aquesta mesura són:

☐Enriquir la qualitat del debat públic i parlamentari en relació a les finances públiques, proporcionant informació rellevant, objectiva i rigorosa

☐Informar sobre l'estat d'execució del pressupost vigent, dels riscos fiscals existents i de la seva prospectiva de liquidació

☐Proporcionar major transparència en avançar les principals línies del proper pressupost a presentar, així els seus condicionants, anticipant el debat quant als grans agregats de la política pressupostària.

☐Informar i conscienciar a la ciutadania i als càrrecs electes de la situació actual de les finances públiques i de la seva prospectiva a mitjà i llarg termini

Les mesures o indicadors quantitatius i qualitatius associats a aquests objectius serien els següents:

☐Publicació efectiva de cadascun dels corresponents documents (indicadors d'output)

☐Nº de dies de retard en la publicació dels corresponents documents (indicadors de qualitat)

☐Nº de descàrregues de cadascun dels documents i de visites al corresponents webs (indicadors de resultats)

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Quant a les opcions de regulació possibles a la mesura proposada se'n podrien definir les següents:

☐Opció 1. No fer res. ☐ no introduir aquesta mesura

☐Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció ☐ Utilitzar una altra forma jurídica (decret)

☐Opció 3. Opció proposada. ☐ Mesura per a modificar el TRLLFPC

Un cop efectuat internament l'anàlisi d'opcions de regulació, es considera que la millor opció és la número 3, és a dir, la mesura proposada de modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impossibilita totalment la realització de la nova documentació pressupostària, però suposa alts riscos quant a la seva realització efectiva, els seus continguts complets i la seva recurrència i estabilitat, en estar aleshores de la discreció de decisió dels respectius responsables en finances públiques en el corresponent moment del temps. El requeriment dins la principal normativa pressupostària reforça la rellevància de la realització d'aquest documentació d'alt interès per a la ciutadania, i permet reduir significativament el risc de no realització o la seva discrecionalitat. D'altra banda, es considera que altres instruments jurídics, com ara un decret, no presenten les característiques oportunes per dotar de força a l'esmentat requeriment de generar i publicar aquesta nova documentació pressupostària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€ (potencials estalvis generats per una millor presa de decisions pressupostàries, però és un aspecte molt incert i de molt difícil estimació)

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€ (la mesura no suposa despeses addicionals a les ja existents als crèdits dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i el seu impacte quant a costos és relativament baix, essent principalment les hores de dedicació per part de personal principalment del Departament d'Economia i Hisenda).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura es preveu que comporti els següents beneficis i costos en termes econòmics i socials:

Beneficis socials:

- ☐ Major disponibilitat d'informació pressupostària per part de la ciutadania, representants polítics i institucions i agents socials
- ☐ Debat ciutadà i polític més informat i rigorós sobre les finances públiques
- ☐ Potencial presa de decisions més informada i racional quant a les finances públiques
- ☐ Increment de la transparència i el rendiment de comptes de la Generalitat de Catalunya envers la Ciutadania
- ☐ Millor posicionament nacional i internacional de la generalitat quant a transparència i gestió de les finances públiques

Costos socials:

- ☐ Consum d'hores de treball per part dels empleats de la Generalitat (principalment del Departament d'Economia i Hisenda) per a la realització i publicació de la nova documentació pressupostària.

Tot i ser una enumeració no quantificada i monetitzada dels beneficis i costos esperats en la proposta, es considera altament probable que els seus beneficis superin de manera àmplia als costos que aquesta suposa.

IMPACTE NORMATIU

La present mesura no suposa cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. El cost de realització d'aquesta nova documentació pressupostària recau sobre els mitjans propis de la Generalitat de Catalunya i és absorbible amb els mitjans i crèdits pressupostaris actuals. Així mateix, no suposa una càrrega de treball addicional rellevant per al personal d'altres departaments i entitats de la Generalitat.

Addicionalment els canvis legislatius que suposa la mesura són d'abast concret i reduït, sense suposar un impacte rellevant quant a inflació de regulació/normativa.

IMPACTE GÈNERE

La mesura presentada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

Quant a les opcions de regulació possibles a la mesura proposada se'n podrien definir les següents:

- ☐ Opció 1. No fer res. ☐ no introduir aquesta mesura

☐ Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció ☐ Utilitzar una altra forma jurídica (decret)

☐ Opció 3. Opció proposada. ☐ Mesura per a modificar el TRLLFPC

Un cop efectuat internament l'anàlisi d'opcions de regulació, es considera que la millor opció és la número 3, és a dir, la mesura proposada de modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impossibilita totalment la realització de la nova documentació pressupostària, però suposa alts riscos quant a la seva realització efectiva, els seus continguts complets i la seva recurrència i estabilitat, en estar aleshores de la discreció de decisió dels respectius responsables en finances públiques en el corresponent moment del temps. El requeriment dins la principal normativa pressupostària reforça la rellevància de la realització d'aquesta documentació d'alt interès per a la ciutadania, i permet reduir significativament el risc de no realització o la seva discrecionalitat. D'altra banda, es considera que altres instruments jurídics, com ara un decret, no presenten les característiques oportunes per dotar de força a l'esmentat requeriment de generar i publicar aquesta nova documentació pressupostària.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la mesura i obtinguda la modificació del TRLLFPC, des de la Direcció General de Pressupostos es realitzarà la planificació i periodificació de les tasques relatives a la realització i publicació dels corresponents nous documents pressupostaris. Cal esmentar que dels 3 nous documents pressupostaris requerits, sols en 1 caldrà la seva realització periòdica anual, mentre que els altres 2 tenen una freqüència plurianual (en cada celebració d'eleccions al parlament de Catalunya i cada 4 anys com a molt respectivament).

Els seguiment de la realització d'aquests nous documents s'efectuarà segons l'anàlisi del compliment del calendari previst de les diferents tasques definides.

Un cop realitzats aquests documents, s'analitzarà si el seus continguts i moment de publicació s'han ajustat a allò definit a la normativa introduïda, i s'analitzarà el seu grau de difusió i impacte, emprant indicadors relatius a visualitzacions i descàrregues dels documents i visites als corresponents webs entre d'altres.

Article 36.6

ECO M-332.0

Es modifica l'article 32 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 32

1. Un cop aprovat pel Govern, el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, integrat pel text articulat i pels estats d'ingressos i despeses amb el grau de vinculació que s'estableixi, així com per la documentació complementària establerta a l'apartat 4 de l'article 31, s'ha de remetre al Parlament de Catalunya amb l'antelació suficient per tal que tenint en compte el procediment previst al Reglament del Parlament, pugui entrar en vigor l'1 de gener de l'exercici corresponent.

2. El projecte de llei de Pressupostos i tota la documentació complementària, serà objecte de publicació al lloc web de la Generalitat, amb la finalitat de facilitar el seu accés i anàlisi i reforçar la transparència de l'activitat pública."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, l'elaboració dels escenaris pressupostaris no es pot concretar fins a finals del mes de juliol que es quan es coneix el resultat de la previsió d'ingressos i de l'aplicació de les regles fiscals vigents facilitades pel Consell de Política Fiscal i Financera, motiu pel qual es proposa una nova redacció per adequar-la a la realitat present.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és adequar la normativa establerta a la Llei de finances de la Generalitat de Catalunya a la realitat temporal d'aprovació i presentació en el Parlament dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Alhora també s'estableix la publicació al lloc web de la Generalitat del projecte de pressupost de la Generalitat de Catalunya i tota la documentació complementària per tal de reforçar la transparència de les finances de l'Administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

D'acord amb els objectius i contingut de la proposta, les diverses opcions de regulació que s'haurien pogut considerar són:

- Inclusió del contingut proposat dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació
- Tramitació d'un projecte de llei específic per a la modificació de l'article 32 de la LFP

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte pressupostari perquè no comporta cap increment o reducció dels ingressos i/o les despeses pressupostàries, ni afecta als recursos personals ni materials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb aquesta mesura s'elimina el termini d'aprovació i presentació del pressupost de la Generalitat de Catalunya establert a la llei i per altra part, es regula la publicació al web de la Generalitat del projecte de pressupost i la documentació complementària que l'acompanya.

IMPACTE NORMATIU

La present proposta té per objecte suprimir el termini per l'aprovació i presentació del Projecte de llei dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya i recollir la obligació de publicar en el web de la Generalitat de Catalunya el projecte de pressupostos. Per tant, no es preveu que generi càrregues administratives addicionals.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat de gènere. D'altra banda, en la redacció de la proposta s'ha utilitzat un llenguatge no androcèntric.

COMPARACIÓ OPCIONS

1.Inclusió dins del projecte de llei de mesures que acompanya el projecte de llei de pressupostos 2022:

Impacte positiu: Coherència amb l'objecte de la llei; Tramitació simultània amb el projecte de llei de pressupostos

2.Alternativa 1: Inclusió dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació:

Impacte negatiu: Poca adequació al contingut de la llei

3.Alternativa 2: Tramitació d'un projecte de llei específic

Impacte positiu: procediment "ordinari" de modificació d'una llei

Impacte negatiu: Desvinculació de la tramitació de la llei de pressupostos

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada al proposta normativa, es farà un seguiment de la seva aplicació per comprovar que resol adequadament els objectius perseguits.

Article 36.7

ECO M-328.0

Es modifica l'article 33 del text refós de la Llei de Finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002 de 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 33

Règim de pròrroga pressupostària

1. En el supòsit que l'1 de gener no s'haguessin aprovat els pressupostos de la Generalitat i del seu sector públic per a l'exercici, es consideraran prorrogats automàticament els darrers pressupostos aprovats pel Parlament, en els seus crèdits inicials, fins a l'aprovació i la publicació dels nous pressupostos en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
2. Les estructures orgànica, econòmica i per programes dels pressupostos prorrogats s'han d'adaptar a l'organització administrativa i als criteris comptables vigents en l'exercici en el qual s'han d'executar, consolidant els ajustos pressupostaris que resultin necessaris, sense alterar en cap cas la quantia global del pressupost.
3. La pròrroga no ha d'afectar els crèdits per a despeses corresponents a serveis o programes que hagin finalitzat.
4. Els crèdits finalment prorrogats han de permetre garantir el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera d'acord amb les previsions d'ingressos del nou exercici. Per tal de garantir el compliment estricte d'aquests objectius, el departament competent en matèria de finances podrà establir les retencions de crèdit i altres mesures que siguin necessàries.
5. Quan es produeixi una situació de pròrroga automàtica, el Govern, sempre que quedi plenament garantit el compliment dels objectius esmentats a l'apartat 4, podrà incrementar els crèdits de despeses del pressupost prorrogat de la Generalitat, mitjançant la tramitació d'un Decret llei, en els casos següents:
 - a) per atendre les actualitzacions de preus i de salaris que siguin d'obligat compliment per instruments i normes jurídicament vinculants.
 - b) per atendre les recurrències d'aquelles despeses de caràcter ordinari que no comptaven amb crèdit suficient en el pressupost que es prorroga per cobrir una anualitat sencera.
 - c) per atendre els increments derivats dels compromisos de despeses pluriennals adoptats en exercicis anteriors.
 - d) per atendre les obligacions derivades del deute.
 - e) per atendre qualsevol altra despesa d'obligat compliment que es derivi d'una norma amb rang de llei.
6. Pel que fa a la resta d'entitats del sector públic de la Generalitat, els respectius òrgans de govern, amb l'objectiu de poder atendre les mateixes necessitats que s'esmenten a l'apartat 5, també poden

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La situació de pròrroga pressupostària, prevista a la legislació amb un caràcter molt excepcional, no estava regulada de forma detallada, més enllà de la indicació del seu automatisme quan l'1 de gener d'un exercici, no s'hagin aprovat els pressupostos del mateix. Tanmateix, els darrers anys, aquesta situació ha esdevingut menys excepcional del que es preveia i, en conseqüència es generen problemes de gestió pressupostària i d'inseguretat jurídica per a la gestió de les despeses no discrecionals d'obligat compliment que, no compten en el darrer pressupost aprovat pel Parlament, que és el que es prorroga amb crèdit suficient per fer front a la totalitat de les despeses que cal fer en el nou exercici, obligant innecessàriament, per poder fer-hi front, a minorar transitòriament d'altres partides del pressupost prorrogat, per tornar a incrementar-les amb la tramitació del nou pressupost

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són:

- possibilitar que, sempre que quedi garantit el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, el Govern pugui ajustar els crèdits totals del pressupost prorrogat per atendre despeses de caràcter no discrecional i d'obligat compliment del nou exercici, sense necessitat d'haver de minorar la resta de crèdits prorrogats
- Donar seguretat jurídica a les entitats no administraves del sector públic i aclarir com afecta els seus pressupostos la situació de pròrroga pressupostària de la Generalitat

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

D'acord amb els objectius i contingut de la proposta, les diverses opcions de regulació que s'haurien pogut considerar són:

- Inclusió del contingut proposat dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació
- Tramitació d'un projecte de llei específic per a la modificació de l'article 33 de la LFP

Tanmateix, tenint en compte la matèria de la proposta, s'ha considerat que l'opció més adequada és la inclusió de la proposta en el projecte de llei de mesures financeres i del sector públic que acompanya el projecte de llei de pressupostos per al 2022.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: sense canvis

Despeses: sense canvis

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: sense canvis

Previsió de despeses derivades de la proposta: sense canvis

La proposta no té impacte pressupostari perquè no comporta cap increment o reducció dels ingressos i/o les despeses pressupostàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb aquesta mesura s'incrementa la seguretat jurídica i es possibilita una millora i de la gestió econòmica durant els períodes de pròrroga pressupostària.

IMPACTE NORMATIU

La present proposta té per objectiu possibilitar que durant els períodes de pròrroga es puguin atendre més àgilment els increments de despeses de caràcter no discrecional d'obligat compliment i, per tant, no es preveu que generi càrregues administratives addicionals, més enllà de les derivades de la tramitació, si escau, dels corresponents decrets llei i de l'aprovació i comunicació dels eventuais ajustaments pressupostaris que puguin fer les entitats del sector públic

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat de gènere.

D'altra banda, en la redacció de la proposta s'ha utilitzat un llenguatge no androcèntric.

COMPARACIÓ OPCIONS

1.Inclusió dins del projecte de llei de mesures que acompanya el projecte de llei de pressupostos 2022:

Impacte positiu: Coherència amb l'objecte de la llei; Tramitació simultània amb el projecte de llei de pressupostos

2.Alternativa 1: Inclusió dins d'un projecte de llei relatiu a d'altres temes amb els quals hi pugui tenir alguna relació:

Impacte negatiu: Poca adequació al contingut de la llei

3.Alternativa 2: Tramitació d'un projecte de llei específic

Impacte positiu: procediment "ordinari" de modificació d'una llei

Impacte negatiu: Desvinculació de la tramitació de la llei de pressupostos

aprovar un acord d'ajust del respectiu pressupost prorrogat, amb les limitacions següents:

a) Els ingressos procedents dels departaments i/o entitats del sector públic administratiu no poden superar els imports consignats als crèdits de despesa dels pressupostos prorrogats dels departaments o entitats finançadores.

b) Els ingressos procedents de la resta d'entitats del sector públic s'han d'ajustar a les previsions d'aquestes.

c) No es pot augmentar el saldo de deute viu establert per la llei de pressupostos de l'exercici anterior o el que pugui establir una llei específica per al nou exercici.

d) Les previsions de la resta d'ingressos s'han d'ajustar a una estimació prudent.

e) Quan l'entitat estigui classificada dins del sector administració pública d'acord amb els criteris del Sistema Europeu de Comptes (SEC), el resultat no financer del seu pressupost prorrogat no pot empitjorar el resultat no financer previst en el darrer pressupost aprovat ni l'increment de la seva despesa pot superar la taxa establerta per la regla de despesa per a l'exercici, llevat d'autorització expressa del Departament competent en matèria de finances.

7. L'acord d'ajust del pressupost prorrogat s'ha d'adoptar per l'òrgan de govern de l'entitat durant el mes de gener de l'exercici en que es prorroga el pressupost o bé, si és el cas, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la publicació del Decret llei esmentat a l'apartat 5, i s'ha de comunicar al Departament competent en matèria de finances, mitjançant el procediment que aquest estableixi."

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada al proposta normativa, es farà un seguiment de la seva aplicació per comprovar que resol adequadament els objectius perseguits.

Article 36.8

IG M-254.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 46 del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"4. S'entén per "pagament proposat" l'operació per la qual s'expedeix, en relació amb una obligació concreta, el manament del pagament contra la Tresoreria de la Generalitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'existència de l'ordenació de pagaments en la tramitació dels pagaments a realitzar per la Generalitat suposa un alentiment innecessari ja que no aporta cap valor afegit a aquest procediment. Aquesta actuació, juntament amb la figura de l'ordenador/a de pagaments neix de la tramitació en format paper dels expedients administratius i està regulat en l'apartat 4 de l'article 46 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC). No resulta adequat mantenir aquest tràmit en la gestió dels pagaments quan es poden utilitzar sistemes informàtics que assegurin i millorin la tramitació d'aquestes obligacions a pagar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la eliminació del tràmit de l'ordenació de pagaments previst a l'apartat 4 de l'article 46 del TRLFPC, per tal de donar major eficàcia i eficiència, així com un estalvi d'actuacions en la realització efectiva dels pagaments proposats per les unitats gestores a la Tresoreria i la millora del període de pagament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica mantenir un tràmit que alenteix els procediments de pagaments sense aportar cap valor afegit
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'eliminar un tràmit en el procés de pagament de les obligacions econòmiques i financeres.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar un tràmit en un procediment intern de la tresoreria que actualment resta superat pels avenços tecnològics implantats en els procediments comptables i d'execució pressupostària.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà d'un procediment més òptim, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.9

IG M-255.0

Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 47 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resten redactats de la manera següent:

"1. Correspon als òrgans superiors de la Generalitat i als consellers i/o conselleres dels departaments, dins dels límits de l'article 35, autoritzar les despeses pròpies dels serveis al seu càrrec, llevat dels casos reservats per la llei a la competència del Govern, així com efectuar la disposició i la liquidació del crèdit exigible tot proposant a la Tresoreria els pagaments corresponents.

2. Amb la mateixa reserva legal, corresponen als presidents i/o presidentes, o als directors i/o directores de les entitats autònomes l'autorització, la disposició, la liquidació i l'autorització dels pagaments relatius a les entitats i empreses esmentades."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'existència de l'ordenació de pagaments en la tramitació dels pagaments a realitzar per la Generalitat suposa un alentiment innecessari ja que no aporta cap valor afegit a aquest procediment. Aquesta actuació, juntament amb la figura de l'ordenador/a de pagaments neix de la tramitació en format paper dels expedients administratius i està regulat en els apartats 1 i 2 de l'article 47 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC). No resulta adequat mantenir aquest tràmit en la gestió dels pagaments quan es poden utilitzar sistemes informàtics que assegurin i millorin la tramitació d'aquestes obligacions a pagar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la eliminació d'aquesta figura de l'ordenador/a de pagaments i el tràmit de la seva actuació per tal de donar major eficàcia i eficiència, així com un estalvi d'actuacions en la realització efectiva dels pagaments proposats per les unitats gestores a la Tresoreria i la millora del període de pagament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica mantenir un tràmit que alenteix els procediments de pagaments sense aportar cap valor afegit

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada: L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'eliminar un tràmit en el procés de pagament de les obligacions econòmiques i financeres.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar un tràmit en un procediment intern de la tresoreria que permetrà optimitzar tot el procediment de pagament i així millorar els terminis actuals que redunden en els objectius de sostenibilitat financera.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de la modificació del procediment, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.10

IG M-256.1

Es modifica l'article 48 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 48

1. La Direcció general competent en matèria de tresoreria ha d'executar totes les operacions destinades a la materialització dels pagaments derivats de qualsevol tipus d'obligació reconeguda.
2. Per a la realització del pagament de les obligacions pendents, la Tresoreria ha d'aplicar els criteris objectius aprovats en un Pla de pagaments que ha de tenir com a requisits preferents la data de recepció o venciment de l'obligació, el seu import, la naturalesa de la despesa i la forma de pagament, entre d'altres, i en tot cas, ha d'incloure entre els seus objectius, el compliment del període mitjà de pagament d'acord amb la normativa vigent.
3. El Pla de pagaments de la Tresoreria ha de ser aprovat pel conseller competent en matèria de finances a proposta de la Direcció General amb competències en matèria de tresoreria.
4. La Direcció general amb competències en matèria de tresoreria, pot establir criteris específics per a la realització material dels pagaments de les obligacions, així com procediments específics per al pagament de determinades obligacions regulades en la normativa o per casos o situacions específiques que necessitin d'una tramitació especial per raons objectives.
5. El procediment de pagament es pot efectuar mitjançant la signatura d'un manament individual o d'un resum elaborat per mitjans informàtics i comprensiu de diversos manaments, tenint com a límit els fons disponibles per a finançar-los.
6. La planificació dels pagaments a realitzar s'ha d'efectuar en funció d'un pressupost de la tresoreria que es confecciona per la previsió de cobraments i pagaments i que s'ha d'actualitzar periòdicament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'existència de l'ordenació de pagaments en la tramitació dels pagaments a realitzar per la Generalitat suposa un alentiment innecessari ja que no aporta cap valor afegit a aquest procediment. Aquesta actuació, juntament amb la figura de l'ordenador/a de pagaments neix de la tramitació en format paper dels expedients administratius i està regulat en l'article 48 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC). No resulta adequat mantenir aquest tràmit en la gestió dels pagaments quan es poden utilitzar sistemes informàtics que assegurin i millorin la tramitació d'aquestes obligacions a pagar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la eliminació d'aquesta figura de l'ordenació de pagaments i el tràmit de la seva actuació per tal de donar major eficàcia i eficiència, així com un estalvi d'actuacions en la realització efectiva dels pagaments proposats per les unitats gestores a la Tresoreria, tot i aconseguint millors resultats en els objectius de sostenibilitat financera.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica mantenir un tràmit que alenteix els procediments de pagaments sense aportar cap valor afegit

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'eliminar un tràmit en el procés de pagament de les obligacions econòmiques i financeres.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar un tràmit en un procediment intern de la tresoreria que actualment es troba superat pels sistemes informàtics de comptabilitat i execució del pressupost.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Article 36.11

IG M-253.0

Es modifica l'article 50 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 50

1. Els manaments de pagament aniran acompanyats dels documents que acreditin la realització de la prestació o el dret del creditor, conforme a la respectiva autorització de la despesa.

2.Els manaments de pagament que quan s'expedeixin no puguin anar acompanyats dels documents justificatius tenen el caràcter de manaments a justificar, sens perjudici de l'aplicació que calgui als crèdits pressupostaris corresponents

3. Els manaments de pagament a justificar comporten lliurament de fons que poden tenir el caràcter de renovables o esporàdics i requeriran la seva justificació en un moment posterior.

El règim de funcionament, la justificació i els conceptes pressupostaris que es poden utilitzar han d'ésser fixats per ordre del departament competent en matèria de finances.

4.Durant el mes següent a l'aprovació del pressupost, els departaments han d'efectuar l'autorització de despeses per l'import de l'anualitat de l'exercici dels compromisos pluriennals de despesa i per l'import dels contractes o els convenis d'abast anual relatius al funcionament dels serveis. El departament competent en matèria de finances, amb l'informe previ de l'interventor o interventora delegat corresponent, pot efectuar una reserva de crèdit de les quantitats anteriors fins que es materialitzi l'autorització de despesa corresponent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que mantenir la regulació actual implica disposar d'una norma que es troba superada en alguns aspectes, la qual cosa pot generar certa inseguretat jurídica, i interpretacions errònies en la seva aplicació pel que fa als manaments de pagament, tant els ordinaris com a justificar. En conseqüència, és considera necessària la seva modificació, així com l'harmonització i coordinació amb el reglament que regula els manaments de pagament a justificar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que s'estableixen són actualitzar i simplificar el contingut de l'article de manera que la regulació dels manaments de pagament quedi sistematitzada en aquest precepte de forma succinta, deixant per al seu desenvolupament reglamentari el detall i termes d'alguns dels extrems que s'hi contenen, en concret, els manaments de pagament a justificar que seran objecte de regulació en una nova ordre que substituirà l'Ordre de 12 de desembre de 2001.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica certa inseguretat jurídica atès que es disposarà d'una regulació poc sistematitzada i que cal actualitzar.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'actualitzar i sistematitzar un precepte, així com harmonitzar una part de la seva regulació amb el seu desenvolupament reglamentari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció de l'article 50 del TRLFPC per tal d'actalitzar-lo i sistematitzar-lo, així com harmonitzar una part de la seva regulació amb el seu desenvolupament reglamentari.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe

Article 36.12

ECO M-329.0

Es modifiquen el títol de la secció quarta i l'article 52 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, que resten redactats de la manera següent:

"Secció quarta
Normes complementàries referides a les entitats regulades per l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana i les altres entitats del sector públic de la Generalitat"

"Article 52

La gestió pressupostària de les entitats del sector públic diferents de les entitats autònomes administratives i el Servei Català de la Salut la realitzaran els òrgans que en tinguin la competència d'acord amb els respectius estatuts, normes de funcionament o bases d'execució del pressupostària, en el marc de l'autonomia de gestió que els és pròpia. El departament competent en matèria de finances públiques podrà dictar normes de caràcter general en relació a determinats aspectes de la gestió pressupostària d'aquestes entitats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció vigent preveu que les entitats empresarials elaborin un programació d'actuació. Aquesta redacció establia aquesta previsió en un moment en què la documentació pressupostària era força limitada en etapes posteriors a través de les ordres d'elaboració anual dels pressupostos es van ampliar de forma molt significativa la informació a facilitar per les entitats del sector públic i es va tendir a homogeneïtzar-la de manera que permetés tant aspectes com la seva consolidació com de presentació més ordenada i completa. Ara el que es pretén és evitar la possible confusió entre els termes d'aquella regulació pretèrita i el que s'ha anat consolidat amb la pràctica posterior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Actualitzar el contingut de la norma als procediments i documentació vigent ara mateix. Evitar que alguns aspectes, com són les retencions d'aportacions en cas d'existència de romanents de tresoreria no afectats i la possibilitat d'evitar-les en el cas de trobar-se regulat per un contracte programa, la regulació en dues normes (Llei de finances i Llei de pressupostos) pugui donar lloc a confusió o interpretació no unívoca.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: Mantenir el text refós en la seva redacció vigent

Opció proposada: Modificar el text tal com es proposa

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Sense impacte econòmic atès que la proposta només comporta anular l'elaboració de determinada documentació pressupostària que queda substituïda per altra d'específica per aquesta mena d'entitats que es regula a l'article 31.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte de la mesura en termes econòmics i socials és nul atès que els canvis que s'introdueixen en la norma, de facto ja s'han introduït afegint nova documentació via l'ordre anual d'elaboració dels pressupostos.

IMPACTE NORMATIU

Com s'ha indicat aquesta normativa només afecta a les entitats que integren el sector públic de la Generalitat i els eventuais impactes en les carregues administratives ja estan consolidats per les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos.

IMPACTE GÈNERE

En principi la norma no afecta a persones individuals i no té aquesta mena d'impacte.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions que mantenir la regulació vigent o actualitzar la llei en els termes proposats. El principal benefici d'adoptar el canvi és el de garantir la seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

Atesa la naturalesa dels canvis proposats no sembla necessari disposar actuacions de seguiment i avaluació pròpies de la simple actualització de la documentació requerida per a l'elaboració dels pressupostos.

Article 36.13

IG M-082.0

Es modifica l'article 64 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 64.

La Intervenció de la Generalitat amb plena autonomia respecte dels òrgans i entitats subjectes a fiscalització té les facultats següents:
a) Ésser el centre de control intern d'acord amb les modalitats de control previstes a l'article 68 d'aquesta Llei.
b) Ésser el centre directiu de la comptabilitat pública atribuïda a la Generalitat de Catalunya."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció de l'article 64 disposa pot prestar a confusió, interpretacions equivocades, així com derivar a una aplicació incorrecta d'aquesta norma. En aquest aspecte l'actual redacció disposa que entre les facultats de la Intervenció General s'hi troben dues modalitats de control quan en realitat es tracta de dos conceptes diferents. Un concepte són les facultats (centre de control intern i de la comptabilitat) i l'altra les modalitats en virtut de les quals es realitza el control intern (control financer i control de gestió, entre d'altres previstes a l'article 68).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és evitar possibles confusions en la interpretació i l'aplicació de la norma, així com alinear aquesta norma amb la resta de normativa que regula la funció interventora de manera que es determini clarament quines són les facultats de la Intervenció General i quines són les modalitats de control que inclou.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica interpretació i aplicació incorrecta de les facultats i de les modalitats de control de la Intervenció General.
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'un aclariment de redacció per evitar interpretacions errònies o aplicacions incorrectes de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció poc adequada del citat article que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma en tant que no tracta adequadament els conceptes de facultats de la Intervenció General i les modalitats de control que inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures:adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
-Llei:poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.
-Decret llei:no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures de seguiment de l'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 36.14

IG M-167.1

Es modifica l'article 66 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

“Article 66

Si l'objecció de l'article anterior afecta la disposició de despeses, el reconeixement d'obligacions o la proposta de pagaments, la Intervenció suspèn, mentre no es resolgui, la tramitació de l'expedient en els casos següents:

- a) Si hi ha insuficiència o inadequació del crèdit.
- b) Si hi ha irregularitats no immediatament esmenables en la documentació justificativa de les ordres de pagament o quan el dret del perceptor no quedi prou justificat.
- c) Si manquen requisits essencials en l'expedient o quan estimi la possibilitat de greus pèrdues econòmiques si l'expedient continua gestionant-se.
- d) Si l'objecció deriva de comprovacions materials d'obres, subministraments, adquisicions o serveis.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que si bé la redacció de l'article 66 és correcta en el seu contingut, pot prestar a confusió, interpretacions equivocades, així com derivar a una aplicació incorrecta d'aquesta norma ja que no es troba degudament coordinat amb els articles 65 i 67 que regulen la facultat de discrepància que pot formular l'interventor actuant amb el fons o amb la forma dels actes, expedients o documents examinats en l'exercici de la funció interventora com a modalitat de control.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és evitar possibles confusions en la interpretació i l'aplicació de la norma, així com alinear aquesta norma amb la resta de normativa que regula la funció interventora de manera que es determini clarament quines són les facultats de la Intervenció General en la funció interventora i com es desenvolupen.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica interpretació i aplicació incorrecta de les facultats i de les modalitats de control de la Intervenció General.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'un aclariment de redacció per evitar interpretacions errònies o aplicacions incorrectes de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció poc adequada del citat article que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma en tant que no tracta adequadament els conceptes de facultats de la Intervenció General i les modalitats de control que inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d'assoliment dels objectius i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-).

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.

-Decret llei: no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.15

IG M-276.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 67 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"1. Si l'òrgan afectat per l'objecció descrita en l'article anterior no hi està d'acord, es procedeix de la manera següent:

a) Si la discrepància correspon a una intervenció delegada, la Intervenció General resol.

b) Si es manté la discrepància o aquesta correspon a la mateixa Intervenció General, pertoca la resolució al Govern. "

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que si bé la redacció de l'article 67 és correcta en el seu contingut, pot prestar a confusió, interpretacions equivocades, així com derivar a una aplicació incorrecta d'aquesta norma ja que no es troba degudament coordinat amb els articles 65 i 66 que regulen la facultat de discrepància que pot formular l'interventor actuant amb el fons o amb la forma dels actes, expedients o documents examinats en l'exercici de la funció interventora com a modalitat de control.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és evitar possibles confusions en la interpretació i l'aplicació de la norma, així com alinear aquesta norma amb la resta de normativa que regula la funció interventora de manera que es determini clarament quines són les facultats de la Intervenció General en la funció interventora i com es desenvolupen.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica interpretació i aplicació incorrecta de les facultats i de les modalitats de control de la Intervenció General.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'un aclariment de redacció per evitar interpretacions errònies o aplicacions incorrectes de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció poc adequada del citat article que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma en tant que no tracta adequadament els conceptes de facultats de la Intervenció General i les modalitats de control que inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d'assoliment dels objectius i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.

-Decret llei: no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.16

IG M-178.0

Es modifica l'article 68 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 68.

1. La Intervenció General pot utilitzar, per a exercir les seves funcions, les modalitats de control següents:

- a) La funció interventora o fiscalització prèvia plena, que pot ésser substituïda, en els supòsits que es determinin, per una fiscalització prèvia per mostreig,
- b) El control posterior.
- c) El control financer, que es pot fer de manera periòdica o permanent.
- d) El control de gestió en l'àmbit economicofinancer.

2. La funció interventora o fiscalització prèvia plena té per objecte controlar tots els actes, documents i expedients de la Generalitat que determinin el reconeixement de drets i obligacions de contingut econòmic, així com els ingressos i pagaments que en derivin i la recaptació i aplicació dels cabals.

3. L'exercici de la funció interventora o fiscalització prèvia plena comprèn:

- a) La intervenció prèvia o crítica de tots els actes, documents i expedients susceptibles de produir drets o obligacions de contingut econòmic o moviment de fons i valors.
- b) La intervenció formal i material dels pagaments.
- c) La intervenció de l'aplicació de les quantitats destinades a obres, subministraments, adquisicions i serveis, que inclou també el seu examen documental.
- d) La interposició de recursos i de reclamacions en els supòsits previstos per les lleis.
- e) La comanda a l'òrgan o als òrgans competents, quan la naturalesa de l'acte, document o expedient a intervenir ho requereixi, dels assessoraments adients amb el cas, així com dels antecedents necessaris per al millor exercici de la funció interventora.

4. El control posterior té per objecte comprovar, que els actes, els expedients i els documents dels quals es derivin drets i obligacions de naturalesa econòmica o financera s'han ajustat a les normes jurídiques i procedimentals establertes per a cada matèria. Com a objecte complementari del control posterior, es pot establir l'avaluació de la gestió realitzada i l'organització de recursos disponibles en relació amb els principis generals de bona gestió financera

5. El control financer té per objecte comprovar que el funcionament econòmic i financer de l'entitat o òrgan o procediment controlat s'ajusta a l'ordenament jurídic i als principis generals de la bona gestió financera.

6. El control de gestió en l'àmbit econòmic financer té per objecte l'anàlisi global o específica dels procediments, riscos, sistemes,

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que si bé la redacció de l'article 68 del TRLFPC que regula les modalitats de control és correcta en el seu contingut, pot prestar a confusió, interpretacions equivocades, així com derivar a una aplicació incorrecta d'aquesta norma ja que no es troba degudament coordinat amb la resta d'articles que regulen les modalitats de control, com ara els articles 65, 66 i 67 TRLFPC, essent aquests dos darrers també objecte de modificació amb les mateixes finalitats exposades.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és evitar possibles confusions en la interpretació i l'aplicació de la norma, així com alinear aquesta norma amb la resta de normativa que preveu les modalitats de control, de manera que es determini clarament quines són les modalitats de control i en què consisteixen.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res:Implica interpretació i aplicació incorrecta de les facultats i de les modalitats de control de la Intervenció General.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'un aclariment de redacció per evitar interpretacions errònies o aplicacions incorrectes de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció poc adequada del citat article que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma en tant que no tracta adequadament els conceptes de les modalitats de control que inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures:adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei:poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.

-Decret llei:no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

resultats, organització i programes de les diferents unitats i entitats, per tal de comprovar si la gestió dels recursos s'ha fet d'acord amb els principis d'economia, eficiència i eficàcia.

7. Les competències atribuïdes a la Intervenció, són exercides, en l'àmbit territorial de la Generalitat de Catalunya, pel personal del Cos d'Intervenció de la Generalitat."

Article 36.17

IG M-182.0

S'afegeix una nova lletra, l'h) , a l'article 76 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"h) Centralitzar, quan ho determini, la informació comptable de totes les entitats classificades com a Administració pública de la Generalitat segons el Sistema Europeu de Comptes, establint, per facilitar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, així com les obligacions d'informació que estableix la normativa vigent i amb finalitats de control, la remissió de les dades comptables i de gestió econòmica i financera, a les entitats esmentades, d'acord amb la composició, format i periodicitat que es determini."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 76 TRLFPC que comprén la relació de facultats que corresponen a la Intervenció General de la Generalitat com a centre gestor de la comptabilitat pública, no es troba harmonitzat amb el contingut de l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, en concret, amb l'article 19 de la citada Ordre, amb relació a la facultat que té atribuïda la Intervenció General de centralitzar la informació comptable de les entitats del sector públic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta mesura és fer constar en l'article 76 TRLFPC la facultat de la Intervenció General de la Generalitat com a centre gestor de la comptabilitat pública, de centralitzar la informació comptable de les entitats del sector públic. Si bé, aquesta és una facultat inherent a la seva funció de ser el centre comptabilitat pública de la Generalitat, es considera convenient harmonitzar la seva regulació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res:Implica disposar de textos normatius que susceptibles harmonització.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'un aclariment de redacció per evitar interpretacions errònies o aplicacions incorrectes de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal de completar la seva redacció de forma adequada i coherent amb la normativa que regula la comptabilitat pública a la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures:adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei:poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.

-Decret llei:no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.18

IG M-096.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 76 bis, que resta redactat de la manera següent:

"4. Les entitats classificades com a Administració pública de la Generalitat segons el sistema europeu de comptes que prevegin formalitzar contractes que impliquin la creació i explotació d'infraestructures per mitjà d'associacions publicoprivades, d'acord amb el sistema europeu de comptes, o altres negocis jurídics que difereixin l'impacte pressupostari de l'execució de les inversions, han de remetre la proposta d'actuació a la Intervenció General, per a analitzar l'impacte potencial en la capacitat o necessitat de finançament segons el tractament que estableix la comptabilitat nacional i per a avaluar-ne la sostenibilitat financera, prèviament a l'inici de la licitació. El Govern de la Generalitat, a proposta de la Intervenció General, ha d'aprovar la modalitat de control a què s'han de sotmetre aquestes operacions. En operacions d'aquesta naturalesa superiors als deu milions d'euros, la Intervenció General ha de donar compte a la Comissió d'Economia i Hisenda del Parlament, amb una periodicitat semestral, del resultat del control exercit."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció de l'apartat 4 de l'article 76 bis del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya presenta errors que poden prestar a confusió, interpretacions equivocades, així com derivar a una aplicació incorrecta d'aquesta norma atès que només contempla una part dels supòsits d'execució d'inversions que poden impactar en dèficit d'acord amb el Sistema Europeu de Comptes previst en el citat article 76 bis d'acord amb la normativa comunitària establerta a l'efecte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és evitar possibles confusions en la interpretació i l'aplicació de la norma, així com alinear el seu contingut amb la normativa comunitària que regula el Sistema Europeu de Comptes, de manera que s'hi contemplin tots els possibles casos d'inversions que són susceptibles d'impactar en dèficit, optimitzant així la tasca de control de la Intervenció General.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica interpretació i/o aplicació incorrecta de la norma que regula els casos en què és preceptiu l'informe de la Intervenció General.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que, per una banda, tracta de modificar la redacció errònia d'un apartat d'un article, en concret, l'apartat 4 de l'article 76 bis que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic i social ni afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció errònia d'un apartat d'un article, en concret, l'apartat 4 de l'article 76 bis que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, però en canvi, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures:adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei:poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.

-Decret llei:no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 36.19

IG M-239.1

Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 81 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“ 3. En tot cas, les entitats del sector públic de la Generalitat, les entitats adscrites a la Generalitat, les universitats públiques finançades per la Generalitat, les fundacions i els consorcis en què participa majoritàriament o minoritàriament han de trametre els comptes anuals degudament aprovats a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny de l'any posterior, d'acord amb els requisits que estableixi la Intervenció General. També han de trametre la mateixa documentació referida a les empreses i altres entitats en què participen.”

“4. La Intervenció General formula el Compte general de la Generalitat, que ha de presentar a la Sindicatura de Comptes abans del 31 de juliol. Els comptes anuals consolidats del sector públic que cal incorporar al Compte general han d'ésser elaborats i enviats per la Intervenció General a la Sindicatura de Comptes abans del 31 d'octubre.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Per una banda, manca de seguretat sobre l'exactitud i concordança dels estats comptables tramesos per les entitats amb els que són aprovats per l'entitat, com també la manca de definició de la informació a reportar per les entitats per procedir a la consolidació dels comptes. Per una altra banda, el termini d'1 d'octubre no resulta adequat a les necessitats de la Intervenció General per elaborar els comptes anuals consolidats de les entitats del sector públic que cal incorporar, com annex, al Compte general i trametre'ls, dins d'aquest mateix termini a la Sindicatura de Comptes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, garantir que la informació reportada s'ajusta a la que correspon al Pla de comptabilitat d'aplicació a cada entitat i que incorpora la informació necessària per procedir a la consolidació dels comptes.

En segon lloc, la modificació de la data que s'estableix com a termini màxim per a confeccionar i remetre els comptes consolidats de les entitats del sector públic a la Sindicatura de Comptes per tal de disposar d'un termini raonable i aliniat amb la resta de normativa que en dret comparat regula aquesta obligació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Disposar d'un termini insuficient per donar compliment a les obligacions i dificulta les tasques de consolidar.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta de la modificació de caire intern dins de l'organització de les actuacions de la Intervenció General.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal disposar d'un termini més coherent per a les actuacions que ha de realitzar la Intervenció General amb relació als comptes consolidats de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures:adient atès que es disposarà del termini modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei:poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei:no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.20

IG M-257.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 83 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"4. Quan els superiors dels presumptes responsables tinguin notícia d'un abastament, malversació, dany o perjudici a la Hisenda de la Generalitat, o hagués transcorregut el període que s'assenyali reglamentàriament sense haver-se justificat els manaments de pagaments als quals es refereix, instruiran les oportunes diligències prèvies i adoptaran amb el mateix caràcter les mesures necessàries per a assegurar els drets de la Hisenda de la Generalitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'existència de l'ordenació de pagaments en la tramitació dels pagaments a realitzar per la Generalitat suposa un alentiment innecessari ja que no aporta cap valor afegit a aquest procediment. Aquesta actuació, junt amb la figura de l'ordenador/a de pagaments neix de la tramitació en format paper dels expedients administratius i està regulat en l'apartat 4 de l'article 83 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC). No resulta adequat mantenir aquest tràmit en la gestió dels pagaments quan es poden utilitzar sistemes informàtics que assegurin i millorin la tramitació d'aquestes obligacions a pagar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la eliminació d'aquesta figura de l'ordenació de pagaments i el tràmit de la seva actuació per tal de donar major eficàcia i eficiència, així com un estalvi d'actuacions en la realització efectiva dels pagaments proposats per les unitats gestores a la Tresoreria, de manera que s'espera millorar abastament en la gestió d'aquesta matèria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica mantenir un tràmit que alenteix els procediments de pagaments sense aportar cap valor afegit
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'eliminar un tràmit en el procés de pagament de les obligacions econòmiques i financeres.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar un tràmit en un procediment intern de la Tresoreria dins d'un procediment que actualment es troba pràcticament automatitzat.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del procediment adequat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 36.21

IG M-258.0

Es modifica la lletra c) de l'article 84 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"c) Autoritzar despeses sense crèdits o amb crèdit insuficient o infringint d'alguna altra manera les disposicions vigents sobre la matèria."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'existència de l'ordenació de pagaments en la tramitació dels pagaments a realitzar per la Generalitat suposa un alentiment innecessari ja que no aporta cap valor afegit a aquest procediment. Aquesta actuació, junt amb la figura de l'ordenador/a de pagaments neix de la tramitació en format paper dels expedients administratius i està regulat en l'article 48 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC). No resulta adequat mantenir aquest tràmit en la gestió dels pagaments quan es poden utilitzar sistemes informàtics que assegurin i millorin la tramitació d'aquestes obligacions a pagar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la eliminació d'aquesta figura de l'ordenació de pagaments i el tràmit de la seva actuació per tal de donar major eficàcia i eficiència, així com un estalvi d'actuacions en la realització efectiva dels pagaments proposats per les unitats gestores a la Tresoreria, de manera que s'optimitzaran els terminis establerts.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica mantenir un tràmit que alenteix els procediments de pagaments sense aportar cap valor afegit
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'eliminar un tràmit en el procés de pagament de les obligacions econòmiques i financeres.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar un tràmit en un procediment intern de la tresoreria que actualment es troba superat pels aplicatius informàtics comptables i de gestió del pressupost.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del procediment modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 36.22

IG M-240.0

S'afegeix una nova lletra, la c), a l'apartat 1 de l'article 88 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"c) Universitats públiques catalanes"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual dona lloc a inseguretat jurídica, atès que l'atorgament de subvencions i ajuts públics és una potestat pública, però l'àmbit subjectiu d'aplicació del capítol IX del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, no contempla les universitats públiques catalanes.

Aquesta circumstància pot generar dubtes sobre el règim a aplicar a les subvencions i ajuts d'aquestes institucions, les quals han de ser objecte de transparència a través del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya perquè formen part del seu àmbit subjectiu, d'igual manera que la resta de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu general és proporcionar seguretat jurídica pel que fa a l'àmbit objectiu de les mesures de foment econòmic i atorgar coherència a l'ordenament jurídic integrant, d'aquesta manera, la tramitació dels ajuts amb la publicitat dels mateixos a través del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res implicaria perpetuar la inseguretat jurídica dels ajuts públics gestinats per les universitats públiques catalanes.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta de la modificació d'un precepte per tal de dotar de seguretat jurídica un àmbit concret, el de les subvencions i ajuts gestionades per les universitats públiques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic i social ni afecta a la realitat social atès que, per una banda, es tracta de la inclusió d'un subjecte addicional en l'àmbit d'aplicació de la normativa d'ajuts i subvencions de Catalunya. No obstant això, la mesura sí que reforça la premissa que les universitats públiques catalanes estan obligades a trametre la informació sobre convocatòries i concessions en el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya i això redundarà en una millor transparència i també promourà la concurrència.

IMPACTE NORMATIU

Si bé aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposa una ampliació de l'àmbit subjectiu de l'ordenament jurídic català en l'àmbit dels ajuts i subvencions, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté expressions pròpies d'un llenguatge sexista, ni inclou cap terme androcèntric, d'acord amb el que disposen els articles 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Pel que fa al seu contingut, no es detecta cap rellevància des de la perspectiva de gènere. Així, es considera que l'impacte de la norma és neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà d'un àmbit subjectiu d'aplicació clar i perfectament delimitat respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d'assoliment dels objectius i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.

-Decret llei: no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No són necessàries mesures addicionals rellevants. L'eficàcia i eficiència es podrà corroborar mitjançant l'anàlisi del volum d'universitats públiques que apliquen la normativa a la qual estaran subjectes.

Article 36.23

IG M-241.0

Es modifiquen les lletres b) i c) de l'apartat 2 de l'article 94 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resten redactades de la manera següent:

"b) Ha d'haver una proposta motivada de l'impossibilitat de promoure la concurrència del secretari o secretària general o de l'òrgan competent del departament o bé de l'òrgan assimilat en l'estructura de les entitats autònomes i altres entitats del sector públic."
"c) La competència per resoldre és del conseller o de la consellera corresponent, i no pot ser objecte de delegació. En el cas de les entitats, la competència per resoldre és de l'òrgan competent, d'acord amb l'establert a les lletres b i c de l'article 93."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que la redacció actual del precepte que ara es proposa modificar mitjançant aquesta mesura i que regula el procediment de concessió directa d'ajuts i subvencions, no contempla de forma completa la possibilitat que algunes de les entitats que integren el sector públic -organismes autònoms i la resta d'entitats del sector públic no administratiu- puguin fer ús d'aquest procediment de concessió
Per altra banda, el fet que no es trobi limitada la possibilitat de concedir aquestes subvencions per part de la persona titular del departament, fa que proliferi l'ús d'aquest procediment d'atorgament d'ajuts (sense concurrència), el qual hauria de ser excepcional.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu general es proporcionar seguretat jurídica pel que fa al procediment de concessió directa d'ajuts i subvencions per al conjunt de subjectes que formen el sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, alhora que fer-lo més àgil i eficient.

Un objectiu addicional és limitar l'ús reiteratiu del procediment de concessió directa d'ajuts i subvencions, que ha de ser excepcional, tot impedit la delegació de la competència en altres òrgans per part dels òrgans que estan habilitats a la concessió d'aquests.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: implica manca de precisió en la regulació en la concessió d'ajuts públics de forma directa per part de la integritat del sector públic.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'una modificació que ve a regularitzar una situació existent en l'àmbit dels òrgans concedents d'ajuts públics dins de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic i social ni afecta a la realitat social atès que es tracta de concretar el procediment de tramitació de concessió directa d'ajuts públics, mitjançant la inclusió de les entitats del sector públic i dels organismes autònoms.

Mitjançant la limitació de delegació de la competència per a concedir ajuts de forma directa es pretén desincentivar aquest tipus de procediments en benefici dels procediments amb concurrència, oberts a tota la ciutadania.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposa una concreció del procediment de concessió directa d'ajuts i subvencions, i simplifica la tramitació per a les entitats del sector públic i els organismes autònoms. No obstant això, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

Formalment, la proposta no conté expressions pròpies d'un llenguatge sexista, ni inclou cap terme androcèntric, d'acord amb el que disposen els articles 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Pel que fa al seu contingut, no es detecta cap rellevància des de la perspectiva de gènere. Així, es considera que l'impacte de la norma és neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del precepte modificat, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d'assoliment dels objectius i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-).

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.

-Decret llei: no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No són necessàries mesures addicionals rellevants. L'eficàcia i eficiència es podrà corroborar mitjançant l'anàlisi del la gestió de la concessió directa d'ajuts i el volum de concessions atorgades mitjançant aquest procediment.

Article 36.24

CLT M-002.1

Es modifica la lletra d) de l'article 94.2 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

“d) Si l'import a concedir és superior a 300.000 euros o el que determini la llei de pressupostos cal l'autorització prèvia del Govern, tret que es tracti d'una subvenció amb càrrec a partides nominatives a favor d'una entitat participada per la Generalitat o de les universitats públiques catalanes.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La mesura afecta a la tramitació d'incrementos d'aportacions amb càrrec a partides nominatives a favor de les entitats participades de forma minoritària per la Generalitat.

En aquests casos, és necessari l'autorització del Govern per imports superiors a 300.000 euros, la qual cosa alenteix la tramitació. En canvi, en la resta d'entitats del sector públic no és necessari, la qual cosa afegida al que estableix l'article 12.1.e de la Llei 4/2020 de pressupostos de la Generalitat per al 2020, prorrogats (els increments de les partides han de ser prèviament aprovades pel Govern), no permet donar resposta amb l'agilitat necessària a les necessitats d'aquestes entitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Gestionar amb eficàcia i eficiència les eventualitats que es puguin produir en la gestió de les entitats instrumentals participades de forma minoritària per la Generalitat de Catalunya, mantenint la transparència i el control sobre els recursos que s'aporten i els increments que resultin indispensables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res: es mantindria la doble autorització del Govern, la qual cosa alenteix la tramitació.

Opció 2. L'alternativa podria ser considerar els increments d'aportacions amb càrrec a partides nominatives a entitats participades de forma minoritària per la Generalitat com a transferències, especialment en aquells casos en què les aportacions financen el conjunt de l'activitat de l'entitat, per garantir una major agilitat.

Opció 3. Opció proposada: modificar el TRLFC per suprimir la necessitat de l'autorització del Govern esmentada per agilitzar-ne la tramitació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 euros.

Despeses: costos de gestió.

Proposta

Previsió ingressos de la proposta: 0 euros.

Previsió de despeses de la proposta: 0 euros. En tot cas, suposaria suprimir els costos de gestionar l'autorització del Govern. El personal de gestió de les unitats implicades es podria dedicar a altres actuacions amb valor afegit.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura allibera recursos humans, tant de les entitats com de l'Administració de la Generalitat, de la gestió de tràmits sense valor afegit i elimina riscos derivats del retard per fer efectives les aportacions que podrien posar en qüestió la seva eficàcia.

Aquesta mesura permetrà respondre amb més celeritat a les eventualitats i necessitats de finançament de les entitats participades minoritàriament per la Generalitat, per garantir la correcta prestació del servei, especialment en circumstàncies extraordinàries, com ha estat amb l'epidèmia de la COVID19.

IMPACTE NORMATIU

La proposta simplifica la tramitació administrativa dels increments d'aportacions amb càrrec a partides nominatives a favor d'entitats participades minoritàriament, i, per tant, redueix la càrrega de gestió de les entitats interessades, del departament promotor, de la Intervenció Delegada, l'Assessoria Jurídica i l'Oficina de Govern i, en general, de totes les unitats implicades en la tramitació i aprovació dels acords de Govern.

La mesura proposada no comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no té un efecte d'impacte de gènere perquè es tracta de simplificar la tramitació interna d'aportacions addicionals a càrrec de partides nominatives, sens perjudici del pronunciament de l'Institut Català de les Dones en el seu informe d'impacte de gènere.

El text proposat no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció proposada resol el problema d'alentiment en la tramitació per aprovar aportacions addicionals amb càrrec a partides nominatives i permet de forma senzilla i sense costos agilitzar el procediment per donar resposta a les necessitats financeres de les entitats participades minoritàriament. Així mateix, no exigeix un replantejament dels criteris establerts en relació amb les aportacions al sector públic.

L'opció de no fer res mantindria la situació de tramitar dos acords de Govern i no donaria respostes àgils a eventualitats i necessitats de finançament de les entitats esmentades.

IMPLEMENTACIÓ

Correspon a cada departament de l'Administració de la Generalitat, normalment a través de les direccions de Serveis, coordinar la tramitació d'aquestes aportacions i fer-ne el seguiment i avaluació de la implementació de la proposta.

Article 36.25

IG M-248.0

S'afegeix un nou apartat, el 2 bis, a l'article 96 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"2bis. El Registre de subvencions i ajuts de Catalunya ha d'incloure la informació de totes les disposicions de fons públics realitzades sense contraprestació, a favor de persones físiques o jurídiques per raó del seu estat, situació o fet en què es trobin o que suportin amb la finalitat de cobrir les seves necessitats i drets bàsics, o d'altres raons d'interès general, d'acord amb la normativa sectorial d'aplicació, així com les mesures de foment econòmic, atorgats pel subjectes inclosos en l'apartat anterior, independentment del règim jurídic que li sigui aplicable i/o de la seva denominació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de les institucions europees i estatals s'afirma que l'activitat de foment no compren només la figura de la subvenció, sinó també altres ajuts públics. Tanmateix, no disposem d'una definició adequada d'ajut públic, de manera que hi ha figures amb una denominació diferent (prestacions, indemnitzacions, premis, entre d'altres) que queden fora de l'esfera dels ajuts públics. L'anterior implica que la informació relativa a una part d'aquestes figures no figure en el RAISC de manera que no es pot donar compliment a la transparència en l'àmbit subvencional. D'altra banda, el fet que manqui una definició d'ajut públic en el sentit exposat, genera dubtes en els gestors que atorguen ajuts, circumstància que implica una menor eficiència en la gestió d'aquestes figures i a la vegada dels cabals que es destinen als ajuts públics en tant que no disposen de la categorització correcta.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu general es proporcionar seguretat jurídica pel que fa a l'àmbit objectiu de les diferents categories que engloba el concepte ampli d'ajut públic. D'aquí deriven objectius específics que es concreten en millorar la gestió dels centres gestors de les diferents categories que conformen el concepte d'ajuts públics i disposar d'un registre de l'activitat que sigui integrador i exhaustiu i que, per tant, assoleixi amb èxit el deure de transparència que l'ordenament jurídic li atribueix, així com el preceptiu retiment de comptes en aquest àmbit.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: implicar que les diferents categories dels ajuts públics no compleixen les obligacions de transparència de l'àmbit subvencional.
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'una modificació que ve a regularitzar una situació existent en l'àmbit subvencional.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Actualment, el fet que la manca d'una definició d'ajut públic dificulti la integració en el RAISC de determinades figures o aportacions econòmiques, obstaculitza la lluita contra el frau, el retiment de comptes a la ciutadania, i la possibilitat de promoure la concurrència i tenir un control centralitzat de la despesa de l'activitat per tal de millorar la gestió i l'eficiència en l'ús dels recursos públics.

IMPACTE NORMATIU

L'activitat de foment no es limita a la subvenció, sinó que engloba els ajuts públics. L'ordenament jurídic no inclou una definició concreta i integradora d'ajut públic. No s'afegeix un nou concepte jurídic, sinó que es defineix per aportar seguretat jurídica, millorar la gestió i la transparència. No suposa càrregues addicionals pels centres gestors que atorguen ajuts públics. Per a la ciutadania és beneficiós perquè el RAISC, que té com a objectiu la transparència, serà més integrador i exhaustiu i, per tant, més útil per a promoure la concurrència i pel retiment de comptes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté expressions pròpies d'un llenguatge sexista, ni inclou cap terme androcèntric, d'acord amb el que disposen els articles 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Pel que fa al seu contingut, no es detecta cap rellevància des de la perspectiva de gènere. Així, es considera que l'impacte de la norma és neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del precepte modificat, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d'assoliment dels objectius i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible).
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
-Decret llei: no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. No és necessari una avaluació expost de la modificació proposada més enllà de disposar en el RAISC de la informació de les diferents categories que integren el concepte d'ajut públic de la proposta.

Article 36.26

PRE M-057.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 98, del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"4. En el cas de que els beneficiaris siguin ens locals i el seu sector públic és requisit necessari per al pagament de les subvencions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat el compliment de les seves obligacions de tramesa de documentació economicofinancera d'acord al previst a la llei municipal i de règim local. La Tresoreria ha de procedir a la retenció dels pagaments fins que el departament competent en matèria d'Administració Local comuniqui el compliment o fins a la prescripció del pagament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els ens locals han de trametre als departaments competents en matèria de cooperació local i en matèria d'economia i finances i a la Sindicatura de Comptes documentació economicofinancera d'acord amb la DA6.4 de la Llei 26/2009, les conseqüències de l'incompliment són de caràcter sancionador (mesures de suspensió del lliurament de subvencions o transferències) que estan regulades parcialment per l'Ordre GAP/539/2010 i per altres normatives sectorials (Llei 18/2010 de la Sindicatura de Comptes i les lleis de pressupostos), per tant, cal regular en la normativa que afecta a les subvencions de la Generalitat aquesta sanció com a requisit necessari per al seu pagament i el procediment de la seva aplicació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és recollir en la normativa que regula les subvencions de la Generalitat l'obligatorietat per als ens locals d'haver presentat la documentació economicofinancera que estableix la normativa vigent com a requisit previ al seu pagament per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, amb lo qual també augmentarà el grau de compliment dels ens locals envers les seves obligacions que és l'objectiu principal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res implicaria que la normativa que regula les subvencions de la Generalitat no inclouria aquest requisit necessari per al cobrament de les subvencions als ens locals i no regularia l'aplicació de la mesura sancionadora, per tant la normativa sectorial que cada subvenció hauria de preveure aquest requisit d'acord amb la normativa vigent.

El text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya és la única normativa amb rang de llei que regula les subvencions de la Generalitat, per aquest motiu l'opció proposada és l'addició d'un nou apartat 4 a l'article 98.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa aprovar amb l'addició d'aquest apartat a l'article 98 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya no comporta cap impacte en termes pressupostaris per a la Generalitat o el seu sector públic. Per tant, la seva repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat i en les fonts i procediments de finançament és 0. Tampoc comporta cap increment pressupostari, en aquests àmbits, respecte de la normativa actualment vigent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura incrementarà la transparència al incrementar el grau de compliment dels ens locals envers a la totalitat de les seves obligacions de tramesa de documentació economicofinancera i la seguretat jurídica dels ens locals al regular aquest requisit essencial per al cobrament de les subvencions en la norma específica reguladora les subvencions de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La regulació en el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya del requisit necessari per als ens locals de compliment de les seves obligacions de tramesa de documentació economicofinancera i l'aplicació de les mesures sancionadores derivades de l'incompliment representa una simplificació i clarificació de la normativa reguladora que queda recollida en la llei reguladora de les subvencions de la Generalitat, fet que augmentarà el grau de compliment dels ens locals.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura s'ha elaborat fent ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i amb l'ús de la terminologia catalana normalitzada. Per la qual cosa, compleix amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res s'ha descartat perquè implicaria que la normativa que regula les subvencions de la Generalitat no inclouria aquest requisit necessari per al cobrament de les subvencions als ens locals i no regularia l'aplicació de la mesura sancionadora, per tant la normativa sectorial que cada subvenció hauria de preveure aquest requisit d'acord amb la normativa vigent. Per aquest motiu, l'opció proposada és l'addició d'un nou número 4 a l'article 98 al Text refós de la Llei de Finances públiques de Catalunya que regula les subvencions de la Generalitat.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta s'efectuarà en el marc de les funcions assignades a la DGAL, segons l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener. La col·laboració amb la Tresoreria d'Economia i Hisenda ja es porta a terme actualment.

Article 36.27

DGT M-314.1

S'afegeix un capítol, l'XI, al text refós de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya, amb el text següent:
"Capítol XI. Política fiscal corporativa

Article 116

Concepte de política fiscal corporativa

1.La política fiscal corporativa constitueix un mecanisme de coordinació, seguiment i supervisió que té per objecte l'establiment d'un marc d'actuació homogeni i integral de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que integren el seu sector públic en matèria tributària, amb la finalitat de millorar l'eficiència de la gestió dels recursos públics.
2.La implementació de la política fiscal corporativa requereix de l'anàlisi de la informació fiscal i financera del sector públic i la gestió administrativa en l'àmbit tributari per tal d'anticipar, mitigar el possible risc fiscal del conjunt del sector públic de l'Administració de la Generalitat i millorar la seguretat jurídica en el compliment de la normativa tributària.

Article 117

Sistema d'informació fiscal corporativa

1. L'òrgan competent en matèria de la política fiscal corporativa impulsa, elabora i actualitza el sistema d'informació fiscal corporativa de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic que té com a objecte l'anàlisi de la informació fiscal dels departaments i de les entitats que integren el sector públic de l'Administració de la Generalitat, el seguiment dels indicadors de compliment tributari que s'estableixin per tal de detectar els eventuais riscos fiscals i l'adopció de mecanismes de gestió i de control homogenis.
2. La informació que ha de constar en el sistema d'informació fiscal corporativa ha de ser de caràcter fiscal, financer o administratiu, i necessària per al compliment de les finalitats a què fa referència l'apartat 1.
3.Els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que integren el seu sector públic estan obligats a facilitar a l'òrgan competent en matèria de política fiscal corporativa la informació que se'ls requereixi en el marc del sistema d'informació fiscal corporativa.
4. Als efectes d'aquest capítol, tenen la consideració d'entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, les entitats del seu sector públic, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada, participades majoritàriament, directament o indirectament. S'entén que la participació és majoritària quan l'Administració de la Generalitat hi participa, directament o indirectament, en més d'un 50% del seu capital o disposa de la majoria de drets de vot; o té capacitat de nomenar o destituir la majoria dels membres dels

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Model de política fiscal corporativa aprovat pel Govern constata l'alt nivell de complexitat en el compliment de les obligacions tributàries del sector públic de l'Administració de la Generalitat i les ineficiències que aquesta activitat pot generar, tenint en compte el nombre d'entitats que el conformen, de naturalesa jurídica diversa, i la gestió descentralitzada i autònoma de les obligacions tributàries i dels riscos que se'n generen.

Per tant, el Model constata que hi ha recorregut per tal d'adoptar mesures de transparència corporativa en aquest àmbit i adoptar, mitjançant l'obtenció de la informació fiscal corporativa, instruccions, protocols o actuacions que afavoreixin l'estandardització de processos i la unificació de criteris tributaris.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Implementar mesures de transparència corporativa per incrementar la seguretat jurídica i l'eficiència en la gestió de l'activitat tributària dels departaments de l'Adm.Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

-Adoptar mesures de transparència corporativa respecte de les obligacions fiscals del sector públic de l'Adm.Generalitat.

- Garantir control i seguiment del grau de compliment de les obligacions fiscals dels departaments i de les entitats del seu sector públic.

-Disposar d'una visió global dels possibles riscos fiscals que permeti establir una gestió preventiva i reduir litigiositat.

-Identificar oportunitats de millora en la gestió i l'aplicació dels tributs que satisfan els departaments i les entitats.
-Reducir costos de compliment a través de l'homogeneització de procediments i sistemes de gestió unificats, assessorament fiscal i d'altres serveis.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació del Model de política corporativa aprovat pel Govern.

Opció no normativa: Es descarta per seguretat jurídica.

Opcions normatives: Es consideren adequades tenint en compte l'abast obligatori de les actuacions, el nombre d'entitats destinatàries, la voluntat de permanència en el temps, la naturalesa de la informació a subministrar.

Es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cal estar a la memòries de l'Acord GOV/82/2020, de 23 de juny, i del Decret 68/2020, de 14 de juliol, sens perjudici de les eventuais modificacions de l'estructura i de la dotació de llocs de treball de l'òrgan competent en matèria de PFC, tenint en compte les necessitats derivades de l'evolució de la implementació de les actuacions que conformen el Model, que seran objecte d'avaluació en el moment del seu impuls i tramitació, de conformitat amb la normativa vigent.

La mesura generarà un impacte positiu en el pressupost atesa la disminució dels riscos d'incompliment i costos de litigiositat

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en les empreses ni en la ciutadania.

Tanmateix, la implementació de la mesura sí que pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és incrementar l'eficiència en la gestió dels recursos públics, per tal que els possibles increments d'ingressos públics puguin ser destinats al finançament d'actuacions necessàries per a l'interès públic.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no comporta càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general.

Des d'un punt de l'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària des d'un punt de vista d'una organització més eficient de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

òrgans de govern. Es consideren, així mateix, entitats del sector públic les fundacions i els consorcis que, tot i no estar participats majoritàriament per l'Administració de la Generalitat, hi estan adscrits.

5.L'òrgan competent en matèria de política fiscal corporativa ha d'elaborar les instruccions per tal de determinar la informació a subministrar, els canals i la periodicitat, de conformitat amb les normatives de transparència i protecció de dades.”

Article 118

Responsabilitat i coordinació en el subministrament de la informació

1.Els alts càrrecs dels departaments i el personal directiu de les entitats del seu sector públic que tinguin atribuïda la direcció i la coordinació de la funció de gestió econòmica i financera tenen la consideració de subjectes responsables del subministrament d'informació al sistema d'informació fiscal.

2. Els departaments de l'Administració de la Generalitat han de designar la unitat o l'òrgan que ha de desenvolupar les tasques d'unitat d'informació en l'àmbit del sistema d'informació fiscal corporativa. En concret, les tasques a desenvolupar per les unitats d'informació tenen per objecte la coordinació, la comunicació, el suport i l'assessorament als òrgans i les unitats que en depenen i a les entitats que s'adscriuen, en l'àmbit del sistema d'informació fiscal corporativa.”

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades i analitzades en els apartats anteriors, es considerq que la proposta normativa d'inclusió de la mesura en el text refós de finances públiques de la Generalitat de Catalunya és la que permet assolir de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació amb el desenvolupament de totes les actuacons que en deriven seran objecte d'avaluació i seguiment per part de la unitat promotora.

Part segona : Mesures financeres

Títol II - Modificacions legislatives en matèria de patrimoni

Article 37.1

PAT M-007.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 9 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"4. Els béns i drets demanials de la Generalitat es poden afectar al domini públic d'altres administracions públiques per ésser destinats a un ús o servei públic de llur competència. Aquesta afectació no altera la titularitat dels béns o drets ni llur caràcter demanial i implica l'exercici de les facultats corresponents a la gestió, la defensa, el manteniment i el millorament dels béns i drets afectats. La Generalitat de Catalunya solament pot acceptar mutacions demanials de béns i drets efectuades a favor seu per altres administracions públiques per a ésser destinats a un ús o servei públic, si s'han adoptat amb transmissió de la titularitat dels béns o drets. Correspon al Govern de la Generalitat l'acceptació de la mutació demanial mitjançant un acord. Si la destinació s'ha mantingut durant tot el termini acordat, no es produeix la reversió dels béns o drets a l'administració transmissora i aquests resten integrats en el patrimoni de l'administració adquirent. En el cas de reversió dels béns o drets transmesos per altres administracions públiques, mitjançant mutació demanial, la Generalitat es pot rescabalar de l'import de les actuacions que s'han dut a terme i que siguin conseqüència de les condicions imposades per l'administració transmissora."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Departament d'Economia i Hisenda mitjançant la Direcció General del Patrimoni exerceix d'acord amb la Llei de patrimoni les potestats dominicals sobre el patrimoni de la Generalitat amb les excepcions derivades de la regulació de les propietats especials i dels béns d'Ens del Sector Públic que els hagin adquirit pel seu tràfec jurídic.

Es tracta de resoldre el problema en el sentit de que la Generalitat únicament pot acceptar els béns i drets afectes al servei públic per al compliment de les seves finalitats, sempre que s'hagi transmès la seva titularitat. L'anterior regulació establia una obligació de que les administracions adoptessin acord amb transferència de titularitat, ara s'estableix que la Generalitat condicionarà la mutació demanial a dita transferència, atès que les administracions públiques poden transferir el domini dels béns i drets mitjançant altres títols jurídics.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Entre els objectius d'aquesta proposta de modificació de l'article 9.4 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni, és la de permetre clarificar els acords de les mutacions demanials de béns i drets del patrimoni de la Generalitat de Catalunya amb altres administracions públiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No es contempla cap altra opció de regulació atès que només és possible la seva incorporació mitjançant una norma amb rang de llei, al ser el patrimoni de la Generalitat de Catalunya regulat pel Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La repercussió econòmica de la mesura en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, un cop avaluada la mateixa, s'ha de dir que serà nul·la.

No es produirà cap repercussió econòmica per implantació d'aquest nou paràgraf, que modifica l'article 9.4 del Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'han avaluat els costos i els beneficis que implica aquesta proposta de modificació de l'article 9.4 del Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

Per tant, s'ha de dir que la modificació d'aquesta norma no tindrà impacte directe en els ciutadans ni afecta la realitat social i econòmica, només té impacte en l'àmbit intern de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

S'ha avaluat la incidència de la mesura proposada, de modificació de l'article 9.4 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

La inclusió proposada, de la modificació de l'article 9.4 abans esmentat, no té incidència en la simplificació administrativa i ni en la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

S'ha avaluat la proposta de modificació de l'article 9.4 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i, la modificació proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

No es considera cap altra opció de regulació. L'opció normativa escollida és la de modificar el Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, pel que fa al seu article 9.4, atès que només té impacte en l'àmbit intern de la Generalitat de Catalunya.

IMPLEMENTACIÓ

La modificació proposada de l'article 9.4 del Decret legislatiu 1/2002, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat, s'implementarà amb l'aprovació de la llei de mesures.

Article 37.2

ECO M-005.3

Es modifica la Disposició Addicional del text refós de la Llei del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

“Disposició Addicional Segona

1.Els departaments de la Generalitat i els organismes i les entitats del seu sector públic als quals sigui aplicable l'article 26 bis han d'encarregar a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, d'acord amb les disposicions de desenvolupament que ha de dictar el Govern per a fer que aquest encàrrec sigui efectiu i progressiu, la gestió del servei de Facility Management (manteniment, serveis vinculats als immobles i infraestructures i actuacions en matèria d'eficiència energètica i sostenibilitat per a assolir l'objectiu que tots els immobles i infraestructures de l'Administració de la Generalitat es proveeixin d'energia neta i de proximitat, amb foment de l'autoconsum) dels immobles i infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic, llevat que es justifiqui que, per necessitat de reserva, per raons tècniques o per raó de complexitat, sigui convenient que sigui el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat que l'ocupa qui dugui a terme aquest servei de Facility Management. Com a concreció del que s'exposa al punt 1, les actuacions l'encàrrec de les quals, entre d'altres, s'efectuarà a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, comprenen expressament les corresponents a implantació, manteniment i operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia neta i de proximitat promogudes per la Generalitat de Catalunya i els organismes i entitats del seu sector públic, directament o en col·laboració amb tercers, als seus immobles i per a proveïment d'aquests i, en general, les actuacions per a mitigació i adaptació al canvi climàtic vinculades als immobles i infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic.

Aquests encàrrecs han de seguir les directrius de desenvolupament i estratègia energètica i ambiental de la Generalitat de Catalunya establertes pels seus òrgans competents. En el cas, dels encàrrecs en matèria d'eficiència energètica i/o autogeneració renovable, aquests encàrrecs han d'incorporar els criteris i especificacions inclosos en el Pla d'Estalvi i Eficiència Energètica als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya.

Aquests encàrrecs també han d'incloure les actuacions i inversions necessàries per a donar compliment als objectius departamentals pel que fa a l'eficiència energètica i autogeneració renovable especificats en el Pla d'Estalvi i Eficiència Energètica als immobles de la Generalitat de Catalunya. Aquests encàrrecs han de ser informats amb caràcter previ per l'Institut Català d'Energia i aquest pot proposar mesures de millora o de modificació d'algunes actuacions. Aquestes mesures seran vinculants pel que fa als objectius d'estalvi energètic i implantació d'energies renovables previstos en el Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta s'eleva en un context d'optimització dels recursos de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit dels serveis de FM amb la finalitat d'unificar progressivament la gestió integral dels immobles i infraestructures de la Generalitat i el seu sector públic i d'impulsar-hi les instal·lacions de renovables a través d'un mitjà propi personificat depenent del Departament d'Economia i Hisenda, com és Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta es centren en aconseguir la màxima eficiència en la gestió del servei de FM als immobles de la Generalitat de Catalunya i, a més, en l'impuls de les energies renovables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Op.1. No fer res no és vàlid ja que cal millorar el servei de FM. Op.2. Incrementar recursos als Departaments per assolir els mateixos resultats comportaria renunciar a economies d'escala i caldria habilitar majors recursos;es dificultaria la necessària coordinació i s'alentiria la consecució d'objectius comuns. Op.3.Encarregar a Infraestructures.cat les actuacions objecte de la proposta, de forma que s'assoleixin els objectius amb menys recursos, de manera més coordinada i unificant la gestió.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La disposició proposada no té un impacte pressupostari avaluable inicialment, ja que només es tractarà de canviar l'entitat gestora de les actuacions amb els límits d'estalvi de costos i trasllats d'efectius, de manera que l'impacte pressupostari en una primera fase ha de ser neutre en el conjunt de tots els Departaments de la Generalitat i del seu sector públic.

En una segona fase cal preveure una reducció de recursos econòmics, derivada d'economies d'escala en la implantació i operació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En tractar-se només d'un canvi de gestor de les actuacions, no representa impacte econòmic o social; no hi ha incidència directa o indirecta sobre l'activitat econòmica, ni efectes col·laterals inicialment.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de mesura respon a un criteri d'autoorganització en base a factors d'optimització de recursos i especialització en les actuacions a desenvolupar per la societat com a mitjà propi de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

No té cap incidència en la simplificació administrativa ni en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de mesura no genera cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminacions per raó de sexe i no té incidència respecte del principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les opcions considerades, la tercera és la que té un impacte més positiu per assolir els objectius.

Les opcions que han estat descartades requereixen més recursos i tenen una major dificultat de coordinació.

L'opció escollida respecta i reforça els principis de necessitat, proporcionalitat, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada implementada la mesura progressivament, el seguiment i avaluació de l'activitat és realitzada pels Departaments i entitats del sector públic sota la coordinació de la DG Patrimoni, a banda que l'adscripció d'I.cat al Departament d'EH suposa una supervisió permanent de l'activitat.

Generalitat que aprova el Govern.

Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU assumeix, doncs, les tasques de prospecció, contractació, execució, operació, supervisió i coordinació executiva d’aquestes actuacions segons les directrius esmentades.

2.Per a garantir la viabilitat dels encàrrecs de gestió del servei de Facility Management a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, cal indispensablement la cessió a favor seu dels llocs de treball relacionats amb la matèria objecte de l'encàrrec dotats pressupostàriament pel departament o per l'organisme o l'entitat del sector públic que faci l'encàrrec.

3.En la mesura que la gestió del servei de Facility Management dels immobles i infraestructures ocupats per un departament o per un organisme o una entitat del sector públic de la Generalitat es vagin traspasant a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, els encàrrecs posteriors de gestió de la promoció de noves actuacions que es facin a aquesta societat han de recollir la gestió integral de l'actuació, és a dir, l'encàrrec de la gestió del projecte, de l'execució de l'obra i del futur servei de Facility Management de l'immoble o infraestructura.”

Part segona : Mesures financeres

Títol III - Mesures en matèria de contractació pública

Article 38.1

ECO M-304.1

1. L'adjudicació i/o formalització dels contractes tramitats per emergència per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, així com les universitats públiques i les entitats que en depenen, juntament amb la memòria justificativa i la comunicació efectuada al Govern, s'han de publicar en el perfil de l'òrgan de contractació allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya, en el termini màxim de 30 dies naturals.

2. Les dades relatives a aquests contractes s'han de comunicar al Registre Públic de Contractes de Catalunya.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'entrada en vigor el 9 de març de 2018 de la LCSP ha fet necessari adaptar la normativa catalana en matèria de contractació pública al nou marc legal derivat de les Directives en matèria de contractació i de la nova LCSP. Així mateix, per raons de seguretat jurídica, s'ha considerat necessari concretar les obligacions de publicitat i transparència respecte de la contractació per emergència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es persegueixen són el de desenvolupar les previsions de l'article 120 de la LCSP, per tal de fer extensives a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i a les universitats públiques i entitats que en depenen les obligacions de publicitat i transparència que es preveuen pel que fa a la contractació tramitada per emergència.

Així mateix, es deroguen diversos articles de la normativa catalana sobre contractació pública que s'han vist superats per la normativa bàsica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció consisteix en no fer res. Aquesta opció no soluciona els problemes detectats en la contractació pública ni permet assolir els objectius públics que es persegueixen. La segona opció que es planteja és la del desenvolupament normatiu de les previsions de la LCSP mitjançant les mesures que es proposen. No hi ha altres opcions ni normatives ni no normatives possibles en aquest cas.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les mesures que es proposen no repercuteixen en la disposició de recursos personals ni materials de forma directa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les mesures proposades no tenen un impacte econòmic ni social, si bé en general són mesures adreçades a una major transparència i a afavorir la integritat de la contractació pública.

IMPACTE NORMATIU

Les mesures proposades comporten una disminució en les càrregues administratives dels ciutadans, ja que fomenten la publicitat i la transparència en la contractació pública.

IMPACTE GÈNERE

Les mesures proposades no fa un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere, i fa efectives les disposicions en matèria de contractació de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Els objectius que es pretenen únicament es poden assolir mitjançant una norma amb rang de llei que desplegui i concreti les previsions contingudes a la LCSP pel que fa a la contractació tramitada per emergència. L'opció de no fer res i mantenir la situació vigent, no es considera adient davant la necessitat de desenvolupar i concretar aquest aspecte de la LCSP, així com per adequar la normativa pròpia a les bases estatals. L'opció normativa escollida permet assolir l'interès general perseguit, sense general costos innecessaris.

IMPLEMENTACIÓ

Des de la Direcció General de Contractació Pública es realitzen de forma periòdica informes i es fa el seguiment de la contractació tramitada per emergència.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol I - Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol I . Normes generals

Article 39.1

PRE M-110.0

Modificació del Decret Llei 5/2021

Es modifiquen els apartats 1 i el 6 de l'article 31 del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, que resten redactats de la manera següent:

"31.1 Per a la provisió de llocs de treball conjunturals adscrits a programes per a la gestió de fons europeus amb els efectius disponibles a què fa referència el primer apartat de l'article anterior s'emprarà l'atribució temporal de funcions al personal funcionari de carrera i laboral fix."

"31.6 L'atribució temporal de funcions de personal amb vinculació preexistent en d'altres departaments o entitats públiques requereix l'autorització de la persona titular de la secretaria general del departament o responsable de personal de l'entitat d'adscripció als efectes de no afectar la normal prestació del servei."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Davant la necessitat de flexibilitzar al màxim la gestió i execució de les operacions finançades amb fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, el Decret Llei 5/2021 preveu la possibilitat d'atribució temporal de funcions al personal interí i laboral temporal. Aquesta previsió es fonamentava principalment en una interpretació flexible de l'article 10.6 EBEP. Tanmateix l'apartat 6 s'ha suprimit i l'Estat ha formulat requeriment sobre la discrepància de la constitucionalitat d'aquesta previsió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Suprimir de l'ordenament jurídic les previsions de l'article 31.1 i 31.6 del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, sobre la possibilitat de formalitzar atribucions temporals de funcions al personal funcionari interí i laboral temporal, atesa la supressió de l'article 10.6 EBEP per part del RDL 14/2021, de 6 de juliol, de mesures urgents para la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i vist el requeriment formulat per l'Estat sobre la discrepància de la constitucionalitat de la possibilitat d'atribució de funcions al personal temporal, procediment previ a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res. l'Estat ha presentat un recurs d'inconstitucionalitat per part de l'Estat, que te les màximes possibilitats de prosperar, atesa la derogació de l'article 10.6 de l'EBEP.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. En tractar-se d'una previsió en una norma amb rang de llei, la manera adequada de suprimir-la és amb una llei.

Opció 3. Opció proposada. Cal l'aprovació d'una llei éper suprimir les previsions de l'article 31 del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No fer res: Ingressos:0. Despeses: Implica la necessitat de cobertura amb nou personal en l'estructura dels departaments. A tall d'exemple, l'AG crea el programa temporal de reforç per implementar les mesures extraordinàries per a la gestió del REACT-EU en el Programa Operatiu FSE de Catalunya 2014-2020, té un impacte econòmic de 20M€ anuals en despesa de personal i preveu l'adscripció de 269 efectius.

Proposta. La modificació no comporta ingressos pressupostaris, sinó estalvi de la despesa atès que si es prohibeix la mobilitat del personal interí es genera estalvi en la despesa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura satisfà l'interès públic en tant que comporta un estalvi de despesa significatiu ja que la provisió de llocs de treball en els programes de gestió de fons europeus per personal interí suposa la necessitat de cobertura de les vacants en l'estructura dels departaments que es produeixen en ocasió d'aquesta provisió. A tall d'exemple, l'AG que crea el programa temporal de reforç per implementar les mesures extraordinàries per a la gestió del REACT-EU en el Programa Operatiu FSE de Catalunya 2014-2020, té un impacte econòmic de 20M€ anuals en despesa de personal, i afecta 269 efectius.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té impacte en les càrregues per als ciutadans i les empreses. Ara bé, si no es modifica el marc normatiu vigent la seguretat jurídica es veu afectada per la manca d'adequació a la normativa estatal. La mesura és necessària i proporcionada, ja que es requereix una norma amb rang de llei. En cas de no adoptar de la mesura, les càrregues administratives seran les derivades dels processos selectius per a cobertura de llocs per personal interí per les vacants d'estructura dels departaments produïdes amb ocasió de la provisió de llocs en programes per aquest personal.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se d'una norma amb rang de llei, la manera adequada de derogar la referència a la possibilitat de formalitzar l'atribució de funcions a personal funcionari interí o laboral temporal és mitjançant una norma del mateix rang. En termes cost-benefici la mesura no revesteix cap cost, si bé el benefici en forma d'estalvi és molt rellevant, ateses les despeses previstes derivades de la necessitat de cobertura de llocs per personal interí per les vacants d'estructura dels departaments produïdes en ocasió de la provisió de llocs en programes per aquest personal.

IMPLEMENTACIÓ

L'execució de la mesura es tradueix en la modificació de la redacció del Decret Llei 5/2021. No requereix de planificació per a l'execució. No escau planificar un seguiment de la mesura atès que els efectes de la modificació s'esgoten amb la seva aprovació

[illegible]

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha comparació perquè la mesura només es pot implementar amb una modificació amb rang de llei.

[illegible]

IMPLEMENTACIÓ

[illegible]

Article 41.1

PRE M-358.1

Es modifica la lletra m) de l'article 2 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, que queda redactada de la manera següent:

"m) Tot altre càrrec o comandament que, pel seu nivell de responsabilitat, percebi retribucions fixes superiors o iguals a les fixades per al càrrec de director/a general de l'Administració de la Generalitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Determinats nivells directius o de comandament, pel seu nivell de responsabilitat, han de subjectar-se a un règim més rigorós d'incompatibilitats atesa la necessitat de preservar especialment la seva imparcialitat i prevenir el conflicte d'interès.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és que tot càrrec o comandament amb retribucions superiors o iguals al càrrec de director/a general es subjecti al règim d'incompatibilitats establert per als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Opció de no fer res. En aquest context hi haurà càrrecs i comandaments a nivell de responsabilitat superior, que queden fóra del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs, amb la possibilitat de compatibilitzar les seves activitats amb d'altres de públiques i privades.

Opció 2. Opció proposada: Modificar l'article 2 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura genera un impacte pressupostari, atès que hi haurà unes millors condicions per al desenvolupament de les funcions i s'estableix clarament la limitació de les compatibilitats de l'activitat en l'exercici del càrrec o comandament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició és una mesura que incideix en el règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs. En conseqüència, no té cap impacte econòmic directe sobre el mercat, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. S'identifiquen impactes sobre la realitat social ateses les limitacions per compatibilitzar activitats públiques i privades.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una clarificació d'una disposició normativa.

Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat.

No té impacte sobre les pimes.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Des d'una vessant material la mesura proposada no té cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual no impedeix que determinats càrrecs i comandaments puguin seguir compatibilitzant activitats públiques i privades en perjudici de l'interès públic.

Modificar l'article 2 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, garanteix i reforça els principis de dedicació exclusiva i retribució única per al personal amb elevat grau de responsabilitat en l'àmbit de la Generalitat i el seu sector públic.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura referenciada, així com les funcions de seguiment i d'avaluació corresponen a la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

Article 42.1

PRE M-112.0

S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 49 de la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovada pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, que resta redactat de la manera següent:

"3.La valoració de la fase de concurs no pot significar més d'un quaranta per cent de la puntuació total del conjunt del procés selectiu de concurs oposició."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema és l'alt índex de temporalitat dels empleats públics i que cal reduir per donar compliment a la normativa bàsica estatal i als requeriments derivats de les institucions europees. Les lleis de pressupostos de l'Estat dels darrers anys han reduït considerablement la taxa de reposició d'efectius, motiu pel qual no s'ha pogut convocar processos selectius per cobrir les vacants pressupostades. Això ha provocat un augment molt significatiu de la temporalitat del personal a les Administracions públiques. Arrel d'aquesta problemàtica i els darrers pronunciaments judicials del TJUE i el Tribunal Suprem, es detecta la necessitat d'introduir mesures que doni eines a les Administracions públiques catalanes per reduir la temporalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és dotar d'una norma amb rang de llei que doni cobertura i seguretat jurídica, a totes les Administracions catalanes per tal que, en els processos selectius de concurs oposició, puguin donar un pes en la valoració de la fase de concurs que arribi fins al quaranta per cent del total del procés, atesa la necessitat actual de reduir la temporalitat. El TRFP no estableix cap percentatge que pot suposar la fase de concurs sobre el total del procés selectiu. Per contra, l'article 7 del Reglament de Selecció (Decret 28/1986, de 30 de gener) estableix que en els processos selectius de concurs oposició la fase de concurs no pot significar, en relació amb les proves selectives, més de la tercera part de la puntuació màxima assolible en el conjunt del concurs-oposició. Es fa necessari, doncs, una norma amb rang legal que determini el marge de valoració de la fase de concurs.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. L'opció de no fer res seria mantenir la situació normativa actual, que no dona un marge suficient ni seguretat jurídica a les Administracions catalanes per determinar el percentatge de valoració de la fase de concurs en els processos selectius de concurs oposició.

Opció 2. Modificar l'article 7 del Reglament de Selecció, aprovat pel Decret 28/1986, de 30 de gener.

Opció 3. Opció proposada. Addicionar un apartat tercer a l'art. 49 TRFP que determini la possibilitat que la valoració de la fase de concurs arribi fins a un quaranta per cent del total del concurs oposició.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura generarà un impacte pressupostari, atès que comportarà la reducció de la despesa pressupostària que pot implicar l'abonament d'indemnitzacions del personal temporal de llarga durada que no superi els processos selectius, en tant es tracta d'una mesura destinada a reduir la temporalitat del personal a les Administracions públiques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició incideix en el règim d'accés a la condició de personal funcionari de carrera en les administracions públiques catalanes, per la qual cosa afecta el personal interí que es troba prestant serveis i també als ciutadans que vulguin accedir a la funció pública catalana. En conseqüència, no té cap impacte econòmic directe sobre el mercat, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc s'identifiquen impactes rellevants sobre la realitat social

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una clarificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat.

No té impacte sobre les pimes

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica inseguretat jurídica i que en els processos que no siguin específics d'estabilització per estar previstos legalment com a tals, es reduiria el marge organitzatiu de les Administracions públiques catalanes en la convocatòria dels processos selectius.

L'opció de modificar l'article 7 del Reglament de Selecció (Decret 28/1986, de 30 de gener) només afectaria a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no essent extensible a la resta de les Administracions Públiques catalanes.

L'opció proposada dona seguretat jurídica per fixar legalment aquesta possibilitat

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la mesura correspon a cadascuna de les administracions catalanes. En la Generalitat de Catalunya, a la SAFP i als departaments amb competència en matèria de convocatòria de processos selectius de determinats col·lectius específics.

Article 42.2

PRE M-113.0

Es modifica la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 86 de la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, que resta redactat de la manera següent:

"c) Per incompatibilitats. Es concedeix si els funcionaris públics es troben en situació de servei actiu en un altre cos o una altra escala de qualsevol de les administracions públiques o passen a prestar serveis en organismes o entitats del sector públic, sempre que no els correspongui de quedar en una altra situació i llevat que hagin obtingut l'autorització pertinent de compatibilitat, d'acord amb la legislació d'incompatibilitats. L'òrgan competent pot concedir automàticament i d'ofici aquest tipus d'excedència. El nomenament com a personal interí o la contractació com a personal laboral temporal no habilita per passar a aquesta situació administrativa

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els darrers anys s'ha observat que molts funcionaris de carrera que superen un procés selectiu, immediatament i sense cap limitació, passen a ocupar llocs de treball amb caràcter temporal en un altre cos o escala –normalment d'un grup o subgrup de titulació superior-, de forma que es frustra l'objectiu del procés selectiu de cobrir les vacants estructurals amb funcionaris de carrera, mantenint-se o, fins i tot, incrementant-se la taxa de temporalitat dels empleats públics. És una qüestió transversal que pot afectar al personal funcionari de les administracions públiques i, de forma constatada, a l'Administració de la Generalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és reduir la temporalitat de l'ocupació pública i adequar les situacions administratives en funció del tipus de vincle, en concret quan aquest vincle és temporal, quan els funcionaris de carrera d'un cos o escala passen a prestar serveis amb caràcter temporal, ja sigui com a funcionaris interins o com a personal laboral temporal, a les administracions, organismes o entitats del sector públic. Es vol que les persones que superen un procés selectiu prestin serveis en lloc de treball del cos o escala corresponent al procés selectiu que han superat i no optin per prestar serveis en llocs de treball amb caràcter temporal en un altre cos o escala diferent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Si no es fa res, s'incrementarà la temporalitat i es dificultarà el compliment del manament legal de situar la taxa de cobertura temporal per sota del 8% de les places estructurals.

