

**Memòria justificativa relativa al projecte d'ORDRE ECO/XX/2021, de XXX de juny, per la qual s'obre el tràmit d'inscripció prèvia dels ajuts extraordinaris directes de recolzament a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la COVID-19.**

---

**Marc Normatiu en el que s'insereix la proposta d'Ordre**

En data 13 de març de 2021 va ser publicat el *Reial decret llei 5/2021, de 12 de març, de mesures extraordinàries de recolzament a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la COVID-19*, basat en el Marc Nacional temporal notificat a la Comissió Europea i autoritzat mitjançant la Decisió de la Comissió Europea SA.56851 (2020/N), de 2 de abril de 2020, i les seves modificacions.

L'esmentat Reial decret llei 5/2021, de 12 de març, conté tot un seguit de mesures per a persones treballadores autònomes (empresaris i professionals) i empreses finançades amb fons provinents del Govern d'Espanya. D'entre aquestes mesures, una d'elles s'assigna a les Comunitats Autònomes i les Ciutats de Ceuta i Melilla per a la seva gestió. En concret, es tracta de la línia COVID d'ajuts directes per a autònoms (empresaris i professionals) i empreses (no financeres) per al recolzament a la solvència i reducció de l'endeutament del sector privat prevista al Títol I (articles 1 a 3), de la qual les Comunitats Autònomes han de tramitar la seva convocatòria, gestió i resolució de les sol·licituds, efectuar el seu abonament i els controls previs i posteriors al pagament.

La finalitat d'aquesta línia és recolzar la solvència del sector privat del territori de la Comunitat Autònoma corresponent atorgant ajuts directes de caràcter finalista que permetin el pagament a proveïdors, el pagament de costos fixos, la reducció de deutes derivats de l'activitat econòmica i en cas de romanent, deutes amb creditors bancaris.

Els requisits dels ajuts d'aquesta línia que permeten la concessió és que els sol·licitants siguin autònoms i empreses amb seu social a la Comunitat Autònoma respectiva, el volum d'operacions anual de l'exercici 2020 de les quals hagi caigut un mínim del 30% respecte a l'exercici 2019 i que tinguin deutes amb proveïdors, creditors financers i no financers, i deutes relatius a costos fixos, sempre i quan aquestes obligacions s'hagin generat entre l'1 de març de 2020 i 31 de maig de 2021 i procedeixen de contractes anteriors a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei, és a dir, anteriors a data 13 de març de 2021.

A aquests efectes, l'Ordre HAC/348/2021, de 12 d'abril, per la qual es concreten els criteris per a l'assignació d'ajuts directes a autònoms i empreses en aplicació d'allò disposat al Títol I del Reial decret llei 5/2021, de 12 de març, ha establert criteris per determinar la quantia màxima dels ajuts directes que es modulen en funció de la caiguda del volum d'operacions entre 2019 i 2020.

Així mateix, la Generalitat de Catalunya considera convenient fer ús de l'habilitació que li atorga el Reial decret llei 5/2021, de 12 de març, en virtut de la modificació efectuada pel Reial decret llei 6/2021, de 20 d'abril, pel qual s'adopten mesures complementàries de recolzament a empreses i autònoms afectats per la pandèmia de COVID-19, consistent en ampliar l'àmbit subjectiu de beneficiaris dels ajuts extraordinaris directes inicialment previst en el Reial decret 5/2021, a aquells sectors d'activitat més afectats dins de la Comunitat Autònoma.

D'acord amb l'anterior, s'ha procedit a incloure sectors d'activitat addicionals als previstos al Reial decret 5/2021, de 12 de març, degut a què les complexes cadenes de valor de l'economia generen efectes indirectes en altres sectors, de manera que les restriccions a l'activitat empresarial acaben afectant indirectament a d'altres àmbits de manera important, i cal que les mesures a aplicar afectin també a aquests àmbits. Amb aquest objectiu, s'amplien els sectors de l'àmbit subjectiu de la present Ordre, en aquells que també han estat afectats de manera important pels efectes de la pandèmia.