No hi ha una opció alternativa que establir que el personal funcionari de carrera que obtingui un nomenament com a personal interí o la contractació com a personal laboral temporal no pugui passar a l'excedència voluntària per incompatibilitats; deixant oberta la possibilitat de pas a una excedència voluntària per interès particular que comporta una obligació de permanència de dos anys en aquesta situació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura comportarà la reducció de la despesa pressupostària que pot implicar la duplicitat de personal temporal i, indirectament, pot repercutir en l'abonament d'indemnitzacions del personal temporal de llarga durada. Contribuirà a reduir la temporalitat del personal com a eina complementària a les noves mesures relatives al processos d'estabilització a les administracions públiques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a les administracions públiques de Catalunya, es tracta d'una mesura que incideix en el règim de situacions administratives del personal funcionari de carrera i afecta directament al personal funcionari de carrera. En conseqüència, no té cap impacte econòmic directe sobre el mercat, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc s'identifiquen impactes rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una clarificació d'una disposició normativa, sense incrementar-ne la regulació. Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat. No té impacte sobre les pimes

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual no redueix la temporalitat a les Administracions públiques, de forma que es dificultarà el compliment del manament legal de situar la taxa de cobertura temporal per sota del 8% de les places estructurals.

Modificar la lletra c) apartat segon, article 86 TRFP, establint que el personal funcionari de carrera que obtingui un nomenament com a personal interí o la contractació com a personal laboral temporal no podrà passar a la situació administrativa d'excedència voluntària per incompatibilitats, impedeix aquesta opció i, en conseqüència, es redueix la temporalitat.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i les funcions de seguiment i avaluació corresponen als departaments de la Generalitat i als organismes autònoms i a la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

Article 42.3

PRE M-116.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 88 de la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, que resta redactat de la manera següent:

“5. El personal interí podrà ser declarat en la situació de serveis especials quan concorri algun dels supòsits establerts a l'apartat 1 i podrà romandre en aquesta situació sempre que es mantingui la causa que va donar lloc al seu nomenament de personal interí.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb l'actual redactat de l'article 88 TRFP només els funcionaris de carrera poden ser declarats en situació de serveis especials. Cal equiparar les condicions de treball del personal interí amb el personal funcionari de carrera en base a la Directiva 1999/70/CE relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i el CEEP sobre el treball de durada determinada, i als pronunciaments jurisprudencials en relació amb la situació administrativa de serveis especials per al personal interí. És una qüestió transversal que afecta a tot el personal interí de la Generalitat, no afecta a la població en general.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és habilitar legalment la declaració del personal interí en la situació de serveis especials, eliminant la diferenciació actual entre el personal funcionari de carrera i el personal funcionari interí pel sol fet del caràcter temporal d'aquest últim, donant així compliment a la normativa i jurisprudència europea i interna.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. L'opció de no fer res implica continuar aplicant un criteri jurídic basat en la jurisprudència sense una norma amb rang legal que ho empari només per al supòsit de serveis especials concret: nomenament de càrrecs electes amb mandat representatiu.

Opció 2. Una alternativa seria que la Secretaria d'Administració i Funció Pública (SAFP) dictés una instrucció.

Opció 3. Opció proposada. Addicionar un apartat cinquè a l'art. 88 TRFP que reculli la situació de serveis especials del personal interí.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura genera un impacte pressupostari, atès que la declaració en la situació en serveis especials comporta la percepció dels triennis (no de la resta de retribucions) durant tot el temps que duri la situació de serveis especials. Així mateix, caldrà tenir en compte els retribucions de la persona que, si s'escau, substitueixi a la persona interina.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es tracta d'una mesura interna que afecta al règim jurídic del personal interí que presta serveis a l'Administració de la Generalitat. En conseqüència, no té cap impacte econòmic directe sobre el mercat, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social, sobre la ciutadania, no s'identifiquen impactes rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una clarificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius. Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat. No té impacte sobre les pimes.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual no obtindria el resultat buscat de donar seguretat jurídica, no eliminaria la possible diferenciació del personal interí pel sol fet del caràcter temporal d'aquest últim.

Una instrucció de la SAFP no és l'instrument jurídic adequat i no pot contradir una norma amb rang legal.

L'opció proposada: addicionar un ap. Cinquè a l'art. 88 TRFP per habilitar la declaració de la situació de serveis especials descrita en la mesura aporta seguretat jurídica donant correcte compliment a la normativa i jurisprudència i resol amb certesa jurídica el problema.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació correspon a la SAFP, atès que la competència per declarar serveis especials no està atribuïda als departaments, així com fer el seguiment i avaluació de la proposta, sens perjudici de les actuacions que corresponen als departaments sobre les causes de cessament del personal interí.

Article 42.4

PRE M-111.0

Es modifica la lletra b) de l'article 122 de la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, que resta redactat de la manera següent:

“b) Específicament, al personal funcionari interí li serà aplicable el règim general del personal funcionari de carrera quan sigui adequat a la naturalesa de la seva condició temporal i al caràcter extraordinari i urgent del seu nomenament, excepte aquells drets inherents a la condició de funcionari de carrera.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'art.122 estableix que al personal interí li és d'aplicació, per analogia, el règim estatutari propi dels funcionaris, d'acord amb la seva condició, però amb una excepció de què no podran gaudir de les dues llicències que esmenta el text. Aquesta exclusió es fonamenta en la temporalitat del nomenament interí. Tanmateix, podria contradir la Directiva 1999/70/CE que recull com a principi bàsic que no podrà tractar-se als treballadors amb contractes de durada determinada d'una manera menys favorable que als treballadors fixos comparables, pel sol fet de tenir un contracte de durada determinada, llevat que es justifiqui un tracte diferent per raons objectives. Cal introduir un redactat més obert si bé amb els condicionants previstos al nou redactat de l'article 10 TREBEP.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc,eliminar la diferenciació entre el personal funcionari de carrera i el personal funcionari interí pel sol fet del caràcter temporal d'aquest últim, quant al gaudiment de les llicències esmentades.També complir amb la normativa i jurisprudència europea, avançar-se al pronunciament del Tribunal Suprem, donar resposta al requeriment del Síndic de Greuges i complir amb el recent compromís adoptat amb els representants sindicals a la Mesa Sectorial de Negociació del personal administratiu i tècnic del dia 12 de juliol de 2021. Així mateix, pel que fa al règim aplicable al personal interí, incorporar el nou redactat –més obert- de l'article 10.5 del TREBEP.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. L'opció de no fer res implica que el personal interí no pugui sol·licitar les llicències esmentades pel fet de la seva temporalitat, amb les conseqüències que es derivarien de la contravenció del principi de no discriminació per raó de la temporalitat.

Opció 2. Una alternativa seria negociar amb els representants sindicals un acord.

Opció 3. Opció proposada. Modificar la lletra b) de l'art.122 TRFP per suprimir la prohibició per al personal interí i introduir un redactat més obert com el previst al nou art. 10 TREBEP.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no genera cap impacte pressupostari, atès que amb la modificació normativa proposada és suprimiria la prohibició que el personal interí de l'Administració de la Generalitat pugui gaudir de dues llicències que no comporten retribució i que fins ara només en podien gaudir els funcionaris de carrera.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es tracta d'una mesura interna que afecta al règim jurídic del personal interí que presta serveis a l'Administració de la Generalitat. En conseqüència, no té cap impacte econòmic directe, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social sobre la ciutadania, no s'identifiquen impactes rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una clarificació d'una disposició normativa, sense incrementar la regulació existent.No té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat.No té impacte sobre les pimes.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual no elimina el diferent tracte respecte del personal funcionari interí pel sol fet del caràcter temporal d'aquest últim, amb la possible contravenció de la normativa i jurisprudència europea.

L'acord sindical s'hauria de circumscriure als “interins de llarga durada” per justificar que la mesura no fos contra legem.

L'opció proposada, que comporta suprimir la prohibició per al personal interí de gaudir d'aquestes llicències introduint un redactat més obert sobre el règim jurídic aplicable, aporta seguretat jurídica i resol el problema.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon a les unitats de recursos humans dels departaments i dels organismes autònoms.La Secretaria d'Administració i Funció Pública té atribuïdes funcions de seguiment i avaluació en matèria de funció pública i li correspondria fer-ne el seguiment i avaluació.

Article 42.5

REU M-009.0

Es modifica la Disposició addicional Vint-i-sisena de la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, que resta redactada de la manera següent:

"Disposició addicional Vint-i-sisena
Reassignacions funcionals d'empleats públics

Amb la finalitat d'aconseguir un millor aprofitament dels recursos que garanteixi l'eficàcia del servei que es presta als ciutadans, els departaments i les entitats del sector públic que hi estan vinculades i les universitats públiques catalanes, en el marc de convenis de col·laboració interadministrativa o de programes per al desenvolupament de projectes d'interès comú, identificats i amb l'informe previ del departament competent en matèria de funció pública, poden dur a terme reassignacions funcionals d'empleats públics, d'acord amb la n"ormativa laboral i de funció pública aplicable."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment es troben treballant físicament a la seu del Departament de Recerca i Universitats varies persones treballadores de varies universitats públiques catalanes, especialment a la Oficina d'Accés a la Universitat (OAU), en el marc del Consell Interuniversitari de Catalunya, per la coordinació i el suport en les tasques relatives a la organització i realització de les Proves d'Accés a la Universitat (PAU) i el procés de preinscripció universitària. Per tant, és necessària la modificació de la regulació objecte d'aquesta proposta per tal de poder regularitzar, mitjançant conveni de col·laboració entre cada universitat i el Departament de Recerca i Universitats, la situació de reassignació funcional d'aquestes persones.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primera instància, l'objectiu d'aquesta proposta és fer convenis de col·laboració amb les universitats públiques catalanes que tenen persones treballadores cedides al Departament de Recerca i Universitats, especialment pel que fa a la organització i realització de les PAU i el procés de preinscripció universitària, per tal de regularitzar la situació d'aquestes persones d'acord amb la Disposició addicional Vint-i-sisena sobre reassignacions funcionals d'empleats públics del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

D'aquesta manera, en última instància, l'objectiu és formalitzar la reassignació d'empleats públics entre les universitats públiques catalanes i el Departament de Recerca i Universitats en el marc d'aquests convenis de col·laboració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res comportaria seguir en l'actual situació d'aquestes persones treballadores.

En relació amb les opcions alternatives, s'hauria pogut plantejar una nova regulació específica per regular aquesta situació, però amb l'objectiu d'evitar la dispersió normativa i contribuir a la simplicitat normativa, aquesta opció s'ha descartat.

L'opció proposada permet, de forma senzilla, mitjançant la modificació de la Disposició addicional Vint-i-sisena del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, solucionar la situació laboral esmentada en l'apartat anterior.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Tant la proposta de modificació efectuada, com l'opció de no fer res, no tenen impacte econòmic o pressupostari per se, donada la naturalesa de la problemàtica.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €.

Despeses: 0 €.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En tractar-se d'una norma d'autoorganització de l'Administració, la proposta no presenta cap altre impacte econòmic i social més enllà que el d'una gestió més eficient dels recursos que permeti una atenció més coordinada, personalitzada i directa a la comunitat universitària, especialment en les PAU i el procés de preinscripció universitària.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa objecte d'aquesta proposta no té impacte en termes de càrregues o simplificació administrativa, atès que la proposta és regulativa de l'organització de persones treballadores de les administracions públiques i no té incidència directa en la ciutadania ni en l'activitat econòmica.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l'opció de "no fer res", altres opcions alternatives i l'opció proposada) s'ha considerat que l'opció proposada és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, alhora que respon de forma més

adequada al principi de necessitat, seguretat jurídica i simplicitat normativa.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es durà a terme des de la Direcció de Serveis del Departament, per tal de formalitzar amb urgència els convenis de col·laboració per a la reassignació funcional del personal cedit. El seguiment i avaluació s'efectuarà mesurant l'assoliment dels objectius plantejats.

Article 42.6

PRE M-114.0

S'afegeix una disposició transitòria, la catorzena, a la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, amb el text següent:

“Disposició transitòria catorzena

Els funcionaris de carrera que es trobin en la situació administrativa d'excedència voluntària per incompatibilitats per estar prestant serveis com a personal interí o personal laboral temporal en qualsevol administració pública o en organismes o entitats del sector públic, podran romandre en aquesta situació administrativa mentre es mantingui el nomenament de personal interí o el contracte laboral temporal vigent a la data d'entrada en vigor de la Llei de mesures per a l'any 2022.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els darrers anys s'ha observat que molts funcionaris de carrera que superen un procés selectiu, immediatament i sense cap limitació, passen a ocupar llocs de treball amb caràcter temporal en un altre cos o escala, de forma que es frustra l'objectiu del procés selectiu de cobrir les vacants estructurals amb funcionaris de carrera, mantenint-se o, fins i tot, incrementant-se la taxa de temporalitat dels empleats públics. Cal modificar la situació administrativa que correspondria en aquest supòsit però respectant la situació en què es troba el personal funcionari de carrera que ja tenia declarada l'excedència per incompatibilitats en el moment d'entrada en vigor de la Llei de mesures.

És una qüestió transversal que pot afectar al personal funcionari de les Administracions públiques i, de forma constatada, a l'Administració de la Generalitat

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és establir un règim transitori per al personal funcionari de carrera respecte de la situació administrativa en que es troben d'excedència voluntària per incompatibilitats en el moment d'entrada en vigor de la Llei de mesures, de manera que es respecti la seva situació pel que fa al nomenament de personal interí o al contracte laboral temporal vigent a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. D'aquesta forma es conjuminen l'objectiu de reduir la temporalitat amb el principi de seguretat jurídica i el principi d'irretroactivitat de les normes més desfavorables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Si no es fa res es pot produir un buit normatiu sobre la situació administrativa que correspondria als funcionaris de carrera que van ser declarats, abans de l'entrada en vigor de la Llei de mesures 2022, en excedència per incompatibilitats per prestar serveis amb un vincle temporal i es podrien posar en perill els principis de seguretat jurídica i d'irretroactivitat de les normes més desfavorables.

Opció 2. Una disposició transitòria que fixi un règim per als funcionaris de carrera que es troben en el supòsit descrit a la mesura aconsegueix l'objectiu proposat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta mesura genera un impacte pressupostari en tant es troba vinculada a una altra mesura (modificació de la lletra b) de l'apartat segon de l'article 86 TRFP) que comportarà una reducció de la despesa pressupostària, que pot reduir la duplictat de personal temporal i, indirectament, pot repercutir en l'abonament d'indemnitzacions del personal temporal de llarga durada. Contribuirà a reduir la temporalitat del personal com a eina complementària a les noves mesures relatives al processos d'estabilització a les Administracions públiques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a les Administracions públiques de Catalunya, es tracta d'una mesura que incideix en el règim de situacions administratives del personal funcionari de carrera i afecta directament al personal funcionari de carrera. En conseqüència, no té cap impacte econòmic directe sobre el mercat, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc s'identifiquen impactes rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una clarificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat.

No té impacte sobre les pimes.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual implica una indeterminació legal i, per tant, manca de seguretat jurídica sobre la situació administrativa que correspondria als funcionaris de carrera que van ser declarats, amb anterioritat a la data d'entrada en vigor de la LLMM 2022, en excedència per incompatibilitats per prestar serveis amb un vincle temporal. Afegir una DT 14a al TRFP per establir un règim transitori per als funcionaris de carrera que es troben en el supòsit descrit a la mesura aconsegueix l'objectiu proposat.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i les funcions de seguiment i avaluació corresponen als departaments de la Generalitat i als organismes autònoms i a la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

Article 43.1

XGO M-026.0

S'afegeix la lletra n) a l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, amb el text següent:

n) Les infraccions comeses i les sancions aplicades als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i al personal directiu del seu sector públic, en els termes que preveu l'article 90 bis.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La prevalença de la publicitat vers la protecció de dades personals considerades especialment protegides, com són les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives, és manifesta davant la responsabilitat pública que assumeix la persona que accepta i pren possessió d'un càrrec, així com coherent amb el nivell d'exigència, professionalitat, compromís ètic i d'integritat exigibles i els principis d'exemplaritat i lideratge a què estan sotmesos els alts càrrecs i personal directiu, per pròpia definició del seu encàrrec com a servidor públic, d'acord amb els principis ètics que la Llei 19/2014, art. 55, els imposa, així com d'acord amb el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, aprovat per Acord de GOV/82/2016, de 21 de juny

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La proposta normativa legal pretén incloure un nou deure de publicitat activa. A aquest efecte, l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de publicar al Portal de la Transparència la part dispositiva de les resolucions firmes que posen fi als expedients sancionadors incoats contra alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i personal directiu del seu sector públic amb motiu de les infraccions comeses regulades a la Llei 19/2014. La publicitat activa ha de complir-se i fer-se efectiva un cop resolt el procediment sancionador, i en el moment en el qual la resolució sancionadora adquireixi fermesa i no sigui recurrible.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res comporta impediment de l'aplicació i l'eficàcia dels principis de transparència i retiment de comptes en una matèria com és aquesta on l'interès públic en el seu coneixement i control són essencials per a la cerca de la idoneïtat en la confiança ciutadana en les institucions públiques i per a la lluita contra la corrupció.

La regulació no normativa no és jurídicament viables ni respon a les necessitats detectades. L'opció proposada és la única via possible d'acord amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals (difusió pública de dades especialment protegides).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'aprovació de la disposició normativa que es proposa no té cap repercussió en els recursos personals, materials perquè no s'identifiquen costos d'execució diferents o superiors als ja assumits sense l'aprovació de la norma legal proposada.

L'exigència de publicació de les noves dades que aquesta proposta normativa de caràcter legal addiciona en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat a les actualment existents s'encabeix dins de les atribucions funcionals que ja són exercides per les unitats d'informació departamentals i del sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció d'addicionar dos preceptes legals a la Llei 19/2014, que introdueixen una informació més a publicar de manera activa per l'Administració de la Generalitat no suposa cap cost específic addicional ni cap impacte econòmic pels seus destinataris, atès que no incorpora noves obligacions als subjectes obligats pel règim de transparència.

IMPACTE NORMATIU

No fer res no genera noves càrregues d'intervenció administrativa ni tampoc les redueix o simplifica.

La proposta no té efecte ni impacte en termes de simplificació administrativa de procediments i tràmits i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, en els termes establerts en el Decret 106/2008 de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril).

IMPACTE GÈNERE

No fer res no té cap impacte des de la perspectiva de gènere.

Formalment, en la redacció de la proposta s'han tingut en compte la perspectiva de gènere i no conté expressions pròpies d'un llenguatge sexista, ni en fa un ús androcèntric del llenguatge, com tampoc utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. També recull les previsions del Decret 162/2002, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

Materialment, la proposta respecta el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta no suposa un increment de recursos ni de pressupost i suposa un benefici indirecte per la minoració de despeses destinades a la lluita contra la corrupció i a millorar la confiança ciutadana en les institucions. També es preveu la reducció de cost en termes reputacionals pel que fa al compliment dels deures en matèria de transparència i major retiment de comptes.

La mesura evita la desinformació social i la materialització de conductes corruptes o mancades de probitat dins de l'Administració de la Generalitat, així com la desconfiança dels ciutadans vers les decisions públiques.

IMPLEMENTACIÓ

La publicació de les dades relatives a infraccions i sancions imposades per incompliments d’alts càrrecs i personal directiu en relació amb infraccions que en transparència preveu el règim sancionador de la Llei 19/2014 serà fàcil, ja que l’AGC disposa d’una estructura orgànica a tal efecte.

Article 43.2

XGO M-027.0

S'afegeix un article, el 90 bis, a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, amb el text següent:

"Article 90 bis. Publicitat de les infraccions i les sancions

Les infraccions comeses i les sancions aplicades als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i al personal directiu del seu sector públic són públiques.

A aquest efecte, l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de publicar al Portal de la Transparència la part dispositiva de les resolucions fermes que posen fi als expedients sancionadors incoats contra alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i personal directiu del seu sector públic amb motiu de les infraccions comeses regulades per aquest capítol."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La prevalença de la publicitat vers la protecció de dades personals considerades especialment protegides, com son les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives, és manifesta davant la responsabilitat pública que assumeix la persona que accepta i pren possessió d'un càrrec, així com coherent amb el nivell d'exigència, professionalitat, compromís ètic i d'integritat exigibles i els principis d'exemplaritat i lideratge a què estan sotmesos els alts càrrecs i personal directiu, per pròpia definició del seu encàrrec com a servidor públic, d'acord amb els principis ètics que la Llei 19/2014, art. 55, els imposa, així com d'acord amb el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, aprovat per Acord de GOV/82/2016, de 21 de juny.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La proposta normativa legal pretén incloure un nou deure de publicitat activa. A aquest efecte, l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de publicar al Portal de la Transparència la part dispositiva de les resolucions fermes que posen fi als expedients sancionadors incoats contra alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i personal directiu del seu sector públic amb motiu de les infraccions comeses regulades a la Llei 19/2014. La publicitat activa ha de complir-se i fer-se efectiva un cop resolt el procediment sancionador, i en el moment en el qual la resolució sancionadora adquireixi fermesa i no sigui recurrible.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res comporta impediment de l'aplicació i l'eficàcia dels principis de transparència i retiment de comptes en una matèria com és aquesta on l'interès públic en el seu coneixement i control són essencials per a la cerca de la idoneïtat en la confiança ciutadana en les institucions públiques i per a la lluita contra la corrupció. La regulació no normativa no és jurídicament viables ni respon a les necessitats detectades. L'opció proposada és la única via possible d'acord amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals (difusió pública de dades especialment protegides).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'aprovació de la disposició normativa que es proposa no té cap repercussió en els recursos personals, materials perquè no s'identifiquen costos d'execució diferents o superiors als ja assumits sense l'aprovació de la norma legal proposada.

L'exigència de publicació de les noves dades que aquesta proposta normativa de caràcter legal addiciona en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat a les actualment existents s'encabeix dins de les atribucions funcionals que ja són exercides per les unitats d'informació departamentals i del sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció d'addicionar dos preceptes legals a la Llei 19/2014, que introdueixen una informació més a publicar de manera activa per l'Administració de la Generalitat no suposa cap cost específic addicional ni cap impacte econòmic pels seus destinataris, atès que no incorpora noves obligacions als subjectes obligats pel règim de transparència.

IMPACTE NORMATIU

No fer res no genera noves càrregues d'intervenció administrativa ni tampoc les redueix o simplifica.

La proposta no té efecte ni impacte en termes de simplificació administrativa de procediments i tràmits i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, en els termes establerts en el Decret 106/2008 de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril).

IMPACTE GÈNERE

No fer res no té cap impacte des de la perspectiva de gènere.

Formalment, en la redacció de la proposta s'han tingut en compte la perspectiva de gènere i no conté expressions pròpies d'un llenguatge sexista, ni en fa un ús androcèntric del llenguatge, com tampoc utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. També recull les previsions del Decret 162/2002, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

Materialment, la proposta respecta el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta no suposa un increment de recursos ni de pressupost i suposa un benefici indirecte per la minoració de despeses destinades a la lluita contra la corrupció i a millorar la confiança ciutadana en les institucions. També es preveu la reducció de cost en termes reputacionals pel que fa al compliment dels deures en matèria de transparència i major retiment de comptes.

La mesura evita la desinformació social i la materialització de conductes corruptes o mancades de probitat dins de l'Administració de la Generalitat, així com la desconfiança dels ciutadans vers les decisions públiques.

IMPLEMENTACIÓ

La publicació de les dades relatives a infraccions i sancions imposades per incompliments d’alts càrrecs i personal directiu en relació amb infraccions que en transparència preveu el règim sancionador de la Llei 19/2014 serà fàcil, ja que l’AGC disposa d’una estructura orgànica a tal efecte.

Article 44.1

PRE M-109.0

Eleccions al òrgans de representació del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

En les eleccions al òrgans de representació del personal funcionari d'administració i tècnic i del personal laboral al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya el dret de sufragi actiu s'exerceix preferentment pel sistema de votació electrònica. El Govern fixarà mitjançant Decret, les especificacions i el procediment del sistema de votació electrònica en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei. El sistema de votació electrònica ha d'assegurar el caràcter personal, directe, lliure i secret del sufragi i, en particular, s'han d'establir les condicions necessàries per garantir la seguretat de tot el procés”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El sistema de vot presencial requereix d'un gran desplegament de personal i de recursos materials i suposa una limitació física i temporal per a l'exercici del dret de vot. Aquest sistema comporta baixos índexs de participació, té un gran impacte econòmic i és molt millorable en termes d'eficiència organitzativa per la poca comoditat pels votants que en ocasions els exigeix efectuar desplaçaments, la lentitud en el recompte de vots, els errors en els processos de votació i l'existència d'equipaments poc accessibles per l'exercici del dret al sufragi. La implementació del teletreball fa necessari adaptar les modalitats de votació a la nova realitat del treball no presencial per tal de garantir l'exercici del dret al sufragi actiu en la elecció dels òrgans de representació del personal sense que aquesta nova realitat suposi una limitació per a l'exercici d'aquest dret.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és garantir l'exercici del dret de sufragi actiu en els procediments d'elecció dels òrgans de representació dels empleats públics en qualsevol modalitat de prestació de serveis. També eliminar significativament els costos en mitjans personals i materials; aconseguir un millora organitzativa, econòmica i de prestació de serveis; millorar l'accessibilitat evitant els desplaçaments, facilitar l'exercici del dret a les persones amb mobilitat reduïda, prevenir els errors en el procés de votació i assegurar la rapidesa i la precisió en els escrutinis. La implementació d'un sistema de votació telemàtic pot suposar un estalvi econòmic superior a 800.000 euros en cada procés electoral —cada quatre anys— en concepte de temps de treball, permisos, material electoral i disposició d'espais.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. La manca de previsió específica impedeix la seva implementació.
Opció2. Preveure la obligatorietat sense habilitació legal prèvia podria ser objecte de qüestionament judicial.
Opció3. Regular l'obligatorietat de realitzar la votació de les eleccions als òrgans de representació del personal funcionari d'administració i tècnic i del personal laboral per mitjans electrònics en una norma amb rang de llei és l'opció preferible per garantir la seguretat jurídica del desenvolupament reglamentari que se'n faci.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res.
Ingressos: cap.
Despeses: 800.000 euros cada quatre anys.

Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: cap.
Previsió de despeses derivades de la proposta: El cost d'adquisició de la plataforma de vot electrònic que en qualsevol cas és molt inferior al cost de no fer res.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es considera que aquesta norma afectarà de forma positiva perquè comportarà un estalvi significatiu en termes de cost i d'eficiència econòmica i organitzativa i de prestació de serveis. Des d'una perspectiva social, millorarà l'estructura organitzativa, econòmica i de prestació de serveis, evitarà els desplaçaments i facilitarà l'exercici del dret a les persones amb mobilitat reduïda. La iniciativa no incideix de forma directa ni indirecta en l'activitat

IMPACTE NORMATIU

No es produeix simplificació normativa atès que la Generalitat no disposa de regulació pròpia en la matèria. La intervenció és necessària i proporcionada per la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives ja que s'eliminen de forma significativa despeses inherents a aquests processos. S'estalvia un mínim de 15.000 hores laborables per la participació directa en la preparació i realització de la jornada de votació.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. El cost actual dels processos electorals és molt elevat. Regular l'obligatorietat de realitzar la votació de les eleccions als òrgans de representació del personal funcionari d'administració i tècnic i del personal laboral per mitjans electrònics en una norma amb rang de llei garanteix la seguretat jurídica del desenvolupament reglamentari que se'n faci. Els beneficis de la implantació del vot electrònic són superiors al cost del programari que s'ha d'elaborar.
Opció 2. Preveure la obligatorietat sense habilitació legal prèvia podria ser objecte de qüestionament judicial.

IMPLEMENTACIÓ

El Govern disposarà de sis mesos per aprovar el desenvolupament reglamentari amb vistes a aplicar-lo a partir del 2023. Els indicadors poden ser, entre

altres,els percentatges de participació,la reducció de despeses o de la durada,el grau de satisfacció dels participants en els processos electorals.

Article 44.2

PRE M-115.0

Efectes del silenci administratiu en determinats procediments en matèria de personal i de funció pública.

A l'efecte d'allò establert a l'article 24.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, les persones interessades poden entendre desestimades les seves sol·licituds, un cop transcorregut el termini previst sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa, en els procediments iniciats a instància de les persones interessades en matèria de personal següents:

- a)Reingrés al servei actiu del personal procedent de situacions administratives que no comportin reserva de plaça i destinació, o de lloc de treball.
- b)Autorització de permuta de llocs de treball.
- c) Reconeixement de grau personal i de serveis prestats.
- d)Reconeixement de la compatibilitat d'una segona activitat pública o privada.
- e)Autorització del gaudiment del període de vacances fóra dels períodes ordinaris.
- f)Concessió del permís per assumptes personals.
- g)Concessió de llicències per fer estudis sobre matèries directament relacionades amb el lloc de treball, per a assumptes propis sense cap retribució i realització de cursos de formació.
- h)Declaració de les situacions administratives de serveis en altres administracions i de serveis especials en el cas del personal funcionari, i concessió d'excedència forçosa en el cas del personal laboral.
- i)Concessió d'excedències voluntàries, excepte les motivades per conciliació de la vida personal, familiar i laboral.
- j) Modificacions de jornada i horari, incloent les sol·licituds relatives a la modalitat de teletreball, excepte les motivades per conciliació de la vida personal, familiar i laboral.
- k) Jubilació voluntària.
- l) Perllongament de la permanència al servei actiu.
- m) Atorgament de dietes, assistències i indemnitzacions per raó del servei, incloses les bestretes, així com qualsevol altre procediment la resolució del qual impliqui efectes econòmics, o que puguin afectar la correcta prestació de serveis

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En la regulació del sentit del silenci administratiu s'han constatat mancances que comporten una situació millorable.La determinació del silenci desestimatori facilitarà la seva gestió i tramitació pels òrgans competents.Així mateix, un dels béns jurídics a protegir és la correcta cobertura dels serveis públics, atès que ha de tendir a protegir les necessitats del servei.A més,el sentit del silenci és estimatori per defecte.A més determinades sol·licituds poden tenir un impacte econòmic directe, per la qual cosa, cal establir de forma expressa el sentit desestimatori d'aquestes sol·licituds.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Facilitar la gestió i tramitació dels procediments administratius en matèria de personal i de funció pública.
- 2.Dotar aquests procediments de més seguretat jurídica, clarificant el sentit del silenci a les persones interessades.
- 3.Garantir la correcta cobertura dels serveis públics.
- 4.Tenir un major control sobre els procediments que puguin comportar una despesa econòmica.

Actualment, el sentit del silenci administratiu és estimatori per defecte.Per tant s'ha d'establir el sentit desestimatori per a les sol·licituds d'absències de determinada durada o la concessió de les quals puguin comportar una despesa econòmica per a l'Administració de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res.Suposaria mantenir la situació actual i, per tant, continuar amb un règim de silenci administratiu estimatori per defecte en la gran majoria de procediments administratius en matèria de personal i de funció pública.

Possibles alternatives d'intervenció no normativa.L'article 24.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, preveu que l'establiment del sentit desestimatori del silenci s'ha de fixar en norma amb rang de llei.

Opció proposada.És necessària per donar compliment de la legislació vigent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La fixació del sentit desestimatori pot tenir dues conseqüències potencials:tenir un major control dels procediments en matèria de personal que puguin comportar una despesa econòmica a l'Administració (p.ex.perllongaments servei actiu,reconeixement serveis prestats,grau personal) i permet un major control sobre les sol·licituds que puguin comprometre eventualment el correcte funcionament dels serveis públics (determinades excedències, llicències o permisos de llarga durada).Redunda en un millor aprofitament dels recursos propis de l'Administració i en la contenció de la despesa de personal.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No s'adverteix un impacte econòmic negatiu: en tot cas, la implementació d'aquesta mesura redundarà en l'optimització de recursos i en el control dels procediments administratius que comportin una despesa econòmica. Consegüentment, l'impacte que tindrà aquesta mesura és quantificable en termes de contenció de la despesa econòmica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.Quant a l'impacte social, la introducció d'aquesta mesura garantirà una millora en la cobertura dels serveis públics que es presten a la ciutadania.

IMPACTE NORMATIU

No es preveu cap impacte normatiu per a les empreses o ciutadans.Se circumscriu a regular de forma expressa el sentit del silenci administratiu en determinats procediments en matèria de personal i de funció pública.Aquesta nova mesura beneficiarà el conjunt de la ciutadania (ja que garantirà la correcta cobertura dels serveis públics) i no genera càrregues administratives. En aquest sentit, cal destacar que la determinació expressa del sentit del silenci administratiu constitueix una mesura amb marcats efectes ad intra en el marc del funcionament intern de l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

A més a més, escau destacar que en aquesta proposta normativa s'ha respectat el manteniment del silenci administratiu estimatori en el cas de les sol·licituds relacionades amb la conciliació de la vida personal, familiar i laboral. Així mateix, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol I - Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol II . Normes sectorials

Article 45.1

INT M-325.0

S'afegeix una disposició transitòria, la dotzena, a la Llei 5/1994, del 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició transitòria dotzena

»1. Les convocatòries per a accedir a les diferents categories de les escales bàsica, tècnica, executiva i superior del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya aprovades a partir de l'1 de gener de 2022 han de determinar el nombre de places reservades per a dones per a complir l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en les diferents categories.

El nombre de places reservades per a dones ha d'ésser proporcional als objectius perseguits i no pot ésser inferior al 25% ni superior al 40% de les places convocades.

»2. Els procediments selectius d'accés i de promoció interna corresponents s'articularen en dos torns diferenciats de places reservades i no reservades a dones. En el cas que el procés selectiu inclogui limitacions del nombre màxim de persones aspirants que poden ser convocades a la següent prova, s'ha d'establir quina part d'aquest màxim correspon a cada torn, d'acord amb el percentatge de places reservades a dones establert a la convocatòria.

Un cop finalitzades les fases d'oposició i de concurs, si s'escau, la convocatòria a la fase de formació s'ha de fer seguint una llista final de les persones que hagin superat el procés, ordenades segons la puntuació obtinguda i d'acord amb el nombre màxim de places reservades per torn, aplicant-hi els criteris de desempat establerts legalment.

Les places reservades per a cada torn que resultin vacants passaran a incrementar les fixades per a l'altre torn fins a assolir el nombre màxim de places convocades.

»3. La reserva de places que regula la present disposició no és aplicable si en la categoria objecte de la convocatòria hi ha una presència de funcionàries dones igual o superior al 33%."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes, obliga a adoptar les mesures necessàries per a eliminar les desigualtats en la representació de dones i homes en tots els àmbits professionals.

La distribució actual d'efectius per sexe del total de la plantilla del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya és de 54 dones i de 2.505 homes d'un total general de 2.559 efectius.

L'aplicació de la reserva de places a dones permet incrementar els percentatges de dones a la plantilla en les diferents categories.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és habilitar legalment la possibilitat d'establir una reserva d'entre el 25 i el 40% de places per a dones en les convocatòries d'accés i promoció interna al cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta mesura preveu una temporalitat, atès que s'estableix que la reserva de places deixarà de ser aplicable quan en la categoria objecte de la convocatòria hi hagi una presència de funcionàries dones igual o superior al 33%.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La reserva de places a dones no pot ser l'única mesura adoptada, sinó que ha d'anar acompanyada d'altres accions per incrementar la participació de les dones i per eliminar qualsevol altre biaix de gènere en les convocatòries.

No obstant això, cal emprendre mesures normatives d'acció positiva per aconseguir incrementar la presència de la dona en activitats que històricament han estat copades molt majoritàriament per homes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

3.2.A) Informe d'impacte pressupostari.

La modificació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses.

No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de gènere, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Facilitar la promoció interna de la dona dins el cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya ha de permetre reduir la bretxa salarial home-dona en el cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, a nivell social, permet facilitar la incorporació de la dona al Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, en el qual està infrarepresentada de manera sensible.

IMPACTE NORMATIU

L'addició de la nova Disposició Addicional Dotzena permet dur a terme una simplificació normativa, en tant que la nova mesura és molt clarificadora i efectiva pel que fa a la gestió de les convocatòries, atès que la proposta d'addició de la disposició transitòria dona seguretat jurídica i claredat en el procediment que empara la política d'acció positiva en l'accés de la dona a totes les categories i escales del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya..

IMPACTE GÈNERE

Article 46.1

IG M-250.0

Es modifica l'article 2 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactat de la manera següent:

"Article 2

1 L'exercici de la funció interventora correspon a la Intervenció General de la Generalitat, que ha d'actuar amb plena autonomia respecte als òrgans i les entitats subjectes a fiscalització i que té les facultats següents:

a) Ser el centre de control intern de la Generalitat, sens perjudici del control que exerceixen el Tribunal de Cuentas i la Sindicatura de Comptes.

b) Ser el centre directriu de la comptabilitat pública corresponent a la Generalitat de Catalunya.

2 L'exercici de les funcions de control i comptabilitat d'acord amb la Llei de Finances Públiques de Catalunya, correspon al personal del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'existència de dues normes, com son la LLEFI i Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que regulen les funcions i les actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat, fa que sigui necessària la sistematització i coherència en el redactat del seus preceptes per tal d'evitar qualsevol incongruència comparativa en les seves actuacions. Amb la redacció actual aquest article s'estableix una referència al TRLFP que no correspon al seu contingut. A banda, es fa menció al cos d'interventors, no essent aquest el gènere correcte i finalment, es determina que l'àmbit d'actuació és l'Administració de la Generalitat essent el correcte la Generalitat de Catalunya.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest article per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat. Així es modifica la menció a l'Administració de la Generalitat, la referència al cos d'interventors de la Generalitat i la referència a les funcions de la Intervenció General.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res:Implica certa incoherència que pot repercutir en les funcions de la Intervenció General.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la Llei 16/1984 de l'estatut d'ela funció interventora fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei t per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'eliminar un tràmit en el procés de pagament de les obligacions econòmiques i financeres.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una incoherència en la normativa vigent, així esmenar determinades referència en sentit d'impacte de gènere en la referència al Cos d'Intervenció de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del precepte modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 46.2

IG M-251.0

Es modifica la lletra b) de l'apartat 1.A de l'article 3 de la Llei 16/1984, que resta redactat de la manera següent:

"b) Intervenir i comprovar materialment la despesa realitzada amb els cabals públics, requerint, si s'escau, l'ajuda de funcionaris especialitzats per a l'emissió d'informes raonats sobre la comprovació material de les obres, subministraments, adquisicions i serveis . Aquesta comprovació es realitzarà d'acord amb les instruccions anuals que aprovi la Intervenció General a aquests efectes, que han de fonamentar-se en una anàlisi de riscos de l'àmbit o operacions a controlar o en una obligació legal, així com en els mitjans disponibles i el temps necessari per a la seva realització."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual no dona seguretat jurídica a les actuacions a realitzar pel personal de la Intervenció General ja que no estableix mesures d'adaptació, en la seva realització, a la realitat en l'estructura i gestió de les diferents entitats i òrgans de l'administració de la Generalitat de Catalunya i als recursos disponibles. A aquest fet cal afegir que l'existència de dues normes, com són la LLEFI i el TRLFPC, que regulen les funcions i les actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat en l'àmbit de la funció interventora fa que sigui necessària una congruència en el redactat del seus preceptes per tal d'evitar qualsevol incoherència en les seves actuacions. Amb la redacció actual aquest article s'estableix una diferència conceptual en la despesa a controlar en la LLEFI que cal corregir ja que no correspon.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és l'establiment d'una regulació jurídica d'aquesta actuació de l'òrgan de control intern dintre de la funció interventora, adequada a la realitat actual, donant eines per a la modernització, millora i flexibilització del control en aquesta fase, així com la correcció d'aquest article per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res:Mantenir una regulació incoherent amb la realitat actual que pot repercutir en les actuacions de control intern.
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Modificació de la Llei 16/1984 de l'estatut de la funció interventora fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei per tal donar seguretat jurídica a les actuacions de l'òrgan de control intern.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta de donar seguretat jurídica a les actuacions que ja es realitzen per l'òrgan de control intern, donant eines per a la seva realització sense modificar els recursos actuals disponibles.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'adaptar en la normativa vigent les actuacions internes en un procediment de control i per tal de donar coherència amb la resta de normativa reguladora d'aquest àmbit.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una adaptació i optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del precepte modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 46.3

IG M-252.1

Es modifica l'article 6 de la Llei 16/1984, que resta redactat de la manera següent:

“Article 6

1. El personal del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya depenen jeràrquicament i funcionalment de l'interventor/a general de la Generalitat, el qual els assigna les destinacions.

2. El personal del Cos d'Intervenció de la Generalitat ha d'exercir les seves funcions amb plena autonomia respecte de les autoritats, entitats, unitats i òrgans de la Generalitat del seu àmbit d'actuació, d'acord amb la normativa corresponent i les instruccions de la Intervenció General.

3. L'interventor/a general, amb la finalitat de donar compliment a les funcions a realitzar, pot assignar les destinacions del personal de la Intervenció General.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que dues de les disposicions que regulen la Intervenció General i les seves funcions, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC) i la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora (LLEFI) no es troben degudament harmonitzades ni sistematitzades entre elles. A banda, també han estat proposades diverses modificacions de la TRLFPC per tal d'actualitzar-la a la realitat administrativa existent que determinen que la LLEFI també hagi de ser modificada en aquests mateixos termes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La modificació del precepte per tal d'adequar-lo a les modificacions proposades amb relació al TRLFPC per tal d'actualitzar ambdós i donar-los coherència entre ells, harmonitzar-los i sistematitzar-los, la qual cosa redundarà en una major seguretat jurídica amb relació a les funcions dels òrgans de control intern.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implicaria incoherència entre els dos texts legals que regulen les funcions de l'òrgan de control intern.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret legislatiu 3/2002 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta d'harmonitzar la redacció del precepte amb el contingut homòleg del TRLFPC.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció del citat article que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma en tant que no estaria sistematitzada amb el TRLFPC.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà del precepte modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 46.4

IG M-012.4

Es modifica l'article 7 de la Llei 16/1984, que resta redactat de la manera següent:

"Article 7

1. L'interventor o la interventora general de la Generalitat es nomena per decret del Govern, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria de finances públiques, i ha de pertànyer al Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya que estableix aquesta llei.
2. El Govern ha de determinar mitjançant decret l'estructura, les competències i les funcions de la Intervenció General de la Generalitat.
- 3.L'interventor o la interventora general pot emetre les instruccions necessàries per a l'exercici de les funcions que té assignades la Intervenció General."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció de l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 16/1984 presenta errors que poden prestar a confusió, interpretacions equivocades, així com derivar a una aplicació incorrecta d'aquesta norma. Per un part, la referència efectuada a l'Administració de la Generalitat no és correcta atès que la Intervenció General, d'acord amb les seves funcions, actua en tot el sector públic. Per una altra part, existeix un error en fer referència als requisits de la persona que pot ser nomenada interventor general, en el sentit que no només ha de complir els requisits d'accés sinó que a més ha de pertànyer al cos d'interventors. Quant a l'apartat 2 es creu convenient eliminar la part relativa a la regulació mitjançant ordre del conseller d'Economia atès que actualment les tasques de la Intervenció General es troben degudament reglamentades per Decret i Decret llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és evitar possibles confusions en la interpretació i l'aplicació de la norma de manera, així com alinear aquesta norma amb la resta de normativa que regula la funció interventora com ho és el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refòs de la Llei de finances públiques de Catalunya.

D'altra banda, l'objectiu de no fer menció a la regulació de les funcions mitjançant ordre del conseller d'Economia és evitar una disfunció regulativa atès que actualment aquestes funcions es troben desenvolupades per Decret i per Decret llei.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica interpretació i aplicació incorrecta de la norma que regula l'àmbit d'actuació de l'interventor i la forma d'accés.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació de la Llei 16/1984 fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal optimitzar el procediment per tal de disposar de la redacció correcta, el més aviat possible.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposara de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que, per una banda, tracta de modificar la redacció errònia d'un apartat d'un article, en concret, l'apartat 1 de l'article 7 que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma i per una altra banda, l'apartat 2 del mateix article que s'entén superat atès que no és necessari reglamentar les funcions de la Intervenció General atès que ja es troben reglamentades per Decret i Decret llei.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic i social ni afecta a la realitat social atès que, per una banda, només es tracta de modificar la redacció errònia d'un apartat d'un article, en concret, l'apartat 1 de l'article 7 que podria implicar errors en la interpretació i aplicació d'aquesta norma i per una altra banda, l'apartat 2 del mateix article que s'entén superat atès que no és necessari reglamentar les funcions de la Intervenció General atès que ja es troben reglamentades per Decret i Decret llei.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una correcció dels seus termes, però en canvi, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una correcció i d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures:adient amb la seva aprovació es disposarà del text corregit i adequat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei:poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text corregit i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament i podria provocar disfuncions en l'aplicació i interpretació de la norma.

-Decret llei:no justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una correcció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 46.5

IG M-360.1

Es modifica l'apartat 2, i s'afegeix un apartat, el 4, a l'article 11 de la Llei 16/1984, amb el text següent:

“2. La meitat, com a mínim, de les places que es convoquin per a accedir a l'Escala Superior d'Intervenció seran pel torn de promoció interna i s'han de reservar al personal que acrediti una antiguitat mínima de quatre anys com a funcionari de carrera de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat. Els processos selectius d'accés pel torn de promoció interna poden establir exempcions amb relació a determinades proves o exercicis o amb relació a l'avaluació de les parts del temari que es considerin superades.”

“4. Es poden articular mecanismes de promoció interna horitzontal per a l'accés a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya per part del personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que acrediti haver prestat serveis durant dos anys com a mínim en llocs de treball d'aquest Cos.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de l'article referent al personal de la Intervenció General no dona seguretat jurídica a les actuacions d'integració del personal que realitza les funcions interventores en el llocs de treball adscrits a l'òrgan de control intern de la Generalitat ja que no estableix mesures d'integració als cossos propis de la Intervenció General.

La impossibilitat d'ocupació dels llocs de treball adscrits a al Intervenció General a més d'un cos impossibilita la realització de les funcions i la seva integració en els cossos de la Intervenció General.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és l'establiment d'una regulació jurídica d'ocupació en els llocs de treball adscrits a la Intervenció General, adequada a la realitat actual, donant eines per a la integració, millora i flexibilització en la gestió del personal, així com la flexibilització dels llocs de treball que possibiliti la realització de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res:Mantenir una regulació incoherent amb la realitat actual que pot repercutir en les actuacions de control intern.

-Valorar possibles alternatives de regulació: Seria la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la Llei per tal donar seguretat jurídica a les actuacions de personal de l'òrgan de control intern.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta de donar seguretat jurídica a les actuacions que ja es realitzen per l'òrgan de control intern, donant eines per a la seva realització sense modificar els recursos actuals disponibles.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada consistent en la modificació de l'article 11 de la Llei 16/184 no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'adaptar en la normativa vigent les actuacions internes en un procediment de control.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una adaptació i optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de l'adició modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una simple adaptació. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 46.6

IG M-361.1

S'afegeix un apartat, el 5, a la disposició transitòria de la Llei 16/1984, amb el text següent:

"5. En un termini màxim de cinc anys, els llocs vacants de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, poden ser ocupats transitòriament per personal de l'Escala Superior d'administració general del Cos Superior d'administració."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que la regulació actual no atorga la flexibilitat suficient i necessària que permeti la construcció de la nova Escala Tècnica dintre del Cos d'intervenció i optimitzar els recursos disponibles, millorant en eficàcia i eficiència en els objectius que ha d'assolir l'òrgan de control intern. La redacció actual de la disposició no contempla els casos actuals ni les necessitats sorgides arran de la creació de l'Escala Tècnica del Cos d'Intervenció.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que s'estableixen són la modificació de la Disposició transitòria de la Llei 16/1984, afegint dos nous apartats, el 4 i el 5, per tal de donar solució a la situació actual de convivència de diferents cossos dins d'un mateix òrgan administratiu, així com disposar de flexibilitat i optimitzar els recursos humans dels quals disposa la Intervenció General.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Mantenir una regulació incoherent amb la realitat actual que pot repercutir en les actuacions de control intern.

-Valorar possibles alternatives: Seria la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei per tal donar seguretat jurídica a les actuacions de personal de l'òrgan de control intern.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que només es tracta de donar seguretat jurídica a les actuacions que ja es realitzen per l'òrgan de control intern, donant eines per a la seva realització.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció de la Disposició transitòria de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, per tal d'adaptar en la normativa vigent les actuacions internes en un procediment de control.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta i d'una adaptació i optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de l'adició modificat, respectant principis de bona regulació(necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament .

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una simple adaptació. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 47.1

INT M-047.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 26 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals., que resta redactat de la manera següent:

“ 2 És cap del cos el membre de la plantilla de major graduació; en cas d'igualtat, correspon a l'alcalde de fer el nomenament, d'acord amb els principis d'objectivitat, de mèrit, de capacitat i d'igualtat

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La majoria de municipis de Catalunya de menys de 10.000 habitants, que disposen de policia local, tenen un membre del cos de l'escala intermèdia (sotsinspector o sergent) o fins i tot de l'escala bàsica (agent o caporal), com a cap del cos de la Policia Local. En canvi, de l'escala executiva (inspector) hi ha 68 policies locals, de 216, que el seu cap és un inspector. Per tant, seria necessari adequar les necessitats de les plantilles a la realitat actual per tal que la prestació del servei es realitzi de forma eficaç i eficient, ja que la manca d'obligatorietat respecte a la figura del cap del cos i la categoria que ha d'ostentar, permetria que categories inferiors, en funció del tipus i estructura de l'organització, poguessin ocupar el lloc de cap del cos, i destinar les quantitats de pressupost destinades a una categoria superior a dotar els cossos de més agents i d'altres categories.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En general, la finalitat de la modificació consisteix a permetre que categories inferiors a inspector, en funció del tipus i estructura de cada organització, puguin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local. Els objectius en concret, són:

- Reducir les despeses en capítol I dels municipis mitjans i petits amb policia local
- Adaptar les plantilles a les necessitats organitzatives de cada cos policial
- Permetre tenir més efectius per prestar els serveis policials
- Estructurar les plantilles de les policies locals en funció de les característiques i necessitats de cada municipi
- Eliminar l'obligació de tenir una categoria específica com a cap del cos i, per tant, flexibilitzar les organitzacions tant a nivell operatiu com pressupostari
- Ampliar la potestat d'autoorganització de l'administració local
- Millorar la prestació del servei públic de policia amb més efectius

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Per assolir aquests objectius, es podria concretar una estructura per categories, en funció del nombre d'habitants, però així no es tindria en compte altres elements rellevants i altres necessitats que afecten a cada municipi.

Per tant, és millor l'opció proposada, per tal que categories inferiors, en funció del tipus i estructura de cada organització, puguin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local.

També cal tenir en compte que aquesta modificació deixaria sense efectes el contingut de la disposició transitòria, apartat 2n de la Llei de les policies locals.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No té impacte

Despeses: No té impacte

Proposta

Previsió ingressos i despeses derivats de la proposta

La modificació proposada té un impacte directe en els pressupostos municipals, en concret en el capítol 1, atès que no s'obliga a preveure una plaça del grup de titulació A2.

La modificació pot tenir un impacte indirecte en el pressupost Generalitat, també cap 1, ja que el poder disposar de més efectius de policies locals redueix l'impacte sobre el cos de Mossos d'Esquadra i en la prestació de serveis, ja que s'hauran de destinar menys efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es considera que aquesta iniciativa no genera costos però sí beneficis per als destinataris, que són en primer lloc, els ajuntaments, i en segon, la ciutadania, ja que permet que les partides dedicades a una plaça d'inspector, del grup de classificació A2, es poguessin destinar a efectius de l'escala bàsica o a comandaments intermedis, per adaptar les organitzacions policials a la realitat i a les necessitats de cada municipi, i en tot cas, a prestar el servei públic de policia a la ciutadania, de forma més eficient i eficaç.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no té cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania, contràriament això, permetrà al cos de la Policia Local realitzar les tasques policials de forma eficaç i eficient, que comportarà millorar la seguretat ciutadana.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions que han estat més rellevants, l'opció normativa que es proposa és l'alternativa més eficaç, eficient i coherent en relació amb l'adaptació a la situació actual que viuen els municipis de Catalunya que disposen de policia local, d'acord amb el desenvolupat en els apartats anteriors.

IMPLEMENTACIÓ

Suposa coordinació entre Direcció General de Coordinació de les Polícies Locals, a través Subdirecció General de Suport al Sistema de Seguretat en l'Àmbit Local, i municipis amb Policia Local, per elaborar dades estadístiques, avaluar els efectes sobre plantilles i la prestació del servei policial.

Article 47.2

INT M-050.0

Es deroga l'apartat 2 de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es considera necessari adequar les necessitats de les plantilles dels cossos de policia local a la realitat actual per tal que la prestació del servei es realitzi de forma eficaç i eficient, atès que la manca d'obligatorietat respecte a la figura del cap del cos i la categoria que ha d'ostentar, permetria que categories inferiors de policia local, en funció del tipus i estructura de l'organització, poguessin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local, i destinar les quantitats de pressupost destinades a una categoria superior a dotar els cossos de més agents i d'altres categories.

Es pot afirmar que aquesta modificació afecta de forma directa els ajuntaments, a les plantilles de les policies locals, a l'organització de personal dels ajuntaments, al cos de Policia de la Generalitat Mossos d'Esquadra, i a la ciutadania que rep la prestació del servei públic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En general, la finalitat de la modificació consisteix a permetre que categories inferiors a inspector, en funció del tipus i estructura de cada organització, puguin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local.

Els objectius en concret, són:

- Reducir les despeses en capítol I dels municipis mitjans i petits amb policia local
- Adaptar les plantilles a les necessitats organitzatives de cada cos policial
- Permetre tenir més efectius per prestar els serveis policials
- Estructurar les plantilles de les policies locals en funció de les característiques i necessitats de cada municipi
- Eliminar l'obligació de tenir una categoria específica com a cap del cos i, per tant, flexibilitzar les organitzacions tant a nivell operatiu com pressupostari
- Ampliar la potestat d'autoorganització de l'administració local
- Millorar la prestació del servei públic de policia amb més efectius

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La modificació de l'article 26.2 de la Llei de les policies locals, per tal que categories inferiors, en funció del tipus i estructura de cada organització, puguin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local, deixa sense efectes el contingut de la disposició transitòria, apartat 2n de la Llei de les policies locals. Per això, la proposta planteja és la única opció possible de regulació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No té impacte

Despeses: No té impacte

Proposta

Previsió ingressos i despeses derivats de la proposta

La modificació proposada té un impacte directe en els pressupostos municipals, en concret en el capítol 1, atès que no s'obliga a preveure una plaça del grup de titulació A2.

La modificació pot tenir un impacte indirecte en el pressupost Generalitat, també cap 1, ja que el poder disposar de més efectius de policies locals redueix l'impacte sobre el cos de Mossos d'Esquadra i en la prestació de serveis, ja que s'hauran de destinar menys efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es considera que aquesta iniciativa no genera costos però sí beneficis per als destinataris, que són en primer lloc, els ajuntaments, i en segon, la ciutadania, ja que permet que les partides dedicades a una plaça d'inspector, del grup de classificació A2, es poguessin destinar a efectius de l'escala bàsica o a comandaments intermedis, per adaptar les organitzacions policials a la realitat i a les necessitats de cada municipi, i en tot cas, a prestar el servei públic de policia a la ciutadania, de forma més eficient i eficaç.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no té cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania, contràriament això, permetrà al cos de la Policia Local realitzar les tasques policials de forma eficaç i eficient, que comportarà millorar la seguretat ciutadana.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que

suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions que han estat més rellevants, l'opció normativa que es proposa és l'alternativa més eficaç, eficient i coherent en relació amb l'adaptació a la situació actual que viuen els municipis de Catalunya que disposen de policia local, d'acord amb el desenvolupat en els apartats anteriors.

IMPLEMENTACIÓ

Suposarà coordinació entre Direcció General de Coordinació de les Polícies Locals, a través Subdirecció General de Suport al Sistema de Seguretat en l'Àmbit Local, i municipis amb Policia Local, per elaborar dades estadístiques, avaluar els efectes sobre plantilles i la prestació del servei policial

Article 48.1

INT M-322.0

S'afegeix un apartat, el tercer, a l'article 21 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, amb el text següent:

"3. Les convocatòries de promoció interna a les categories de caporal/a, sergent/a, sotsinspector/a, inspector/a i intendent/a poden preveure mecanismes per optar a les places segons els criteris territorials i/o d'especialitat que es determinin per acord de Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els articles 46 i 47 de la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes, obliguen a establir polítiques públiques orientades a la conciliació i la coresponsabilitat.

L'actual sistema de promoció interna en el cos de Mossos d'Esquadra comporta per a les persones aspirants una gran incertesa respecte de la destinació que s'obtindrà, amb un elevat risc que els acabi suposant un canvi de residència. A banda de suposar un element contrari a la conciliació i la coresponsabilitat en la cura familiar, també té com a conseqüència la pèrdua de talent per a l'organització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és habilitar legalment la possibilitat de desenvolupar en un acord de Govern els mecanismes que per a dur a terme convocatòries d'ascens a diferents categories del cos de Mossos d'Esquadra donant l'opció a optar només a places de determinats territoris i/o especialitats. Aquesta mesura es podrà fer efectiva amb l'aprovació posterior de l'acord de Govern i la publicació de les convocatòries corresponents.

L'objectiu és incrementar els percentatges de persones presentades a aquestes convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Vista la complexitat tècnica del desenvolupament d'aquests mecanismes i la dificultat d'encaix amb els sistemes de provisió establerts al Pla de carrera professional, s'ha optat per introduir l'habilitació legal pertinent i la remissió a un posterior acord de Govern, que és l'instrument que regula l'actual Pla de carrera professional.

S'ha estudiat l'alternativa de regular de forma detallada a la Llei 10/1994 el desenvolupament d'aquests sistemes, però es descarta per la manca de flexibilitat per atendre modificacions que puguin derivar de la negociació col·lectiva.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses.

No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de gènere, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Modificar el sistema de selecció per a l'ascens al cos de Mossos d'Esquadra ha de permetre la promoció de la participació en aquestes convocatòries, permetent comptar amb les persones de més talent per a l'exercici de les funcions de comandament a tot el territori, facilitant-hi també l'arrelament. Així mateix, ha de constituir un element facilitador perquè les dones optin per participar de la promoció vertical, contribuint a la reducció de desigualtats de gènere existents a l'organització.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta mesura no redueix la càrrega administrativa, al contrari, introdueix elements de més complexitat en la redacció de les bases de les convocatòries i en la seva gestió. No obstant això, aquests costos es valoren com a assumibles, considerant l'impacte social i de gènere que comporta.

Pel que fa al desenvolupament normatiu, en tant que actualment ja existeix un acord de Govern que regula el Pla de carrera professional, només caldrà modificar-lo perquè inclogui el detall de les mesures a implantar.

IMPACTE GÈNERE

La modificació d'aquesta disposició comporta l'aplicació de mesures afavoridores de la conciliació, tant d'homes com de dones i, per tant, té un impacte indirecte en matèria de gènere.

Així, permet garantir el compliment de l'establert per la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes en relació a promoure mesures que facilitin la conciliació i coresponsabilitat en la cura familiar.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han avaluat les opcions d'incloure un nou article a la Llei 10/1994 que detallés els sistemes a incloure en les convocatòries, però s'ha descartat per la manca de flexibilitat que permet per tenir en compte aspectes canviants al llarg del temps o derivats de la negociació col·lectiva. Per això, es preveu com a millor opció la remissió al posterior desenvolupament en l'acord de Govern corresponent.

IMPLEMENTACIÓ

La modificació de la Llei 10/1994 tindrà efectes a la publicació de les convocatòries d'ascens realitzades des de l'1 de gener de 2022 incorporant aquells mecanismes que es desenvolupin per acord de Govern i hauria de comportar un increment progressiu en la participació en les següents convocatòries

Article 48.2

INT M-323.0

Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 22 Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que queden redactats de la manera següent:

"-1 L'accés a la categoria de mosso o mossos es fa pel sistema de concurs oposició."

"-3 L'accés requereix, a més de la superació de les proves selectives que estableix la convocatòria, la superació d'un curs selectiu, que ha d'organitzar l'Escola de Policia de Catalunya, i d'un període de pràctiques, l'avaluació dels quals s'ha de restringir als mèrits i les capacitats professionals. Són exemptes del curs selectiu les persones aspirants que aportin un certificat d'haver superat el curs corresponent a l'Escola de Policia de Catalunya."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment el perfil demogràfic del cos de Mossos d'Esquadra no és representatiu de la diversitat cultural i social existent a la societat catalana. A banda de resultar una situació d'infrarepresentació en la funció pública que cal pal·liar, d'acord amb la Llei 19/2020 d'igualtat de tracte i no-discriminació, aquesta situació també comporta mancances de recursos i coneixements en el desenvolupament de la funció policial. Així mateix, es detecta la necessitat que la policia conegui diversos idiomes, per tal de millorar l'atenció a la ciutadania catalana d'origen migrant, com al gruix de població estacional derivada del turisme.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és habilitar legalment la possibilitat que en les convocatòries d'accés al cos de Mossos d'Esquadra es valorin com a mèrits els coneixements de determinats idiomes presents a la societat catalana.

Aquesta mesura es podrà fer efectiva amb la publicació de les convocatòries següents a l'aprovació de la modificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'article 46 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, estableix com a sistemes de selecció el concurs, el concurs oposició i l'oposició i descriu el sistema de concurs oposició en l'article 49, essent aquesta la fórmula més escaient per a l'assoliment de l'objectiu perseguit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses. No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de tracte i no discriminació, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Modificar el sistema de selecció per a l'accés al cos de Mossos d'Esquadra ha de permetre valorar determinats mèrits, com el coneixement d'idiomes, incrementant el valor de la tasca policial tant en l'atenció a la ciutadania, com en l'activitat de prevenció i persecució de determinades activitats delictives. Així mateix, a nivell social, permet promoure la incorporació de persones de col·lectius actualment infrarepresentats en la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de l'actual redactat de l'article 22 permet dur a terme una simplificació de processos, en tant que les convocatòries d'accés passen a ser de concurs oposició, que és la forma més habitual i generalitzada en l'accés a la funció pública, així com l'establerta en les convocatòries d'accés a la resta de categories del cos de Mossos d'Esquadra.

IMPACTE GÈNERE

La modificació d'aquest article, si bé inicialment no està prevista com una mesura amb impacte de gènere, també pot permetre modular les valoracions de mèrits en l'accés al cos de Mossos d'Esquadra per incorporar accions positives envers les dones.

La redacció del text no conté cap terme androcèntric ni llenguatge sexista.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han avaluat les tres úniques opcions existents a l'hora de determinar els sistemes de selecció d'acord amb els articles 46 i següents del Decret Legislatiu 1/1997: oposició lliure, concurs oposició i concurs. La més escaient per a l'objectiu perseguit és la proposada, ja que és la que permet introduir la valoració de mèrits en relació als coneixements d'idiomes, cosa que no permet l'actual oposició lliure. El concurs es descarta per tractar-se d'una fórmula excepcional que no s'escau en l'accés a places de la categoria de mosso/a.

IMPLEMENTACIÓ

Aquesta modificació de la Llei 10/1994 tindrà efectes a la resolució de les convocatòries realitzades a partir de l'1 de gener de 2022 incorporant, en la fase de concurs, la valoració dels mèrits per coneixements d'idiomes i afavorint les persones candidates que acreditin aquests coneixements.

Article 48.3

INT M-320.0

Es suprimeix l'article 25 bis de la Llei 10/1994.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes, obliga a adoptar les mesures necessàries per a eliminar les desigualtats en la representació de dones i homes en tots els àmbits professionals.

El 43% de les dones del cos de Mossos d'Esquadra tenen estudis de grau universitari, mentre que només el 29% dels homes en disposen. La dispensa de titulació, doncs, suposa una desigualtat indirecta que afavoreix la promoció dels homes, per davant de dones més capacitades.

Així mateix, la dispensa de titulació per a l'ascens a les categories de sotsinspector/a, inspector/a i intendent/a resulta incoherent amb l'exigència de titulació per a l'ascens a les categories de caporal/a i sergent/a, ja que després de la modificació dels requisits d'accés a l'escala bàsica introduïda per la Llei 5/2017, la dispensa de titulació ha decaïgut per a l'ascens a la categoria de sergent/a.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és suprimir la mesura excepcional de la dispensa de titulació per a l'ascens a determinades categories i eliminar un factor de discriminació indirecta de les dones en les seves oportunitats de promoció interna. Així mateix, té també per objectiu reduir la conflictivitat generada per la incoherència en exigir la titulació per a l'ascens a categories inferiors.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions de regulació valorades han estat la no modificació de l'estat actual i la derogació de l'article 25 bis. Qualsevol modificació d'aquest article no hauria contribuït a resoldre la problemàtica i, a més, hagués donat lloc a major inseguretat jurídica i confusió. Vistos els problemes derivats de la pervivència de l'article 25 bis en un context clarament diferent a l'existent en el moment de la seva inclusió, la millor opció és la seva derogació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses.

No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de gènere, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Derogar la dispensa de titulació per a l'ascens a determinades categories de comandament ha de millorar la capacitació de les persones que accedeixin a aquestes categories en el futur, repercutint positivament en la prestació del servei a la ciutadania.

Introduint aquest canvi de forma combinada amb la proposta d'addició d'un punt 3 a l'article 21, que facilitarà la promoció professional dels efectius del cos de Mossos d'Esquadra des del punt de vista territorial, es promou la millora de la capacitació dels comandaments en la totalitat del territori.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta mesura introdueix una simplificació normativa, suprimint una excepcionalitat en el marc de la funció pública, i reconduint les condicions establertes per a l'ascens al marc genèric d'acreditació de les titulacions requerides segons cada grup.

Així mateix, en tant que la gestió de la dispensa de titulació requereix d'una gestió administrativa en paral·lel a l'acreditació de titulacions que consten en l'expedient personal, es redueixen les càrregues administratives associades a les convocatòries de promoció interna.

IMPACTE GÈNERE

La modificació d'aquesta disposició comporta la supressió d'un element de discriminació indirecta que afavoreix la promoció dels homes per davant de dones millor capacitades.

Així, permet garantir el compliment de l'establert per la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes en relació a eliminar les desigualtats i la invisibilitat de la dona en l'àmbit de la Policia.

COMPARACIÓ OPCIONS

Les opcions de regulació valorades han estat la no modificació de l'estat actual i la derogació de l'article 25 bis. Qualsevol modificació d'aquest article no hauria contribuït a resoldre la problemàtica i, a més, hagués donat lloc a major inseguretat jurídica i confusió. Vistos els problemes derivats de la pervivència de l'article 25 bis en un context clarament diferent a l'existent en el moment de la seva inclusió, la millor opció és la seva derogació.

IMPLEMENTACIÓ

La modificació de la Llei 10/1994 en el sentit proposat tindrà efectes a la publicació de les convocatòries d'ascens realitzades a partir de l'1 de gener de 2022, que incorporaran l'exigència de la titulació requerida per a l'accés al grup corresponent en cada cas.

Article 48.4

INT M-326.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que resta redactat de la manera següent:

" 1. No es poden imposar sancions per faltes greus o molt greus si no és en virtut d'un expedient instruït a aquest efecte; la tramitació de l'expedient s'ha de regir pels principis de sumarietat i de celeritat, però en cap cas no hi pot haver indefensió. La sanció per faltes lleus pot ésser imposada sense cap altre tràmit que el d'audiència a l'interessat. La durada màxima de l'expedient no pot ser superior a vuit mesos, llevat que l'Administració justifiqui una pròrroga expressa o hi hagi una conducta dilatòria de l'inculpat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Diferències injustificades a l'hora de donar una resposta disciplinària derivada de la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris, les quals no estan sustentades en una previsió legal que ho justifiqui.

Necessitat d'adequar la norma a la recent doctrina jurisprudencial del Tribunal Suprem STS núm. 997/2020, Sala C-A, de data 14 de juliol de 2020, FD 7è, que fixa doctrina d'interès cassacional en relació a la mesura de suspensió cautelar de funcions pot adoptar-se fins a la finalització del procediment penal per resolució definitiva i encara que la jurisdicció penal no hagi adoptat cap mesura cautelar que impedeixi prestar serveis a l'investigat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Equiparar la resposta disciplinària continguda al Decret Legislatiu 1/1997 amb la continguda a la Llei 10/1994, eliminant tractaments singulars que no estant sustentats en una previsió legal que ho justifiqui.

Així mateix es pretén adequar la norma a la recent doctrina jurisprudencial del Tribunal Suprem STS núm. 997/2020, Sala C-A, de data 14 de juliol de 2020, FD 7è, que fixa doctrina d'interès cassacional en relació a la mesura de suspensió cautelar de funcions pot adoptar-se fins a la finalització del procediment penal per resolució definitiva i encara que la jurisdicció penal no hagi adoptat cap mesura cautelar que impedeixi prestar serveis a l'investigat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La opció de regulació “no fer res”, impedeix donar una resposta administrativa comuna a la imposició de sancions de la mateixa naturalesa, sense cap norma legal que en justifiqui un tractament singular.

No es pot valorar una alternativa diferent a l'addició de l'apartat que es proposa respecte la durada dels expedients disciplinaris, vista la necessitat que el destinatari de la norma sigui coneixedor del seu contingut per tal de garantir la necessària seguretat jurídica.

Es proposa addicionar un incís a l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/1994.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no suposarà cap despesa en la destinació de recursos personals i materials i evitarà que l'òrgan de govern de la Generalitat de Catalunya s'hagi de pronunciar singularment sobre sancions disciplinàries a imposar a determinats funcionaris públics quan no existeix justificació per aquest tractament diferenciat. Contràriament a això, permetrà homogeneïtzar l'ordenament jurídic quant a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es considera que aquesta iniciativa no generarà costos pel sol fet de la seva entrada en vigor. Així mateix, la regulació mitjançant la opció escollida permet dotar de millor garantia el compliment dels principis de seguretat jurídica, de legalitat i de tipicitat, obtenint que el destinatari de la norma pugui preveure les conseqüències jurídiques derivades del compliment d'una prèvia premissa legal, equiparada pel que fa a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris, a la resta de servidors públics.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc no preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania. Contràriament a això, facilita un instrument d'equiparació de les funcions disciplinàries del Departament d'Interior respecte de la resta de departaments pel que fa al temps màxim de durada de la tramitació d'expedients disciplinaris.

IMPACTE GÈNERE

No s'aprecia cap impacte de gènere, atès que afecta a normativa competencial d'òrgans de la Generalitat de Catalunya. Per tant, l'expectativa social i legislativa que suposa la modificació de l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/1994, afectarà de la mateixa manera tots els destinataris de la norma, amb independència del seu gènere. En aquest sentit, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció normativa escollida és la modificació de la Llei 10/1994, garantint una major seguretat jurídica pels destinataris de la norma, equiparant el tractament de tots els servidors públics pel que fa a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris i donar compliment a la jurisprudència reguladora de la matèria en l'adopció de mesures cautelars i la seva durada. En tractar-se d'una norma que regula competències d'òrgans administratius, es respecten els principis de bona regulació i eficàcia normativa així com eficiència, vist que la seva aplicació no suposarà cap cost.

IMPLEMENTACIÓ

La modificació equipararà la normativa de la instrucció dels expedients disciplinaris sense necessitat d'una avaluació ex-post, en tractar-se d'una modificació necessària per donar coherència a la normativa reguladora dels servidors públics en la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris

Article 48.5

INT M-317.1

Es modifica l'apartat 3 de l'article 74 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"3. La imposició de les sancions fixades per aquesta Llei correspon a la persona titular del Departament competent en matèria de seguretat pública, competència que pot ésser desconcentrada en altres òrgans del Departament, d'acord amb el que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Diferències injustificades a l'hora de donar una resposta disciplinària derivada de la imposició de les sancions per infraccions molt greus, quant als òrgans administratius que han d'exercir aquesta competència, les quals no estan sustentades en una previsió legal que ho justifiqui. En matèria de funció pública, la competència per a la imposició de les sancions molt greus entre les que es troba la separació del servei correspon al titular del Departament corresponent i no a tot el Consell Executiu o Govern, la qual cosa propicia inseguretat jurídica cap al destinatari de la norma.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Equiparar la competència dels òrgans administratius que han de dictar les sancions per infraccions molt greus als funcionaris dels seus respectius departaments, eliminant tractaments singulars que no estant sustentats en una previsió legal que ho justifiqui, garantint igualment el compliment dels principis de seguretat jurídica, igualtat i legalitat pel que fa a la conseqüència jurídica i òrgan competent per imposar la sanció de separació de servei als destinataris de la norma que incorrin en infracció molt greu.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La opció de regulació "no fer res", impedeix donar una resposta administrativa comuna a la imposició de sancions de la mateixa naturalesa, sense cap norma legal que en justifiqui un tractament singular.

No es pot valorar una alternativa diferent a la supressió que es proposa respecte la durada dels expedients disciplinaris, vista la necessitat que el destinatari de la norma sigui coneixedor del seu contingut per tal de garantir la necessària seguretat jurídica.

Es proposa suprimir el darrer incís de l'apartat 3 de l'article 74 de la Llei 10/1994.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

La modificació proposada no ha de suposar cap despesa ni en recursos personals ni en recursos materials. Ans al contrari, evitarà que l'òrgan de govern de la Generalitat de Catalunya s'hagi de pronunciar singularment sobre sancions disciplinàries a imposar a determinats funcionaris públics quan no existeix justificació per aquest tractament diferenciat respecte la resta dels funcionaris públics.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa no generarà costos pel sol fet de la seva entrada en vigor. Així mateix, la regulació mitjançant la opció escollida permet obtenir com a benefici garantir el compliment dels principis de seguretat jurídica, de legalitat i d'igualtat que inspiren l'ordenament jurídic, obtenint que el destinatari de la norma pugui preveure, sense confusió respecte la norma aplicable, les conseqüències jurídiques derivades del compliment d'una prèvia premissa legal, equiparada pel que fa a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris, a la resta de servidors públics.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc no preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania. Contràriament a això, facilita un instrument d'equiparació de les funcions disciplinàries del Departament d'Interior respecte de la resta de departaments pel que fa al temps màxim de durada de la tramitació d'expedients disciplinaris.

IMPACTE GÈNERE

No s'aprecia cap impacte de gènere, atès que afecta a normativa sobre òrgan competent per imposar sancions. Per tant, l'expectativa social i legislativa que suposa l'addició d'un incís a l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/1994, afectarà de la mateixa manera tots els destinataris de la norma, amb independència del seu gènere. En aquest sentit, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció normativa escollida és la modificació de la Llei 10/1994, garantint una major seguretat jurídica pels destinataris de la norma, equiparant el tractament de tots els servidors públics pel que fa a l'òrgan competent per a la imposició de sancions. En tractar-se d'una norma que regula competències

d'òrgans administratius, es respecten els principis de bona regulació i eficàcia normativa així com eficiència, vist que la seva aplicació no suposarà cap cost.

IMPLEMENTACIÓ

L'addició equipararà la normativa de la instrucció dels expedients disciplinaris, sense necessitat d'una avaluació ex-post, en tractar-se d'una modificació necessària per donar coherència a la normativa reguladora de l'òrgan competent per a la imposició de sancions en expedients disciplinaris.

Article 48.6

INT M-318.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 76 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"- 1 La suspensió provisional es pot acordar per un termini d'un mes, finit el qual es pot prorrogar per un altre mes, i així successivament fins a un termini màxim de vuit mesos, llevat que s'interrompi el procediment per causa imputable a l'expedientat o que hi hagi obert un procediment penal per delictes. En el primer cas, s'interromprà el còmput del termini mentre duri la paralització, i en el segon supòsit, la suspensió provisional es podrà prolongar fins que s'acabi l'expedient disciplinari."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Diferències injustificades a l'hora de donar una resposta disciplinària derivada de la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris, les quals no estan sustentades en una previsió legal que ho justifiqui.

Necessitat de donar compliment a la recent doctrina jurisprudencial del Tribunal Suprem STS núm. 997/2020, Sala C-A, de data 14 de juliol de 2020, FD 7è, que fixa doctrina d'interès cassacional en relació a que la mesura de suspensió cautelar de funcions pot adoptar-se fins a la finalització del procediment penal per resolució definitiva i encara que la jurisdicció penal no hagi adoptat cap mesura cautelar que impedeixi prestar serveis a l'investigat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Equiparar la resposta disciplinària continguda al Decret Legislatiu 1/1997 amb la continguda a la Llei 10/1994, eliminant tractaments singulars que no estant sustentats en una previsió legal que ho justifiqui.

Així mateix es pretén adequar la norma a la recent doctrina jurisprudencial del Tribunal Suprem STS núm. 997/2020, Sala C-A, de data 14 de juliol de 2020, FD 7è, que fixa doctrina d'interès cassacional en relació a la mesura de suspensió cautelar de funcions pot adoptar-se fins a la finalització del procediment penal per resolució definitiva i encara que la jurisdicció penal no hagi adoptat cap mesura cautelar que impedeixi prestar serveis a l'investigat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La opció de regulació “no fer res”, impedeix donar una resposta administrativa comuna a la imposició de sancions de la mateixa naturalesa, sense cap norma legal que en justifiqui un tractament singular.

No es pot valorar una alternativa diferent a l'addició de l'apartat que es proposa respecte la durada dels expedients disciplinaris, vista la necessitat que el destinatari de la norma sigui coneixedor del seu contingut per tal de garantir la necessària seguretat jurídica.

Es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 76 de la Llei 10/1994.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no suposarà cap despesa en la destinació de recursos personals i materials i evitarà una regulació singular de la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris respecte determinats funcionaris públics sense cap suport normatiu que justifiqui un tractament diferenciat respecte la resta de servidors públics. Contràriament a això, permetrà homogeneïtzar l'ordenament jurídic quant a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa no generarà costos pel sol fet de la seva entrada en vigor. Així mateix, la regulació mitjançant la opció escollida permet obtenir com a benefici garantir el compliment dels principis de seguretat jurídica, de legalitat i d'igualtat que inspiren l'ordenament jurídic, obtenint que el destinatari de la norma pugui preveure, sense confusió respecte la norma aplicable, les conseqüències jurídiques derivades del compliment d'una prèvia premissa legal, equiparada pel que fa a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris, a la resta de servidors públics.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc no preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania. Contràriament a això, facilita un instrument d'equiparació de les funcions disciplinàries del Departament d'Interior respecte de la resta de departaments pel que fa al temps màxim de durada de la tramitació d'expedients disciplinaris.

IMPACTE GÈNERE

No s'aprecia cap impacte de gènere, atès que afecta a normativa competencial d'òrgans de la Generalitat de Catalunya. Per tant, l'expectativa social i legislativa que suposa l'addició d'un incís a l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/1994, afectarà de la mateixa manera tots els destinataris de la norma, amb independència del seu gènere. En aquest sentit, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció normativa escollida és la modificació de la Llei 10/1994, garantint una major seguretat jurídica pels destinataris de la norma, equiparant el tractament de tots els servidors públics pel que fa a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris i donar compliment a la jurisprudència reguladora de la matèria en l'adopció de mesures cautelars i la seva durada. En tractar-se d'una norma que regula competències d'òrgans administratius, es respecten els principis de bona regulació i eficàcia normativa així com eficiència, vist que la seva aplicació no suposarà cap cost.

IMPLEMENTACIÓ

La modificació equipararà la normativa de la instrucció dels expedients disciplinaris, sense necessitat d'una avaluació ex-post, en tractar-se d'una modificació necessària per donar coherència a la normativa reguladora de la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris.

Article 48.7

INT M-319.0

Es modifiquen els apartats 2 i 3 de l'article 78 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que resten redactats de la manera següent:

"2. Les faltes molt greus prescriuen al cap de tres anys, les greus al cap de dos anys i les lleus al cap de sis mesos."

"3. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuen al cap de tres anys, les imposades per faltes greus al cap de dos anys i les imposades per faltes lleus al cap d'un any."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Diferències injustificades a l'hora d'establir els terminis de les causes d'extinció de la responsabilitat disciplinària dels membres del Cos de Mossos d'Esquadra en comparació amb la resta de funcionaris de la Generalitat de Catalunya. Confusió del destinatari de la norma per la diferenciació existent amb la normativa pròpia de funció pública continguda al Decret legislatiu 1/997. Tractament singular i diferenciat cap als membres de la Policia de la Generalitat sense sustentació en una norma que ho justifiqui.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Equiparar els terminis previstos per a les causes d'extinció de la responsabilitat disciplinària dels membres del Cos de Mossos d'Esquadra en comparació amb la resta de funcionaris de la Generalitat de Catalunya, eliminant els tractaments singulars que no estant sustentats en una previsió legal que ho justifiqui.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En aquest apartat, no es pot plantejar com a opció de regulació "no fer res", ja que la intenció és donar una resposta administrativa comuna a la determinació dels terminis de les causes d'extinció de la responsabilitat disciplinària dels membres del Cos de Mossos d'Esquadra, quan no existeixi una norma legal que en justifiqui un tractament singular.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no suposarà cap despesa en la destinació de recursos personals i materials i evitarà una regulació singular en el tractament de la prescripció respecte determinats funcionaris públics sense cap suport normatiu que justifiqui un tractament diferenciat respecte la resta de servidors públics. Contràriament a això, permetrà homogeneïtzar l'ordenament jurídic quant a la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa no generarà costos pel sol fet de la seva entrada en vigor. Així mateix, la regulació mitjançant la opció escollida permet obtenir com a benefici garantir el compliment dels principis de seguretat jurídica, de legalitat i d'igualtat que inspiren l'ordenament jurídic, obtenint que el destinatari de la norma pugui preveure, sense confusió respecte la norma aplicable, les conseqüències jurídiques derivades del compliment d'una prèvia premissa legal, equiparada pel que fa als terminis de prescripció a la resta de servidors públics.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no té cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc no preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania, contràriament a això, equipara les disposicions que sobre aquest àmbit ja es regula de forma general a l'article 121 apartats 1 i 2 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

IMPACTE GÈNERE

No s'aprecia cap impacte de gènere, atès que afecta a normativa sobre extinció de responsabilitat disciplinària. Per tant, l'expectativa social i legislativa que suposa l'addició d'un incís a l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/1994, afectarà de la mateixa manera tots els destinataris de la norma, amb independència del seu gènere. En aquest sentit, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció normativa escollida és la modificació de la Llei 10/1994, garantint una major seguretat jurídica pels destinataris de la norma, equiparant el tractament de tots els servidors públics pel que fa a terminis de les causes d'extinció de la responsabilitat disciplinària. En tractar-se d'una norma que regula competències d'òrgans administratius, es respecten els principis de bona regulació i eficàcia normativa així com eficiència, vist que la seva aplicació no suposarà cap cost.

IMPLEMENTACIÓ

L'addició equipararà la normativa de la instrucció dels expedients disciplinaris, sense necessitat d'una avaluació ex-post, en tractar-se d'una modificació necessària per donar coherència a la normativa reguladora de la durada de la tramitació dels expedients disciplinaris.

Article 48.8

INT M-321.0

Es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que queda redactada de la manera següent:

"Disposició transitòria setena

- 1 Les convocatòries per a accedir a les diferents categories de les escales bàsica, intermèdia, executiva i superior del cos de Mossos d'Esquadra aprovades a partir de l'1 de gener de 2022 han de determinar el nombre de places reservades per a dones per a complir l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en les diferents categories.

El nombre de places reservades per a dones ha d'ésser proporcional als objectius perseguits i no pot ésser inferior al 25% ni superior al 40% de les places convocades.

- 2 Els procediments selectius d'accés i de promoció interna corresponents s'articularen en dos torns diferenciats de places reservades i no reservades a dones. En el cas que el procés selectiu inclogui limitacions del nombre màxim de persones aspirants que poden ser convocades a la següent prova, s'ha d'establir quina part d'aquest màxim correspon a cada torn, d'acord amb el percentatge de places reservades a dones establert a la convocatòria.

Un cop finalitzades les fases d'oposició i de concurs, si s'escau, la convocatòria a la fase de formació s'ha de fer seguint una llista final de les persones que hagin superat el procés, ordenades segons la puntuació obtinguda i d'acord amb el nombre màxim de places reservades per torn, aplicant-hi els criteris de desempat establerts legalment.

Les places reservades per a cada torn que resultin vacants passaran a incrementar les fixades per a l'altre torn fins a assolir el nombre màxim de places convocades.

- 3 La reserva de places que regula la present disposició no és aplicable si en la categoria objecte de la convocatòria hi ha una presència de funcionàries dones igual o superior al 33%."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 17/2015, del 30 de desembre, d'igualtat efectiva de dones i homes, obliga a adoptar les mesures necessàries per a eliminar les desigualtats en la representació de dones i homes en tots els àmbits professionals.

Els percentatges actuals de dones a les diferents categories i al total de la plantilla del CME són els següents:

- Mossa: 24%
- Caporala: 15%
- Sergenta: 10%
- Sotsinspectora: 6%
- Inspectora: 11%
- Intendenta: 11%
- Comissària: 11%

L'aplicació de la reserva de places a dones permet incrementar entre 10 i 14 punts els percentatges de dones a la plantilla i les diferents categories, assolint la representació paritària l'any 2045.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és habilitar legalment la possibilitat d'establir una reserva d'entre el 25 i el 40% de places per a dones en les convocatòries d'accés i promoció interna al cos de Mossos d'Esquadra.

Aquesta mesura preveu una temporalitat, atès que s'estableix que la reserva de places deixarà de ser aplicable quan en la categoria objecte de la convocatòria hi hagi una presència de funcionàries dones igual o superior al 33%.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

S'ha fet una projecció de l'evolució del percentatge de dones en la plantilla del cos de Mossos d'Esquadra, comparant entre aplicar la mesura proposada o no aplicar-la. Aplicant-la, s'assoleixen percentatges propers al llindar inferior de la representació paritària al voltant de l'any 2045. Sense aplicar-la, s'estima la impossibilitat d'assolir-la en aquest segle.

No obstant això, la reserva de places a dones no pot ser l'única mesura adoptada, sinó que ha d'anar acompanyada d'altres accions per incrementar la participació i per eliminar qualsevol altre biaix de gènere.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses.

No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de gènere, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Facilitar la promoció interna de la dona dins el cos de Mossos d'Esquadra ha de permetre reduir la bretxa salarial, que actualment és del 9,11%.

Així mateix, a nivell social, permet facilitar la incorporació de la dona a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, en el qual està infrarepresentada.

IMPACTE NORMATIU

La supressió de l'actual redactat de la Disposició Addicional Setena permet dur a terme una simplificació normativa, en tant que la nova mesura és més clarificadora i efectiva que l'anterior regulació.

Pel que fa a la gestió de les convocatòries, la proposta de modificació dona més seguretat jurídica i claredat que l'anterior redacció i l'aplicació dels criteris que s'hi estableixen és més simple des del punt de vista del procediment.

IMPACTE GÈNERE

La modificació d'aquesta disposició comporta l'aplicació de mesures d'acció positiva envers la dona i, per tant, té un impacte directe en matèria de gènere.

Article 49.1

INT M-048.2

Es modifica l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals, que resta redactat de la manera següent:

“2. L'accés a la categoria d'agent es fa pel sistema de concurs oposició i requereix la superació d'un curs selectiu organitzat per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i d'un període de pràctiques de sis mesos de durada. Els períodes de pràctiques es fan en els serveis i les demarcacions territorials que, en funció de llur activitat, siguin més adequats per a la formació integral de les persones aspirants i el particular coneixement de l'estructura i el funcionament de les tasques assignades al Cos d'Agents Rurals, a més de garantir el coneixement del territori i de les tasques pròpies de l'àmbit rural.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els requisits específics d'accés al Cos d'Agents Rurals dels articles 14, 15 i 16 de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals no s'adeqüen a l'actual marc competencial. En l'article 14 no es fixa quin és el centre de formació competent per impartir la formació bàsica per a l'accés al Cos i en els articles 15 i 16 es disposa que el centre de formació per a l'accés a les escales superior i executiva del Cos és l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Aquests regulació entra en contradicció amb la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya que disposa que correspon a l'Institut organitzar la formació bàsica, la formació per a la promoció, la formació per a l'especialització i la formació contínua del Cos d'Agents Rurals i amb la nova distribució competencial del Decret 21/2021, de 25 de maig.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Consolidar l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya com el centre de formació i recerca per a l'adquisició de qualificacions i competències professionals del Cos d'Agents Rurals, tant pel què fa al curs d'accés al Cos, com als cursos de comandament per a l'accés a les escales superior i executiva, en consonància amb el marc legal vigent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La intervenció normativa proposada en els articles 14, 15 i 16 és circumscriu a esmentar l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya com a centre de formació competent per a la formació del Cos d'Agents Rurals. Aquesta opció ha esdevingut la única alternativa possible per evitar la contradicció existent actualment respecte el centre de formació competent per a la formació de Cos d'Agents Rurals i reemplaçar el nom de l'Escola d'Administració Pública per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

No es produeix increment o decrement pressupostari sinó redistribució departamental dels costos de formació del Cos d'Agents Rurals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'àmbit d'actuació de l'Institut comprèn els col·lectius professionals de l'àmbit de la seguretat i les emergències previstos en la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, inclòs els membres del Cos d'Agents Rurals. Les funcions que corresponen a l'Institut es realitzen amb la col·laboració dels centres directius competents que esdevenen els interlocutors de l'Institut en la detecció de les necessitats formatives dels respectius col·lectius professionals. La proposta no comporta cap canvi sobre la realitat social ni en l'activitat econòmica.

IMPACTE NORMATIU

Les modificacions proposades per la norma no tenen cap impacte ni comporten cap càrrega administrativa per als ciutadans i les empreses. Les relacions de la Direcció General dels Agents Rurals per a la formació dels membres de les escales superior i executiva del Cos d'Agents Rurals es realitzarà a través de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. Tampoc té cap impacte que pugui incidir en la desigualtat de gènere atès que únicament es tracta de substituir el nom de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya pel de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida esdevé la més simple i eficaç i també és la més coherent i la que comporta major seguretat jurídica ateses les funcions atribuïdes al Departament d'Interior, a la Direcció General dels Agents Rurals i a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya en relació amb el Cos dels Agents Rurals.

IMPLEMENTACIÓ

L’organització dels cursos de les escales superior i executiva del Cos d’Agents Rurals per part de l’Institut de Seguretat Pública de Catalunya, significarà que l’Institut podrà desplegar la seva funció com a centre de formació integral dels membres del Cos d’Agents Rurals.

Article 49.2

INT M-117.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals, que resta redactat de la manera següent:

“2 Dins els límits fixats per la normativa reguladora de la funció pública de la Generalitat, cada convocatòria ha de reservar el nombre de places a les quals poden accedir per promoció interna els membres del Cos d'Agents Rurals que acreditin un mínim de dos anys de servei actiu en l'escala immediatament inferior i no hagin estat sancionats per falta greu o molt greu, llevat que hagin obtingut la cancel·lació de la sanció imposada, sempre que compleixin els requisits exigits en la convocatòria i que superin un curs selectiu organitzat per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya. Hi poden participar el membres del Cos d'Agents Rurals que, sense tenir la titulació exigida per a ingressar a les escales superiors, tinguin la titulació immediatament inferior i compleixin la resta de requisits establerts.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els requisits específics d'accés al Cos d'Agents Rurals dels articles 14, 15 i 16 de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals no s'adeqüen a l'actual marc competencial. En l'article 14 no es fixa quin és el centre de formació competent per impartir la formació bàsica per a l'accés al Cos i en els articles 15 i 16 es disposa que el centre de formació per a l'accés a les escales superior i executiva del Cos és l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Aquests regulació entra en contradicció amb la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya que disposa que correspon a l'Institut organitzar la formació bàsica, la formació per a la promoció, la formació per a l'especialització i la formació contínua del Cos d'Agents Rurals i amb la nova distribució competencial del Decret 21/2021, de 25 de maig.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Consolidar l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya com el centre de formació i recerca per a l'adquisició de qualificacions i competències professionals del Cos d'Agents Rurals, tant pel què fa al curs d'accés al Cos, com als cursos de comandament per a l'accés a les escales superior i executiva, en consonància amb el marc legal vigent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La intervenció normativa proposada en els articles 14, 15 i 16 és circumscriu a esmentar l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya com a centre de formació competent per a la formació del Cos d'Agents Rurals. Aquesta opció ha esdevingut la única alternativa possible per evitar la contradicció existent actualment respecte el centre de formació competent per a la formació de Cos d'Agents Rurals i reemplaçar el nom de l'Escola d'Administració Pública per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

No es produeix increment o decrement pressupostari sinó redistribució departamental dels costos de formació del Cos d'Agents Rurals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'àmbit d'actuació de l'Institut comprèn els col·lectius professionals de l'àmbit de la seguretat i les emergències previstos en la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, inclòs els membres del Cos d'Agents Rurals. Les funcions que corresponen a l'Institut es realitzen amb la col·laboració dels centres directius competents que esdevenen els interlocutors de l'Institut en la detecció de les necessitats formatives dels respectius col·lectius professionals. La proposta no comporta cap canvi sobre la realitat social ni en l'activitat econòmica.

IMPACTE NORMATIU

Les modificacions proposades per la norma no tenen cap impacte ni comporten cap càrrega administrativa per als ciutadans i les empreses. Les relacions de la Direcció General dels Agents Rurals per a la formació dels membres de les escales superior i executiva del Cos d'Agents Rurals es realitzarà a través de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. Tampoc té cap impacte que pugui incidir en la desigualtat de gènere atès que únicament es tracta de substituir el nom de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya pel de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida esdevé la més simple i eficaç i també és la més coherent i la que comporta major seguretat jurídica ateses les funcions atribuïdes al Departament d'Interior, a la Direcció General dels Agents Rurals i a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya en relació amb el Cos dels Agents Rurals.

IMPLEMENTACIÓ

L’organització dels cursos de les escales superior i executiva del Cos d’Agents Rurals per part de l’Institut de Seguretat Pública de Catalunya, significarà que l’Institut podrà desplegar la seva funció com a centre de formació integral dels membres del Cos d’Agents Rurals.

Article 49.3

INT M-118.0

Es modifica l'article 16 de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals, que resta redactat de la manera següent:

“Article 16.

Accés a la categoria d'agent major i oficial o oficiala

L'accés a la categoria d'agent major i oficial o oficiala es fa per promoció interna, mitjançant el sistema de concurs oposició entre els membres del Cos d'Agents Rurals que tinguin una antiguitat de dos anys de servei actiu en la categoria immediatament inferior i que superin el corresponent curs selectiu de formació, organitzat per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els requisits específics d'accés al Cos d'Agents Rurals dels articles 14, 15 i 16 de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals no s'adeqüen a l'actual marc competencial. En l'article 14 no es fixa quin és el centre de formació competent per impartir la formació bàsica per a l'accés al Cos i en els articles 15 i 16 es disposa que el centre de formació per a l'accés a les escales superior i executiva del Cos és l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Aquests regulació entra en contradicció amb la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya que disposa que correspon a l'Institut organitzar la formació bàsica, la formació per a la promoció, la formació per a l'especialització i la formació contínua del Cos d'Agents Rurals i amb la nova distribució competencial del Decret 21/2021, de 25 de maig.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Consolidar l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya com el centre de formació i recerca per a l'adquisició de qualificacions i competències professionals del Cos d'Agents Rurals, tant pel què fa al curs d'accés al Cos, com als cursos de comandament per a l'accés a les escales superior i executiva, en consonància amb el marc legal vigent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La intervenció normativa proposada en els articles 14, 15 i 16 és circumscriu a esmentar l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya com a centre de formació competent per a la formació del Cos d'Agents Rurals. Aquesta opció ha esdevingut la única alternativa possible per evitar la contradicció existent actualment respecte el centre de formació competent per a la formació de Cos d'Agents Rurals i reemplaçar el nom de l'Escola d'Administració Pública per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

No es produeix increment o decrement pressupostari sinó redistribució departamental dels costos de formació del Cos d'Agents Rurals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'àmbit d'actuació de l'Institut comprèn els col·lectius professionals de l'àmbit de la seguretat i les emergències previstos en la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, inclòs els membres del Cos d'Agents Rurals. Les funcions que corresponen a l'Institut es realitzen amb la col·laboració dels centres directius competents que esdevenen els interlocutors de l'Institut en la detecció de les necessitats formatives dels respectius col·lectius professionals. La proposta no comporta cap canvi sobre la realitat social ni en l'activitat econòmica.

IMPACTE NORMATIU

Les modificacions proposades per la norma no tenen cap impacte ni comporten cap càrrega administrativa per als ciutadans i les empreses. Les relacions de la Direcció General dels Agents Rurals per a la formació dels membres de les escales superior i executiva del Cos d'Agents Rurals es realitzarà a través de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. Tampoc té cap impacte que pugui incidir en la desigualtat de gènere atès que únicament es tracta de substituir el nom de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya pel de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida esdevé la més simple i eficaç i també és la més coherent i la que comporta major seguretat jurídica ateses les funcions atribuïdes al Departament d'Interior, a la Direcció General dels Agents Rurals i a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya en relació amb el Cos dels Agents Rurals.

IMPLEMENTACIÓ

L'organització dels cursos de les escales superior i executiva del Cos d'Agents Rurals per part de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, significarà que l'Institut podrà desplegar la seva funció com a centre de formació integral dels membres del Cos d'Agents Rurals.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes, obliga a adoptar les mesures necessàries per a eliminar les desigualtats en la representació de dones i homes en tots els àmbits professionals.

La distribució actual d'efectius per sexe al total de la plantilla del Cos d'Agents Rurals, formada per 484 efectius, està formada per un un 86% d'homes i un 13 % de dones.

L'aplicació de la reserva de places a dones permet incrementar entre 10 i 14 punts els percentatges de dones a la plantilla, assolint la representació paritària l'any 2045.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és habilitar legalment la possibilitat d'establir una reserva d'entre el 25 i el 40% de places per a dones en les convocatòries d'accés i promoció interna al cos d'Agents Rurals.

Aquesta mesura preveu una temporalitat, atès que s'estableix que la reserva de places deixarà de ser aplicable quan en la categoria objecte de la convocatòria hi hagi una presència de funcionàries dones igual o superior al 33%.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La comparativa entre aplicar la mesura proposada o no aplicar-la, permet visualitzar com en cas de no aplicar-se, en l'horitzó temporal fins l'any 2045 el percentatge de dones seria inferior al 25%, i per tant no és possible assolir l'objectiu de la representació paritària en el cos d'Agents Rurals. En cas de aplicar-se la mesura, el percentatge de dones en el mateix període temporal assoliria el 40%.

No obstant, la reserva de places a dones no pot ser l'única mesura adoptada, sinó que ha d'anar acompanyada d'altres accions per eliminar qualsevol altre biaix de gènere en les convocatòries.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses.

No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de gènere, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada tindrà sobre la dona un impacte positiu, intencionat i sostingut en el temps en els propers anys en el procés selectiu per formar part del Cos d'Agents Rurals, en el qual està infrarepresentada. L'opció empara el principi d'igualtat davant la llei i afectaria directament o indirectament el principi de no-discriminació, tracte igualitari, igualtat de gènere i d'oportunitats per a tothom, mitjançant un tracte diferenciat directe per la dona, fomentant d'aquesta manera la igualtat entre homes i dones.

IMPACTE NORMATIU

La supressió de l'actual redactat de la Disposició Addicional Primera permet dur a terme una simplificació normativa, en tant que la nova mesura és més clarificadora i efectiva que l'anterior regulació.

Pel que fa a la gestió de les convocatòries, la proposta de modificació dona més seguretat jurídica i claredat que l'anterior redacció i l'aplicació dels criteris que s'hi estableixen és més simple des del punt de vista del procediment.

IMPACTE GÈNERE

La modificació d'aquesta disposició comporta l'aplicació de mesures d'acció positiva envers la dona i, per tant, té un impacte directe en matèria de gènere.

Article 49.4

INT M-324.0

Es modifica la disposició Addicional Primera de la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals, que queda redactada de la manera següent:

"Disposició addicional Primera:

»1. Les convocatòries per a accedir a les diferents categories de les escales bàsica, executiva i superior del cos d'Agents Rurals aprovades a partir de l'1 de gener de 2022 han de determinar el nombre de places reservades per a dones per a complir l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en les diferents categories.

El nombre de places reservades per a dones ha d'ésser proporcional als objectius perseguits i no pot ésser inferior al 25% ni superior al 40% de les places convocades.

»2. Els procediments selectius d'accés i de promoció interna corresponents s'articularen en dos torns diferenciats de places reservades i no reservades a dones. En el cas que el procés selectiu inclogui limitacions del nombre màxim de persones aspirants que poden ser convocades a la següent prova, s'ha d'establir quina part d'aquest màxim correspon a cada torn, d'acord amb el percentatge de places reservades a dones establert a la convocatòria. Un cop finalitzades les fases d'oposició i de concurs, si s'escau, la convocatòria a la fase de formació s'ha de fer seguint una llista final de les persones que hagin superat el procés, ordenades segons la puntuació obtinguda i d'acord amb el nombre màxim de places reservades per torn, aplicant-hi els criteris de desempat establerts legalment.

Les places reservades per a cada torn que resultin vacants passaran a incrementar les fixades per a l'altre torn fins a assolir el nombre màxim de places convocades.

»3. La reserva de places que regula la present disposició no és aplicable si en la categoria objecte de la convocatòria hi ha una presència de funcionàries dones igual o superior al 33%."

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol I . Comissió de coordinació per coperació al desenvolupament

Article 50.1

XGO M-014.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 23 de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament, que resta redactat de la manera següent:

La Comissió de Coordinació amb els Ens Locals és formada per representants dels departaments i les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat, dels ens territorials i locals designats per llurs entitats representatives, i del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament. La Comissió és presidida pel conseller o consellera competent en matèria d'actuacions exteriors, que pot delegar en el director o directora general que correspongui.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual redacció de l'apartat 5 de l'article 23 preveu la composició paritària a la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals on hi participen representants dels departaments i els organismes de la Generalitat, dels ens territorials i locals designats per llurs entitats representatives, i del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.

Tanameteix, es considera que els ens locals que fan cooperació al desenvolupament a Catalunya no estan suficientment representats a la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals que estableix la Llei de cooperació al desenvolupament. Això es deu a la composició paritària que fixa la Llei per a aquesta Comissió, que implica haver d'augmentar el nombre de representants dels Departaments, sense que hi hagi necessitat, per poder ampliar la representació dels ens locals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són millorar la representativitat dels ens locals a la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals, sense que això representi una càrrega administrativa per als Departaments de la Generalitat. D'aquesta manera s'espera millorar el funcionament de la política de cooperació de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Com a alternativa per tal d'assolir l'objectiu explicat no es pot optar per l'“Opció 1. No fer res” ja que això no resol la manca d'operativitat en la composició de la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals que es vol esmenar. Pel que fa a l'opció 2, l'única alternativa és augmentar els representants de la Generalitat a l'esmentada Comissió, però com s'ha comentat això genera una sobrecàrrega burocràtica a la Generalitat del tot innecessària. L'“Opció 3. Opció proposada” és doncs l'única opció factible.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: no fer res implica

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Opció 2: augmentar els representants de la Generalitat

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta: suprimir la paritat en la composició de la Comissió

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

Impacte en els recursos de personal de la Generalitat: cap canvi.

Conclusió: la proposta presentada no comporta cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta presentada té com a benefici que més ens locals podran entrar a formar part de la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals, amb la qual cosa es millorarà el nivell de coordinació i col·laboració en matèria de cooperació al desenvolupament entre la Generalitat i els ens locals. Això redundarà en un impacte positiu sobre la ciutadania de Catalunya i dels països en desenvolupament.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu de la proposta és l'afectació directa del Decret 139/2012, de 30 d'octubre, pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001. Aquest Decret s'haurà de modificar per adequar la composició de la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals. La proposta considerada té impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments, tràmits i càrregues administratives per a la Generalitat, vinculada a la gestió dels nomenaments i substitucions de vocalies dels Departaments a la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació de l'apartat 5 de l'article 23 de la Llei de Cooperació al Desenvolupament suposa eliminar la necessitat de paritat pel que fa al número de representants de la Generalitat i els ens locals en la composició de la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals, per tal de millorar la representativitat dels ens locals, sense que això representi una càrrega administrativa per als Departaments de la Generalitat.

Es considera, per tant, que en la mesura proposada no hi ha cap afectació que pugui veure's afectada en qüestió d'impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 no resol la manca d'operativitat en la composició de la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals que es vol esmenar, la 2, seria augmentar els representants de la Generalitat a l'esmentada Comissió, però com s'ha comentat això genera una sobrecàrrega burocràtica a la Generalitat del tot innecessària. L'opció proposada (3) és doncs l'única opció factible, doncs, augmentar els representants de la Generalitat no resol el problema i, a més, té un cost de càrrega administrativa que l'opció que es proposa ara no té. Pel que fa al cost econòmic, no hi ha cap diferència entre les opcions.

IMPLEMENTACIÓ

Convocar el Consell de Cooperació al desenvolupament el mes de setembre de 2021 perquè dictamini sobre la modificació; Reformar el Decret 139/2012 i nomenar les noves vocalies dels ens locals; Definir i fer el seguiment d'indicadors d'incidència d'aquest canvi en l'activitat de l'òrgan.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol II . Institut Català de Finances

Article 51.1

ECO M-019.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 4 del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

“3. L’Institut Català de Finances, d’acord amb l’article 1.3 i sense autorització administrativa prèvia, pot disposar lliurement dels béns, tant immobles com mobles.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’actual text refós de la llei de l’Institut Català de Finances de 2002, en l’article 4.3.sembla limitar la disposició per part de l’ICF dels seus béns, en especificar textualment: (...), que hagi adquirit en procediments judicials seguits en defensa de les prestacions que tingui atorgades a tercers i, fins i tot, els que s’adquireixin en pagament de deutes de què sigui creditor.

Això pot produir interpretacions equívokes sobre el principi d’autonomia patrimonial de l’ICF recollida doblement en els articles 1.2 i 1.3 del mateix text refós.

La modificació proposada ha de permetre disposar d’un redactat clar de l’article esmentat i coherent a l’esperit general del text refós actual.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es pretén d’evitar interpretacions equívokes de l’article 4.3. esmentat en relació amb el principi d’autonomia patrimonial de l’ICF establert en els articles 1.2 i 1.3 del mateix text refós i disposar d’un redactat clar de l’article esmentat i coherent a l’esperit general de la norma.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció proposada.

La modificació proposada es considera la via adequada per disposar d’un redactat clar i coherent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que es tracta simplement de la modificació de la redacció d’un article sense més finalitat que dotar la norma de coherència, no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Atès que es tracta simplement de la modificació de la redacció d’un article sense més finalitat que dotar la norma de coherència, no té cap impacte econòmic i social.

IMPACTE NORMATIU

L’actual llei de l’ICF ha estat modificada en diverses ocasions, per la qual cosa l’article 4.3. ha quedat desfasat en relació amb el principi d’autonomia patrimonial que estableixen els articles 1.2 i 1.3. La modificació proposada ha de permetre una imatge clara, comprensible i coherent d’aquest aspecte del text refós actual.

IMPACTE GÈNERE

La proposta utilitza llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d’Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).També s’han tingut en compte les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l’objecte de promoure l’ús d’un llenguatge simplificat i no discriminatori i, en la mesura del possible tenint en compte la matèria objecte de regulació, l’ús de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Es tracta d’evitar interpretacions equívokes de l’article 4.3. esmentat en relació amb el principi d’autonomia patrimonial de l’ICF establert en els articles 1.2 i 1.3 del mateix text refós i disposar d’un redactat clar de l’article esmentat i coherent a l’esperit general de la norma.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop produïda es disposarà d’un redactat clar de l’article esmentat i coherent a l’esperit general de la norma bàsica de l’Institut Català de Finances.

Article 51.2

ECO M-017.0

Es modifica la lletra h) de l'article 31.1 del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

“h) Els dipòsits que hi constitueixin altres institucions públiques i eventualment les privades”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual text refós de la llei de l'Institut Català de Finances de 2002 estipula que els recursos de l'ICF són entre d'altres, els dipòsits que hi constitueixin altres institucions públiques, obviant en aquest punt eventuais dipòsits d'institucions privades.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació de l'esmentat article 31. h) Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, mitjançant la seva modificació a través de la propera Llei de Mesures 2022, no és altre que reajustar la Llei de l'ICF al règim jurídic especial de les entitats de crèdit públiques, de cara a potenciar l'assoliment de les seves finalitats de finançament de l'activitat econòmica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La previsió legal proposada, de modificació de l'esmentat article 31.h) Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, es considera la via adequada per facilitar, quan correspongui i amb total seguretat jurídica, l'eventual captació de dipòsits d'entitats privades.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

que la mesura proposada no té cap impacte pels pressupostos de la Generalitat.

S'ha de considerar

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

econòmic i social.

IMPACTE NORMATIU

L'aprovació de la modificació esmentada de l'actual article 31.h. donaria seguretat jurídica, en el marc del procés d'homologació jurídica de l'ICF com entitat de crèdit pública, a l'obtenció de dipòsits d'entitats privades, a més de les públiques que es consideren actualment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no fa servir un llenguatge discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990). També s'han tingut en compte les previsions del Ddecret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i, en la mesura del possible tenint en compte la matèria objecte de regulació, l'ús de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Sense perjudici d'allò establert en la normativa pròpia de les entitats de crèdit, amb la modificació de l'esmentat article 31.h) del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, els recursos econòmics de l'ICF podran estar constituïts també per dipòsits d'entitats privades.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop produïda la modificació de l'article 31.h del Decret legislatiu 4/2002, s'habilitarà l'ICF perquè els seus recursos puguin estar constituïts, donat el cas, també per dipòsits que hi constitueixin altres institucions privades

Article 51.3

ECO M-020.0

Es modifica la disposició addicional tercera del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional Tercera

Execució dels instruments financers del programa Feder

L'Institut Català de Finances, bé directament o mitjançant qualsevol de les seves filials, pot assumir mitjançant encàrrec de gestió les tasques d'execució dels instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, per acord del Govern de la Generalitat de Catalunya. En tot cas, l'acord esmentat l'ha d'habilitar per adoptar les mesures oportunes per assegurar la bona gestió dels instruments financers del programa en qüestió.

Es confereixen a l'Institut Català de Finances, bé directament o mitjançant qualsevol de les seves filials, les tasques d'execució dels instruments financers del Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-2020 (Decisió CE 2015-894) en els termes de l'article 38.4c) del reglament (UE) número 1303/2013, del Parlament Europeu i del Consell, i se l'habilita perquè adopti les mesures oportunes per a assegurar la bona gestió dels instruments financers del dit programa.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual text refós de la llei de l'Institut Català de Finances de 2002 li confereix les tasques d'execució dels instruments financers del Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-2020, i l'habilita perquè adopti les mesures oportunes per a assegurar la bona gestió dels instruments financers del dit programa. Havent estat gestionant el referit programa amb solvència i atesa l'experiència acumulada fins al moment, es proposa una redacció més genèrica que superi la limitació de l'actuació de l'ICF a la gestió d'un únic programa d'instruments financers de la Unió Europea.

Es proposa una nova redacció més àmplia amb la pretensió de posar aquesta capacitat al servei de la gestió de futurs programes, d'una manera àgil i eficient, mitjançant l'eventual encomana de gestió per part del Govern a l'Institut Català de Finances, i fer-la extensiva a les seves filials.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es demana l'ampliació de l'habilitació per tal que pugui estendre's, sempre amb l'autorització del Govern i mitjançant encomana de gestió, a la gestió d'instruments financers d'altres programes operatius de la Unió Europea, a banda del Programa operatiu a Catalunya FEDER 2014-2020. Alhora es vol incloure l'extensió de l'habilitació a les entitats filials, atesa l'especialització actual de la societat Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU. En tractar-se de la gestió d'instruments financers, s'inclouria dins les activitats i els serveis propis del negoci de banca que realitza l'ICF.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció proposada.

La previsió legal proposada es considera la via adequada per evitar modificacions sistemàtiques de la llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

pressupostos de la Generalitat.

S'ha de considerar que la mesura proposada no té cap impacte pels

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

social.

S'ha de considerar que la mesura proposada no té cap impacte econòmic i

IMPACTE NORMATIU

L'actual llei li va conferir les tasques d'execució dels instruments financers del Programa Feder 2014-2020. Havent-lo gestionat amb solvència, es proposa posar l'experiència acumulada i els mitjans al servei de la gestió de futurs programes, d'una manera àgil i eficient, amb l'eventual encomana de gestió per part del Govern a l'ICF i fer-la extensiva a les seves filials. Amb la proposta el Govern pot acordar l'encàrrec a l'ICF i filials, dels futurs programes operatius de la UE.

IMPACTE GÈNERE

La proposta utilitza un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990). S'han tingut en compte les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i, en la mesura del possible tenint en compte la matèria objecte de regulació, l'ús de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Es podrà disposar d'una habilitació més àgil i eficaç per a la gestió dels eventuais futurs programes d'instruments financers de la Unió Europea i aprofitar els mitjans i l'experiència acumulada fins ara per l'Institut Català de Finances i les seves societats filials.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop produïda, se simplificarà l'habilitació per a futurs programes d'instruments financers de la Unió Europea, que serà del Govern a l'Institut Català de Finances i/o a les seves filials.

Article 51.4

ECO M-015.0

Se suprimeix la disposició final del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, que té el següent redactat:

"Disposició final
El Govern ha d'aprovar el Reglament de l'Institut Català de Finances a proposta de la Junta de Govern"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances de 2002 ha sofert nombroses modificacions al llarg dels anys que han canviat substancialment el seu contingut. Això no obstant, s'ha mantingut la disposició final d'aprovació d'un Reglament de l'ICF per part del Govern a proposta de la Junta de Govern. Aquesta previsió es troba totalment superada i obsoleta, i pot generar confusió interpretativa, motiu pel qual es proposa la seva derogació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es tracta de disposar d'una actualització coherent de la normativa de l'ICF, en una qüestió, com l'aprovació d'un Reglament, ara obsolet i innecessari, que no s'ha abordat en les diferents revisions i actualitzacions del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció proposada.

L'única via a tal efecte, per obtenir una norma més ordenada i ajustada a la realitat actual, és la proposta de derogació d'aquesta disposició final, que havia quedat sense derogació expressa en les successives modificacions del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que es tracta simplement de la derogació d'una disposició, s'ha de considerar que la mesura proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es considera que la mesura proposada no té cap impacte econòmic i social.

IMPACTE NORMATIU

Amb la disposició que es proposa derogar mitjançant la llei de mesures, es pretén facilitar una versió Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances més clara i coherent amb la realitat actual i evitar possibles confusions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta que es tramita ha fet servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990). També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

Amb l'execució de la mesura proposada s'ordena un aspecte de la llei de l'ICF que havia quedat obsolet i superat, sense que hagués tingut la corresponent plasmació en forma d'esmena o derogació en les modificacions introduïdes en el Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop produïda, es disposarà d'un text de la Llei de l'Institut Català de Finances més ordenat i coherent amb les nombroses modificacions introduïdes des de l'aprovació de l'actual llei de l'ICF.

Article 51.5

ECO M-016.0

Es modifica la disposició final única del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, que resta redactada de la manera següent:

«Disposició final. Habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós

»S'autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la present disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La llei de l'ICF ha sofert nombroses modificacions; fruit de la seva subjecció a la normativa reguladora de les entitats de crèdit, que ha comportat ajustar l'estructuració interna, governança i complir els requeriments dels reguladors europeus, i als principis orientadors de les bones pràctiques en matèria de govern corporatiu per l'adequat funcionament de les entitats de crèdit, la qual cosa implica definir de forma precisa aspectes intrínsecs a la seva especial naturalesa jurídica, i que resulten substancialment diferents als estàndards de qualsevol altra entitat del sector públic, estrictament considerada. Es tracta doncs, de disposar d'un nou text refós que reuneixi de forma ordenada i cohesionada les nombroses modificacions del text de 2002, que donada la seva heterogeneïtat i el seu nombre, fan particularment difícil obtenir una imatge jurídica senzilla de l'actual ICF.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es tracta de disposar d'un nou text refós que reuneixi de forma ordenada i cohesionada les nombroses modificacions introduïdes en el Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, ja que per la seva heterogeneïtat i pel seu nombre, fan particularment difícil obtenir una imatge jurídica senzilla de l'actual ICF.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'única via és la previsió legal proposada que permeti l'elaboració d'un nou text refós per tal de reunir de forma ordenada i cohesionada les nombroses modificacions introduïdes en el Decret legislatiu esmentat.

La disposició final d'habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós ja hi és al decret legislatiu, arran de la modificació introduïda per la Llei 5/2020. Això no obstant, a causa de la dissolució del Parlament, el Govern va quedar en funcions i la delegació es va exhaurir. Es tracta de reprendre la tramitació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que es tracta simplement de la previsió per a l'elaboració d'un nou text refós del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, s'ha de considerar que la mesura proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té cap impacte econòmic i social, excepte la de clarificar i reunir en un text únic el gran volum de modificacions que ha sofert al llarg dels anys l'actual text refós de la llei de l'ICF, per la qual cosa conté una habilitació al Govern per fer un nou text refós de l'esmentada llei que inclogui la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.

IMPACTE NORMATIU

Les modificacions del text refós pretenen deixar palès el caràcter diferenciatiu específic del règim jurídic de l'ICF, respecte a la resta del sector públic de la Generalitat, fent espacial èmfasi als conceptes ja recollits a l'actual text d'autonomia orgànica, financera, pressupostària, patrimonial, funcional i de gestió, amb plena independència de les administracions públiques.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no utilitza un llenguatge discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990). També s'han tingut en compte les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i, en la mesura del possible tenint en compte la matèria objecte de regulació, l'ús de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Amb l'execució de la mesura proposada es podrà disposar d'un nou text refós que reuneixi de forma ordenada i cohesionada les nombroses modificacions introduïdes en el Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, i obtenir una imatge jurídica completa i actualitzada de l'ICF.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop produïda, es disposarà d'un text únic de la llei de l'Institut Català de Finances que reunirà de forma ordenada i cohesionada les nombroses modificacions introduïdes des de l'aprovació de l'actual llei de l'ICF.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol III . Agència de Ciberseguretat de Catalunya

Article 52.1

VPD M-085.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 1 de la Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, amb el text següent:

"4.Les funcions que aquesta llei atribueix a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya tenen la consideració d'essencials i són bàsiques per a garantir el correcte funcionament de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Pel que fa a l'essencialitat dels serveis, el problema és que la manca de designació general fa que aquesta consideració s'hagi de tractar cas per cas. Aquest tractament puntual dificulta la gestió de la continuïtat dels serveis i genera incertesa i pot produir discontinuïtat dels serveis i regulacions puntuals incomplertes. El problema detectat afecta indirectament a tota la població, atès que el que es cerca és assegurar la prestació del serve de ciberseguretat i en tota circumstància i aquest és que garanteix, entre altres, un bon funcionament de l'administració en general. La modificació normativa, la intervenció, ve motivada per la necessitat de mantenir la continuïtat dels serveis de l'agència en tot moment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la proposta legislativa es pretenen ajustar elements que milloren i capaciten l'entitat per a fer front als reptes que suposa la situació actual i l'evolució futura en l'àmbit de la ciberseguretat.

Així doncs, l'objectiu de la modificació és garantir la continuïtat dels serveis de ciberseguretat en qualsevol circumstància i eliminar les incerteses en la prestació en determinats casos.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.No fer res

L'alternativa de no fer res no és viable ja que suposa el manteniment de la situació actual amb les incerteses detectades en la pandèmia

2.Valorar possibles alternatives d'intervenció

Es valora la modificació legislativa per la via del projecte de llei, però no es considera eficient.

3. Opció proposada

L'opció plantejada es considera la més idònia, atenent a l'objectiu cercat i a l'eficiència de la mesura.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No es preveuen ingressos.

Despeses: No es preveuen despeses.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses.

La proposta no preveu un impacte pressupostari concret addicional al pressupost ja establert i disposat per l'entitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es preveu un impacte positiu a nivell organitzatiu en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, que es pot traduir en la simplificació d'alguns processos i la millora de la construcció dels serveis públics de ciberseguretat. Aquesta darrera qüestió ha de suposar un impacte beneficiós per als col·lectius administrats, si bé la regulació específica plantejada no suposa un element que els impacte de manera directa.

IMPACTE NORMATIU

No es preveuen incidències específiques de la proposta en l'àmbit de la reducció de les càrregues administratives pels administratius, si bé la globalitat de la proposta té com a objectiu simplificar els processos necessaris per a garantir la continuïtat i bona prestació dels serveis públics de ciberseguretat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de redacció és neutral en termes de gènere i no conté termes androcèntrics ni fa referència a cap terme que sigui discriminatori. La proposta presentació dona compliment a Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'anàlisi de les possibilitats d'actuació es troben descrites en els apartats 3.1. i 3.2. No s'han avaluat alternatives de regulació ja que la proposta formulada és de caire organitzatiu de la prestació de serveis. Les alternatives de tramitació impliquen un nivell d'eficiència més baix i no es consideren adequades.

La proposta segueix els principis de bona regulació. La consideració de servei essencial és necessària, proporcional, simple, eficaç i eficient per a mantenir els serveis en tota circumstància i és coherent amb la redacció dels objectius de la Agència (art. 2.1 de la Llei)

IMPLEMENTACIÓ

La mesura s'implementarà a través dels informes d'activitat i mesures de control a que està subjecte l'entitat. Els beneficis de les mesures proposades impactaran en un millor nivell de prestació dels serveis que quedarà palès en el processos de control i transparència a que està subjecta l'Agència.

Article 52.2

VPD M-086.2

Es modifica l'article 4 de la Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"Article 4

El Consell d'Administració

1.El Consell d'Administració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que ha de tenir composició paritària, és integrat pels deu membres següents:

- a)El president o presidenta, càrrec que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.
- b)Dos vicepresidents o vicepresidentes, un dels quals és el secretari o secretària general del departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital, i l'altre, el secretari o secretària general del departament competent en matèria de seguretat pública.
- c)El secretari o secretària del Govern.
- d)El secretari o secretària sectorial competent en matèria de polítiques digitals
- e)Un o una vocal del departament competent en matèria d'administracions locals.
- f) Un o una vocal del departament competent en matèria de seguretat pública.
- g) Un o una vocal del departament competent en matèria de tecnologies de la informació i la comunicació.
- h) Un o una vocal del departament competent en matèria d'administració digital
- i)El director o directora de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

2. Els i les vocals a què fan referència les lletres e, f , g i h, han de tenir de tenir el rang orgànic mínim de direcció general, i són nomenats pel Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Finalment, la modificació del Consell d'Administració es proposa per la coherència amb l'adscripció de l'entitat i evitar possibles disfuncions i ineficiències en el govern de l'entitat.

La manca de presència del/la titular de la unitat a la que resta adscrita l'entitat implica uns processos de govern i gestió de l'entitat. En aquest també hi intervé en gran mesura el seu òrgan de govern. Per tant per alinear i fer més eficients aquests processos decisoris i de gestió és imprescindible la inclusió d'aquesta figura al Consell d'Administració.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la proposta legislativa es pretenen ajustar elements organitzatius que milloren i capaciten l'entitat per a fer front als reptes que suposa la situació actual i l'evolució futura en l'àmbit de la ciberseguretat. Així mateix, alguns d'aquests ajustaments simplifiquen alguns elements normatius i decisoris per tal de garantir la continuïtat i bona prestació dels serveis públics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.No fer res

No és viable. L'objectiu és millorar el govern de l'entitat i facilitar la correcta prestació del servei públic de ciberseguretat.

2.Valorar possibles alternatives

La modificació legislativa per via de projecte de llei, per la seva tramitació i pel contingut de la modificació proposada, no es considera eficient, es preveu una millora de la normativa vigent però no és un canvi substancial, on seria recomanable abordar un procés normatiu específic.

3. Opció proposada

L'opció plantejada es considera la més idònia, atenent a l'objectiu cercat i a l'eficiència de la mesura.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No es preveuen ingressos.

Despeses: No es preveuen despeses.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses.

La proposta no preveu un impacte pressupostari concret addicional al pressupost ja establert i disposat per l'entitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es preveu un impacte positiu a nivell organitzatiu en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, que es pot traduir en la simplificació d'alguns processos i la millora de la construcció dels serveis públics de ciberseguretat. Aquesta darrera qüestió ha de suposar un impacte beneficiós per als col·lectius administrats, si bé la regulació específica plantejada no suposa un element que els impacte de manera directa.

IMPACTE NORMATIU

No es preveuen incidències específiques de la proposta en l'àmbit de la reducció de les càrregues administratives pels administratius, si bé la globalitat de la proposta té com a objectiu simplificar els processos necessaris per a garantir la continuïtat i bona prestació dels serveis públics de ciberseguretat del Govern, així com garantir el bon govern de l'entitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de redacció és neutral en termes de gènere i no conté termes androcèntrics ni fa referència a cap terme que sigui discriminatori. La proposta presentació dona compliment a Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta de redacció és neutral en termes de gènere i no conté termes androcèntrics ni fa referència a cap terme que sigui discriminatori. La proposta presentació dona compliment a Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües

oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures s'implementaran a través dels informes d'activitat i mesures de control a que està subjecte l'entitat. Els beneficis de les mesures proposades impactaran en un millor govern i gestió i això quedarà palès en el processos de control i transparència a que està subjecta l'Agència.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol IV . Consorcis, fundacions i societats de capital de l'Administració de la Generalitat

Article 53.1

PRE M-108.1

Règim d'adscripció dels consorcis a l'Administració de la Generalitat

1. L'adscripció d'un consorci a l'Administració de la Generalitat es regeix pels criteris establerts a la normativa de règim jurídic de les administracions públiques.
2. El Govern és l'òrgan competent per determinar la concurrència dels criteris d'adscripció previstos a l'apartat 1 en relació amb els consorcis participats, de forma directa o indirecta, per l'Administració de la Generalitat, a instància de la Intervenció General i amb l'informe previ de la Direcció General competent en matèria de pressupostos i de la Comissió del Sector Públic Institucional. L'informe de la Direcció General competent en matèria de pressupostos serà previ a l'Informe de la Comissió del Sector Públic Institucional i avaluarà l'impacte pressupostari de l'adscripció i de l'eventual desvinculació o dissolució en el cas de consorcis respecte als quals l'Administració de la Generalitat no posseeixi o no pugui mantenir el control efectiu.
3. L'acord del Govern que determini la concurrència de causa d'adscripció a l'Administració de la Generalitat instarà els seus representants en el màxim òrgan de govern dels consorcis a votar favorablement la modificació dels estatuts de l'entitat per fer-hi constar l'adscripció a aquesta Administració. Igualment, els instarà a promoure'n la desvinculació o dissolució, segons el cas, dels consorcis que li siguin adscrits, respecte als quals no posseeixi o no pugui mantenir el control efectiu, llevat que per raons justificades d'equilibri institucional o territorial el departament d'adscripció de l'entitat valori la conveniència de mantenir la participació minoritària, supòsit en el qual informará de les circumstàncies concurrents a la Comissió del Sector Públic Institucional.
4. En el marc de la normativa de règim jurídic del sector públic i independentment de la formalització de l'adscripció en els estatuts dels consorcis, l'acord del Govern que en determini la procedència comporta la subjecció d'aquestes entitats al règim jurídic pressupostari, comptable, patrimonial i de recursos humans aplicable a les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat. Igualment comporta la subjecció dels consorcis adscrits al règim de control financer de la Intervenció General de la Generalitat. És aplicable també als consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat el règim de transparència establert per la normativa de la Generalitat en aquesta matèria.
5. Correspon a la Comissió del Sector Públic Institucional fer el seguiment dels acords del Govern objecte d'aquest article i promoure les operacions de desvinculació i de dissolució i liquidació dels consorcis establerts a l'apartat 3, amb l'objecte donar suport a les funcions que aquesta disposició atribueix al Govern.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La complexitat dels procediments de modificació dels estatuts dels consorcis ha comportat que, a data d'avui, uns 60 consorcis participats, directament o indirectament, per l'Administració de la Generalitat no s'hagin adequat a la LRJSP. Aquesta circumstància evidencia que la subordinació del règim d'adscripció dels consorcis a la modificació formal dels estatuts no és viable, atès que conforme la LRJSP l'adscripció produeix efectes jurídics des que concorren les circumstàncies que la determinen. La rellevància dels impactes derivats l'adscripció, recomanen que el Govern es pronunciï sobre quins consorcis reuneixen els requisits per estar adscrits a l'Administració de la Generalitat, cosa que facilitarà el coneixement del règim jurídic aplicable i habilitarà que els òrgans de control puguin intervenir aquestes entitats amb seguretat jurídica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura pretén:

- (1) Evitar que una qüestió merament formal, com és la modificació dels estatuts del consorcis, desvirtui el règim jurídic derivat de l'adscripció territorial que preveu la LRJSP.
- (2) Evitar que l'eficàcia de l'adscripció, que opera ope legis, resti subordinada de a l'exclusiva voluntat de l'entitat afectada.
- (3) Assegurar el compliment dels efectes derivats de l'adscripció mitjançant un pronunciament exprés del Govern que identifiqui els consorcis adscrits que s'han de subjectar a la normativa del sector públic de Generalitat.
- (4) Incrementar la seguretat jurídica, facilitant als òrgans de control intern i extern del sector públic institucional la identificació de les entitats objecte d'intervenció.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. L'experiència adquirida des de l'entrada en vigor, l'any 2016, de la LRJSP evidencia que aquesta opció no és viable, atès que més de 4 anys després encara continuen havent uns 60 consorcis pendents de modificació estatutària i, per tant, de reconeixement de l'administració d'adscripció. Opció 2: L'autoregulació no és viable per raó de la matèria. Opció 3: Regular en una Llei és apropiat per raó de la matèria. Aquesta mateixa opció és la que va seguir per determinar el règim d'adscripció de les funcions en la Llei de mesures de l'any 2017 .

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Pot causar greus perjudicis a la Generalitat, atès que sense un pronunciament exprés no es poden identificar els consorcis que estan adscrits, amb els quals aquesta Administració ha de consolidar deute i dèficit públic.

La manca del reconeixement de l'adscripció també afavoreix l'evasió dels mecanismes de control, cosa que pot generar responsabilitats.

Proposta

Les mesures proposades s'aplicarien amb els recursos interns de l'Administració de la Generalitat i, en el seu cas, del seu sector públic. I per tant no tindrien cost pressupostari afegit al normal funcionament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Poder identificar els consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, amb independència de la tramitació de les corresponents modificacions estatutàries, permetria aclarir el règim jurídic aplicable a aquelles entitats que encara no s'han adequat a les previsions de la LRJSP i donar compliment a les obligacions específiques relatives a la seva comptabilitat, control econòmic i financer, i rendició de comptes que deriven del Sistema Europeu de Comptes (SEC).

IMPACTE NORMATIU

La mesura és necessària per assolir les finalitats perseguides, proporcional a aquestes i ajustada. Alhora, aquesta proposta no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o les empreses, atès que el règim d'adscripció dels consorcis que regula normativa bàsica del sector públic només té efectes intra i interadministratius. Tanmateix, la seva aprovació millorarà la seguretat jurídica, l'eficàcia i eficiència administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res manté el problema, com evidencia el fet que, malgrat haver transcorregut més de 4 anys des de l'entrada en vigor de la LRJSP, encara existeixin consorcis respecte als quals no figura cap concreció estatutària quant a la seva administració d'adscripció. L'autoregulació no és possible per raó de la matèria, per tant, l'única opció viable és la mesura proposada, atès que resol de forma immediata el problema i millora l'eficàcia i l'eficiència de l'actuació administrativa.

6. S'habilita el Govern per acordar els criteris corporatius d'actuació i les mesures organitzatives per a l'avaluació i, si s'escau, l'adscripció formal i supervisió contínua dels consorcis en què participa, de forma directa o indirecta, l'Administració de la Generalitat a aquesta Administració

Article 53.2

PRE M-179.0

Consolidació dels estatuts dels consorcis, fundacions i societats de capital de l'Administració de la Generalitat

1. Els màxims òrgans de govern dels consorcis, les fundacions i societats de capital de l'Administració de la Generalitat que acordin modificar llurs estatuts, junt amb l'acord de modificació, han d'aprovar el text refós resultant de les successives modificacions.
2. A l'expedient de tramitació del procediment per obtenir l'autorització del Govern a la modificació estatutària projectada, hi ha de constar el certificat de secretari de l'òrgan de govern de l'entitat corresponent, acreditatiu de l'acord de modificació i el d'aprovació del text refós, així com el text d'aquesta.
Correspon a l'Assessoria Jurídica del Departament d'adscripció informar sobre la correcció jurídica de la refosa.
3. L'acord del Govern que autoritzi la modificació estatutària s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat. Aquest acord ha de donar publicitat del text refós establert a l'apartat anterior.
Els estatuts consolidats de les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat es publiquen al DOGC un cop inscrits al Registre de Fundacions de la Generalitat de Catalunya, mitjançant resolució del titular del departament d'adscripció o vinculació de l'entitat.
4. En el termini de 6 mesos comptadors des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les entitats previstes a l'apartat 1 d'aquest article que no disposin de versions oficials dels estatuts reguladors consolidats o que, disposant-ne, no estiguin publicades al Diari Oficial de la Generalitat de forma consolidada, han d'aprovar-los d'acord amb el procediment establert a l'apartat 2 i publicar-los al diari esmentat.
Correspon a les unitats d'adscripció o de vinculació de les entitats l'impuls i seguiment dels processos de consolidació estatutària i publicació al Diari Oficial de la Generalitat. Transcorregut el termini establert a l'apartat 4, les esmentades unitats han de donar compte del resultat final de les operacions de consolidació concloses en termini.

IMPLEMENTACIÓ

La Intervenció General i l'òrgan competent en matèria del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat vetllaran per la implementació, control i seguiment de la norma, propasant la introducció dels ajustaments que, si s'escau, es considerin necessaris.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que es pretén resoldre amb la present mesura és la manca de la publicació de les modificacions operades de forma successiva en els estatuts de 60 consorcis, 35 fundacions i 38 societats mercantils del sector públic de l'Administració de la Generalitat. Aquest fet dificulta la consulta i publicitat, i afecta a la governança del sector públic.

La causa del problema rau en el fet que sovint no es publica ni tan sols la norma d'origen, les modificacions no s'hi consoliden cosa que dificulta la tasca dels operadors jurídics i econòmics per conèixer el tex vigent en una versió oficial que ofereixi seguretat jurídica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es pretén aconseguir que les entitats objecte de la mesura publiquin la consolidació estatutària de totes les modificacions escomeses amb el text resultant i que ho segueixin fent d'aquí en endavant. L'objectiu és guanyar en seguretat jurídica i facilitar la tasca dels operadors jurídics i econòmics tant de l'Administració com els privats que operen amb les entitats atès que la publicitat oficial confereix certesa i estabilitat en la publicació dels estatuts. Alhora es pretén facilitar l'accés a la informació publica dotada de la qualitat deguda, i permet donar compliment a les obligacions de transparència.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: de no fer res no soluciona el problema existent.

Opció 2: autoregulació a través dels propis consorcis, fundacions o societat mercantils o a iniciativa dels departaments d'adscripció tècnicament no és viable.

Opció 3: L'opció escollida que consisteix en mandat per llei la obligatorietat de publicitar al DOGC la modificació dels estatuts de consorcis, fundacions i societats mercantils d'acord amb la tècnica normativa i de qualitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'únic cost associat és el preu de la taxa per publicació oficial en el DOGC de 218,40 € segons la vigent llei de taxes. La seva naturalesa tributària suposa un ingrés degut, per tant l'impacte és neutre. La supervisió jurídica es realitza amb recursos propis segons l'article 4.1.k) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Opció no fer res: Ingressos:0.Despeses:0

Proposta:Previsió ingressos derivats de la publicació al DOGC, 29.047,20 €. Previsió de despeses de la publicació al DOGC, 29.047,20 €.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura és beneficiosa per l'interès públic perquè ofereix l'accés a la informació i la consulta dels estatuts consolidats dels consorcis, fundacions i societats mercantils. L'accés de la societat a aspectes essencials d'una organització, contribueix a fer efectius els principis bàsics de la transparència i la qualitat democràtica, optimitza la governança i la millora de la regulació. Incrementa l'eficàcia, eficiència i qualitat dels serveis públics, la mesura és de caràcter organitzatiu intern; no imposa càrregues administratives a ciutadans o empreses.

IMPACTE NORMATIU

La mesura objecte de la present proposta no té impacte en l'ordenament jurídic vigent, en tant que no modifica cap disposició normativa, per bé que incrementa textos normatius amb l'addició d'un nou article. És necessària per assolir les finalitats perseguides i proporcionada a aquestes. Alhora s'ajusta als criteris de borna regulació previstos per l'article 129 LPACAP.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol V . Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció de Catalunya

Article 54.1

DSO M-130.1

Es modifica la lletra k) de l'article 9.2 de la Llei 13/1997, de 19 de novembre, de creació de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció, que resta redactat de la manera següent:

"k) Formalitzar els acolliments familiars en família aliena i preadoptiva constituïts prèviament per l'òrgan competent en matèria de protecció de la infància i adolescència."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

DGAIA dicta resolució de validació de proposta d'acolliment, la comunica als interessats i en dona peu de recurs. Alhora dona trasllat a l'ICAA perquè constitueixi l'acolliment sense demora. La mateixa resolució també determina el manteniment o constitució d'una altra mesura de protecció. Quan l'ICAA constitueix l'acolliment torna a donar opció d'oposició judicial. S'obre així la via d'una successió d'impugnacions en via judicial perjudicant greument als infants i adolescents tutelats al no poder oferir-los una mesura definitiva.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Promoure una Administració que respongui amb més eficàcia, eficiència i agilitat a les necessitats i els requeriments de les persones infants i adolescents tutelades per l'Administració que requereixen l'adopció de la mesura de protecció en família aliena o o preadoptiva amb la màxima celeritat i que no es generin costos innecessaris a la ciutadania.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'elaboració d'una llei específica per a la supressió de l'apartat d'un precepte de caràcter organitzatiu com és l'apartat k) de l'article 9.2 de la Llei 13/1997, de 19 de novembre.

Mantenir la competència de l'ICAA prevista a l'article 9.2k) però obligant a DGAIA a fer un desdoblament del contingut de les seves resolucions (acords executius i impugnables, d'una banda, del que seria el trasllat de la validació de proposta perquè l'ICAA constitueixi l'acolliment, d'una altra).

Modificar l'article a través de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen ingressos derivats de la proposta tot i que és previsible que es produeixi un estalvi en el cost dels procediments judicials i en l'àmbit de la justícia gratuïta, en tant que es reduiran els tràmits i els temps d'espera.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació de l'article 9.2.k) reiteradament esmentat no representa un increment de costos per a les persones interessades en el procediment. D'una altra banda, comporta l'execució de la mesura de protecció confirmada en el seu cas en via judicial de manera més ràpida i conforme als drets dels que és titular l'infant o l'adolescent i els propis interessats.

IMPACTE NORMATIU

La proposta normativa està destinada als ciutadans (particularment, als mateixos infants i adolescents i a les famílies biològiques de les persones menors d'edat en situació de desprotecció, i també, als professionals dels ens públics amb competència en infància i adolescència. La modificació de l'article 9.2.k) comportarà la reducció de les càrregues administratives per quant es dicta una única resolució així com les actuacions posteriors que comporta.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Elaboració de llei específica per modificació d'un precepte de caràcter organitzatiu: és difícil i llarga en el temps i no permetria la resolució ràpida de la problemàtica.

Mantenir la competència de l'ICAA obligant a DGAIA a desdoblar les seves resolucions augmentaria les càrregues administratives, la confusió als interessats i la inseguretat jurídica.

La proposta actual és l'alternativa normativa més eficient i ràpida per assolir els objectius de celeritat en la resolució de la problemàtica i més seguretat

jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

Es farà un seguiment semestral, mitjançant l'anàlisi i l'evolució dels procediments judicials i de l'abreujament efectiu del termini de l'execució de la mesura definitiva d'acolliment en família aliena i preadoptiu.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VI . Agència per a la Competitivitat de l’Empresa

Article 55.1

EMT M-148.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 162 de la Llei 11/2011 de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa, que resta redactat de la manera següent:
"2. El Consell d'Administració de l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa és integrat per un mínim de vuit membres i un màxim de catorze."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual composició del consell d'administració d'ACCIÓ és de 12 membres màxim, que per Estatuts es distribueixen en 4 representants del departament competent en indústria, 4 per representants de departaments vinculats al suport de la competència empresarial i 4 persones de prestigi vinculades als àmbits d'actuació d'ACCIÓ. Els departaments que tradicionalment estan vinculats a les actuacions d'ACCIÓ són els que amb caràcter fixe ja estan representats al consell d'administració (recerca, acció exterior, agroalimentària i economia). Els departaments vinculats a aquests àmbits d'actuació no són però sempre únicament aquells, i l'actual regulació de la composició del consell d'administració n'impedeix la participació, el que redunda en la pèrdua d'una oportunitat de dotar d'una més gran eficiència a les actuacions coordinades i col.laboratives entre departaments de la Generalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la present proposta es permetre la participació a nivell estratègic, dins el consell d'administració d'ACCIÓ, dels departaments que puguin estar alineats amb les polítiques que emmarquen les accions a desenvolupar per ACCIÓ, incrementant la coordinació i l'eficiència de les actuacions d'ACCIÓ i de la Generalitat en general.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res, comporta no facilitar la participació d'altres departaments en el consell d'administració.

Altres opcions no normatives: Creació de comissió de coordinació, replicant composició de consell administració (representants Generalitat en indústria, recerca, exteriors, agroalimentària, economia), afegint representants d'altres departaments relacionats amb àmbits d'ACCIÓ.

Opció proposada: L'ampliació de número és pas previ a donar entrada a representants de departaments amb competències confluents amb les d'ACCIÓ; cal canviar els Estatuts per regular la procedència dels membres.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: cap

Despeses: cap

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no se'n preveuen, atesa la naturalesa de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no se'n preveuen, atesa la naturalesa de la proposta.

La iniciativa no comporta cap càrrega addicional de treball, que no sigui la necessitat de preparar, firmar i enviar 2 peticions més de proposta de designació de representant als departaments corresponents i la de preparar, firmar i enviar per part dels Consellers corresponents la resposta a les respectives peticions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els destinataris de la norma són directament la pròpia ACCIÓ, i indirectament, assolint un funcionament més eficient de l'Agència i de les seves actuacions, la ciutadania i les empreses.

La proposta no té costs associats al compliment de la normativa ni per la ciutadania ni per les empreses, i no té cap impacte directe sobre la realitat social, ni incideix directament o indirecta en l'activitat econòmica, en no tenir impacte en la competitivitat i les condicions de mercat.

No és preceptiu per tant aportar el test de pimes.

IMPACTE NORMATIU

En termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, no s'associa a la proposta cap càrrega administrava addicional. En aquest sentit, no s'amplien règims d'autorització, ni s'apliquen nous tràmits vers les empreses ni els ciutadans, buscant només fer més eficients les actuacions de l'organisme que repercutirà necessàriament en benefici de la ciutadania i de les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, de conformitat amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les

llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida presenta avantatges rellevants:

-Permet incorporar a l'òrgan de govern d'ACCIÓ més representants de departaments involucrats amb els àmbits d'actuació d'aquesta i una millor coordinació de línies de treball a nivell estratègic.

-Evita la creació d'un òrgan que dupliqui pràcticament la composició del consell, el temps de dedicació i les tasques dels seus membres.

Es compleixen els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat, eficàcia i eficiència de forma especial, i els de transparència i accessibilitat.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació: modificació Decret d'Estatuts d'ACCIÓ per regular la procedència dels membres addicionals; fer les oportunes designacions.

Avaluació: millora de la coordinació interdepartamental i conseqüent millora dels serveis oferts a les empreses.

Indicador: Desplegament dels nous Estatuts

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VII . Agència Catalana del Consum

Article 56.1

EMT M-144.1

Es modifica l'article 7 de la Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum, que resta redactat de la manera següent:

“Article 7. El Consell de Direcció

1. El Consell de Direcció és format pels membres següents:

- a) El president o presidenta.
- b) El vicepresident o vicepresidenta.
- c) El director o directora.
- d) Vocals:

1. Les persones titulars dels Departaments de la Generalitat amb competències en les matèries d'economia, producció agroalimentària, salut pública, transports, habitatge, comerç, turisme, energia, seguretat industrial i política lingüística poden proposar un representant amb rang orgànic mínim de direcció general, en les matèries esmentades.

2. El Consell de les Persones Consumidores de Catalunya pot proposar fins a dos vocals en representació de les organitzacions de consumidors i usuaris més representatives.

3. Les organitzacions representatives de l'Administració Local poden proposar fins a un vocal cadascuna.

4. Les organitzacions empresarials més representatives, poden proposar fins a un vocal cadascuna, amb un màxim de dos.

5. El president o presidenta de l'Agència Catalana del Consum pot proposar un vocal entre persones de reconegut prestigi en l'àmbit de la defensa dels consumidors i els usuaris.

6. Les organitzacions professionals agràries més representatives en l'àmbit de Catalunya, poden proposar un vocal, de comú acord.

e) El secretari o secretària, que actua amb veu i sense vot.

2. El nomenament dels membres del Consell de Direcció s'efectua per resolució del conseller o consellera del departament competent en matèria de consum.

3. El president o presidenta, a petició del director o directora de l'Agència Catalana del Consum, pot acordar l'assistència al Consell de Direcció, amb veu i sense vot, de persones que no en siguin membres, en qualitat d'experts o tècnics.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha suposat una alteració de la representació de la Generalitat en el Consell de Direcció de l'Agència catalana del consum, atès que amb la composició actualment vigent, la representació que abans tenia el representant designat pel departament amb competències en matèria de energia i seguretat industrial, actualment ha quedat dividit entre el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i el Departament d'empresa i treball.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la representació en el Consell de Direcció de l'Agència Catalana del Consum dels Departaments i organismes de la Generalitat que tinguin competència en economia, producció agroalimentària, salut pública, transports, habitatge, comerç, turisme, energia, seguretat industrial i política lingüística.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No regular

Problemes en l'assignació a un departament vers altre en cas d'haver de nomenar un representant per a dos àrees que pertanyen a Departament diferents.

Regular

Permet que hi hagi una completa representació de cada Departament amb relació a la seva importància en les relacions de consum.

Tanmateix, la nova redacció garanteix que si en un futur canvia de nou l'estructura departamental, no ens trobem amb la mateixa incidència.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no comporta cap despesa i per tant no hi ha impacte pressupostari donat que els membres del Consell de Direcció de l'Agència Catalana de Consum no cobren dietes per assistència a les reunions i tampoc despeses de desplaçament.

En conseqüència no hi ha impacte pressupostari, atès que no hi ha un increment de les depeses associades.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb la modificació es garanteix poder modificar, si s'escau, la participació en el Consell de Direcció de l'Agència Catalana del Consum dels diversos departaments de la Generalitat que tenen incidència directa o transversal en matèria de consum i que representen els sectors econòmics i socials més importants del país.

IMPACTE NORMATIU

De l'anàlisi de l'impacte de les càrregues administratives a la ciutadania, es constata que amb les previsions que s'hi inclouen no es generen a la ciutadania noves càrregues, tampoc a les administracions, les empreses o les organitzacions de persones consumidores.

El Consell de Direcció és un òrgan que actualment ja existeix i només es tracta de simplificar i agilitzar el nomenament dels seus membres.

IMPACTE GÈNERE

Les modificacions que es proposen a la Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum fan servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Article 56.2

EMT M-145.0

S'afegeix una disposició addicional, la tercera, a la Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum, amb el text següent:

“Disposició addicional tercera

El Conseller competent en matèria de consum, mitjançant una Ordre, pot modificar el nombre i composició dels vocals que componen el Consell de Direcció”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha suposat una alteració de la representació de la Generalitat en el Consell de Direcció de l'Agència catalana del consum, atès que amb la composició actualment vigent, la representació que abans tenia el representant designat pel departament amb competències en matèria de energia i seguretat industrial, actualment ha quedat dividit entre el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i el Departament d'empresa i treball.

Per aquesta raó s'ha presentat una proposta de modificació de l'article 7 de la Llei 9/2004, de 24 de desembre i es considera necessari incorporar que mitjançant una Ordre, el Conseller competent pot modificar el nombre i composició dels vocals que componen el Consell de Direcció.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal garantir una tramitació i publicació àgil quan calgui modificar el nombre i composició dels vocals del Consell de Direcció de l'Agència Catalana del Consum en cas que sigui necessari, especialment en casos de canvis de Govern o adscripcions departamentals dels sectors amb representació al Consell.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No regular

Problemes derivats dels terminis de tramitació per modificar una Llei si s'han de fer canvis en el nombre i composició dels vocals del Consell de Direcció de l'ACC

Regular

Permet que hi hagi una completa representació de cada Departament amb relació a la seva importància en les relacions de consum.

Tanmateix, la nova redacció garanteix que si en un futur canvia de nou l'estructura departamental de la Generalitat de Catalunya o d'altres organismes que en formen part no ens trobem amb la necessitat de modificar una llei amb els tràmits i, sobre tot els terminis que comporta.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no comporta cap despesa i per tant no hi ha impacte pressupostari donat que els membres del Consell de Direcció de l'Agència Catalana de Consum no cobren dietes per assistència a les reunions i tampoc despeses de desplaçament.

En conseqüència no hi ha impacte pressupostari, atès que no hi ha un increment de les depeses associades.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb la modificació es garanteix poder modificar, si s'escau, la participació en el Consell de Direcció de l'Agència Catalana del Consum dels diversos departaments de la Generalitat que tenen incidència directa o transversal en matèria de consum i que representen els sectors econòmics i socials més importants del país.

IMPACTE NORMATIU

De l'anàlisi de l'impacte de les càrregues administratives a la ciutadania, es constata que amb les previsions que s'hi inclouen no es generen a la ciutadania noves càrregues, tampoc a les administracions, les empreses o les organitzacions de persones consumidores.

El Consell de Direcció és un òrgan que actualment ja existeix i només es tracta de simplificar i agilitzar el nomenament dels seus membres.

IMPACTE GÈNERE

Les modificacions que es proposen a la Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum fan servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Abans d'elaborar la norma s'han avaluat les diferents opcions normatives o no normatives. En concret, s'han avaluat les següents:

a)No regular i deixar la redacció actual: Implica la continuïtat de la situació actual i la dificultat per modificar el nombre i composició dels membres del Consell de Direcció de l'ACC.

b)Altres opcions de regulació: No es contemplen ja que suposa haver de modificar per llei la composició i nombre dels membres del Consell de Direcció de l'ACC, i s'hauria de fer en uns terminis poc eficients.

IMPLEMENTACIÓ

Pel que fa la implementació, seguiment i avaluació de la norma, l'ACC, el propi Consell de Direcció de l'ACC aprova anualment la memòria de l'ACC, de tal

manera que també s'avalua també el funcionament dels seus òrgans de govern i es valoren els possibles canvis necessaris.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VIII . Supervisió contínua de les entitats del sector públic

Article 57.1

PRE M-180.0

Sens perjudici de la funció de supervisió contínua prevista als articles 173 i 71.6 de les lleis 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya respectivament, en el termini de nou mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei el Govern, a proposta de la persona titular del departament d'adscripció de la Comissió del Sector Públic Institucional, ha d'aprovar un Pla de simplificació i reordenació del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat orientat a l'optimització de recursos públics, l'eficàcia, l'eficiència organitzativa i la sostenibilitat financera en garantia de de la qualitat dels serveis i activitats que es presten. Correspon a la Comissió del Sector Públic Institucional el disseny de les mesures del Pla, el seu impuls, coordinació, seguiment, supervisió i avaluació.

2. Les entitats compreses en l'àmbit del Pla són les participades, directa o indirectament, de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat, les adscrites a aquesta en els termes establerts a la normativa bàsica de règim jurídic de les administracions públiques; i les entitats no majoritàries classificades AP-SEC GC.

El Pla ha d'establir els objectius estratègics i operatius, les mesures per fer-los efectius, el calendari màxim d'assoliment dels objectius, i la governança del Pla.

3. Els principals indicadors a tenir en compte per determinar els objectius i mesures del Pla són: el nivell d'activitat, la coincidència o compatibilitat de les funcions, la dimensió de les entitats en termes de pressupost, plantilla de personal i activitat, la sostenibilitat financera i el nivell de dependència econòmic financera de la Generalitat, entre d'altres.

4. Els criteris bàsics per establir les mesures del Pla són:

a. Prioritzar la concentració d'estructures i serveis que permetin generar economies d'escala, mitjançant la fusió d'entitats o d'altres modificacions estructurals aptes per assolir els esmentats objectius.

b. Eliminació d'entitats inactives i micro entitats.

c. Eliminació de filials sense una clara justificació jurídic-mercantil integrant-les, si escau, a la matriu.

d. Desvinculació, supressió i/o dissolució d'entitats la permanència o participació en les quals no es justifiqui en base a raons d'interès públic; d'aquelles en que les finalitats perseguides es poden dur a terme mitjançant mecanismes diferents al de la personificació jurídica; o de les que estiguin suficientment cobertes per la iniciativa privada i no tinguin la consideració d'interès general.

e. Implantar mesures organitzatives per a la gestió compartida i/o centralitzada de serveis interns comuns, i d'altres tendents a la reducció i racionalització de la despesa.

f. Transformar la naturalesa jurídica de les entitats a d'altres formes que l'ordenament jurídic preveu per a la naturalesa de les funcions i activitats que desenvolupen, o en raó del nombre d'administracions participants.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que es pretén resoldre amb la present mesura és la important dimensió o estructura del sector públic institucional, integrat per un total de 210 entitats del sector públic i 286 participades minoritàriament per la Generalitat. Aquest important perímetre d'entitats dona lloc a duplicitats d'activitats i funcions, a entitats de reduïda dimensió i amb magres resultats d'activitat que suposen un fre a la millora en economies d'escala, la sostenibilitat, l'eficàcia i l'eficiència, la creació de valor afegit i la implementació d'un model de governança corporativa per a les entitats del sector públic que pivoti en una organització gerencial i superiors quotes d'autonomia de gestió interna.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb aquesta mesura es preveu reduir un 25% el sector públic institucional, reordenant i adequant el perímetre del sector públic institucional i de les participacions minoritàries: concentrant la coincidència i/o compatibilitat de les funcions, cessant la participació en entitats que han deixat de ser necessàries i assolint el control quan calgui. Igualment es fixa com a objectiu eliminar duplicitats, millorar les economies d'escala, generar participacions més sòlides i robustes, millorar el sistema de governança i incrementar l'eficàcia, eficiència i qualitat de serveis descentralitzats. També es persegueix reduir el nombre de vocalies dels òrgans de govern i canviar la naturalesa jurídica de les entitats quan no s'adequa a les activitats que tenen encomanades; així com implementar mesures de gestió compartida i mancomunació de serveis.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: de no fer res no soluciona el problema existent.

Opció 2: autoregulació a través de les pròpies entitats o a iniciativa dels departaments per emprendre modificacions estructurals que redueixin el perímetre de sector públic.

Opció 3: L'opció escollida que consisteix en mandat per llei el Govern i planificar les actuacions de manera homogènia i integral amb indicadors establerts per determinar les operacions a emprendre.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té impactes pressupostari directes ja que no té costos associats. L'aprovació del Pla com a conseqüència de la mesura proposada, però, pot suposar una important reducció de despesa pressupostaria i la generació de nous ingressos.

Opció no fer res: Ingressos: 0/Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:0. Previsió de despeses derivades de la proposta: - 6.104 milers d'euros (s'estima obtenir la mateixa reducció de despesa que la obtinguda en el Pla de racionalització i simplificació del sector públic instrumental de 1 de juny de 2010).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura és beneficiosa per l'interès públic general perquè reduirà despesa pública, economies, escala, i millores en la governança. Socialment la mesura comporta guanys pels ciutadans perquè permet incrementar l'eficàcia, eficiència i qualitat dels serveis públics. No té impactes en la realitat social i econòmica, i no afecta a les prestacions de serveis a tercers perquè la mesura és de caràcter organitzatiu intern; i no imposa càrregues administratives a ciutadans o empreses.

IMPACTE NORMATIU

La mesura objecte de la present proposta no té impacte en l'ordenament jurídic vigent, en tant que no modifica cap disposició normativa, per bé que incrementa textos normatius amb l'addició d'un nou article. És necessària per assolir les finalitats perseguides i proporcionada a aquestes. Alhora s'ajusta als criteris de borna regulació previstos per l'article 129 LPACAP.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res no suposa no solucionar el problema existent.

Opció 2: L'autoregulació no és considera eficaç per la dificultat d'assolir que les entitats concernides apliquin voluntàriament i a iniciativa pròpia mesures de simplificació i racionalització.

Opció 3: Un mandat al Govern en una norma amb rang de llei ofereix més garanties d'assolir les finalitats perseguides. Alhora, la mesura preveu una actuació integral i planificada a través d'indicadors d'actuació cosa que assegura amb major mesura els resultats perseguits per la visió estratègica i holística del problema a resoldre.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura comporta de forma inherent l'aprovació d'un Pla pel Govern amb els indicadors per planificar les operacions i avaluar els resultats assolits. Pot córrer a càrrec de la Sindicatura de Comptes que ja va informar sobre el darrer pla de simplificació executat.

5. En els processos de simplificació, reestructuració i reordenació, caldrà adoptar mesures de reducció de les vocalies i càrrecs en els òrgans de govern de les entitats en un nombre que en cap cas pot excedir de 15 membres en els màxims òrgans de govern.

6. S'habilita el Govern per transformar, suprimir, dissoldre, fusionar o desvincular l'Administració de la Generalitat de les entitats afectades pel Pla mitjançant Decret, independentment del rang normatiu de la norma de les entitats afectades. A aquest respecte, en allò no previst en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, el procediment i règim jurídic aplicable a les operacions de dissolució, extinció, fusió, desvinculació i transformació de les entitats afectades pel Pla és el previst a la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol II - Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol IX . Institut Català de la Dona

Article 58.1

IFE M-237.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 1 de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que resta redactat de la manera següent:

“Per a facilitar i reforçar el paper de garant del compliment de la Llei d'igualtat efectiva de dones i homes i de l'aplicació de la seva transversalitat, l'Institut Català de les Dones resta adscrit al departament competent en matèria de les polítiques de dones i per l'eradicació de les violències masclistes”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'Institut Català de les Dones (ICD) és l'organisme del Govern de la Generalitat de Catalunya que dissenya, impulsa, coordina i avalua les polítiques a favor de les dones i per a l'equitat de gènere que desenvolupa l'Administració de la Generalitat, a partir de les competències exclusives que atorga l'article 153 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en matèria de polítiques de gènere.

Per Llei de creació, l'ICD està adscrit al Departamet de la Presidència, i cal adscriure aquest organisme al departament competent per raó de la matèria, és a dir, el departament competent en matèria de les polítiques de dones i per l'eradicació de les violències masclistes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Facilitar i reforçar el paper de garant del compliment de la Llei d'igualtat efectiva de dones i homes i de l'aplicació de la seva transversalitat, per la qual cosa, l'Institut Català de les Dones resta adscrit al departament competent en matèria de les polítiques de dones i per l'eradicació de les violències masclistes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res

Comportaria deixar l'Institut Català de les Dones adscrit al departament de la Presidència.

Opció 2: Opció proposada

Adscriure l'Institut Català de les Dones al departament específicament creat en matèria d'Igualtat i Feminismes i competent en matèria de les polítiques de dones i per l'eradicació de les violències masclistes.

Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

No s'inclouen.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

El canvi d'adscripció de l'Institut Català de les Dones des del Departament de la Presidència al departament competent en polítiques de dones no suposa cap variació de la situació actual de l'ICD pel que fa als recursos de caràcter personal i material, continuant assumint per mitjà de la seva pròpia estructura el paper de garant del compliment de la Llei d'igualtat efectiva de dones i homes i de l'aplicació de la seva transversalitat, d'acord amb el que estableix la seva llei de creació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La creació d'un departament d'Igualtat i Feminismes i la corresponent adscripció de l'Institut Català de les Dones implica un aprofundiment en les competències pròpies de l'Institut, creant una major estructura relacionada per la matèria.

Té un impacte social directe, atès que des del Departament d'Igualtat i Feminismes s'exerciran totes les competències relacionades amb les polítiques de dones.

IMPACTE NORMATIU

La implementació de la modificació suposo una major coordinació de les matèries corresponents a les competències de l'Institut Català de les Dones.

D'aquesta manera es reforça el paper del Departament d'Igualtat i Feminismes s'exerciran totes les competències relacionades amb les polítiques de dones.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha altra possibilitat de regulació més que a través de la modificació de l'apartat 3 de l'article 1 de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona.

Cal recordar, com hem apuntat anteriorment, que la Llei de creació adscriu l'ICD al Departament de la Presidència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d'aquesta mesura es farà des del Departament d'Igualtat i Feminismes, mitjançant l'òrgan que es determini. Es requerirà de la col.laboració de diferents unitats departamentals.

Part tercera : Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol III - Modificacions legislatives en matèria d'òrgans reguladors o consultius

Article 59.1

ECO M-121.0

S'afegeix un article, el 8 bis), a la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, amb el text següent:

"Article 8 bis) Potestat reglamentària de la Direcció de l'Oficina Antifrau de Catalunya en matèria d'autoorganització i de règim interior

1. En el marc de les disponibilitats pressupostàries correspon al director o la directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya dictar-ne les normes organitzatives i de règim interior amb la finalitat d'adaptar l'estructura de l'Oficina als requeriments de la normativa de nova aplicació.

2. El director o la directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha de posar aquestes normes en coneixement de la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya i n'ha d'ordenar la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. El procediment d'elaboració d'aquestes normes s'ha de tramitar en el marc dels principis que inspiren l'actuació administrativa d'acord amb les normes reguladores del procediment administratiu.

4. Mentre no es dictin les normes previstes en aquest article, són d'aplicació les previsions de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau i Catalunya relatives a l'organització i el règim interior."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Tot i que la LOAC va atribuir al titular de l'OAC l'aprovació de l'RLT, instrument amb vocació normativa (art. 26), no li va atribuir potestat autoorganitzativa al marge d'això; quant a l'estructura de comandament fixada inicialment, no es pot decidir internament canvis d'adscripció, ni fusions d'òrgans, ni altres modificacions (sempre amb el límit de les habilitacions pressupostàries). Esdevé urgent implementar mesures derivades de la fi del termini de transposició de la Directiva esmentada que han d'implicar canvis en l'estructura organitzativa actual, entre d'altres, per configurar i/o reforçar els òrgans que han de donar resposta a les mesures de la Directiva per protegir les persones alertadores. La mesura proposada permetrà donar resposta a aquesta necessitat i coadjuvar a una millor resposta de l'ordenament jurídic català a les necessitats de transposició de la Directiva.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

titular de l'OAC en pugui adaptar l'estructura organitzativa, dins dels límits pressupostaris, a les necessitats derivades de l'entrada en vigor de noves normes jurídiques.

Possibilitar que la persona

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Cal previsió legal expressa per exercir la potestat autoorganitzativa dins de l'OAC mitjançant el seu titular.

Opció de no fer res; no permet assolir els objectius. Opció 2: modificar singularment la LOAC; la vinculació de l'actuació amb una exigència normativa imminent impossibilita una modificació específica amb antelació suficient.

L'opció proposada és l'única que permet que en el moment d'aprovar el pressupost i entrar en vigor la modificació proposada, l'OAC pugui iniciar les accions oportunes per adaptar l'estructura i implementar les previsions de la Directiva en allò que afecten l'OAC.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té impacte econòmic a nivell pressupostari. Es tracta d'una mesura organitzativa condicionada per les previsions pressupostàries aplicables en cada moment que únicament té per objecte habilitar la persona titular de l'Oficina perquè pugui fer canvis en l'estructura organitzativa fixada per les Normes d'actuació i de règim interior quan sigui necessari per donar resposta als nous requeriments normatius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té impacte econòmic.

Permetrà millorar la resposta de l'OAC a l'evolució normativa en integritat del sector públic, en una societat amb una creixent consciència sobre la necessitat d'actuar contra la corrupció pública. Permetrà millorar l'atenció als alertadors i garantir-ne els drets, entre els quals, la llibertat d'expressió. Ha de tenir un impacte positiu sobre la realitat social, per la incidència de l'OAC en el reforç de la integritat del sector públic i la percepció ciutadana, i perquè incidirà en la protecció dels alertadors, element clau en la lluita contra la corrupció.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament implica l'atorgament a la Direcció de l'OAC de potestat reglamentària ad intra, No té impacte normatiu en els termes esmentats.

IMPACTE GÈNERE

La mesura proposada és una mesura neutra de caràcter organitzatiu; els requeriments normatius i socials sobre igualtat s'hauran de tenir en compte essencialment en el moment d'articular la cobertura dels llocs de treball corresponents. En tot cas, s'ha emprat en la proposta un llenguatge no androcèntric ni sexista, i no s'ha utilitzat cap terme que impliqui discriminació per raó de sexe ni cap altre tipus de discriminació. S'ha utilitzat l'expressió "el director / la directora" seguint la sistemàtica ja emprada per la LOAC.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha plantejat la tramitació d'una modificació específica de la LOAC, però per raó de temps no es pot articular amb antelació suficient per poder donar una resposta àgil als canvis organitzatius que requereix la implementació de la Directiva.

L'opció proposada es presenta com a factible i és l'única que ha de permetre que en el moment d'aprovació del pressupost i entrada en vigor de la modificació normativa, l'OAC pugui iniciar les accions oportunes per poder fer les adaptacions en l'estructura que permetin la implementació de les previsions de la Directiva en allò que afectin l'OAC.

IMPLEMENTACIÓ

Es tramitaran de manera immediata els procediments corresponents. La norma és eficaç i eficient perquè la seva incorporació a l'ordenament jurídic dona solució al problema, en possibilitar immediatament i per si mateixa l'exercici d'una potestat necessària en relació amb els objectius esmentats.

Article 59.2

ECO M-122.0

S'afegeix un article, el 24 bis) a la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, amb el text següent:

"Article 24 bis). Activitat subvencional

1. La llei de pressupostos de cada exercici podrà establir una partida específica perquè l'Oficina Antifrau de Catalunya atorgui subvencions en les matèries de la seva competència.

2. Correspon al director o la directora de l'Oficina Antifrau l'aprovació d'un pla estratègic de subvencions, l'establiment de les bases reguladores de la concessió, la iniciació dels procediments mitjançant convocatòria pública i la resolució dels procediments, en el marc dels principis que inspiren l'actuació administrativa d'acord amb la legislació en matèria de subvencions."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els ens públics de la Generalitat poden atorgar subvencions en matèries de la seva competència. L'OAC és un ens adscrit al Parlament, això és, al poder legislatiu.

La Llei 4/2020, del 29 d'abril, va preveure un crèdit per a despeses de fins a 66.000€ per a l'OAC, en concepte de Capítol 4 (transferències corrents), art. 48 ("A famílies, institucions sense fi de lucre i altres ens corporatius"). En voler materialitzar la partida es van evidenciar incerteses jurídiques derivades de la naturalesa de l'OAC (no adscrita a l'Administració, sinó al Parlament, no inclosa en la normativa general sobre subvencions (LGS i TRLFPC)).

Per poder fer efectives amb seguretat jurídica les partides pressupostàries corresponents, cal recollir a la LOAC la possibilitat de l'OAC de donar subvencions i atribuir-ne al titular les funcions essencials que donen suport jurídic a l'activitat subvencional.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

1.- Dur a terme una política de foment de la investigació en matèries que poden contribuir de manera rellevant a avançar en la cultura de la integritat i en la prevenció dels riscos de la corrupció.

2.- Promoure la pràctica del periodisme d'investigació en l'àmbit de la corrupció i fomentar la publicació de reportatges basats en treballs de recerca periodística, atesa la rellevància social i econòmica de la corrupció i la seva posició en l'agenda pública.

3.- Millorar el coneixement i la percepció, alhora que la conscienciació ciutadana sobre la corrupció, en especial vers la població més jove

4.- Reconèixer i premiar aquelles iniciatives que resultin indicatives del compromís i la implicació de la societat civil en la prevenció i lluita contra la corrupció.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Cal previsió legal expressa per possibilitar l'exercici d'activitat subvencional de l'OAC i executar la partida pressupostària esmentada.

L'opció de no fer res no permet assolir els objectius.

Alternativa: modificar específicament la LOAC; la vinculació de l'actuació amb el pressupost per a 2022 impedeix articular-la amb antelació suficient per permetre que després es puguin fer les actuacions del cicle subvencional.

L'opció proposada permet que en aprovar el pressupost i entrar en vigor la modificació, l'OAC pugui iniciar les actuacions per materialitzar la partida pressupostària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'OAC és una secció pressupostària del pressupost de despesa de la Generalitat de Catalunya. Es preveu una dotació total de 66.000 euros en el pressupost de despesa de l'OAC, que ja estaven previstos i dotats a la Llei de Pressupostos per a 2020, i prorrogada per a 2021.

La mesura es durà a terme amb els mitjans personals que figuren a la proposta de pressupost de l'OAC per a 2022.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura fomenta la recerca acadèmica especialment pel que fa a l'activitat preventiva del frau i la corrupció, i permet dotar-se de coneixement del qual disposen i poden aportar investigadors i centres de recerca, tot això mitjançant una convocatòria d'ajuts. Així mateix, es vol incidir en la conscienciació ciutadana sobre la corrupció, en especial vers la població més jove, per tal d'assolir una ciutadania responsable i conscient en aquesta matèria, mitjançant la convocatòria de premis adreçats a nens i joves.

IMPACTE NORMATIU

No hi ha impacte normatiu en termes de simplificació més enllà de la determinació normativa de la competència de l'OAC per dur a terme les actuacions de foment especificades, i del seu director o la seva directora per aprovar, entre d'altres, les bases i les convocatòries de subvencions i premis.

La mesura comportarà la convocatòria de subvencions, la qual cosa implicarà, per a les persones destinatàries, la càrrega de tramitació que comporta l'aplicació del que disposa la normativa sobre subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La regulació no té, per si mateixa, impacte de gènere. En tot cas, en la determinació de les bases reguladores de les convocatòries es tindrà en compte la perspectiva de gènere. S'ha emprat en la proposta llenguatge no androcèntric ni sexista, i no s'ha utilitzat cap terme que impliqui discriminació per raó de sexe o cap altra discriminació. S'ha utilitzat l'expressió "el director / la directora" seguint la sistemàtica ja emprada en l'articulat de la LOAC.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s'ha dit a l'apartat 3.1.c d'aquest document, l'alternativa seria una modificació expressa de la LOAC, cosa la qual, atesa la vinculació de l'actuació amb el pressupost que s'ha d'aprovar per al 2022, esdevé materialment impossible per raó de temps.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura comportarà l'aprovació de les bases reguladores de les subvencions i premis, així com la convocatòria de les mateixes. Així mateix, es durà a terme el seguiment i l'avaluació de les actuacions subvencionades en els termes que preveu la normativa reguladora de les subvencions.

Part quarta : Mesures administratives

Títol I - Mesures administratives en matèria de cultura

Article 60.1

CLT M-003.0

S'afegeix un article, el 34 bis, a la Llei 17/1990, de 2 de novembre, de museus, amb el text següent:

“Article 34 bis. Xarxes territorials de museus

1.- Amb l'objecte de facilitar que el conjunt dels museus puguin complir les seves funcions, el Departament de Cultura ha d'impulsar la creació de xarxes territorials de museus i donar-ne suport financer, sens perjudici del finançament d'altres administracions supralocals.

2. Cada xarxa territorial estén la seva actuació sobre un àmbit territorial determinat. La xarxa ha de comptar amb uns òrgans de govern així com un òrgan tècnic de suport i prestació de serveis que estigui vinculat a una entitat pública o privada sense afany de lucre integrada a la xarxa i que estigui relacionada amb la gestió patrimonial o museística.

3. Les xarxes territorials es creen mitjançant convenis o altres acords entre l'Administració de la Generalitat, les entitats titulars dels museus, l'entitat de què depengui l'òrgan tècnic de suport i prestació de serveis de la xarxa i les altres institucions de l'àmbit territorial que en vulguin formar part.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El diagnòstic del Pla de Museus de Catalunya sobre els 115 museus catalans registrats va detectar una debilitat estructural greu d'aquests. Els recursos que aporta la Generalitat als museus no propis ni participats es distribueixen a través de subvencions individualitzades que aporten poc impacte de millora. L'aposta estratègica és anar canalitzant els recursos cap a les xarxes per tal que aquestes prestin serveis mancomunats que generen més impactes positius en la millora dels museus, però necessiten d'un reconeixement legal, especialment la seva estructura tècnica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reconèixer legalment les tres xarxes territorials existents i les seves estructures tècniques.

- Impulsar la subscripció de convenis que concretin el pla d'actuació de la xarxa corresponent, amb la relació de serveis a prestar als museus; les aportacions de la Generalitat de Catalunya i de les altres institucions, i el personal de l'estructura tècnica, per als anys 2022, 2023, 2024 i 2025.

- Impulsar la creació, a partir de 2022, les tres xarxes territorials pendents, ja sigui mitjançant convenis amb xarxes pre-existents d'altres institucions o de factura nova.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res.

No s'acomplirà amb una actuació estratègica del Pla de Museus de Catalunya aprovat pel Govern. Es mantindrà una política poc eficient de distribució de recursos de la Generalitat.

Possibles alternatives.

Crear les estructures tècniques al Departament de Cultura per donar suport a les xarxes territorials, concretament a l'Agència Catalana del Patrimoni Cultural, cosa que comportaria un increment substancial de personal.

Opció proposada.

Impulsar la creació de les xarxes territorials i les seves estructures tècniques a partir del reconeixement legal de les xarxes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 euros

Despeses: aportacions actuals a les xarxes existents

2021 746.000 euros.

2022 760.000 euros.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no hi ha ingressos

Previsió de despeses derivades de la proposta: no comporta un increment de despeses, es mantenen les aportacions actuals.

Aportacions a les xarxes:

2021 746.000 euros.

2022 760.000 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les xarxes territorials estan incloses en l'informe d'impacte econòmic i social del Pla de Museus. Com a generadores d'economies d'escala, comporten un estalvi de costos dels serveis dels museus i una major rendibilitat dels recursos de la Generalitat. Donat que no és un servei directe a la ciutadania, els beneficis a aquesta són en base a l'estalvi generat als museus i que aquests el reverteixin en altres accions adreçades als seus públics.

IMPACTE NORMATIU

La iniciativa suposa canvis de tipus organitzatiu en la prestació de serveis museístics, que no comporten càrregues administratives a la ciutadania ni al sector productiu ni afecta a la tramitació de procediments administratius. Els instruments de regulació i de funcionament de les xarxes són els convenis de col·laboració.

IMPACTE GÈNERE

L'objecte de la iniciativa és la reorganització d'uns serveis públics adreçats als museus amb implicacions normatives, per la qual cosa no consten qüestions relacionades amb les persones que poguessin tenir un efecte d'impacte de gènere, sens perjudici del pronunciament de l'Institut Català de les Dones en el seu informe d'impacte de gènere.

El text proposat no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

El reconeixement legal de les xarxes territorials comportarà impulsar la seva creació i legitimar les estructures tècniques de què disposi perquè puguin prestar serveis als museus de la xarxa, canalitzant els recursos de la Generalitat i altres ens supralocals cap a les xarxes per tal que aquestes prestin serveis mancomunats que permetin estalviar costos i generar més impactes positius en els museus i economies d'escala.

Sense aquest reconeixement, es plantegen dificultats perquè les xarxes disposin d'estructures tècniques de prestació de serveis.

IMPLEMENTACIÓ

Correspon al Servei de Museus l'impuls i seguiment de les xarxes territorials. El Pla de Museus conté un sistema per avaluar-les.

Indicadors: grau d'execució del pressupost; diferència % de l'evolució de la ràtio de pressupost per museu i grau de satisfacció amb les xarxes dels museus membres.

Article 60.2

CLT M-001.0

S'afegeix un article, el 34 ter, a la Llei 17/1990, de 2 de novembre, de museus, amb el text següent:

"Article 34 ter. Museus de suport territorial

1. Els museus de suport territorial tenen la funció de prestar serveis als equipaments patrimonials i col·leccions obertes al públic que no compleixen les condicions per ésser museu d'acord amb la legislació museística.

2. Es determina mitjançant conveni o altres acords entre l'Administració de la Generalitat i les entitats titulars del museu corresponent l'atribució de la condició de museu de suport territorial, les funcions que ha d'exercir, la carta de serveis, l'àmbit territorial d'actuació, els equipaments patrimonials o col·leccions beneficiaris i per quin període de temps. També poden ser part del conveni o acord altres institucions de l'àmbit territorial corresponent que hi estiguin interessades."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les dades del Registre de Col·leccions obertes al públic i les estadístiques sobre centres d'interpretació i altres equipaments patrimonials bàsics indiquen que a Catalunya hi ha prop de 700 estructures d'aquest tipus que no tenen cap suport de la Generalitat, malgrat que algunes compleixen una funció de preservació i promoció del patrimoni en el territori. A la vegada, hi ha museus que poden esdevenir motors de desenvolupament del seu entorn, però que no tenen recursos suficients per fer-ho.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Donar un marc legal als MST existents i futurs.

- Impulsar la subscripció de convenis amb els sis MST existents el 2022 i crear quatre MST nous en el període 2023-2025 perquè donin servei a 100 equipaments patrimonials bàsics.

- Impulsar l'elaboració de plans d'actuació del MST, a través dels convenis, que determinin els equipaments patrimonials bàsics que atindrà, la carta de serveis, les aportacions de la Generalitat de Catalunya i de les altres institucions per un període de 4 anys.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res.

No s'acomplirà amb una actuació estratègica del Pla de Museus. No s'atendran els equipaments patrimonials bàsics. Els museus que atenen aquestes funcions poden deixar de fer-ho per no tenir un marc legal adequat.

Possibles alternatives.

Prestar els serveis des dels serveis centrals del Departament de Cultura, cosa que comporta un increment elevat de personal i una dificultat de connexió amb el territori.

Opció proposada.

Crear el marc legal per reconèixer els MST i desenvolupar-los per tal de donar servei a uns equipaments patrimonials de manera sostenible.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 euros.

Despeses:

2021 200.000 euros.

2022 400.000 euros.

Proposta

Ingressos: 0

Despeses::

2021 200.000 euros.

2022. 400.000 euros.

La despesa és la mateixa tant si s'aprova la proposta com si no, perquè és de tipus organitzatiu i es manté en tot cas el suport als equipaments.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els MST és una actuació inclosa en l'informe d'impacte econòmic i social del Pla de Museus. Comporten una aportació de recursos en forma de serveis a equipaments en què seria costós i ineficient arribar-hi amb polítiques convencionals, com les subvencions. Donat que no és un servei directe a la ciutadania, els beneficis a aquesta són en base a l'estalvi generat a aquests equipaments patrimonials bàsics i que aquest reverteixi en altres accions adreçades als seus públics.

IMPACTE NORMATIU

La iniciativa suposa una mesura de tipus organitzatiu per a la prestació de serveis als equipaments patrimonials bàsics a través dels MST, que no comporta càrregues administratives a la ciutadania ni al sector productiu ni regula la tramitació de procediments administratius. Els instruments de regulació dels MST són els convenis de col·laboració.

IMPACTE GÈNERE

L'objecte de la iniciativa és impulsar la prestació de serveis de suport adreçats als equipaments patrimonials bàsics per part dels MST, per la qual cosa no consten qüestions relacionades amb les persones que poguessin tenir un efecte d'impacte de gènere, sens perjudici del pronunciament de l'Institut Català de les Dones en el seu informe d'impacte de gènere.

El text proposat no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

El reconeixement legal dels MST comportarà impulsar la seva creació i facilitarà la prestació de serveis de suport als equipaments patrimonials bàsics, els quals tenen funcions rellevants en la conservació i difusió del patrimoni cultural.

Sense aquesta regulació legal, es plantegen dificultats per tal que museus locals desenvolupin aquestes funcions de suport territorial als equipaments esmentats.

IMPLEMENTACIÓ

El Servei de Museus i Protecció de Béns Mobles és la unitat coordinadora de tot el Sistema de Museus de Catalunya.

Indicadors del Pla de Museus:

Nombre de museus participants del programa de museus de suport territorial.

Nombre d'equipaments i recursos patrimonials gestionats per MST.

Article 61.1

ECO M-315.1

Es modifiquen els apartat 3 i 7, i s'afegeixen els apartats 7bis i 7 ter, a l'article 57 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català, amb el text següent:

"3. S'exceptuen de les mesures fixades pels apartats 1 i 2 les obres públiques següents:

- a) Aquelles en què l'aportació de la Generalitat o del concessionari és inferior a sis-cents mil euros .
- b) Les que es fan per complir específicament els objectius d'aquesta Llei.
- c) Les que es financen totalment amb càrrec a transferències de fons finalistes o amb fons que ja tenen una altra afectació per una norma legal."

"7. La forma d'efectuar la reserva prevista a l'apartat 1 quan es tracti d'inversions efectuades per la Generalitat o alguna de les entitats del seu sector públic ha de ser mitjançant un import agregat que prengui com a base de càlcul l'import del conjunt de les inversions efectivament executades en l'exercici tancat previ a l'anterior del pressupost en elaboració que compleixin els requisits establerts en aquest article i les normes que el desenvolupin. La dotació en el pressupost d'aquesta quantia s'efectuarà de forma diferenciada en un servei específic a disposició del Departament de Cultura."

"7 bis. Quan en un exercici no s'aprovin els pressupostos i s'estigui en situació de pròrroga pressupostària s'haurà de regularitzar l'aportació corresponent a l'1,5% cultural en el proper pressupost que s'aprovi."

"7 ter.

1. En les obres executades per particulars en virtut de concessió administrativa de la Generalitat o de qualsevol entitat o ens públic que en depèn, la reserva s'ha de fer de la forma següent:

- a) Amb caràcter general, la persona concessionària acreditarà, en el moment de la formalització del contracte d'obra pública, l'ingrés de la reserva en el compte del Tresor.
- b) De manera excepcional, amb informe previ favorable del Departament de Cultura, la persona concessionària podrà efectuar l'aplicació de l'1,5% de forma directa, sempre complint la finalitat que estableix l'apartat 1 i sota el control i supervisió d'aquest Departament. En el moment de finalització de l'obra pública, la persona concessionària haurà d'acreditar l'execució dels treballs derivats de l'aplicació de l'1,5% cultural.

2. Els contractes de concessió d'obra pública hauran de fer constar quina és la fórmula escollida per a fer efectiva la reserva de l'1,5%

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment d'acreditació de la disponibilitat de crèdit destinat a l'1,5% cultural definit en l'article 57 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, de Patrimoni Cultural i en el Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural, ha resultat de difícil aplicació. Per facilitar el seu compliment i poder fer efectiva la reserva, ara de l'1,5%, es va signar, el 14 de setembre de 2015 i amb vigència indefinida, un Protocol entre el Dep.d'Economia i Hisenda i el Dep. de Cultura, modificant el sistema de càlcul i de reserves. Amb posterioritat, el 16 de febrer de 2017, es va acordar una Addenda al Protocol, amb l'objectiu de fer encara més àgil del càlcul de l'1,5% cultural en base a inversió realment executada. Aquesta addenda tenia una vigència de 4 anys i, en conseqüència, ara mateix ha vençut la seva vigència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La finalitat és garantir que el procediment de càlcul de l'1,5% cultural i el sistema de reserva no dificulta la seva aplicació efectiva. Per això, s'estableix un procediment basat a realitzar el càlcul en base a l'import d'execució d'inversions respecte d'anualitats tancades i efectuat en una sola previsió que s'incorpora al projecte de pressupost de la Generalitat per a la seva aprovació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Modificar l'article 57 de la Llei de Patrimoni Cultural per tal d'establir les bases que facilitin l'aplicació i càlcul de l'1,5% cultural i deixar sense efectes els esmentats Protocol de 15 de setembre del 2015 i la seva Addenda de 16 de febrer de 2017 i donar més seguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L'opció de no modificar l'article 57 de la Llei 9/1993, no té cap impacte pressupostari, doncs no comporta canvis ni en ingressos ni despeses, atès que de facto, per mitjà de l'aplicació de l'esmentat Protocol ja s'està utilitzant aquest procediment. Respecte del sistema anterior previst a la norma hi ha estalvis significatius en capítol 1 per la dedicació que calia per a efectuar les reserves per a cada una de les obres públiques a executar.

Proposta

La proposta no comporta cap modificació en els ingressos ni en les despeses respecte al procediment vigent actualment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tampoc es produeix cap impacte econòmic i social addicional a l'existent actualment amb l'aplicació de l'esmentat Protocol de 15/9/2015 i de la seva Addenda de 17/2/2017. Sí que es va produir amb l'aplicació d'aquests convenis un impacte positiu perquè la simplificació del nou procediment va permetre reduir la dedicació de personal a la tramitació de les reserves que estableix la norma.

Pel que fa a les obligacions a tercers més enllà de l'Administració de la Generalitat i les seves entitats, les obligacions que tenien els concessionaris d'obra pública són les mateixes que ja tenien.

IMPACTE NORMATIU

Opció de no modificar res: No comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses ni afecta a la simplificació administrativa.

Opció de modificar article 57: Es tracta d'una modificació legal de naturalesa interna de l'Administració i, conseqüentment, no comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses. Pel que fa a les obligacions per als concessionaris d'obra pública no es produeix canvi respecte de la regulació vigent.

IMPACTE GÈNERE

Opció de no modificar res: No té incidència en la consecució del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

Opció de modificar article 57: No es detecta a la proposta de modificació normativa un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció proposada ve a donar publicitat i seguretat jurídica al procediment que s'està seguint actualment mitjançant l'aplicació del Protocol que es va signar el 14 de setembre de 2015 entre el Departament d'Economia i Coneixement i el Departament de Cultura. Aquest Protocol va ser objecte d'una modificació mitjançant una Addenda del 16 de febrer del 2017 que van signar els titulars dels departaments en aquell moment, Departament d'Economia i Hisenda, i Departament de Cultura.

cultural. En el cas d'aplicació directa per part de la persona concessionària, els contractes de concessió inclouran una clàusula segons la qual la persona concessionària, a efectes informatius i de coneixement públic, farà constar que els treball derivats de l'aplicació de l'1,5% cultural han estat finançats a l'empara de la normativa de l'1,5% gestionat per la Generalitat de Catalunya.

3. Si un contracte de concessió no indica quina és la fórmula escollida, s'entén que és d'aplicació la norma general.

4.Els departaments de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de comunicar al Departament de Cultura les concessions administratives i les seves eventuais modificacions, de les quals es derivi la realització d'obres públiques pel concessionari, a fi que l'esmentat Departament pugui fer el seguiment de l'aplicació dels compromisos que deriven d'aquesta llei."

IMPLEMENTACIÓ

No cal establir noves mesures d'implementació, seguiment i avaluació de la proposta, ja que, a la pràctica, l'aplicació dels esmentats Protocol i la seva Addenda han demostrat abastament la millora en la gestió d'aquestes reserves.

Part quarta : Mesures administratives

Títol II - Empresa pública catalana

Article 62.1

ECO M-306.0

Es modifica l'articles 13 del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, que queda redactat de la manera següent:

"Article 13

1. Les entitats a què fa referència aquest capítol han d'elaborar anualment els estats pressupostaris, la informació financera i tota aquella altra documentació que estableixi el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'ordre anual d'elaboració dels pressupostos. En la seva elaboració han de prendre com a referència el límit de despesa no financera que hagi aprovat el Govern així com els escenaris pressupostaris pluriennals. Aquests estats han d'incorporar, com a mínim, la següent informació en els termes que estableixi la referida normativa:

- a) Els ingressos que prevegi obtenir en l'exercici de referència, tant els procedents de transferències i aportacions de la Generalitat i de les seves entitats, com de tercers, així com els ingressos propis de la seva activitat i la resta d'ingressos previstos d'acord amb els seus estatuts i la normativa vigent.
- b) La previsió de les despeses de tota mena de l'exercici, tant les relatives a l'explotació, com inversions, subvencions i transferències així com les despeses financeres d'acord amb la naturalesa limitativa o estimativa que els atorgui la legislació de finances públiques i la llei de pressupostos.
- c) El detall dels projectes de les inversions previstes.
- d) La plantilla pressupostària de personal.
- e) Una memòria dels programes pressupostaris en què intervé l'entitat.

2. A aquestes entitats els és d'aplicació el règim comptable que s'estableixi reglamentàriament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Regulació desfasada en matèria d'elaboració dels pressupostos de la Generalitat que ha anat essent objecte de modificacions per mitjà de les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos que han tendit a homogeneïtzar els formats de presentació de la documentació pressupostària i els procediments per a la seva elaboració. Aquest fet ha portat a què alguns dels preceptes del text refós no estiguin al dia i, tot i que les entitats afectades estan al cas i té efectes limitats a l'àmbit de la Generalitat i el seu sector públic, eventualment pot donar lloc a confusió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Actualitzar el contingut de la norma als procediments i documentació vigent ara mateix.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: Mantenir el text refós en la seva redacció vigent

Opció proposada: Modificar el text tal com es proposa

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no comporta cap impacte econòmic atès que es limita a modificar aspectes de procediment sense transcendència econòmica, sobretot perquè ve a incorporar en el cos legal aspectes de procediment que de fet ja s'estaven duent a terme d'una forma concreta en base a les previsions de les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte de la mesura en termes econòmics i socials és nul atès que els canvis que s'introdueixen en la norma, de facto ja s'han introduït afegint nova documentació via l'ordre anual d'elaboració dels pressupostos i els petits aspectes de canvis de procediment tampoc tenen impacte.

IMPACTE NORMATIU

Com s'ha indicat aquesta normativa només afecta a les entitats que integren el sector públic de la Generalitat i els eventuais impactes en les carregues administratives ja estan consolidats per les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos.

IMPACTE GÈNERE

individuals i no té aquesta mena d'impacte.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions que mantenir la regulació vigent o actualitzar la llei en els termes proposats. El principal benefici d'adoptar el canvi és el de garantir la seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

Atesa la naturalesa dels canvis proposats no sembla necessari disposar actuacions de seguiment i avaluació pròpies de la simple actualització de la documentació requerida per a l'elaboració dels pressupostos.

En principi la norma no afecta a persones

Article 62.2

ECO M-307.0

Es modifica l'articles 14 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, que queda redactat de la manera següent:

"Article 14

L'exercici pressupostari ha de coincidir amb l'any natural."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Article 62.3

ECO M-308.0

Es modifica l'articles 15 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, que queda redactat de la manera següent:

"Article 15

Els pressupostos han d'ésser elevats pel seu consell d'administració, amb el conjunt de la documentació esmentada a l'article 13, al seu departament d'adscripció d'acord amb el calendari que estableixi l'ordre anual d'elaboració dels pressupostos. Una vegada validats pel departament d'adscripció, aquest en dona trasllat al departament competent en matèria de finances públiques per a la formulació de l'avantprojecte de llei de pressupostos que ha de ser sotmès a l'aprovació del Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Article 62.4

ECO M-309.0

Es modifica l'article 28 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, que queda redactat de la manera següent:

"Article 28

S'apliquen a aquestes entitats allò que disposen els articles 13, 14 i 15."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Article 62.5

ECO M-310.0

Es modifica l'article 40 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, que queda redactat de la manera següent:

"Article 40

1. S'apliquen a aquestes entitats allò que disposen els articles 13, 14 i 15.

2. En el cas de les societats vinculades en els termes de l'article 1 apartat c), han de trametre al departament competent en matèria de finances públiques el seu pressupost i el programa d'inversions i finançament que aprovin els respectius consell d'administració dins del termini de quinze dies d'ençà de la seva aprovació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Article 62.6

ECO M-311.0

Es deroguen els articles 29,30, 31 i 32 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Regulació desfasada en matèria d'elaboració dels pressupostos de la Generalitat que ha anat essent objecte de modificacions per mitjà de les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos que han tendit a homogeneïtzar els formats de presentació de la documentació pressupostària i els procediments per a la seva elaboració. Aquest fet ha portat a què alguns dels preceptes del text refós no estiguin al dia i, tot i que les entitats afectades estan al cas i té efectes limitats a l'àmbit de la Generalitat i el seu sector públic, eventualment pot donar lloc a confusió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Actualitzar el contingut de la norma als procediments i documentació vigent ara mateix.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res: Mantenir el text refós en la seva redacció vigent

Opció proposada: Modificar el text tal com es proposa

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no comporta cap impacte econòmic atès que es limita a modificar aspectes de procediment sense transcendència econòmica, sobretot perquè ve a incorporar en el cos legal aspectes de procediment que de fet ja s'estaven duent a terme d'una forma concreta en base a les previsions de les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte de la mesura en termes econòmics i socials és nul atès que els canvis que s'introdueixen en la norma, de facto ja s'han introduït afegint nova documentació via l'ordre anual d'elaboració dels pressupostos i els petits aspectes de canvis de procediment tampoc tenen impacte.

IMPACTE NORMATIU

Com s'ha indicat aquesta normativa només afecta a les entitats que integren le sector públic de la Generalitat i els eventuais impactes en les carregues administratives ja estan consolidats per les ordres anuals d'elaboració dels pressupostos.

IMPACTE GÈNERE

En principi la norma no afecta a persones individuals i no té aquesta mena d'impacte.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions que mantenir la regulació vigent o actualitzar la llei en els termes proposats. El principal benefici d'adoptar el canvi és el de garantir la seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

Atesa la naturalesa dels canvis proposats no sembla necessari disposar actuacions de seguiment i avaluació pròpies de la simple actualització de la documentació requerida per a l'elaboració dels pressupostos.

Article 62.7

ECO M-006.2

S'afegeix un paràgraf a l'apartat 6 de la Disposició Addicional Segona del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, amb el text següent:

“En el cas dels encàrrecs relatius a la implantació, manteniment i operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable promogudes directament o en col·laboració amb tercers per part de la Generalitat de Catalunya i els organismes i entitats del seu sector públic als seus immobles i infraestructures i per a proveïment d'aquests i, en general, a les actuacions per a mitigació i adaptació al canvi climàtic vinculades als immobles i infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic, s'efectuaran a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU els corresponents a obres que tinguin un pressupost de licitació superior a 40.0000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un pressupost de licitació superior a 15.000 euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica o la complexitat de l'execució, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació d'aquestes infraestructures i instal·lacions ni a la seva operació i explotació. Es considera que concorre una causa d'especialitat tècnica o de complexitat d'execució quan es tracti de contractes qualificats com a servei d'eficiència energètica en la modalitat de contracte de rendiment energètic amb estalvis garantits.

En aquests casos, és el departament, organisme o entitat del sector públic de la Generalitat que ocupi l'immoble per qualsevol títol qui ha de dur a terme la licitació i posterior adjudicació d'aquell servei. L'Institut Català d'Energia ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs i aquest ha d'incorporar en els plecs les propostes formulades per l'Institut Català d'Energia que afectin l'aplicació dels criteris de política energètica. L'Institut Català d'Energia també ha de participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic. Els encàrrecs relatius a la implantació, manteniment i operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable han de ser informats amb caràcter previ per l'Institut Català d'Energia i aquest pot proposar mesures de millora o de modificació d'algunes actuacions. Aquestes mesures seran vinculants pel que fa als objectius d'estalvi energètic i implantació d'energies renovables previstos en el Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat que aprova el Govern.

Per tal de facilitar el seguiment dels objectius del Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat, Infraestructures

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A dia d'avui Catalunya és per sota dels objectius de producció d'energia d'origen renovable i amb retard en la reducció d'emissions de GEH, en un context d'emergència climàtica i de disrupció impulsada per processos simultanis de digitalització i electrificació intensiva i alhora per la inajornable necessitat de descarbonitzar l'economia.

La proposta s'eleva per optimitzar els recursos de la GdC en l'àmbit de la transició energètica, a fi i efecte d'accelerar-la, concentrant progressivament en un mitjà propi personificat depenent del Departament d'Economia i Hisenda, com és l.cat, la planificació i gestió de les actuacions per a implantació, manteniment i operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable que proveeixin als equipaments de la GdC i, en general, les actuacions per a mitigació i adaptació al canvi climàtic vinculades a equipaments i infraestructures.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

És objectiu de la proposta concentrar en l.cat els encàrrecs per accelerar i assolir la màxima eficiència en l'execució i explotació d'instal·lacions i infraestructures d'energies renovables a Catalunya, impulsant-les en particular als immobles i per a proveïment dels immobles de la GdC. En fase d'execució, la coordinació i promoció agregada d'instal·lacions i la prescripció de criteris estàndard generarà economies d'escala. En la fase d'explotació, així mateix, la prestació conjunta del servei de manteniment i la supervisió i telecontrol unificats permet operar òptimament les instal·lacions i millorar-ne el rendiment.

De la gestió agregada (de la generació d'una banda i del consum de l'altra) en resulta, a més:

- Poder de mercat amb nous mecanismes de participació
- Compartició de producció i gestió unificada d'excedents
- Suport a comunitats energètiques

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res no és una opció vàlida atès que perpetuaria la situació actual de dispersió d'iniciatives i actuacions.

Opció 2. Incrementar recursos als Departaments per assolir els mateixos resultats comportaria renunciar a economies d'escala i caldria habilitar majors recursos; es dificultaria la necessària coordinació i s'alentiria la consecució d'objectius comuns.Opció 3. Concentrar en Infraestructures.cat els encàrrecs d'actuacions objecte de la proposta, de forma que puguin gestionar-se de manera agregada, dedicant-hi menys recursos, de manera més coordinada i unificant la gestió

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La disposició proposada no té un impacte pressupostari avaluable inicialment, ja que només es tractarà de canviar l'entitat gestora de les actuacions amb els límits d'estalvi de costos i trasllats d'efectius, de manera que l'impacte pressupostari en una primera fase ha de ser neutre en el conjunt de tots els Departaments de la Generalitat i del seu sector públic.

En una segona fase cal preveure una reducció substancial de recursos econòmics, derivada tant d'economies d'escala en la implantació i operació com de l'optimització de la generació renovable.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En tractar-se només d'un canvi de gestor de les actuacions, no representa impacte econòmic o social; no hi ha incidència directa o indirecta sobre l'activitat econòmica, ni efectes col·laterals inicialment.

És previsible però, que s'incrementi el poder de compra de la GdC amb nous mecanismes de participació als mercats (demanda flexible) i gestió unificada de consums compartits i venda o emmagatzematge d'excedents. A més, segons les clàusules de licitació o mecanismes de col·laboració que s'adoptin, es promouran comunitats energètiques i s'obtindran recursos per reduir la pobresa energètica.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de mesura respon a un criteri d'autoorganització en base a factors d'optimització de recursos i especialització en les actuacions a desenvolupar per la societat com a mitjà propi de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic. No té cap incidència en la simplificació administrativa ni en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de mesura no genera cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminacions per raó de sexe i no té incidència respecte del principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les opcions considerades, la tercera és la que té un impacte més positiu per assolir els objectius. Les opcions que han estat descartades requereixen més recursos i tenen una major dificultat de coordinació.

L'opció escollida respecta i reforça els principis de necessitat, proporcionalitat, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de trametre anualment a l'organisme responsable del seguiment dels plans, els resultats desglossats pels diferents departaments, en termes d'inversió, estalvi econòmic i energètic i autogeneració renovable aconseguida.”

Article 62.8

ECO M-004.0

Es modifica la disposició final quarta del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"Disposició final quarta. Habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós

S'autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la present disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'estatut de l'empresa pública catalana, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut."

IMPLEMENTACIÓ

Implementada la mesura progressivament, el seguiment i avaluació de l'activitat és realitzada pels Departaments i entitats del sector públic sota la coordinació de la DG Patrimoni, a banda que l'adscripció d'I.cat al Departament d'Economia i Hisenda suposa una supervisió permanent de l'activitat.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Diferents articles del text refós de la Llei de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana s'han vist modificats per 5 Lleis de mesures com són: Llei 5/ 2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient; Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni; Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic; Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres; Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El fet de que varies lleis regulin una mateixa matèria contribueix a la dispersió normativa i a la inseguretat jurídica, i dificulta l'accés transparent i clar dels ciutadans a la normativa amb rang legal vigent en matèria de l'estatut de l'empresa pública catalana, per aquest motiu es pretén fer una refosa, que facilitarà als operadors jurídics i a la ciutadania el coneixement de la regulació en matèria de l'estatut de l'empresa pública catalana i que a la vegada es deroguin aquells articles de les lleis que han estat objecte de refosa

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les alternatives a fi d'assolir els objectius són les següents:

Opció 1 – No fer res o mantenir l'estat quo. Que suposaria mantenir a l'ordenament vigent les normes i preceptes de rang legal.

Opció 2 – L'opció proposada. Fer una delegació expressa al Govern en aquesta llei per un període d'un any per tal que aquest aprovi per decret legislatiu un text refós, que tindrà rang formal de llei, en el qual també es derogaren les normes que són objecte de refosa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

El cost de l'opció de no fer res suposa mantenir els costos de familiarització del personal al servei de les Adm. públiques amb la normativa vigent. L'opció proposada implicaria una reducció d'aquests costos, així com aquell derivat de les tasques administratives de refosa de la normativa amb rang vigent, així com l'impuls de la derogació d'aquelles normes objecte de refosa, costos que no tenen impacte pressupostari en l'exercici d'enguany atès que es finançaran a càrrec de recursos personals propis del departament d'Economia i Hisenda, sense necessitat de dotacions de personal addicionals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'existència d'un ordenament jurídic sobredimensionat fa que els operadors, tant les empreses com els ciutadans, hagin de suportar més costos en termes de temps per tal de determinar quina és la normativa vigent. L'opció de no fer res suposa mantenir els costos actuals, mentre que fer una refosa i derogar les normes i preceptes amb rang legal objecte de refosa, suposaria una reducció.

Alhora, cal que l'actuació de l'Administració pública sigui transparent i estar en disposició de traslladar als ciutadans quin és el marc jurídic vigent i aplicable.

IMPACTE NORMATIU

La refosa i la derogació que implicarà, s'emmarca dins del criteri de simplificació normativa com instrument per millorar la qualitat de l'ordenament jurídic, mentre que des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives, reduir la dimensió del marc normatiu comporta estalvis a l'hora de donar compliment a les obligacions d'informació atès que els agents econòmics requeriran de menys temps per familiaritzar-se amb el marc normatiu vigent. Així l'opció de no fer res impedeix la simplificació normativa i l'administrativa, mentre que la proposta normativa sí que ho faria.

IMPACTE GÈNERE

Pel que fa a la utilització del llenguatge en la disposició normativa, s'han seguit les recomanacions de la UNESCO i del Consell d'Europa i del Decret 162/2002, de 28 de maig. En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge ni s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere, ni es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'adopció de la proposta normativa contribueix a garantir una major seguretat jurídica, és a dir, que es disposi d'un ordenament normatiu estable, previsible, integrat, clar i cert, que faciliti el seu coneixement i comprensió, i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions dels ciutadans i les empreses. En contraposició, mantenir la situació actual no afavoriria la seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la proposta correspondrà als òrgans, als organismes i a les entitats competents en matèria d'empresa pública catalana.

Part quarta : Mesures administratives

Títol III - Mesures administratives en matèria de política social i igualtat

Article 63.1

IFE M-168.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 42,Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, amb el següent redactat:

"4. L'Autoritat judicial i, en el seu cas, el Ministeri Fiscal, han de comunicar a l'òrgan administratiu la resolució o l'acord que s'hagi adoptat en relació amb els assumptes tramitats. Si no s'ha estimat l'existència d'il·lícit penal, l'autoritat judicial traslladarà l'expedient a l'òrgan administratiu competent per valorar la continuïtat o l'inici del procediment administratiu sancionador. En tot cas, l'òrgan administratiu quedarà vinculat pels fets declarats provats en via judicial. Les mesures cautelars adoptades per l'autoritat judicial es mantindran vigents fins que no es resolgui una altra cosa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

- 1.Manca de coneixement de la resolució o acords que en l'àmbit judicial penal es resolen en matèria d'Igualtat de Tracte i no-Discriminació. Aquest fet comporta la impossibilitat de crear polítiques públiques adequades a les necessitats i a la realitat del moment.
- 2.Manca de coordinació interadministrativa en l'àmbit de la Igualtat de Tracte i la no-Discriminació per adequar la resolució dels conflictes en l'àmbit corresponent segons la normativa aplicable. La no coordinació interadministrativa comporta la possibilitat de deixar arxivat un cas que no s'ha detectat il·lícit penal, però que en canvi, es podria gestionar des de l'administració per comportar els fets indicis d'infracció administrativa.
- 3.Assegurar la garantia de la protecció de la víctima en l'àmbit de la igualtat de tracte i la no-discriminació, sigui quin sigui l'àmbit de resolució del conflicte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- a)Que l'administració conegui la resolució de les causes que tramita l'Autoritat Judicial i en el seu cas, el Ministeri Fiscal.
- b)Que l'Autoritat Judicial i el Ministeri Fiscal facin trasllat a l'administració dels expedients d'investigació tramitats, sempre que no hi hagi il·lícit penal però es constati possibles indicis d'infracció administrativa en l'àmbit de la Igualtat de Tracte i la no-discriminació.
- c)Refermar la continuïtat de la vigència de les mesures cautelars adoptades, en el seu cas, per un òrgan judicial tot i haver-se iniciat un expedient administratiu sancionador fins que l'òrgan judicial competent les aixequi.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res

Comporta deixar en mans de l'autoritat judicial o al Ministeri Fiscal la possibilitat de fer o no les accions que es proposen, cosa que crea inseguretat jurídica.

Opció 2: Opció proposada

Introduir el nou paràgraf 4 a l'article 42, és l'única opció que atorga força legal per obligar a fer les accions descrites en la proposta.

Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

Altres alternatives de regulació que es contemplen és la possible redacció d'un conveni per establir els circuits de la coordinació a partir del mandat legal establert.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0; Despeses:0

Proposta

Ingressos: Augment de les sancions econòmiques aplicades en base a la Llei 19/2020, i la seva corresponent recaptació.

Despeses:

- 1 persona funcionària administrativa del cos B nivell 12 30% jornada
- 1 persona funcionaria tècnica superior del cos A nivell 21 40% jornada

Salari que correspon al cos B nivell 12 i al cos A1 nivell 21 d'acord amb la normativa aplicable.

Aquestes persones es faran càrrec de la recepció dels expedients, arxiu, primera valoració i gestió, tramitació i instrucció dels expedients.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'organisme de protecció i promoció de la igualtat de tracte i la no-discriminació és l'organisme destinatari de la documentació i informació que preveu aquestes mesures qui té la competència de resoldre els expedients administratius sancionadors en l'àmbit de la Igualtat de Tracte i la no-Discriminació ubicat en el Departament d'Igualtat i Feminismes. D'altra banda, i tenint en compte la realitat social i econòmica, aquesta mesura repercuteix en la societat catalana en tant que millora la protecció en l'àmbit de la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

La implementació de les mesures proposades suposa una disminució de càrregues administratives per a la ciutadania i les empreses ja que hi ha una coordinació interadministrativa pel que fa a la informació subministrada i investigada.

No hi ha cap impacte normatiu

Aquesta opció simplifica els procediments administratius perquè la fase d'investigació feta de de l'àmbit penal, es dona per incorporada en la fase d'investigació de l'àmbit administratiu.

No suposa cap impacte envers les PIMES

IMPACTE GÈNERE

La mesura s'implementarà tenint en compte la perspectiva de gènere que les lleis aplicables estableixin.

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha altra possibilitat de regulació més que a través d'una norma amb rang de llei, altrament no seria preceptiva l'execució de la mesura.

No es contempla la possibilitat de regular-ho a través d'un Decret que desplegui la Llei perquè no es pot modificar una Llei a través d'un Decret que la desplegui. Per tant, la única opció que es contempla és la regulació normativa amb rang de llei i en tot cas, establir els circuits i detalls de la coordinació es farà a través d'un conveni de col·laboració.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d'aquesta mesura es farà des de l'organisme de protecció i promoció de la igualtat de tracte i la no-discriminació, la qual planificarà, en el seu cas, el seguiment de la mesura. Per avaluar els resultats es formarà una comissió a l'efecte.

Article 64.1

INT M-049.0

Es modifica l'apartat sisè de l'article 31, de la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, que resta redactat de la manera següent:

"6. Quan una dona acudeixi a una comissaria per a presentar una denúncia com a conseqüència d'haver viscut qualsevol de les manifestacions de la violència masclista, els agents de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra o de les policies locals de Catalunya han de requerir al col·legi d'advocats la presència d'un lletrat per a garantir l'assistència lletrada des del moment inicial de la denúncia."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La manca d'assistència lletrada en les comissaries de les policies locals quan una dona acudeix a presentar una denúncia com a conseqüència d'haver viscut qualsevol de les manifestacions de la violència masclista vulnera els seus drets d'acord amb l'article 3 de la Llei 4/2015, de 27 d'abril, de l'Estatut de la víctima del delictes i l'article 20 de la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere on s'estableix que les víctimes de violència de gènere tenen dret a rebre assessorament jurídic gratuït en el moment immediatament previ a la interposició de la denúncia.

Aquests drets s'han de garantir de manera homogènia arreu del territori per part de la Policia de Catalunya ja sigui quan la dona acudeix a denunciar a una comissaria de la Policia de Mossos d'Esquadra com quan ho fa a una comissaria de la Policia local.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació "o policies locals" a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista és garantir els drets a l'assistència lletrada de les dones que acudeixin a una comissaria de les policies locals a presentar una denúncia com a conseqüència d'haver viscut qualsevol de les manifestacions de la violència masclista de la mateixa manera que la gaudiria en el cas d'acudir a una comissaria de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Per aconseguir l'objectiu només es pot fer amb l'opció proposada ja que cal afegir "o policies locals" per establir de manera expressa que el dret de les víctimes a comptar amb assistència lletrada es garantirà també en aquestes comissaries, de la mateixa manera que es fa a les comissaries de Mossos d'Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no hi ha ingressos.

Previsió de despeses derivades de la proposta:

-Compensació de les actuacions d'assistència a la comissaria a dones víctimes de violència masclista no incloses en la guàrdia que s'hagin d'abonar als advocats designats d'ofici.

-Compensació de les actuacions fetes als traductors per les actuacions que s'hagin de fer a comissaria a dones víctimes de violència masclista.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa pot tenir impacte en el nombre de designes d'advocats d'ofici que siguin requerits per prestar assistència a les víctimes de violència masclista i, si és necessari, de traductors.

Però els beneficis per als seus destinataris serien que podrien dirigir-se a qualsevol comissaria, amb independència del cos policial, garantint així els drets de les víctimes i al mateix temps, reduir la centralització d'aquest tipus de denúncies en comissaries de la Policia de la Generalitat Mossos d'Esquadra.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa que suposa afegir "o de les policies locals" a l'apartat 6 de l'article 31 Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista - d'acord amb la redacció que va fer la Llei 17/2020 - no té cap mena d'incidència rellevant en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. La modificació garanteix els drets de les víctimes i contribuiria a evitar situacions d'eventual victimització secundària, amb els conseqüents beneficis per a la víctima i per al sistema penal en el seu conjunt.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'única opció considerada és la proposada afegint "o de les policies locals", en tant que compleix l'objectiu i suposa millorar i ampliar els drets de les víctimes de violència masclista comptant amb l'assistència lletrada prèvia a la denúncia a les comissaries de les policies locals, igual com ja es fa a la dels Mossos d'Esquadra.

IMPLEMENTACIÓ

Caldrà coordinació amb els Col·legis d'Advocats per atendre les peticions d'advocat. Els indicadors consistiran a conèixer el nombre de dones que han anat a denunciar i el nombre de designes efectuades. Si es dona el cas, s'hauran de conèixer els motius pels quals no ha estat assistida per lletrat.

Article 65.1

DSO M-124.0

Es modifiquen els apartats 4 i 5 de l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, que resten redactats de la manera següent:

"4. Les sol·licituds de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu es poden demanar en qualsevol moment. Llevat que la norma de creació estableixi una altra cosa, la concessió de la prestació econòmica, si escau, té efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la sol·licitud, excepte les prestacions dels articles 20, 21 i 23, que tenen efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la resolució de reconeixement del dret a la prestació."

"5. En el cas de les prestacions dels articles 20, 21 i 23, si un cop transcorregut el termini màxim de tres mesos des de la data de la sol·licitud no s'ha notificat resolució expressa de reconeixement de la prestació, el dret d'accés a la prestació econòmica, en cas que fos reconeguda, es genera des del primer dia del mes següent al del compliment del termini màxim indicat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent estableix que la prestació per a joves extutelats té efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la resolució de reconeixement del dret a la prestació i que si un cop transcorregut el termini màxim de tres mesos des de la data de la sol·licitud no s'ha notificat resolució expressa de reconeixement de la prestació, el dret d'accés a la prestació econòmica, en cas que fos reconeguda, es genera des del primer dia del mes següent al del compliment del termini màxim indicat.

En aquest sentit, degut al retard de l'Administració en la tramitació, en la majoria de casos se superen els tres mesos de tramitació, el que suposa que les persones joves extutelats es vegin perjudicades per aquest retard i tingui conseqüències en els seus processos d'autonomia personal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La regulació vigent estableix que la prestació per a joves extutelats té efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la resolució de reconeixement del dret a la prestació i que si un cop transcorregut el termini màxim de tres mesos des de la data de la sol·licitud no s'ha notificat resolució expressa de reconeixement de la prestació, el dret d'accés a la prestació econòmica, en cas que fos reconeguda, es genera des del primer dia del mes següent al del compliment del termini màxim indicat.

En aquest sentit, degut al retard de l'Administració en la tramitació, en la majoria de casos se superen els tres mesos de tramitació, el que suposa que les persones joves extutelats es vegin perjudicades per aquest retard i tingui conseqüències en els seus processos d'autonomia personal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindria l'actual situació en què la prestació per a joves extutelats té efectes econòmics des del mes següent a la data de resolució, o el mes següent al dia que faci tres mesos des de la presentació de la sol·licitud en cas que no s'hagi resolt abans.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Ampliar la data a partir de la qual les persones extutelades poden per presentar la sol·licitud de la prestació per a joves extutelats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'import previst en el pressupost actual per a la prestació per joves extutelats es calcula d'acord amb el número total de persones joves extutelades que poden ser beneficiàries de la prestació. En aquest sentit, no es pot calcular l'impacte concret d'aquesta mesura a nivell pressupostari, atès que depèn de la variable del moment en què la persona interessada presenti la seva sol·licitud.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic d'aquesta iniciativa serà variable, atès que dependrà de la data de presentació de la sol·licitud.

Pel que fa a l'impacte social, aquesta iniciativa facilitarà que les persones joves extutelades iniciïn els seus processos d'autonomia personal el més aviat possible sense que es vegin afectades pels retards de l'Administració en la tramitació de les prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la data d'efectes econòmics de la prestació per a joves extutelats suposa una simplificació de les càrregues administratives, atès que no s'hauran de fer càlculs específics per determinar la data d'efectes econòmics perquè en tots els casos serà el mes següent de la data de presentació.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Caldria modificar l'aplicació de gestió de les prestacions per adaptar-lo a la nova regulació, per tal que permetés realitzar el pagament des del més següent a la presentació de la sol·licitud.

Article 65.2

DSO M-123.0

S'afegeix un apartat, el 4 bis, a l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, amb el text següent:

"4 bis. La sol·licitud de la prestació per a joves extutelats de l'article 19 es pot presentar des de sis mesos abans d'assolir la majoria d'edat. En aquest cas, tindrà efectes econòmics des del mes en què s'assoleix la majoria d'edat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent estableix que la sol·licitud de la prestació per a joves extutelats es pot presentar fins a 3 mesos abans d'assolir la majoria d'edat. Aquest termini dona poc marge a l'Administració per tramitar la prestació, que inclou l'elaboració d'un pla de treball individual, i genera un retard que té un perjudici directe en la persona jove extutelada que està iniciant el seu procés d'autonomia personal, generant que en la majoria de casos, quan assoleixen la majoria d'edat, encara no puguin percebre la prestació. En molts dels casos, aquesta situació suposa haver d'adoptar mesures assistencials com la de prorrogar la mesura d'acolliment en centre residencial.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El principal objectiu d'aquesta mesura és que s'estableixi un termini suficient perquè es puguin presentar les sol·licituds de prestació per a joves extutelats, de forma que l'Administració les pugui resoldre abans de que les persones interessades assoleixin la majoria d'edat i puguin començar a percebre la prestació el primer mes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindria l'actual situació en què la majoria de persones joves extutelades no poden iniciar els seus processos d'autonomia personal el mateix mes que assoleixen la majoria d'edat, havent de prorrogar-se en molts casos les mesures d'acolliment en centre residencial.

Opció 2. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Ampliar la data a partir de la qual les persones extutelades poden per presentar la sol·licitud de la prestació per a joves extutelats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'import previst en el pressupost actual per a la prestació per joves extutelats es calcula d'acord amb el número total de persones joves extutelades que poden ser beneficiàries de la prestació. En aquest sentit, no es pot calcular l'impacte concret d'aquesta mesura a nivell pressupostari, atès que depèn de la variable del moment en què la persona interessada presenti la seva sol·licitud.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic d'aquesta iniciativa serà variable, atès que dependrà de la data de presentació de la sol·licitud.

Pel que fa a l'impacte social, aquesta iniciativa facilitarà que les persones joves extutelades puguin iniciar els seus processos d'autonomia personal el mateix mes que assoleixen la majoria d'edat.

IMPACTE NORMATIU

L'ampliació de la data per presentar les sol·licituds de prestació per joves extutelats no suposa cap simplificació ni reducció de les càrregues administratives, si bé permetrà que l'Administració disposi de més temps per tramitar la prestació abans de que les persones joves assoleixin la majoria d'edat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap

ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Caldria modificar l'aplicació de gestió de les prestacions per adaptar-lo a la nova regulació, per tal que permeti introduir sol·licituds presentades fins a sis mesos abans de la data en què la persona assoleixi la majoria d'edat.

Article 65.3

DSO M-125.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 19 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, que resta redactat de la manera següent:

"3. Tenen dret a ésser beneficiaris de la prestació regulada per aquest article els joves que compleixen, de manera cumulativa, els requisits següents:

a) Trobar-se sota tutela de l'organisme competent en matèria de protecció a la infància.

b) Haver estat sota la tutela a què fa referència la lletra a durant un any com a mínim.

c) Seguir el programa d'inserció establert per l'òrgan competent i vinculat a uns objectius específics.

D) No disposar d'uns ingressos iguals o superiors a una vegada i mitja l'indicador de renda de suficiència."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent estableix com a requisit per tenir dret a la prestació per a joves extutelats viure de manera autònoma i residir fora del nucli familiar. Aquest requisit exclou a joves que resideixen amb el nucli familiar d'origen i que en moltes ocasions es troben en una situació de vulnerabilitat superior a la resta de joves. A més, aquesta modificació facilita l'inici dels seus processos d'autonomia personal, atès que aquesta prestació els permetrà abandonar el nucli familiar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El principal objectiu d'aquesta mesura és garantir l'accés a la prestació a totes les persones joves extutelades, amb independència de la seva situació familiar. A més, es pretén facilitar l'inici del procés d'autonomia personal d'aquests joves, especialment en l'àmbit de l'habitatge, atès que en moltes ocasions no poden abandonar el nucli familiar i començar a viure de forma autònoma si no perceben la prestació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindria l'actual situació en moltes persones joves extutelades no poden abandonar el nucli familiar i viure de forma autònoma perquè no poden ser beneficiàries de la prestació.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Eliminar el requisit de viure de forma autònoma i fora del nucli familiar.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'import previst en el pressupost actual per a la prestació per joves extutelats es calcula d'acord amb el número total de persones joves extutelades que poden ser beneficiàries de la prestació. En aquest sentit, no es pot calcular l'impacte concret d'aquesta mesura a nivell pressupostari, atès que depèn de la variable de la situació familiar en què es trobi cada jove en el moment de presentar la sol·licitud.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic esdevindrà de l'augment de prestacions atorgades, però dins del pressupost.

Pel que fa a l'impacte social, aquesta iniciativa facilitarà que les persones joves extutelades iniciïn els seus processos d'autonomia personal el més aviat possible sense que es vegin afectades per la seva situació familiar.

IMPACTE NORMATIU

La supressió del requisit de viure de forma autònoma i fora del nucli familiar suposa simplificar les càrregues administratives pel que fa la tramitació de les sol·licituds de prestació, atès que no s'haurà de comprovar el compliment d'aquest requisit ni requerir a les persones interessades l'esmena de la seva sol·licitud en cas de no haver-ho acreditat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Caldria modificar l'aplicació de gestió de les prestacions per adaptar-lo a la nova regulació, per tal d'inactivar el requisit de viure de forma autònoma i fora del nucli familiar i eliminar el camp per introduir la documentació acreditativa.

Article 65.4

DSO M-126.0

Es modifica l'apartat 9 de l'article 19 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, que resta redactat de la manera següent:

"9. Són causes d'extinció de la prestació per a joves extutelats, a més de les establertes amb caràcter general, les següents:

- a) Dur a terme una activitat laboral remunerada amb una retribució igual o superior a una vegada i mitja l'indicador de renda de suficiència, llevat que aquesta activitat laboral es dugui a terme de forma temporal
- b) Abandonar el programa d'inserció o no seguir-ne les pautes
- c) Complir vint-i-tres anys."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent estableix com a requisit per tenir dret a la prestació per a joves extutelats viure de manera autònoma i residir fora del nucli familiar, i s'ha plantejat una proposta de modificació per tal de suprimir aquest requisit.

Altrament, s'està tramitant una altra proposta de modificació per incloure com a causa de suspensió de la prestació dur a terme una activitat laboral remunerada de forma temporal amb una retribució igual o superior a una vegada i mitja l'indicador de renda de suficiència.

Aquestes dues propostes suposen que el contingut de l'article 19.9 presenti incongruències, en tant tindria un contingut contradictori a les modificacions plantejades.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El principal objectiu d'aquesta mesura és mantenir la coherència en el redactat de l'article 19 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, tenint en consideració les diferents modificacions que s'han proposat pel mateix precepte, i els apartats que es mantenen sense alterar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta es mantindrien unes causes d'extinció de la prestació que serien contradictòries amb un dels requisits i una de les causes de suspensió de la mateixa.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Incloure la modificació de les causes d'extinció de la prestació per tal d'aconseguir per tal d'harmonitzar el contingut del precepte.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Atès que es tracta d'una mesura que pretén harmonitzar el contingut d l'article 19 i és complementària a dues altres modificacions, aquesta opció de regulació no té un impacte pressupostari concret diferent al de la supressió del requisit de viure de manera autònoma i al de l'addició de la causa de suspensió de superar el límit d'ingressos en cas d'activitat laboral temporal.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic d'aquesta modificació suposarà la disminució del número de prestacions extingides, però dins del previst pressupostàriament.

Pel que fa a l'impacte social, aquesta iniciativa permetrà que la regulació de la prestació per a joves extutelats sigui clara i entenedora pels seus destinataris.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació suposa simplificar les càrregues administratives pel que fa al seguiment de la prestació, atès que, d'una banda, no s'haurà de comprovar si es donen les causes que poden motivar l'extinció de la prestació, i de l'altra, no s'haurà de procedir a l'extinció de prestacions per aquest motiu.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Aquesta proposta no requereix de cap mesura d'implementació, atès que no suposa cap actuació concreta per part de l'Administració i l'aplicació de gestió de prestacions no requereix cap actualització en aquest sentit.

Article 65.5

DSO M-127.0

S'afegeix un apartat, el 10, a l'article 19 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, amb el text següent:

"10. És causa de suspensió automàtica de la prestació per a joves extutelats, a més de les establertes amb caràcter general, dur a terme una activitat laboral remunerada de forma temporal amb una retribució igual o superior a una vegada i mitja l'indicador de renda de suficiència.
La causa de suspensió automàtica prevista a l'article 9.2.a), relativa a deixar de residir o de viure o de trobar-se a Catalunya, no serà aplicable a la prestació per a joves extutelats per motius de mobilitat acadèmica."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent obliga a extingir la prestació per a joves extutelats en els casos en què se superi el límit d'ingressos, encara que sigui de forma temporal, dificultant l'accés de les persones joves extutelades a activitats laborals temporals. Així mateix, actualment se suspèn la prestació en els casos en què la persona deixa de viure a Catalunya per motius d'estudis, dificultant l'accés a programes de mobilitat acadèmica en igualtat de condicions amb la resta de joves no extutelats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

1. Garantir que les persones extutelades puguin accedir a activitats laborals temporals que superen el límit d'ingressos sense estar condicionades a l'extinció de la prestació.

2. Procurar igualtat d'oportunitats a les persones joves extutelades a programes de mobilitat acadèmica, mantenint la prestació encara que es deixi de residir fora de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, les persones joves extutelades estarien condicionades a l'hora d'accedir a activitats laborals temporals o a programes de mobilitat acadèmica per l'extinció o suspensió de la prestació.

Opció 2. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Incorporar la causa de suspensió per superar el límit d'ingressos en els casos en que l'activitat laboral sigui temporal, i exceptuar la suspensió per viure fora de Catalunya quan és per motiu de mobilitat acadèmica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

L'import previst en el pressupost actual per a la prestació per joves extutelats es calcula d'acord amb el número total de persones joves extutelades que poden ser beneficiàries de la prestació. En aquest sentit, no es pot calcular l'impacte concret d'aquesta mesura a nivell pressupostari, atès que depèn de la situació acadèmica i laboral de cada jove.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic serà variable, depenent de les persones que s'acullin o s'exceptuin de les causes de suspensió proposades.

Pel que fa a l'impacte social, aquesta iniciativa facilitarà que les persones joves extutelades puguin accedir a activitats laborals temporals i a programes de mobilitat acadèmica.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta suposa que se simplifiqui el seguiment de la prestació, atès que en els casos d'activitat laboral temporal en què se superi el límit d'ingressos no s'haurà de tramitar l'extinció de la prestació i una posterior nova sol·licitud, i no s'haurà de tramitar la suspensió en els casos de mobilitat acadèmica.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Caldria modificar l'aplicació de gestió de les prestacions per adaptar-lo a la nova regulació, per tal d'activar la nova causa de suspensió d'activitat laboral temporal i un nou camp per introduir la documentació acreditativa.

Article 65.6

DSO M-128.0

S'afegeix un apartat, el 8, a l'article 22 de la Llei 13/2006, amb el text següent:

"8. És causa de suspensió automàtica de la prestació, a més de les establertes amb caràcter general, que la persona menor d'edat deixi de conviure al nucli acollidor de forma temporal, per un període mínim d'un mes, quan la mesura d'acolliment en família extensa continua vigent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent estableix com a causes de suspensió: deixar de residir o de viure a Catalunya, deixar d'atendre injustificadament dos requeriments que l'ens o òrgan gestor ha dut a terme per comprovar la continuïtat dels requisits d'accés a la prestació concedida i qualsevol altra causa que la norma de creació determini.

En el seguiment i execució de les mesures d'atenció i protecció dels infants i adolescents desemparats es donen situacions temporals, com per exemple, el procés de retorn al nucli biològic o el compliment d'una sentència judicial d'ingrés a centre de justícia juvenil, en que l'infant transitòriament deixa de conviure al nucli, però la mesura d'acolliment en família extensa continua vigent, i per tant cal seguir abonant la prestació d'aquest període. Incorporar la nova causa de suspensió permetria no abonar la prestació del període temporal esmentat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Evitar el pagament de la prestació econòmica dels períodes de temps en que l'infant, menor d'edat tutelat, no conviu temporalment al nucli acollidor establert per resolució de la direcció general i la mesura contemplada a l'esmentada resolució continua vigent, atès que la prestació és per atendre les despeses de l'infant.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindria l'actual situació en què hi ha famílies que continuen percebent la prestació sense que esdevingui una situació de necessitat perquè temporalment no s'estan generant despeses per la persona menor d'edat.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Suspendre la prestació en aquells casos en què la persona menor d'edat deixi de residir temporalment amb la família.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Es tracta d'una addició que implicaria menys despesa però que no s'ha pogut calcular per no disposar de les eines necessàries per poder analitzar l'impacte econòmic que suposaria. L'opció no fer res està produint una sèrie de despeses indeterminades, ja que s'estan pagant períodes que amb el text de la proposta no es pagarien.

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: Indeterminada

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: Variable, depenent de les persones afectades per les causes de suspensió proposades.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació prevista té un impacte econòmic respecte de la realitat econòmica d'aquells nuclis acollidors que temporalment no han d'assumir les despeses de l'infant acollit que es troba fóra del nucli acollidor establert per resolució de la direcció general.

En relació a la realitat social no implica cap tipus d'impacte

IMPACTE NORMATIU

La modificació prevista en el text de la proposta suposa haver de tramitar la suspensió del pagament de la prestació en els casos en que es produeixi una alteració temporal del lloc de convivència de l'infant i per tant un mínim impacte en les càrregues administratives. No té cap incidència en les càrregues administratives pels ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura d'execució necessària requeriria la modificació de l'aplicació de gestió de les prestacions per adaptar-lo a una nova causa de suspensió, la seva gestió, control i seguiment.

Article 65.7

DSO M-129.0

S'afegeix un apartat, el 7, a l'article 22 bis de la Llei 13/2006, amb el text següent:

"7. És causa de suspensió automàtica de la prestació, a més de les establertes amb caràcter general, que la persona menor d'edat deixi de conviure amb la persona o persones que ostenten la guarda de forma temporal, per un període mínim d'un mes, quan el compromís socioeducatiu continua vigent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació vigent estableix com a causes de suspensió: deixar de residir o de viure a Catalunya, deixar d'atendre injustificadament dos requeriments que l'ens o òrgan gestor ha dut a terme per comprovar la continuïtat dels requisits d'accés a la prestació concedida i qualsevol altra causa que la norma de creació determini.

En el seguiment i execució de les mesures d'atenció i protecció dels infants i adolescents desemparats i en situació de risc es donen situacions temporals, com per exemple, el compliment d'una sentència judicial d'ingrés a centre de justícia juvenil, en que l'infant transitòriament deixa de conviure amb les persones guardadores, però el compromís socioeducatiu signat continua vigent, i per tant cal seguir abonant la prestació d'aquest període. Incorporar la nova causa de suspensió permetria no abonar la prestació del període temporal esmentat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Evitar el pagament de la prestació econòmica dels períodes de temps en que l'infant, menor d'edat, en situació de risc no conviu temporalment amb les persones que tenen la guarda i el compromís socioeducatiu signat entre aquestes i l'ens local corresponent continua vigent, atès que la prestació és per atendre les despeses de l'infant.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindria l'actual situació en què hi ha famílies que continuen percebent la prestació sense que esdevingui una situació de necessitat perquè temporalment no s'estan generant despeses per la persona menor d'edat.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Suspendre la prestació en aquells casos en què la persona menor d'edat deixi de residir temporalment amb la família.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Es tracta d'una addició que implicaria menys despesa però que no s'ha pogut calcular per no disposar de les eines necessàries per poder analitzar l'impacte econòmic que suposaria. L'opció no fer res està produint una sèrie de despeses indeterminades, ja que s'estan pagant períodes que amb el text de la proposta no es pagarien.

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: Indeterminada

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: Variable, depenent de les persones afectades per les causes de suspensió proposades.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació que es proposa té un impacte econòmic respecte de la realitat econòmica d'aquells nuclis de persones guardadores que temporalment no han d'assumir les despeses de l'infant en situació de risc que es troba fóra del nucli.

En relació amb la realitat social no implica cap tipus d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

La modificació prevista en el text de la proposta suposa haver de tramitar la suspensió del pagament de la prestació en els casos en que es produeixi una alteració temporal del lloc de convivència de l'infant i per tant un mínim impacte en les càrregues administratives. No té cap incidència en les càrregues administratives pels ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és la única opció existent per assolir-los a

curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura d'execució necessària requeriria la modificació de l'aplicació de gestió de les prestacions per adaptar-lo a una nova causa de suspensió, la seva gestió, control i seguiment.

Article 66.1

DSO M-184.1

S'afegeix una disposició addicional, la Quinzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, amb el text següent:

"Disposició Addicional Quinzena

1. Per tal de garantir l'atenció integral efectiva de les persones ateses per la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic, s'habilita la comunicació de dades entre els esmentats serveis, sense el consentiment de les persones interessades, en els termes previstos en els apartats següents:

a. S'habilita els serveis socials per comunicar als serveis de salut les dades relacionades amb les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com les relacionades amb aquells serveis socials rebuts que puguin tenir repercussió en la seva salut i siguin necessàries per garantir un procés d'atenció integral i integrada . Poden accedir a la informació, els professionals sanitaris implicats en el diagnòstic o tractament de l'interessat, degudament acreditats.

b. S'habilita els serveis de salut per comunicar als serveis socials les dades relacionades amb les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles dades de la seva història clínica que puguin tenir afectació en la seva autonomia personal – ja sigui per situació de dependència o de discapacitat-, per detectar i intervenir en situacions de risc social que puguin requerir l'activació de prestacions socials i que precisin d'informació sanitària per fer-se efectives, i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada. Poden accedir a la informació, els professionals dels serveis socials implicats en el seguiment i l'avaluació del ciutadà, degudament acreditats.

2. Les entitats responsables de les comunicacions han d'aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir i verificar periòdicament la confidencialitat, integritat, traçabilitat, disponibilitat i autenticitat de la informació, així com l'exercici de drets i deure d'informar les persones interessades.

La traçabilitat ha de permetre el control dels accessos al sistema d'informació pels perfils d'usuaris autoritzats, de la identitat i categoria professional de l'usuari, la data i hora en què es va realitzar l'accés, l'acció realitzada, les dades afectades i el motiu de l'accés.

Les entitats responsables han de facilitar la consulta per les persones afectades de la informació sobre la traçabilitat de les seves dades.

3. Els professionals dels serveis socials i sanitaris han de mantenir el deure de secret sobre la informació a la qual tinguin accés, fins i tot un cop finalitzada la seva vinculació amb l'entitat per a la qual presten serveis.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa vigent art. 10 Llei 21/2000; art. 39 Llei 12/2007; disposició addicional 12ª Llei 12/2007, entre d'altres) preveu alguns accessos a dades de salut per part dels serveis socials, així com a dades socials per part del sistema de salut, sense que sigui necessari el consentiment del pacient. Tanmateix, aquests accessos estan dispersos, fan referència a situacions específiques no sempre ben delimitades i donen lloc a interpretacions diverses, circumstàncies que condicionen la seva aplicació en la pràctica. Així mateix, la normativa de protecció de dades exigeix la previsió normativa de determinades condicions de tractament de les dades.

Aquesta situació impedeix la comunicació de dades i la interoperabilitat entre els sistemes de salut i social dificultant l'atenció integral de les persones que ho necessiten, reduint l'efectivitat de les mesures i prestacions que s'atorguen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Construir un model d'interacció dels serveis sanitaris i socials centrat en l'atenció a les persones que garanteixi la continuïtat integral de l'atenció quan així ho requereixi.

Abordant les necessitats de les persones usuàries de serveis socials amb determinats problemes de salut d'una forma global es garanteix el contínuum assistencial i l'eficiència en l'ús dels recursos.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La normativa de protecció de dades (Reglament europeu de protecció de dades (RGPD) i Llei orgànica de protecció de dades i garantia dels drets digital(LOPDGDD)) requereix que l'accés a les dades de salut fonamentat en l'article 9.2.h) RGPD estigui previst en una norma amb rang de llei (art.9.2 LOPDGDD). Per això, l'intercanvi de dades entre el sistema de salut i el sistema de serveis socials s'ha de preveure necessàriament en una llei.

L'opció de no fer res suposaria continuar la situació existent dificultant l'atenció integral de les persones, tal com s'ha posat de manifest anteriorment.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: Construir un sistema de interoperabilitat entre els sistemes de salut i social que permeti l'intercanvi de les dades mínimes entre els professionals suposa un cost estimat de 1.280.000€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la disposició proposada suposi un impacte econòmic.

L'impacte social es genera pels beneficis que suposa per a la ciutadania una atenció integral en els àmbits de la salut i dels serveis socials permetent l'adopció de mesures adaptades a la seva situació i, per aquest motiu, més efectives.

IMPACTE NORMATIU

En relació amb la simplificació normativa, la mesura proposada permet regular de manera general la comunicació de dades entre els sistemes de salut i serveis socials reordenant la dispersió normativa en aquest àmbit.

Pel que fa a les càrregues administratives per als ciutadans simplifica els tràmits evitant que hagin d'anar a cadascun dels dos sistemes, salut i serveis socials, per atendre qüestions que tenen incidència en els dos.

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho suposa continuar la situació existent dificultant l'atenció

Part quarta : Mesures administratives

Títol IV - Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües

Capítol I . Modificacions legislatives en matèria de medi ambient i sostenibilitat

Article 67.1

VPD M-029.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 15 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, que que resta redactat de la manera següent:

"1. Les obres vinculades als usos portuaris bàsics que facin l'Administració portuària i els particulars a la zona de servei no estan sotmeses a llicència o a qualsevol altre acte de control preventiu municipal i només poden esser suspeses pels tribunals competents. Les obres ordinàries i les activitats vinculades als usos portuaris complementaris estan sotmeses a control municipal."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Segons l'article 15 de la Llei 10/2019 les obres a la zona de servei portuària poden estar o no sotmeses a control municipal. Les obres que estiguin vinculades als usos portuaris bàsics, com son les obres de defensa d'infraestructura portuària, no requereixen d'aquest control municipal. Tal com està redactat l'apartat pot portar a confusió en la seva interpretació. En aquest context es necessari completar la oració d'aquest apartat per donar un correcte sentit al redactat del text.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La proposta té per objecte la modificació de l'article 15.1 de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i transport en aigües marítimes i continentals, per corregir l'actual redactat del text completant algunes parts per dotar-lo d'un correcte significat i evitar així possibles confusions i interpretacions errònies.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix la modificació proposada es menor i de petita envergadura que justifiqui una reforma de la Llei.

Opció 3. Opció proposada. Aconsegum l'objectiu modificació de l'actual text legal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Cap

Despeses: Cap

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Cap

Previsió de despeses derivades de la proposta: Cap

L'impacte econòmic de la proposta de modificació de l'article 15.1 de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i transport en aigües marítimes i continentals, es considera nul.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social que genera aquesta modificació de l'article 15.1 de la Llei 10/2019, és positiu ates que es tracta d'esmenar un error per omissió d'un verb en el text normatiu per tal de donar claredat i coherència al significat del contingut i evitar possible confusions a les parts implicades.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada únicament suposa una correcció del text normatiu amb la finalitat de donar claredat i un correcte significat al contingut normatiu evitant possibles confusions i per tant, no té una incidència significativa en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions de regulació plantejades proporcionen la cobertura legal que és necessària per esmenar la modificació proposada , en aquest sentit, comparteixen l'impacte positiu.

Tanmateix, l'oportunitat de disposar d'aquest instrument amb celeritat pot resultar determinant en l'eficàcia de la mesura.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació també al DVPD i a Ports de la Generalitat.

Article 67.2

VPD M-028.0

Es modifica la lletra m) de l'apartat 6 de l'article 21 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que queda redactada de la manera següent:

"m) Formular i proposar a l'òrgan competent, amb l'informe municipal previ, l'aprovació del pla director urbanístic portuari."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 21.6 de la Llei enumera les funcions que corresponen al Comitè Executiu de Ports de la Generalitat. L'apartat m) atribueix al conseller la funció d'aprovar el pla de delimitació de la zona de servei portuària. En aquest sentit aquesta figura d'ordenació es preveia en anterior llei portuària de la Generalitat, la Llei 5/1998, però no es preveu a la vigent Llei 10/2019. D'altra banda, la competència per a l'aprovació dels plans directores urbanístics portuaris correspon a la Comissió de Territori de Catalunya i no al conseller competent en matèria de ports.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La proposta té per objectiu la modificació de l'article 21.6 m) de la Llei 10/2019, eliminar del text, en primer lloc, la referència a la figura del "pla de delimitació de la zona de servei portuària", instrument inexistent en la Llei 10/2019 i, en segon lloc, la referència al "conseller competent en matèria de ports" per adaptar-ho a la normativa vigent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix la modificació proposada es menor i de petita envergadura que justifiqui una reforma de la Llei.

Opció 3. Opció proposada. S'aconsegueix l'objectiu de modificació de l'actual text legal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

No es preveu cap impacte pressupostari ja que únicament es proposa l'adaptació del redactat d'aquest apartat relatiu les funcions del Comitè Executiu de Ports de la Generalitat a la normativa vigent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social que genera aquesta proposta de modificació de l'article 21 aparta 6b) de la Llei 10/2019, és positiu ates que es tracta d'esmenar una sèrie d'errors en termes competencials i conceptuals que poden donar lloc a possibles conflictes, confusió i interpretacions errònies de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada únicament suposa una correcció de diferents conceptes del text normatiu que pretén evitar possibles confusions i conflictes en la correcta aplicació de la normativa i, per tant, no té una incidència significativa en termes de simplificació i ni en termes de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions de regulació poden proporcionar la cobertura legal necessària per a aconseguir l'objectiu de la modificació proposada.

Tanmateix, l'oportunitat de disposar d'aquest instrument amb celeritat pot resultar determinant sobretot pel que fa a la contradicció normativa de l'òrgan competent per aprovar els plans directores urbanístics portuaris.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a ports de la Generalitat.

Article 67.3

VPD M-031.0

Es modifica l'article 35 de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 35

Tècniques de garantia de la integritat del domini públic portuari

1. L'Administració portuària pot recuperar per si mateixa i en qualsevol moment la possessió dels béns de domini públic portuari. En el procediment de recuperació ha de requerir l'informe del municipi on s'emplacin els béns.

2. L'Administració portuària pot recuperar en via administrativa la possessió dels béns de domini públic portuari, quan decaiguin o desapareguin el títol, les condicions o les circumstàncies que legitimaven l'ocupació per terceres persones."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari.

Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no te suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de possible alternativa d'intervenció considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments de renovacions concessionals que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de

modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 67.4

VPD M-030.0

Article 56.

Es modifica la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 56 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"c) Les obres i instal·lacions fixes o no desmuntables inicialment autoritzades, en els termes que es determini per reglament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 56.1.c de la Llei 10/2019, contempla que una modificació concessional és substancial si afecta obres i instal·lacions fixes o no desmuntables inicialment autoritzades.

D'altra banda, l'article 12.1.c de la mateixa llei contempla:

1. Correspon a l'Administració portuària, en l'exercici de les seves potestats d'administració i policia de l'espai portuari, distribuir els àmbits següents:

c) Les obres d'infraestructura que no n'impliquin una modificació substancial.

És evident que no tota modificació ha de ser considerada substancial i per tant convé derivar al desenvolupament reglamentari aquesta acotació d'una manera similar al que desenvolupa actualment l'article 35 del Reglament de desenvolupament de la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya, aprovat per Decret 258/2003, de 21 d'octubre.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La proposta té com a objectiu completar el text per tal que sigui coherent amb l'article 12.1.c de la mateixa llei i al mateix temps determinar i concretar quines son les obres que poden ser considerades modificacions substancials i no substancials mitjançant els seu desplegament reglamentari.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix la modificació proposada es menor i no justificaria una reforma de la Llei.

Opció 3. Opció proposada. S'aconsegueix l'objectiu de modificació de l'actual text legal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Cap

Despeses: Cap

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Cap

Previsió de despeses derivades de la proposta: Cap

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social que genera aquesta proposta de modificació de l'article 56.1.caparta 6b) de la Llei 10/2019, és positiu ates que es tracta de completar el text normatiu per tal d'establir coherència i evitar donar lloc a possibles conflictes, confusió i interpretacions errònies de la Llei.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada únicament suposa una correcció de diferents conceptes del text normatiu que pretén evitar possibles confusions i conflictes amb la correcta adaptació a la normativa vigent i per tant, no té una incidència significativa en termes de simplificació i ni en termes de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions de regulació plantejades poden proporcionar la cobertura legal necessària per a aconseguir l'objectiu de la modificació proposada.

Tanmateix, l'oportunitat de disposar d'aquest instrument amb celeritat pot resultar determinant sobretot pel que fa al desplegament reglamentari en curs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació també al Departament de la VPD i a Ports de la Generalitat.

Article 67.5

VPD M-032.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"2. La sol·licitud ha d'ésser resolta en el termini de tres mesos. El venciment del termini establert sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa determina l'estimació de la sol·licitud i l'atorgament de la llicència, sense perjudici que ha d'entendre's desestimada en els casos en què es transfereixin al sol·licitant o a tercers facultats relatives al domini públic o al servei públic, o impliquin l'exercici d'activitats que puguin danyar el medi ambient."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari.
Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.
Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments de renovacions concessionals que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 67.6

VPD M-036.0

Se suprimeix l'article 73 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari
Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no te suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.
Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.
L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.
La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.
Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.
Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments de renovacions concessionals que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de

modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 67.7

VPD M-034.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 74 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"1. Els drets i obligacions derivats del contracte es poden cedir a terceres persones en la forma i els termes establerts legalment."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari.
Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no te suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.
Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.
L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.
La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.
Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.
Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments de renovacions concessionals

que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s’optés per l’opció d’impuls d’un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 67.8

VPD M-037.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 88 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"2. L'autoritat de protecció portuària ha de constituir, per a cadascun dels ports que gestiona, un comitè consultiu de protecció del port amb l'objectiu de prestar assessorament en el desenvolupament dels procediments o les directrius tendents a la millora de la implantació de les mesures de protecció del port, de conformitat amb les normes organitzatives que aprovi la Generalitat. La Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, atenent les seves competències en matèria de seguretat pública i ateses les seves funcions de policia integral, incloses la protecció i la custòdia que exerceix en les infraestructures del sistema portuari, formarà part del comitè consultiu de protecció del port, amb caràcter permanent, per invitació de l'autoritat de protecció portuària, així com també la policia local del municipi on es troba situat el port, d'acord amb les competències que li reconeix la legislació reguladora de les policies locals."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari
Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no te suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.
Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments de renovacions concessionals

que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 67.9

VPD M-040.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 105 de Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"4.L'Administració portuària ha de fixar els imports màxims exigibles dels serveis públics, en funció de la zona on estigui situat el port, de la temporada, del període d'estada i del tipus d'embarcació. Les tarifes s'han de fer públiques i han d'estar a disposició dels usuaris."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual de l'article 105.4 de la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals pot induir a interpretar que l'administració portuària ha de fixar els imports màxims de de totes les cessions i operacions portuàries. Això seria contrari amb el règim de dret privat dels contractes de cessió d'elements portuaris no reservats a l'ús públic que preveu l'apartat 2 del mateix article. Cal doncs aclarir que l'administració fixa els imports màxims dels serveis públics portuaris.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La proposta té per objecte la modificació de l'article 105.4 de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i transport en aigües marítimes i continentals, per corregir l'actual redactat del text completant-lo amb la concreció dels elements dels preus portuaris que intervé l'administració portuària.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu d'aclarir els preus intervinguts per l'administració amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

No es preveu cap variació significativa en els ingressos i despeses ja que la proposta únicament concretar els supòsits en que s'intervé en els preus i tarifes dels serveis públics portuaris.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica i la concreció en el tractament dels preus i tarifes dels serveis portuaris.

L'opció proposada resulta la més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de l'apartat 4 de l'article 105 de la Llei 10/2019 que es proposa no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives ja que únicament suposa la concreció dels àmbits d'intervenció de l'administració portuària en els preus i tarifes dels serveis públics portuaris.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades proporcionen la cobertura legal necessària. Tanmateix la modificació proposada no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva.

Per altra banda la celeritat en la modificació legal proposada resulta important atesa la multitud de transaccions econòmiques en els ports de la Generalitat i la necessitat d'aclarir el grau d'intervenció en els preus de l'administració portuària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària.

Article 67.10

VPD M-041.0

Es modifica la lletra a) de l'apartat 4 de l'article 230 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

"a) Els vaixells i embarcacions que romanguin en el mateix lloc de la zona de servei portuària durant més de sis mesos consecutius, sense activitat exterior, si no s'han abonat les taxes i tarifes corresponents a aquests períodes."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, depenent d'on es troba ubicada l'embarcació a la zona de servei del port l'administració portuària no pot tramitar l'expedient d'abandonament la qual cosa permet que embarcacions abandonades que estiguin en una situació d'ubicació actualment no recollida al redactat de l'article restin sense solució. Així mateix, si no s'han pagat les taxes i tarifes corresponents, d'acord amb el redactat actual de l'article, tampoc no es podria incoar el corresponent expedient d'abandonament la qual cosa contradiu el concepte d'abandonament d'un bé.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu per una banda homogeneïtzar la situació d'ubicació de les embarcacions abandonades a la zona de servei del port per tal que puguin ser tramitades per ser declarades en situació d'abandonament estiguin al lloc que estiguin de la zona de servei del port i, d'altra banda, adequar el redactat de l'article al concepte real d'abandonament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No tractar per igual les embarcacions abandonades deixant que sigui la seva ubicació a la zona de servei del port la que determini si es pot tramitar l'expedient o no i mantenir un concepte erroni d'abandonament.

Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu d'unificar criteris amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

No es preveu cap variació significativa en els ingressos i despeses ja que la proposta únicament homogeneïtza els supòsits d'ubicació de les embarcacions abandonades a la zona de servei del port i adequa el redactat de l'article al concepte real d'abandonament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica i la homogeneïtat en el tractament de l'abandonament en les zones de servei portuàries de la Generalitat.

L'opció proposada resulta la més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La proposta que es proposa no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives ja que únicament suposa la homogeneïtat en el tractament dels abandonaments en les zones de servei portuari que contempla la Llei 10/2019 i que es continuaran tramitant.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades proporcionen la cobertura legal necessària. Tanmateix la modificació proposada no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva.

Per altra banda la celeritat en la modificació legal proposada resulta essencial atesa la situació real d'abandonament d'embarcacions existent en els ports

de la Generalitat i la necessitat de procedir amb urgència a la seva declaració legal d'abandonament i posterior tractament.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a l'entitat Ports de la Generalitat.

Article 67.11

VPD M-038.0

Es modifica l'apartat 1 de la Disposició addicional novena de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

"1. La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra exerceix en les infraestructures del sistema portuari les seves funcions de policia integral, incloses la protecció i la custòdia d'aquestes, en col·laboració i coordinació amb les policies locals, d'acord amb el que estableix aquesta llei i la legislació en matèria de policia local."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari
Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no te suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.
Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.
L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.
La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.
Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.
Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments de renovacions concessionals que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de

modificació de la Llei 10/2019.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori i a Ports de la Generalitat, actuant com Administració portuària, i el seu seguiment i avaluació al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 67.12

VPD M-039.0

Es modifica la disposició transitòria sisena de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, que queda redactada de la manera següent:

"Disposició transitòria sisena.

Règim transitori de les concessions i autoritzacions atorgades a l'empara de la normativa anterior a la Llei 10/2019.

1. Les concessions per a l'ocupació del domini públic maritimoterrestre portuari atorgades abans de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 mantindran el termini i les condicions establertes en el títol d'atorgament i podran ser prorrogades, en virtut de la disposició transitòria cinquena de la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, a petició del seu titular, sempre que aquell no hagi estat sancionat per infracció greu i no se superi en total el termini màxim de vigència establert en la legislació estatal per a les concessions sobre domini públic portuari en els ports d'interès general.

2. El concessionari podrà sol·licitar la pròrroga de la concessió des de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 i, en tot cas, abans que s'extingeixi el termini per al qual va ser concedida.

3. La durada d'aquesta pròrroga en cap cas podrà ser superior a la meitat del termini màxim de vigència establert en la legislació estatal per a concessions sobre domini públic portuari en els ports d'interès general.

4. En funció dels usos, la resolució per la qual s'acordi la pròrroga podrà fixar un termini de durada inferior i preveure, al seu torn, pròrrogues successives dins d'aquell límit temporal.

5. La possibilitat de pròrroga del termini concessional prevista en aquesta disposició és independent de la facultat atorgada al concessionari per sol·licitar una nova concessió en els termes previstos en la normativa autonòmica portuària vigent.

6. Quant al règim tributari d'aplicació, els titulars de les autoritzacions i concessions vigents en el moment de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 han de manifestar de manera expressa a l'Administració portuària, en el termini de sis mesos, si opten per mantenir el règim jurídic que els sigui aplicable o per adaptar-lo al que es disposa a la Llei 10/2019".

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Generalitat és titular de 45 ports i 10 instal·lacions marítimes menors amb més de 30.000 amarradors, milers d'usuaris i centenars d'empreses que hi desenvolupen la seva activitat per als quals la legislació portuària de la Generalitat i la seguretat jurídica resulten essencials.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 10/2019 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 10/2019 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, els termes de l'Acord de 23 de febrer de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per al sistema portuari

Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no te suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives.

Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

L'impacte pressupostari de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no impliquen cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els ports, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2019.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 10/2019 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic portuari, que contempla el dret de totes les persones per igual.

Article 68.1

VPD M-169.0

Es modifiquen els apartats a) i b) de l'article 11 de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, que resta redactat de la manera següent:

“a) Ordenar els serveis de temporada de les platges i d'aquelles activitats que el Pla preveu que puguin ser objecte d'autorització en el domini públic maritimoterrestre i, si escau, en els terrenys de titularitat pública que inclogui situats en la seva zona de servitud de protecció, atenent a la classificació de les platges, els lindars de capacitat de càrrega i els límits màxims de les ocupacions fixades pel Pla de protecció i ordenació del litoral.”

”b) Ordenar l'ús de les platges, establir els serveis mínims de vigilància i salvament, la seguretat humana en els llocs de bany, l'accessibilitat i altres condicions generals sobre l'ús de les platges i les seves instal·lacions. A les platges on es determini perill d'esllavissament de talussos adjacents, han de delimitar-se les zones de seguretat on s'han d'adoptar les mesures preventives i informatives de perill corresponents.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostaria de les opcions de regulació considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions

i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.2

VPD M-170.0

Es modifica l'apartat 7 de l'article 13 de la Llei 8/2020, que resta redactat de la manera següent:

"7. Simultàniament a l'aprovació del Pla d'ús del litoral i de les platges es procedirà a l'atorgament a l'ajuntament corresponent de l'autorització per a l'explotació dels serveis de temporada de les platges per al termini previst pel Pla, que no pot excedir els quatre anys."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.3

VPD M-171.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 8/2020, que resta redactat de la manera següent:

“Article 15
Vigència

1. La vigència del Pla de protecció i ordenació del litoral és indefinida.

2. Els plans d'ús del litoral i de les platges tenen una vigència de cinc anys prorrogables per períodes de com a màxim cinc anys, si abans que s'hagi esgotat el termini el departament competent en matèria d'ordenació del litoral autoritza la pròrroga a sol·licitud municipal degudament justificada.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.4

VPD M-172.0

Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 19 de la Llei 8/2020, que resten redactats de la manera següent:

"1. Els trams de platges es classifiquen en urbans i naturals, en els termes establerts en la Llei de costes. Dins d'aquestes dues categories poden establir-se, en funció de les característiques d'aquests, els trams de platja seminaturals i de protecció especial, respectivament."

"3. El límit màxim de les ocupacions dels trams de platges és fixat pel Pla de protecció i ordenació del litoral atenent a llur capacitat de càrrega i als criteris definits pel Pla mateix i en tot cas, a les limitacions previstes en la normativa estatal de costes."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.5

VPD M-173.0

Es modifica la lletra a) de l'apartat de l'article 20 de la Llei 8/2020, que resta redactada de la manera següent:

“ a) L'explotació, si escau, dels serveis de temporada de les platges, per gestió directa o indirecta.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.6

VPD M-174.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 23 de la Llei 8/2020, que resta redactat de la manera següent:

“1. Les obres de reparació, millora, consolidació i modernització de les construccions existents en el domini públic maritimoterrestre que comptin amb una concessió vigent i que resultin contràries al Pla de protecció i ordenació del litoral aplicable que no comportin increment de la superfície ocupada o de la volumetria existent estan subjectes al règim de declaració responsable davant l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat.

En relació amb les obres de reparació, millora, consolidació i modernització de les construccions existents en el domini públic maritimoterrestre que comptin amb una concessió vigent i que resultin contràries a la legislació en matèria de costes, estan subjectes al règim transitori previst en la legislació estatal de costes, el qual els serà de plena aplicació, i l'òrgan competent serà el corresponent de l'Administració de la Generalitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.7

VPD M-175.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 25 de la Llei 8/2020, que resta redactat de la manera següent:

"4. L'Administració de la Generalitat, les entitats locals i les entitats de dret públic que en depenen estan exemptes del pagament del cànon d'explotació d'activitats en les concessions que se'ls atorguin per a l'exercici de llurs competències, sempre que les activitats no siguin objecte d'una explotació lucrativa, directament o per tercers."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.8

VPD M-176.0

Es modifiquen les lletres g) i q) de l'article 29 de la Llei 8/2020, que resten redactades de la manera següent:

"g) La tutela i policia del domini públic maritimoterrestre i les seves zones de servitud respecte a: les actuacions dutes a terme sense acord de l'Administració de la Generalitat o de l'ajuntament o sense haver fet la corresponent declaració responsable, sense perjudici de la competència sancionadora de l'Estat respecte d'ocupacions demanials sense títol."

"q) La cooperació transfronterera en l'àmbit propi de les competències de la Generalitat de Catalunya per garantir la correcta aplicació de l'estratègia de gestió integrada de la costa catalana en el marc del Protocol relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres del Mediterrani i de la legislació internacional."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.9

VPD M-177.0

Es modifiquen les lletres c) i h) de l'article 30 de la Llei 8/2020, que resten redactades de la manera següent:

"c) L'explotació, si escau, dels serveis de temporada de les platges per qualsevol de les formes de gestió directa o indirecta establertes per la legislació de règim local."

"h) La vigilància del compliment de les condicions d'acord amb les quals hagin adjudicat l'explotació dels serveis de temporada de les platges o hagin atorgat les autoritzacions de la seva competència derivades dels plans d'ús del litoral i de les platges i de l'observança dels requisits exigits per la legislació en matèria de costes per a les actuacions subjectes a declaració responsable davant l'ajuntament, així com l'adopció, en cas d'incompliment, de mesures per a la protecció de la legalitat relatives a la restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat, la imposició i recaptació de sancions i la determinació dels danys i perjudicis causats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 68.10

VPD M-236.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 31 de la Llei 8/2020, que resta redactat de la manera següent:

"1. En el supòsit que la potestat sancionadora amb relació a les infraccions tipificades per la legislació en matèria de costes sigui exercida pels municipis d'acord amb les seves competències, l'òrgan competent per a resoldre sobre els procediments sancionadors és l'alcalde, amb el límit establert a la legislació en matèria de costes."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'objectiu de la llei és el de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

La discrepància de l'Estat amb determinats articles de la nova Llei 8/2020 per qüestions competencials ha motivat l'aplicació del procediment regulat per l'article 33.2 de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional, arribant-se a l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat. Aquesta acord compromet la Generalitat a impulsar la modificació d'alguns articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, els termes de l'Acord de 4 de maig de 2021 de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Incompleix l'Acord adoptat per la Subcomissió i no aconsegueix la seguretat jurídica necessària per a l'ordenació del litoral.

Opció 2 Possible alternativa d'intervenció. Es podria plantejar la modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020. Tanmateix el conjunt de modificacions acordades no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva i, a més, és d'obligat impuls en els termes compromesos en l'Acord, sense opció a considerar altres alternatives

Opció 3 Opció proposada, aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La incidència pressupostària de les opcions de regulació que han estat considerades per aquesta modificació, no comporten cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en el domini públic maritimoterrestre, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament incorpora a la Llei 8/2020 l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu quant a aspectes competencials de la Generalitat.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, la regulació del domini públic maritimoterrestre, que contempla el dret de totes les persones per igual.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions contemplades per la modificació de determinats articles de la Llei 8/2020 en els termes acordats per la Subcomissió de Seguiment Normatiu proporcionen la cobertura legal necessària.

Tanmateix, la necessitat de disposar d'aquesta modificació amb celeritat pot resultar determinant en importants procediments d'atorgament de concessions i d'autoritzacions en domini públic maritimoterrestre que cal impulsar els propers mesos. En aquest sentit, es podria produir un impacte negatiu si s'optés per l'opció d'impuls d'un avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 8/2020.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat, i el seu seguiment i avaluació al mateix Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

Article 69.1

ACC M-268.0

Es modifica l'article 16 de la Llei 6/2001, del 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn, que resta redactat de la manera següent:

“Article 16

Tipificació de les infraccions

1. Són infraccions lleus les accions o les omissions següents:

a) Vulnerar el règim horari d'ús de l'enllumenat.

b) Excedir en 1,5 vegades el flux d'hemisferi superior instal·lat establert per la normativa.

c) Instal·lar una tipologia de làmpada diferent a la que estableix la normativa.

d) Infringir per acció o per ommissió qualsevol altra determinació d'aquesta llei o de la reglamentació que la desplegui, llevat que s'incorri en una infracció greu o molt greu.

2. Són infraccions greus les accions o les omissions següents:

a) Excedir el 50% de flux d'hemisferi superior instal·lat fora de zones de màxima protecció (E1), punts de referència i les seves àrees d'influència, o en àrees declarades espais amb un cel nocturn de qualitat.

b) Incomplir en més del 100% els valors límit d'altres paràmetres luminotècnics establerts per aquesta llei o per la reglamentació que la desplegui.

c) Cometre dins una zona E1, en punts de referència i les seves àrees d'influència, o en àrees declarades espais amb un cel nocturn de qualitat, una infracció tipificada com a lleu en el cas que la suma dels llums que incompleixen algun paràmetre luminotècnic superi un flux lluminós de 30 klm.

d) Cometre fora de zones de màxima protecció (E1), punts de referència i les seves àrees d'influència, o en àrees declarades espais amb un cel nocturn de qualitat, una infracció tipificada com a lleu, quan la suma dels llums que incompleixen algun paràmetre luminotècnic superi un flux lluminós de 100 klm.

e) Cometre una infracció tipificada com a lleu, si causa un impacte important al medi i/o edificis habitats.

f) Obstruir l'activitat de control o d'inspecció de l'Administració.

3. Són infraccions molt greus les accions o les omissions següents:

a) Excedir el 50% de flux d'hemisferi superior instal·lat en zones (E1), punts de referència i les seves àrees d'influència, o en àrees declarades espais amb un cel nocturn de qualitat.

b) Cometre una infracció tipificada com a greu, si causa un impacte important al medi i/o edificis habitats.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La tipificació de les infraccions de la Llei 6/2001 conté aspectes que dificulten l'aplicació del règim sancionador, ja que es requereix informació de la qual sovint no se'n disposa i és difícil d'aconseguir.

A més, degut als avenços tecnològics que s'han produït els darrers anys en el món de la il·luminació (irrupció de la tecnologia LED, tecnologies digitals,...) la tipologia de potencials danys sobre el medi i les persones ha canviat substancialment pel que cal fer una adequació urgent del redactat.

La mesura pretén facilitar la funció sancionadora, simplificant la tipificació de les sancions fixant paràmetres fàcilment identificables, i proporcionals al potencial dany causat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir de forma clara i aplicable la tipificació de les infraccions en matèria de contaminació lumínica, facilitant així la interpretació i aplicació de la norma i la tramitació dels expedients sancionadors corresponents.

Augmentar la seguretat jurídica en la tramitació d'expedients sancionadors.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

No es contempla donat que existeixen molts conflictes d'aplicació i d'interpretació de la norma. A més la tipificació de la gravetat de les infraccions, en molts casos, no és proporcional al potencial d'any causat.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No existeix cap altra opció regulatòria per aconseguir l'objectiu que es persegueix, donat que a l'estar el règim sancionador s'ha de modificar per una norma del mateix rang.

Opció 3. Opció proposada.

Assegura la possibilitat de tipificar les infraccions establint paràmetres fàcilment comprovables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No suposa cap obligació nova a nivell pressupostari ni cap nova càrrega administrativa, tampoc de personal, ni materials del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses:0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ? €

Es fa impossible quantificar quin seria l'impacte en els ingressos de la Generalitat però es preveu un impacte positiu com a conseqüència de la millora de l'aplicabilitat del procediment sancionador i, per tant, dels ingressos.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no comporta cap nova obligació pels destinataris de la norma.

Actualment el règim sancionador pràcticament no s'aplica (difícil i no proporcional al dany potencial). Això va en detriment de la correcció de determinades situacions d'instal·lacions d'enllumenat que afecten el medi. Amb la proposta es pretén disposar d'un règim sancionador més eficaç i de fàcil aplicació que comporti un augment en la seva aplicació i disposar d'una eina efectiva en el cas d'incompliments de la normativa de prevenció de la contaminació lumínica.

IMPACTE NORMATIU

La proposta elimina la confusió en els criteris aplicables, millora l'aplicació de la normativa i redueix la inseguretat jurídica. Aquest fet facilitarà l'aplicació del règim sancionador, en conseqüència suposarà una reducció dels recursos destinats a aquesta matèria.Per altra banda, atès que és tracta d'una modificació, no hi haurà cap ampliació ni reducció en el número o complexitat dels textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

Al contingut de la proposta, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere; des d'una vessant material, tampoc es preveu cap impacte per raó de gènere en els destinataris de la norma, ja que

Article 69.2

ACC M-192.0

Es modifica l'article 19 de la Llei 6/2001, que resta redactat de la manera següent:

"Article 19

Quantia de les sancions

Les sancions que corresponen a cada tipus d'infracció són les següents:

- a) Les infraccions lleus se sancionen amb multes de 250 euros a 1.000 euros.
- b) Les infraccions greus se sancionen amb multes de 1.001 euros a 5.000 euros.
- c) Les infraccions molt greus se sancionen amb multes de 5.001 euros a 50.000 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La quantia de les sancions, de la Llei 6/2001, del 31 de maig, establertes actualment són de l'any 2014 i han quedat desfasades i cal actualitzar-les. A més, amb les quanties fixades actualment, no es compleix el propòsit del règim sancionador de desincentivar les conductes infractores, ja que es pot donar el cas que sigui menys costós per a la persona responsable de la instal·lació, pagar la sanció que l'adequació de la instal·lació als preceptes de la Llei 6/2001 i el reglament que la desenvolupa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir una quantificació de les sancions que s'ajusti a la realitat actual, d'acord amb els preus del mercat luminotècnic; és a dir, al mínim necessari perquè compleixin amb la seva funció d'assegurar l'observança de les mesures de prevenció en contaminació lumínica i dotar d'aquesta manera a la Llei 6/2001 d'un règim sancionador eficaç.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res.

Opció 2. Actualitzar quanties segons IPC, segons disposició final quarta de la Llei 6/2001. No s'ha optat per aquesta opció donat que amb aquesta proposta normativa no és persegueix una mera actualització, sinó una adequació global del règim sancionador a la nova situació que planteja la tecnològica en il·luminació actual.

Opció 3. S'ha escollit l'opció que assegura l'eficàcia del règim sancionador, actualitzant l'import de les sancions al mínim necessari perquè compleixi amb la seva funció d'assegurar el compliment de les mesures de prevenció en contaminació lumínica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Es fa impossible quantificar quin seria l'impacte en els ingressos de la Generalitat donat que aquest dependrà de les infraccions detectades i de la possible disminució de les conductes infractores.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta adequa la quantia de les sancions a la realitat actual. No suposa cap augment dels supòsits tipificats com a infracció, tampoc comporta cap nova obligació pel sector, si bé incrementa l'import de les sancions a imposar. també desincentiva les conductes infractores evita possibles molèsties per intrusió lumínica, malbarataments energètics i danys al medi. Es vol disposar d'un règim sancionador eficaç que comporti un augment en la seva aplicació i es disposi d'una eina efectiva per al constreyniment en el cas d'incompliments de la normativa de prevenció de la contaminació lumínica.

IMPACTE NORMATIU

La proposta consisteix en la modificació de la quantia de les sancions i, per tant, no introdueix noves obligacions, ni procediments addicionals; en conseqüència. no suposa cap nova càrrega administrativa.

Per altra banda, atès que és tracta d'una modificació, no hi haurà cap ampliació ni reducció en el número o complexitat dels textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

El contingut de la proposta, des d'un punt de vista formal, no detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Tampoc es preveu cap impacte per raó de gènere en els destinataris de la norma, ja que només afectarà negativament a les persones infractores.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les diferents opcions possibles per modificar la quantia de les sancions s'ha optat per l'adequació dels imports mitjançant la Llei de mesures donat que és urgent l'actualització del règim sancionador.

No s'ha optat per l'opció d'actualitzar els imports mitjançant un decret donat que amb aquesta proposta normativa no es persegueix una simple actualització de l'IPC, sinó l'adequació del règim sancionador a la nova situació que planteja la tecnològica en il·luminació actual.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada aprovada la prop. s'informarà a tots els ajuntaments ja que conjuntament amb la Generalitat tenen potestat sancionadora en matèria de contaminació lumínica.

Es farà un seguiment de l'aplic. en la tramitac. D'exped. Sancionadors que es facin a partir d'ara i s'avaluarà la seva eficàcia.

Article 69.3

ACC M-193.1

Es modifica la lletra d) de l'article 20 de la Llei 6/2001, que resta redactada de la manera següent:

"d) El grau d'afectació al medi en funció de la vulnerabilitat de la zona, la distància de les zones més vulnerables, l'abast territorial de l'impacte, la quantitat de flux lluminós, la radiància emesa pel llum, el grau/percentatge de superació del valor límit que ha estat superat, així com les hores que el llum ha de romandre encès."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment l'únic paràmetre luminotècnic i ambiental que recull la Llei 6/2001 per la graduació de les sancions és la quantitat de llum que emet la instal·lació d'il·luminació; tot i que és un paràmetre clau, hi ha d'altres característiques de la instal·lació d'il·luminació que repercuteixen directament en els possibles danys causats per aquesta i que no s'estan aplicant. A més, en els darrers anys la tecnologia en matèria d'il·luminació ha evolucionat moltíssim amb la introducció dels LED i l'inici de la implantació de sistemes de telegestió, fet que fa necessari la introducció de nous paràmetres per a la graduació de les sancions. Tot això fa que el redactat actual de la graduació de les sancions no permeti adequar l'import de la sanció a la gravetat de l'impacte real sobre el medi.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir paràmetres suficients i adequats per graduar les sancions de manera proporcional al dany causat, facilitant així la interpretació i aplicació de la norma i la tramitació dels expedients sancionadors corresponents. Així mateix millorar la seguretat jurídica del règim sancionador previst en aquesta Llei.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No es contempla aquesta opció donat que el redactat actual no permet graduar les sancions de manera proporcional als potencials danys causats en el medi.

Opció 2. No existeix cap altra opció regulatòria per aconseguir l'objectiu que es persegueix, donat que a l'estar el règim sancionador tipificat per la Llei 6/2001, s'ha de modificar per una norma del mateix rang.

Opció 3. S'ha escollit l'opció que assegura la possibilitat de graduar la sanció al potencial dany causat per l'incompliment de manera objectiva, racional i eficaç.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta de modificació de l'articulat de la Llei 6/2001 no introdueix cap obligació nova que no estigués contemplada ja en la normativa a efectes pressupostaris de la Generalitat. No suposa cap obligació nova a nivell pressupostari ni cap nova càrrega administrativa, tampoc de personal ni material del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es pot determinar

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'actual règim sancionador resulta poc proporcional al dany potencial o causat. Això va en detriment de la correcció de determinades situacions d'instal·lacions d'enllumenat que afecten el medi. Amb la proposta es pretén disposar d'un règim sancionador més fàcil d'aplicar que millori la seva eficàcia i, per tant, disposar d'una eina efectiva en el cas d'incompliments de la normativa de prevenció de la contaminació lumínica.

IMPACTE NORMATIU

La proposta ofereix noves eines per graduar les l'import de les sancions, permet que la sanció sigui més proporcional al possible dany causat, millora l'aplicació de la normativa i la seguretat jurídica. Aquest fet, facilitarà la quantificació de les sancions i, per tant, la tramitació dels expedients sancionadors, cosa que pot implicar, una reducció dels recursos destinats a aquesta matèria.

IMPACTE GÈNERE

El contingut de la proposta, des d'un punt de vista formal, no detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Tampoc es preveu cap impacte per raó de gènere en els destinataris de la norma, ja que només afectarà negativament a les persones infractores.

COMPARACIÓ OPCIONS

El redactat actual de la Llei en quant a la graduació de les sancions es limita l'avaluació de l'impacte al medi a partir d'un sol paràmetre i deixa fora de valoració altres paràmetres luminotècnics que també poden ser causa d'una elevada repercussió pel medi. En tractar-se de preceptes recollits en una llei només és possible la seva modificació mitjançant una norma amb rang de llei.

No es valoren altres opcions.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada aprovada la prop.s'informarà a tots els ajuntaments ja que conjuntament amb la Generalitat exerceixen la potestat sanc. en matèria de contaminac. Lumínica.

Es farà un seguiment de l'aplicac.en la tramitac. D'exped.sancionadors que es facin a partir d'ara i s'avaluarà la seva eficàcia.

Article 69.4

ACC M-269.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 22 de la Llei 6/2001, que resta redactat de la manera següent:

"1. Es poden imposar multes coercitives, d'una quantia màxima de 10.000 €, i un màxim de tres de consecutives, per constrènyer al compliment de les obligacions derivades de les mesures cautelars o de les resolucions sancionadores que s'hagin dictat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La quantia de les multes coercitives, de la Llei 6/2001, del 31 de maig, establerta actualment és de l'any 2001, ha quedat desfasada i cal actualitzar-la i eliminar-ne la referència al valor en pessetes. A més, la quantia fixada actualment, pel seu baix import, no resulta eficaç constrènyer al compliment de la normativa. Amb les quanties fixades actualment, no es compleix el propòsit del règim sancionador de desincentivar les conductes infractores, ja que es pot donar el cas que sigui menys costós per a la persona responsable de la instal·lació, pagar la sanció que l'adequació de la instal·lació als preceptes de la Llei 6/2001 i el reglament que la desenvolupa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir una quantificació de les sancions que s'ajusti a la realitat actual, d'acord amb els preus del mercat luminotècnic; és a dir, al mínim necessari perquè compleixin amb la seva funció d'assegurar l'observança de les mesures de prevenció en contaminació lumínica i dotar d'aquesta manera a la Llei 6/2001 d'un règim sancionador eficaç.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res

Opció 2. Actualitzar quanties segons IPC, segons disposició final quarta de la Llei 6/2001. No s'ha optat per aquesta opció donat que amb aquesta proposta normativa no és persegueix una mera actualització, sinó una adequació global del règim sancionador a la nova situació que planteja la tecnològica en il·luminació actual.

Opció 3. S'ha escollit l'opció que assegura l'eficàcia del règim sancionador, actualitzant l'import de les sancions al mínim necessari perquè compleixi amb la seva funció d'assegurar el compliment de les mesures de prevenció en contaminació lumínica

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Es fa impossible quantificar quin seria l'impacte en els ingressos de la Generalitat donat que aquest dependrà de les infraccions detectades i de la possible disminució de les conductes infractores.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació de l'article 22.1 actualitza la quantia de les multes coercitives a la realitat actual. No té caràcter sancionador i no comporta cap nova obligació per la ciutadania. No obstant pot tenir un impacte negatiu en els destinataris que no compleixin amb la normativa vigent.

A més en proporcionar a la Llei 6/2001 una regulació més, pretén assegurar la protecció del medi nocturn, evitant possibles molèsties per intrusió lumínica, malbarataments energètics i danys al medi, cosa que afecta a la població en general.

IMPACTE NORMATIU

La proposta consisteix en la modificació de la quantia de les sancions i, per tant, no introdueix noves obligacions, ni procediments addicionals; en conseqüència. no suposa cap nova càrrega administrativa. Per altra banda, atès que és tracta d'una modificació, no hi haurà cap ampliació ni reducció en el número o complexitat dels textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

El contingut de la proposta, des d'un punt de vista formal, no detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Tampoc es preveu cap impacte per raó de gènere en els destinataris de la norma, ja que només afectarà negativament a les persones infractores.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les diferents opcions possibles per modificar la quantia de les sancions s'ha optat per l'adequació dels imports mitjançant la Llei de mesures donat que és urgent l'actualització del règim sancionador.

No s'ha optat per l'opció d'actualitzar els imports mitjançant un decret donat que amb aquesta proposta normativa no es persegueix una simple actualització de l'IPC, sinó l'adequació del règim sancionador a la nova situació que planteja la tecnològica en il·luminació actual.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada aprovada la prop. s'informarà a tots els ajuntaments ja que conjunt.amb la Generalitat exerceixen la potestat sanc.en mat. de contaminac. lumínica.

Es farà un seguiment de l'aplicac. en la tramitac. d'exped. Sancionadors que es facin a partir d'ara i s'avaluarà la seva eficàcia.

Article 70.1

ACC M-208.0

Es modifica l'article 7 de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, que resta redactat de la següent manera:

"Article 7. Prohibició de circular i estacionar camp a través i fora de camins i de pistes.

Els vehicles motoritzats únicament poden circular per camins o pistes aptes per a la circulació, d'acord amb el que estableix aquesta Llei i la normativa específica que hi sigui aplicable. En conseqüència, es prohibeix la circulació i estacionament de vehicles motoritzats camps a través o fora de les pistes o dels camins delimitats a aquest efecte i pels tallafocs, les vies forestals d'extracció de fusta i els camins ramaders i pel llit sec i per la làmia d'aigua dels rius, els torrents i tota mena de corrents d'aigua."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual redactat de l'article 7 de la Llei 9/1995 preveu únicament com a conducta prohibida la circulació sense tenir en compte l'estacionament, el que suposa que, actualment, quan els agents actuants sobre el terreny detecten aquest tipus de conducta, clarament contrària a l'esperit de la Llei de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, no sempre el poden sancionar. La inclusió de l'estacionament en el règim sancionador requereix que aquesta conducta estigui prevista com a prohibida dins el mateix text normatiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és incloure com a conducta prohibida l'estacionament de vehicles motoritzats camps a través o fora de les pistes o dels camins delimitats a aquest efecte i pels tallafocs, les vies forestals d'extracció de fusta i els camins ramaders, i pel llit sec i per la làmina d'aigua dels rius, els torrents i tota mena de corrents d'aigua, el que permetrà ampliar el règim sancionador també a l'estacionament, atès que és una situació amb la que es troben sovint els agents actuants sobre el terreny.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de no fer res implica no incloure l'estacionament com a conducta prohibida, el que comportaria no poder incloure aquest supòsit (estacionament) a les infraccions tipificades en l'article 27.4 b) i c), i per tant, no poder sancionar aquests fets.

Opció 2. La modificació proposada implica incloure com a conducta prohibida l'estacionament, requisit necessari per a poder incloure com a infracció els supòsits, força habituals, d'estacionament en camins o vials on operen limitacions o prohibicions, així com fora dels camins o vials en els que si que es permet la circulació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: No.

Despeses: No.

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: La modificació de l'article no comporta, de forma directa, una previsió d'augment dels ingressos però habilita per a poder incloure l'estacionament dintre de les infraccions previstes a les lletres b) i c) de l'article 27.4 de la Llei. Aquesta inclusió comporta una previsió aproximada d'ingressos de 18.031,20 euros/anys, corresponents a 30 sancions més a l'any per a cada un dels conceptes, amb una sanció mínima de 300,52 euros.

Despeses: No hi ha despeses previstes.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada, no suposa cap canvi pel que fa a l'impacte social. Pel que fa a l'impacte econòmic, la inclusió de l'estacionament com a conducta prohibida permet ampliar les tipificacions previstes a l'article 27.4, lletres b) i c) de la Llei, el que es pot traduir en un augment de les sancions imposades i, per tant, implicaria una afectació econòmica als infractors.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada, consistent en incloure l'estacionament com a conducta prohibida a l'article 7 només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, no comporta la necessitat de modificar altres normes, ni una modificació en la tramitació i procediment ni un canvi substancial en les càrregues administratives de la ciutadania.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir el redactat actual de l'article 7 de la Llei comporta seguir sense preveure expressament l'estacionament com a conducta prohibida i, per tant, no poder ampliar les tipificacions de les infraccions previstes a l'article 27.4, lletres b) i c).

L'alternativa proposada suposa incloure expressament que l'estacionament constitueix una conducta prohibida, amb la conseqüent tipificació de les infraccions de l'article 27.4, lletres b) i c) associades i, en conseqüència, poder sancionar fets que actualment queden sense denunciar.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l’efecte de la proposta es podrà fer mitjançant el recompte d’infraccions imposades per estacionament en camins i vials on no està permesa la circulació, així com fora de camins i vials on si que està permesa la circulació motoritzada.

Article 70.2

ACC M-271.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 8 de la Llei 9/1995, que resta redactat de la manera següent:

“3. Els acords dels ens locals a que es refereix l'apartat 2 han de ser notificats al Departament competent en matèria d'accés al medi natural.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les obligacions de senyalització per part del DACC previstes actualment en la Llei resulten d'impossible compliment des d'un punt de vista material, personal i pressupostari. Aquest dificultat en executar el previst a l'actual article 8.3 suposa que molts dels camins, titularitat d'ens locals i ubicats fora dels espais naturals de protecció especial sobre els que operen limitacions de pas per a la circulació motoritzada per acord dels ens titulars, quedin sense senyalitzar amb la corresponent inseguretat jurídica que aquest fet comporta cap als usuaris d'aquests espais.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius d'aquesta modificació són:

-Adequar les obligacions de senyalització i publicitat previstes a la normativa a la realitat existent.

-Reducir la despesa del DACC en senyalització dels camins on operen limitacions de pas per a la circulació motoritzada.

-Reducir la despesa del DACC en el manteniment de la senyalització dels camins on operen limitacions de pas per a la circulació motoritzada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir el redactat de l'article 8.3 de la Llei 9/1995 tal i com està en l'actualitat comportaria mantenir obligacions excessives de senyalització per part del DACC impossibles de dur a terme des d'un punt de vista material, personal i pressupostari.

Opció 2: La modificació proposada implica adequar les obligacions de senyalització dels vials amb restriccions i prohibicions acordades a la realitat existent i a les possibilitats materials, personals i pressupostàries del DACC.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: 0 euros.

Despeses: El compliment de l'obligació prevista a l'article 8.3, suposaria una despesa aproximada de 989.310 euros, prenent una mitjana de 250 senyals per a cada comarca (42) i un preu unitari de 94,22 € (tarifes vigents publicades per l'empresa TRAGSA).

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: 0 euros.

Despeses: La modificació de l'article 8.3 comportaria un estalvi aproximat de 989.310 euros, fruit de l'eliminació de l'obligació de senyalitzar els camins i vials on operen limitacions i prohibicions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada, amb la qual s'adequa les obligacions de senyalització i publicitat a la realitat existent, suposarà una millor senyalització dels vials i camins titularitat dels ens locals on operen limitacions per a la circulació motoritzada, el que es tradueix en una millora de la seguretat jurídica per als usuaris d'aquests espais.

Pel que fa a la realitat econòmica no es preveu cap impacte produït per la modificació proposada.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de les obligacions de senyalització previstes a l'article 8.3 de la Llei només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural. La modificació no comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta un canvi en les càrregues administratives dels ciutadans ja que la previsió de senyalitzar no recau en la ciutadania.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir el redactat de la Llei 9/1995, tal i com està en l'actualitat comportaria mantenir obligacions de senyalització per part del DACC impossibles de dur a terme des d'un punt de vista material, personal i pressupostari.

L'alternativa proposada suposa resoldre els problemes indicats en el redactat actual, en concret, adequar les obligacions de senyalització dels vials amb

restriccions i prohibicions acordades a la realitat existent i a les possibilitats materials, personals i pressupostàries del DACC.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de l'efecte de la proposta es podrà fer mitjançant la comprovació de la reducció en la despesa per a senyalització dels vials i camins on operen limitacions i prohibicions.

Article 70.3

ACC M-272.0

Es modifiquen les lletres b) i c) de l'apartat 4 de l'article 27 de la Llei 9/1995, que resten redactades de la següent manera:

"b) Circular o estacionar, sense causa justificada per vials no aptes per a la circulació motoritzada, o per les pistes i els camins delimitats en xarxes i itineraris sense disposar d'autorització específica. "

"c) Circular o estacionar camp a través o fora de camins o pistes aptes per a la circulació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual redactat de l'article 27.4 de la Llei 9/1995, preveu com a infraccions greus circular, sense causa justificada per vials no aptes per a la circulació motoritzada, o per les pistes i els camins delimitats en xarxes i itineraris sense disposar de l'autorització específica (lletra b), i circular camp a través o fora de camins o pistes aptes per a la circulació (lletra c), però no inclou expressament l'estacionament dintre de la tipificació, la qual cosa comporta que els agents actuants sobre el terreny, tot i trobar-s'hi sovint, no sempre puguin denunciar aquests fets.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és incloure en dos tipus d'infraccions greus, l'estacionament de vehicles en vials en que la circulació no està permesa, així com a camp a través o fora de vials on si que està permesa la circulació de vehicles a motor, per tal de poder incloure en el règim sancionador aquests supòsits amb que es troben sovint els agents actuants sobre el terreny.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir el redactat de l'article 27.4 lletres b) i c) de la Llei 9/1995, tal i com està en l'actualitat comportaria seguir sense poder sancionar els supòsits d'estacionament de vehicles en vials en que la circulació motoritzada està limitada o prohibida, així com fora dels vials en que es permet la circulació.

Opció 2: La modificació proposada implica incloure com a infracció els supòsits, força habituals, d'estacionament en camins o vials on operen limitacions o prohibicions, així com fora dels camins o vials en els que si que es permet la circulació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: 0 euros.

Despeses: 0 euros.

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: La modificació de les lletres b) i c) de l'article 27.4 de la Llei comporta una previsió aproximada d'ingressos de 18.031,20 euros/anys, corresponents a 30 sancions més a l'any per a cada un dels tipus infractors, tenint en compte que la sanció mínima establerta per a aquestes infraccions és de 300,52 euros.

Despeses: 0 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada, no suposa cap canvi pel que fa a l'impacte social. Pel que fa a l'impacte econòmic, la inclusió de l'estacionament com a infracció en les lletres b) i c) de l'apartat 4 de l'article 27 de la Llei 9/1995, suposa una ampliació dels supòsits tipificats i, per tant, implica una afectació econòmica als infractors degut a la sanció associada que comporta.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada en el redactat de l'article 27.4 lletres b) i c) només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, no comporta la necessitat de modificar altres normes i no comporta un canvi substancial en les càrregues administratives dels ciutadans en no afegir cap tràmit addicional.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir el redactat de la Llei 9/1995 tal i com està en l'actualitat comportaria seguir sense poder sancionar els supòsits d'estacionament de vehicles en vials en que la circulació motoritzada està limitada o prohibida, així com fora dels vials en que es permet la circulació.

L'alternativa proposada suposa resoldre els problemes indicats en el redactat actual, en concret, incloure com a infracció els supòsits, força habituals, d'estacionament en camins o vials on operen limitacions o prohibicions, així com fora dels camins o vials en els que si que es permet la circulació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es podrà fer mitjançant el recompte d'infraccions imposades per estacionament en camins i vials on no està permesa la circulació, així com fora de camins i vials on si que està permesa la circulació motoritzada.

Article 70.4

ACC M-273.0

S'afegeix un article, el 29 bis, a la Llei 9/1995, amb el text següent:

“Article 29 bis. Responsabilitat.

La responsabilitat per la comissió de les infraccions previstes en aquesta Llei recau directament en l'autor o autora del fet en que consisteixi la infracció. No obstant això:

a) Quan l'autoria dels fets comesos correspongui a una persona menor de divuit anys, han de respondre solidàriament de la multa imposada els progenitors, tutors o aollidors i guardadors legals o de fet, per aquest ordre, en relació amb l'incompliment de l'obligació imposada a aquests que comporta un deure de prevenir la infracció administrativa que s'imputi als menors.

B) En els casos en que no tingui lloc la detenció del vehicle i aquest tingui designat un conductor habitual, la responsabilitat recau en aquest, excepte en el cas que acrediti que el conductor era un altre o la sostracció del vehicle.

C) En els casos en que no tingui lloc la detenció del vehicle i aquest no tingui designat un conductor habitual, n'és responsable el conductor identificat pel titular o l'arrendatari a llarg termini.

D) A les empreses d'arrendament de vehicles a curt termini n'és el responsable l'arrendatari del vehicle. En cas que aquest manifesti que no n'és el conductor, o sigui una persona jurídica, caldrà que aquest faciliti la identificació de la persona que conduïa en el moment de ser comesa la infracció”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Tot i que els casos en que no és possible identificar el conductor o conductora en el moment d'emetre la denuncia per part dels agents actuants sobre el terreny son força freqüents, el redactat actual de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural no dona resposta a aquesta problemàtica en no preveure el règim de responsabilitats en aquests supòsits. Aquest buit en la normativa suposa una manca de seguretat jurídica a l'hora de denunciar aquests supòsits per part dels agents actuants i dificulta en algunes ocasions que els expedients iniciats puguin prosperar.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de l'addició de l'article 29 bis al text de la Llei 9/1995 és incloure un règim de responsabilitat que permeti donar seguretat jurídica als supòsits, freqüents, en que no és possible localitzar el conductor en el moment de posar la denuncia per part dels agents actuants sobre el terreny. D'aquesta manera la no presència del conductor en aquell moment no impedeix tramitar l'expedient i determinar el responsable de la infracció

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir el redactat actual de la Llei sense incloure l'article 29 bis, comporta mantenir les situacions d'inseguretat jurídica pel que fa a la responsabilitat en els casos en que no és possible identificar el conductor o conductora en el moment d'emetre la denuncia.

Opció 2: L'addició de l'article 29 bis referent a la responsabilitat implicaria dotar de seguretat jurídica, pel que fa a la responsabilitat, en els casos en que no és possible detectar el conductor que ha comès la infracció en el moment d'emetre la denuncia per part dels agents actuants sobre el terreny.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: L'opció de no fer res no suposa cap ingrés per la Generalitat de Catalunya.

Despeses: L'opció de no fer res no suposa cap despesa per la Generalitat de Catalunya.

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: L'addició proposada no suposa cap ingrés directe per la Generalitat de Catalunya.

Despeses: L'addició proposada no suposa cap despesa directa per la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'addició de l'article 29 bis proposada suposarà una major seguretat jurídica en la tramitació dels expedients sancionadors en que no s'ha pogut detectar el conductor o conductora en el moment de la comissió de la infracció, la qual cosa tindrà un impacte positiu pels usuaris dels espais naturals destinataris d'aquesta normativa. Pel que fa a l'impacte econòmic, no es preveu que de l'addició proposada en resulti un impacte econòmic.

IMPACTE NORMATIU

L'addició proposada de l'article 29 bis, referent a la responsabilitat en els casos en que no és possible identificar el conductor o conductora en el moment d'emetre la denuncia només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, no comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta un canvi substancial en els deures de la ciutadania

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir el redactat de la Llei 9/1995 tal i com està en l'actualitat, sense incloure-hi l'article 29 bis, comportaria seguir amb les situacions d'inseguretat jurídica pel que fa a la responsabilitat en els casos en que no és possible detectar el conductor que ha comès la infracció.

L'alternativa proposada suposa dotar de seguretat jurídica pel que fa a la responsabilitat en els casos en que no és possible detectar el conductor o conductora que ha comès la infracció .

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es podrà fer mitjançant el recompte d'expedients en que s'imposa una multa sense haver pogut detectar el conductor en el moment d'emetre la denuncia per part dels agents actuants sobre el terreny.

Article 70.5

ACC M-274.0

Es modifica la disposició addicional quarta de la Llei 9/1995, que resta redactada de la següent manera:

“Disposició addicional quarta

Les persones que tinguin la mobilitat reduïda poden disposar d'autoritzacions específiques per a facilitar-los l'accés motoritzat al medi natural per necessitats puntuals i prèvia justificació. Aquestes autoritzacions poden comportar l'exempció de determinades limitacions de les establertes pels articles 6 i 7, per a aquestes persones i per als acompanyants que siguin necessaris. Les persones incloses en els programes de tecnificació i alt rendiment esportiu de Catalunya, acreditades per la direcció del Consell Català de l'Esport, disposen d'autoritzacions específiques per al lliure accés al medi natural no objecte de protecció especial, amb l'única finalitat que puguin practicar llurs activitats esportives”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual de la disposició addicional quarta no preveu que les autoritzacions excepcionals d'accés motoritzat al medi natural previstes per a les persones amb mobilitat reduïda hagin de justificar-se ni limitar-se a necessitats puntuals, la qual cosa possibilita que es puguin presentar sol·licituds genèriques i atorgar autoritzacions d'accés motoritzat al medi natural sense limitació ni justificació prèvia. Una autorització d'aquestes característiques suposaria una exempció no justificada i que no s'ajusta a l'esperit de les prohibicions establertes per la Llei 9/1995.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de modificar la disposició addicional quarta de la Llei 9/1995 és justificar i limitar els supòsits en que les persones amb mobilitat reduïda poden sol·licitar una autorització excepcional d'accés motoritzat al medi natural per tal de garantir que no se'n fa un mal ús ni un ús excessiu, permetent així un major control per part dels òrgans competents.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir el redactat de la disposició addicional quarta de la Llei 9/1995 tal i com està en l'actualitat comporta la possibilitat que es presentin sol·licituds d'autoritzacions excepcionals d'accés motoritzat al medi natural per a persones amb mobilitat reduïda, sense limitació ni justificació prèvia.

Opció 2: La modificació proposada permet limitar les autoritzacions d'accés motoritzat al medi natural per a persones amb mobilitat reduïda per a necessitats puntuals i prèvia justificació, el que evita la possibilitat que se'n faci un mal ús o un ús excessiu.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: L'opció de no fer res no suposa cap ingrés per la Generalitat de Catalunya.

Despeses: L'opció de no fer res no suposa cap despesa per la Generalitat de Catalunya.

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: L'addició proposada no suposa cap ingrés directe per la Generalitat de Catalunya.

Despeses: L'addició proposada no suposa cap despesa directa per la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte social, la modificació de la disposició addicional quarta proposada implica que les persones amb mobilitat reduïda han de justificar prèviament les necessitats puntuals per les quals necessiten accedir amb vehicles motoritzats al medi natural.

Pel que fa a la realitat econòmica, no es preveu cap impacte produït per al modificació proposada.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la disposició addicional quarta només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural i no comporta la necessitat de modificar altres normes. Pel que fa a les càrregues administratives de les persones afectades, comporta que els sol·licitants de l'autorització (persones amb mobilitat reduïda) hagin de justificar la necessitat per la que requereixen l'esmentada autorització.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir el redactat de la Llei 9/1995, tal i com està en l'actualitat comporta la possibilitat que es presentin sol·licituds d'autoritzacions excepcionals d'accés motoritzat al medi natural per a persones amb mobilitat reduïda sense limitació ni justificació prèvia.

L'alternativa proposada suposa limitar les autoritzacions d'accés motoritzat al medi natural per a persones amb mobilitat reduïda per a necessitats puntuals i prèvia justificació, el que evita la possibilitat que se'n faci un mal ús o un ús excessiu.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta de justificar la sol·licitud d'autorització es podrà fer mitjançant el recompte d'autoritzacions excepcionals d'accés motoritzat al medi natural atorgades a persones amb mobilitat reduïda.

Article 70.6

ACC M-214.0

Es deroga la disposició addicional cinquena de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta de derogació de la disposició transitòria de la Llei 9/1995, referent a la suspensió de l'aplicació de determinades prohibicions i limitacions que afecten a la circulació motoritzada fins que no s'efectuïn les senyalitzacions corresponents en el termini de dos anys, deixa sense efecte ni raó de ser la disposició addicional cinquena que es troba estretament lligada a la referida disposició transitòria atès que estableix que el Govern haurà de dotar de recursos suficients la partida pressupostària corresponent per atendre les obligacions que es deriven de la disposició transitòria .

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta és dotar de coherència el text normatiu atès que el contingut de la disposició addicional cinquena-que estableix que el Govern haurà de dotar de recursos suficients la partida pressupostària corresponent per atendre les obligacions que es deriven de la disposició transitòria segona-va estretament lligat a la referida disposició transitòria, que també es proposa derogar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir la disposició addicional cinquena, generaria un problema de coherència en el text normatiu, atès que el contingut d'aquesta va estretament lligat a la disposició transitòria, la qual també es preveu derogar.

Opció 2: La modificació proposada permet dotar de coherència el text normatiu de la Llei 9/1995, atès que la derogació de la disposició transitòria fa que la disposició addicional cinquena quedi sense efectes ni raó de ser.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: L'opció de no fer res no suposa cap ingrés per la Generalitat.

Despeses: La senyalització d'aquests camins per part del DACC suposaria una despesa aproximada de 989.310 euros, prenent una mitjana de 250 senyals per a cada comarca (10.500 senyals totals) i un preu unitari de 94,22 euros (tarifes vigents publicades per l'empresa TRAGSA).

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: La derogació proposada no suposa cap ingrés per a la Generalitat.

Despeses: L'addició proposada no suposa cap despesa directa per la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte social no es preveu cap afecte derivat de la derogació de la disposició addicional cinquena de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació d'accés motoritzat al medi natural.

Pel que fa a l'impacte econòmic, no es preveu cap afecte derivat de la derogació de la disposició addicional cinquena de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació d'accés motoritzat al medi natural.

IMPACTE NORMATIU

La derogació proposada de la disposició addicional cinquena només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, i no comporta la necessitat de modificar altres normes.

Tampoc comporta canvis significatius ni remarcables en els deures de la ciutadania atès que el seu contingut anava adreçat al Govern i no comporta càrregues administratives pels ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no derogar la disposició addicional cinquena comportaria problemes de coherència en el redactat de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural atès que els seu contingut va estretament lligat a la disposició transitòria, la qual també es preveu derogar.

La derogació proposada permet dotar de coherència el text normatiu de la Llei 9/1995, atès que la derogació de la disposició transitòria fa que la disposició

addicional cinquena quedi sense efectes ni raó de ser.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta de derogació de la disposició addicional cinquena es podrà fer mitjançant la reducció en la despesa per a senyalització dels vials i camins on operen limitacions i prohibicions.

Article 70.7

ACC M-215.0

Es deroga la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les obligacions de senyalització per part del DACC previstes actualment en la Llei, en concret a l'article 8.3 de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, resulten d'impossible compliment des d'un punt de vista material, personal i pressupostari. Així doncs, en conseqüència, no és possible donar compliment a l'obligació establerta en la disposició transitòria que estableix que les prohibicions i les limitacions concretes que afecten la circulació motoritzada per camins i pistes forestals establertes pels articles 6, 8 i 10.2 no s'aplicaran fins que les administracions competents no efectuïn les senyalitzacions corresponents, que han de fer-se en el termini de dos anys.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta de derogació de la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural es adequar les obligacions de senyalització previstes a la realitat existent i a les possibilitats materials, personals i pressupostàries del Departament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, comportaria mantenir obligacions de senyalització per part del DACC impossibles de dur a terme des d'un punt de vista material, personal i pressupostari.

Opció 2: La derogació proposada permet adequar les obligacions de senyalització dels vials amb restriccions i prohibicions acordades a la realitat existent i a les possibilitats materials, personals i pressupostàries del Departament.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: L'opció de no fer res no suposa cap ingrés per la Generalitat de Catalunya.

Despeses: La senyalització d'aquests camins per part del DACC suposaria una despesa aproximada de 989.310 euros, prenent una mitjana de 250 senyals per a cada comarca (10.500 senyals totals) i un preu unitari de 94,22 euros, segons les tarifes vigents publicades per l'empresa TRAGSA.

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: La derogació proposada no suposa cap ingrés per a la Generalitat.

Despeses: La derogació proposada no suposa cap despesa directa per la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En relació a l'impacte social de la mesura proposada, no es preveu cap impacte produït per la derogació de la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural.

Així mateix, en referència a l'impacte econòmic de la mesura proposada, no es preveu tampoc cap impacte produït per la derogació de la disposició transitòria esmentada.

IMPACTE NORMATIU

La derogació de la disposició transitòria proposada només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural i no comporta la necessitat de modificar altres normes. Així mateix, tampoc comporta canvis en les càrregues administratives en els destinataris de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no derogar la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, comportaria mantenir obligacions excessives de senyalització per part del DACC impossibles de dur a terme des d'un punt de vista material, personal i pressupostari.

L'opció proposada suposa resoldre els problemes indicats i, en concret, adequar les obligacions de senyalització dels vials amb restriccions i prohibicions acordades a la realitat existent i a les possibilitats materials, personal i pressupostàries del Departament

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta de derogació de la disposició transitòria es podrà fer mitjançant la reducció en la despesa per a senyalització dels

Article 71.1

ACC M-198.0

S'afegeix un paràgraf, el segon, a l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 22/1983 de 21 de novembre, de Protecció de l'Ambient Atmosfèric de Catalunya, amb el text següent:

“Es poden destinar recursos econòmics del Fons a la dotació dels mitjans tècnics i humans necessaris per a la seva gestió.”

vials i camins on operen limitacions i prohibicions.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El personal assignat a la protecció de l'ambient atmosfèric no ha variat significativament des de la creació d'aquesta àrea. Tot i això, tant la normativa com la sensibilitat social envers aquest tema s'ha incrementat substancialment en aquest període. Aquests fets comporten que no es pugui donar el servei que es requereix de forma eficient i totes les previsions indiquen que aquest problema s'agreuja encara més en el futur.

En paral·lel s'han aprovat normatives que han permès disposar de majors recursos (per via impositiva) per a dur a terme programes que assoleixin els objectius establerts a la llei, però paradoxalment no hi haurà estructura per a executar-los

La possibilitat de poder destinar una part d'aquests nous recursos generats a la seva pròpia gestió permet assolir els objectius sense haver de crear noves necessitats a l'administració.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es tracta de disposar de més persones per a poder gestionar el Fons per a la Protecció de l'Ambient Atmosfèric, persones vinculades exclusivament a la gestió del propi Fons, actualment són tècnics que tenen altres tasques qui han de fer la gestió del Fons per la qual cosa han de desatendre les seves obligacions principals, amb l'entrada de nous recursos farà que aquesta situació s'accentui i dificulti la gestió diària i la pròpia gestió del Fons

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1) si no es fa res i la situació es manté arribarem a una situació de col·lapse i d'ineficiència dels objectius que marca la Llei que regula el Fons.

Opció 2) altres possibilitats d'intervenció és incrementar la partida de personal amb càrrec al pressupost general

Opció 3) aquesta opció és la més ajustada a la realitat i mal·leable en funció de la capacitat de generar recursos del Fons, adaptant-se en cada moment als objectius que es marqui per a la gestió del Fons i l'estructura necessària. A més aquest model és el que tenen altres Fons de la pròpia Direcció General.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té impacte pressupostari atès que es tracta de poder destinar uns recursos que es creen per via impositiva a la contractació de personal per a poder-lo gestionar, cosa no prevista actualment. Per tant la despesa de personal aniria a càrrec del propi Fons, i no va en detriment de res atès que actualment hi ha una part dels recursos del Fons que no es poden executar per manca de personal per a la seva gestió

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura ajudarà a la gestió del propi Fons i permetrà gestionar més acuradament aquests recursos. Permetrà fer una millor anàlisi de la situació atmosfèrica i de les necessitats existents en l'àmbit de les administracions públiques competents en aquest matèria, que són les principals beneficiàries d'aquests Fons.

IMPACTE NORMATIU

Quant a les càrregues administratives, es considera que la proposta no comporta cap càrrega administrativa atès que només afecta al règim d'infraccions de la normativa forestal. Per tant, es pot concloure que la mesura compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en cap cas en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora dirigida a erradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que es tracta d'una modificació de la Llei de Protecció de l'ambient Atmosfèric de Catalunya (Llei 22/1983, de 21 de novembre) cal que es realitzi mitjançant una altra Llei.

Atès que ja es constata la impossibilitat de donar el servei públic amb les condicions requerides es considera que l'opció de la seva incorporació en la llei de mesures és la millor opció.

IMPLEMENTACIÓ

Els resultats de la proposta de regulació normativa, s'implementarà i avaluarà per part de la Direcció general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic d'acord amb les funcions que té atribuïdes pel decret 253/2021, de 22 de juny

Article 72.1

ACC M-191.0

Es modifica l'apartat 3 de l'annex VI de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que resta redactat de la manera que segueix:
"3. Se sotmeten a un informe de l'òrgan ambiental del departament competent en matèria de protecció de l'ambient atmosfèric les activitats compreses en l'annex II que estiguin classificades al grup A o B del Catàleg d'Activitats Potencialment Contaminadores de l'Atmosfera (CAPCA) establert a la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, i les activitats compreses en l'annex II que estiguin classificades en el grup C del CAPCA que, a causa del seu consum de dissolvents, estiguin afectades pel Reial decret 117/2003, del 31 de gener, sobre limitació d'emissions de compostos orgànics volàtils causades per l'ús de dissolvents en determinades activitats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La tramitació de les llicències ambientals d'acord amb el que estableix la Llei 20/2009 comporta que l'òrgan competent (Ajuntament o Consell Comarcal) sol·liciti l'emissió d'un informe preceptiu en matèria de protecció de l'atmosfera per part de la Generalitat de Catalunya a determinades activitats enumerades a l'annex VI de la llei indicada.
El fet que activitats amb un menor impacte sobre l'atmosfera hagin de ser sotmeses a l'emissió d'un informe preceptiu en la matèria fa que es demori la resolució del permís que hagin sol·licitat sense que això suposi una major protecció del medi atmosfèric atenent al seu baix impacte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la modificació són harmonitzar la normativa sectorial d'aire derivada de la Llei estatal 34/2007, de 15 de novembre i el Decret 139/2018, de 18 de juliol, amb la normativa d'intervenció integral recollida a la Llei catalana 20/2009, de 4 de desembre, i establir un marc d'intervenció administrativa proporcionat a l'impacte atmosfèric de les activitats, assegurar l'adequat control de les activitats amb major potencial de contaminació atmosfèrica i alleugerint la càrrega sobre les activitats amb un menor impacte.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res suposa continuar informant sobre activitats amb baixa incidència ambiental, sobre les quals l'administració de la Generalitat no és competent per dictar la resolució final.
2. Es proposa la modificació a través de la Llei de mesures per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia. Es tracta d'una modificació d'un annex per adaptar-lo a la normativa bàsica vigent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No es preveuen nous ingressos però sí una reducc. càrrega treball.
No hi ha despesa pública. La reforma només dona més suport jurídic a la correcta aplicac.Llei 20/2009 als establiments regulats en l'epígraf esmentat.
Quantif. Ingressos:
Total previsió de recaptació 0 €
Increment. O disminuc.respecte anterior regulació 0 €
Quantif.Despeses:
Total previs. Despesa 0 €
Increment.o disminuc. Respecte anterior regulació 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma que es planteja, pel que fa a l'impacte social, té un caràcter favorable perquè ajusta l'exigència d'intervenció administrativa mitjançant informe preceptiu de l'òrgan ambiental amb l'exigència d'informe ambiental del mateix òrgan que es recull a la Llei 34/2007, de 15 de novembre, i la seva normativa de desplegament.

La repercussió d'aquesta modificació normativa té un impacte positiu sobre les activitats econòmiques que tenen un baix impacte sobre l'atmosfera atès que simplifica i agilitza el procediment administratiu per a l'obtenció de les llicències ambientals.

IMPACTE NORMATIU

La reforma que es planteja no modifica la situació en relació a les obligacions administratives de la ciutadania i les empreses afectades, sinó que clarifica quines són les instal·lacions que han de ser informades per l'òrgan ambiental del departament competent en matèria de protecció de l'ambient atmosfèric.

Tot i això, aquesta modificació normativa simplifica i agilitza el procediment administratiu per a l'obtenció de les llicències ambientals de les activitats econòmiques que tenen un baix impacte sobre l'atmosfera.

IMPACTE GÈNERE

Les modificacions introduïdes no tenen cap incidència pel que fa al principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

En la proposta no s'ha fet un ús androcèntric del llenguatge ni s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès que l'objectiu proposat requereix una norma amb rang de llei i que es tracta de la modificació d'un annex per adaptar-lo a la normativa bàsica estatal, s'ha considerat que fer la modificació a través de la llei és l'opció que respecta els principis de necessitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

Article 73.1

ECO M-327.0

S'afegeix un apartat 6 a l'article 51 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, amb el text següent:

“6. El Fons Climàtic es crea dins el pressupost del departament competent en matèria de medi ambient.”

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa, s'implementarà i avaluarà per part de les unitats competents adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, d'acord amb les funcions que té atribuïdes pel Decret 253/2021, de 22 de juny.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La consignació del Fons Climàtic a la Secció DD01 del pressupost de la Generalitat suposa una manca d'adequació al departament competent en matèria de medi ambient, el que comporta una gestió ineficient del fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta consisteix en dotar el pressupost del departament competent en medi ambient dels recursos del Fons Climàtic, d'acord amb les seves competències a partir proper exercici 2022.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 no fer res

Aquesta opció comportaria fer constar el Fons Climàtic a la DD01 la qual cosa suposaria una ineficiència en la seva gestió, ja que és el Departament d'Economia i Hisenda qui gestiona aquesta secció pressupostària

Opció 2. Possibles alternatives d'intervenció

La modificació mitjançant una altra norma no sembla convenient atenent les característiques de les lleis de mesures que acompanyen al pressupost

Opció 3: Opció proposada

La seva relació amb el pressupost de la Generalitat fa que l'opció més adequada sigui la incorporació de la modificació en la llei de mesures

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: sense canvis

Despeses: sense canvis

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: sense canvis

Previsió de despeses derivades de la proposta: sense canvis

La proposta no té impacte pressupostari perquè no comporta cap increment o reducció dels ingressos i/o les despeses pressupostàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta no suposa cap cost i el benefici que implica és el de agilitzar l'assignació del fons climàtic als projectes que finança d'acord amb les funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, la qual ha de d'establir les prioritats d'actuació del Fons Climàtic, atenent la disponibilitat econòmica, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual garanteix un guany en eficiència perquè redueix les càrregues administratives al consignar el Fons Climàtic en el pressupost inicial del departament competent en la matèria, en comptes de la DD01 que gestiona el Departament d'Economia i Hisenda

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

La incorporació de la modificació a una altra norma en rang de llei comportaria una desvinculació del calendari de tramitació de la llei de pressupostos

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta es comprovarà en l'estat de despeses del pressupost de la Generalitat per al 2022

Part quarta : Mesures administratives

Títol IV - Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües

Capítol II . Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat

Article 74.1

VPD M-045.0

Es modifica la lletra d) de l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, del 25 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

"d) Element funcional de la carretera: qualsevol element o equipament, permanent o provisional, vinculat a la conservació, el manteniment, l'explotació i la mobilitat de la xarxa viària de transport terrestre o a l'ús del servei públic viari, com els destinats a la senyalització, als parcs de conservació, als centres de control de carreteres, àrees de servei, descans, zones d'estacionament, serveis de control del trànsit, instal·lacions per a l'explotació de la via, auxili i atenció mèdica d'urgència, canalitzacions públiques per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions, àrees de peatges, estacions d'autobusos, parades d'autobusos i altres finalitats auxiliars de la via."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procés de digitalització de la gestió viària inclou l'obtenció de dades i el seu tractament en sistemes de gestió, la presa de decisions sobre les actuacions a realitzar i la seva execució. Dins del procés, la presa de dades és clau.

Un aspecte fonamental en la gestió viària és el temps de detecció d'incidències que afecten la funcionalitat o seguretat i que es detecten habitualment pels equips de vigilància en els seus recorreguts, que les comuniquen i activen els equips per resoldre-les. Per tant el temps de resposta a una incidència està condicionat pel de detecció, que es podria reduir utilitzant fibra òptica com element de detecció.

La proposta permetrà ubicar la canalització per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions en el lloc més idoni de la carretera i optimitzar els beneficis que la digitalització pot aportar al procés de presa de dades i resolució d'incidències.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La consideració de les canalitzacions públiques per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions com a element funcional de la carretera permetrà al gestor de la infraestructura decidir la seva ubicació concreta en funció del lloc on pugui aportar major per a la gestió viària.

Amb la ubicació adequada, l'anàlisi de les freqüències de vibració dels elements de la xarxa de fibra òptica permetrà (entre d'altres):

-La realització d'aforaments dinàmics (amb seguiment anonimitzat de vehicles).

-La detecció geolocalitzada i en temps real d'incidències que es produeixin amb impacte.

-Desplegament massiu de senyalització variable que permeti una gestió dinàmica de les carreteres (com la reducció de la velocitat per pluja).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No modificar l'apartat d) de l'article 3 i no atribuir a les canalitzacions públiques per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions la condició d'elements funcionals de la carretera, suposaria que s'haurien de continuar ubicant preferentment en el darrer metre de la zona de domini públic, dificultant el desplegament de fibra òptica, no podent extreure tots els avantatges que aquestes esteses poden proporcionar a la millora de la gestió viària.

-Incloure aquesta revisió en una nova llei de carreteres o d'infraestructures en general.

-Incorporar a l'avantprojecte de llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no comporta ingressos o despeses directes per a la Generalitat però sí un estalvi indirecte ja que, d'una banda, permet reduir els costos en el desplegament de les canalitzacions públiques per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions que són menors i més eficients quant més a prop se situïn de la zona de circulació dels vehicles i, d'altra banda, per l'estalvi en els costos derivats de la gestió, explotació i conservació viària en permetre obtenir les dades necessàries per evitar i resoldre les incidències viàries de manera més ràpida, eficient i econòmica.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no comporta un impacte directe ni per la ciutadania en general ni per a les persones usuàries de les vies en particular però permet a la Generalitat obtenir les dades necessàries per gestionar les carreteres de manera més ràpida i eficaç i, per tant, tenir un coneixement més ràpid i directe de la seva xarxa. Això permetrà, entre d'altres, informar la ciutadania sobre aspectes que puguin tenir transcendència viària, minimitzar situacions de perill i donar una resposta més eficaç a les incidències que es puguin ocasionar, amb el consegüent augment de la seguretat de les carreteres

IMPACTE NORMATIU

La mesura no té una relació directa amb la simplificació ni la reducció de càrregues administratives. Tanmateix, la digitalització de la gestió de la xarxa viària esdevindrà un element fonamental per a la millora de l'eficàcia i l'eficiència en l'ús de recursos públics destinats a la conservació i explotació viària en permetre als gestors de les carreteres obtenir dades amb major rapidesa i prendre decisions de manera més eficient.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

La redacció actual suposa que les canalitzacions públiques per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions no es puguin ubicar en la zona de la carretera més adient per al desplegament de fibra òptica ni aprofitar els seus avantatges per a la digitalització de la gestió viària.

La seva inclusió en una nova llei de carreteres o d'infraestructures és incompatible amb la necessitat de la mesura i els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès que suposarà un estalvi dels costos en la gestió, explotació i conservació de la xarxa viària.

IMPLEMENTACIÓ

Les unitats encarregades de la conservació i explotació de les carreteres analitzaran anualment els quilometres de desplegament de conduccions públiques

que s’instal·lin fora de la franja situada en el darrer metre de la zona de domini públic de la carretera per fer el seguiment de la proposta.

Article 74.2

VPD M-064.0

S'afegeix una lletra, la f, a l'article 29 del Decret Legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de carreteres amb el text següent:

"f) Mitjançant la contraprestació establerta a favor de l'Administració en els contractes de gestió i explotació d'àrees de servei en vies de titularitat de la Generalitat. Aquests ingressos tenen caràcter finalista i generaran crèdit dins de l'estat de despeses del pressupost del departament competent en matèria de carreteres, tant si provenen de contractes adjudicats pel mateix departament com per les empreses o entitats que estiguin adscrites a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en aquest cas, mitjançant les corresponents transferències al dit departament que han de fer com a contrapartida i per al retorn dels ingressos nets generats per aquells contractes."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Per Resolució del Conseller del DTES (ara DVPDT) de 14/5/2021 es va determinar la gestió directa, mitjançant Cimalsa, de les tres àrees de servei de les autopistes C-32N/C-33 com també de l'establiment d'un cànon pel resultat econòmic de l'explotació del seu servei per tercers, corresponent a la Secretaria d'Infraestructures determinar la fórmula del seu retorn al Departament, d'acord amb les disposicions legals d'aplicació.

La manca de disposicions legals actual impedeix que Cimalsa destini aquests recursos a la finalitat prevista (manteniment i conservació viària) i alhora generin un major resultat de la mercantil sense despesa o contrapartida fent que aquest retorn econòmic resulti subjecte a l'Impost de Societats. D'altra banda, s'integra la gestió de les àrees de servei gestionades directament pel DVPDT i Infraestructures.cat per millorar l'eficiència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Donar compliment a la Resolució del Conseller de Territori i Sostenibilitat (ara DVPDT) de 14 de maig de 2021, a fi i efectes de disposar d'un marc legal que habiliti al retorn dels ingressos de Cimalsa al Departament i la seva afecció finalista per fer front a despeses sobrevingudes en la conservació, manteniment i millora de les vies revertides (C-32 Nord / C-33) i la xarxa viària. Alhora, disposar d'un marc que permeti donar coherència al sistema de gestió i finançament de les àrees de servei actualment gestionades pel DVPDT o mitjançant Infraestructures.cat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res)

Opció 2 (alternativa). Afegir un nou article a la Llei de mesures que permeti una fórmula específica de retorn econòmic del cànon que percep Cimalsa per les àrees de Montcada, Maresme i Tordera

Opció 3 (proposta). Afegir la lletra f a l'article 29 de la Llei de carreteres que permeti, com a modalitat de finançament dels costos de la xarxa viària, destinar amb caràcter finalista els ingressos procedents de la gestió de les àrees de servei, inclòs el reton econòmic de les àrees gestionades per entitats o empreses de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'Opció 1 suposa no permet destinar el cànon de les tres àrees revertides als costos sobrevinguts de conservació i manteniment de les autopistes C-32N/C-33 i alhora, suposa la subjecció del cànon a l'IS.

L'Opció 2 resoldria el cas concret de les tres àrees però sense la manca d'un model homogeni. No resol la problemàtica de les àrees gestionades directament pel DVPTD i Infraestrctures.cat

L'Opció 3 resol el problema sobrevingut de conservació i alhora aborda un model de gestió i finançament global amb recursos traçables.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'Opció proposada (3) tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè permetrà disposar de nous recursos per al manteniment, gestió i explotació de la xarxa viària, àmbit que pateix d'un important dèficit estructural de recursos. Alhora, la inversió en la xarxa viària permetrà donar un estàndard de servei, qualitat i de seguretat als usuaris, amb el seu impacte econòmic i social (estalvis en temps, confort, reducció d'accidentalitat, millores en els costos operatius del transport, etc).

IMPACTE NORMATIU

L'opció proposada (3) no implica càrrega administrativa addicional ni per Cimalsa, l'administració o els ciutadans. Es produeix una transferència de recursos, l'afectació o destinació dels quals tampoc suposa càrrega addicional o normativa, doncs s'integra en els tasques ordinàries administratives de gestió directa. L'impacte normatiu és positiu perquè s'aconsegueix homogeneïtzació i simplificació en la gestió i finançament traçable i integrat de les àrees de servei.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Descartada perquè no permet assolir l'objectiu fixat i suposa la pèrdua d'una part dels ingressos econòmics del cànon que tributaran per IS.

Opció 2. Suposa nous recursos pressupostaris, un impacte econòmic i social positiu i normatiu neutre; però només resol un problema concret en tres àrees revertides.

Opció 3. Suposa nous recursos pressupostaris (retorn econòmic cànon), impacte econòmic i social positiu (millora xarxa viària) i impacte normatiu positiu. Resol el problema concret de les tres àrees i crea un model general de simplicitat i traçabilitat.

IMPLEMENTACIÓ

La Secretaria d’Infraestructures i Mobilitat, mitjançant la SG de Seguiment de les Empreses Gestores d'Infraestructures Viàries vetllarà pel compliment dels aspectes econòmics i financers de l’activitat de les àrees de servei d’acord amb la Resolució del DVPDT de 14/5/2021.

Article 75.1

VPD M-044.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 13 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que resta redactat de la manera següent:

"3. La determinació de la zona de domini públic dels túnels i, en general, de qualsevol infraestructura ferroviària soterrada s'ha d'estendre a l'àrea de terreny necessària per a assegurar tant la prestació del servei ferroviari com la integritat estructural, la conservació i el manteniment de la infraestructura, d'acord amb les característiques geotècniques del terreny, el recobriment existent sobre la infraestructura i la disposició dels seus elements, les seves instal·lacions auxiliars i els seus accessos."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual només garanteix la conservació i manteniment de la infraestructura però no la preservació de la seva integritat estructural i la funcionalitat dels serveis ferroviaris en front de noves actuacions que es construeixen en la seva àrea d'influència i que poden acabar afectant l'estat tensional del subsòl i malmetre les infraestructures ferroviàries preexistents. Per tant cal garantir la integritat estructural d'aquestes infraestructures. A més, la redacció actual parla només de túnels, però no fa esment de la resta d'elements soterrats que formen part de la infraestructura ferroviària, com per exemple les estacions de viatgers o els pous de ventilació que també pertanyen al domini públic. Per tant cal parlar d'infraestructura soterrada de manera general i no només de túnels.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reduir ambigüitats en la definició de domini públic ferroviari, incorporant:

- 1.aquelles àrees de terreny necessàries per garantir la integritat estructural de les infraestructures ferroviàries soterrades, no només la conservació i manteniment que preveu el redactat actual.
- 2.la totalitat dels elements soterrats que formen part de la infraestructura soterrada, com per exemple les estacions de viatgers o els pous de ventilació, i no només els túnels.

D'aquesta manera, es redueix també el risc en l'afecció de la infraestructura ferroviària soterrada per actuacions que es desenvolupin en la seva àrea d'influència, i que puguin originar desperfectes amb importants costos de reparació i conservació per mantenir els serveis ferroviaris en les condicions de seguretat i qualitat que requereixen.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res comporta mantenir la indefinició actual sobre la definició del domini públic soterrat.

S'ha valorat esperar a una eventual nova llei d'infraestructures en general i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de llei de mesures atesa la seva repercussió indirecte en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:0€

Despeses:0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:0€

Previsió de despeses derivades de la proposta:0€

Cap de les opcions considerades comporta repercussió en els pressupostos de la Generalitat en no generar cap d'elles ni ingressos ni despeses ni modificar els recursos personals.

Tanmateix, l'aplicació de la mesura proposada pot comportar un estalvi indirecte ja que augmenta la seguretat de la infraestructura ferroviària soterrada i, per tant, redueix els riscos derivats d'una mala utilització i de la seva conservació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no comporta un impacte econòmic directe ni per a la ciutadania en general ni per les persones usuàries de les vies en particular però en definir amb major precisió el domini públic en àmbits ferroviaris soterrats permet a l'Administració actuar amb major eficiència en la gestió i eficàcia dels recursos públics i en la seguretat ferroviària, aspectes demandats per la societat catalana actual.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta de forma directa una simplificació o reducció de càrregues administratives però el fet que les unitats administratives encarregades de la protecció del domini públic ferroviari o de l'atorgament d'autoritzacions coneguin amb a major precisió el seu abast evita interpretacions errònies o dubtes a l'hora d'atorgar autoritzacions per realitzar obres o actuacions en aquest àmbit.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura contribueix al desenvolupament d'unes ciutats més compactes i diverses, atributs propis de l'urbanisme amb perspectiva de gènere. Per aquest motiu es considera que la mesura suposa un impacte positiu de gènere

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual perpetua la indefinició jurídica pel que fa a la definició del domini públic de túnels i àmbits soterrats.

La seva inclusió en una eventual llei d'infraestructures és incompatible amb la necessitat d'eficiència i millora en la gestió i conservació d'infraestructures i els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès l'impacte pressupostari i financer indirecte de la proposta així com que la llei ferroviària requereix ser modificada per una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta de modificació als serveis tècnics dels òrgans competents encarregats de la protecció de les infraestructures ferroviàries soterrades.

Article 75.2

VPD M-084.0

Es modifica l'article 15 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que resta redactat de la manera següent:

"Article 15. Normes d'aplicació en les zones de domini públic i de protecció

1. L'execució en les zones de domini públic i de protecció de la infraestructura ferroviària de qualsevol tipus d'obres o d'instal·lacions, fixes o provisionals, de canvis en la destinació d'aquestes o del tipus d'activitats que s'hi pot acomplir o la plantació o tala d'arbres requereix la prèvia autorització del titular de les infraestructures ferroviàries o, si s'escau, de l'ens que en tingui atribuïda l'administració.

2. Amb caràcter general, solament es poden autoritzar obres o instal·lacions a la zona de domini públic si són compatibles amb la seguretat del trànsit ferroviari i són necessàries per a prestar el servei ferroviari, o bé si ho requereix la prestació d'un servei d'interès general, d'acord amb el procediment i les condicions que s'estableixin per reglament. Les instal·lacions requerides per a la prestació d'un servei d'interès general comprenen la instal·lació de sistemes d'aprofitament energètic passius.

3. A la zona de protecció de les línies ferroviàries solament es poden autoritzar obres o instal·lacions compatibles amb la seguretat tant de la infraestructura com del trànsit ferroviari.

4. Es pot autoritzar, excepcionalment i per causes degudament justificades, l'encreuament, tant aeri com subterrani, d'obres i instal·lacions d'interès privat en la zona de domini públic.

5. L'autorització a què fa referència aquest article és preceptiva per a l'atorgament de la llicència municipal corresponent. No obstant això, el departament competent en matèria d'infraestructures i serveis de transport pot prohibir o condicionar l'exercici de les obres o les activitats que es vulguin fer, encara que hi hagi conformitat de l'administrador de la infraestructura, si poden pertorbar l'adequada prestació del servei o són contràries a l'interès públic.

6. L'atorgament de l'autorització a què fa referència aquest article no eximeix de l'atorgament de les autoritzacions o les llicències preceptives d'altres administracions o d'altres departaments de l'Administració de la Generalitat i es realitza sens perjudici de terceres persones i preservant els drets preexistents sobre els terrenys i bens. No suposa en cap cas la cessió del domini públic ni dret a servitud, ni l'assumpció, per part del titular de les infraestructures ferroviàries o, si s'escau, del seu administrador, de cap responsabilitat respecte de la persona titular de l'autorització o de terceres persones.

7. El termini màxim per atorgar i notificar la resolució és de quatre mesos des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre de l'Administració o ens competent de conformitat amb l'apartat 1. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi adoptat i

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual exigeix per poder autoritzar una obra o instal·lació en zona de protecció que sigui necessària per prestar el servei ferroviari o un servei d'interès general. En la pràctica comporta que algunes actuacions promogudes no serien autoritzables. És el cas per exemple de la reforma d'un mercat municipal o d'una escola o la instal·lació d'una grua en carrers sota dels quals hi hagi una línia de metro. Tampoc queden clares les prerrogatives que manté l'Administració i les conseqüències que comporta l'atorgament d'una autorització per al domini públic i la infraestructura. D'altra banda la tramitació d'aquest procediment és complexa i el termini de 3 mesos genèric que preveu l'article 21 de la Llei 39/2015 és sovint insuficient. Finalment hi ha actuacions en què, per la seva naturalesa, caldria exigir una fiança i la redacció actual no ho contempla.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Ampliar els supòsits autoritzables, preservar amb major eficiència el domini públic i la infraestructura ferroviària i permetre als òrgans encarregats de la tramitació de les resolucions d'autorització exigir fiança per a la correcta execució de les obres en aquelles actuacions que es considerin que, per la seva complexitat o el seu objecte, puguin ser susceptibles d'ocasionar danys al domini públic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res comporta mantenir la indefinició actual sobre les prerrogatives que conserva l'Administració i les conseqüències sobre el domini públic que comporta l'atorgament d'un autorització i no poder autoritzar obres o actuacions que, pel seu objecte i finalitat, amb una redacció diferent serien autoritzables.

S'ha valorat esperar a una eventual nova llei d'infraestructures en general i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de llei de mesures atesa la seva repercussió indirecte en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no comporta ingressos o despeses directes però al ampliar-se els supòsits d'actuacions susceptibles de ser autoritzades s'ampliarà també, paral·lelament, els ingressos derivats del cobrament de la taxa corresponent. També s'estalviarà en el cost de possibles reclamacions patrimonials, tant pel que fa a les indemnitzacions a satisfer com del personal que les instrueix o defensa judicialment, i en els costos de conservació de la infraestructura ferroviària amb una major preservació del domini públic i el servei ferroviari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no comporta un impacte econòmic directe ni per a la ciutadania en general ni per les persones usuàries de les infraestructures en particular però amplia els supòsits d'actuacions promogudes que són autoritzables i permet a l'Administració preservar amb major eficiència el domini públic ferroviari i la seva zona de protecció.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada amplia considerablement els supòsits en què es poden autoritzar obres i instal·lacions promogudes per persones particulars o per altres administracions que, amb la redacció actual, és molt restrictiva. No té incidència, en canvi, en termes de simplificació o càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual perpetua la indefinició jurídica i fa que molt supòsits habituals d'obres o instal·lacions no es puguin autoritzar.

La seva inclusió en una eventual llei d'infraestructures és incompatible amb la necessitat d'eficiència i millora en la gestió i conservació d'infraestructures i els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès l'impacte pressupostari i financer indirecte de la proposta així com que la llei ferroviària requereix ser modificada per una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

Correspon l'avaluació de l'eficiència als serveis tècnics dels òrgans competents per autoritzar obres i actuacions en l'àmbit de protecció de infraestructura ferroviària encarregats de tramitar el procediment de concessió, de la definició de les condicions de l'autorització i del seu seguiment.

notificat la resolució de la sol·licitud d'autorització, aquesta s'entendrà desestimada.

8.L'autorització ha d'establir les condicions que, en cada cas, es considerin oportunes per a la correcta execució de l'obra o instal·lació i per assegurar tant la prestació del servei ferroviari com la integritat estructural, la conservació i el manteniment de la infraestructura ferroviària.

9.Les obres i instal·lacions autoritzades s'han d'executar d'acord amb la documentació presentada i amb les condicions que s'incorporin a la pròpia autorització.

10.L'autorització pot establir la constitució d'una garantia per a la correcta execució de l'obra que consisteix en la prestació d'una fiança l'import de la qual serà degudament ponderat i justificat en el moment d'emetre l'autorització.

11.L'autorització produeix efectes mentre es mantingui l'objecte que la va motivar i és transmissible sempre que es notifiqui a l'òrgan que va emetre la resolució d'autorització aquest canvi de titularitat.

No obstant això, el titular de les infraestructures ferroviàries o l'ens que en tingui atribuïda l'administració pot, en qualsevol moment, revocar l'autorització atorgada quan concorri alguna de les causes següents:

-1.Incompliment d'alguna de les condicions establertes a l'autorització.

-2.Que l'obra o instal·lació autoritzada esdevingui incompatible amb alguna norma de seguretat aprovada amb posterioritat a l'atorgament de l'autorització.

-3.Que l'execució de l'obra o instal·lació produeixi danys en el domini públic ferroviari o en la zona de protecció de les línies ferroviàries.

-4.Que sigui necessari per a l'ampliació, millora o desenvolupament de les infraestructures ferroviàries.

En cap cas la revocació de l'autorització dona dret a indemnització.

12. Es poden ocupar superfícies en la zona de protecció per necessitat del servei ferroviari. Aquesta ocupació i l'import dels danys i perjudicis que efectivament s'hagin produït han d'ésser objecte d'indemnització.

13.Es poden fer conreus agrícoles en la zona de protecció, sense necessitat d'autorització prèvia, si es garanteix l'evacuació correcta de l'aigua de reg i no es causen perjudicis a l'esplanació. Resta prohibida la crema de rostolls, d'acord amb el que estableixi la normativa aplicable en aquesta matèria.

14. La producció de danys en una infraestructura ferroviària origina la incoació i la tramitació de l'expedient administratiu corresponent contra el presumpte responsable, en els termes que s'estableixin per reglament, per a determinar la indemnització pels danys i perjudicis causats, que és exigible per via de constrenyiment. Si la reparació d'un danys és urgent per al servei ferroviari, el departament competent en matèria d'infraestructures i serveis de transport l'ha de fer immediatament, a càrrec del/la causant."

Article 75.3

VPD M-277.1

S'afegeix un paràgraf a l'article 17.2 de la Llei ferroviària, amb el redactat següent:

"Així mateix, l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya podrà assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. En aquest supòsit, Infraestructures Ferroviàries de Catalunya podrà subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o a través d'empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària per complir amb la referida funció, incloent, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per prestar dit subministrament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Un dels principals costos en l'explotació ferroviària és el derivat de la contractació del subministrament elèctric. El preu de mercat de l'electricitat, en constant augment durant els darrers mesos, incideix directament en el cost de la factura elèctrica, però també intervenen altres factors com els costos regulats del sistema elèctric.

La infraestructura elèctrica titularitat de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, disposa de capacitat suficient per subministrar energia a altres infraestructures ferroviàries en l'àmbit de la corona metropolitana de Barcelona.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura té com a principal objectiu l'aprofitament dels avantatges que ofereix l'adquisició centralitzada de l'energia i la consegüent millora en l'eficiència energètica del sistema ferroviari, el que repercutirà directament en la reducció dels costos d'operació del servei prestat pels diferents operadors i el dèficit tarifari del transport públic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.No incorporar un nou paràgraf a l'article 17.2 ni l'apartat 4 a la Disposició transitòria primera podria impedir que l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pogués encarregar-se del subministrament elèctric de les infraestructures ferroviàries l'administració de les quals no li ha estat encarregada, sense aprofitar els avantatges de la compra centralitzada i de la connexió directa a una xarxa de molt alta tensió.
- 2.Incloure la regulació proposada mitjançant un procediment de modificació ad hoc de la Llei ferroviària.
- 3.Incorporar a l'avantprojecte de Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta suposa una reducció del cost energètic pel conjunt del sistema de transport que reduirà el dèficit tarifari, essent l'energia elèctrica un cost fonamental en el cas del transport ferroviari.

Considerant els diferents operadors ferroviaris, i condicionat a l'evolució del preu de l'energia i l'increment previst de la demanda, s'estima un impacte net d'estalvi potencial de fins 12.269 milers d'euros cada any. Les tasques d'inspecció, seguiment i control serien assumides per IFERCAT en el seu pressupost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa comporta un impacte econòmic en el sistema ferroviari de Catalunya, que, amb la voluntat de reduir els costos en l'operació ferroviària i de millorar l'eficiència energètica del sistema, tot fomentant la cultura de la sostenibilitat, contribuirà en el conjunt de la societat catalana.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada per a modificar la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, no té cap relació, ni directa ni indirecta, amb la simplificació, ni amb la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, ostentant així un efecte neutre, atès que va dirigida a millorar l'eficiència en la gestió del subministrament elèctric.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, en la redacció del text de la mesura proposada per tal de modificar la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de l'addició proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

La regulació actual pot impedir la possibilitat d'encarregar a IFERCAT el subministrament elèctric a les infraestructures ferroviàries no administrades per l'ens, desaprofitant que s'encarregui del subministrament d'energia per a que es connectin directament a la xarxa d'alta tensió.

La modificació específica de la Llei ferroviària comportaria retards en la seva aplicació derivats dels terminis de la tramitació parlamentària ordinària.

La inclusió a la Llei de mesures permetrà l'aplicació d'un estalvi dels costos energètics vinculats a l'explotació de la xarxa ferroviària amb antelació.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta als serveis tècnics de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya en cas que el Govern acordí encarregar la funció de subministrament d'energia elèctrica a aquest ens.

Article 75.4

VPD M-088.0

S'afegeix un apartat, el 4, a la Disposició addicional Novena de la Llei ferroviària, amb el text següent:

“4. Mentre no es desplegui reglamentàriament aquesta Llei, la modificació del Pla d'infraestructures de transport de Catalunya correspon al departament competent en matèria d'infraestructures de mobilitat que n'ha de justificar la necessitat, l'oportunitat i la conveniència de la iniciativa.

La tramitació de la modificació s'ha de subjectar al procediment següent:

El departament competent en matèria d'infraestructures de mobilitat ha d'elaborar el projecte de modificació que s'ha de sotmetre a informació pública, per un període mínim d'un mes, mitjançant l'anunci corresponent en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Simultàniament, aquest projecte s'ha de sotmetre a informe de les administracions públiques afectades i dels organisme i entitats representatives en l'àmbit de la mobilitat. Aquest informe s'ha d'emetre en el termini de trenta dies hàbils. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi emès, es poden prosseguir les actuacions.

Correspon al conseller competent en matèria d'infraestructures de mobilitat l'aprovació del projecte de modificació, amb les aportacions que s'estimin adients com a resultat de la informació pública i dels informes emesos.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El PITC estableix les xarxes d'infraestructures del transport de Catalunya i les seves determinacions resulten vinculants per als documents de planificació i projecte territorial, urbanístic, de mobilitat i d'infraestructures que hi resulten concurrents.

Les dinàmiques econòmiques, socials, ambientals i territorials generen necessitats i oportunitats que, sense significar posar en crisi el model d'infraestructures vigent, poden eventualment requerir una modificació puntual d'aquesta planificació.

L'actual regulació no preveu de forma específica una tramitació per a modificacions puntuals del PITC que en garanteixi la suficient agilitat com per donar una resposta adequada i en termini a les esmentades necessitats i oportunitats emergents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Permetre una major flexibilització del Pla d'infraestructures del transport de Catalunya mitjançant l'establiment de la regulació específica de la seva modificació.

Garantir la necessitat, oportunitat i conveniència de les eventuais modificacions puntuals del PITC, així com establir-ne un tràmit ajustat a la seva naturalesa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res. L'aplicació de la normativa vigent implica haver de realitzar un tràmit equivalent al de revisió global del PITC per a impulsar-ne una modificació d'abast limitat.

2. Alternativa: Incloure la regulació proposada en una nova llei d'infraestructures.

3. Opció proposada: Modificació de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària per mitjà de la Llei de mesures, atesa la seva repercussió indirecte en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cap de les opcions considerades comporta una repercussió directa als pressupostos de la Generalitat en no generar cap d'elles ni ingressos ni despeses, i en no modificar els recursos personals per la seva aplicació respecte la situació normativa actual.

Tanmateix, l'aplicació de la mesura proposada pot propiciar un ús dels recursos públics més eficient en la redacció i execució de projectes d'infraestructures en tant que propicia que estiguin emmarcats en una planificació més actualitzada i ajustada a les necessitats socioeconòmiques del territori.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada també pot propiciar, en funció de les modificacions del PITC impulsades a la seva empara, l'atenció a necessitats emergents i l'impuls d'oportunitats socioeconòmiques puntuals en el territori, que d'altra manera requeririen d'uns terminis de consens i tramitació massa allargats com per poder ser ateses, amb el que es podrien generar disfuncions territorials. Alhora, establir una planificació actualitzada per part de l'Administració permet als diferents actors econòmics anticipar i millorar la seva presa de decisions.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada clarifica i agilitza considerablement el tràmit vinculat a la modificació del Pla d'infraestructures del transport de Catalunya. En aquest sentit, la seva regulació es pot trobar de forma genèrica en el Decret 466/2004, a falta de regulació específica. La present proposta esmena aquesta situació i proposa una tramitació més àgil tot i que respectant les garanties que corresponen.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre. Tanmateix, les modificacions que la proposta pretén ordenar, poden incloure entre els seus objectius la inclusió de la visió de gènere en la planificació d'infraestructures de mobilitat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual comporta mantenir una tramitació excessivament llarga per a realitzar modificacions del PITC, el que implica probablement que es continuï sense impulsar-ne cap amb les conseqüents pèrdues d'oportunitats esmentades anteriorment.

La seva inclusió en una eventual llei d'infraestructures comporta la tramitació del projecte de llei, fet que ajornaria de forma innecessària els potencials beneficis que se'n deriven.

Article 75.5

VPD M-278.0

S'afegeix un apartat, el 4, a la Disposició transitòria Primera de la Llei ferroviària, amb el text següent:

"4. Sens perjudici d'allò establert als apartats precedents, l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya podrà assumir les funcions de subministrament d'energia elèctrica de les infraestructures ferroviàries que li siguin encomanades pel Govern, en el termes previstos a l'article 17.2, previ acord de les administracions competents quan resulti pertinent."

L'opció proposada dona compliment als objectius exposats en un termini més breu.

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat haurà d'implementar la mesura en cas que el Departament de la Vicepresidència, i de Polítiques Digitals i Territori decideixi impulsar una modificació del PITC. El seu seguiment s'efectuarà en la propera revisió del PITC.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Un dels principals costos en l'explotació ferroviària és el derivat de la contractació del subministrament elèctric. El preu de mercat de l'electricitat, en constant augment durant els darrers mesos, incideix directament en el cost de la factura elèctrica, però també intervenen altres factors com els costos regulats del sistema elèctric.

La infraestructura elèctrica titularitat de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, disposa de capacitat suficient per subministrar energia a altres infraestructures ferroviàries en l'àmbit de la corona metropolitana de Barcelona.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura té com a principal objectiu l'aprofitament dels avantatges que ofereix l'adquisició centralitzada de l'energia i la consegüent millora en l'eficiència energètica del sistema ferroviari, el que repercutirà directament en la reducció dels costos d'operació del servei prestat pels diferents operadors i el dèficit tarifari del transport públic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.No incorporar un nou paràgraf a l'article 17.2 ni l'apartat 4 a la Disposició transitòria primera podria impedir que l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pogués encarregar-se del subministrament elèctric de les infraestructures ferroviàries l'administració de les quals no li ha estat encarregada, sense aprofitar els avantatges de la compra centralitzada i de la connexió directa a una xarxa de molt alta tensió.

2.Incloure la regulació proposada mitjançant un procediment de modificació ad hoc de la Llei ferroviària.

3.Incorporar a l'avantprojecte de llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta suposa una reducció del cost energètic pel conjunt del sistema de transport que reduirà el dèficit tarifari, essent l'energia elèctrica un cost fonamental en el cas del transport ferroviari.

Considerant els diferents operadors ferroviaris, i condicionat a l'evolució del preu de l'energia i l'increment previst de la demanda, s'estima un impacte net d'estalvi potencial de fins 12.269 milers d'euros cada any. Les tasques d'inspecció, seguiment i control serien assumides per IFERCAT en el seu pressupost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa comporta un impacte econòmic en el sistema ferroviari de Catalunya, que, amb la voluntat de reduir els costos en l'operació ferroviària i de millorar l'eficiència energètica del sistema, tot fomentant la cultura de la sostenibilitat, contribuirà en el conjunt de la societat catalana.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada per a modificar la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, no té cap relació, ni directa ni indirecta, amb la simplificació, ni amb la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, ostentant així un efecte neutre, atès que va dirigida a millorar l'eficiència en la gestió del subministrament elèctric.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, en la redacció del text de la mesura proposada per tal de modificar la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de l'addició proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

La regulació actual pot impedir la possibilitat d'encarregar a IFERCAT el subministrament elèctric a les infraestructures ferroviàries no administrades per l'ens, desaprofitant que s'encarregui del subministrament d'energia per a que es connectin directament a la xarxa d'alta tensió.

La modificació específica de la Llei ferroviària comportaria retards en la seva aplicació derivats dels terminis de la tramitació parlamentària ordinària.

La inclusió a la llei de mesures permetrà l'aplicació d'un estalvi dels costos energètics vinculats a l'explotació de la xarxa ferroviària amb antelació.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta als serveis tècnics de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya en cas que el Govern acordi encarregar la funció de subministrament d'energia elèctrica a aquest ens.

Article 76.1

VPD M-181.0

Es modifica l'article 42 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, que queda redactat de la manera següent:

"Article 42

Aeròdroms eventuais (inclosos heliports i camps d'aviació)

1. L'establiment d'un aeròdrom, heliport o camp d'aviació eventual no inclòs en l'apartat 3 d'aquest article s'ha de fer saber al departament competent en matèria aeroportuària per mitjà de la presentació d'una comunicació prèvia i d'una declaració responsable de l'operador i del propietari de la superfície.
2. La declaració responsable formulada per l'operador i pel propietari de la superfície acredita el deure d'aquests de disposar de les autoritzacions pertinents de conformitat amb la normativa aplicable. La comunicació prèvia ha d'indicar el termini en què l'aeròdrom estarà operatiu.
3. Els aeròdroms eventuais, inclosos heliports i camps d'aviació eventuais, que es projectin dins d'una zona aèria controlada, restringida o perillosa, o dins de la zona d'afecció d'una altra infraestructura aeroportuària permanent han d'ésser autoritzats per l'òrgan corresponent del departament competent en matèria aeroportuària prèvia obtenció dels informes que resultin preceptius. L'autorització ha de fixar el termini de validesa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 16 del Reial Decret 1189/2011, estableix que la Generalitat ha d'autoritzar l'ús dels aeròdroms eventuais, inclosos heliports i camps d'aviació eventuais, que es trobin dins d'una zona aèria controlada, restringida o perillosa una vegada disposin d'informe favorable o certificat de compatibilitat amb relació a l'espai aeri de la instal·lació projectada, segons correspongui, emès per l'òrgan competent en matèria d'Aviació Civil. El règim de declaració responsable no resulta el procediment adequat per garantir aquesta previsió normativa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a objectiu incorporar a la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, les previsions de la normativa bàsica aeroportuària en els termes de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat–Estat de 23.02.2021 per tal d'assolir la seguretat jurídica necessària en las tramitació de les autoritzacions aeroportuàries dels aeròdroms eventuais.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No s'assoleix l'objectiu.

Opció 2. Possible alternativa d'intervenció. Modificació legislativa a través d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 14/2009. Tanmateix la modificació no té suficient entitat com per ser objecte d'una llei substantiva.

Opció 3. Opció proposada. Aconsegueix l'objectiu amb celeritat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Quant a la repercussió de la mesura en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya es considera que aquesta no té cap incidència ja que, com s'ha assenyalat, es tracta de un procediment administratiu que ja es ve exercint des de la Generalitat per a la resta d'infraestructures aeroportuàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social és positiu ja que es tracta d'una mesura que garanteix la seguretat jurídica incentivant l'activitat econòmica, esportiva i social en els aeròdroms, permetent la dinamització del seu territori.

L'opció proposada resulta més beneficiosa ja que permet l'assoliment de l'objectiu amb major celeritat que amb l'impuls d'un Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 14/2009.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada únicament delimita l'abast del règim de declaració responsable als aeròdroms eventuais que no requereixin tramitació preceptiva amb l'Administració aeroportuària en correspondència amb la interpretació de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu.

La proposta que es planteja no té una incidència significativa en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives ja que el nombre d'expedients previsibles per aquets supòsit es molt baix.

IMPACTE GÈNERE

Atesa la naturalesa del precepte que es proposa, des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'un vessant material, la incidència de la mesura proposada respon al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en tractar-se d'una matèria, l'autorització d'aeròdroms eventuais, la qual ha de garantir el dret de totes les persones per igual a l'accés al tràmit.

COMPARACIÓ OPCIONS

Ambdues opcions de regulació proporcionen la cobertura legal necessària per a la gestió eficient dels aeròdroms eventuais.

Tanmateix, l'oportunitat de disposar d'aquesta precisió legal amb celeritat pot resultar determinant en l'eficàcia de la mesura ja que en aquest moment el règim de declaració responsable dificulta la tramitació dels informes preceptius que corresponguin.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori actuant com a administració aeroportuària de la Generalitat, i el seu seguiment a la Direcció General de Transports i Mobilitat.

Part quarta : Mesures administratives

Títol IV - Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües

Capítol III . Mesures administratives en matèria de urbanisme

Article 77.1

VPD M-070.0

Es modifica l'apartat 1 i s'afegeixen dos apartats, el 3 i el 4, a l'article 17 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, amb el text següent:

"1. La Comissió de Territori de Catalunya és un òrgan administratiu col·legiat de la Generalitat de Catalunya. S'adscriu al departament competent en matèria de política territorial i urbanisme i té el caràcter d'òrgan consultiu i interpretatiu superior en aquestes matèries i, pel que fa a la tramitació i aprovació dels plans urbanístics, d'òrgan resolutori superior del departament esmentat."

"3. La Comissió de Territori de Catalunya ha de publicar periòdicament en el Registre de planejament urbanístic de Catalunya els criteris interpretatius sobre la normativa i el planejament urbanístics a aplicar pels òrgans urbanístics de la Generalitat en l'aprovació dels plans urbanístics."

"4. Les funcions interpretatives de la Comissió de Territori de Catalunya poden ser exercides a través d'una secció, amb la composició que s'estableixi per reglament, en la qual hi ha d'haver representació de les administracions locals, i que ha d'elevat les propostes a la Comissió de Territori de Catalunya per a la seva consideració."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Un dels aspectes a què s'ha de referir la intervenció dels òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat en la resolució definitiva dels plans urbanístics és el del compliment de la legalitat urbanística, constituïda per la legislació i el planejament urbanístic de rang superior aplicable en cada cas. En exercici del control de la legalitat, moltes vegades a la pràctica s'ha de suspendre, o fins i tot en alguns casos, denegar l'aprovació definitiva de plans per incompliment de l'esmentada normativa arran de l'errònia interpretació que n'han efectuat els seus redactors.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Facilitar l'elaboració dels plans urbanístics als redactors, i la seva corresponent tramitació, mitjançant la publicitat dels criteris interpretatius sobre normativa i planejament urbanístics aplicables, així com intentar reduir acords de suspensió, o fins i tot, de denegació de l'aprovació definitiva, , d'aquests plans urbanístics per motius de legalitat (d'incompliment de la normativa).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir les funcions de la Comissió de Territori de Catalunya i no publicar els criteris interpretatius de la normativa.
Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
Opció 3. Establir el caràcter interpretatiu superior de la Comissió de Territori de Catalunya en matèria de polítiques territorial i urbanisme i fer-li publicar periòdicament en el Registre de planejament urbanístic de Catalunya els criteris interpretatius sobre la normativa i el planejament urbanístics.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 evitarà, en alguns casos, la suspensió o denegació de plans, perquè els promotors tindran els criteris generals interpretatius de la legislació a aplicar pels òrgans urbanístics de la Generalitat que exerceixen el control de legalitat.

Hi haurà un estalvi pressupostari respecte de la situació actual corresponent a la feina dels treballadors de les administracions locals que no hauran de modificar el planejament que abans es suspenia o denegava. Els treballadors de la Generalitat que donen suport a la Comissió no hauran de fer les tasques una segona o posterior tramitació.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 suposarà un impacte econòmic i social positiu perquè es reduirà el temps d'aprovació del planejament urbanístic en tant que, en tenir els promotors públics i privats a la seva disposició uns criteris generals interpretatius de la legislació i el planejament urbanístic a aplicar pels òrgans que exerceixen el control de la legalitat, , en alguns casos, ja no caldrà suspendre o denegar els plans que es presentin a l'aprovació definitiva dels òrgans urbanístics de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no implica l'existència de cap impacte normatiu addicional en tant que no implica cap càrrega administrativa addicional a les de l'opció 1, ni per les empreses ni pels ciutadans; en aquest cas concret, pels promotors privats del planejament urbanístic. Contràriament, el fet que tinguin a la seva disposició els criteris generals interpretatius de la legislació i el planejament urbanístic facilitarà, com hem vist, que el planejament que promoguin s'aprovi abans i, per tant, no n'hagin de repetir cap tramitació i se'ls redueixin, en conseqüència, les càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

Pel que fa a l'opció 2, les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 suposa un estalvi pressupostari, un impacte econòmic i social positiu i un impacte normatiu positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix de cap mesura d'implementació. Es proposa facilitar l'elaboració de plans urbanístics amb atribució de funcions interpretatives a la Comissió de Territori de Catalunya. Es preveu que aquesta comissió pugui actuar en secció que requereix prèvia regulació reglamentària de la composició.

Article 77.2

VPD M-071.0

Es modifica la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 23 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactada de la manera següent:

“b) A l'Institut Català del Sòl, si ho determina el planejament urbanístic o la declaració de sector d'urbanització prioritària d'acord amb l'article 142.3, així com si ho acorden entre l'Institut Català del Sòl i l'Ajuntament afectat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Moltes vegades a la pràctica es dona la situació que l'Ajuntament competent i l'Institut Català del Sòl veuen la conveniència que en el desenvolupament d'un sector tingui la condició d'administració actuant aquest darrer, generalment per dur a terme l'execució pública del pla per part de la Generalitat. En la normativa vigent, la condició d'administració actuant a l'INCASOL, fora del supòsit dels sectors d'urbanització prioritària, ha d'estar reconeguda pel planejament, cosa que comporta que encara que estiguin d'acord ambdues administracions s'hagi de modificar el planejament per establir l'esmentada condició, amb el conseqüent retard que això comporta en l'execució de les actuacions. Per altra banda, en la regulació vigent de la condició d'administració actuant hi ha una referència obsoleta a un article derogat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Possibilitar que l'Institut a Català del Sòl pugui ser considerat administració actuant en el desenvolupament d'un sector, generalment per dur a terme l'execució pública del pla per part de la Generalitat, quan així ho sol·liciti l'ajuntament competent i així poder donar-li un suport que a vegades és imprescindible.

Per altra banda, en la regulació vigent de la condició d'administració actuant hi ha una referència obsoleta a un article derogat que convé suprimir a efectes de seguretat jurídica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació restrictiva actual de la capacitat de l'Institut Català del Sòl per ser administració actuant.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Modificar la norma per tal de possibilitar que l'Institut a Català del Sòl pugui ser considerat administració actuant en el desenvolupament d'un sector si ho sol·licita l'ajuntament competent i ho acorda amb l'INCASOL.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte pressupostari respecte de la situació actual perquè el possible increment de feina per als treballadors de la Generalitat, sobretot de l'Institut Català del Sòl, es preveu que s'assumirà amb els efectius actuals.

En aquest sentit, i pel nou supòsit previst legalment, per tal d'assolir la condició d'administració actuant és imprescindible que l'Institut Català del Sòl ho acordi; amb la qual cosa, es garanteix que no s'assumeixi una càrrega de treball que afecti negativament en la realització de les seves funcions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es preveu que l'opció 3 tingui un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual atès que el fet que l'Institut Català del Sòl pugui ser considerat administració actuant en el desenvolupament d'un sector, sense necessitat de modificar el planejament urbanístic, amb acord amb l'ajuntament afectat, facilitarà que aquests sectors puguin ser desenvolupats amb més immediatesa tenint en compte l'especificitat i l'experiència d'aquest Institut en la realització d'aquestes tasques urbanístiques

IMPACTE NORMATIU

No hi ha previsió de que l'opció 3 tingui cap impacte normatiu respecte de la situació actual atès que no suposarà cap nova càrrega administrativa per part d'empreses o ciutadans. Serà l'Institut Català del Sòl qui veurà incrementades els seves tasques (de forma voluntària, al requerir del seu acord), a petició dels ajuntaments corresponents, sense cap tipus de repercussió administrativa en la ciutadania o en les empreses privades.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 Mantenir la situació actual, no té cap impacte pressupostari, ni normatiu, però manté un impacte social negatiu al necessitar una modificació de planejament urbanístic per canviar d'administració actuant dilatant les actuacions urbanístiques necessàries. No permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no es considera. Qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no té impacte pressupostari ni impacte normatiu respecte de la situació actual, i té un impacte econòmic i social positiu. Permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. Es proposa d'incorporar que l'acord entre l'Ajuntament afectat i l'Institut Català del Sòl pot atorgar la condició d'administració actuant a aquest darrer, a banda d'eliminar del redactat una referència derogada, per tal que s'ajusti al Text vigent.

Article 77.3

VPD M-072.0

S'afegeix un apartat, el 9, a l'article 34 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“9. Les infraestructures relatives als sistemes urbanístics s’han d’implantar en els terrenys que el planejament urbanístic reservi amb aquesta destinació. Tanmateix, aquestes infraestructures es poden implantar sense que el pla estableixi la reserva prèvia en els supòsits següents:

a) En cas que la legislació sectorial corresponent reguli instruments específics per a l'execució de la infraestructura, que siguin vinculants per al planejament urbanístic.

b) Les infraestructures d'equipament comunitari en cas que, d'acord amb el planejament urbanístic, s'admeti tant l'ús de l'equipament com altres usos, d'aprofitament privat, en terrenys que tenen la condició de solar.

c) Els centres destinats a prestar serveis d'interès públic o social en cas que, d'acord amb el planejament, s'admetin tant l'ús de l'equipament com altres usos, d'aprofitament privat, en les construccions a què fa referència l'article 47.3 o, si no està admès expressament, si concorren les circumstàncies de l'article 47.3 ter.

d) Els serveis tècnics en sòl no urbanitzable en els supòsits a què fa referència l'article 48 bis i aquells que comportin exclusivament l'execució d'obres de connexió simple d'una actuació legalment implantada a la xarxa pública del servei corresponent, en els termes que s'estableixin reglamentàriament.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Si bé la regla general és que la implantació d'infraestructures requereix que el planejament urbanístic faci una reserva prèvia dels terrenys per aquella destinació, hi ha determinats supòsits en què no resultaria necessària els quals, però, no han quedat convenientment expressats en la legislació urbanística vigent. Així, és usual que molts plans admetin en sòl urbà, o en les construccions catalogades en sòl no urbanitzable a què fa referència l'article 47.3, tant usos d'equipaments com altres usos, d'aprofitament privat. En aquests casos, no es pot efectuar una reserva per a sistema, ja que s'admeten altres usos i, en tant que l'ús d'equipament és admès, no hi hauria d'haver cap obstacle per a la seva implantació. A la pràctica, però, es plantegen dubtes en la seva aplicació, els quals s'han d'esvair detallant els supòsits en què no cal efectuar l'esmentada reserva.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es volen evitar els dubtes en l'aplicació actual que es produeix perquè en alguns casos no queda clar si es podrien implantar infraestructures relatives als sistemes urbanístics sense que el planejament urbanístic n'estableixi la reserva prèvia. Un altre objectiu de les opcions és la de facilitar la implantació d'aquestes infraestructures per tal que ofereixin el seu servei quan abans millor.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: Mantenir la regulació actual que preveu l'obligatorietat genèrica de requisit previ de reserva al planejament per a la implantació d'infraestructures.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir la possibilitat de que les infraestructures relatives a sistemes urbanístics es puguin implantar sense que el planejament urbanístic estableixi la reserva prèvia en determinats casos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 es preveu que suposarà un estalvi pressupostari respecte de la situació actual perquè el fet que les infraestructures relatives als sistemes urbanístics es puguin implantar sense que el planejament urbanístic n'estableixi la reserva prèvia en alguns supòsits implicarà una simplificació administrativa, tota vegada que no s'haurà de tramitar la corresponent modificació de planejament urbanístic agilitzant-se la implantació d'aquesta infraestructura al territori. Aquesta simplificació s'estima que suposarà un estalvi en termes de mitjans materials i personals per a la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que suposarà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè permetrà la implantació de les infraestructures esmentades en aquesta proposta de forma més àgil tota vegada que es simplificarà la tramitació de la mateixa. Suposarà, per tant, que s'implantin abans i, en ser infraestructures que proporcionen servei a la societat, aquesta celeritat suposarà un benefici net tant econòmic com social.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3, en tant que eximeix de la necessitat de reserva en el planejament urbanístic del destí d'infraestructura en els casos que s'expliciten, implica una simplificació administrativa, tota vegada que no s'haurà de tramitar la corresponent modificació de planejament urbanístic agilitzant-se la implantació d'aquesta infraestructura al territori. En tot cas no es preveu que suposi cap increment de les càrregues administratives que hagin de recaure sobre les empreses o la ciutadania.

Article 77.4

VPD M-073.0

Es modifiquen l'incís inicial de l'apartat 3, l'apartat 3 bis, i s'afegeixen dos apartats, el 3 ter i el 3 quarter, a l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“3. És permès, en sòl no urbanitzable, amb els requisits fixats pels articles 50, 50 bis i 51:”

“3 bis. Les construccions a què fa referència l'apartat 3 han d'haver estat incloses pel planejament urbanístic en el catàleg que estableix l'article 50.2. D'acord amb el pla urbanístic corresponent, aquestes construccions es poden reutilitzar per destinar-les als usos següents:

- a) D'habitatge, quan es tracti de masies o cases rurals.
- b) D'habitatge amb activitat econòmica d'ús turístic en masies o cases rurals.
- c) Hotel·ler, amb exclusió de la modalitat d'hotel apartament.
- d) De turisme rural.
- e) Educatiu en el lleure.
- f) De creació artística o de producció artesanal.
- g) D'exercici de professions liberals.
- h) De restauració.
- i) D'equipaments.
- j) De serveis comunitaris o corporatius”.

“3 ter. Tanmateix el que estableix l'apartat 3, les construccions esmentades es poden reutilitzar per destinar-les a altres usos diferents sempre que en fomentin la preservació i la conservació o, si s'escau, en permetin corregir l'impacte ambiental o paisatgístic negatiu”.

“3 quarter. En tots els casos, els usos a què fan referència els apartats 3 bis i 3 ter han d'ésser compatibles amb les activitats agràries implantades en l'entorn immediat respectiu”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Uns 200 municipis catalans es troben en situació crítica de despoblament amb una perspectiva molt negativa de creixement vegetatiu per l'envelliment de la seva població. A l'hora aquests municipis són els que tenen les limitacions normatives més estrictes per la preservació del seu entorn; solen ser propers a espais naturals protegits. Aquestes limitacions són una dificultat afegida a la implantació d'activitats econòmiques i professionals en aquests municipis.

Si bé la legislació vigent permet destinar les construccions rurals susceptibles de ser reconstruïdes o rehabilitades a diversos usos, la llista d'activitats és tancada i no s'hi inclou, per exemple, l'exercici de professions liberals. Tampoc no es preveu cap via per afegir-hi altres usos no previstos encara que la seva implantació permetés conservar els valors d'una edificació catalogada o corregir-ne l'impacte negatiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Ampliar els usos permesos en construccions, masies i cases rurals ubicades en sòl no urbanitzable per facilitar-ne la seva ocupació permanent i fomentar així l'activitat econòmica en aquestes zones per revertir el desequilibri territorial poblacional.

Fomentar la implantació de serveis i activitats econòmiques en les construccions esmentades flexibilitzant i facilitant la regulació de l'ús hotel·ler, eliminant la necessitat de la seva inclusió i limitació de places en el catàleg.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir els usos actuals en les construccions referides en l'art. 47.3 que han d'haver estat inclosos pel planejament urbanístic en el catàleg que estableix l'art. 50.2.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Ampliar la definició de l'ús de creació artística o producció artesanal així com afegir l'ús d'exercici de professions liberals, flexibilitzar la implantació de l'ús hotel·ler i generalitzar l'ús d'habitatge compatible amb la resta d'usos permesos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no s'estima que hagi de tenir cap impacte en els pressupostos de la Generalitat perquè el fet d'ampliar els usos permesos per a les construccions en sòl no urbanitzable incloses en el catàleg d'edificacions susceptibles de reconstrucció o de rehabilitació no suposarà cap increment de tasques pels treballadors de la Generalitat. No suposarà, per tant, cap increment de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 suposarà un impacte econòmic i social positiu perquè es preveu que fomentarà la cohesió social i territorial en tant que contribuirà a evitar determinats moviments de població des de les zones més despoblades a la resta del territori. Es preveu que l'ampliació en els possibles usos de les construccions en sòl no urbanitzable contribuirà a incrementar l'activitat en aquestes zones.

Pel que fa a l'ús hotel·ler, la flexibilització de la seva implantació, configuració i dimensionament i el seu dimensionament permetrà donar un impuls a aquesta activitat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no implicarà impacte normatiu. Si que s'espera que contribuirà a la retenció de la població en les zones rurals i incentivarà la implantació d'activitats turístiques i hotel·leres tot aprofitant construccions existents. També es preveu que permetrà als municipis, mitjançant la figura ja existent del catàleg, inventariar i regular diferents possibilitats d'implantació d'activitats de forma controlada sense haver de tramitar nous instruments de planejament.

En tot cas aquesta opció no es preveu que impliqui cap nova càrrega administrativa per a les empreses o ciutadania.

Article 77.5

VPD M-074.0

Es modifiquen les lletres f i g de l'apartat 6 de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resten redactades de la manera següent:

“f) Les construccions destinades a usos auxiliars als autoritzats en les construccions a què fan referència les lletres a i b de l'apartat 3.”

“g) Les construccions destinades a l'ampliació dels usos de turisme rural o hotelers autoritzats en les construccions a què fan referència les lletres a i b de l'apartat 3, que exigeixen la tramitació prèvia d'un pla especial urbanístic”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A Catalunya hi ha una situació de desequilibri territorial poblacional que ve motivada principalment per la despoblació dels municipis petits. Les dificultats en la implantació d'activitats econòmiques i professionals, propicien la mobilitat, especialment de la gent més jove, a altres territoris amb l'efecte directe de despoblació del medi rural així com l'envelliment de la població.

La Llei d'urbanisme vigent permet la destinació a diversos usos de les construccions rurals catalogades pels seus valors, usos que es preveuen ampliar mitjançant aquesta llei. Aquests usos, però, s'han de dur a terme dins dels estrictes límits de les edificacions existents permetent-se únicament noves construccions vinculades als usos autoritzats en el cas de l'activitat de turisme rural i hotelera. Aquesta situació no propicia el sorgiment de noves iniciatives ni la perdurabilitat de les existents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Contribuir a l'increment de l'activitat econòmica en les zones rurals de Catalunya per millorar l'equilibri territorial de la població reduint la migració de població, especialment jove, que encara es produeix des del camp cap a les ciutats per l'escassetat d'oportunitats de feina, especialment de cert nivell de qualificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir els usos actuals en les noves construccions permeses en el sòl no urbanitzable.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Ampliar els usos permesos en les noves construccions en sòl no urbanitzable afegint-hi les construccions destinades a l'ampliació dels usos de turisme rural o les edificacions auxiliars a usos ja permesos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no es preveu que tingui cap impacte pressupostari per la Generalitat atès que no es preveu que l'ampliació dels usos per a les noves construccions en sòl no urbanitzable que s'hi proposa impliqui cap increment significatiu en les tasques a fer pels funcionaris de la Generalitat. No s'estima que hi hagi cap increment en termes de recursos materials o personals per la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir al reequilibri territorial; sobretot a mantenir més població jove a les zones rurals. Aquest objectiu s'ha d'assolir, com ja s'ha dit, permetent usos a noves construccions que incrementin l'activitat econòmica a les zones rurals. El reequilibri territorial s'estima que suposa un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu atès que no s'afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o les persones. Com ja s'ha dit el que fa és ampliar els possibles usos de les noves construccions permeses en sòl no urbanitzable afegint-hi, en el cas que es tracti d'una activitat de turisme rural, la possibilitat d'ampliar-ne l'ús mitjançant la tramitació prèvia d'un pla especial, tal com preveu la legislació vigent pel cas dels usos hotelers.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però si un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu de cohesió territorial i foment del repoblament de les zones rurals del territori

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar l'opció proposada. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 77.6

VPD M-090.0

S'afegeix un nou apartat, el 6 bis, a l'article 47 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“6 bis. En els municipis rurals sense nucli de població o amb una població inferior a 500 habitants o amb una població inferior a 3.000 habitants i un mínim de 10 nuclis, es presumeix que les noves construccions o la reutilització de les existents per destinar-les a l'ús d'habitatge familiar estan directament i justificadament associades a una explotació rústica quan el promotor de les obres sigui un descendent de la persona titular d'una explotació rústica familiar ubicada en el municipi i treballi en l'explotació o n'obtingui rendiments. Aquesta associació només es presumeix per a la implantació d'un únic habitatge”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A Catalunya hi ha un problema de despoblament dels municipis petits provocada pel desplaçament, especialment de la gent jove, a altres zones amb més oportunitats d'ocupació. Les dificultats en la implantació d'activitats econòmiques i professionals contribueixen a aquesta mobilitat.

Entre els 200 municipis amb pitjor dinàmica de Catalunya 163 tenen menys de 500 habitants, 32 entre 500 i 1.000, i 4 entre 1.000 i 2.000. La majoria són municipis petits amb una estructura envellida de la població i escassa i poc diversificada activitat econòmica, sovint amb un nul desenvolupament industrial i un nivell de serveis també molt inferior a la resta del país.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és contribuir a la disminució de la pèrdua de població que venen patint els municipis rurals de Catalunya mitjançant una regulació específica que possibiliti que, si es tracta, d'un descendent d'un titular d'una explotació rústica que hi treballi o n'obtingui rendiments, pugui implantar un habitatge en el sòl no urbanitzable d'aquests municipis que estan en pitjor situació pel que fa a la pèrdua d'efectius i facilitar així el relleu generacional en les esmentades explotacions.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir els supòsits pels que es pot construir de nou un habitatge o es pot rehabilitar una construcció existent per destinar-la a habitatge en sòl no urbanitzable.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Ampliar els supòsits en que es permet una nova construcció o la rehabilitació d'una d'existent per destinar-la a habitatge quan el promotor de les obres sigui un descendent del titular de l'explotació i pels municipis més despoblats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no es preveu que tingui cap impacte pressupostari per la Generalitat respecte de la situació actual atès que no es preveu que l'ampliació dels supòsits en que es permet una nova construcció o la rehabilitació d'una d'existent per destinar-la a habitatge en sòl no urbanitzable i pels municipis més despoblats que s'hi proposa, impliqui cap increment substancial en les tasques a fer pels treballadors de la Generalitat.

No s'estima, per tant, quei hagi d'implicar cap increment en termes de recursos materials o personals per la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir al reequilibri territorial; sobretot a mantenir més població jove a les zones rurals. Aquest objectiu s'ha d'assolir, com ja s'ha dit, ampliant els supòsits en que es pot construir un habitatge o bé es pot rehabilitar una edificació per destinar-la a habitatge en el sòl no urbanitzable de determinats municipis rurals. El reequilibri territorial s'estima que suposa un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és ampliar els supòsits en que es pot construir un habitatge o bé es pot rehabilitar una edificació per destinar-la a habitatge en el sòl no urbanitzable, però en cap cas no es modifiquen les càrregues administratives per obtenir-ne l'aprovació.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però si un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la; consisteix en admetre noves construccions o la reutilització de les existents en sòl no urbanitzable per a destinar-les a habitatge. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori del Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 77.7

VPD M-091.0

Es modifiquen les lletres b i e de l'apartat 1 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme, que resten redactades de la manera següent:

“b) Els projectes de noves construccions a què fa referència l'article 47.6.b, o la reutilització de les construccions existents, per destinar-les a habitatge familiar o a allotjament de persones treballadores temporeres i els projectes a què fa referència l'apartat 2 en tots els casos en què incorporin aquests usos. En qualsevol cas, aquests usos han d'estar directament i justificadament associats a l'explotació rústica de què es tracti o, en el cas de persones treballadores temporeres, a un conjunt d'aquestes explotacions, i les construccions han de constituir un conjunt integrat adequat al medi rural. Tanmateix, no són aplicables les determinacions de l'article 48 quan es tracti de reutilitzar construccions existents amb la destinació esmentada en els supòsits de l'article 47.3. En el cas de les lletres b i c de l'article 47.3 és preceptiu l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui en el procediment d'atorgament de la llicència urbanística i vinculant el seu sentit desfavorable.”

“e) Les construccions destinades a usos auxiliars als autoritzats en les construccions a què fan referència les lletres a i b de l'apartat 3 de l'article 47.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema identificat és la necessitat de donar resposta urgent a les necessitats de l'economia dels municipis rurals. L'ampliació de la possibilitat de destinar construccions en sòl no urbanitzable a allotjament de persones temporers, per permetre iniciatives col·lectives al servei de diverses explotacions rústiques, avui no contemplades, ajudaria a pal·liar-les i suposaria una menor ocupació del territori. També hi ajudaria la reutilització de construccions catalogades per implantar usos d'habitatge o allotjament de treballadors temporers, actualment només admesa en masies o cases rurals. Si s'admetés la reutilització de totes les construccions catalogades en què fos factible implantar aquests usos sense contravenir l'objectiu de la catalogació, suposaria també una menor ocupació del territori evitant en molts supòsits noves construccions, alhora que es simplificaria la tramitació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Donar resposta urgent a les necessitats de l'economia dels municipis rurals i ampliar la possibilitat de destinar construccions en sòl no urbanitzable a allotjament de persones treballadores temporeres d'iniciativa col·lectiva

Fomentar la reutilització de construccions existents catalogades per implantar els usos d'habitatge familiar o allotjament de persones treballadores temporeres i així també garantir una menor ocupació del territori amb noves construccions.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1.Mantenir les limitacions actuals en la destinació de noves construccions i en la reutilització de les existents

Opció 2.Les disfuncions deriven de la falta expressa regulació legal, i qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3.Possibilitar que les noves construccions destinades a allotjaments de persones treballadores temporers puguin estar associades a un conjunt d'explotacions rústiques, fomentar la reutilització de construccions existents en el territori i determinar-ne el procediment autoritzatori així com el de les construccions auxiliars que es permeten.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 pel que fa a què les noves construccions destinades a allotjaments de treballadors temporers puguin estar associades a un conjunt d'explotacions rústiques, al foment de la reutilització de les construccions existents i l'admissió de noves construccions auxiliars no es preveu que comportin un increment significatiu de les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat i per tant, no tindrà impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè es preveu que suposarà un estalvi de diners per a les persones treballadores temporeres i familiars que treballen a les explotacions i també un estalvi de recursos i d'emissions per al conjunt de la societat en poder viure a la mateixa explotació i estalviar-se els desplaçaments diaris.

L'altra part de l'opció 3 també tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè agilitarà la tramitació de les noves construccions en alguns casos.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. En un cas hi haurà un estalvi d'un tràmit per part de l'Administració pública.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no tindrà cap impacte pressupostari, suposarà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix cap mesura per implantar-la, doncs suposa, entre d'altres, facilitar l'allotjament de temporers en les explotacions on treballen, reutilitzar construccions rústiques catalogades sense subjecció al procediment de l'article 48 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

Article 77.8

VPD M-075.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“2. Els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera o, en general, rústica, si superen una ocupació en planta de 5.000 m2 o l'alçada de 12 m, llevat del supòsit de l'incís final de l'apartat 3, s'han de sotmetre a l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui, que l'ha d'emetre en el termini de dos mesos a partir que disposi de l'expedient. Aquest informe s'ha de referir als aspectes de legalitat del projecte i a l'estudi d'impacte i integració paisatgística de la nova construcció que el promotor del projecte ha de presentar. La llicència només es pot atorgar si el dit informe és favorable i, si escau, ha de fixar les mesures correctores i les condicions de caràcter urbanístic a què fa referència l'article 48.2”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei d'urbanisme subjecta a llicència urbanística amb informe previ de la comissió d'urbanisme competent, les construccions per activitats rústiques si superen els llindars establerts pel planejament territorial i urbanístic. Els llindars establerts respecten els mínims reglamentaris (ocupació en planta: 500 m2, sostre: 1.000 m2 i alçada:10 metres). Per exigències de la normativa sectorial, especialment en el cas de les activitats ramaderes, i per les característiques de la nova maquinària, gran part de les construccions que es promouen superen els llindars i requereixen l'informe esmentat, allargant-se així l'atorgament de llicència. Com sigui que els plans urbanístics contenen les determinacions oportunes per a l'atorgament reglat de les llicències i els projectes inclouen un estudi d'impacte i integració paisatgística, es considera necessari el replantejament d'aquests llindars.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Donar resposta urgent a les necessitats de l'economia dels municipis rurals simplificant el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques per a la implantació de noves construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera, o en general rústica, si no superen els llindars ampliats de 5.000 m2 o els 12 m d'alçada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir els llindars actuals fixats pel planejament territorial i urbanístic subjectant la llicència a l'informe de la comissió d'urbanisme en cas de la seva superació.

Opció 2. Atesa la regulació de l'informe preceptiu de la comissió territorial d'urbanisme (art. 49.2 TRLU), l'alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Simplificar el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques per a la implantació de noves construccions rústiques, si no superen els 5.000 m2 o els 12 m d'alçada mitjançant l'eliminació en aquests supòsits de l'informe previ de la Comissió.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 pel que fa a modificar els llindars per als quals és precisa l'obtenció de l'informe previ de les comissions territorials d'urbanisme suposarà una disminució de càrrega de treball per aquest tipus d'expedients per part dels treballadors de la Generalitat, i per tant, podria tenir un impacte en la reducció de despesa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè es preveu que suposarà un estalvi de tramitació per als titulars d'activitats rústiques (evitant l'informe de la CTU si no superen els nous llindars legals proposats). Això no exclourà que quan les construccions proposades superin els llindars actuals fixats pel planejament territorial i urbanístic vigents hagin d'aportar, com succeeix amb la regulació actual, l'Estudi d'impacte i integració paisatgística.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè no implicarà cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania, al contrari, hi haurà un estalvi d'un tràmit, en tots aquells projectes que no superin els llindars legals fixats amb aquesta proposta, per part de l'Administració pública.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 podria suposar un estalvi pressupostari, suposarà un impacte econòmic i social positiu i tindrà un impacte normatiu positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar aquesta proposta. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 77.9

VPD M-076.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 50 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“3. És preceptiu l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertogui en el procediment d'atorgament de la llicència urbanística i vinculant el seu sentit desfavorable en els supòsits següents:

a) Amb relació als usos a què fa referència l'apartat 3 ter de l'article 47, si no estan admesos expressament al pla urbanístic corresponent.

B) Amb relació a les obres a què fa referència l'apartat 1 de l'article 50 bis, de substitució parcial o d'augment de volum sense donar lloc a un cos separat, si no estan prou detallades per a l'atorgament reglat de la llicència al pla urbanístic corresponent”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Atesa la proposta de modificació de la Llei d'urbanisme incloent-hi unes mesures per pal·liar el despoblament rural que suposen admetre nous usos en les edificacions en sòl no urbanitzable susceptibles de reutilització en virtut de l'addició de l'apartat 3 ter a l'article 47, així com l'admissió, mitjançant el nou article 50 bis, d'obres de substitució parcial o d'augment de volum en aquestes edificacions, queda sense determinar el procediment aplicable per a l'autorització d'aquests usos i obres.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura, com s'ha anat exposant al llarg del document, és fixar la perceptivitat de l'informe de la comissió territorial d'urbanisme corresponent en l'atorgament de llicències urbanístiques en sòl no urbanitzable així com el seu caràcter vinculant en cas de resultar desfavorable per a dos supòsits nous d'admissió de nous usos i substitució o increment de volums.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Deixar sense determinar el procediment aplicable per a l'autorització dels nous usos i obres admesos en la proposta de modificació de la normativa vigent.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Determinar el procediment a aplicar per a l'autorització dels nous usos i obres admesos en la proposta de modificació de la normativa vigent.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no es preveu que hagi de tenir cap impacte sobre els pressupostos de la Generalitat respecte de la situació actual. Si que pot suposar un increment de feina per als treballadors de la Generalitat perquè regula la preceptivitat d'un informe que hauran d'emetre les comissions territorials d'urbanisme per a l'atorgament de llicències urbanístiques en un supòsits d'usos i obres que no estan previstos actualment en la normativa urbanística. Tanmateix per raó d'altres modificacions hi haurà també una disminució de feina

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 proposada es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè és una part necessària de la proposta d'ampliació d'usos i obres de les construccions en el sòl no urbanitzable que es planteja per tal de possibilitar una major activitat econòmica en les zones rurals del país. Aquest increment de l'activitat ha de portar una fixació de la població en el territori i un major equilibri territorial; el que tindrà un benefici econòmic i social net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 proposada no tindrà impacte normatiu, el motiu és que no incrementa les càrregues administratives sobre empreses o ciutadania. Tampoc, no s'estableix cap càrrega nova, en tot cas, el que succeirà és que augmentaran els casos pel que serà possible obtenir llicència urbanística per edificar en sòl no urbanitzable.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 produeix inseguretat jurídica ja que no quedaria regulat el procediment per autoritzar els nous usos i construccions admesos mitjançant altres mesures.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però si que tindrà un impacte econòmic i social positiu, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar l'opció proposada. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 77.10

VPD M-077.0

S'afegeix un article, el 50 bis, al text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“Article 50 bis

Obres i divisió horitzontal admeses en la reconstrucció i la rehabilitació de determinades construccions en sòl no urbanitzable

1. Són admissibles les obres d'intervenció sobre les construccions a què fa referència l'article 47.3 que siguin necessàries per a destinar-les a un ús admès. Aquestes obres han de respectar el volum edificat preexistent i la composició volumètrica original prèviament determinats. Tanmateix, pel que fa a les construccions a què fan referència les lletres a i b de l'article esmentat, poden ser objecte d'obres de substitució parcial o d'augment de volum edificat d'acord amb les condicions següents:

a) Han de ser necessàries per a destinar l'edificació a un ús admès.
b) Han de contribuir significativament a millorar les condicions de preservació i de conservació de l'edificació.

c) Han de guardar les degudes proporcions amb el volum original que es conservi de l'edificació perquè aquest volum mantingui el caràcter de principal.

2. Les obres de substitució parcial o d'augment de volum a què fa referència l'apartat 1 poden donar lloc a un volum edificat separat de l'original. En aquest cas, el volum edificat separat només es pot destinar a usos auxiliars al que es destini l'edificació principal, llevat que aquest ús sigui el de turisme rural o hotel·ler.

3. En el supòsit de la lletra c de l'article 47.3, la rehabilitació de la construcció afectada pot comportar la reducció del volum preexistent si això és necessari per a corregir-ne l'impacte ambiental o paisatgístic negatiu.

4. D'acord amb el pla urbanístic corresponent, es pot admetre la divisió horitzontal de les construccions a què fan referència les lletres a i b de l'article 47.3 si no se n'alteren les característiques originals i d'acord amb la normativa reguladora de les condicions objectives d'habitabilitat. En cap cas, no és admissible la divisió horitzontal ni qualsevol altre règim de condomini en les parts de les edificacions destinades a l'ús hotel·ler.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A Catalunya hi ha una situació de desequilibri territorial poblacional motivada principalment per la despoblació dels municipis petits. Les dificultats en la implantació d'activitats econòmiques i professionals, provoquen el desplaçament, especialment de la gent jove, a altres territoris amb l'efecte de despoblació del medi rural i d'envelliment de la població.

La Llei d'urbanisme vigent permet la destinació a diversos usos de les construccions rurals catalogades pels seus valors, usos que es preveuen ampliar mitjançant aquesta llei. Aquests usos, però, s'han de dur a terme dins dels estrictes límits de les edificacions existents permetent-se únicament noves construccions vinculades als usos autoritzats en el cas de l'activitat de turisme rural i hotel·lera. Aquesta situació no propicia el sorgiment de noves iniciatives ni la perdurabilitat dels habitatges o d'altres activitats existents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Contribuir a l'increment de l'activitat econòmica en les zones rurals de Catalunya per millorar l'equilibri territorial de la població reduint la migració de població, especialment jove, que encara es produeix des del camp cap a les ciutats per l'escassetat d'oportunitats de feina, especialment de cert nivell de qualificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir els impediments actuals per a l'increment de volums en les edificacions catalogades del sòl no urbanitzable.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Ampliar els casos en que es permet la substitució de volums o l'increment del volum edificat en sòl no urbanitzable en aquelles edificacions incloses en el catàleg d'edificacions susceptibles de reconstrucció o de rehabilitació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no es preveu que tingui cap impacte pressupostari per la Generalitat. L'ampliació dels supòsits en que es permet la substitució de volums o l'increment del volum edificat en sòl no urbanitzable en aquelles edificacions incloses en el catàleg d'edificacions susceptibles de reconstrucció o de rehabilitació no ha de suposar cap impacte en els recursos materials i personals de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir al reequilibri territorial; sobretot a mantenir més població jove a les zones rurals. Pot contribuir a assolir aquest objectiu l'admissió d'usos en les construccions catalogades i la seva ampliació pot ajudar a reactivar l'activitat econòmica a les zones rurals. El reequilibri territorial s'estima que suposa un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu atès que no s'afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o les persones. Com ja s'ha dit el que fa és ampliar els supòsits en que es permet la substitució de volums o l'increment del volum edificat en sòl no urbanitzable en aquelles edificacions incloses en el catàleg d'edificacions susceptibles de reconstrucció o de rehabilitació.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

Article 77.11

VPD M-078.0

Es modifica l'apartat 6 de l'article 53 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“6. Els terrenys de titularitat pública destinats a sistemes urbanístics es poden ocupar temporalment per a altres usos públics o privats mitjançant instal·lacions desmuntables o mòbils per a desenvolupar-hi activitats d'interès social o per fer factible l'execució d'obres o la prestació de serveis públics. En el cas de sistemes en servei, quan l'ocupació temporal hagi de ser prolongada en el temps per raó de la prestació de serveis públics, només es pot admetre per un període màxim de 4 anys, prorrogable justificadament per 4 anys més com a màxim, i sempre que es mantingui essencialment la funcionalitat del conjunt del sistema.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La prestació de determinats serveis públics mentre no es disposa d'un edifici o mentre s'hi fan obres, fa que a la pràctica s'hagin d'ocupar temporalment sòls públics destinats a altres sistemes urbanístics (per exemple, de comunicacions o d'espais lliures públics) per implantar-hi un servei nou necessari o per continuar prestant-ne un d'existent (escoles, CAPS, mercats, etc.); tot i que la vigent Llei d'urbanisme admet aquesta possibilitat, no especifica, pel cas de sistemes en servei, el termini en què seria admissible l'ocupació temporal per dites instal·lacions, plantejant-se dubtes a la pràctica. Per altra banda, al contenir la llei vigent un llistat d'activitats esporàdiques admeses fa que es plantegin també dubtes sobre si algunes activitats poden ser considerades com a similars o no a les previstes legalment, amb la conseqüent inseguretat jurídica que això comporta.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu que es vol assolir és una major seguretat jurídica de manera que quedi definit en la norma quan de temps es poden ocupar els sistemes urbanístics en servei per situar-hi altres serveis públics (mentre no disposen d'un edifici o s'hi duen a terme obres de rehabilitació); i preveure-hi d'una forma més àmplia quines activitats es poden instal·lar en els terrenys de titularitat pública destinats a sistemes urbanístics, evitant emprar un llistat exemplificatiu que generi dubtes sobre les activitats similars que podrien ésser autoritzades.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la indeterminació temporal de l'ocupació de terrenys de titularitat pública destinats a sistemes urbanístics en servei, i sobre el llistat d'activitats autoritzables.

Opció 2. La regulació actual provoca disfuncions, l'alternativa ha de ser reguladora.

Opció 3. Temporalitzar l'ocupació de terrenys de públics destinats a sistemes urbanístics en servei, i regular l'ocupació temporal de terrenys públics destinats a sistemes urbanístics abastant tots els usos públics i privats per desenvolupar activitats d'interès social amb instal·lacions desmuntables o

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte pressupostari positiu respecte de la situació actual perquè el fet de definir tant el termini com els usos pels que es pot autoritzar l'ocupació temporal de terrenys de titularitat pública destinats a sistemes urbanístics pot reduir els costos de tramitació dels corresponents permisos. Hi podria haver un increment de la feina dels treballadors públics per tramitar la sol·licitud i atorgament de la pròrroga al cap de 4 anys.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació inicial perquè en determinar tant els supòsits d'ocupació i d'ús en terrenys de titularitat pública destinats a sistemes urbanístics com el termini d'aquesta ocupació, millora la seguretat jurídica d'aquesta ocupació i un augment de la seguretat jurídica sempre es considera que implica un benefici per la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte normatiu negatiu respecte de la situació actual perquè qui vulgui mantenir l'ocupació de terrenys de titularitat pública destinats a sistemes urbanístics haurà de demanar-ne una pròrroga, si es tracta d'una empresa o d'un ciutadà això li suposarà una nova càrrega administrativa; formular i presentar la sol·licitud de la pròrroga.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 implica impactes pressupostaris positius i negatius, un impacte econòmic i social positiu i un té impacte normatiu negatiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix de cap mesura per implantar-la. Es proposa l'ocupació temporal de terrenys públics destinats a sistemes urbanístics per abastar determinats usos públics i privats preveient, pels sistemes en servei, l'ocupació de 4 any prorrogable per prestació de serveis públics.

Article 77.12

VPD M-092.0

Es deroga la lletra c de l'apartat 9 de l'article 58 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 49.2 del text refós de la Llei d'urbanisme vigent determina que els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera o, en general, rústica, si superen els llindars que estableixen el planejament territorial i l'urbanístic, s'han de sotmetre, llevat d'alguna excepció, a l'informe de la comissió territorial d'urbanisme competent. En coherència, l'article 58.9.c) estableix que una de les determinacions dels plans d'ordenació urbanística municipal en sòl no urbanitzable és l'establiment dels esmentats llindars.

Com sigui que mitjançant la modificació de l'article 49.2 que es proposa en l'Avantprojecte s'estableixen legalment els llindars, cal restablir la coherència interna del text refós de la Llei d'urbanisme suprimint l'exigència que els plans d'ordenació urbanística municipal els determinin, establerta a l'article 58.9.c).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta mesura és la coherència interna del text refós de la Llei d'urbanisme per la proposta de modificació de l'article 49 apartat 2 que té per objectiu simplificar el procediment d'autorització dels projectes de nocs construccions pròpies d'una explotació rústica; concretament reduir els supòsits en els que cal informe per poder aprovar els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat agrícola i/o ramadera.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual implicaria una manca de coherència interna amb la proposta de modificació de l'article 49.2 pel que fa als llindars que determinen l'exigència d'informe de la comissió territorial d'urbanisme en els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat rústica.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Mantenir la coherència interna de la norma en concordança amb la proposta de modificació de l'article 49.2.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè permetrà la coherència interna de la norma amb la proposta de modificació de l'article 49.2 que a l'hora tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè s'ampliaran els llindars que determinen quins projectes de noves construccions pròpies de l'activitat rústica s'han de sotmetre a l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui i d'aquesta manera agilitarà la seva tramitació.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè no implicarà cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. El que fa és proposar una modificació per mantenir la coherència amb la proposta de modificació de l'article 49.2 del text refós de la Llei d'urbanisme.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, doncs suposa la derogació de la lletra c de l'article 58.9 atès que aquest fa referència a uns llindars que per mitjà de la modificació de l'article 49.2 ja no escauen.

Article 77.13

VPD M-079.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 72 del Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“5. Quan es pretengui l'execució de les obres per fases, el projecte d'urbanització ha de preveure justificadament aquesta contingència. En aquest sentit, s'entén per fase la part del polígon d'actuació urbanística que, després que siguin executades les obres que hi són compreses, poden entrar en servei immediatament perquè no depenen funcionalment de les obres pendents d'execució en la resta del polígon i permeten assolir la condició de solar a les parcel·les resultants.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La crisi econòmica ha comportat una paràlisi en l'execució de les actuacions urbanístiques per manca de capacitat financera dels operadors públics i privats d'emprendre la integritat de les obres d'urbanització contingudes en els projectes d'urbanització dels polígons d'actuació urbanística. Hi ha supòsits en que resultaria factible tècnicament l'execució d'una part de les obres per manca de dependència funcional respecte de les obres no executades. Tanmateix la legislació urbanística no preveu la possibilitat d'executar-les i posar-les en servei per facilitar la venda de les parcel·les ja urbanitzades i aconseguir amb el producte obtingut o efectuant un pagament en espècie, satisfer part dels costos d'urbanització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta és preveure mecanismes en els instruments de gestió urbanística que permetin desencallar actuacions urbanístiques . La possibilitat de disposar de projectes d'urbanització que prevegin l'execució d'obres per fases, de manera justificada, i regulant amb rang legal que s'ha d'entendre per fase de l'obra urbanitzadora, ha de permetre resoldre la problemàtica identificada, facilitant als promotors disposar de solars que permetin l'execució material progressiva d'actuacions urbanístiques previstes en els plans vigents.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Suposa mantenir paralitzades determinades actuacions urbanístiques.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Addició d'un apartat que possibiliti als projectes d'urbanització preveure l'execució de l'obra urbanitzadora per fases, facilitant així l'execució material dels polígons d'actuació urbanística previstos en els instruments de planejament.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap increment de despesa pública en els pressupostos de la Generalitat, només suposa un aclariment normatiu del concepte fase en l'execució de les obres dels projectes d'urbanització.

En tot cas, si justificadament es preveu aquesta contingència, la part del polígon d'actuació urbanística, que tingui executades les obres que hi són compreses, podrà entrar en servei immediatament cosa que s'entén com una mesura facilitadora del procés urbanitzador.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'addició proposada comporta un impacte positiu atès que aquell procés urbanitzador que opta per una execució per fases, aconsegueix que la part del polígon d'actuació urbanística que tingui executades les obres que hi són compreses pugui entrar en servei immediatament podent donar per concloses fases del projecte cosa que agilita el procés.

IMPACTE NORMATIU

La proposta plantejada d'afegir un nou apartat, el 5, a l'article 72 del text refós de la Llei d'urbanisme no suposa, en cap cas, la imposició de noves càrregues administratives, atès que cal considerar que la previsió d'execució per fases s'inclou en el mateix projecte d'urbanització, ja previst legalment.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció “no fer res”, no resol la paralització de determinades actuacions urbanístiques.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció proposada es considera positiva ja que possibilita als projectes d'urbanització preveure l'execució de l'obra urbanitzadora per fases, facilitant així l'execució material dels polígons d'actuació urbanística previstos en els instruments de planejament.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix implementació. Es defineix el concepte de fase en el desenvolupament del projecte d'urbanització, incorporant la previsió que l'execució de les obres per fases estigui justificada, cosa que permetrà desencallar actuacions urbanístiques previstes pel planejament urbanístic.

Article 77.14

VPD M-080.0

Es modifica el títol i s'afegeix un apartat, el 4, a l'article 75 del Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“ Article 75. Consulta prèvia al desenvolupament del sòl urbanitzable”
“4. En el cas que el planejament urbanístic general municipal no estigui adaptat als objectius d'equilibri del planejament territorial parcial, és obligatòria la consulta prèvia de l'avanç del pla a què fa referència aquest article amb relació als plans parcials urbanístics que desenvolupin el sòl urbanitzable delimitat o no delimitat. Amb aquesta finalitat, l'avanç de pla ha d'avaluar la transformació urbanística del sòl de conformitat amb la legislació urbanística i si aquesta transformació s'adequa als objectius d'equilibri esmentats atenent tant els sòls ja transformats com els sòls pendents de transformació”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Quan el planejament urbanístic general municipal no s'ha adaptat als objectius d'equilibri que estableix el planejament territorial parcial, els plans parcials urbanístics que desenvolupen els sectors de sòl urbanitzable delimitat o no delimitat tendeixen a no tenir en compte els objectius esmentats. Sovint, el seu incompliment es detecta en la darrera fase de tramitació del pla quan, fàcilment, se'n podria haver advertir l'incompliment, o la necessitat de complir-los, abans de formular la proposta completa del pla.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu que es busca és que el planejament derivat segueixi les determinacions del planejament territorial parcial tot i que el planejament general del municipi no les contingui per haver estat aprovat anteriorment al pla territorial. Es busca la coherència entre els diferents nivells del planejament malgrat la manca d'actualització del planejament general. També es vol que aquest objectiu s'assoleixi amb una major eficiència de manera que aquest ajust a les determinacions del pla territorial es faci ja abans de formular la proposta completa del planejament derivat i no en fases posteriors, quan ja hi ha part de la feina feta i, si fos el cas, caldria refer-la.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir que la consulta prèvia dels avanços dels plans parcials urbanístics de delimitació tingui caràcter potestatiu quan el planejament urbanístic general municipal no estigui adaptat al planejament territorial.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir que la consulta prèvia dels avanços dels plans parcials urbanístics de delimitació sigui obligatòria quan el planejament urbanístic general municipal no estigui adaptat al planejament territorial.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte positiu en els pressupostos de la Generalitat i també de les administracions locals ja que introdueix la obligació, per a determinats municipis, de fer una consulta prèvia a les administracions urbanístiques competents per a assegurar el compliment dels objectius d'equilibri del planejament territorial parcial. Aquesta consulta prèvia estalviarà feina de modificació i revisió d'aquest planejament durant la seva tramitació a les administracions implicades.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tingui un impacte econòmic i social positiu atès que en establir com a obligatòria la consulta prèvia a la redacció dels plans de desenvolupament del sòl urbanitzable a les administracions urbanístiques competents per a aquells municipis els quals no tinguin planejament urbanístic general municipal adaptat als objectius d'equilibri del planejament territorial parcial, aquest planejament de desenvolupament es podrà aprovar amb major rapidesa i garanties.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no s'estima que hagi de tenir cap impacte normatiu respecte de la situació actual en tant que no suposa en cap cas la imposició de noves càrregues administratives. En tot cas afectarà les administracions urbanístiques competents per a aquells municipis els quals no tinguin planejament urbanístic general municipal no adaptat als objectius d'equilibri del planejament territorial parcial, però en cap cas als ciutadans o les empreses.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 suposa un estalvi pressupostari, un impacte econòmic i social positiu i no tindrà impacte normatiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

Per la implantació de la proposta no es requereix de cap mesura d'implementació, seguiment o avaluació ja que només suposa realitzar una consulta prèvia obligatòria al desenvolupament del sòl urbanitzable.

Article 77.15

VPD M-093.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 83 del Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“4. Les persones físiques o jurídiques privades poden presentar propostes per a la formulació dels plans directores urbanístics que preveu l'article 56.1.g. A aquest efecte, la proposta ha d'incorporar els documents següents:

- a) La memòria justificativa de l'interès territorial de l'actuació i de la seva viabilitat tècnica i econòmica atenent els usos existents o previstos en l'entorn
- b) Els plànols d'emplaçament i delimitació de l'àmbit de l'actuació
- c) L'esbós dels plànols d'ordenació de l'actuació.

En el termini de tres mesos a comptar de la presentació de la proposta, la Comissió de Territori de Catalunya, ha de decidir justificadament si assumeix o no la iniciativa en la formulació del pla i, si l'assumeix, ha de determinar a qui en correspon l'elaboració. Amb aquesta finalitat és preceptiu sol·licitar als ajuntaments afectats que informin en el termini d'un mes sobre els efectes que podria tenir la proposta de pla amb relació als interessos públics urbanístics del municipi. Un cop transcorregut el termini de tres mesos esmentat, si el departament competent en matèria d'urbanisme no ha notificat la resolució adoptada al respecte, s'entén que no assumeix la iniciativa”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

És normal que els particulars plantegin a l'Administració urbanística competent la necessitat o la conveniència de dur a terme actuacions urbanístiques que no estan previstes en el planejament en vigor. També és normal que l'interès propi i legítim dels particulars en la proposta es recolzi en manifestacions sobre l'interès públic urbanístic de la mateixa proposta que, efectivament, hi pot concórrer. En aquest sentit, es tracta de fer transparent la decisió sobre l'interès públic de la proposta mitjançant el procediment administratiu que s'estableix respecte dels plans directores urbanístics a què fa referència, amb caràcter previ a la seva eventual formulació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Rebre propostes de plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal per a l'execució directa d'actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars de persones físiques o jurídiques privades per tal d'assumir-ne, si escau, la Comissió de Territori de Catalunya, la iniciativa pública si concorre un interès públic urbanístic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual en que no està regulada la presentació per part dels de propostes de plans directores urbanístics.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Incloure l'opció de que els privats puguin presentar propostes per a la formulació de plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal per a l'execució directa d'actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 podria comportar un impacte en els pressupostos de la Generalitat i dels ajuntaments respecte de la situació actual en cas que presentessin més propostes de plans directores urbanístics dels que s'haurien presentat sense aquesta opció perquè d'entrada la Comissió de Territori de Catalunya haurà de decidir si assumeix o no la iniciativa en un termini de tres mesos. També haurà de demanar als ajuntaments afectats un informe. Tot i així pot l'esmentada Comissió no resoldre i, en el termini de 3 mesos sense fer-ho, s'entén que no assumeix la iniciativa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè possibilitarà que persones físiques i jurídiques privades formulin plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal per a l'execució directa d'actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no tindrà cap impacte normatiu perquè dona l'opció a persones físiques o jurídiques privades de presentar propostes per a la formulació de plans directores urbanístics però no n'estableix pas l'obligació sinó la possibilitat. No estableix, per tant, cap càrrega administrativa addicional per a empreses i ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 mantindria la situació actual de no presentació per part dels privats de propostes de formulació de plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora en aquest cas.

L'opció 3 s'estima que tindrà impacte pressupostari però no impacte normatiu. Per altra banda s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que es preveu que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que simplement suposa regular la possibilitat de presentació de propostes per part de persones físiques o jurídiques privades per a la formulació dels plans directores urbanístics.

Article 77.16

VPD M-067.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 100 del Text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“4. Quan la modificació del planejament té per objecte una actuació de dotació s'han d'incrementar les reserves per a zones verdes, espais lliures i equipaments d'acord amb les regles següents:

a) Si la modificació comporta transformació dels usos preexistents, s'han de complir les reserves mínimes que estableix l'apartat 3.

b) Si la modificació comporta únicament un increment de sostre edificable o de la densitat, s'han d'incrementar les reserves d'acord amb el que estableixen els apartats 1 i 2 respectivament.

c) Les majors reserves exigides d'acord amb les lletres a i b s'han de situar en la parcel·la o parcel·les a les que la modificació de planejament assigni el major aprofitament urbanístic. Si això no és possible, les noves reserves es poden:

1r. Situar en un àmbit d'actuació discontinu o, fora de l'àmbit d'actuació, adscriure-les per a obtenir els terrenys afectats en una classe distinta de sòl, sempre que siguin accessibles a una distància no superior a cinc-cents metres des de les parcel·les on se situï el major aprofitament urbanístic.

2n. Substituir per l'equivalent en sostre edificat o edificable en les parcel·les a les que s'assigni el major aprofitament amb destinació al sistema urbanístic d'equipament comunitari de titularitat pública, o pel seu valor en metàl·lic amb destinació a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En les actuacions de dotació en sòl urbà consolidat cal fer reserves per a sistemes urbanístics, les quals moltes vegades no es poden preveure en les parcel·les on se situa l'aprofitament urbanístic. Si bé la llei d'urbanisme preveu la possible discontinuïtat dels àmbits d'actuació urbanística, no la regula i els tribunals s'han decantat en molts cassos per no admetre-la.

D'altra banda, l'esmentada Llei tampoc no especifica la possibilitat establerta per la legislació de sòl estatal de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics, ni tampoc la possibilitat genèrica de destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge i això genera dubtes sobre la seva aplicabilitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Assolir una major seguretat jurídica determinant les condicions sota les quals seria admissible la discontinuïtat dels àmbits d'actuació urbanística per fer les reserves per a sistemes urbanístics quan no es poden preveure en les parcel·les on se situa l'aprofitament urbanístic. Millorar també la seguretat jurídica en solucionar una incoherència entre la Llei estatal i l'autonòmica sobre la possibilitat de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o en metàl·lic amb destinacions acotades.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Determinar les condicions sota les quals és admissible la discontinuïtat dels àmbits d'actuació urbanística per fer les reserves per a sistemes urbanístics, i preveure la possibilitat de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o en metàl·lic amb destinacions acotades.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica, per una banda, i per l'altre possibilitarà substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives per a les empreses o la ciutadania en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que tinguin a la seva disposició una regulació unívoca sobre aquestes situacions, agilitzarà les decisions administratives.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 77.17

VPD M-081.0

Es modifiquen els apartats 4 i 5, i s'afegeixen dos apartats, el 4 bis i el 4 ter, a l'article 108 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“4. Les construccions i les instal·lacions que tinguin un volum d'edificació disconforme amb els paràmetres imperatius d'un nou planejament urbanístic, però que no quedin fora d'ordenació, se subjecten al règim següent:

a) S'hi ha d'autoritzar obres de consolidació i obres de rehabilitació, sempre que el planejament urbanístic no les limiti d'acord amb el què estableix la lletra c).

b) S'hi ha d'autoritzar els usos i activitats que siguin conformes amb el nou planejament.

c) En tot cas, els plans urbanístics regulen en quins supòsits el grau de disconformitat amb els paràmetres d'ocupació i profunditat edificable, alçada màxima o edificabilitat màxima comporta vulneració de les condicions bàsiques de la nova ordenació, i poden limitar, en aquests supòsits, les obres de rehabilitació autoritzables. També poden subjectar l'autorització de les obres de gran rehabilitació a l'adequació de l'edifici a la totalitat o algunes de les determinacions del planejament.

d) S'hi ha d'autoritzar els increments d'habitatges o establiments sempre d'acord amb les determinacions del planejament urbanístic sobre densitat o nombre màxim d'habitatges o d'establiments aplicables als edificis disconformes.”

“4 bis. En les construccions i les instal·lacions que estan fora d'ordenació o volum disconforme també s'hi ha d'autoritzar les obres necessàries per enretirar elements perillosos per la salut pública i substituir-los per altres de condicions funcionals similars. En relació amb les construccions i instal·lacions en fora d'ordenació les obres que s'hi autoritzin no comporten augment del valor ni en el cas d'expropiació ni en el cas de reparcel·lació.”

“4 ter. Si la construcció està fora d'ordenació per raó de resultar afectada parcialment per una nova alineació de vial subjecte a cessió gratuïta, però no està inclosa en cap sector de planejament derivat ni en cap polígon d'actuació urbanística, se li aplica el règim que estableix l'apartat 4.”

“5. Els usos preexistents a un nou planejament urbanístic es poden mantenir mentre no esdevinguin incompatibles amb aquest i sempre que s'adaptin als límits de molèstia, de nocivitat, d'insalubritat i de perill que estableixi per a cada zona la nova reglamentació. Els usos preexistents a un nou planejament urbanístic que no siguin conformes amb el règim d'usos que aquest estableix, es consideren en situació de fora d'ordenació quan el nou planejament els declarï

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb l'aprovació dels plans molts usos i edificis es troben en situació de disconformitat. D'acord amb les previsions reglamentàries, els plans poden establir en quins supòsits el grau de disconformitat amb els paràmetres del planejament limita o no la possibilitat de dur-hi a terme les obres de rehabilitació autoritzables. Aquesta possibilitat no sempre ha estat acceptada pels tribunals els quals han resolt els conflictes atenent només a les previsions legals. Per raons de seguretat jurídica, cal regular legalment aquesta situació d'acord amb les previsions reglamentàries.

D'altra banda, en els edificis en volum disconforme i fora d'ordenació, moltes vegades hi ha elements perillosos com ara l'amiant. La restricció d'obres en aquests edificis, sobre tot si són fora d'ordenació, impedeix sovint que es puguin substituir, quan per raons de salut pública és necessari fer-ho.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius principals de la proposta son dos: d'una banda donar seguretat jurídica a l'autorització de renovacions d'usos i d'obres en situació de disconformitat i, d'altra banda, solucionar el problema dels elements perillosos en els edificis en situació de fora d'ordenació o volum disconforme per raons sanitàries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació d'incoherència entre la regulació legal i reglamentaria en les situacions de volum disconforme que no es troben en situació de fora d'ordenació.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Assolir la coherència entre la regulació legal i reglamentària en les situacions de volum disconforme que no es troben en situació de fora d'ordenació. Permetre l'execució d'obres per substituir elements perillosos per a la salut en aquests edificis.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant, no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica, per una banda, i per l'altre l'objectiu de millorar la salut pública en permetre l'execució de les obres per substituir elements perillosos per a la salut en els edificis en situació de fora d'ordenació o en volum disconforme.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives pels afectats en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que tinguin a la seva disposició una regulació unívoca d'aquestes situacions agilitzarà les decisions administratives per a solucionar les problemàtiques existents.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta, ja que suposa modificar el règim de fora d'ordenació o volum disconforme i regular els usos preexistents al planejament urbanístic.

incompatibles i els subjecti a cessament de forma expressa. Els usos en situació de fora d'ordenació no poden ser objecte de canvis de titularitat ni de renovació de les llicències d'ús o altres autoritzacions sotmeses a termini, havent-se d'acordar, en aquests supòsits, el seu cessament immediat. Quan l'autorització d'aquests usos no està sotmesa a termini, es pot procedir a la revocació de les autoritzacions corresponents, sens perjudici de les indemnitzacions que corresponguin d'acord amb la legislació aplicable. En la resta de casos de disconformitat, els usos preexistents es poden mantenir i poden ser objecte de canvis de titularitat”.

Article 77.18

VPD M-097.0

Es modifica la lletra a de l'apartat 3 de l'article 122 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“a) Exigir a les persones propietàries afectades pagaments a la bestreta de les quotes que els pertocin de les despeses d'urbanització. Quan l'actuació s'executi per fases, es poden exigir pagaments a la bestreta específics als propietaris afectats per la fase que s'executi. En el cas d'actuació per reparcel·lació en supòsits de compensació, cal que la entitat urbanística col·laboradora estigui definitivament constituïda.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el pagament de les despeses d'urbanització s'ha detectat un problema perquè hi ha persones propietàries afectades que no poden fer efectius els pagaments abans de l'inici de les obres d'urbanització i no es disposa a temps de la liquiditat necessària per executar-les. Com sigui que la Llei vigent no regula l'execució de les obres per fases, l'exigència de bestretes pel pagament de les obres d'urbanització recau sobre tots els propietaris de l'àmbit quan, per facilitar l'execució de les obres s'hauria de poder adreçar, en el cas d'execució per fases, exclusivament als propietaris directament afectats per les obres a executar en primer terme i referir-se només a aquestes obres.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació de la lletra a de l'apartat 3 de l'article 122 del text refós de la Llei d'urbanisme és admetre, pel cas que les obres d'urbanització del polígon d'actuació urbanística s'executin per fases, la possibilitat d'exigir pagaments a la bestreta específics als propietaris afectats per la fase d'urbanització que s'executi.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No preveure, en l'execució de les obres d'urbanització per fases, pagaments a la bestreta per la fase que s'executi.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. En l'execució per fases de les obres d'urbanització preveure pagaments a la bestreta per la fase que s'executi.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap increment de despesa pública en els pressupostos de la Generalitat, és tracta d'establir una regla específica per exercir l'acció per exigir pagaments a la bestreta de les obres d'urbanització només als propietaris de la fase que es vagi a executar.

No es preveuen costos d'execució pel que fa a inspecció, seguiment o control de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les propostes plantejades comporten un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual atès que regulen la possibilitat d'exigir el pagament de bestretes de les quotes d'urbanització només als propietaris de la fase que s'executa, mesura que pot ajudar a impulsar els processos urbanitzadors.

IMPACTE NORMATIU

La proposta plantejada no suposa la imposició de noves càrregues administratives, al contrari, pot aportar agilitat a les etapes de caire econòmic en el procés urbanitzador mitjançant la previsió de la possibilitat d'exigir pagaments de bestretes referits a la fase.

Es preveu que no suposarà cap càrrega administrativa addicional sobre les empreses o la ciutadania.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat ja que propiciarà l'impuls d'actuacions urbanístiques paralitzades.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix cap mesura per implantar-la. Es proposa regular els pagaments a la bestreta en urbanització per fases, en coherència amb la previsió de l'execució d'obres d'urbanització per fases que s'ha proposat introduir en aquest avantprojecte a l'article 72.5 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

Article 77.19

VPD M-098.0

Es modifica la lletra a de l'apartat 2 de l'article 124 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“a) Les parcel·les amb aprofitament privat resultants:

1r. A les persones propietàries en proporció a llurs drets respectius.

2n. A l'administració actuant, les que li corresponguin per raó de la cessió obligatòria i gratuïta de sòl per a la participació de la comunitat en les plusvàlues generades per l'actuació.

3r. A l'administració actuant o a l'entitat urbanística col·laboradora, segons la modalitat de la reparcel·lació sigui o no per cooperació, les que el projecte de reparcel·lació reservi per pagar les despeses d'urbanització, per destinar-hi el producte obtingut per la venda a tercers de les parcel·les adjudicades, o a l'empresa que executi les obres d'urbanització en concepte de pagament en espècie, total o parcial”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La crisi sanitària ha comportat una paràlisi en l'execució de les actuacions urbanístiques per manca de capacitat financera suficient dels operadors públics i privats per pagar tot el cost de les obres d'urbanització. Per això s'ha vist la necessitat de regular la possibilitat d'executar les obres d'urbanització per fases en aquells supòsits que sigui factible, mitjançant la mesura que preveu afegir un apartat 5 a l'article 72. Tot i així encara resta per solucionar el problema que s'identifica en aquesta proposta i que és la manera com es poden finançar els costos d'urbanització per no frenar el desenvolupament urbanístic allà on sigui necessari.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta es possibilitar el finançament del cost de les obres d'urbanització a les que han de fer front els promotors públics i privats de desenvolupaments urbanístics. La mesura pretén facilitar-los algun sistema per tal que puguin finançar els costos de l'obra d'urbanització per tal de no frenar el desenvolupament urbanístic allà on sigui necessari

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el finançament de les obres d'urbanització dels desenvolupaments urbanístics com fins ara.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir la possibilitat de reservar una part de les parcel·les que formen part del projecte de reparcel·lació per pagar les despeses d'urbanització amb la venda a tercers d'aquestes o bé que l'empresa que executi les obres les pugui rebre en concepte de pagament en espècie.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no comportarà cap impacte pressupostari respecte de la situació actual per a les finances de la Generalitat, perquè el permetre l'adjudicació de parcel·les a l'entitat promotora de les actuacions urbanístiques perquè pugui vendre-les per pagar despeses d'urbanització no suposarà cap cost addicional per la Generalitat, en termes de recursos materials o personals, en tant que no suposarà cap feina addicional pels seus treballadors.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè possibilitarà el desenvolupament de sols que potser no es desenvoluparien sense ella, en tant que obre la possibilitat de no haver d'esmerçar recursos previs per finançar les obres d'urbanització. Com que aquest desenvolupament s'ha aprovat perquè es considera positiu des d'un punt de vista econòmic i social el fet d'avançar-lo o fer-lo possible té un impacte lògicament positiu.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no tindrà cap impacte normatiu respecte de la situació actual en tant que l'opció de finançar les obres d'urbanització mitjançant una part de les parcel·les adjudicades en un projecte de reparcel·lació no comportarà cap càrrega administrativa addicional per a les empreses o ciutadans encara que siguin l'entitat urbanística col·laboradora.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 suposa no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però, en canvi, es preveu que tindrà un impacte econòmic i social, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat de possibilitar el desenvolupament urbanístic en molts dels casos.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que suposa regular la possibilitat d'adjudicar parcel·les a l'administració actuant o a l'entitat urbanística col·laboradora per vendre-les a tercer o a l'empresa que executi les obres per pagar les despeses d'urbanització.

Article 77.20

VPD M-099.0

Es modifica l'apartat 2, i s'afegeix un apartat, el 3, a l'article 125 del Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“2. A partir de l'inici de l'expedient de reparcel·lació, i mentre no s'iniciïn els tràmits per a l'aprovació del projecte de reparcel·lació, els terrenys afectats se subjecten al règim d'usos i obres provisionals. Pel que fa a les edificacions existents implantades legalment, a més de les obres d'intervenció relatives a la demolició d'edificis que no estiguin protegits pels seus valors o característiques específiques, s'hi poden executar les següents:

a) Quan l'actuació urbanística no en requereix l'enderrocament, les obres d'intervenció que es precisin per a conservar les edificacions en les condicions exigides per les lleis perquè serveixin de suport a l'ús a què es destinen o per a condicionar-les amb la finalitat de destinar-les a un ús provisional admès.

b) Quan l'actuació urbanística en requereixi o en pugui requerir l'enderrocament, les obres d'intervenció emparades en el règim d'usos i obres provisionals i de fora d'ordenació.”

“3. L'inici dels tràmits per a l'aprovació del projecte de reparcel·lació comporta la suspensió automàtica de l'atorgament de qualsevol llicència urbanística en l'àmbit del polígon d'actuació urbanística fins a la fermesa de l'aprovació definitiva de l'esmentat projecte.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 125 del Text refós de la Llei d'urbanisme determina l'inici de l'expedient de reparcel·lació en el moment d'aprovació de la delimitació del polígon d'actuació urbanística, moment en què queda automàticament suspès l'atorgament de llicències. Per la seva banda, l'article 53 del mateix Text legal admet l'autorització d'usos i obres provisionals sobre aquests terrenys mentre no s'inicia el procediment de reparcel·lació. Del redactat d'un i altre article no queda clar en quin període són admissibles els usos i obres provisionals ni tampoc es determinen les obres autoritzables en les edificacions existents, situació que s'ha de resoldre ja que el projecte de reparcel·lació acostuma a elaborar-se al cap d'uns quants anys, amb la conseqüent indefinició i paràlisi que es produeix mentrestant en els terrenys i edificacions d'aquell polígon.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Solucionar els problemes que s'han identificat; bàsicament la indeterminació de la normativa actual sobre en quin període són admissibles els usos i obres provisionals en els terrenys inclosos en un polígon d'actuació urbanística així com la indeterminació, també, en les obres autoritzables en les edificacions existents. Aquesta situació és especialment greu perquè el projecte de reparcel·lació acostuma a trigar uns quants anys en elaborar-se i això porta una indefinició i paràlisi en els terrenys i edificacions dels polígons afectats que es vol evitar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual pel que fa a la indefinició sobre en quin període són admissibles els usos i obres provisionals en els polígons d'actuació urbanística així com quines són les obres autoritzables en les edificacions existents.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de claredat de la regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir en quin període són admissibles els usos i obres provisionals en els polígons d'actuació urbanística així com quines són les obres autoritzables en les edificacions existents.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 s'estima que no comportarà cap impacte pressupostari, i suposarà una millora en la regulació dels polígons d'actuació urbanística subjectes a reparcel·lació perquè determinarà la possible admissió d'usos i obres provisionals, com les obres admissibles en les edificacions afectades per la delimitació del polígon, i determinarà el moment d'inici i la durada de la suspensió de l'atorgament de llicències urbanístiques. Però, no suposarà un cost addicional en recursos materials i personals per a l'administració de la Generalitat perquè no suposa cap nova tasca per als treballadors.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 implica un impacte econòmic i social positiu, ja que incideix en dos punts molt concrets vinculats amb gestió urbanística —en concret sobre el desenvolupament dels polígons d'actuació urbanística subjectes a reparcel·lació— dotant l'ordenament jurídic de major seguretat. Aquesta millora definint amb major detall en quin període són admissibles els usos i obres provisionals, i les obres autoritzades en les edificacions existents implica, en general, un benefici econòmic i social pel conjunt de la societat. També serà un benefici perquè es podran executar les obres admeses.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no es preveu que tingui cap impacte normatiu respecte de la situació actual perquè no implicarà cap càrrega administrativa addicional sobre les empreses i la ciutadania. En tot cas les sol·licituds i informes que hauran de presentar els interessats per obtenir la llicència de les obres a executar són els usuals per dur a terme les obres de què es tracti.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no es preveu que tingui impacte pressupostari, se li estima un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que hagi de tenir cap impacte normatiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura d'implementació per implantar la proposta, ja que amb la proposta ja queden clars quins són els usos i obres admissibles i, a més, es fixa tant el moment en què s'inicia com en el que es finalitza la suspensió d'atorgament de llicències urbanístiques.

Article 77.21

VPD M-100.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 157 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“3. La condició d'administració actuant de les àrees residencials estratègiques correspon, en primer terme, a un consorci urbanístic del qual formin part, en tot cas, l'Institut Català del Sòl i l'ajuntament corresponent. La participació de l'Ajuntament en el consorci pot ser assumida, si així ho determina el consistori, per una entitat pública empresarial local o un organisme autònom local, sempre que reuneixin les condicions d'entitat urbanística especial d'acord amb el que estableix l'article 22. El consorci urbanístic s'ha de constituir en el termini de 3 mesos des de l'entrada en vigor del Pla director o en el termini proporcionat que aquest estableixi; en cas contrari l'administració actuant, si així ho determina la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, és l'Institut Català del Sòl o bé l'ajuntament corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En aquests moments hi ha diverses àrees residencials estratègiques en què no s'ha constituït el consorci que preveu la Llei d'urbanisme per desenvolupar-les. Per tant, la seva execució requereix la designació prèvia, per part del titular del departament competent en matèria d'urbanisme, de l'administració urbanística actuant. Actualment per previsió legal (article 157.3) aquesta administració ha de ser l'INCASOL. Això tanca la possibilitat de que ajuntaments que hi estan interessats puguin desenvolupar ells l'àrea i genera una concentració de feina per a l'Institut Català del Sòl que no és necessària.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Accelerar el desenvolupament d'algunes àrees residencials estratègiques en què no s'ha constituït el consorci que preveu la Llei d'urbanisme per desenvolupar-les. I que l'Institut Català del Sòl no hagi de ser l'administració urbanística actuant si l'Ajuntament corresponent té interès en desenvolupar l'Àrea per tal que l'Institut Català del Sòl pugui centrar-se en altres actuacions sense voluntat municipal d'escometre-les com a administració actuant.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir l'Institut Català del Sòl com a administració actuant quan no s'hagi constituït consorci.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Possibilitar que l'Ajuntament corresponent pugui ser administració actuant quan hi tingui interès i no s'hagi constituït el consorci per al desenvolupament d'àrees residencials estratègiques.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 es preveu que suposarà un estalvi respecte de la situació actual pels pressupostos de la Generalitat perquè l'Institut Català del Sòl no haurà de ser necessàriament l'administració actuant en els supòsits en què no s'hagi constituit consorci, i permet que els ajuntaments interessats puguin assumir la funció d'administració actuant. Això suposarà un estalvi de recursos materials i personals per l'Institut Català del Sòl, per tant de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè permetrà, en determinats supòsits, que l'administració actuant sigui l'ajuntament corresponent, apropant així la gestió urbanística a l'administració més propera a l'actuació. Per les seves característiques aquestes àrees són d'alt interès social i, per tant, que les pugui gestionar l'ajuntament respectiu pot comportar un impacte social positiu pels administrats.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu atès que el fet que l'administració actuant sigui un ajuntament en comptes de l'Institut Català del Sòl pel que fa al desenvolupament d'àrees residencials estratègiques no comportarà cap càrrega administrativa addicional per a la ciutadania o per a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari positiu, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 es preveu que tingui impacte pressupostari positiu per l'Administració de la Generalitat, així com un impacte econòmic i social positiu, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. Es proposa incorporar la possibilitat que la condició d'administració actuant de les àrees residencials estratègiques, si així ho determina la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, pugui ser l'ajuntament corresponent.

Article 77.22

VPD M-101.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 157 bis de Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“4. Per a la formulació del pla, l'entitat o l'organisme determinat per la Comissió de Territori de Catalunya ha de convocar els departaments de l'Administració de la Generalitat i les corporacions locals afectats per ponderar durant la redacció i tramitació del pla els interessos públics respectius que hi concorrin i facilitar l'impuls del procediment d'aprovació. Amb aquesta mateixa finalitat, pot convocar també els òrgans d'altres administracions afectades”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els plans directors urbanístics de sectors d'interès supramunicipal requereixen una tramitació àgil i eficaç ja que es tracta de preveure actuacions d'especial rellevància. Com a conseqüència dels informes que han d'emetre els departaments de la Generalitat i les administracions locals afectades sovint s'han d'esmenar successivament en la tramitació els documents elaborats, quan si es comptés des de l'inici amb el seu parer i la seva implicació al llarg de la tramitació seria més àgil el procés.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és fer més àgil i eficaç la formulació i tramitació dels plans directors urbanístics de sectors d'interès supramunicipal per tal que incloguin, des de l'inici, els punts de vista de tots els sectors implicats i així tinguin en compte els seus interessos públics així com el seu coneixement sectorial o de tot el territori afectat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No convocar els departaments de l'Administració de la Generalitat ni les corporacions locals afectats en la formulació dels plans directors urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

Opció 2. Qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora, ja que cal fixar legalment l'obligació de convocar als departaments de l'Administració de la Generalitat i les administracions locals afectades.

Opció 3. Regular la convocatòria obligatòria de departaments i administracions locals en la formulació dels plans directors urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no tindrà un impacte pressupostari respecte de la situació actual. Hi haurà un increment de feina equivalent a les hores de dedicació dels representants dels departaments de la Generalitat i de les corporacions locals dels municipis afectats que participin en la fase de formulació dels plans directors urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè permetrà que es tinguin en compte i es valorin els interessos públics dels departaments de la Generalitat, coneixedors dels diferents àmbits, i de les administracions locals afectades en els plans directors urbanístic de sectors d'interès supramunicipal que justament es relacionen amb actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació plantejada no té cap impacte normatiu perquè no suposa en cap cas la imposició de noves càrregues administratives. Podria suposar-ne un estalvi perquè permet conèixer i tenir en compte els interessos públics dels departaments de la Generalitat i de les corporacions locals afectades des del moment de la formulació del pla director urbanístic i la mesura reconeix explícitament, en aquest sentit, l'impuls en l'aprovació d'aquests plans.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora en aquest cas.

L'opció 3 suposa un estalvi pressupostari negatiu però un impacte econòmic i social positiu i un impacte normatiu positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que bàsicament suposa preveure la convocatòria obligatòria de departaments i administracions locals en la formulació dels plans directors urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

Article 77.23

VPD M-102.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 188 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“2. La competència i el procediment per atorgar i denegar les llicències urbanístiques s'ajusten al que estableix la legislació de règim local. Transcorregut el termini màxim sense que s'hagi notificat l'atorgament de la llicència sol·licitada, els interessats estan legitimats per entendre-la atorgada per silenci administratiu, llevat que es tracti dels actes següents:

a) Els moviments de terra i les esplanacions dels terrenys en sòl no urbanitzable.

b) Les obres de construcció, d'edificació i d'instal·lació de nova planta en sòl no urbanitzable o, en qualsevol classe de sòl, si són obres d'edificació de nova planta que, d'acord amb la legislació sobre ordenació de l'edificació, requereixen l'elaboració d'un projecte tècnic.

c) La instal·lació provisional o permanent de cases prefabricades o instal·lacions similars en sòl no urbanitzable.

d) La tala de masses arbòries o de vegetació arbustiva que es derivi de la legislació de protecció del domini públic.

e) Els que contravinguin la legalitat urbanística.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del l'article 188 del Text refós de la Llei d'urbanisme relatiu al règim jurídic de les llicències urbanístiques estableix que el sentit positiu del silenci administratiu en aquesta matèria s'entén sens perjudici del que disposa l'article 5.2 de la mateixa norma i en el marc del que estableix la legislació aplicable sobre procediment administratiu comú. Tanmateix, cal tenir en compte que d'acord amb la normativa del sòl estatal, determinats actes porten aparellat el sentit negatiu del silenci i cal recollir aquests actes en l'article 188 de la legislació urbanística catalana per tal que ciutadans i operadors jurídics sàpiguen a què atènyer-se en cas que no es dicti i notifiqui en termini la resolució corresponent d'atorgament de llicència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Millorar la seguretat jurídica en relació al silenci positiu o negatiu de l'atorgament de llicències urbanístiques en determinats supòsits en els que hi ha una certa col·lisió entre el que estableix la normativa estatal i el que estableix la Llei d'urbanisme. L'objectiu de la proposta és que no quedi cap dubte de en quins supòsits hi ha silenci positiu i en quins negatiu en l'atorgament de llicències urbanístiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el sentit actual del silenci administratiu en l'atorgament de les llicències urbanístiques.

Opció 2. Qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora, ja que cal fixar en quins casos l'atorgament de la llicència s'ha d'entendre desestimada segons la llei estatal del sòl.

Opció 3. Recollir el sentit del silenci en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques i concretar els actes que porten aparellat el sentit desestimatori.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no té un impacte en els pressupostos de la Generalitat ni de les administracions locals atès que bàsicament especifica el sentit del silenci administratiu, positiu o negatiu, en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques, tot especificant els actes pels quals el silenci ha de ser considerat desestimatori de conformitat amb la legislació de sòl estatal, però no augmenta els supòsits en que hi haurà d'haver resolució explícita, que seria en els que si que hi hauria un increment de feina per part dels treballadors de les esmentades administracions públiques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè millorarà la seguretat jurídica dels qui hagin de sol·licitar una llicència urbanística en tant que clarifica aquells casos en que hi podia haver confusió respecte de la normativa estatal. Com que incideix en el règim jurídic de les llicències urbanístiques pel que fa a la determinació del sentit del silenci administratiu, implicarà, com ja s'ha dit, una major seguretat jurídica quan hagi transcorregut el termini màxim sense que s'hagi notificat l'atorgament de la llicència sol·licitada.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no s'estima que hagi de tenir cap impacte normatiu en tant que no suposa en cap cas la imposició de noves càrregues administratives. En tot cas consisteix en clarificar el sentit del silenci administratiu en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques, ja que per a determinats actes el sentit del silenci s'ha de considerar negatiu, però no augmentarà el nombre de resolucions explícites que si que podrien implicar un cert impacte normatiu.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res produeix inseguretat jurídica ja que l'actual redactat no recull en quins casos (actes) el sentit del silenci és negatiu.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora en aquest cas.

L'opció 3 s'estima que no tindrà impacte pressupostari ni normatiu i, en canvi, s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que es preveu que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que bàsicament suposa especificar, de conformitat amb la legislació de sòl estatal, el sentit del silenci administratiu en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques.

Article 77.24

VPD M-103.0

Es modifiquen els apartats 3 i 4 de la de la disposició addicional segona del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que resten redactats de la manera següent:

“3. Són actuacions de transformació urbanística de dotació les previstes en modificacions del planejament sobre terrenys que, en origen, tenen la condició de sòl urbà consolidat i que, sense comportar una reordenació general d'un àmbit, comporten la transformació dels usos preexistents o l'augment de l'edificabilitat o de la densitat de determinades parcel·les i la correlativa exigència de majors reserves per a sistemes urbanístics d'espais lliures i d'equipaments comunitaris d'acord amb l'article 100.4.”

“4. En les actuacions de dotació a què fa referència l'apartat 3, els propietaris han de cedir el sòl amb aprofitament urbanístic i el sòl destinat a majors reserves de sistemes urbanístics d'acord amb els articles 43.1.b i 100.4. El compliment d'aquests deures s'ha de fer efectiu mitjançant el sistema i la modalitat d'actuació que s'estableixin per a l'execució del polígon d'actuació urbanística que a aquest efecte s'ha de delimitar, el qual es pot referir a una única finca.

“Tanmateix, quan la modificació de planejament determini que el compliment dels deures de cessió de sòl se substitueix pel seu equivalent en metàl·lic d'acord amb els articles 46.2.b i 100.4.c.2n, ha d'incloure el càlcul del valor total de les càrregues imputables a l'actuació de dotació. En aquests cas, els propietaris poden complir el deure substitutori de pagament en metàl·lic, sense necessitat de delimitar cap polígon ni aplicar cap sistema d'actuació urbanística, en el moment d'atorgament de la llicència d'obra nova o de rehabilitació que habiliti una edificabilitat o densitat superior o l'establiment del nou ús atribuït per l'ordenació i com a condició prèvia a la concessió de la llicència.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta de modificació de l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme obliga, per mantenir la coherència interna de la norma, a proposar també la modificació dels apartats 3 i 4 de la disposició addicional segona.

El problema que es va identificar i que va provocar la proposta de modificació de l'article 100 era que l'esmentat text refós no especifica la possibilitat establerta per la legislació de sòl estatal de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics, ni tampoc la possibilitat genèrica de destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge i això genera dubtes sobre la seva aplicabilitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Ajustar el contingut dels apartats 3 i 4 de la disposició addicional segona de la Llei d'urbanisme relatiu a les noves determinacions legals que es preveuen incorporar mitjançant la mesura corresponent a la modificació de l'article 100 de l'esmentat text refós.

L'objectiu pel que s'ha proposat la modificació de l'article 100 ha estat assolir una major seguretat jurídica en solucionar una incoherència entre la Llei estatal i l'autonòmica sobre la possibilitat de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre per equipaments públics o en metàl·lic amb destinacions acotades.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la incoherència interna que l'aprovació de la modificació de l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme provocaria.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Eliminar la incoherència interna que l'aprovació de la modificació de l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme provocaria en la Disposició addicional segona de la mateixa norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica i la coherència interna de la norma, per una banda, i per l'altre possibilitarà substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge. Tot plegat s'estima que suposarà un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives per a les empreses o la ciutadania en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que tinguin a la seva disposició una regulació unívoca sobre aquestes situacions, agilitzarà les decisions administratives.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar

Article 77.25

VPD M-104.0

S'afegeix un tercer paràgraf a la disposició addicional setzena del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, amb el text següent:

“L’atorgament de llicències urbanístiques d’usos i obres provisionals per part de l’Ajuntament de Barcelona no requereix sol·licitar a una altra administració urbanística un informe previ sobre els aspectes de legalitat dels usos i obres interessats.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, va establir per aquest municipi un règim especial en matèria urbanística i va crear la Subcomissió d'urbanisme del municipi de Barcelona per exercir les competències urbanístiques de la Generalitat. Entre aquestes competències, la Llei no especifica la corresponent a l'informe previ en el procediment autoritzatori dels usos i obres provisionals, circumstància que va donar peu a considerar que no calia aquest informe.

Com sigui, però, que en virtut de l'article 36 de la Llei 31/2010, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, a l'àmbit metropolità, els esmentats informes ja no els emet un òrgan urbanístic de la Generalitat sinó l'Àrea Metropolitana de Barcelona, es plantegen dubtes sobre la seva exigència que, per seguretat jurídica, cal resoldre mitjançant l'especificació legal corresponent.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Donar seguretat jurídica a l'atorgament de les llicències per a usos i obres provisionals al municipi de Barcelona. Aclarir que no cal l'emissió de cap informe previ a l'esmentat atorgament atès el règim especial que el municipi de Barcelona té en matèria urbanística en virtut de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació de falta de definició sobre la necessitat d'un informe d'alguna altra administració urbanística per a l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals a Barcelona.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Aclarir que no fa falta un informe de cap altra administració urbanística per a l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals a Barcelona.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que establir que no cal sol·licitar l'informe sobre l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals a Barcelona a cap altra administració impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica en tant que clarifica que no cal sol·licitar a una altra administració urbanística un informe previ sobre els aspectes de legalitat dels usos i obres interessats en l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals per part de l'Ajuntament de Barcelona. També tindrà un impacte positiu perquè clarificarà els tràmits per a l'autorització d'aquests usos i obres.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè no implicarà cap increment de càrregues administratives pels afectats en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que s'acclareixi que no cal l'informe de cap altra administració urbanística sobre aspectes de legalitat dels usos i obres interessats en l'atorgament de llicències urbanístiques provisionals a Barcelona, agilitzarà les decisions administratives.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. Es proposa clarificar la tramitació per l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals per part de l'Ajuntament de Barcelona, donant-li seguretat jurídica.

Article 77.26

VPD M-106.0

S'afegeix una nova disposició final, la novena, al Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, amb el text següent:

“Amb relació a la modificació de l'apartat 2 de l'article 49 de la Llei present, operada per la Llei XXXXX, s'ha d'entendre que els lindars a què fan referència el Reglament sobre protecció de legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014 de 13 de maig, i el planejament territorial i urbanístic vigents resten desplaçats pels que estableix l'article esmentat a l'efecte d'exigir l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui i de l'òrgan competent de la Generalitat en matèria de paisatge, pel que fa a les construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera o, en general, rústica.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reglament de protecció de la legalitat urbanística, els plans territorials parcials i els plans urbanístics estableixen de conformitat amb les previsions de l'actual article 49.2 del TRLU i respectant els mínims establerts pel Reglament de la Llei d'urbanisme, els lindars a partir dels quals és preceptiu l'informe de la comissió territorial d'urbanisme per a l'autorització de construccions pròpies d'una activitat rústica. A més, per prescripció dels plans territorials, aquests lindars també operen a l'efecte de l'informe de l'òrgan competent en matèria de paisatge.

Mitjançant la modificació de l'apartat 2 de l'article 49 que s'ha proposat en una altra mesura, s'estableixen uns lindars a nivell legal. Per evitar qualsevol dubte interpretatiu cal fer palès que aquests lindars legals desplacen els establerts en les esmentades disposicions reglamentàries.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Completar la proposta per la que es proposa modificar l'apartat 2 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme per ampliar els lindars a partir dels quals cal sotmetre les noves construccions pròpies d'una activitat rústica, en sòl no urbanitzable, a l'informe de la Comissió territorial d'urbanisme corresponent, per tal que les previsions del Reglament sobre protecció de legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014 de 13 de maig, i del planejament territorial i urbanístic vigent, no hi entrin en contradicció.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer referència al desplaçament del Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística ni del planejament territorial i urbanístic vigents, a uns determinats efectes.

Opció 2. Arran de la modificació proposada de l'art. 49. 2 TRLU, qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Fer referència al desplaçament dels lindars previstos en el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística i el planejament territorial i urbanístic vigents a l'efecte de sotmetre's a determinats informes preceptius en les noves construccions rústiques en sòl no urbanitzable

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no tindrà cap impacte en els pressupostos de la Generalitat, atès que únicament conté una precisió a fi de garantir la seguretat jurídica, en coherència i coordinació amb la modificació proposada a l'article 49.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme, per clarificar que quan no es superin els nous lindars legals (malgrat superar els previstos en el Reglament de Protecció de legalitat urbanística i els dels planejaments territorials o urbanístics) no caldrà informe de la Comissió d'urbanisme corresponent ni informe de l'òrgan de la Generalitat en matèria de paisatge.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè clarificarà a tots als operadors urbanístics, l'exempció de la necessitat de disposar dels corresponents informes preceptius indicats en aquesta disposició final, en els procediments relatius a noves construccions pròpies d'una activitat rústica quan no superin els nous lindars fixats legalment.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no implicarà cap impacte normatiu respecte de la situació actual perquè fa referència al necessari desplaçament dels lindars previstos en el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística i en el planejament territorial i urbanístic, conseqüència d'una proposta anterior, als efectes d'haver de sotmetre's a informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui i de l'òrgan competent de la Generalitat en matèria de paisatge en cas de noves construccions pròpies d'una activitat rústica. Aquest canvi no suposarà cap càrrega administrativa nova per a empreses i ciutadania.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social. S'ha descartat perquè no és possible si prospera la proposta de modificació de l'article 49.2 de la Llei d'urbanisme.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no tindrà impacte pressupostari, es preveu que suposarà un impacte econòmic i social positiu i no tindrà impacte normatiu respecte de la situació actual, com ja s'ha descrit. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar l'opció proposada. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 78.1

VPD M-069.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 23 de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que resta redactat de la manera següent:

"5. El Pla director urbanístic metropolità ha de respectar les determinacions dels plans directores urbanístics que, d'acord amb la legislació urbanística, formula i aprova l'Administració de la Generalitat i que afecten l'àmbit metropolità."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei de l'ÀMB regula dos instruments d'ordenació urbanística integral de l'àmbit metropolità, un d'ells el Pla director urbanístic metropolità. Tot i la coincidència terminològica amb els plans directores urbanístics del TRLU, és clar que la seva naturalesa urbanística és ben diferent, ja que l'objecte d'aquests no és, en cap cas, l'ordenació integral d'un municipi o d'un conjunt de municipis.

Tanmateix, a partir d'aquesta coincidència i de les referències ambigües de la Llei de l'ÀMB als plans directores urbanístics de Llei d'urbanisme, s'ha qüestionat la potestat per formular-los en l'àmbit metropolità. Els pronunciaments judicials no neguen aquesta potestat, però, hi ha el risc que es consolidi un criteri jurisprudencial particularment restrictiu perquè es puguin formular, més enllà dels requisits que estableix la Llei d'urbanisme per delimitar la potestat amb caràcter general.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és aclarir, per via indirecta, que, en l'àmbit metropolità, es poden formular plans directores urbanístics d'acord amb els requisits generals que estableix el TRLU i que, entre aquests plans i els instruments urbanístics d'ordenació integral dels municipis afectats, en aquest cas de l'àmbit metropolità, opera les regla tradicional sobre la relació de jerarquia normativa entre plans.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. No fer res: manté la disfunció vigent.

Opció 2. Alternatives: cap, ni el TRLU, ni Llei de l'Àrea Metropolitana de Barcelona fixen excepcions a la formulació de plans directores urbanístics en àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

Opció 3. Proposta: modificació de l'apartat 5 de l'article 23 per especificar que el Pla director urbanístic metropolità respectarà les determinacions dels plans directores urbanístics que formula i aprova l'Administració de la Generalitat afectant l'àmbit metropolità.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap impacte pressupostari pel que fa a recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atès que només suposa refermar la potestat per formular plans directores urbanístic ex TRLU en l'àmbit metropolità, sense cap més restricció que la derivada dels requisits generals que estableix el TRLU.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte econòmic, l'objecte de la mesura proposada no n'implica cap. I, en relació amb l'impacte social, cal assenyalar que la mesura proposada tindrà un efecte favorable en la realitat social ja que la seva implementació comportarà disposar d'un marc normatiu més clar pel que fa a l'àmbit material i territorial dels plans directores urbanístics ex TRLU en l'àmbit metropolità.

IMPACTE NORMATIU

La disposició proposada no implica cap càrrega administrativa nova per a les persones destinatàries ja que es tracta d'una norma clarificadora en l'aspecte analitzat.

En tots cas, pot suposar un element que eviti la inseguretat jurídica en tant que permet establir clarament que el Pla director urbanístic metropolità ha de respectar les determinacions dels plans directores urbanístics, formulats i aprovats per l'Administració de la Generalitat i que afecten l'àmbit metropolità.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

D'altra banda, l'objecte material de la proposta és innocu amb relació a la discriminació eventual per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció “no fer res”, no resol la situació d'inseguretat jurídica assenyalada.

D'altra banda, no hi ha cap alternativa que modificar l'article 23.5 de la Llei de l'AMB, ja que ni el TRLU, ni la Llei de l'AMB, estableixen excepcions a la formulació de plans directores urbanístics en l'àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

L'opció proposada es positiva ja que aporta seguretat jurídica a l'encaix jurídic de continguts entre el Pla director urbanístic metropolità i els plans directores urbanístics esmentats.

IMPLEMENTACIÓ

La proposta no requereix de cap mesura per ser implantada, només suposa recollir explícitament que el Pla director urbanístic metropolità haurà de respectar les determinacions dels plans directors urbanístics que formula i aprova l'Administració de la Generalitat i que afecten l'àmbit metropolità.

Article 78.2

VPD M-068.0

S'afegeix un apartat, l'1 bis, a l'article 37 de la Llei 31/2010, amb el text següent:

"1. bis De conformitat amb l'apartat 1 i el Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, els òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat són competents per a formular i aprovar els plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità a què fan referència els articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei de l'ÀMB regula dos instruments d'ordenació urbanística integral de l'àmbit metropolità, un d'ells el Pla director urbanístic metropolità. Tot i la coincidència terminològica amb els plans directores urbanístics del TRLU, és clar que la seva naturalesa urbanística és ben diferent, ja que l'objecte d'aquests no és, en cap cas, l'ordenació integral d'un municipi o d'un conjunt de municipis.

Tanmateix, a partir d'aquesta coincidència i de les referències ambigües de la Llei de l'ÀMB als plans directores urbanístics de Llei d'urbanisme, s'ha qüestionat la potestat per formular-los en l'àmbit metropolità. Els pronunciaments judicials no neguen aquesta potestat, però, hi ha el risc que es consolidi un criteri jurisprudencial particularment restrictiu perquè es puguin formular, més enllà dels requisits que estableix la Llei d'urbanisme per delimitar la potestat amb caràcter general.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és aclarir, per via indirecta, que, en l'àmbit metropolità, es poden formular plans directores urbanístics d'acord amb els requisits generals que estableix el TRLU i que, en matèria d'atribució de la competència per aprovar-los, en aquest cas a l'àmbit metropolità, opera les regla general que estableix el TRLU per atribuir-la.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. No fer res: manté la disfunció.

Opció 2. Alternatives: no n'hi ha, ni Text refós de Llei d'urbanisme, ni Llei de l'AMB estableixen excepcions a formular plans directores urbanístics en àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

Opció 3. Proposta: Incorporar un apartat, 1 bis, a l'article 37, especificant que, els òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat són competents per formular i aprovar plans directores urbanístics dels articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme que afectin l'àmbit metropolità.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap tipus d'impacte pressupostari pel que fa als recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atès que només suposa una especificació competencial sense incidència en l'àmbit pressupostari, el seu efecte és merament de clarificació de l'àmbit competencial.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte econòmic, l'objecte de la mesura proposada no n'implica cap. I, en relació amb l'impacte social, cal assenyalar que la mesura proposada tindrà un efecte favorable en la realitat social ja que la seva implementació comportarà disposar d'un marc normatiu més clarificador des d'un punt de vista competencial.

IMPACTE NORMATIU

La disposició proposada no implica cap càrrega administrativa nova per a les persones destinatàries ja que es tracta d'una norma clarificadora d'atribució de competències.

En tots cas, pot suposar un element que eviti la inseguretat jurídica en tant que permet establir clarament la competència dels òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat per a formular i aprovar els plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità a què fan referència els articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme, evitant la confusió i conseqüent dilació en els procediments.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

D'altra banda, l'objecte material de la proposta és innocu amb relació a la discriminació eventual per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció no fer res, no resolrà la situació d'inseguretat jurídica.

D'altra banda, no hi ha alternativa, ja que ni el TRLU, ni la Llei de l'AMB estableixen excepcions a la formulació de plans directores urbanístics en l'àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

La proposta és positiva ja que dona seguretat jurídica sobre quina administració té atribuïda la potestat per formular i aprovar els plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità dels articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix mesures d'implementació, només suposa explicitar la competència dels òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat per formular i aprovar plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità a què fan referència els articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme.

Part quarta : Mesures administratives

Títol IV - Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües

Capítol IV . Modificacions legislatives en matèria d'ordenació d'aigües

Article 79.1

ACC M-229.1

S'afegeix un apartat, el 18, a l'article 2 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

“18. Empresa d'abocament: Persona física o jurídica de qualsevol naturalesa que recull, condueix, tracta i aboca aigües residuals de tercers. Els usuaris de l'aigua poden estar-hi connectats per:

- connexió directa: qualsevol connexió que no formi part d'una xarxa de sanejament pública, com pot ser mitjançant xarxes internes de polígons industrials, xarxes de clavegueram privades, col·lectors particulars, cisternes mòbils, etc.
- connexió indirecta: a través de la xarxa de sanejament pública.

Els ens gestors dels sistemes públics de sanejament no es consideren com a empreses d'abocament.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa actual del cànon de l'aigua no preveu com s'ha d'aplicar el tribut en el cas dels contribuents que aboquen les seves aigües residuals a una EDAR conjunta d'un polígon industrial, EDAR que alhora també és subjecte passiu del cànon de l'aigua amb una identitat fiscal diferent a les empreses que hi aboquen.

El problema detectat es posa de manifest quan abans d'abocar l'aigua al medi receptor, aquesta es tractada per un empresa d'abocament, que no únicament tracta les aigües residuals d'aquesta empresa sinó també de moltes altres -cada una amb les seves característiques -, la qual cosa té un impacte en la determinació de la base imposable i del tipus de gravamen per a tots els contribuents implicats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació es centra en aportar totes les garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon de l'aigua respecte de l'activitat de les empreses d'abocament, per donar als subjectes passius afectats el tractament fiscal que els hi pertoca i evitar controvèrsies entre els diferents contribuents del tribut.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció , consistent en no fer res, implica no resoldre el problema que s'ha detectat.

Una segona opció és reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la situació tributària de les empreses que tracten les aigües residuals de tercers, determinant quin tractament donar a aquests subjectes que operen com a empreses d'abocament, el que obliga a definir el concepte i determinar les especificitats d'aquests operadors. La voluntat és donar un tractament fiscal unitari a una situació fàctica no contemplada en la normativa actualment.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta consisteix en clarificar el tractament fiscal de les empreses d'abocament i dels subjectes passius que hi aboquen, per poder aplicar el cànon de l'aigua a aquests contribuents. Per tant, la proposta no té conseqüència pressupostària per sí mateixa, simplement dota a la normativa de major coherència.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per la mateixa raó, l'aclariment del règim jurídic de les empreses d'abocament no té cap impacte econòmic ni social en el conjunt de la societat, més enllà de les derivades de una disposar d'una normativa específica que proporciona seguretat als operador jurídics en el moment de la seva aplicació, dotant al conjunt normatiu de major coherència.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon, ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol.

La pretensió d'aquesta modificació si bé pot tenir una mínima incidència en la gestió del cànon, no afecta les disposicions reglamentàries esmentades en el paràgraf precedent, que no requereixen de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primer opció, de no fer les modificacions legislatives que es proposen, es descarta atès que la situació d'inseguretat jurídica i controvèrsia continuaria persistint i augmentant.

La segon opció consistent en incorporar aquest règim jurídic específic per les empreses d'abocament de manera expressa, aporta seguretat jurídica al contribuent evitant confusions amb els possibles tractaments fiscals dels diferents subjectes passius del cànon de l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix que l'Agència apliqui el regim fiscal previst pels usos de l'aigua vinculats amb les empreses d'abocament. I l'ACA fa el control, mitjançant els diferents procediments tributaris, que és gaudeixi de manera ajustada el citat règim fiscal.

Article 79.2

ACC M-185.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 29 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

“29.4 Els convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions previstos en aquest article tenen els següents terminis màxims de vigència:

a) Els convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions de sanejament d'aigües residuals, reutilització d'aigües residuals, post tractament de fangs, gestió del risc d'inundacions i protecció del domini públic hidràulic tenen un termini màxim de vigència de fins a 25 anys.

B) Els convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions d'abastament d'aigua potable i de regulació tenen una termini màxim de vigència de fins a 40 anys.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de regim jurídic de les administracions públiques, estableix un límit màxim de 4 anys per als convenis de col·laboració. Aquest límit pot ser més ampli si una norma n'estableix un de diferent. Aquesta limitació dificulta la subscripció per part de l'Agència de convenis de col·laboració (principalment amb ens locals) per a l'execució d'infraestructures hidràuliques. Per això cal que el Text refós de la legislació en matèria d'aigües fixi la durada màxima d'aquests convenis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir la durada màxima dels convenis de col·laboració respectant allò establert a l'article 49.h.1 de la Llei 40/2015, que exigeix que es faci per norma.

Fer coincidir la seva durada màxima amb el període de vida útil i d'amortització establerts a la Disposició addicional 15 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Afavorir la subscripció de convenis de col·laboració per a l'execució d'infraestructures hidràuliques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

a) No fer res. Suposa mantenir els problemes per fomentar la col·laboració amb altres administracions públiques i particulars pel límit temporal establert, amb caràcter general, a l'article 49.h.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

b) Disposar d'una norma sectorial, l'especifica d'aigües de Catalunya, amb rang de Llei, que fixi la durada màxima dels convenis d'execució d'infraestructures hidràuliques, resolent amb això el problema identificat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Tant l'opció de no fer res com la introducció d'una durada màxima de vigència dels convenis en el Text refós no suposa, per sí mateixa, cap impacte pressupostari en termes d'ingressos o despeses en els pressupostos de la Generalitat.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura té un impacte econòmic i social favorable atès que facilita la subscripció de convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions hidràuliques, la qual cosa afavoreix l'execució de les actuacions previstes a la planificació, la qual està adreçada a l'assoliment d'uns objectius mediambientals, en el cas de la hidrològica, o a la protecció de persones si béns, en el cas d'actuacions de gestió del risc d'inundació.

IMPACTE NORMATIU

La introducció d'aquesta nova previsió en el Text refós no genera cap mena d'impacte normatiu en termes de càrregues per a les empreses o les persones privades perquè té per finalitat afavorir la subscripció de convenis, que són instruments de col·laboració voluntaris.

La proposta respon als principis de necessitat, al de proporcionalitat i de seguretat jurídica.

L'alternativa de no fer res té el mateix impacte però no es resolrien els problemes descrits.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades. La definició introduïda no fa esment a persones físiques i per això no empra mots discriminatoris i és neutra des del punt de vista del gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció no fer res es descarta perquè comportaria mantenir la limitació a les facultats de l'ACA per recórrer a un instrument de col·laboració, principalment amb l'administració local, com instrument per a l'execució d'actuacions hidràuliques.

Regular la durada màxima dels convenis d'execució d'actuacions hidràuliques es considera la millor opció ja que, d'una banda, dona satisfacció als requeriments de l'article 49.h.1 de la Llei 40/2015, i d'altra banda permet establir una durada màxima per aquests convenis congruent amb les previsions de la Disposició addicional 15a del Dleg 3/2008.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació consistirà en introduir la modificació legal al Text refós i el seguiment i avaluació de la proposta serà el resultat dels convenis de col·laboració que aprovi el Consell d'Administració per l'execució d'actuacions hidràuliques.

Article 79.3

ACC M-195.1

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 31 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"5. L'Agència Catalana de l'Aigua pot subscriure convenis de col·laboració amb l'Institut Català de Finances per a la creació d'instruments financers per a l'atorgament de préstecs directes als ens locals i a les agrupacions d'ens locals de Catalunya, amb la finalitat de finançar actuacions en matèria d'abastament d'aigua en alta.

Així mateix, l'Agència Catalana de l'Aigua, mitjançant convenis de col·laboració, pot atorgar a l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat préstecs directes per finançar actuacions en matèria d'abastament d'aigua en alta.

Aquests convenis tenen un termini màxim de vigència de fins a 40 anys."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els darrers anys, l'ACA ha promogut nombroses convocatòries de subvencions per a la construcció d'infraestructures d'abastament en alta, amb un finançament situat entre el 50 i 90% del cost de l'actuació. Malgrat aquest finançament, una part dels municipis no han pogut executar les actuacions per no haver pogut aconseguir el finançament complementari necessari per dur-les a terme.

En aquests casos no s'ha pogut assolir l'objectiu de dotar a tots els municipis de Catalunya d'infraestructures d'abastament en alta que permetin aportar la garantia i qualitat de l'aigua en el subministrament d'aigua a poblacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Un dels objectius de l'ACA és aconseguir que tots els municipis de Catalunya, així com els diferents nuclis que integren aquests municipis, puguin disposar o tinguin accés a un sistema d'abastament d'aigua en alta que porti l'adequada garantia i qualitat al subministrament municipal. En la mesura que aquest objectiu no està del tot assolit, l'ACA porta a terme convocatòries de subvencions per facilitar la construcció d'aquestes infraestructures.

Malgrat l'establiment d'aquestes subvencions, l'objectiu no sempre s'ha pogut assolir per manca de finançament de la part no subvencionada. Amb la possibilitat de facilitar el finançament de la part no subvencionada, s'espera que no es continuïn produint situacions en què infraestructures d'abastament en alta beneficiàries d'una subvenció de l'ACA no s'arribin a materialitzar per la manca del finançament complementari

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opcio no fer res: L'actual normativa no preveu la possibilitat que l'ACA efectuï operacions de finançament per a la construcció d'infraestructures en alta.

Aquesta opció no contribueix a assolir l'objectiu de facilitar que tots els municipis disposin de l'adequada garantia i qualitat en el subministrament d'aigua en alta.

La segona opció és incloure específicament en l'actual marc legislatiu la possibilitat que l'ACA pugui establir línies de finançament per l'abastament en alta mitjançant l'ICF, cosa que permetrà poder efectuar aquest tipus d'operacions amb l'adequada seguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta, en sí mateixa, no comporta ni ingressos ni despeses. L'impacte pressupostari de l'establiment de línies de finançament per l'abastament en alta mitjançant l'ICF vindrà determinada en els futurs pressupostos de l'Agència Catalana de l'Aigua, amb els imports que s'estableixin per aquesta finalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Disposar de l'adequat subministrament d'aigua, tant en termes de garantia en el subministrament com en qualitat de l'aigua subministrada, és un element essencial pel benestar de les persones i el desenvolupament de l'activitat econòmica. La mesura proposada s'emmarca en la línia de promoure l'equilibri territorial de Catalunya, en la mesura que estableix una línia addicional per tal que els municipis puguin accedir al finançament per executar infraestructures d'abastament en alta.

IMPACTE NORMATIU

La introducció d'aquesta nova previsió en el Text refós no genera cap mena d'impacte normatiu en termes de càrregues per a les empreses, o les persones privades perquè té per finalitat la possibilitat de què l'ACA pugui facilitar línies de finançament a altres administracions o entitats públiques, motiu pel qual no afecta a empreses ni a ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de la modificació prevista ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos no es fa esment a persones i, per tant, no és necessari fer servir formes neutres des del punt de vista del gènere. La definició introduïda no fa esment a persones físiques i per això en cap cas pot introduir mots que puguin considerar-se discriminatoris i, per tant, és neutra des del punt de vista del gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opcio no fer res: Comportaria mantenir la limitació a les facultats de ACA per poder facilitar línies de finançament a altres AAPP o entitats públiques per la construcció de sistemes d'abastament en alta.

Introduir la possibilitat que l'ACA, mitjançant la formalització de convenis amb l'ICF, pugui promoure aquest tipus de línies de finançament, és la millor opció en la mesura que estableix una opció lògica d'acord amb l'actual marc legislatiu; no comporta cap nova obligació i permetrà realitzar aquest tipus d'operacions per facilitar l'assoliment dels objectius legalment establerts.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació consistirà en introduir la modificació legal al Text refós i el seguiment i avaluació de la proposta serà el resultat de les línies de finançament que s'estableixin en els pressupostos de l'ACA i les operacions que s'arribin a materialitzar.

Article 79.4

ACC M-187.1

Es modifica el Títol i l'apartat 1 de l'article 55 ter del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resten redactats de la manera següent:

“Article 55 ter

Convenis per al finançament d'actuacions en alta executades entre el 2010 i el 2020

55 ter.1. L'Agència Catalana de l'Aigua pot formalitzar convenis amb les entitats competents en matèria de sanejament per a atribuir-los recursos provinents del cànon de l'aigua amb la finalitat d'atendre les despeses d'inversió que hagin efectuat entre el 2010 i el 2020 per a executar actuacions o infraestructures de sanejament en alta previstes en la planificació hidrològica, sempre que es compleixin tant les condicions d'abocament fixades com les condicions de l'informe tècnic preceptiu d'incorporació al sanejament públic en alta emès per l'Agència Catalana de l'Aigua, atribució de recursos que es farà efectiva, sense interessos, en la data indicada pel conveni corresponent, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries de l'Agència Catalana de l'Aigua.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Per motius diversos - possible exigència als responsables municipals de responsabilitats penals, administratives o necessitats mediambientals, etc. - determinats ens locals, en exercici de les competències que la legislació els atribueix en matèria de tractament d'aigües residuals, varen avançar al seu càrrec durant el període 2018-2020 actuacions incloses a la planificació hidrològica. Aquest fet genera un greuge comparatiu davant altres ens locals que varen executar actuacions similars amb el finançament de l'ACA. A més, aquest finançament està garantit per l'article 55 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, motiu pel qual és procedent d'ampliar el període de finançament inicialment establert del 2010 al 2017 amb al període comprés entre el 2018 i 2020.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu que es pretén aconseguir amb aquesta disposició és poder reconèixer l'esforç econòmic realitzat pels ens locals, tot finançant al seu càrrec durant el període 2018-2020 les inversions efectuades en la construcció d'infraestructures de sanejament incloses en la Planificació Hidrològica, i facilitar la incorporació d'aquestes infraestructures de sanejament en alta per tal que es puguin beneficiar del règim econòmic de finançament de les despeses d'explotació, tan directes com indirectes, a càrrec del Cànon de l'Aigua, per tal d'eliminar qualsevol situació de greuge comparatiu entre els diferents ens locals i donar ple compliment a la garantia de finançament recollida a l'article 55 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res suposa donar pitjor tracte a aquells ens locals que han fet l'esforç d'avançar les infraestructures de sanejament en el període 2018-2020 i no donar compliment a la garantia legal de finançament del sanejament a càrrec del Cànon de l'Aigua

L'opció normativa que ara es proposa permet ampliar el període de rescabament de les inversions efectuades pels ens locals amb càrrec al cànon de l'aigua en els casos que, tot i estar previstes a la planificació hidrològica, aquestes inversions no havien estat assumides per diferents motius per l'Agència.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cap de les dues opcions de regulació té un impacte econòmic negatiu sobre els pressupostos i mitjans materials de l'Agència Catalana de l'Aigua. El motiu d'aquest efecte equivalent resulta del fet que tant si s'introdueix aquesta modificació, com si no s'introdueix, en qualsevol cas s'haurà d'afrontar aquestes despeses d'inversió en base al finançament previst a la planificació hidrològica, motiu pel qual es considera que l'impacte pressupostari final és neutre.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no te efectes econòmics ni socials, més enllà dels derivats de reconèixer la despesa efectuada pels ens locals avançant finançant actuacions previstes a la planificació a càrrec de l'ACA i de restituir els recursos econòmics invertits pels ens locals.

L'opció alternativa suposa que els ens locals que han avançat al seu càrrec l'execució d'actuacions de sanejament previstes a la planificació hidrològica, que correspon finançar a l'ACA amb càrrec al cànon de laigua, no podran rescabalar-se immediatament de la corresponent inversió malgrat estar planificada.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada és una mesura interadministrativa que s'adreça a les pròpies Administracions i, per tant, els seus efectes únicament repercuteixen en els seus òrgans, no essent per tant susceptible de generar cap efecte ni en la ciutadania en general ni en les empreses.

Lògicament l'opció alternativa tampoc té cap efecte en la ciutadania o les empreses en termes de reducció o increment de les càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació del redactat de l'article 55 ter.1 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya no genera cap impacte de gènere, ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat, atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades

COMPARACIÓ OPCIONS

La mesura proposada permet rescabalar els ens locals que hagin executat obres i actuacions de sanejament planificades al seu càrrec durant el període 2018-2020, eliminant greuges comparatius amb altres ens locals que han estat finançats per l'ACA, i donar compliment a la garantia de finançament de l'article 55 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

No preveure aquesta modificació suposaria donar millor tracte a aquells ens locals que no han fet l'esforç d'avançar les infraestructures de sanejament i no complir la garantia de finançament establerta legalment.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura es concretarà en l'efectiva atribució per part de l'Agència Catalana de l'Aigua als ens locals que hagin avançat al seu càrrec l'execució d'actuacions de sanejament incloses en la planificació hidrològica, dels fons corresponents a les inversions efectuades en el període 2018-2020.

Article 79.5

ACC M-230.0

Es modifica la disposició addiciona vint-i-unena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

Disposició Addiciona vint-i-unena.
El transport dels volums líquids generats en les purgues de les instal·lacions corresponents a un sistema públic de sanejament per al seu tractament i gestió en les instal·lacions corresponents a un altre sistema públic de sanejament es considera, a tots els efectes, una continuació dels processos de tractament de les aigües residuals de les instal·lacions de procedència. Correspon a l'ens gestor del sistema públic de procedència de comprovar que el transport es fa en les condicions adequades i a l'ens gestor de sistema de destí validar que la incorporació de les purgues es realitza d'acord amb les condicions adequades de funcionament del sistema de sanejament de recepció.
L'esmentat transport s'ha d'efectuar a la destinació més propera possible, sempre respectant la sostenibilitat dels sistemes. En el cas que la depuradora més propera sigui finançada amb càrrec al cànon de l'aigua, el seu ens gestor ha d'acceptar les aportacions de volums líquids provinents de purgues, així com de fangs i aigües residuals, que Agència Catalana de l'Aigua determini, encara que siguin alienes als sistemes que gestionen, llevat que, mitjançant informe tècnic, es justifiqui objectivament la incapacitat de l'estació depuradora per a dur a terme el seu tractament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Atesa la diversitat territorial i de població de Catalunya, en certs casos pot ser més eficient tècnicament i econòmicament d'agrupar el tractament dels productes derivats del sanejament en determinades instal·lacions per raó de la seva situació o capacitat tècnica. La possible negativa de les administracions competents per a la gestió d'aquestes instal·lacions a rebre aportacions alienes al seu àmbit competencial, sense justificació tècnica, incrementa el cost del seu tractament i dificulta la planificació i la coordinació del sanejament que correspon a l'ACA, circumstància que fa més ineficient el sistema en el seu conjunt.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu bàsic de la modificació proposada és fer més eficient el sanejament de les aigües residuals a Catalunya, permetent que Agència Catalana de l'Aigua coordini i planifiqui la depuració de les aigües residuals de forma conjunta, aprofitant la capacitat de les instal·lacions ja existents de manera eficient des del punt de vista tècnic i econòmic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, no fer res, suposa continuar amb la situació actual, en què la negativa dels gestors dels diferents sistemes de sanejaments a rebre els volums d'aigües residuals i productes derivats del sanejament de sistemes aliens al que gestionen encareix el cost de la depuració i pertorba la planificació del sanejament.

La segona opció, que és la que ara es proposa, és habilitar l'ACA per a què pugui determinar, en funció del criteri de proximitat, les destinacions dels esmentats volums amb l'única limitació que els ens gestors puguin oposar-se justificadament per causes tècniques.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no suposa cap variació directa en l'estat d'ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya. Això no obstant, la seva implementació permetrà una millor planificació i coordinació de la depuració de les aigües residuals i dels productes derivats del sanejament en el conjunt de Catalunya, aprofitant la capacitat de les instal·lacions ja existents i reduint els costos de transport, la qual cosa redundarà en una reducció dels costos de finançament de la depuració a càrrec del cànon de l'aigua.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la mesura prevista afecti de manera directa l'activitat econòmica atès que s'adreça als ens locals i es finança per l'ACA mitjançant els ingressos tributaris del cànon de l'aigua, motiu pel qual no es preveu que aquesta mesura tingui impacte social.

La no adopció de la mesura pot suposar que s'incrementin els costos del sanejament en el seu conjunt, o bé que l'Agència hagi d'assumir el finançament de noves instal·lacions per tractar específicament aquestes aigües i productes derivats del sanejament.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada es refereix a aspectes adreçats directament a la pròpia Agència i als ens locals i, per tant, no genera cap impacte directe en relació amb les empreses o la ciutadania, consistent en un increment dels costos derivats de noves càrregues administratives o de l'establiment de noves obligacions.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la modificació de la DA 21a. del TRLMAC proposada en aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La situació actual suposa la possibilitat que s'incrementin els costos d'explotació del sanejament en el seu conjunt per haver de destinar els volums d'aigües residuals o productes derivats del sanejament de certs sistemes a instal·lacions més llunyanes, en cas d'oposició no justificada a depurar-les en sistemes més propers per part dels seus gestors.

Establir l'obligació de rebre-les quant no hi ha causa objectiva que ho impedeixi permetrà un estalvi mediambiental i de cost de depuració d'aquestes aigües o subproductes i una major eficiència en el sanejament conjunt del país.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es concretarà en l'emissió de manaments de recepció als ens gestors. El seguiment i l'avaluació és verificarà mitjançant els corresponents informe tècnics d'explotació, relatius a la recepció i tractament dels volums d'aigües residuals o productes del sanejament ordenats per l'ACA.

Article 79.6

ACC M-231.0

Es modifica la Disposició Addicional vint-i-cinquena del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

Disposició addicional vint-i-cinquena.

Finançament d'estudis i actuacions per a reduir l'aportació d'aigües blanques als sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes.

L'Agència Catalana de l'Aigua, amb l'objectiu de millorar l'eficiència en el funcionament dels sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes existents o previstos en la planificació hidrològica, pot finançar totalment o parcialment la redacció d'estudis d'eficiència de les xarxes de clavegueram municipals destinats a reduir l'aportació d'aigües blanques als dits sistemes públics de sanejament en temps sec, i també les actuacions que es desprenguin d'aquests estudis, mitjançant la signatura de convenis amb els ens locals o les agrupacions d'ens locals.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La incorporació d'aigües blanques als sistemes de sanejament provoca la saturació dels mateixos amb un increment de les despeses d'explotació, de la possibilitat d'abocaments sense tractar i la necessitat de la seva ampliació si no es redueixen aquestes incorporacions. La vigent regulació permet finançar els estudis i les actuacions adreçades a evitar aquests problemes, però en alguns casos els ajuntaments no disposen de la capacitat tècnica per executar-lo, per això s'ha d'obrir la possibilitat d'ampliar l'àmbit subjectiu dels convenis

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu bàsic és protegir les instal·lacions que integren els sistemes públics de sanejament i reduir el seu grau de saturació produït per la incorporació d'aigües blanques en temps sec. Atès que els ajuntaments no disposen de la capacitat suficient per emprendre les inversions necessàries i alguns tampoc de capacitat tècnica per a dur a terme els estudis d'eficiència, és necessari incloure els ens locals gestors de sistemes de sanejament en alta entre els destinataris de finançament per la seva redacció i execució, a més dels municipis

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una opció és no fer res i continuar amb la precària situació dels sistemes de sanejament afectats per aquest problema, assumint l'impacte econòmic i el risc d'afectació ambiental que suposa.

Una alternativa és esperar la realització pels ens locals implicats, que en l'actualitat no disposen dels recursos econòmics, administratius o tècnics necessaris.

La proposta és incloure els ens gestors dels sistemes de sanejament en alta entre els destinataris del finançament de la redacció d'estudis i l'adopció de mesures que evitin la incorporació d'aigües blanques als sistemes públics de sanejament

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Aquesta alternativa no suposa cap efecte immediat en els pressupostos de l'ACA ni en els de la Generalitat, però sí pot generar sobre costos d'explotació o de sobredimensionament de l'EDAR en cas de no dur-se a terme.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La mesura no suposa cap impacte pressupostari perquè l'ACA destinarà anualment la mateixa quantitat que la que actualment es destina al finançament d'aquests estudis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la mesura prevista afecti de manera directa l'activitat econòmica atès que s'adreça als ens locals i es tracta de col·laborar en el sosteniment de les seves despeses. Per aquest motiu no es preveu que aquesta mesura tingui impacte social.

La no adopció de la mesura pot suposar que, o bé els ens locals hagin d'afrontar aquesta despesa, o bé que l'Agència hagi de sobredimensionar les instal·lacions per tractar la càrrega addicional derivada dels cabals d'aigües blanques, i sufragar la despesa amb càrrec al cànon que és un impost que paguen els usuaris de l'aigua.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada es refereix a aspectes adreçats directament a la pròpia Agència i als ens locals i que, per tant, en principi, no hauria de generar cap impacte directe en relació amb les empreses o la ciutadania, consistent en un increment dels costos derivats de noves càrregues administratives o de l'establiment de noves obligacions.

La mesura de no fer res tampoc suposa cap impacte normatiu ni en termes de càrregues administratives ni d'estalvi de les mateixes.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta de modificació de la DA 25a. del TRLMAC proposada en aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la situació actual presenta el problema de sobre cost d'explotació, abocaments indeguts per saturació dels sistemes de sanejament i necessitat d'ampliació de sistemes de sanejament.

Els ens locals per manca de mitjans o de capacitat no tenen possibilitat d'actuar en el moment en que calen aquest estudis, motiu pel qual la situació descrita justifica l'aprovació de la present modificació que, malgrat no tenir impacte pressupostari immediat, suposa a mig termini un estalvi en explotació i en inversió destinada a ampliar els sistemes públics de sanejament.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es concretarà en la signatura de convenis de col·laboració entre l'Agència i els ens locals. El seguiment i l'avaluació és verificar la realització dels estudis i l'execució de les actuacions que se'n desprenguin i constatar la reducció de les aportacions d'aigües blanques.

Article 79.7

ECO M-011.0

S'afegeix una disposició addicional, la trentena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició addicional trentena. Termini de durada dels convenis
1. Els convenis que es puguin subscriure en el marc d'aquest text refós podran tenir una durada superior a la de quatre anys prevista en l'article 49 h)1er de la 40/2015 Llei d'1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic pel termini necessari que requereixin les necessitats i abast de l'objecte convencional.
Respecte els convenis que tinguin per objecte el finançament, l'execució i explotació d'obres hidràuliques relacionades amb l'objecte d'aquest text refós, que estiguin vinculats amb actuacions concessionades o contractes amb una durada superior a quatre anys, aquests convenis podran vincular la seva durada al termini de l'actuació concessionada o contracte al qual es trobin vinculats.
2.Abans de la finalització del termini del conveni les parts podran de comú acord prorrogar-lo per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La limitació dels termini de vigència de quatre anys dels convenis administratius prevista en l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015, esdevé en alguns casos insuficient atenent a l'objecte i abast dels mateixos.

En el cas concret de convenis vinculats a l'execució, finançament i explotació d'infraestructures hidràuliques amb l'establiment de tarifes als respectius beneficiaris que impliquen el pagament i explotació de la infraestructura que es meriten en un termini llarg de temps, concorre la necessitat d'establir terminis de vigència superiors a quatre anys per a la seva consecució.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura que es proposa permetrà que no es produeixi l'extinció dels convenis administratius formalitzats en el marc del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, limitada per el termini temporal de quatre anys de l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015, sense haver-se conclòs l'objecte convencional, que forçaria la necessitat de formalitzar nous convenis per tal de concloure l'objecte i finalitat del conveni inicial amb el detriment que podria suposar que alguna de les parts convencionals s'oposés a signar el nou conveni o el condicionés a novar condicions del primer sense acord de les parts.La mesura proposada evitaria aquests supòsits.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció proposada és incloure una disposició addicional en el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya que permeti que els convenis administratius signats en el marc de l'esmentada normativa puguin tenir una durada superior a quatre anys d'acord amb la previsió establerta per l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015, d'1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic que permet regular normativament un termini de durada superior.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té cap impacte pressupostari més enllà dels que derivi dels objectes convenials que hauran de ser aprovats en cada cas.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta per si mateixa no suposa cap impacte econòmic més enllà dels que derivin dels objectes convenials que hauran de ser aprovats en cada cas.
La proposta no té cap impacte social.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no té cap impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives més enllà del que podria suposar evitar la formalització de nous convenis administratius per tal d'assolir l'objecte de convenis inicial extingits per expiració del termini d'acord amb l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de mesura no genera cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminacions per raó de sexe i no té incidència respecte del principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les opcions considerades, la finalment adoptada és la que té un impacte més positiu per assolir els objectius.
L'opció escollida respecta i reforça els principis de necessitat, proporcionalitat, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La proposta no requereix d'una implementació, seguiment i avaluació concreta.

Part quarta : Mesures administratives

Títol V - Mesures administratives en matèria de política sanitària

Article 80.1

SLT M-289.1

1. En les actuacions i/o funcions atribuïdes a l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM), s'habiliten les infermeres i infermers adscrits a l'esmentat Institut per a que en la realització de les funcions de suport al personal mèdic avaluador puguin accedir a les dades de les històries clíniques que resultin necessàries d'aquelles persones que tinguin en tràmit un procediment, mitjançant els mateixos sistemes electrònics o en paper a què accedeix el personal mèdic avaluador.

Els tractaments de dades personals a què fa referència l'apartat anterior s'han de contenir en els registres que l'ICAM habiliti per a la finalitat d'exercir les competències en les quals ha d'intervenir els infermers i infermeres, dels quals n'és titular el Departament de Salut.

2. El personal de l'ICAM a què fa referència l'apartat 1 ha de mantenir el deure de secret i confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa de protecció de dades, (Reglament europeu de protecció de dades (UE) 2016/679, de 27 d'abril (RGPD) i Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), requereix que l'accés a les dades de salut fonamentat en l'article 9.2.h) RGPD estigui previst en una norma amb rang de llei (art.9.2 LOPDGDD).

Si bé la normativa preveu l'accés pels metges avaluadors en alguns supòsits (ex.article 71.3 LGSS) sense consentiment de l'interessat, així com l'accés a aquestes dades pel personal d'infermeria per finalitats assistencials (articles 16.1 Llei 41/2002 i 11.1 Llei 21/2000), no ho preveu per l'accés de les infermeres i infermers per a tasques de suport als metges avaluadors per la qual cosa és necessari preveure-ho.

Es considera que la mesura proposada és idònia, necessària i proporcional.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es pretén optimitzar els procediments d'actuació de l'ICAM, evitant els perjudicis que al ciutadà li pugui provocar l'allargament de la tramitació, donant la cobertura que la normativa de protecció de dades exigeix per l'accés dels infermers i infermeres a les dades de la història clínica que resultin necessàries en cada cas per a les tasques de suport als metges avaluadors.

Així mateix, es considera necessari donar continuïtat de manera estable al procediment d'actuació previst per a les tasques de suport en el Decret Llei 48/2020 que es limita a la situació de pandèmia.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atès que, com s'ha exposat anteriorment, el tractament de les dades de salut per les infermeres i infermers de l'ICAM ha d'estar previst en una norma amb rang de llei, no són possibles altres opcions de regulació. D'altra banda, atès que també es considera necessari donar continuïtat al Decret Llei 48/2020, la manera que es considera més eficaç és regular-ho en la Llei de mesures.

L'opció de no fer res perjudicaria la tramitació dels procediments d'actuació de l'ICAM amb l'allargament dels procediments en tràmit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte pressupostari per a l'exercici 2022.

En recursos personals, l'ICAM ja compta actualment amb infermeres i infermers, per la qual cosa l'adopció de la mesura no requereix incorporació immediata de nou personal.

En recursos materials, els sistemes d'informació ja estan adaptats per permetre l'accés a les històries clíniques, ja que els metges avaluadors ja tenen autorització per accedir-hi per a determinades funcions.

L'adopció de la mesura proposada només requeriria l'autorització d'accés (usuari/contrasenya) per al personal d'infermeria, sense impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la disposició proposada suposi un impacte econòmic i social. La iniciativa presentada impacta en l'àmbit organitzatiu de l'ICAM optimitzant els procediments d'actuació i fent-los més eficaços.

L'impacte social per l'accés a les dades de salut de les persones que tinguin determinats procediments en tràmit en l'ICAM és molt limitat, atès que l'accés es realitza amb el compliment de les previsions normatives les quals inclouen la possibilitat d'oposar-se a aquest tractament de dades.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada, no té incidència en la simplificació i reducció de càrregues administratives, així com tampoc té incidència en la simplificació dels procediments i tràmits, atès que es tracta de possibilitar a les infermeres i infermers l'accés a una informació a la qual ja podien accedir els metges avaluadors.

Per tant, es pot concloure que la mesura proposada no té impacte normatiu.

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho suposa mantenir una regulació provisional i parcial prevista en el Decret llei 48/2020, mentre que la tramitació mitjançant aquesta norma de rang legal permet una regulació definitiva, que dona compliment als requeriments previstos per la normativa de protecció de dades, i optimitza l'actuació de l'ICAM amb el consegüent benefici pel ciutadà.

IMPLEMENTACIÓ

Els accessos a la història clínica ja estan permesos pels metges avaluadors de manera que no es considera necessari determinar mesures d'execució. No es preveu ajustaments en la norma, si bé seria positiu seguir la implantació per mesurar l'eficiència en la reducció dels terminis d'actuació.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VI - Mesures administratives en fundacions especials

Article 81.1

ECO M-053.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 61 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març, que resta redactat de la manera següent:

"4. Amb autorització de l'òrgan de control, es poden aportar com a fons especial, afecte al manteniment de les despeses ordinàries de l'obra social de la caixa d'estalvis, diners o béns que cobreixin l'import d'aquestes fins als tres anys posteriors a la transformació en fundació especial. Un cop transcorregut aquest termini de tres anys, aquelles fundacions especials que no hagin exhaurit el seu fons especial, en primer lloc, l'han de destinar a compensar pèrdues d'exercicis anteriors i, en el cas que encara resti algun romanent després d'aquesta compensació o la fundació especial no tingui pèrdues d'exercicis anteriors per compensar, es poden destinar a finançar tant despesa ordinària com despesa d'inversió, amb l'aprovació prèvia del patronat, i de l'informe positiu del departament competent en matèria de caixes d'estalvis."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Després del període dels tres anys des de la transformació de les caixes d'estalvis en fundacions especials que preveu la norma, aquestes encara tenen fons especials pendents d'aplicar que es van constituir en la seva transformació per al manteniment de les despeses ordinàries de l'obra social que rebien. Atesa la repercussió de la crisi sanitària de la COVID-19 en l'activitat ordinària de les fundacions especials, principalment en els àmbits de la cultura, de l'assistència social i de suport a l'educació, sembla adequat ampliar la limitació temporal que preveu la normativa per minimitzar les seves pèrdues i a fi que, previ informe positiu del departament competent en matèria de caixes d'estalvis, es puguin aplicar aquests fons a cobrir la seva despesa ordinària fins que s'exhaureixin i, si escau, també despesa d'inversió, sempre dins el compliment del seu objecte social.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és permetre l'aplicació d'aquests fons a la finalitat per a la qual van ser dotats, tot i haver transcorregut més de tres anys des de la transformació de la caixa d'estalvis en fundació especial i evitar que aquesta incorri en pèrdues.

Aquesta modificació normativa ha de permetre garantir la continuïtat, sostenibilitat financera i eficiència en l'assignació de recursos de les fundacions especials, atès que aquestes revisen periòdicament el seu catàleg d'activitats i deixen de fer aquelles que obtenen menor impacte social i territorial, per poder impulsar les que tenen major acceptació o bé en dissenyen de noves, per tal d'adaptar-se millor a les demandes i necessitats dels seus usuaris i arribar també a nous públics, sempre dins el compliment del seu objecte social i amb l'autorització del patronat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica no disposar de la cobertura normativa suficient per poder disposar les fundacions especials dels fons constituïts per al manteniment de l'obra social de les caixes d'estalvis i, per tant, de l'activitat de la fundació, i així, evitar incórrer en pèrdues, en haver transcorregut més de tres anys des de la seva transformació.

No es plantegen altres alternatives normatives a l'opció proposada.

L'opció proposada és modificar l'apartat 61.4 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya superant la referència a la temporalitat dels tres anys.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte en el pressupost de la Generalitat de Catalunya ni en el d'altres administracions. L'impacte econòmic de la mesura afecta únicament als fons especials acordats i comptabilitzats per les fundacions especials en el moment de la seva transformació, que es troben pendents d'aplicació. Inicialment el seu import global va ser de 29.421.044,94 euros, dels quals estan pendents d'aplicació 22.349.602,29 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura permetrà a les fundacions especials no haver d'incórrer en pèrdues si disposen encara de fons sense aplicar i poder així cobrir despeses ordinàries i d'inversió derivades de l'obra social de la caixa d'estalvis originària mitjançant l'aplicació dels fons especials constituïts per a aquesta finalitat, previ informe positiu del departament competent en matèria de caixes d'estalvis.

IMPACTE NORMATIU

La regulació proposada permetrà clarificar el destí dels fons especials constituïts en el moment de la transformació de la caixa d'estalvis en fundació especial transcorreguts més dels primers tres anys des de la seva transformació. Amb la definició dels termes de com es poden aplicar aquests fons es contribueix al manteniment de l'obra social originària, tot garantint-ne la seva continuïtat, sostenibilitat i eficiència en l'assignació dels recursos.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta normativa s'ha redactat amb un llenguatge simplificat i no discriminatori. S'ha fet ús de la terminologia catalana normalitzada i no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res s'ha descartat perquè implicaria continuar sense disposar de cobertura normativa suficient per disposar les fundacions especials dels fons especials constituïts.

Al no haver altra possible alternativa normativa, s'ha optat per la proposta de modificar l'apartat quart de l'article 61 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya que regula la constitució d'aquests fons en el moment de la transformació de caixa d'estalvis en fundació especial

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la proposta així com el desplegament reglamentari s'efectuarà en el marc de les funcions assignades a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VII - Mesures administratives en matèria de turisme i consum

Article 82.1

EMT M-155.0

S'afegeix una secció, la tercera, al Capítol III del Títol III de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya amb el text següent:

"SECCIÓ TERCERA

Llars compartides

Article 51

Concepte

-1 Té la consideració de llar compartida l'allotjament turístic que és l'habitatge principal i residència efectiva de la persona titular i que es comparteix com a servei d'allotjament amb terceres persones a canvi de contraprestació econòmica i per a una estada de temporada. La persona titular ha de residir en l'habitatge mentre dura l'estada.

-2 Les llars compartides requereixen el títol habilitant corresponent exigít per la normativa vigent per a iniciar l'activitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En la disposició addicional desena de la Llei de turisme consta una referència a la Llar compartida, la qual està regulada en el Decret de turisme de Catalunya, però en canvi no consta recollida dins la classificació de les empreses turístiques d'allotjament de la Llei, la qual cosa pot generar inseguretat jurídica en la seva aplicació.

L'estimació del nombre de llars compartides és la següent: segons la informació extreta d'Airbnb el mes del juny de 2019 la plataforma Airbnb tenia més de 13.000 ofertes d'habitacions en lloguer de curta estada a Catalunya.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Preveure la cobertura legal de les Llars compartides per donar més seguretat jurídica a l'exercici d'aquesta activitat i clarificar la Llei mitjançant la incorporació de la definició de Llar compartida.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre de llars compartides inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa pot dificultar la comprensió de la Llei, atès que en la seva disposició addicional desena consta un concepte, el de Llar compartida, la definició del qual no hi consta recollida.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: donar cobertura legal a la nova regulació de les Llars compartides.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos:0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l'exercici de l'activitat, de cessió d'habitacions en habitatges, millorarà la coherència de la normativa turística i en facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l'hagin d'aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, ja que no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos i ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta d'allotjaments i el control de l'activitat. Els indicadors amb els establiments inscrits al registre i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 82.2

EMT M-156.0

Es deroga l'apartat 4 de l'article 73 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Aquesta inscripció no dona cap dret i no té cap efecte jurídic, per tant es tracta d'un tràmit que, malgrat ser voluntari, esdevé del tot innecessari. A més, crea inseguretat perquè la norma no estableix cap criteri per acceptar o denegar les sol·licituds i tampoc estableix el procediment ni els requisits o documents que cal aportar per sol·licitar-la i obtenir la inscripció; i també crea confusió, ja que hi ha persones que creuen que la inscripció els pot aportar algun benefici o reconeixement.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la Seguretat Jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, la qual afavoreix la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes , les quals poden induir a confusió amb els consegüents prejudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposar mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: en síntesi, no existeix actualment a la Llei de Turisme cap règim d'autorització prèvia, amb la qual cosa, no té cap sentit cercar solucions alternatives a la disposició esmentada. Cal incidir en el fet que la inscripció és voluntària i no atorga cap dret.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta de no generar falses percepcions respecte les implicacions i conseqüències jurídiques per a aquells subjectes que exerceixen activitats turístiques i podrien considerar que és important figurar en el Registre turístic de Catalunya per algun tipus d'efecte jurídic o requeriment no implícit per algun altre tràmit administratiu. Es tracta de definir de manera clara i eficient les obligacions i drets dels subjectes intervinents en el sector turístic. D'altra banda, aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té cap efecte. Per aquesta raó tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 82.3

EMT M-157.0

S'afegeix una lletra, la r, a l'article 88 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

"r) Incomplir les obligacions que estableix l'article 31.c)."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es produeixen perjudicis als ciutadans i a les empreses turístiques si no es millora l'efectivitat del control, les infraccions i sancions, sobre l'incompliment del deure dels usuaris de respectar els reglaments d'ús o de règim interior i les normes generals de convivència i d'higiene. Es tracta d'un deure que en la Llei de turisme no té una conseqüència o translació com a infracció, la qual cosa impedeix portar a terme un control efectiu del seu compliment, mitjançant el procediment sancionador.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Control del compliment del deure, mitjançant la imposició de sancions per incompliment del deure establert per la Llei de turisme.

La disposició té per objectiu millorar el respecte als establiments, les instal·lacions, els béns i els serveis que les empreses turístiques posin a disposició de les persones usuàries, així com la tranquil·litat i la intimitat de les persones usuàries turístiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Impedeix a l'administració portar a terme el control del compliment del deure establert en la Llei.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: permet el control en el compliment de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta beneficia a les persones titulars de les activitats, atès que la mesura facilita el compliment del deure de les persones usuàries previst a la llei, i alhora beneficia a les persones usuàries, ja que el respecte a les normes de convivència i d'higiene i als reglaments d'ús o de règim interior afavoreix la tranquil·litat i la intimitat en el gaudi dels serveis. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar

necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura serà a l'entrada en vigor de la norma. El seguiment amb els indicadors d'expedients sancionadors per incompliment del precepte. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 82.4

EMT M-154.0

Es deroga el Capítol III del Títol II de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que comprèn els articles 18, 19, 20, 21 i

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei de turisme regula el municipi turístic i estableix que s'ha de determinar per reglament el procediment per a l'aprovació de la declaració de municipi turístic.

Posteriorment, la Llei 7/2004 va introduir una Disposició Addicional Tercera a la Llei de turisme, que va suspendre les declaracions fetes relatives als municipis turístics fins que un desenvolupament reglamentari posterior regulés l'abast i característiques d'aquestes declaracions.

Aquest desenvolupament reglamentari no s'ha produït atès que les polítiques públiques referents a l'activitat turística en els municipis s'han d'abordat des del Govern de la Generalitat amb tota la seva transversalitat des dels diferents àmbits competencials i materials que hi concorren.

Per tant, es tracta d'una normativa que no és d'aplicació, i que resta buida de contingut.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la seguretat jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la supressió de disposicions que no són d'aplicació i bé no tenen cap efectivitat pràctica, la qual cosa millora la coherència i comprensió i aplicació del marc normatiu.

L'objectiu és assolible a l'entrada en vigor de la Llei i és mesurable quan disminueixin el nombre de consultes sobre la interpretació de la normativa i deixin de ser motiu d'obertura d'expedients i peticions d'informe sobre aquesta qüestió.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposa mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació normativa, com els de simplificació i coherència normativa.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs el precepte continuaria vigent.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta de no generar falses expectatives, en aquests cas als Municipis, que podrien tenir un cost en els pressupostos d'aquests ens. Es tracta de definir de manera clara i eficient i no de crear confusió, les obligacions i els drets dels subjectes intervinents en el Sector turístic. D'altra banda aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta suposa la reducció de textos i de continguts normatius i no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per

raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que és evident que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció “No fer res” no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no és d'aplicació. Per aquesta raó tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 82.5

EMT M-158.0

Es deroga la disposició addicional Vuitena de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des l'entrada en vigor de la citada disposició fins a la data actual no s'han desenvolupat cap reglament sobre aquesta qüestió deixant la previsió normativa en estat de suspensió afegint incertesa i inseguretat jurídica a la normativa turística.

La Llei 5/2017 va introduir modificacions als articles 40 i 43 amb un nou apartat en el qual es preservava la unitat d'explotació empresarial en els establiments d'allotjament turístic de tipus Hotel i Apartaments.

Amb aquesta modificació normativa es reconeixia aquesta realitat de forma de propietat en aquests tipus d'establiments d'allotjament turístic alhora que es preservava la unitat d'explotació empresarial. Cal afegir que un desenvolupament reglamentari hagués significat que es regulessin matèries que pertanyen al dret privat, ja que afectaven directament al règim de propietat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la Seguretat Jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, les quals incideixen la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes, les quals poden induir a confusió amb els consegüents perjudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació normativa, com el de simplificació i coherència normativa.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs la disposició es troba buidada de contingut ja que no s'ha realitzat cap desenvolupament reglamentari ni existeixen previsions de realitzar-ho.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cal evitar generar falses percepcions respecte a les implicacions i conseqüències jurídiques per aquells subjectes o entitats que exerceixen activitats turístiques. En aquells establiments d'allotjament turístic que exerceixen la seva activitat en aquest tipus de règim de propietat els podria afegir inseguretat jurídica al no poder establir un marc normatiu estable, des de l'àmbit turístic, per a l'exercici de l'activitat amb els perjudicis econòmics i socials que podrien suscitar-se.

Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la

seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que és evident que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té aplicació pràctica. Per això tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 82.6

EMT M-160.0

Es modifica la Disposició addicional desena de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional desena. Regulació municipal dels habitatges d'ús turístic i les llars compartides

Els ajuntaments poden regular les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides, mitjançant ordenances municipals, que poden establir requisits particulars i poden fixar limitacions temporals i períodes màxims de vigència de l'habilitació per a exercir aquestes activitats, d'acord amb la legislació vigent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual de la Disposició addicional desena de la Llei de turisme preveu que l'Ajuntament de Barcelona pot regular les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides, mitjançant ordenances municipals, que poden establir requisits particulars i poden fixar limitacions temporals i períodes màxims de vigència de l'habilitació per a exercir aquestes activitats, d'acord amb la legislació vigent.

No obstant això, la disposició no ho preveu per a la resta d'ajuntaments, els quals també la tenen atribuïda, d'acord amb l'Estatut d'autonomia i la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que preveuen la competència dels ens locals per intervenir l'activitat dels ciutadans.

Per tant, l'actual redactat de la disposició pot induir a confusió pel que fa a les competències que els municipis tenen atribuïdes per llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la seguretat Jurídica i la coherència i l'eficiència normativa, mitjançant l'adequació de la normativa turística al règim general d'atribució de competències municipals establert per l'Estatut d'autonomia i la normativa de règim local.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre d'ordenances municipals reguladores de les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa pot dificultar la comprensió de la Llei, atès que la disposició addicional desena pot portar a confusió respecte les competències dels ens locals.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: reforça la seguretat Jurídica, la coherència i l'eficiència normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà millorarà la coherència de la normativa i facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l'hagin d'aplicar, ja que clarifica les competències dels ajuntaments. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta d'allotjaments i el control de l'activitat. Els indicadors amb els establiments inscrits, i les ordenances municipals reguladores de l'activitat. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 82.7

EMT M-159.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disposició condiona l'aplicació de l'article 88 u) de la Llei a l'aprovació d'una normativa que reguli el condomini.

Des l'entrada en vigor de la disposició fins ara no s'han la normativa esmentada, deixant la previsió en estat de suspensió afegint incertesa i inseguretat jurídica a la normativa turística.

La Llei 5/2017 va introduir modificacions als articles 40 i 43 amb un nou apartat en el qual es preservava la unitat d'explotació empresarial en els establiments d'allotjament turístic de tipus Hotel i Apartaments.

Amb aquesta modificació normativa es reconeixia aquesta realitat de forma de propietat en aquests tipus d'establiments alhora que es preservava la unitat d'explotació empresarial. Cal afegir que un desenvolupament reglamentari hagués significat que es regulessin matèries que pertanyen al dret privat, ja que afectaven directament al règim de propietat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la Seguretat Jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, les quals incideixen la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes, les quals poden induir a confusió amb els consegüents perjudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació normativa, com el de simplificació i coherència normativa.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs la disposició es troba buidada de contingut ja que no s'ha realitzat cap desenvolupament reglamentària ni existeixen previsions de realitzar-ho.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cal evitar generar falses percepcions respecte a les implicacions i conseqüències jurídiques per aquells subjectes o entitats que exerceixen activitats turístiques. En els establiments d'allotjament turístic que exerceixen la seva activitat en aquest tipus de règim de propietat els podria afegir inseguretat jurídica al no poder establir un marc normatiu estable, des de l'àmbit turístic, per a l'exercici de l'activitat amb els perjudicis econòmics i socials que podrien suscitar-se.

D'altra banda, aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que és evident que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té aplicació pràctica. Per això tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 83.1

EMT M-147.0

Es modifica el paràgraf inicial de l'apartat 2 de l'article 126-17 de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“2. El Govern ha de garantir l'accés de les persones consumidores a l'educació en consum de manera continuada, mitjançant un centre permanent d'educació en consum i ha d'adoptar les mesures adequades per a assolir els objectius següents:”

2. Es modifica el paràgraf inicial de l'article 126-18 de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“Article 126-18
El Govern ha de garantir la formació contínua i permanent de les persones consumidores, mitjançant el centre permanent d'educació en consum, amb l'impuls i el foment dels tipus de formació següents:”

3. S'afegeix un nou article, el 126-19 a la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, amb el text següent:

“Article 126-19
Innovació i recerca en consum
El Govern ha de garantir la innovació i recerca en consum mitjançant el centre permanent d'educació en consum, amb els objectius següents:
a) Impulsar la innovació, la recerca i els estudis sobre actituds i tendències de consum i el desenvolupament de projectes de recerca estratègics.
b) Promoure la transferència del coneixement en consum amb d'altres organismes públics i privats.
c) Fomentar espais de reflexió i de pensament adreçat a empreses, fabricants, distribuïdors, organitzacions consumidoristes, experts, grups d'interès i administracions públiques, amb l'objectiu d'anticipar línies d'actuació de futur en l'àmbit del consum. “

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la intenció d'informar i conscienciar les persones consumidores en el nou marc de relacions de consum com a conseqüència de la digitalització, del compromís amb la transició ecològica i dels efectes de la pandèmia, es vol donar un nou impuls a l'Escola del Consum de Catalunya de l'ACC com a eina fonamental per promoure un consum conscient i responsable, amb sensibilitat social i ambiental. Per tant, el foment de la innovació i la recerca en consum es fonamental i ha d'estar com una de les obligacions del Govern, en el Codi de Consum junt amb la formació i educació en consum.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb l'objectiu de donar a l'ACC més legitimació i situar-la també en una dimensió acadèmica i estratègica, a banda de l'activitat de formació als professionals del consum i de l'educació en consum als centres educatius, cal apostar a partir d'ara perquè l'ECC esdevingui una institució de referència en l'àmbit de la recerca i la transferència del coneixement en aquesta matèria per la qual cosa cal fixar com a objectius del govern la innovació i la recerca en consum
L'ECC ha de ser un referent definitiu del consum a Catalunya i s'ha de dotar dels instruments per treballar línies d'investigació i estudis sobre actituds i tendències, per promoure espais de reflexió i de pensament adreçat a empreses fabricats, distribuïdors, organitzacions consumidoristes, experts, grups d'interès, Generalitat i mon local, amb l'objectiu d'anticipar línies d'actuació de futur en el marc del consum.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Alternatives per tal d'assolir els objectius anteriors i identificar les opcions possibles. Les opcions que cal exposar són les següents:

Opció 1. No fer res.

Comportaria que no es podrien dur a terme actuacions d'innovació i recerca en consum per part de l'ACC al centre permanent d'educació en consum

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada.

Establir com a funcions del Govern la innovació i la recerca en el centre de permanent d'educació en consum permet donar legitimació i marc legal per desenvolupar-les a l'ECC de l'ACC.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Augment del pressupost de l'ACC en 79.020 € en la partida pressupostaria corresponen a l'escola de consum, la qual en el pressupost de 2021 era de 265.980€ i es proposa que passi a ser de 345.000 € amb les tasques d'innovació i recerca en consum amb:

1.Creació de la Càtedra d'Alts Estudis de Consum, que s'hauria d'impulsar i coordinar des de l'Escola del Consum de Catalunya, en conveni amb una universitat amb un pressupost de 40.000€

2.Impuls des de l'ECC d'un Doctorat en el marc de l'arbitratge de consum amb un pressupost de 39.020€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La intervenció administrativa és adequada als objectius que es persegueixen. L'escola de Consum ha d'esdevenir el referent en l'estudi i l'anàlisi del consum, les tendències i els hàbits a l'hora de adquirir i usar productes i serveis a Catalunya.

Això comporta que el model de consum se'n pugui fer difusió i alhora promogui el canvi d'hàbits més saludables, sostenibles i responsables.

IMPACTE NORMATIU

Article 83.1

EMT M-366.0

S'afegeix un article 333-12 a la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, amb el text següent:

"Article 333-12 Mesures substitutives de les sancions

1. Les resolucions sancionadores com a conseqüència de les infraccions en matèria de drets lingüístics de les persones consumidores poden preveure mesures substitutives a la sanció econòmica.

2. Aquestes mesures han de consistir en la realització de programes educatius, activitats o serveis relacionats amb els drets lingüístics, vinculats al sector d'activitat i les circumstàncies en què s'ha comès la infracció.

3. La mesura substitutiva s'ha de demanar per part de la persona o persones responsables de la infracció, abans que la resolució sancionadora adquireixi fermesa en via administrativa.

4. La mesura substitutiva s'ha de sol·licitar, de manera voluntària, per part de la persona o persones físiques responsables de la infracció, d'acord amb el que preveu l'article 334-1. En el cas que la responsabilitat sigui d'una persona jurídica, l'ha de sol·licitar qui acrediti la seva representació, i l'han d'executar les persones vinculades laboralment o contractualment amb la persona jurídica responsable.

5. El procediment per sol·licitar la mesura substitutiva s'ha de regular per decret del Govern de la Generalitat. La forma, durada i contingut de les mesures substitutives segons les circumstàncies de la infracció s'han de regular mitjançant una ordre del Departament competent en matèria de política lingüística."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les sancions econòmiques en matèria de drets lingüístics de les persones consumidores com a conseqüència de les infraccions comeses en aquesta matèria, han esdevingut, de manera sovintejada, motiu de polèmica tant per part dels seus detractors, com per part dels defensors. O bé, s'han considerat excessives o s'han considerat massa dèbils, i que no aporten una solució al problema de la normalització lingüística, que ha d'ésser l'objectiu final de la regulació existent i el seu compliment.

Per aquest motiu, s'han de provar nous camins per a aconseguir l'objectiu, i si es possible evitar la sanció, substituint-la per mesures menys lesives pel patrimoni, i que aportin un major valor social per aconseguir els objectius fixats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu final és millorar l'atenció, la informació, la documentació i qualsevol altre aspecte dirigit a les persones consumidores, amb la intenció de que es normalitzi l'ús de la llengua catalana al territori de Catalunya, en aquest tipus de relacions en matèria de consum.

La substitució de les sancions pecuniàries, sempre que voluntàriament s'accepti per part de l'infractor, pot ser un abona solució per millorar aquests aspectes envers els consumidors, per reduir la tensió social i també per millorar la formació i capacitat de les persones que tenen encomanades tasques d'atenció i informació en les relacions de consum.

Finalment, indicar que les sancions per incompliment dels drets lingüístics no constitueixen un percentatge alt del total de sancions imposades en matèria de consum, ni en nombre ni en import, per la qual cosa, la mesura substitutòria sembla la més adequada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

Mantenir l'actual regulació comporta continuar amb la sanció econòmica per motius lingüístics, i la seva crítica per part dels seus detractors i defensors.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció

No es poden suprimir les sancions, ates el mandat de l'Estatut, en matèria de protecció dels drets lingüístics dels consumidors.

Opció 3. Opció proposada

La millor opció, perquè l'infractor pot optar entre pagar la sanció (igual que ara), o bé realitzar alguna activitat que li condona la multa, i té efectes positius envers els drets lingüístics dels consumidors.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Es preveu que hi haurà decrement dels ingressos de l'ACC, perquè es reduirà el cobrament de sancions en matèria de drets lingüístics dels consumidors, sempre que l'infractor sol·liciti i se li atorga la mesura substitutòria.

L'afectació econòmica en els ingressos de l'ACC no és de gran importància absoluta ni relativa, atenent les dades següents:

any 2020: 87 sancions, quantia 52.770 €, 1,40 % del total

any 2019: 94 sancions, quantia 55.575 €, 0,86 % del total

any 2018: 78 sancions, quantia 50.865 €, 1,96 % del total

any 2017: 67 sancions, quantia 75.700 €, 1,44 % del total

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del Codi de Consum amb la possibilitat de mesures substitutives a la sanció, ha de comportar un impacte social importat, de manera

Article 84.1

EMT M-162.0

Es modifica l'apartat a) de la Secció primera de l'article 131-2 del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“-1 Secció primera

a) Allotjaments turístics.

Les dades dels allotjaments turístics que consten al Registre són les següents:

I. Titular.

II. Adreça de l'allotjament.

III. Telèfon de l'allotjament. En el cas d'habitatges d'ús turístic i llars compartides, el telèfon per atendre i resoldre de manera immediata consultes i incidències relatives a l'activitat.

IV Correu electrònic de l'allotjament.

V. Modalitat d'allotjament.

VI. Grup, categoria i distintiu, si escau.

VII. Nombre d'unitats d'allotjament.

VIII. Nombre de places.

IX. Dates de l'habilitació i de la seva comunicació al Registre de turisme de Catalunya.

X. Nom de l'allotjament, si escau.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'apartat a) de la Secció primera de l'article 131-2 estableix les dades dels allotjaments turístics que s'inscriuen al Registre de Turisme de Catalunya. En concret, el subapartat III, estableix que s'inscriu la dada “telèfon de l'allotjament”. Tanmateix, l'apartat no clarifica si es refereix al telèfon de contacte del titular de l'allotjament o bé el telèfon d'assistència que han de disposar els habitatges d'ús turístic i les llars compartides, la qual cosa pot portar a confusió als titulars d'aquests allotjaments i als ajuntaments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Controlar el compliment del servei d'assistència que aquests allotjaments turístics han de prestar a les persones usuàries.

Garantir que els veïns i les administracions disposin del número de telèfon per comunicar consultes i incidències relatives a l'activitat.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant la inscripció de les dades dels habitatges d'ús turístic i de les llars compartides en el Registre de Turisme.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: dificulta a l'administració portar a terme el control del compliment de l'obligació de disposar del telèfon.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: permet el control en el compliment de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta beneficia a les persones usuàries i veïns, ja que facilita l'accés al número de telèfon per comunicar incidències durant l'exercici de l'activitat, i facilita a l'administració l'actuació de control sobre l'activitat. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament o de llei, per poder modificar el Decret de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura serà a l'entrada en vigor de la norma. El seguiment amb els indicadors de la inscripció del número de telèfon en el Registre de Turisme de Catalunya. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 84.2

EMT M-161.0

Es deroga l'apartat a) de la Secció segona de l'article 131-2 del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Aquesta inscripció no dona cap dret i no té cap efecte jurídic, per tant es tracta d'un tràmit que, malgrat ser voluntari, esdevé del tot innecessari. A més, crea inseguretat perquè la norma no estableix cap criteri per acceptar o denegar les sol·licituds i tampoc estableix el procediment ni els requisits o documents que cal aportar per sol·licitar-la i obtenir la inscripció; i també crea confusió, ja que hi ha persones que creuen que la inscripció els pot aportar algun benefici o reconeixement.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la seguretat jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, la qual afavoreix la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes, les quals poden induir a confusió amb els consegüents perjudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir una disposició ineficient, sense contingut i contrària als principis de la bona regulació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: en síntesi, no existeix actualment a la Llei de Turisme cap règim d'autorització prèvia, amb la qual cosa, no té cap sentit cercar solucions alternatives a la disposició esmentada. Cal incidir en el fet que la inscripció és voluntària i no atorga cap dret.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta de no generar falses percepcions respecte les implicacions i conseqüències jurídiques per aquells subjectes que exerceixen activitats turístiques i podrien considerar que es important figurar en el Registre turístic de Catalunya per algun tipus d'efecte jurídic o requeriment no implícit per algun altre tràmit administratiu. Es tracta de definir de manera clara i eficient i no de crear confusió, les obligacions i drets dels subjectes intervinents en el Sector turístic. D'altra banda aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament o de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té cap efecte. Per aquesta raó tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 84.3

EMT M-163.0

Es modifica l'article 241-2 del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“Article 241-2

Titular de l'activitat

La persona titular de l'activitat és la propietària o la persona que aquesta autoritzi expressament, sempre que compleixi les mateixes condicions d'empadronament i residència efectiva exigides a les persones propietàries.

El document d'autorització de la persona propietària s'ha d'aportar en el tràmit d'habilitació per a l'inici de l'activitat.

En el cas de revocar l'autorització, la persona propietària ha de posar-ho en coneixement de l'administració municipal.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 241-2 del Decret 75/2002, estableix que la persona titular de l'activitat és la propietària o la persona que aquesta autoritzi expressament, sempre que compleixi les mateixes condicions d'empadronament i residència efectiva exigides a les persones propietàries.

Es planteja el dubte si l'autorització de la persona propietària s'ha d'aportar en el tràmit d'habilitació. Tenint en compte que el Decret de turisme exigeix l'autorització "expressa" del propietari, i que d'acord amb l'article 32 de la Llei 18/2020, les dades comunicades han de permetre d'identificar el titular, els fets o els elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, sens perjudici del compliment de les altres obligacions que determinen les normatives. es pot considerar que aquesta autorització s'ha d'adjuntar a la comunicació d'inici d'activitat, però caldria clarificar-ho en la norma.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir el compliment del requisit de disposar de l'autorització de la persona propietària des de l'inici i durant l'exercici de l'activitat de llar compartida.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre de llars compartides inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la normativa actual, la qual cosa pot dificultar la seva comprensió de la Llei, pel que fa a si el document d'autorització s'ha d'aportar o no en el tràmit d'habilitació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: es considera l'adequada per aclarir aquest aspecte concret de la normativa de les Llars compartides.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta atorga seguretat jurídica a les persones titulars i a les propietàries d'habitatges on s'exerceixi l'activitat, atès que la mesura permet acreditar des de l'inici que es disposa de l'autorització, i reduirà el frau que es pugui produir en el tràmit d'habilitació, per part de persones que no disposen de l'autorització corresponent. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones

en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament, per tal de poder modificar el Decret de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta i el control de l'activitat. Els indicadors amb els establiments inscrits al registre i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 84.4

EMT M-164.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 241-3 del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

“-5 La persona titular de la llar compartida ha de facilitar a les persones usuàries un número de telèfon per atendre i resoldre de manera immediata consultes i incidències relatives l'activitat. Aquest número també ha d'estar a disposició de la comunitat de propietaris, veïns i administracions turístiques a fi de poder comunicar incidències que es puguin produir i els afectin.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, regula la modalitat d'allotjament turístic anomenada “llar compartida”. Tanmateix, la regulació no preveu que la persona titular hagi de disposar d'un número de telèfon d'assistència, mesura que en canvi, sí que està prevista en els habitatges d'ús turístic, per a la protecció de les persones usuàries durant la seva estada així com també dels veïns que puguin veure's afectats per qualsevol incidència referent a l'activitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Preveure el servei de telèfon d'assistència per a les persones usuàries de les llars compartides.

Garantir que els veïns i les administracions disposin del número de telèfon per comunicar consultes i incidències relatives a l'activitat.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant la inscripció de les dades dels habitatges d'ús turístic i de les llars compartides en el Registre de Turisme.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: la normativa actual no protegeix de forma eficaç a les persones usuàries ni als veïns, els quals actualment no disposen de cap telèfon per contactar amb el titular de l'activitat en cas d'incidència.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: protegeix els interessos de les persones usuàries i dels veïns.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta beneficia a les persones usuàries i als veïns, ja que els permet disposar d'un número de telèfon per comunicar incidències durant l'exercici de l'activitat, i facilita a l'administració l'actuació de control sobre l'activitat. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

La proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, ja que no estableix càrregues injustificades per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat.

L'obligació consistent a disposar d'un número de telèfon d'assistència està justificada en la protecció de les persones usuàries i veïns de l'habitatge on es porta a terme l'activitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones

en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament, per poder modificar el Decret de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta d'allotjaments i el control de l'activitat. Els indicadors amb la inscripció del número de telèfon de les llars al Registre de Turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 84.5

EMT M-165.0

S'afegeix una Disposició final, la tercera, al Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició final tercera

Habilitació per a la modificació dels annexos

Mitjançant una ordre del departament competent en matèria de turisme es poden modificar els annexos del Decret, els quals estableixen els requisits turístics mínims dels allotjaments turístics i de les oficines de turisme de la Xarxa d'oficines de turisme de Catalunya, i els barems de qualitat hotelers.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, per poder modificar els requisits que consten als annexos del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, cal aprovar una norma del mateix rang és a dir un Decret, la qual cosa implica una tramitació excessivament llarga i complexa, i per tant la impossibilitat d'adaptar ràpidament els requisits a la realitat dinàmica del sector. Això provoca que els requisits que preveu el Decret no responen en alguns casos a la realitat actual del sector i no permet una adaptació ràpida als canvis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Facilitar l'adequació dels requisits que preveuen els annexos del Decret 75/2020, de 4 d'agost, a les necessitats del sector turístic, el qual es caracteritza pel seu extraordinari dinamisme i evolució.

Millorar l'eficàcia i l'eficiència en l'actuació de l'Administració turística en la tramitació dels projectes normatius referents als requisits dels allotjaments turístics i de les oficines de turisme adscrites a la Xarxa d'Oficines de Turisme de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la normativa actual, la qual cosa comporta la manca d'actualització ràpida dels requisits de la normativa turística.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: reforça l'eficàcia i l'eficiència de l'actuació de l'Administració turística.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura beneficiarà al sector turístic, el qual podrà disposar d'una normativa actualitzada a les seves necessitats. En aquest sentit cal remarcar la importància del sector turístic com a motor econòmic del país, la qual cosa exigeix disposar de respostes normatives i jurídiques flexibles i ràpides que permetin mantenir la qualitat de l'oferta turística.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar

necessàriament mitjançant norma amb rang de Decret, per tal de poder modificar el Decret de turisme.

La modificació normativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb la tramitació de projectes d'ordre que actualitzin els requisits dels annexos del Decret de turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol I . Protecció dels animals

Article 85.1

ACC M-188.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 45 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, que resta redactat de la manera següent:

45.1 Les infraccions comeses contra aquesta Llei són sancionades amb multes de fins a 45.000 euros.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema de la redacció actual de l'article 45.1, que fa referencia a un màxim de 20.000 euros de les sancions a imposar per les infraccions del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei de Protecció dels animals, és que impedeix l'aplicació de les sancions màximes establertes per l'article 46.1 d'aquesta mateixa norma, que estableix que seran de 45.000 euros i per tant, no es pot assolir l'objectiu de recuperar el caràcter punitiu i dissuasiu de les multes per tal d'evitar la proliferació d'infraccions de la normativa reguladora de la protecció dels animals, que precisament va motivar l'augment de l'import de les sancions anteriorment vigents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la present proposta és esmenar una errada tècnica, que es va produir en la darrera modificació legislativa, per tal de dotar de coherència a la regulació de les sancions previstes al Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril i possibilitar l'aplicació de les sancions en la seva quantia màxima.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res: no es considera viable perquè manté la incoherència normativa i impossibilita l'aplicació de la quantia màxima de les sancions.

Opció proposada: En venir determinades les quanties màximes de les sancions per la Llei, atès el principi de tipicitat, l'única opció per procedir a la modificació proposada, és la modificació de la norma de rang legal que les va establir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació d'aquest article no suposa noves despeses ja que els expedients sancionadors seran tramitats pel personal de l'administració competent. Si be és previsible que la correcció de la quantia màxima de les multes a què fa referencia l'article 45.1 suposi un increment dels ingressos de la Generalitat en aquells supòsits en què és competent per imposar les sancions, no es pot preveure la recaptació total atès que dependrà del nombre d'expedients sancionadors que es tramitin i en els quals es pugui imposar la sanció màxima prevista a l'article 46.1 del DL 2/2008.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Des d'un punt de vista general, l'impacte econòmic serà limitat atès que només afectarà a les persones a les quals se'ls imposin multes en la seva quantia màxima per la comissió d'infraccions molt greus de la Llei de protecció dels animals.

Des del punt de vista social té un major impacte atès que amb la imposició de sancions adaptades a la gravetat dels fets, s'espera aconseguir una minoració notable en la comissió d'infraccions de la Llei de protecció dels animals.

IMPACTE NORMATIU

Quant a les càrregues administratives, es considera que la modificació proposada no comporta cap càrrega administrativa atès que només afecta al règim d'infraccions de la normativa forestal. Per tant, es pot concloure que la mesura compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, en la redacció de la proposta no apareix un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere.

Des de la vessant material, és impossible de realitzar a priori una valoració sobre la incidència d'aquesta mesura de manera igualitària entre dones i homes, atès que afectarà a aquelles persones que hagin comès infraccions a la Llei de protecció dels animals, independentment del seu gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

La modificació proposada, donat que consisteix en esmenar una errada tècnica de l'article 45.1 del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, no té opcions de regulació que es puguin considerar ja que com s'ha indicat a l'apartat 3.1 c) , la quantia màxima de les multes es troba fixada l'article 46.1 del mateix Decret Legislatiu i, per tant, la única opció es la correcció del precepte que en fa referencia.

IMPLEMENTACIÓ

La implantació de la proposta consistirà en l'aplicació de les quanties màximes quan sigui procedent en la resolució dels expedients sancionadors que es tramitin un cop entri en vigor la modificació proposada i es compliran els objectius de la proposta recollits a l'apartat 3.1 b).

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol II . Mesures de facilitació de l'activitat econòmica

Article 86.1

EMT M-149.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 29 de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que resta redactat de la manera següent:

“Les administracions públiques de Catalunya, en l'exercici de les competències respectives d'intervenció de l'activitat econòmica, només poden exigir l'obtenció d'una llicència o autorització, o d'un altre mitjà d'intervenció amb control previ, si hi ha raons imperioses d'interès general que ho justifiquin, en els termes previstos a l'article 17 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Tal i com he esmentat anteriorment, la modificació proposada respon a la necessitat d'una clarificació en l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. En fetes aquesta proposta no hi ha un impacte econòmic perquè és clarificadora i continuativa en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, tal i com s'ha comentat anteriorment i en la documentació que acompanya a aquesta modificació, la modificació relativa a l'apartat 3 de l'article 29 respon al compromís assumit entre la Generalitat i l'Estat per adequar el contingut d'aquest apartat a la normativa i les competències pròpies de l'Estat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, per part de les administracions competents i donar compliment al compromís de la comissió bilateral entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 86.2

EMT M-150.0

Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 42 de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que resta redactat de la manera següent:

“3. L'òrgan competent, si els defectes detectats no són de caràcter essencial, pot incoar el procediment sancionador que correspongui una vegada transcorregut el termini concedit sense que s'hagin esmenat.

4. L'òrgan competent, si una vegada transcorregut el termini d'esmena la comunicació presenta algun dels defectes de caràcter essencial que descriu l'apartat 5, ha de dictar una resolució que deixi sense efecte la comunicació, ordeni el cessament de l'activitat i, si escau, restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent, sens perjudici de la incoació del procediment sancionador corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La modificació proposada respon a la necessitat d'una clarificació en l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. fetes Aquesta modificació proposada no comporta un impacte econòmic perquè és una proposta clarificadora i continuativa en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

Malgrat que es va posar la referència a terminis concrets basats en els terminis previstos a la Llei 30/2015 i a la possibilitat de que aquests terminis siguin ampliat per la meitat del termini inicial previst a la mateixa norma, des l'administració competent han traslladat la necessitat d'eliminar els terminis atès que conforia a l'hora d'aplicar el precepte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, en relació a l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i evitar confusions per part dels operadors jurídics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació proposada no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 86.3

EMT M-151.0

Es modifica la disposició addicional quarta, de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que resta redactada de la manera següent:

“Quarta. Vinculació de la cerca guiada

Els procediments administratius s'han d'incorporar progressivament, de manera que, els relatius a inici d'activitat, estiguin tots incorporats en un termini de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, moment en el qual ha d'ésser efectiva la vinculació de l'eina de cerca guiada a què fa referència l'article 7.2.a.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La modificació respon a una clarificació en l'aplicació i el compliment de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. Aquesta modificació no comporta un impacte econòmic perquè tots ells són propostes clarificadores i continuatives en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, aquesta modificació pretén aclarir que el termini d'entrada de 2 anys afecta als procediments d'inici és molt important a fi i efecte de delimitar el compromís que en relació a la posada en marxa de la cerca guiada ha assumit la Generalitat i l'Administració local. És important per tal de determinar l'objectiu a perseguir així com els recursos tecnològics i personals que es requereixen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre per part de les administracions competents i concretar el compromís que la Generalitat pot assumir en relació a la Cerca guiada amb recursos tecnològics i personals dels quals disposa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 86.4

EMT M-153.0

Es modifica la disposició transitòria cinquena, de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que queda redactada de la manera següent:

“Disposició transitòria Cinquena
Pèrdua d'eficàcia dels efectes de la comunicació durant la pandèmia del SARS-CoV-2
Mentre sigui d'aplicació alguna resolució emesa pel departament competent en matèria de salut que estableixi mesures restrictives per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia al territori de Catalunya produïda per la pandèmia del SARS-CoV-2, els terminis que estableix l'article 36.1 per a la pèrdua d'eficàcia dels efectes de la comunicació no són d'aplicació.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La modificació respon a la necessitat d'una clarificació en l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. En aquesta proposta no hi ha un impacte econòmic perquè es tracta d'una proposta clarificadora i continuativa en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, en relació a la disposició transitòria cinquena, i en vista de la prolongació de la situació de pandèmia que estem vivint a Catalunya i la intranquil·litat que la previsió que contempla aquesta disposició transitòria causa a les persones titulars que no poden començar o continuar amb la seva activitat i temen per una possible pèrdua d'eficàcia, és el que fa necessària aquesta modificació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació econòmica, per part de les administracions competents.

Aclarir l'aplicabilitat de la disposició per tal de tranquil·litzar a les persona titulars a qui els hi és d'aplicació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i dificulta a l'hora d'aplicar una llei que té com a objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica. A banda, el redactat actual de la disposició transitòria cinquena genera malestar entre les persones titulars de sectors especialment afectats per la covid.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i protegir a les persones titulars de les activitats econòmiques en un moment, de crisi sanitària, d'especial preocupació, i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement del contingut de la norma.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 86.5

EMT M-152.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta respon a una clarificació en l'aplicació i el compliment de la Llei 18/2020, després de que aquesta hagi estat aplicada i els òrgans competents hagin requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. Aquesta modificació no comporta un impacte econòmic perquè tots elles són propostes clarificadores i continuatives en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, aquesta modificació pretén aclarir que el termini d'entrada de 2 anys afecta als procediments d'inici és molt important a fi i efecte de delimitar el compromís que ha assumit la Generalitat i l'Administració local és important per tal de determinar l'objectiu a perseguir així com els recursos tecnològics i personals que es requereixen i en relació al canvi proposat a la disposició addicional quarta per tal de coherència sistèmica de la Llei

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre per part de les administracions competents i concretar el compromís que la Generalitat pot assumir en relació a la Cerca guiada amb recursos tecnològics i personals dels quals disposa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Es modifica la disposició final setena de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que resta redactada de la manera següent:

"Disposició final Setena

Entrada en vigor

1. Aquesta llei entra en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
2. L'obligació de les administracions públiques catalanes d'adaptar-se al model de relació amb les empreses, a la incorporació dels diferents procediments administratius relatius a l'inici de l'activitat a la cerca guiada i a la incorporació de les diferents col·leccions de dades estandarditzades al Directori d'empreses, establiments i registres, entra en vigor al cap de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei."

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol III . Prevenció de riscos laborals

Article 87.1

EMT M-134.0

Es modifica l'article 58 de la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, que resta redactat de la manera següent:

«Article 58. Afectació de les quanties recaptades per la sanció d'infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals
»El deu per cent de l'import de les sancions econòmiques per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals recaptades pel departament competent en matèria de relacions laborals s'ha de destinar a incrementar el pressupost inicial de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral per desenvolupar les actuacions preventives específiques que programa dit departament, competent en l'execució de polítiques en prevenció de riscos laborals.».

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Malgrat que des del 2004 es preveia l'afectació de les sancions en matèria de prevenció de riscos laborals per actuacions preventives programades pel Departament competent, els diferents redactats no han permès la utilització d'aquests recursos i per tant els diners recaptats per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral no han revertit en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció. Per tant, no s'està complint amb uns dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que cal revertir els ingressos per sancions en actuacions preventives. Reduir la sinistralitat laboral a Catalunya és una de les principals necessitats a què cal continuar fent front, tal com recull l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Fer efectiva l'afectació del 10% de la recaptació de sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, de manera que s'incrementi el pressupost de l'ICSSL per dur a terme actuacions preventives específiques programades pel Departament competent. Que una part de la recaptació per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral reverteixi en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció des de l'any 2004, però que no ha arribat a materialitzar-se en cap moment. Donar compliment a uns dels compromisos del III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que fons provinents de la recaptació per sancions en matèria de prevenció de riscos laborals reverteixin en accions preventives. Dotar de recursos suficients l'ICSSL per executar les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: no fer res.

Persistiria la situació de no afectació de part dels ingressos per sancions en prevenció de riscos laborals, incomplint un dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral i una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral.

Opció 2: alternatives.

Possibles transferències de l'Estat, fons socials europeus o patrocini i mecenatge.

Opció 3: opció proposada.

L'opció proposada consisteix a modificar la Llei 7/2004, del 16 de juliol i paral·lelament derogar l'article 230 de la Llei 5/2017.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 400.000€, que és l'estimació del 10% de les sancions per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals, tenint en compte la recaptació d'anys anteriors. Són uns ingressos que ja percep la Generalitat però que passarien a tenir caràcter finalista, tal com ja es va preveure l'any 2004 però que mai s'ha fet efectiu. Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La recaptació per les sancions en matèria de PRL es dilueix en la "caixa única" de la Generalitat (a diferència del que succeeix per exemple amb les infraccions de trànsit), sense que aquest import repercuteixi en la dotació pressupostària destinada a les polítiques públiques de seguretat i salut laboral, com element reequilibrador i estimulador de l'activitat preventiva mitjançant polítiques públiques coherents i ben finançades. Les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral s'enfoquen prioritàriament a les pimes, per tant la proposta les beneficiaria especialment.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no tindrà repercussió en els recursos materials ni humans de la Generalitat. Tampoc tindrà repercussió pressupostària per la banda dels ingressos, ja que no suposa cap increment ni decrement, però sí que tindrà incidència en el sentit que el departament on està adscrit l'ICSSL rebrà el 10% de les sancions en prevenció de riscos laborals. L'estimació corresponent al 10% de la recaptació per sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, a partir de l'històric d'anys anteriors, són uns 400.000 € anuals.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa de la proposta, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'impacte pressupostari de l'opció de no fer res pot comportar una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral, en canvi l'opció proposada dotaria de recursos l'ICSSL per poder implementar-la.

A més, l'opció de no fer res suposaria que els ingressos derivats de sancions en PRL continuessin destinant-se al pagament de qualsevol despesa pública i per tant no es produiria el retorn en la millora de la seguretat i salut dels treballadors

IMPLEMENTACIÓ

La norma desplegarà els efectes amb l'entrada en vigor. El seguiment i l'avaluació correspon a la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Treball.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol IV . Destinació dels ingressos derivats de l'activitat de transport d'energia elèctrica

Article 88.1

ACC M-217.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 8 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que resta redactat de la manera següent:

"4.S'afecten parcialment els ingressos derivats de l'impost en els termes següents:

a) El 20% dels ingressos relacionats amb les activitats de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica s'integren al Fons Climàtic amb la finalitat de finançar mesures i programes de caràcter mediambiental, de transició energètica i de desenvolupament i millorament de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica.

b) El 20% dels ingressos relacionats amb l'activitat de transport de telefonia efectuada pels elements fixos, i el 20 % dels derivats de l'activitat d'allotjament i gestió d'elements radiants per al transport de les comunicacions electròniques efectuades pels elements fixos que configuren les diferents xarxes han de finançar programes de desplegament de xarxes de comunicacions electròniques en zones rurals i programes sectorials d'impuls de les tecnologies de la informació i la comunicació en aquestes zones.

Correspon al Departament competent en matèria de telecomunicacions i polítiques digitals la gestió d'aquests ingressos. En la selecció dels projectes als quals es destinen els recursos ha de participar el departament responsable de les polítiques de desenvolupament rural

c) El 20% dels ingressos relacionats amb les activitats de producció, emmagatzematge i transformació d'energia elèctrica d'origen nuclear s'han de destinar a nodrir un Fons per a finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica nuclear.

Aquest Fons està adscrit al departament competent en matèria d'empresa i treball . El règim de gestió d'aquest Fons es regula per un reglament que ha de preveure la participació en la determinació de les prioritats d'actuació del Fons, dels consells comarcals i d'altres entitats locals de caràcter supramunicipal de les zones afectades."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Aquesta modificació esmena aquesta manca de concreció de la llei vigent respecte l'òrgan al que correspon la gestió dels ingressos afectats i situa la gestió dels recursos al departament més idoni en funció de l'objectiu que buscava la creació de l'impost.

A més, preveu una nova afectació parcial dels ingressos per a nodrir un nou Fons destinat a finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica nuclear.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es busquen amb aquesta modificació és una gestió més eficient dels ingressos afectats a una finalitat concreta per la llei de creació de l'impost s'assoleixin, i preveure una nova afectació destinada a nodrir un Fons finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica nuclear.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res. Els recursos seguiran entrant a les finances de la Generalitat però l'objectiu del legislador, que era una destinació molt concreta d'aquests, no s'assolirà de manera prou eficaç. A més, no es produirà la vinculació a la nova finalitat prevista de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia nuclear.

Altres opcions. No existeixen

Opció proposada. És la més adient atès que complementa el text legislatiu, i clarifica com gestionar aquests recursos, per tal d'assolir els objectius pretesos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té un impacte pressupostari atès que es tracta únicament de poder concretar la destinació dels ingressos ja previstos a la llei de creació de l'impost. A més, la modificació proposada millora l'eficàcia dels objectius buscats pel legislador amb la creació i destinació de l'impost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte social és positiu atès que els recursos seran destinats a aquella finalitat per a la qual van ser creats, d'una banda hi haurà major recursos per a desenvolupament rural, i d'altra banda es concreta l'aportació a territoris dependents de l'energia nuclear que veuran afectada la seva realitat socioeconòmica un cop es produeixi el tancament d'aquestes instal·lacions.

IMPACTE NORMATIU

Com s'ha esmentat anteriorment la mesura proposada té com a objectiu incrementar la eficiència de la mesura legislativa ja acordada en aquest àmbit. La nova mesura té per objecte assolir una millora en la gestió dels fons regulant la seva destianció. Es tracta d'una mesura que no te incidència en les càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no fa servir en el seu contingut cap terme androcèntric ni sexista en el llenguatge emprat. Tampoc conté en la seva redacció cap referència a la utilització de terminologia que pugui suposar una discriminació per raó del sexe. L'aplicació de la mesura tampoc ha d'implicar cap discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida respecta els principis de, simplicitat , eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible). No hi ha altra opció de regulació que la modificació normativa proposada. Amb l'alternativa de no fer res no s'assoliria l'objectiu pretès.

IMPLEMENTACIÓ

La gestió eficaç del ingressos per part dels òrgans al que s'encomana la gestió requereix impulsar l'articulació, mitjançant diferents instruments organitzatius i normatius, de mesures de participació en la determinació de les prioritats en l'impuls dels programes i activitats finançades.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol V . Universitats

Article 89.1

REU M-259.0

Es modifica l'article únic de la Llei 3/2016, del 15 de desembre, de pròrroga del Pla Serra Húnter, que resta redactat de la manera següent:

"Article únic. Pròrroga del Pla Serra Húnter

1.El Pla Serra Húnter, aprovat pel Govern l'1 d'agost de 2003 d'acord amb l'apartat 3 de la disposició final segona de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, i amb les adaptacions introduïdes a l'apartat 2 de la disposició addicional dissetena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, prorrogat per la Llei 3/2016, de 15 de desembre, i que per Acord del Govern de 9 de desembre de 2020, va estendre la seva vigència fins a 31 de desembre de 2021; es prorroga fins el 31 de desembre de 2023, amb efectes des de l'1 de gener de 2022. Les universitats públiques que es vulguin acollir a la pròrroga han de formalitzar un conveni de col·laboració amb el departament competent en matèria d'universitats per al seu desenvolupament d'acord amb les característiques del Pla 2016-2020 que es prorroga.

2. El Govern abans no finalitzi la vigència del Pla, i una vegada avaluat, n'ha de revisar, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria d'universitats, les seves característiques, amb l'objectiu de reforçar-lo i adaptar-lo a les necessitats de les universitats per continuar avançant en la societat del coneixement, i també n'ha de determinar el nou període de vigència.

3. Les lleis de pressupostos de la Generalitat del respectiu exercici econòmic han d'incloure les dotacions econòmiques que permetin donar continuïtat al Pla."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

D'acord amb a normativa actual, el PSH serà vigent fins al 31 de desembre de 2021. Si no s'adopta la mesura proposada per prorrogar-ne la vigència no es podrà donar continuïtat a les convocatòries del Pla ni donar compliment al que estableix el PN@SC ni als acords adoptats amb les universitats. D'altra banda, tampoc no hi hauria temps de fer una avaluació acurada de la situació actual per tal de proposar les mesures adequades per adaptar el PSH a les necessitats que en aquest moment tenen les universitats, tal i com requereix el PN@SC

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura que es proposa són:

a)Estendre la vigència del PSH dos anys, fins al 31 de desembre de 2023.

b)Poder-ne fer una avaluació durant aquests dos anys per modificar o adaptar les característiques d'acord amb les necessitats de les universitats i determinar-ne un nou període de vigència, tal i com estableix el PN@SC.

C)Continuar amb el desenvolupament les convocatòries anuals del Pla.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1- No fer res

No es contempla. Cal garantir la continuïtat del PSH per consolidar el compromís del sistema universitari amb la captació i retenció de talent i el seu objectiu no s'ha acomplert.

Opció 2 – Alternatives

Es descarten atès que els processos de selecció del PDI són de configuració legal i s'incorpora un nou requisit d'avaluació del Pla.

Opció 3 – Opció proposada

Es proposa la incorporació atesa la urgència i que incideix en els processos de selecció del PDI. Es considera que la seva previsió en una norma amb rang de llei, habilitant al Govern, és la més adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: Es mantindrien els costos previstos de cofinançament dels contractes subscrits en el marc del PSH vigent. Pel 2020, el cost estimat de les contractacions ja concertades en si del PSH és de 14,9M €, i els costos previstos per a l'any 2021 i 2022 són de 18M€ i 19,3M€ respectivament.

Proposta

Previsió ingressos de la proposta: 0€

Previsió de despeses de la proposta: L'impacte pressupostari es produirà al cap de 2 anys, o sigui en els anys 2024 i 2025. Atès que es preveuen 60 noves contractacions cada any, hi haurà un augment anual d'1M€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta de pròrroga permet continuar en la millora dels processos selectius de les universitats públiques catalanes en termes de concurrència i transparència i alhora es potencia que s'efectuïn d'acord amb estàndards internacionals per millorar la qualitat i la seva posició en els rànquings internacionals.

El PSH vol garantir que les persones que s'incorporin al sistema universitari català a través dels seus processos selectius siguin altament qualificades i amb projecció internacional.

El PSH és un mecanisme per retenir i atraure talent que permet avançar en la societat del coneixement.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, no regula l'exercici de cap activitat econòmica en concret, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses. Tampoc es preveuen càrregues administratives que puguin afectar als ciutadans i/o a les empreses. El Pla facilita i acompanya a les persones candidates que es presenten en el procés selectiu d'aquestes contractacions de professorat, proporcionant informació sobre els requisits que cal complir i el procediment de sol·licitud a les universitats.

IMPACTE GÈNERE

En el redactat que s'empra en la mesura que es proposa s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric, d'acord amb el que estableix l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. D'acord amb aquesta previsió, la mesura fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que en cap cas suposen una discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No s'assoleixen els objectius del PN@SC en el sentit de garantir la continuïtat del Pla durant dos anys més, que finalitza la seva vigència el 31 de desembre

de 2021.

Opció 2. Alternatives
S'han descartat.

Opció proposada
Llei: s'assoleixen els objectius del PN@SC en el sentit de garantir la continuïtat del Pla durant dos anys més, i es delimiten els contorns de l'actuació del Govern el qual, abans no finalitzi la vigència del Pla, i una vegada avaluat, n'ha de revisar, les seves característiques i determinar el nou període de vigència.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura és l'extensió de la vigència del PSH actual. El seguiment i avaluació es farà en el si del Consell Interuniversitari de Catalunya (CIC). L'any 2022 la DGU realitzarà l'avaluació i impulsarà un Acord del CIC. El 2023 treballarà en un nou Acord de Govern i un conveni amb les universitats.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol VI . Règim local

Article 90.1

PRE M-059.0

Es modifica l'article 18 del Text refós de la Llei municipal i de règim local, que resta redactat de la forma següent:

Article 18. Resolució

18.1 Correspon al Govern la resolució dels expedients d'alteració dels termes municipals, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local.

18.2 El Govern ha d'aprovar la proposta de l'alteració dels termes municipals promoguda a iniciativa del municipi o dels veïns si es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els municipis, els consells comarcals i el Departament de la Presidència poden iniciar el procediment per alterar els termes municipals, la resolució del qual correspon al Govern. Aquest expedients tenen gran transcendència per als municipis afectats ja que incideixen en el seu terme municipal, que és l'àmbit territorial on els ajuntaments exerceixen les seves competències, i poden generen afectacions de caràcter econòmic, administratiu i demogràfic, entre altres. El Govern ha d'aprovar la proposta d'alteració promoguda pels municipis o els veïns, si es produeix l'acord favorable dels municipis afectats i informen favorablement la Comissió de Delimitació Territorial i la CJA. En canvi, quan no hi hagi conformitat, l'acord del Govern esdevé un acte discrecional que pot obeir a criteris d'oportunitat sense que hagi de seguir necessàriament consideracions de caràcter tècnic o jurídic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén esvair possibles dubtes interpretatius i dotar de major seguretat jurídica als ens afectats i als operadors jurídics en la resolució d'una expedients que tenen una gran transcendència a nivell municipal. L'efecte que comportarà la nova regulació que es proposa serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article que ha plantejat dubtes interpretatius pels diferents operadors jurídics.

- L'opció normativa proposada per la qual es modifica la redacció de l'article 18 del TRLMRLC clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les dues opcions de regulació descrites no generen cap tipus d'impacte. L'opció proposada no incrementa la despesa pública, ni finançament addicional per la Generalitat. Tampoc introdueix cap obligació que no estigui contemplada en la normativa vigent. No repercuteix en els recursos personals i materials de la Generalitat. Tampoc genera cap impacte en els recursos materials i personals de l'Administració Local. Pel que fa al cost de redacció és imputable al personal al servei de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis, dictàmens, consultes o informes.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat en la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'objectiu d'afavorir la seguretat jurídica precisant el redactat d'aquest article i així evitar dubtes interpretatius en relació amb la resolució dels expedients d'alteració de termes municipals. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ni incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin activitats empresarials o professionals. Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans. Pel que fa als ens locals, aquesta proposta no afegeix obligacions ni càrregues als ens locals, pel que fa a la tramitació dels expedient d'alteració de termes municipals, sinó que clarifica la seva resolució. En resum, no preveu càrregues administratives, ni les incrementa, en relació amb l'exercici de les activitats econòmiques.

IMPACTE GÈNERE

La modificació proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta permetrà assolir l'objectiu sense generar costos ni per als municipis ni per a la resta d'administracions afectades. A més es compleix amb els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia. És l'alternativa que respon millor als esmentats objectius i als principis que han d'inspirar l'actuació i funcionament de les administracions públiques.

L'opció de “no fer res” suposa disposar d'una regulació que dificulta en molts casos la seva interpretació.

La seva adopció comportarà efectes més positius.

IMPLEMENTACIÓ

La seva aprovació no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i avaluació es farà per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions que se li atribueixen mitjançant l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 90.2

PRE M-060.0

Es modifica l'article 19 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

Article 19. Contingut del decret

19.1 El decret ha de determinar la delimitació dels termes municipals, el repartiment del patrimoni, l'assignació del personal, la forma en què s'han de liquidar els deutes o els crèdits contrets pels municipis i la fixació de la capitalitat, si escau. Aquestes determinacions s'han d'ajustar als pactes intermunicipals que es poden establir entre els municipis interessats.

19.2 L'aprovació de l'alteració dels termes municipals no comportarà els efectes econòmics establerts en l'apartat anterior, quan el departament competent en matèria d'Administració local hagi iniciat l'expedient d'alteració per adaptar la línia de terme establerta en un expedient de delimitació a la realitat geogràfica o administrativa existent.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'ha detectat que en ocasions les línies de delimitació municipals descrites en les actes històriques no coincideixen amb la delimitació que “de facto” fan servir els ajuntaments, conforme a les quals exerceixen les seves potestats administratives i que són coincidents amb el planejament urbanístic. Cal fer l'oportuna adaptació. Una de les possibles vies és la tramitació d'un expedient d'alteració dels termes municipals per assolir l'oficialització d'una línia de terme emprada pels ajuntaments i que ha estat consolidada en el temps.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén clarificar la normativa reguladora al introduir una previsió específica pel que fa al contingut del decret d'aprovació de l'alteració dels termes municipals en aquells supòsits en què la línia de terme resultant d'un expedient de delimitació no s'ajusta a la realitat geogràfica o administrativa existent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

-L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article i no se solucionaria la problemàtica generada en aquests supòsits de manca d'ajust de la línia de terme derivada d'un expedient de delimitació de la línia de terme consolidada per l'ús.

-L'opció normativa proposada per la qual es modifica la redacció de l'article 19 del TRLMRLC clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció proposada no incrementa la despesa pública, no comporta augment pressupostari, ni finançament addicional de la Generalitat. Tampoc introdueix noves obligacions no previstes en la normativa vigent. No repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat. No genera impacte en els recursos materials i personals de l'Administració local. Pel que fa al cost de la redacció és imputable al temps dedicat per l'Administració i no s'han generat despeses derivades d'encàrrec d'estudis/dictàmens/consultes o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com s'ha justificat en la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'oficialització d'una línia de terme emprada pels ajuntaments i consolidada en el temps. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses privades. No incorpora càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals, ni per als ciutadans. No afegeix majors obligacions ni càrregues als ens locals sinó que simplifica els tràmits, suprimint requeriments innecessaris en aquests supòsits. Es considera que no preveu noves càrregues administratives, ni les incrementa.

IMPACTE GÈNERE

La proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida permetrà assolir l'objectiu sense generar costos innecessaris. Compleix amb els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia. És l'alternativa que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa. “No fer res” suposa tenir una regulació que dificulta la tramitació dels expedients i la resolució de la problemàtica que generen les línies de terme que no s'ajusten a la realitat geogràfica o administrativa. En resum, la seva adopció comportarà efectes positius.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i l'avaluació de la proposta es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions atribuïdes per l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 90.3

PRE M-061.0

Es modifica l'article 25 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25. Delimitació dels termes municipals

25.1 Els ajuntaments tenen la facultat de promoure la delimitació dels seus termes municipals, d'acord amb el procediment establert per reglament.

25.2 Els conflictes que es poden plantejar entre municipis en relació amb la delimitació dels seus termes han de ser resolts pel departament competent en matèria d'Administració local, amb informe previ de la Comissió de Delimitació Territorial i dictamen previ de la Comissió Jurídica Assessora.

25.3 En el cas que la línia de terme aprovada no s'adapti a la realitat geogràfica o administrativa existent, el departament competent en matèria d'Administració local, a proposta d'algun dels ajuntaments afectats, podrà iniciar un expedient d'alteració de termes municipals per modificar la línia de terme i suspendre l'efectivitat de la delimitació aprovada fins a la resolució de l'expedient pel Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La major part de les línies de terme dels municipis a Catalunya van ser descrites en les actes de delimitació elaborades per l'Institut Geogràfic i Estadístic espanyol. Són els documents de partida que s'interpreten en els informes de replantejament de les línies de delimitació entre els municipis, i en base a les quals s'estableix la delimitació municipal. S'ha detectat que en alguns casos les línies de delimitació municipals descrites en aquestes actes no coincideixen amb la delimitació que "de facto" fan servir els ajuntaments, conforme a la qual exerceixen les seves potestats administratives, per la qual cosa és necessari fer-ne l'oportuna adaptació. Una possibilitat és tramitar un expedient d'alteració dels termes municipals per assolir l'oficialització d'una línia de terme emprada pels ajuntaments consolidada en el temps.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la present modificació de l'article 25 del TRLMRLC es volen evitar els perjudicis que comporten per als ajuntaments afectats que s'executi una línia de terme que no s'ajusta a la realitat, així com els perjudicis que podria l'execució d'una delimitació de termes municipals quan es troba en tramitació la seva modificació a través d'un expedient d'alteració de termes municipals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- "no fer res". Comportaria mantenir la redacció actual provocant perjudicis als ajuntaments afectats ja que s'executaria una línia de terme que no s'ajusta a la realitat i no se solucionaria la problemàtica de manca d'ajust de la línia de terme derivada d'un expedient de delimitació de la línia de terme consolidada per l'ús.

- L'opció proposada clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció proposada no incrementa la despesa pública, ni comporta augment pressupostari, ni finançament addicional. No introdueix cap obligació nova. No repercuteix en augment de recursos personals i materials de la Generalitat. Tampoc genera impacte en els recursos materials i personals de l'Administració local, doncs no introdueix cap obligació ans el contrari evita els problemes derivats de l'execució d'una delimitació no ajustada a la seva realitat geogràfica o administrativa. Pel que fa al cost de redacció, no s'han generat despeses derivades d'encàrrec d'estudis, consultes o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. D'acord amb la memòria general, la principal justificació rau en evitar els perjudicis que pot comportar l'execució d'una línia de terme no coincident quan s'ha iniciat un expedient d'alteració per oficialitzar una línia de terme emprada pels ajuntaments i que ha estat consolidada en el temps. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

No incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, ni afecta l'activitat d'empreses privades. La proposta no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives per a empresaris, ni per als ciutadans. No afegeix majors obligacions ni càrregues als ens locals sinó que evita els problemes derivats de l'execució d'una delimitació que no s'adequa a la seva realitat geogràfica o administrativa quan es troba en tramitació un expedient per corregir aquesta divergència. Per tant, no preveu noves càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La redacció de la modificació proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb el Decret 107/1987, de 13 de març. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

El contingut permetrà assolir l'objectiu sense generar costos innecessaris. Aquesta opció compleix amb els principis de bona regulació (principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia). Aquesta opció és l'alternativa que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa. L'opció de "no fer res" suposa tenir una regulació que dificulta la tramitació dels expedients i la resolució de la problemàtica que generen les línies de terme que no s'ajusten a la realitat geogràfica o administrativa.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i l'avaluació de la proposta es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions atribuïdes per l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 90.4

PRE M-062.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 72 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

72.5 Correspon al departament competent en matèria d'Administració local anotar en el registre en què s'inscriuen els ens locals de Catalunya, la condició dels municipis de règim especial, d'acord amb el procediment que es determini reglamentàriament.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La voluntat és resoldre la duplicitat de procediments previstos per a la inscripció dels règims municipals especials. A data d'avui el Departament de la Presidència gestiona únicament un registre públic (el Registre del sector públic local de Catalunya) que disposa de normativa específica, on s'inscriuen els ens locals de Catalunya i preveu l'anotació dels municipis de règim especial. En aquest sentit el Decret 95/2015, de 9 de juny, contempla els diferents procediments per a la inscripció dels ens, les modificacions de les dades i seva. Es tracta de procediments àgils per mantenir-lo permanentment actualitzat. A data d'avui consten anotats en aquest Registre els règims municipals especials de consell obert i els dels municipis de muntanya d'acord amb aquests procediments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén simplificar tràmits administratius ja que existeix un procediment que regula la inscripció dels règims municipals especials en el Registre del sector públic local de Catalunya del Departament de la Presidència. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, evitant la duplicitat d'actuacions per tal d'assolir els principis d'eficàcia, eficiència, qualitat i seguretat jurídica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article i duplicar tràmits administratius.
- L'opció normativa proposada de modificació de l'article 72.5 del TRLMRLC simplifica la tramitació administrativa. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció proposada no incrementa la despesa pública, ni comporta augment pressupostari, ni finançament addicional de la Generalitat, ni introdueix cap obligació no prevista. Tampoc repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat, ni genera cap impacte en els recursos materials i personals de l'Administració local, ja que no introdueix cap nova obligació vers ells. Pel que fa al cost de redacció de la norma, aquest és imputable al personal de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis, dictàmens, consultes o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat en la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en la simplificació del tràmits i evitar la duplicitat de procediments previstos per a la inscripció dels règims municipals especials. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, ni afecta l'activitat de les empreses. Tampoc no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals, ni per als ciutadans. Pel que fa als ens locals, no afegeix més obligacions ni càrregues als ens locals, ans el contrari ja que les redueix. Per tant, aquesta proposta ni preveu noves càrregues administratives, ni les incrementa, en relació amb l'exercici de les activitats econòmiques.

IMPACTE GÈNERE

La redacció de la modificació no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb el Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha considerat necessari modificar el TRLMRLC que no generi costos innecessaris. Aquesta opció compleix amb els principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia). Es tracta de l'alternativa que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa. L'opció de “no fer res” suposa tenir d'una regulació amb una duplicitat de procediments previstos per a la inscripció dels règims municipals especials. Per tant, la seva adopció comportarà efectes més positius que la regulació actual.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació. El seguiment i l'avaluació es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions atribuïdes per l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 90.5

PRE M-056.0

S'afegeix un article, el 145 bis, al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya amb el redactat següent:

"145 bis. Tramesa de documentació econòmicofinancera.

145.1 Els ens locals han de complir adequadament amb les seves obligacions de tramesa de la documentació econòmicofinancera en la forma i termini que determini la normativa sectorial.

145.2 El Departament competent en matèria de cooperació amb l'administració local gestiona l'Inventari públic de control del compliment de tramesa de documentació econòmicofinancera dels ens locals mitjançant la informació subministrada per cada organisme responsable de rebre la documentació. Aquest inventari determina l'estat de cada ens local respecte a la tramesa dels pressupostos i la liquidació dels pressupostos al mateix departament, de l'estat del deute a final d'exercici al departament competent en matèria d'economia i finances i del compte general a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

145.3 Als ens locals que hagin incomplert aquest deure de remissió, se'ls aplicaran les mesures destinades a suspendre el lliurament de subvencions o transferències a les quals tinguin dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, sempre que no provenguin d'altres administracions, sense perjudici que altres normes específiques en matèria de subvencions o transferències regulin altres mesures com la pèrdua del dret o la pèrdua de la condició de beneficiari com a conseqüència de l'incompliment. En el cas de subvencions de fons europeus s'aplicarà a l'import corresponent a la Generalitat.

145.4 El Departament competent en matèria de cooperació amb l'administració local acordarà la suspensió del lliurament, segons determini la normativa reglamentària, que es mantindrà fins que l'ens infractor envii la documentació pendent a l'organisme corresponent o fins a la prescripció del pagament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els ens locals han de trametre als departaments competents en matèria de cooperació local i en matèria d'economia i finances i a la Sindicatura de Comptes documentació econòmicofinancera d'acord amb la DA6.4 de la Llei 26/2009, les conseqüències de l'incompliment són de caràcter sancionador (mesures de suspensió del lliurament de subvencions o transferències) que estan regulades parcialment per l'Ordre GAP/539/2010 i per altres normatives sectorials (Llei 18/2010 de la Sindicatura de Comptes i les lleis de pressupostos), per tant, cal recollir en una única normativa amb rang de llei la totalitat de la documentació i les conseqüències de l'incompliment per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és recollir en una única normativa amb rang de llei la totalitat de la documentació i les conseqüències de l'incompliment per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, amb lo qual també augmentarà el grau de compliment dels ens locals envers les seves obligacions que és l'objectiu principal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implicaria continuar aplicant una sanció als ens incomplidors sense suficient cobertura amb rang de llei. Una altra alternativa a l'opció proposada seria afegir un article 198 bis al Títol XVIII: De les finances locals, amb el mateix text de la proposta per raó de la naturalesa econòmicofinancera de la documentació requerida.

L'opció proposada és l'addició del 145 bis per raó de les obligacions de tramesa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa aprovar amb l'addició d'aquest precepte al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya no compora cap impacte en termes pressupostaris per a la Generalitat o el seu sector públic. Per tant, la seva repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat i en les fonts i procediments de finançament és 0. Tampoc comporta cap increment pressupostari, en aquests àmbits, respecte de la normativa actualment vigent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura incrementarà la transparència al incrementar el grau de compliment dels ens locals envers a la totalitat de les seves obligacions de tramesa de documentació econòmicofinancera i la seguretat jurídica dels ens locals al regular les mesures derivades del seu incompliment amb una norma amb rang de llei.

IMPACTE NORMATIU

La regulació en el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya de l'Inventari de control del compliment dels ens locals envers les seves obligacions de tramesa de documentació econòmicofinancera i les mesures sancionadores derivades de l'incompliment representa una simplificació i clarificació de la normativa reguladora que queda recollida en la llei d'àmbit local, fet que augmentarà el grau de compliment dels ens locals.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura s'ha elaborat amb un llenguatge simplificat i no discriminatori i amb l'ús de la terminologia catalana normalitzada. Per la qual cosa, compleix amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Article 90.6

PRE M-354.0

S'afegeix una disposició transitòria, la tercera, al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició transitòria Tercera. Règim transitori
La modificació dels articles 19.2 i 25.3 s'aplica als expedients que estiguin en tramitació en el moment d'entrada en vigor de la disposició que els modifica.".

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Ens remetem en aquest punt a les consideracions establertes a l'apartat 3.1.A) dels formularis corresponents a les propostes de modificació dels articles 19.2 i 25.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, promogudes per la Direcció General d'Administració Local, la incorporació de les quals s'ha proposat incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures administratives, fiscals i financeres per al 2022.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén esvair possibles dubtes interpretatius i dotar de major seguretat jurídica als afectats i als operadors jurídics preveient l'aplicació de les modificacions operades en els articles 19.2 i 25.3 en els expedients en tramitació. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria dubtes interpretatius pels diferents operadors jurídics.

- L'opció normativa proposada per la qual s'addiciona una nova disposició transitòria al TRLMRLC clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les dues opcions de regulació no generen cap tipus d'impacte des de la perspectiva d'impacte pressupostari. En aquest sentit, l'opció de regulació proposada no incrementa la despesa pública, ni comporta finançament addicional ni introdueix cap nova obligació. No repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat. No genera impacte en els recursos materials i personals de l'administració local. Pel que fa al cost, és imputable al temps dedicat pel personal al servei de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

s'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat en l'apartat 2 corresponent a la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'objectiu de seguretat jurídica i per evitar dubtes interpretatius en relació amb l'aplicació de les previsions establertes pels articles 19.2 i 25.3, introduïts per l'Avantprojecte de la llei de mesures. No s'aprecia que la proposta tingui cap impacte econòmic, social i ambiental.

IMPACTE NORMATIU

Afectarà la vigent legislació catalana sobre règim local i organització territorial de Catalunya, tal i com ha quedat reflectit a l'apartat de la memòria general. No incideix en l'activitat econòmica. No incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals. Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans. Pel que fa als ens locals, aquesta proposta no afegeix majors obligacions ni càrregues als ens locals, pel que fa a la tramitació dels expedient d'alteració de termes municipals i de delimitació municipal.

IMPACTE GÈNERE

La redacció de l'addició proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. No té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció permetrà assolir l'objectiu d'interès general perseguit sense generar costos innecessaris ni per als municipis i ni per a la resta d'administracions afectades. Compleix amb els principis de bona regulació (principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia). Respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa, que han d'inspirar l'actuació i funcionament de les administracions públiques. L'opció de “no fer res” suposa generar dubtes interpretatius i inseguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i l'avaluació de la proposta es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions que se li atribueixen mitjançant l'article 38 del Decret 20/2019.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol VII . Ús de mitjans electrònics en el sector públic de la Generalitat

Article 91.1

PRE M-107.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

1. Aquesta llei és aplicable a les administracions i entitats del sector públic següents:

a. L'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic institucional.
Als efectes d'aquesta Llei, tenen la consideració d'entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat les entitats autònomes, les entitats de dret públic subjectes a dret privat, i els consorcis i les societats de capital en què l'esmentada Administració disposa d'una participació, directa o indirecta, superior al 50% del seu capital, o de la majoria dels drets de vot, o té dret a nomenar o destituir la majoria dels membres dels òrgans de govern de l'entitat, sense que en aquest còmput es considerin els membres designats directament per l'òrgan de govern.
També formen part del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat les fundacions que reuneixen els requisits previstos per l'apartat 1 de l'article 174 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

b. Les entitats participades directa o indirectament per l'Administració de la Generalitat, de forma paritària o minoritària que hi estan formalment adscrites de conformitat amb la legislació bàsica de règim jurídic del sector públic.

c. Els ens locals de Catalunya, així com els seus ens dependents i altres ens adscrits o vinculats a un ens local, sens perjudici del principi d'autonomia local que estableix l'article 159.6 de l'Estatut d'autonomia.

Als efectes d'aquesta Llei es consideren ens dependents, adscrits o vinculats a un ens local els inscriptibles a la secció 2 del Registre del Sector Públic Local de Catalunya.

d. Qualsevulla altra entitat en què, entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya, conformin una participació, directa o indirecta, de caràcter majoritari.

e. Les autoritats administratives independents de la Generalitat, enteses com les entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i independència funcional o autonomia especial reconeguda per la llei, que tinguin atribuïdes funcions de regulació o supervisió externa sobre sectors econòmics o activitats determinades en garantia dels drets fonamentals i les llibertats públiques.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema és que la redacció vigent de l'àmbit subjectiu de la Llei 29/2010 no s'ajusta a la realitat fàctica i legal de l'actual perímetre del sector públic previst per la normativa bàsica. Aquest fet impedeix donar serveis digitals corporatius a les entitats objecte de la mesura, amb l'augment de costos que això comporta i determinades incompatibilitats tecnològiques dels productes de mercat dels que es proveeixen amb les plataformes i sistemes corporatius amb els que han d'interoperar. La mesura afecta a totes les entitats del sector públic de l'administració de la Generalitat i del sector públic local que s'incorporen a l'àmbit de la Llei; i a les entitats corporatives proveïdores de serveis digitals de la Generalitat i a les unitats directives transversals amb que han de relacionar-se les entitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura proposada pretén dotar de coherència normativa i de seguretat jurídica. Alhora és necessària per millorar l'eficàcia i la qualitat de la cooperació interadministrativa, de les relacions entre les entitats del sector públic i les persones i la interoperabilitat en l'ús dels mitjans electrònics. Finalment és adequada per optimitzar la governança del sector públic i de l'Administració digital.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: de no fer res no soluciona el problema existent.

Opció 2: l'autoregulació no és possible doncs la matèria proposada només pot ser formulada a través d'una norma amb rang de llei.

Opció 3: L'opció escollida es apte per assolir les finalitats perseguides atès que té el rang normatiu necessari i un contingut regulatori harmonitzat amb les previsions de la normativa bàsica que el determina

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta significarà un estalvi, crea economies d'escala. L'Administració de la Generalitat pot donar servei al seu sector públic en la utilització dels serveis i solucions corporatives, millorant i fent més eficient la gestió i la governança de l'Administració digital i del sector públic.

Opció no fer res: Ingressos: 0 / Despeses:0

Proposta:Previsió ingressos derivats de la proposta: Els que suposin la utilització i aprofitament de les solucions corporatives a través dels models relacionals entre els proveïdors de solucions TIC i l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura és beneficiosa perquè reduirà despesa pública, economies d'escala, i millores en la governança. Socialment la mesura comporta guanys pels ciutadans perquè permet incrementar l'eficàcia, eficiència i qualitat dels serveis públics. Té impacte eminentment en l'àmbit organitzatiu, doncs la implementació de l'Administració digital és ja una realitat fàctica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura objecte de la present proposta dota de coherència i seguretat jurídica l'ordenament i té un efecte harmonitzador. És necessària per assolir les finalitats perseguides i proporcionada a aquestes. Alhora s'ajusta als criteris de bona regulació previstos per l'article 129 LPACAP i és resultat d'un mandat normatiu d'acord amb la Disposició final cinquena de la Llei 39/2015.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res no suposa no solucionar el problema existent.

Opció 2: L'autoregulació no es considera possible atès el caràcter de reserva de llei de la matèria.

Opció 3: L'única opció viable és modificar la Llei, pel caràcter reservat a la matèria, per compliment del mandat d'adaptació de la normativa previst a la Llei 39/2015, pel benefici d'economia d'escala al sector públic i per afavorir la governança del sector públic i de l'Administració digital, permetrà l'aprofitament de l'ús de solucions transversals i adaptades a les necessitats del sector públic.

IMPLEMENTACIÓ

L'art. 6 del Decret 76/2020 preveu mesures d'implementació de l'Administració digital, la planificació, el seguiment i avaluació de resultats, la definició dels sistemes d'informació corporatius i transversals i els recursos per fer efectiu el desplegament de l'Administració digital.

f. Les universitats públiques de Catalunya, d’acord amb llur normativa específica i sens perjudici de l’autonomia universitària.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol VIII . Equipaments comercials

Article 92.1

EMT M-280.0

S'afegeix una nova lletra, la j) ,a la Disposició addicional novena del Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials amb el text següent:

“j) A Cervelló, en l'àmbit de planejament del Subsector 2, Sector UP4, al km. 1.241,5 de la carretera N-340, fins a un màxim de 10.000 m2 de superfície de venda en un establiment comercial col·lectiu que podrà incloure dos grans establiments territorials comercials, un dels quals un establiment individual dedicat a la comercialització de productes alimentaris i de consum quotidià en règim d'autoservei d'una superfície màxima de venda de 5.000 m2.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El conjunt arquitectònic de les Caves Rondel, situat al municipi de Cervelló, forma part del patrimoni industrial i agrícola de Catalunya. Aquest conjunt arquitectònic està configurat per una nau de 100 metres de llarg per 20 d'ample, inspirat en les façanes de Barcelona. A l'interior hi ha uns arcs principals amb una llum de 13'50 metres i altres secundaris de 6 metres. L'estructura de formigó armat va ser projectada per l'enginyer Jaime Artigas. Aquest conjunt està inclòs a l'inventari del patrimoni cultural català, i està catalogat pel pla especial i catàleg del patrimoni arquitectònic i ambiental de Cervelló a hores d'ara no té cap utilització, per la qual cosa és necessari ampliar les possibilitats d'usos que siguin compatibles amb la seva conservació, per tal d'evitar la seva progressiva degradació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és possibilitar la implantació de qualsevol categoria d'establiments comercial en aquest recinte arquitectònic de les Caves Rondel, per fer viable la seva preservació, evitant així la seva progressiva degradació.

Aquest objectiu s'assoliria amb l'entrada en vigor, i seria mesurable a través de la materialització de la transformació de l'ús, és a dir, de les implantacions comercials efectives.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa impediria la implantació de l'ús comercial i per tant dificultaria la preservació del conjunt arquitectònic, i precipitaria la seva degradació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: es considera la mes idònia per assolir l'objectiu a curt termini.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa comercial que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta permetria donar cobertura legal a les empreses comercials que tinguessin interès en implantar-se en aquest emplaçament, cosa que a l'hora permetria conservar el conjunt arquitectònic de les caves Rondel. Aquesta proposta no estableix despeses ni càrregues administratives per a les petites i mitjanes empreses.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, ja que no estableix càrregues addicionals per a les empreses comercials ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones

en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, ja que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant una norma amb rang de llei, per modificar, per addició, el Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

L'opció de regulació per llei, és proporcionada i indispensable per a l'objectiu que es vol assolir.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment de la materialització de l'ús comercial. Els indicadors, informes urbanístics i llicències comercials. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol IX . Vitivinicultura

Article 93.1

ACC M-281.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura, que resta redactat de la manera següent:

"1.Als efectes d'aquesta llei, s'entén per denominació d'origen protegida o indicació geogràfica protegida el nivell de protecció dels productes originaris d'un àmbit territorial que no excedeixi el territori de Catalunya. La qualitat i les característiques dels productes vitivinícoles emparats s'aconsegueixen pel vincle existent entre la zona geogràfica delimitada i reconeguda administrativament, les varietats de raïm de vinificació i els factors humans i naturals que s'apliquen a llur producció, elaboració i envelliment, d'acord amb el contingut del plec de condicions. Els productes vitivinícoles emparats per una denominació d'origen protegida o indicació geogràfica protegida són els que recullen els punts 1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 15 i 16 de la part II de l'annex VII del Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Precisar l'abast exacte de l'aplicació del contingut de l'article modificat, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya.

L'objectiu i voluntat de realitzar aquesta modificació acordada en Seu de Subcomissió de Seguiment Normatiu, en el marc bilateral Generalitat de Catalunya - Estat, s'ha efectuat per evitar qualsevol interpretació que no fos ajustada a dret, pel que fa al literal de l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Compliment del contingut de la resolució EXI/700/2021, de 10 de març, per la qual es disposa la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura (DOGC núm. 8372 de 24.3.2021), amb l'objectiu de clarificar l'abast d'aplicació de l'article 20.1, en els termes que s'ha acordat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'Opció de no fer res no és possible ja que la modificació és conseqüència de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat.

Opció proposada: La proposta de modificació de l'article 20.1 de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura, és la única viable donat que és fruit de l'acord pres en seu de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, que es va prendre per evitar que la norma fos impugnada davant del Tribunal Constitucional.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Aquesta opció no és possible ja que la modificació és conseqüència de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

Ingressos: no aplica

Despeses: no aplica

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveuen

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'acord pres, que elimina el mot "parcialment", no comporta cap altra conseqüència que la de precisar l'abast exacte d'interpretació de la norma, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya, evitant així cap altra interpretació que es pugui entendre com una invasió competencial.

Aquesta modificació no suposa cap impacte a nivell econòmic i social, i en conseqüència no modifica el contingut de la memòria original de l'expedient de l'avantprojecte de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, no es veu modificat respecte de les conseqüències ja detallades a la memòria original de l'expedient de l'avantprojecte de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

L'acord pres, que elimina el mot "parcialment", no comporta cap altra conseqüència que la de precisar l'abast exacte d'interpretació de la norma, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya, evitant així cap altra interpretació que es pugui entendre com una invasió competencial.

IMPACTE GÈNERE

L'acord pres, que elimina el mot "parcialment", no comporta cap altra conseqüència que la de precisar l'abast exacte d'interpretació de la norma, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya, evitant així cap altra interpretació que es pugui entendre com una

invasió competencial.

En conseqüència, la modificació proposada no comporta cap afectació a l'impacte de gènere contingut a l'expedient de l'Avantprojecte de Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha cap altra opció de regulació considerada donat que, la modificació és fruit de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura (DOGC núm. 8372 de 24.3.2021).

IMPLEMENTACIÓ

No hi ha cap mesura d'execució per garantir el compliment de la modificació proposada donat que aquesta no implica nova regulació, sinó que únicament es tracta d'un aclariment del text inicial .

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol X . Cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya

Article 94.1

EMT M-301.0

Es modifiquen l'apartat 1 i la lletra c de l'apartat 3 de l'article 19 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, que resta redactat de la manera següent:

"1. Un cop declarada l'obertura del procés electoral, les cambres han d'exposar al públic, els respectius censos electorals durant un període de 30 dies naturals. L'inici d'aquest període i la forma d'exposició dels censos electorals es determinaran per l'òrgan tutelar. Les reclamacions que es presentin contra els censos electorals han d'ésser acceptades o refusades pel comitè executiu de la cambra respectiva."

"c) Els terminis per a l'exercici del vot."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

És fonamental que els censos electorals siguin els més actualitzats possibles a la data de les votacions, per evitar possibles reclamacions i recursos en aquest sentit, garantint així drets electorals actius i passius i que l'estructura del ple reflecteixi el pes dels sectors econòmics, tal i com marca la normativa cameral. Actualment, la llei de cambres catalana preveu la regulació reglamentària per tal de determinar la manera i el temps d'exposició dels censos. No obstant, aquesta regulació reglamentària no preveu l'adequació flexible a cada procés electoral, l'inici del qual depèn de l'Estat. D'altra banda, la regulació prevista a l'article 19.3.c) de la llei catalana, pot induir a confusió respecte altres canals de votació vigents, com ara el vot electrònic.

Les principals afectades, de forma directa, són les cambres catalanes, les seves persones electores i candidates

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és introduir un instrument regulatori per part de l'òrgan tutelar que determini l'inici i la forma per l'exposició dels censos al públic de forma ràpida, garantint un termini de 30 dies naturals, per tal de donar més seguretat jurídica a les cambres per confeccionar uns censos actualitzats a la data de les votacions, de manera que reflecteixin la realitat de l'empresariat amb dret de sufragi actiu i passiu, a partir de les últimes dades facilitades per l'Idescat.

D'altra banda, és necessari dotar de la màxima seguretat jurídica la previsió de canals de votació, com per exemple el vot electrònic, en la convocatòria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: mantenir la legislació actual pot dificultar l'adequada representació dels sectors econòmics als plens de les cambres.

Altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit. L'opció proposada garanteix que l'òrgan tutelar pot regular oportunament l'exposició dels censos electorals camerals i els canals de votació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No suposa cap impacte pressupostari, és a dir, no suposa cap repercussió econòmica en els recursos personals, materials, ni en el pressupost de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa cameral que no suposen cap cost addicional ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res
Ingressos: 0 €
Despeses: 0 €
Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €
Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura possibilita que els plens de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya reflecteixen correctament i d'acord amb la normativa cameral, el pes dels sectors econòmics de la seva demarcació, gràcies a que les votacions es podran realitzar amb censos actualitzats.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada no suposa una simplificació administrativa o una reducció de les càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. No obstant, sí que garanteix la viabilitat de confeccionar censos electorals actualitzats, que alhora es tradueix amb una reducció de reclamacions i recursos per part de les persones electores i candidates en els processos electorals. L'eliminació de la menció al vot per correu, reforça la seguretat jurídica d'altres canals de vot, com el vot electrònic i evita possibles reclamacions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de cambres catalana.

La modificació que es proposa té caràcter no ajornable i només és pot realitzar amb la llei de mesures, davant de la imminent obertura del procés electoral. Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada i necessària per assolir l'objectiu, garanteix l'efectivitat i dota de seguretat jurídica els propers processos electorals.

IMPLEMENTACIÓ

Aquesta norma serà d'aplicació en els processos electorals. Es realitzarà el seguiment de la proposta amb una consulta a les cambres sobre la seva

efectivitat per elaborar els censos electorals actualitzats i assolir l'adequada representació dels sectors econòmics als plens de les cambres.

Article 95.1

EMT M-300.0

Es deroga l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En aquest mateix Avantprojecte de llei es proposa una redacció de l'article 19.1 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, incompatible amb l'actual contingut de l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, al regular de manera diferent la forma i terminis d'exposició pública dels censos electorals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la derogació és reforçar la seguretat jurídica i l'eficiència normativa mitjançant la simplificació de normes, la qual afavoreix la coherència en l'aplicació de la normativa cameral catalana, amb la supressió de la disposició que ha esdevingut incompatible amb una norma de rang superior i que pot induir a confusió en la forma i el temps d'exposició dels censos electorals per part de les cambres catalanes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: Suposa mantenir una disposició contradictòria amb una norma de rang superior.

Altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

L'opció proposada suposa l'eliminació de la incongruència de regulacions en relació amb la manera i el temps d'exposició dels censos electorals per part de les cambres catalanes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

a proposta no suposa cap impacte pressupostari, és a dir, no suposa cap repercussió econòmica en els recursos personals, materials, ni en el pressupost de la Generalitat. Simplement deroga l'article que fixa les condicions reglamentàries d'exposició dels censos electorals per part de les cambres i dona més flexibilitat a la Generalitat per a marcar-lo per a cada procés electoral.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social respecte als seus destinataris, les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, és garantir la seguretat jurídica al adequar el contingut del Decret 175/2018, de 31 de juliol, a la nova redacció de la Llei 14/2002, de 27 de juny, prevista en l'Avantprojecte.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de derogació de l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, no suposa càrregues administratives per a les cambres de comerç. No obstant, sí que garanteix la viabilitat de confeccionar censos electorals actualitzats, que alhora es tradueix en una reducció de reclamacions i recursos per part de les persones electores i candidates en els processos electorals.

IMPACTE GÈNERE

La proposta és la derogació d'un article i, per tant, no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició.

La derogació que es proposa té caràcter no ajornable i només és pot realitzar amb la llei de mesures, davant la imminent obertura del procés electoral i atesa la proposta de modificació de la Llei de cambres catalana. Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada i necessària per assolir l'objectiu, garanteix l'efectivitat i dota de seguretat jurídica els propers processos electorals.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari establir mesures d'execució, seguiment i avaluació perquè aquestes s'implementaran amb la vigència de la modificació de l'article 19.1 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de la qual és conseqüència la derogació de l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol XI . Codi Tributari de Catalunya

Article 96.1

DGT M-336.2

S'afegeix una disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, amb el text següent:

“Disposició addicional

Subministrament d'informació i dades entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya

1. L'Agència Tributària de Catalunya i els òrgans dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic que d'acord amb la legislació d'aplicació exerceixen funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs, han de subministrar dades o informació rellevant als òrgans i entitats que integren l'Administració tributària que es detallen i amb les finalitats que s'especifiquen:

a) A l'òrgan competent en matèria de tributs amb la finalitat d'analitzar i dissenyar la política tributària, elaborar la normativa tributària general i de les figures tributàries pròpies i dels tributs cedits, en el marc de les competències de la Generalitat.
b) A l'Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris de Catalunya amb la finalitat d'elaborar estudis de recerca en matèria d'hisenda pública, dret tributari i gestió dels sistemes fiscals en matèria fiscal i tributària.

2. Els òrgans i entitats esmentats en l'apartat 1 també han de subministrar dades o informació a l'entitat de l'Administració de la Generalitat que tingui atribuïda l'avaluació de polítiques públiques quan amb la finalitat d'elaborar estudis d'avaluació d'impacte dels impostos propis i cedits, actuï per encàrrec de l'òrgan competent en matèria d'hisenda.

3. La informació i les dades a subministrar seran les proporcionals, necessàries i imprescindibles per al compliment de les finalitats que s'esmenten en els apartats anteriors.

4. La comunicació d'aquesta informació s'ha de fer de manera anonimitzada, sempre que sigui possible o, si la finalitat perseguida ho requereix, pseudonimitzada, de manera que no permeti la identificació de les persones afectades per terceres persones diferents a l'entitat cedent.

5. S'han d'aplicar mecanismes d'encriptació de la informació durant la seva comunicació i, sempre que sigui possible, a la resta de les operacions del tractament. Un cop finalitzat l'estudi, l'elaboració de la normativa o l'anàlisi i disseny de la política tributària, s'ha de destruir la informació personal, llevat que s'anonimitzi.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De conformitat amb el llibre primer del Codi tributari de Catalunya, l'Administració tributària de la Generalitat s'integra per l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) i els òrgans i les entitats de dret públic de la Generalitat que fan funcions de gestió de tributs, per l'òrgan competent en matèria tributària que s'integra en el departament competent en matèria d'hisenda i per l'Institut de Recerca Fiscal, pendent de constituir, tots ells amb funcions relacionades amb la matèria tributària.

Actualment, no hi ha un marc normatiu suficient que habiliti el subministrament d'informació entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya, que possibiliti una actuació conjunta i eficient.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Garantir un marc jurídic sòlid i garantista per tal que l'Agència Tributària de Catalunya i els òrgans i entitats que exerceixen funcions de gestió subministrin informació a altres òrgans i entitats de l'Administració tributària de Catalunya;

-Garantir que l'òrgan competent en matèria de tributs i l'Institut de Recerca Fiscal puguin disposar de la informació i les dades necessàries per al compliment de les funcions que tenen encomanades;

-Incrementar l'eficiència de l'Administració tributària de Catalunya a través de l'adopció de mesures que afavoreixin l'acompliment de les funcions de la integritat dels òrgans i entitats que la conformen;

-Assolir una major eficiència del sistema fiscal català i de la seva eficiència recaptatòria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació dels objectius.

Altres opcions:

Opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

Opcions normatives: Atorguen major seguretat jurídica al subministrament d'informació i dades entre els diversos òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya.

Es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació del Codi tributari de Catalunya, en atenció a l'objecte, destinataris, finalitat i en especial el caràcter reservat de la informació amb transcendència tributària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de no fer res no genera un impacte pressupostari directe en el pressupost de la Generalitat, si bé la manca d'adopció de mesures en aquest àmbit podria generar ineficiències en el desenvolupament de les funcions per part de determinats òrgans i entitats que la integren.

L'aplicació de la mesura tindrà l'impacte pressupostari corresponent als costos administratius de tramesa de la informació i dades per part dels subjectes obligats i de la implementació dels recursos necessaris tecnològics necessaris per a implementar els processos d'anonimització, pseudoanonimització o xifratge.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en les empreses ni en la ciutadania.

Tanmateix, la implementació de la mesura sí que pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és incrementar l'eficiència de l'Administració tributària de Catalunya, i l'assoliment d'un sistema fiscal més eficient.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general.

Des d'un punt de vista d'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària des d'un punt de vista de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades i analitzades en els apartats anteriors, es considera que la proposta normativa d'inclusió de la mesura en el Llibre primer del Codi Tributari és la que permet assolir de forma més efectiva els objectius a què fa

Article 96.2

DGT M-337.0

“Es deroga la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De conformitat amb el llibre primer del Codi tributari de Catalunya l'Administració tributària de la Generalitat s'integra per l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) i els òrgans i les entitats de dret públic de la Generalitat que fan funcions de gestió de tributs, per l'òrgan competent en matèria tributària que s'integra en el departament competent en matèria d'hisenda i per l'Institut de Recerca Fiscal, pendent de constituir, que tenen encomanades funcions relacionades amb la matèria tributària.

En aquests moments, la regulació que conté la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya és insuficient per tal d'habilitar el subministrament d'informació entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya, amb la finalitat de possibilitar l'actuació conjunta i eficient d'aquesta Administració.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica dels destinataris, tenint en compte la nova regulació que es proposa introduir en l'avantprojecte de llei amb l'addició d'una nova disposició addicional al Llibre primer del Codi Tributari relativa al subministrament d'informació entre òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació de l'objectiu referit.

Alternatives d'intervenció: No es considera l'alternativa de mantenir una regulació insuficient i poc garantista per als seus destinataris. S'han analitzat opcions diverses:

Opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

Opcions normatives: Es considera adequada per garantir la seguretat jurídica dels operadors jurídics.

Es valora com a única alternativa la instrumentació mitjançant una modificació del Codi tributari de Catalunya, tenint en compte el seu objecte.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta mesura es presenta per coherència amb aquella altra mesura per la qual s'afegeix una disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, intitulada "Subministrament d'informació i dades entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya.

La mesura de supressió de la disposició addicional quarta no suposa un impacte per sí sola, sinó que cal estar l'altra proposta esmentada anteriorment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cal reiterar en aquest apartat, allò informat en l'apartat anterior, quant a la necessitat d'avaluar de forma conjunta les dues propostes introduïdes en l'avantprojecte de llei d'acompanyament al pressupost de la Generalitat per al 2022 relacionades amb el subministrament d'informació entre unitats de l'administració tributària de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

Cal reiterar en aquest apartat allò informat en els apartats anteriors, quant a la necessitat d'avaluar de forma conjunta les dues propostes introduïdes en l'avantprojecte de llei d'acompanyament al pressupost de la Generalitat per al 2022 relacionades amb el subministrament d'informació entre unitats de l'administració tributària de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades i analitzades en els apartats anteriors, es considera que la proposta normativa de derogació del precepte és la que permet assolir de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2, per tal de dotar d'una major seguretat jurídica als agents implicats.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació amb el desenvolupament de totes les actuacions que en deriven seran objecte d'avaluació i

seguiment per part de la unitat promotora.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Convenis de l'Institut Català de la Salut amb el Departament de Salut

SLT M-338.0

S'autoritza l'Institut Català de la Salut a intercanviar prestacions vinculades a l'àmbit sanitari mitjançant l'establiment de convenis amb el Departament de Salut en el marc dels objectius fixats en l'article 3 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els serveis sanitaris que es puguin prestar per l'Institut Català de la Salut a propòsit de la seva vinculació amb el Departament de Salut precisen d'una habilitació legal expressa i clarificadora.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és millorar l'establiment de l'instrument jurídic adequat per vehicular les relacions entre l'Institut Català de la Salut i el Departament de Salut.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

El text proposat desenvolupa la legislació bàsica de l'Estat i, per tant, requereix que figuri en una norma de rang legal, sent la Llei de mesures una norma adequada de regulació atès el seu rang legal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Per la naturalesa de la proposta, no es pot fer una avaluació concreta de l'impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per la naturalesa de la proposta, no es pot fer una avaluació concreta de l'impacte econòmic precís i no hi ha impacte social.

IMPACTE NORMATIU

No hi ha càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. No hi ha incidència pel que fa al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha comparació perquè la mesura només es pot implementar amb una modificació amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

Per la naturalesa de la proposta, no es pot fer una avaluació de manera precisa, una implementació, seguiment i avaluació de la proposta.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional segona

ACC M-233.0

Pla de tancament i desmantellament de les incineradores existents

El Govern ha d'adoptar, en el termini de 2 anys des de l'aprovació d'aquesta llei, un Pla de tancament i desmantellament de les incineradores existents, prèvia avaluació de la seva adequació als objectius derivats de la Directiva (UE) 2018/851, del Parlament europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, i prèvia valoració de les alternatives més adequades de gestió dels residus que són objecte de tractament en aquestes instal·lacions. No s'admetran a tràmit sol·licituds que tinguin per objecte la nova construcció o l'ampliació d'infraestructures d'incineració de residus fins l'aprovació del Pla. Així mateix resten suspeses fins a l'aprovació del Pla les tramitacions dels expedients de nova construcció o d'ampliació d'infraestructures d'incineració.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Directiva 2018/851/UE estableix com a objectius per al 2035 augmentar la pre-paració per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals fins a un mínim del 65 % en pes, i reduir com a màxim al 10% la gestió a abocador. Tot i així existiran residus que és inviable aprofitar de forma material. La valorització energètica és una eina més a con-templar en un model eficaç i alineat amb els objectius europeus que permet reduir l'entrada de residus als dipòsits controlats i disminuir les emissions de gasos d'efecte hivernacle. El problema rau en la necessitat de disposar de temps suficient per tal de revisar els objectius i la planificació de les infraestructures, evitant la creació de capacitats excessives de caràcter estructural per al tractament de residus residuals que puguin bloquejar materials reciclables en els nivells inferiors de la jerarquia de residus.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En el marc dels treballs de revisió del Pla Territorial Sectorial d'infraestruc. de gestió de residus municipals de Catalunya, S'inclourà un document de planificació que contemplarà:

- ☐ Revisió de l'impacte dels objectius de reciclat.
- ☐ Existència de residus per a noves plantes d'incineració durant la seva vida útil (20-30 anys),
- ☐ Anàlisi de la capacitat de coincineració,
- ☐ Estudi de capacitat d'incineració en els països veïns.
- ☐ Determinació de les bases per al futur desmantellament d'instal·lacions existents d'incineració.

Determinació de la situació dels processos de transformac.de residus en energia pels residus industrials, com:

- ☐ "coincineració de residus en instal·lacions industrials,
- ☐ incineració en instal·lacions especialitzades,
- ☐ producció de combustibles derivats de residus, i
- ☐ altres processos, inclosa la incineració després d'una fase de piròlisi o gasificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En relació amb les opcions de regulació, d'entrada l'opció de no fer res s'ha descartat en la mesura que l'objecte de la mesura proposada requereix la modificació del marc normatiu i una actuació activa per part de les administracions públiques a fi i efecte que pugui ser assolit. Per aquest motiu s'ha optat per incloure la moratòria en una norma amb rang de llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos

Despeses

Proposta

Prev. ingressos derivats de la prop.

Prev.despeses derivades de la prop.

Amb l'aprovac. de la prop. l'Agència tindrà un petit estalvi pels exped. que deixaran de tramitar-se i per altra un increment de costos associats a la redacc. les bases per a la redacc. del pla previst.

Vist el contingut de les mesures prop., la seva aprovac. no comportarà cap impacte rellevant en el pressup. de l'Ag., que, en qualsevol cas serien assumides amb els mitjans personals i materials ja existents a l'Ag. De Residus i dins de les seves disponibilitat.pressupost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb aquesta mesura s'estima que es suspendrà la tramitació en curs d'uns 4 expedients i deixaran de tramitar-se uns 5 o 6 expedients nous. La paralització de les tramitacions pot comportar un descens a més llarg termini de projectes vinculats a aquestes instal·lacions.

Amb aquesta mesura, però, es vol contribuir a l'adequat compliment de la jerarquia de residus, doncs pretén poder realitzar la revisió de la planificació en relació a les infraestructures esmentades i generar les bases per a evitar la creació de capacitats excessives d'aquestes instal·lacions.

IMPACTE NORMATIU

L'aprovació d'aquesta mesura comporta la suspensió de la tramitació d'uns 4 expedients que ara actualment estan en tramitació i d'uns 6 nous expedients durant l'any en què es preveu que sigui vigent la mesura.

Vist el volum dels expedients afectats, no es preveu que aquesta mesura comporti cap conseqüència significativa en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Pel que fa a l'impacte de gènere de la proposta normativa cal diferenciar entre el contingut material i el contingut formal de les mateixes.

Des d'un punt de vista material, la naturalesa tècnica de les propostes formulades condueix a afirmar que no hi ha impacte de gènere.

Formalment, s'ha adoptat una redacció que evita l'ús de termes androcèntrics i l'ús sexista del llenguatge, així com la utilització de termes que suposin una discriminació per raó de sexe, tal i com indica el Decret 162/2002, de 28 de maig.

COMPARACIÓ OPCIONS

Vist que és necessari establir una moratòria en la tramitació de nous projectes per tal que es pugui dur a terme una correcta avaluació de les instal·lacions d'incineració existents i de la seva adequació als objectius de la Directiva 2018/851/UE, es considera que cal que aquesta moratòria, el seu termini i objectius s'estableixin mitjançant una norma amb rang de llei que doni cobertura a les mesures proposades.

IMPLEMENTACIÓ

La DGQACC, donarà compte al Parlament del compliment de la Moció.
L'ARC portarà a terme les actuacions previstes en la disposició, elaborarà els estudis previs i redactarà els documents que contindran les bases del futur pla de desmantellament i les bases de planificació de la incineració.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional tercera

EDU M-119.1

Programes i estratègies d'atenció educativa complementària

1. L'administració educativa pot dissenyar programes i estratègies d'atenció educativa complementària adreçats als alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu, amb risc d'abandonament escolar prematur o amb situacions socioeconòmiques i socioculturals especialment desafavorides.

2. D'acord amb el que s'estableixi per Decret del Govern, els programes i les estratègies d'atenció educativa complementària són accions educatives extraordinàries que, en col·laboració amb els centres educatius, es poden impartir i gestionar a través de les fórmules no contractuals consistents en acció educativa concertada, en gestió delegada o en convenis amb institucions, associacions i entitats privades sense ànims de lucre.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb dades del 2019, Catalunya té una taxa de fracàs escolar (alumnat que no gradua l'ESO) del 11,8% i una taxa d'abandonament prematur dels estudis (alumnat entre 16 i 24 anys que no cursa cap estudi reglat) del 19%.

La pandèmia ha fet augmentar el nombre d'alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu i, per tant, és fa encara més necessari disposar de mecanismes àgils i eficaços de gestió de programes i estratègies que hi donin solució.

Els programes i estratègies d'atenció educativa complementària que es poden prestar a través de fórmules no contractuals constitueixen una intervenció educativa eficient per a la reducció dels valors d'aquest índex, que són superiors a les recomanacions de la Unió Europea.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els programes i estratègies d'atenció educativa complementària que es poden prestar mitjançant fórmules no contractuals tenen com a objectius:

Reduir la taxa de fracàs escolar i d'abandonament prematur dels estudis.

Garantir una igualtat d'oportunitats per a tot l'alumnat.

Facilitar a l'Administració educativa la implementació dels serveis a través d'institucions, associacions o entitats privades sense ànim de lucre, amb qui s'han acordat i signat fórmules de gestió no contractuals àgils i eficients.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Impedeix assolir els objectius proposats.

Opció 2. Alternatives d'intervenció. La fórmula de contractar implica procediments llargs i poc àgils, a risc de no poder oferir els programes i estratègies o d'afavorir la participació d'entitats privades amb afany de lucre.

Opció 3. L'opció proposada. Fórmules no contractuals permeten assolir amb eficiència i agilitat els objectius i assegura la participació d'institucions, associacions i entitats privades sense afany de lucre.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses: 9.559.770 € (import corresponent al curs acadèmic 2021-2022).

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: No hi ha increment pressupostari respecte a l'opció de no fer res. L'import d'oferir aquests serveis continua sent el mateix.

Podrà suposar un increment pressupostari en el moment que el govern desplegui reglamentàriament les fórmules no contractuals a través d'un decret i les condicions per a la prestació del servei.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no comporta cap cost per als destinataris.

Comporta beneficis socials en tant que incideix en la reducció de la taxa de fracàs escola i d'abandonament prematur i permet al jove, en risc o amb situacions socioeconòmiques i socioculturals especialment desafavorides que poden presentar trets d'inadaptació al medi escolar o d'exclusió social, seguir en el sistema educatiu per continuar adquirint habilitats i competències que contribueixen al desenvolupament integral i a la transició a la vida adulta a alumnat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció proposada contribueix a la simplificació i a la reducció de càrregues perquè comporta un sistema més àgil que els de contractació i més adient a la naturalesa dels serveis educatius, la qual cosa comporta una simplificació dels procediments i tràmits administratius en ares d'una major celeritat i eficiència a l'hora de prestar aquests serveis, sense generar cap càrrega.

En canvi, mantenir les fórmules contractuals per a programes i estratègies complementàries constitueix un procediment més costós per a l'administració i per a les entitats.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

El Departament d'Educació té aprovat un pla per a la igualtat de gènere en el sistema educatiu a fi de corregir les discriminacions i valorar les diferències enriquidores dels dos sexes. També disposa d'altres recursos entorn a la coeducació fonamentada en el reconeixement de les potencialitats i individualitats de tot l'alumnat, independentment del seu sexe, potenciant, així, la igualtat real d'oportunitats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1, no fer res, no té cap impacte positiu i si negatiu per l'alumnat en risc a qui no es dona resposta a les seves necessitats.

L'opció 2, seguir tramitant contractes amb entitats privades no té impactes positius i si negatius perquè afavoreix la participació d'entitats del sector privat amb afany de lucre i no garanteix eficiència en la tramitació.

L'opció 3, proposada, afegir una disposició addicional per tal d'utilitzar fórmules no contractuals no te impacte negatiu i si positiu perquè facilita la gestió administrativa, no té càrregues i millora el servei educatiu.

IMPLEMENTACIÓ

Cada any acadèmic es fa l'avaluació del desplegament i la implementació en els centres educatius sostinguts amb fons públics de programes i estratègies. Està previst que l'avaluació continui un cop establerts nous programes.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional quarta

ECO M-303.0

El Govern ha de dotar el Tribunal Català de Contractes del Sector públic dels mitjans personals i materials necessaris per al compliment de les seves funcions, de conformitat amb el mandat de l'article 45.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i del punt 14è de la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. En particular, ha de dotar i proveir les vocalies creades mitjançant el punt 7è de la disposició final del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Insuficiència de mitjans del TCCSP en relació amb les càrregues de feina, que s'han incrementat progressivament des del 2017 i que van donar lloc a la creació de dues noves vocalies, pendents de provisió pressupostària.

Aquesta problemàtica –que implica ja hores d'ara un important embús en la funció resolutòria del Tribunal- pot arribar a agreujar-se encara més amb la imminent inici de les contractacions finançades amb fons comunitaris, en definitiva, provinents dels fons NEXTGENERATION (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia ex RDLlei 36/2020, de 30 de desembre).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar la capacitat resolutòria del TCCSP per complir els termini previstos en la normativa de contractació pública, d'acord amb la naturalesa i els objectius del recurs especial.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Esgotades les altres opcions possibles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Pel que fa a la dotació pressupostària de les dues vocalies ja creades per poder procedir a la seva provisió, l'impacte pressupostari es correspon amb el previst en el seu dia en la creació de les dues vocalies ex Decret 43/2019.

Adicionalment, l'informe de dimensionament emès l'1 d'agost de 2017 per la Direcció General de Funció Pública ja va plantejar, amb els indicadors d'aleshores, la necessitat peremptòria de dotació d'estructura del Tribunal (5 lletrats), el cost dels quals variaria en funció dels nivells que s'atribuís als diferents llocs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La saturació dels tribunals de recursos repercuteix directament en la tramitació, adjudicació i execució de les licitacions mitjançant les quals es proveeix el ciutadà de serveis públics, tant pel que fa a la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, incloses les universitats, així com a tot l'àmbit local de Catalunya, inclòs llur sector públic.

Del total del valor estimat dels contractes sobre els que resol el TCCSP el cost d'unes mínimes dotacions d'estructura i, en tot cas, de les dues vocalies ja creades i pendents de dotació pressupostària resulta netament insignificant.

Adicionalment, cal tenir en compte l'eventual impacte de la insuficiència en el ritme resolutori del Tribunal en relació amb els recursos que afectin contractes finançats amb els fons NEXTGENERATION, els quals, a més, no gaudeixen de cap prioritització d'acord amb el que ha informat la Junta Consultiva de l'Estat (Expedient 8/2021).

IMPACTE NORMATIU

No té més impacte normatiu que dotar de cobertura legal una necessitat i un mandat que deriva de les Directives comunitàries de contractació i de les normes de contractació públiques estatals i de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

No té incidència en especial.

COMPARACIÓ OPCIONS

No procedeix. La resta de Tribunals que han creat noves vocalies per assumir la càrrega de recursos derivada de l'aplicació de les directives de quarta generació i la LCSP ja les han dotat pressupostàriament i les han proveït.

IMPLEMENTACIÓ

Immediata, en quant les vocalies tinguin dotació pressupostària.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional cinquena

ACC M-221.0

Pròrroga del previst en l'article 20 del Decret Llei 25/2020 , de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, en relació amb el tractament d'imports de cànon de l'aigua inclosos en rebuts esdevinguts incobrables.

Es prorroga per als exercicis 2022 a 2025, inclòs, allò previst en l'article 20 del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, en relació amb la possibilitat que les entitats subministradores justifiquin i es dedueixin els imports de cànon de l'aigua repercutits per factura sobre llurs abonats esdevinguts incobrables, sempre que les factures hagin estat emeses a partir del dia 1 de gener de 2019 i fins el 31 de desembre de 2020.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les entitats subministradores són substituïdes del contribuent del cànon de l'aigua i assumeixen els imports repercutits en concepte de cànon i impagats pels seus abonats, llevat dels supòsits de l'article 66.3 del Text refós de la Llei d'Aigües, en què en determinades condicions, se'ls poden deduir. L'impacte en l'economia i en les famílies de la situació derivada de la declaració de l'estat d'alarma provocat pel COVID-19, ha fet incrementar l'impagament de factures del servei d'aigua, i s'incrementa també l'import del que esdevé incobrable per les entitats subministradores. Aquest fet va requerir l'aprovació del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, per compensar fins 2021 els efectes en les entitats subministradores d'aquest augment d'impagaments. Els efectes de la pandèmia s'han allargat més de l'esperat i exigeix prorrogar la situació prevista en l'esmentat Decret Llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es mantenir un model addicional de deducció de rebuts incobrables durant tres anys més, termini en què es considera que l'impacte de la vulnerabilitat de les famílies i empreses pot afectar al pagament de les factures del servei que inclouen el cànon, les entitats afectades puguin declarar a l'ACA aquests imports esdevinguts incobrables i no ingressar l'import corresponent, com correspondria fer pel seu paper de substituïdes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Davant el problema detectat, hi ha dos possibles opcions:

Una primera opció, seria no modificar el marco normatiu, però no es solucionarien els problemes descrits.

La segona opció, la modificació que es planteja, mantenir durant tres anys més un model de deducció dels imports incobrables que tenen les entitats subministradores, per tal de mitigar els efectes de la crisi econòmica i social que estem vivint.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La proposta consisteix en mantenir durant uns quants anys més un model de deducció dels imports incobrables que tenen les entitats subministradores, per tal de mitigar els efectes de la crisi econòmica i social que estem vivint .Per tant, la proposta no té conseqüència pressupostària per sí mateixa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La possibilitat que, durant tres anys, les entitats subministradores afectades puguin declarar a l'ACA els imports esdevinguts incobrables que no compleixin els requisits de l'article 66.3 i no ingressar l'import corresponent, té un efecte positiu per a tractar la situació de crisi econòmica que s'està patint i protegir l'impacte que pot tenir en nuclis familiars especialment vulnerables i en empreses, així com en les pròpies entitats que no ingressen uns imports que en gran part i molt probablement mai podran cobrar.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del DL3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió es concreta en el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol. La mesura no implica noves càrregues administratives, només amplia la transitorietat d'una modalitat de declaració de rebuts impagats 3 anys més. No té incidència en l'àmbit de la gestió, atès que ja es van fer les adaptacions pertinents en el seu moment ni requereix desenvolupament legislatiu.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comporta no resoldre els problemes identificats.

L'opció de regulació normativa ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic com social per als afectats per la mesura. Pot ajudar a pal·liar els efectes de la situació de vulnerabilitat econòmica i social que es troben moltes famílies, que no poden assumir el pagament dels subministraments bàsics de la llar, i la seva repercussió en les entitats subministradores.

IMPLEMENTACIÓ

En el decurs d'aquests anys de transició es podrà estimar l'evolució de la situació, valorar l'efecte de les mesures i mecanismes d'acció social que es vagin prenent i l'impacte real que suposa la nova realitat per poder, si s'escau, prendre mesures en relació amb la gestió del cànon de l'aigua.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional sisena

Triennis del personal funcionari dels Cossos Especials al servei de la Sanitat Local

[illegible]

[illegible]

IMPLEMENTACIÓ

[illegible]

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional setena

Règim d'autonomia de gestió d'entitats que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i en l'àmbit de la mobilitat

ECO M-369.0

El departament competent en matèria de finances ha d'elaborar dins l'any 2022, havent consultat el departament competent en matèria d'organització del sector públic, un informe de valoració del règim d'autonomia de gestió aplicable a les entitats del sector públic que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i a determinades entitats del sector públic que actuen en l'àmbit de la mobilitat

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Part final :

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

ACC M-279.0

Taxa per la utilització o l'aprofitament del domini públic viari

Pel que fa a les autoritzacions atorgades abans de l'1 de gener de 2022, i pel que fa a les anualitats de vigència de l'autorització que restin pendents a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, l'òrgan gestor de la taxa emetrà una liquidació per l'import corresponent a la diferència entre la quota de la taxa que s'hagi satisfet i la quota que resulta de la regulació de la taxa en la redacció donada per aquesta Llei.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment el personal implicat en la gestió de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari són els següents: administratiu, tècnic, vigilant d'explotació, cap de secció i cap de servei territorial de carreteres

La distribució de tasques transformades en factor temps de dedicació, suposen el següent:

- Expedients nous: 7h 15'
- Tramitació de les 10 anualitats següents: 3h 15'

En bona part dels expedients es genera la tramitació i resolució d'al·legacions i recursos amb el següents impactes de temps de treball:

- Recurs de reposició: 3h
- Recurs a Junta de Tributs de Catalunya: 3h
- Via de constrenyiment: 2h
- Subrogació: 2h

Per tant, la tramitació de cada expedient comporta una càrrega de feina molt important, que requereix de més recursos personals, dels que actualment no es disposa en els Serveis Territorials que gestionen els expedients.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és establir un nou model de taxa que permeti:

-Millorar l'eficiència del procediment, reduint les càrregues tècniques i administratives del tràmit. Actualment la taxa s'aplica a 677 expedients.

-Facilitar el seu cobrament reduint el nombre d'expedients en via de constrenyiment. En el 20% dels expedients la taxa no es fa efectiva en la segona anualitat.

-Obtenir uns imports de la taxa més proporcionats i justificats en funció de quina sigui l'actuació que afecta al domini públic i el tipus de via afectada.

-Aclarir el règim d'exempcions, i preveure l'exempció de la taxa per les canalitzacions que esdevinguin públiques que seran considerades elements funcionals de la via.

-Preveure el règim transitori aplicable a les autoritzacions atorgades amb anterioritat.

-Reduir el nombre recursos que s'interposen vinculats al cobrament de la taxa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual suposaria mantenir unes càrregues de treball que no es poden assumir amb els recursos personals actuals, i deixar d'obtenir uns ingressos que permetrien fer front a les obres de conservació i manteniment de la xarxa viària.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de llei de mesures, atesa la seva repercussió directa en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 1.394.697,84 €/anuals (amb una taxa molt elevada d'impagaments)

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 600.000 €/anuals

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La modificació d'aquesta taxa no suposa en cap cas de la necessitat de disposar de més recursos personals o materials, però si permetrà millorar l'eficiència dels que ja es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té una repercussió econòmica directa. Amb el nou model es preveu recaptar entre 20.000 a 50.000 euros per expedient, amb una estimació de tramitació d'uns 100 expedients anuals.

Els imports a abonar inicialment seran superiors als que s'abonen actualment el primer any, però el model actual suposa el pagament anual de la taxa, i per tant, a mig termini (10 anys) els imports abonats pels titulars amb ambdós models serà similars o inferiors.

També tindrà un impacte indirecte, atès que implicarà una millora en l'eficiència dels recursos administratius de que es disposa.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada suposarà una simplificació en la tramitació dels expedients, reduirà el número d'expedients a tramitar i el temps dedicat a la tramitació de cadascun d'ells, i en conseqüència, implicarà una reducció de les càrregues tècniques i administratives, que permetrà un increment en l'eficiència dels recursos, i una millor adaptació dels recursos personals i materials dels que es disposa actualment al volum de feina generat per aquests expedients.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual impedeix simplificar la tramitació dels expedients que genera l'aplicació de la taxa.

La seva inclusió en una eventual modificació del Text refós de la Llei de taxes i preus públics suposaria incrementar anualment les càrregues tècniques i administratives, i deixar d'obtenir uns ingressos importants per l'administració, atès els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès l'impacte pressupostari i financer directe de la proposta.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta a les unitats encarregades de l'explotació de les carreteres, que les quals analitzaran anualment el nombre d'expedients d'autorització resolts, les hores dedicades a la tramitació i els imports recaptats.

Part final :

Disposicions transitòries

Disposició transitòria segona

Termini per establir mecanismes de traçabilitat de les consultes en la comunicació de dades entre la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic

DSO M-356.1

Les entitats responsables, en l'àmbit sanitari i dels serveis socials, de les comunicacions que es preveuen a la disposició addicional quinzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, han d'establir, en el termini de 2 anys, mecanismes que permetin a les persones afectades la consulta de la traçabilitat de les consultes i accions realitzades.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa vigent art. 10 Llei 21/2000; art. 39 Llei 12/2007; disposició addicional 12^a Llei 12/2007, entre d'altres) preveu alguns accessos a dades de salut per part dels serveis socials, així com a dades socials per part del sistema de salut, sense que sigui necessari el consentiment del pacient. Tanmateix, aquests accessos estan dispersos, fan referència a situacions específiques no sempre ben delimitades i donen lloc a interpretacions diverses, circumstàncies que condicionen la seva aplicació en la pràctica. La normativa de protecció de dades exigeix la previsió normativa de determinades condicions de tractament de les dades. Aquesta situació impedeix la comunicació de dades i la interoperabilitat entre els sistemes de salut i social dificultant l'atenció integral de les persones que ho necessiten, reduint l'efectivitat de les mesures i prestacions que s'atorguen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Construir un model d'interacció dels serveis sanitaris i socials centrat en l'atenció a les persones que garanteixi la continuïtat integral de l'atenció quan així ho requereixi. Abordant les necessitats de les persones usuàries de serveis socials amb determinats problemes de salut d'una forma global es garanteix el continuïtat assistencial i l'eficiència en l'ús dels recursos.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La normativa de protecció de dades (Reglament europeu de protecció de dades (RGPD) i Llei orgànica de protecció de dades i garantia dels drets digital(LOPDGDD)) requereix que l'accés a les dades de salut fonamentat en l'article 9.2.h) RGPD estigui previst en una norma amb rang de llei (art.9.2 LOPDGDD). Per això, l'intercanvi de dades entre el sistema de salut i el sistema de serveis socials s'ha de preveure necessàriament en una llei. L'opció de no fer res suposaria continuar la situació existent dificultant l'atenció integral de les persones.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: Construir un sistema de interoperabilitat entre els sistemes de salut i social que permeti l'intercanvi de les dades mínimes entre els professionals suposa un cost estimat de 1.280.000€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la disposició proposada suposi un impacte econòmic.

L'impacte social es genera pels beneficis que suposa per a la ciutadania una atenció integral en els àmbits de la salut i dels serveis socials permetent l'adopció de mesures adaptades a la seva situació i, per aquest motiu, més efectives.

IMPACTE NORMATIU

En relació amb la simplificació normativa, la mesura proposada permet regular de manera general la comunicació de dades entre els sistemes de salut i serveis socials reordenant la dispersió normativa en aquest àmbit.

Pel que fa a les càrregues administratives per als ciutadans simplifica els tràmits evitant que hagin d'anar a cadascun dels dos sistemes, salut i serveis socials, per atendre qüestions que tenen incidència en els dos

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho

suposa continuar la situació existent dificultant l'atenció integral de les persones, disposar d'un procediment que permeti sol·licitar els consentiments dels usuari per ambdós sistemes i comunicar-lo, mentre que la tramitació mitjançant aquesta norma de rang legal permet una regulació definitiva, que dona compliment als requeriments previstos per la normativa de protecció de dades, i optimitza l'ús de recursos amb el consegüent benefici pel ciutadà.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la norma requerirà la intercomunicació dels sistemes d'informació entre el sistema de salut i el sistema de serveis socials.

Es considera positiu aquest seguiment per tal de mesurar la seva eficàcia mitjançant indicadors consensuats entre ambdós departaments.

Part final :

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria 1

Ultra les derogacions normatives contingudes en les diverses parts de l'articulat de la llei present, integrades per raó de l'àmbit material específic en les respectives modificacions legislatives, resten derogades totes les normes de rang igual o inf

SLT M-290.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 1 Decret Llei 48/2020 regula l'accés del personal d'infermeria adscrit a l'ICAM a les històries clíniques en processos d'incapacitat temporal en tràmit mentre romangui la situació d'emergència sanitària causada per la covid-19.

S'ha proposat l'addició en la Llei de mesures d'una disposició que reguli amb caràcter permanent l'accés a les històries clíniques pel personal d'infermeria de l'ICAM en les tasques de suport als metges avaluadors, entre les què s'inclou la incapacitat temporal.

L'article 111-10.2 Llibre primer del Codi civil català disposa que la vigència de les normes “cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament”.

D'acord amb això, cal derogar expressament l'article 1 Decret Llei 48/2020, atès que la seva regulació quedarà enquibida en la nova disposició proposada per a la Llei de mesures.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Atès que s'ha proposat l'addició en la Llei de mesures d'una disposició que reguli amb caràcter permanent l'accés a les històries clíniques pel personal d'infermeria de l'ICAM en les tasques de suport als metges avaluadors, entre les què s'inclou la incapacitat temporal, cal, derogar la regulació anterior de l'article 1 Decret Llei 48/2020 per substituir-lo per la nova que ara es regula.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Es preveu incorporar a la Llei de mesures una disposició per l'accés del personal d'infermeria de l'ICAM a les històries clíniques en actuacions de suport als metges avaluadors. Com hi ha una disposició vigent (art. 1 Decret 48/2020) que regula part d'aquest accés la qual quedaria enquibida en la nova regulació, cal derogar-la per una norma d'igual o superior rang (art. 111-10.2 Llibre primer del CCCat i art. 2.2 Codi Civil).

No fer res suposaria la derogació tàcita, si bé el diferent abast de les disposicions i les diferents normes en què es regula podria crear inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació de l'article 1 del Decret Llei 48/2020 no genera impacte en els recursos tant personals com materials de l'ICAM atès que quedarà substituïda per una altra disposició que s'incorpora a la Llei de mesures la qual enquibeix el contingut de la disposició que es deroga.

D'acord amb això, es considera que no es preveu impacte pressupostari per a l'exercici 2022.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La derogació de l'article 1 del Decret Llei 48/2020 no suposa un impacte econòmic o social per a l'ICAM, atès que quedarà substituïda per una altra disposició que s'incorpora a la Llei de mesures la qual enquibeix el contingut de la disposició que es deroga.

D'acord amb això, es considera que no es preveu impacte pressupostari per a l'exercici 2022.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada, no té incidència en la simplificació i reducció de càrregues administratives, així com tampoc té incidència en la simplificació dels procediments i tràmits, atès que l'article derogat se substitueix per una altra disposició que s'incorpora a la Llei de mesures.

Per tant, es pot concloure que la mesura proposada no té impacte normatiu.

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho suposa una derogació tàcita de la disposició actualment vigent (art. 1 Decret Llei 48/2020) amb la consegüent incertesa que aquesta situació pot crear en la seva aplicació pràctica, mentre que la derogació expressa en la pròpia Llei de mesures permet una seguretat jurídica que la fa molt més eficaç.

IMPLEMENTACIÓ

La pròpia disposició derogatòria és una mesura que clarifica l'aplicació de la norma sense que es requereixi de cap altra mesura d'execució. No es preveu ajustaments en la norma, i tampoc es considera necessari incloure una avaluació ex post per mesurar el grau de compliment dels objectius.

VPD M-105.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la modificació de les lletres e) i f) de l'apartat 6 de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme inclosa en l'Avantprojecte, s'admeten en sòl no urbanitzable les construccions auxiliars per als usos autoritzats en les construccions catalogades, i respecte les activitats de turisme rural s'admeten també per a l'ampliació dels usos. Les previsions de l'article 51.1 del Reglament de la Llei d'urbanisme no encaixen amb aquestes determinacions.

D'altra banda, amb la modificació de l'art. 49.2 de l'esmentat text refós, s'estableixen legalment els llindars a tenir en compte a l'efecte de l'informe preceptiu de la comissió territorial d'urbanisme per a l'atorgament de llicències per a construccions pròpies d'una activitat rústica, resultant contradictòries les determinacions dels articles 68.8.d i 93.2. del Reglament de la Llei d'urbanisme, amb les previsions legals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta de modificació és mantenir, per raons de seguretat jurídica, la coherència de la legislació urbanística arran de la proposta de modificació de les lletres e) i f) de l'apartat 6 de l'article 47 i de l'apartat 2 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme, incloses en l'Avantprojecte, eliminant les determinacions reglamentàries contradictòries amb les previsions legals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No resoldre la incoherència dins la legislació urbanística generada per la proposta de modificació de les lletres e) i f) de l'apartat 6 de l'art. 47 i de l'apartat 2 de l'art. 49 del TRLU.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Derogar els preceptes del Reglament de la LLU que entrarien en contradicció amb la proposta de modificació de les lletres e) i f) de l'apartat 6 de l'art. 47 i de l'apartat 2 de l'art. 49 del TRLU

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat respecte de la situació actual perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Només proposa derogar uns preceptes que entrarien en contradicció amb la proposta de modificació de les lletres e) i f) de l'apartat 6 de l'article 47 i de l'apartat 2 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica i la coherència interna de la normativa urbanística. Tot plegat s'estima que suposarà un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu respecte de la situació actual perquè cap de les derogacions que proposa no implicaran cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. En tot cas, les modificacions de les que porten causa implicaran, en alguns casos, l'estalvi en l'emissió d'un informe per part de l'Administració pública.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però sí un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix de mesures d'implementació. Es proposa derogar l'art. 51.1.d), l'art. 68.8.d) i l'art. 93.2.e) del Decret 305/2006, en coherència amb la nova regulació establerta a la modificació de les lletres e) i f) de l'art. 47.6 i a l'art. 49.2 del TRLU, incloses a l'Avantprojecte de llei.

ECO M-316.0

Queden derogats els articles 2, 3, 4.1, 4.5 i la Disposició Addicional 1a i 2a del Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment d'acreditació de la disponibilitat de crèdit destinat a l'1,5% cultural definit en l'article 57 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, de Patrimoni Cultural i en el Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural, ha resultat de difícil aplicació. Per facilitar el seu compliment i poder fer efectiva la reserva, ara de l'1,5% després de la modificació introduïda per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es va signar, el 14 de setembre de 2015 i amb vigència indefinida, un Protocol entre el Departament d'Economia i Hisenda i el Departament de Cultura, modificant el sistema de càlcul i de reserves. Amb posterioritat, el 16 de febrer de 2017, es va acordar una Addenda al Protocol, amb l'objectiu de fer encara més àgil del càlcul de l'1,5% cultural en base a inversió realment executada. Aquesta addenda tenia una vigència de 4 anys i, en conseqüència, ara mateix ha vençut la seva vigència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La finalitat és garantir que el procediment de càlcul de l'1,5% cultural i el sistema de reserva no dificulta la seva aplicació efectiva. Per això, s'estableix un procediment basat a realitzar el càlcul en base a l'import d'execució d'inversions respecte d'anualitats tancades i efectuat en una sola previsió que s'incorpora al projecte de pressupost de la Generalitat per a la seva aprovació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Modificar l'article 57 de la Llei de Patrimoni Cultural per tal d'establir les bases que facilitin l'aplicació i càlcul de l'1,5% cultural i deixar sense efectes els esmentats Protocol de 15 de setembre del 2015 i la seva Addenda de 16 de febrer de 2017.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L'opció de no modificar l'article 57 de la Llei 9/1993, no té cap impacte pressupostari, doncs no comporta canvis ni en ingressos ni despeses, atès que de facto, per mitjà de l'aplicació de l'esmentat Protocol ja s'està utilitzant aquest procediment. Respecte del sistema anterior previst a la norma hi ha estalvis significatius en capítol 1 per la dedicació que calia per a efectuar les reserves per a cada una de les obres públiques a executar.

Proposta

La proposta no comporta cap modificació en els ingressos ni en les despeses respecte al procediment vigent actualment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tampoc es produeix cap impacte econòmic i social addicional a l'existent actualment amb l'aplicació de l'esmentat Protocol de 15 de setembre de 2015 i de la seva Addenda de 17 de febrer de 2017. Sí que es va produir amb l'aplicació d'aquests convenis un impacte positiu perquè la simplificació del nou procediment va permetre reduir la dedicació de personal a la tramitació de les reserves que estableix la norma.

Pel que fa a les obligacions a tercers més enllà de l'Administració de la Generalitat i les seves entitats, les obligacions que tenien els concessionaris d'obra pública són les mateixes que ja tenien.

IMPACTE NORMATIU

Opció de no modificar res: No comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses ni afecta a la simplificació administrativa.

Opció de modificar article 57: Es tracta d'una modificació legal de naturalesa interna de l'Administració i, conseqüentment, no comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses. Pel que fa a les obligacions per als concessionaris d'obra pública no es produeix canvi respecte de la regulació vigent.

IMPACTE GÈNERE

Opció de no modificar res: No té incidència en la consecució del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

Opció de modificar article 57: No es detecta a la proposta de modificació normativa un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció proposada ve a donar publicitat i seguretat jurídica al procediment que s'està seguint actualment mitjançant l'aplicació del Protocol que es va signar el 14 de setembre de 2015 entre el Departament d'Economia i Coneixement i el Departament de Cultura. Aquest Protocol va ser objecte d'una modificació mitjançant una Addenda del 16 de febrer del 2017 que van signar els titulars dels departaments en aquell moment, Departament d'Economia i Hisenda, i Departament de Cultura.

IMPLEMENTACIÓ

No cal establir noves mesures d'implementació, seguiment i avaluació de la proposta, ja que, a la pràctica, l'aplicació dels esmentats Protocol i la seva Addenda han demostrat abastament la millora en la gestió d'aquestes reserves.

EMT M-133.0

Es deroga l'article 230 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Malgrat que des del 2004 es preveia l'afectació de les sancions en matèria de prevenció de riscos laborals per actuacions preventives programades pel Departament competent, els diferents redactats no han permès la utilització d'aquests recursos i per tant els diners recaptats per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral no han revertit en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció. Per tant, no s'està complint amb uns dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que cal revertir els ingressos per sancions en actuacions preventives. Reduir la sinistralitat laboral a Catalunya és una de les principals necessitats a què cal continuar fent front, tal com recull l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Fer efectiva l'afectació del 10% de la recaptació de sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, de manera que s'incrementi el pressupost de l'ICSSL per dur a terme actuacions preventives específiques programades pel Departament competent. Que una part de la recaptació per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral reverteixi en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció des de l'any 2004, però que no ha arribat a materialitzar-se en cap moment. Donar compliment a uns dels compromisos del III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que fons provinents de la recaptació per sancions en matèria de prevenció de riscos laborals reverteixin en accions preventives. Dotar de recursos suficients l'ICSSL per executar les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: no fer res.

Persistiria la situació de no afectació de part dels ingressos per sancions en prevenció de riscos laborals, incomplint un dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral i una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral.

Opció 2: alternatives.

Possibles transferències de l'Estat, fons socials europeus o de patrocini o mecenatge.

Opció 3: opció proposada.

L'opció proposada consisteix a derogar l'article 230 de la Llei 5/2017 i paral·lelament modificar la Llei 7/2004, del 16 de juliol.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€. La proposta de supressió no suposa cap increment ni decrement, ja que la regulació actual no ha permès l'afectació dels ingressos que es pretenia. Paral·lelament tramitem una modificació de la Llei 7/2004 que sí que tindrà incidència en el sentit que el departament on està inscrit l'ICSSL rebrà el 10% de la recaptació de les sancions per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals. S'estima que aquest 10% suposi uns 400.000 €. Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La recaptació per les sancions en matèria de PRL es dilueix en la "caixa única" de la Generalitat (a diferència del que succeeix per exemple amb les infraccions de trànsit), sense que aquest import repercuteixi en la dotació pressupostària destinada a les polítiques públiques de seguretat i salut laboral, com element reequilibrador i estimulador de l'activitat preventiva mitjançant polítiques públiques coherents i ben finançades. Les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral s'enfoquen prioritàriament a les pimes, per tant la proposta les beneficiaria especialment.

IMPACTE NORMATIU

La derogació que es proposa no té repercussió sobre la càrrega administrativa que la norma genera a les empreses, atès que no té incidència en termes de simplificació administrativa i reducció de càrregues. En canvi, afavoreix la prevenció de riscos i dota de coherència i racionalitat el sistema de finançament.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa de la proposta, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'impacte pressupostari de l'opció de no fer res pot comportar una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral, en canvi l'opció proposada dotaria de recursos l'ICSSL per poder implementar-la.

A més, l'opció de no fer res suposaria que els ingressos derivats de sancions en PRL continuessin destinant-se al pagament de qualsevol despesa pública i per tant no es produiria el retorn en la millora de la seguretat i salut dels treballadors

IMPLEMENTACIÓ

La norma desplegarà els efectes amb l'entrada en vigor. El seguiment i l'avaluació correspon a la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Treball.

ACC M-207.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, la Llei 22/2009, de 23 de desembre de 2009 d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals, conté una infracció lleu i una infracció greu de contingut idèntic:
Infracció lleu, article 51:

u) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

Infracció greu, article 52:

o) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

Aquesta duplicitat pot donar lloc a una interpretació arbitrària del règim sancionador de la llei esmentada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és evitar les possibles interpretacions arbitràries del règim sancionador de la Llei 22/2009 i la inseguretat jurídica que genera aquesta duplicitat.

Per aconseguir-ho es proposa:

-Mantenir la infracció lleu de l'article 51. u) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

-Eliminar la infracció greu 52. o) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1, de no fer res: L'opció de mantenir la infracció greu tal i com està, que pot portar a confusió i interpretació arbitràries a l'hora d'aplicar la Llei 22/2009, de 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals.

Opció 2 proposada: eliminar la infracció greu per tal de que no hi hagi duplicitat en el règim sancionador.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

La supressió de l'apartat o) de l'article 52 no té cap impacte pressupostari, donat que es tracta d'una infracció duplicada, una tipificada com a infracció lleu i l'altra com a infracció greu.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La supressió de l'apartat o) de l'article 52 no suposa cap canvi sobre els costos i beneficis per als seus destinataris, ni per a la realitat social i econòmica. El canvi no suposa cap impacte rellevant sobre la realitat social

El canvi no modifica la forma de com s'apliquen aquestes sancions, únicament s'elimina la infracció duplicada, en aquest cas la infracció greu. Per tant els costos derivats de la infracció no suposarien cap canvi per l'infractor.

IMPACTE NORMATIU

La supressió de la lletra o) de l'article 52 només té incidència legal en la Llei 22/2009, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals. La seva supressió no comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta cap afectació en la simplificació de tràmits ni en les càrregues administratives de les persones que practiquen la pesca.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. La proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació, per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora destinada a erradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res i mantenir la duplicitat de la mateixa infracció tal i com està establerta actualment no permet diferenciar entre infracció lleu i greu. No s'ha escollit aquesta opció perquè el problema persistiria.

L'opció de derogar la infracció greu duplicada permet eliminar les possibles interpretacions arbitràries i assegura una major seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

No cal determinar cap mesura per la implementació, seguiment i avaluació de la proposta ja que el Departament competent realitza un seguiment anual de les infraccions de la Llei 22/2009, que inclou les conductes que es refereixen a la infracció objecte d'aquesta proposta de modificació.

PRE M-058.0

Es deroga l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els ens locals han de trametre als departaments competents en matèria de cooperació local i en matèria d'economia i finances i a la Sindicatura de Comptes documentació economicofinancera d'acord amb la DA6.4 de la Llei 26/2009, es preveu regular aquesta disposició mitjançant la proposta d'addició al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya de l'article 145bis Tramesa de documentació economicofinancera, recollida en aquest Avantprojecte de Llei de mesures 2022. Per tant, cal derogar l'apartat 4 per evitar duplicitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és evitar duplicitats al quedar recollit en una única normativa amb rang de llei la totalitat de la documentació i les conseqüències de l'incompliment per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, per la qual cosa també augmentarà el grau de compliment dels ens locals envers les seves obligacions que és l'objectiu principal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implicaria duplicar la mesura proposada en l'avantprojecte de llei de mesures per al 2022 que comporta l'addició d'un article, el 145 bis, al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya

L'opció proposada és la derogació l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa aprovar amb la supressió de l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, no comporta cap impacte en termes pressupostaris per a la Generalitat o el seu sector públic. Per tant, la seva repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat i en les fonts i procediments de finançament és 0. Tampoc comporta cap increment pressupostari, en aquests àmbits, respecte de la normativa actualment vigent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura incrementarà la transparència i la seguretat jurídica dels ens locals al regular les obligacions de tramesa de documentació economicofinancera mitjançant una normativa amb rang de llei d'àmbit local enlloc de fer-ho a través de l'aplicació d'una disposició addicional inclosa en una normativa d'abast general.

IMPACTE NORMATIU

La derogació proposada suposa un exercici de simplificació i clarificació de la normativa reguladora que quedarà recollida en la legislació vigent en matèria d'àmbit local, la qual cosa augmentarà el grau de compliment dels ens locals i s'evitarà la dispersió de les previsions normatives que els afecten.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura s'ha elaborat fent ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i amb l'ús de la terminologia catalana normalitzada. Per la qual cosa, compleix amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res s'ha descartat perquè implicaria duplicar la mesura proposada en l'avantprojecte de llei de mesures per a 2022, per aquest motiu, s'ha considerant més adient l'opció proposada de derogació l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la proposta així com el desplegament reglamentari s'efectuarà en el marc de les funcions assignades a la DGAL, d'acord amb el que determina l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència.

ECO M-362.0

En matèria de contractació, es deroga l'article 35 de la Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, l'article 46 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, article 159.3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, articles 4 i 8 del Decret-Llei 3/2016, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i l'article 7 ter del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'entrada en vigor el 9 de març de 2018 de la LCSP ha fet necessari adaptar la normativa catalana en matèria de contractació pública al nou marc legal derivat de les Directives en matèria de contractació i de la nova LCSP. Així mateix, per raons de seguretat jurídica, s'ha considerat necessari concretar les obligacions de publicitat i transparència respecte de la contractació per emergència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es persegueixen són el de desenvolupar les previsions de l'article 120 de la LCSP, per tal de fer extensives a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i a les universitats públiques i entitats que en depenen les obligacions de publicitat i transparència que es preveuen pel que fa a la contractació tramitada per emergència.

Així mateix, es deroguen diversos articles de la normativa catalana sobre contractació pública que s'han vist superats per la normativa bàsica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció consisteix en no fer res. Aquesta opció no soluciona els problemes detectats en la contractació pública ni permet assolir els objectius públics que es persegueixen. La segona opció que es planteja és la del desenvolupament normatiu de les previsions de la LCSP mitjançant les mesures que es proposen. No hi ha altres opcions ni normatives ni no normatives possibles en aquest cas.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les mesures que es proposen no repercuteixen en la disposició de recursos personals ni materials de forma directa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les mesures proposades no tenen un impacte econòmic ni social, si bé en general són mesures adreçades a una major transparència i a afavorir la integritat de la contractació pública.

IMPACTE NORMATIU

Les mesures proposades comporten una disminució en les càrregues administratives dels ciutadans, ja que fomenten la publicitat i la transparència en la contractació pública.

IMPACTE GÈNERE

Les mesures proposades no fa un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere, i fa efectives les disposicions en matèria de contractació de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Els objectius que es pretenen únicament es poden assolir mitjançant una norma amb rang de llei que desplegui i concreti les previsions contingudes a la LCSP pel que fa la contractació tramitada per emergència. L'opció de no fer res i mantenir la situació vigent, no es considera adient davant la necessitat de desenvolupar i concretar aquest aspecte de la LCSP, així com per adequar la normativa pròpia a les bases estatals. L'opció normativa escollida permet assolir l'interès general perseguit, sense general costos innecessaris.

IMPLEMENTACIÓ

Des de la Direcció General de Contractació Pública es realitzen de forma periòdica informes i es fa el seguiment de la contractació tramitada per emergència.

Barcelona, 4 d'octubre de 2021

Part final :

Disposicions finals

Disposició final primera

EMT M-166.0

Les modificacions a què es refereix aquesta Llei que afecten al Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, mantenen rang reglamentari de Decret a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

És necessari modificar el Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, que és la principal norma reglamentària que regula, entre d'altres qüestions, els requisits tècnics i jurídics que han de complir els establiments d'allotjament turístic, així com els requisits d'inscripció en el Registre de Turisme de Catalunya. Tenint en compte que són modificacions introduïdes mitjançant una norma amb rang de llei (Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic), podria sorgir el dubte respecte el rang normatiu (reglamentari o legal) i l'aplicabilitat immediata d'aquestes modificacions, que caldria clarificar en la mateixa llei, per tal de donar una resposta jurídica adequada des de l'Administració, com a reflex de l'aplicació dels principis de Bon Govern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Assenyalar l'aplicabilitat immediata i amb rang reglamentari de les disposicions del Decret 75/2020, de 4 d'agost de turisme de Catalunya.

Millorar l'eficàcia i l'eficiència en l'actuació de l'Administració turística en la tramitació dels projectes normatius referents als requisits dels allotjaments turístics i de les oficines de turisme adscrites a la Xarxa d'Oficines de Turisme de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": mantindria els termes de la normativa actual, la qual cosa comporta la manca d'actualització ràpida dels requisits de la normativa turística.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: reforça l'eficàcia i l'eficiència de l'actuació de l'Administració turística.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura beneficiarà al sector turístic, el qual podrà disposar d'una normativa actualitzada a les seves necessitats. En aquest sentit cal remarcar la importància del sector turístic com a motor econòmic del país, la qual cosa exigeix disposar de respostes normatives i jurídiques flexibles i ràpides que permetin mantenir la qualitat de l'oferta turística.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar

necessàriament mitjançant norma amb rang de Decret, per tal de poder modificar el Decret de turisme.

La modificació normativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb la tramitació de projectes d'ordre que actualitzin els requisits dels annexos del Decret de turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part final :

Disposicions finals

Disposició final segona

Taxa per la utilització o l’aprofitament del domini públic viari

VPD M-365.1

En tant no hagi culminat el desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu del territori de Catalunya i, en tot cas, per un període mínim de quatre anys, queda en suspens l'exigibilitat de la taxa prevista en el Capítol XXIV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de Catalunya i l'entrada en vigor de la Disposició transitòria d'aquesta Llei pel que fa a les xarxes de telecomunicacions.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Una de les prioritats del Govern de la Generalitat de Catalunya consisteix en fer arribar les xarxes de telecomunicacions arreu del territori de Catalunya, fins i tot a aquelles zones amb poca densitat de població. Per tant, i per tal d'afavorir el desplegament d'aquestes xarxes de telecomunicacions cal reduir el cost que aquest pot comportar als operadors de les xarxes. Amb la mesura proposa, que suposarà la suspensió del pagament de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari durant un període mínim de quatre anys, s'aconseguirà reduir el cost que aquest desplegament suposa. S'ha fixat aquest període mínim de 4 anys ja que el Pla Estratègic d'Infraestructures Digitals, impulsat pel Govern de la Generalitat preveu, com a proposta d'actuació, que en quatre anys tots els municipis disposin d'un punt de presència de fibra òptica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El Govern de la Generalitat s'ha fixat com a objectiu prioritari aconseguir el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya, màxim tenint en compte que, en aquest moment, vivim en una societat plenament digital on l'aparició i l'ús de les noves tecnologies és un fet quotidià imprescindible per a l'evolució de l'economia i de la societat. Encara més arran de la pandèmia i la crisi derivada per la COVID-19, que ha accelerat les necessitats digitals imposades pel teletreball, l'educació on-line o l'administració digital. La tecnologia, les eines digitals i les infraestructures que els suporten han adquirit un paper fonamental i estratègic en el desenvolupament social. Per tant, és fonamental el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya i l'adopció de mesures que l'afavoreixen i facilitin l'assoliment d'aquests objectius.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual suposaria dificultar el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de llei de mesures, atès que és objectiu prioritari del Govern de la Generalitat aconseguir el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 40.000 euros
Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La modificació d'aquesta taxa no suposa en cap cas de la necessitat de disposar de més recursos personals o materials, però si permetrà millorar l'eficiència dels que ja es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tot i que la mesura proposada suposarà inicialment la pèrdua per a l'administració d'uns ingressos estimats en 40.000 euros, a la llarga tindrà una incidència econòmica indirecte, atès que el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya permetrà el desenvolupament econòmic i social de tot el territori.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada suposarà una simplificació en la tramitació d'aquests expedients, atès que no s'haurà de girar la liquidació de la taxa, i en conseqüència, implicarà una reducció de les càrregues tècniques i administratives, que permetrà un increment en l'eficiència dels recursos, i una millor adaptació dels recursos personals i materials dels que es disposa actualment.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual dificulta desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu de Catalunya.

La seva inclusió en una eventual modificació del Text refós de la Llei de taxes i preus públics suposaria retardar aquest desplegament, atès els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès que, com s'ha dit, el Govern de la Generalitat s'ha fixat com a objectiu prioritari aconseguir el desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu de Catalunya.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta a les unitats encarregades de l'explotació de les carreteres, que les quals analitzaran anualment el nombre d'autoritzacions atorgades per al desplegaments de les xarxes de comunicacions.

Part final :

Disposicions finals

Disposició final tercera

Entrada en vigor

ECO M-355.0

Aquesta llei entra en vigor l'1 de gener de 2022, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat de la llei amb relació a algunes de les modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

No fixar una data exacta i determinada, d'acord amb la llei de pressupostos suposaria un problema d'inseguretat jurídica pels possibles afectats de les mesures. El fet de lligar la data d'entrada en vigor de la llei de pressupostos amb la de la llei de mesures facilita als possibles afectats per la norma saber en quin moment exacte els hi seran d'aplicació totes les mesures que s'hi contenen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar la seguretat jurídica a l'establir una data fixa d'entrada en vigor que garanteix tant als possibles afectats per la norma com als operadors jurídics saber quan els hi serà d'aplicació. Així mateix, també cal tenir en compte les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat de la llei amb relació a algunes de les modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 – No fer res o mantenir l'statu quo. Aquesta opció es tradueix en no fixar cap entrada en vigor, i per tant, operaria la vacatio legis ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació al DOGC.

Opció 2. Fixar una data concreta i determinada, d'acord amb l'entrada en vigor de la llei de pressupostos, és a dir, l'1 de gener de 2022, aporta seguretat jurídica pels potencials afectats per la norma com pels operadors jurídics.

Si no fos possible l'entrada en vigor en aquest dia concret perquè es demorés l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i per tant, operaria la pròrroga automàtica del pressupost de l'any anterior, caldria preveure una entrada en vigor de l'avantprojecte de llei de mesures, l'endemà de la seva publicació, atès que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent, com és el cas.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte cap impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Fixar una data certa de l'entrada en vigor suposa, tant per a les empreses i agents econòmics i socials, disposar d'una informació rigorosa per prendre decisions estratègiques. Alhora també suposa una informació rellevant per al públic en general, per saber, quan els hi serà d'aplicació les mesures que es contenen a la llei, tot i què n'hi ha que tenen una entrada en vigor diferent, que també està incorporat a la mateixa disposició.

IMPACTE NORMATIU

Cal determinar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

La mesura proposada s'adreça als subjectes al que va dirigida la norma i per tant, a partir de la data concreta i determinada que s'ha fixat serà quan es generin els efectes tant a la ciutadania en general com a les empreses. Aquesta mesura no suposa una simplificació administrativa ni una reducció de les càrregues administratives, atès que l'entrada en vigor determinarà solament la data certa d'aplicació de les diferents mesures que s'incorporin.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut ni pel que fa al llenguatge emprat des del punt de vista del gènere. No conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè no comportaria resoldre els problemes identificats.

L'opció de fixar una data certa d'entrada en vigor, té un impacte positiu, des del punt de vista de l'univers d'afectats per les diferents mesures que implementa la norma, perquè els hi permet conèixer el moment en què aquestes mesures els hi seran d'aplicació.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura s'implementarà amb l'efectiva entrada en vigor de la norma i es concretarà en cadascuna de les mesures que entrin en vigor l'1 de gener de 2022, així com les altres mesures contingudes a la llei que disposen d'una entrada en vigor específica.