### **Necessitat de l'aprovació de la present Ordre**

En virtut del Reial decret llei 5/2021, de 12 de març, s'ha establert un model de relació mitjançant conveni de col·laboració entre el Ministeri d'Hisenda, l'Agència Estatal d'Administració Tributària i les respectives comunitats autònomes i les Ciutats de Ceuta i Melilla en virtut del qual s'efectuarà el preceptiu intercanvi de dades tributàries als efectes de determinar si el sol·licitant compleix els requisits per obtenir la condició de beneficiari d'aquesta línia. En el cas de la Generalitat de Catalunya, el conveni fou publicat mitjançant l'*Ordre HAC/424/2021, de 29 d'abril, per la qual es publica el Conveni amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Comunitat Autònoma de Catalunya, en aplicació d'allò establert a l'article 4.4 del Reial decret llei 5/2021, de 12 de març.*

D'acord amb aquest conveni de col·laboració s'efectuarà el preceptiu intercanvi de dades tributàries als efectes de determinar si els sol·licitants reuneixen els requisits exigits per aquesta línia d'ajuts. A la seva vegada, aquesta actuació donarà la informació i dades necessàries per tal de disposar d'un univers cert de destinataris que poden ser beneficiaris dels ajuts.

Dins d'aquest model de relació s'estableix la necessitat d'identificar un interlocutor únic amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària i en el cas de la Generalitat de Catalunya, aquesta funció correspon a la Secretaria d'Hisenda del Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 4 del Reial decret 5/2021, de 12 de març, una vegada formalitzat el conveni referenciat es procedirà a la transferència dels fons a les comunitats autònomes i les Ciutats de Ceuta i Melilla corresponents a la línia d'ajuts directes en un termini de 10 dies.

Una vegada fou formalitzat el conveni referenciat es procedí a la transferència dels fons al Departament d'Economia i Hisenda atesa la seva competència en matèria de finances públiques, així com la relativa a l'establiment de criteris procedimentals, direcció i control dels ajuts i subvencions que li atorga el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Un cop rebuts els fons esmentats cal donar la màxima celeritat als tràmits oportuns per a procedir a la publicació de la convocatòria i a la seva gestió i pagaments, atès que la concessió ha d'haver conclòs a data 31 de desembre de 2021 i durant el primer trimestre de 2022, les comunitats autònomes i les Ciutats de Ceuta i Melilla hauran de remetre l'estat d'execució de l'exercici indicant les quanties totals de compromisos de crèdits, obligacions reconegudes i pagaments realitzats en l'any.

Als efectes anteriors, cal establir els mitjans necessaris per tal que la tramitació sigui el més àgil possible, per la qual cosa es considera procedent fer ús del tràmit d'inscripció prèvia regulat al *Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer*. L'article 1 del citat Decret llei regula el règim jurídic dels ajuts extraordinaris i, respecte de la regulació actual del procediment

de concessió d'ajuts, incorpora un tràmit potestatiu d'inscripció prèvia anterior al procediment de concessió d'ajuts en situacions de caràcter excepcional, com els que es requereixen en la situació actual de pandèmia originada per la COVID-19 i que tenen com a característica primordial el fet de tenir un nombre de potencials beneficiaris molt rellevant. Aquest tràmit s'estableix amb la finalitat de definir amb claredat els termes en els quals s'ha de concedir l'ajut i per tal que l'Administració disposi de les dades que siguin rellevants per a la definició de les bases i de la respectiva convocatòria.

La lletra c) de l'apartat 1 de l'article 1 del citat Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, estableix que la regulació de la inscripció prèvia s'ha d'establir mitjançant una Ordre en la qual també hi han de constar l'objecte dels ajuts, les condicions que han de complir les persones interessades, el contingut de la informació que s'ha de facilitar, el termini i el mecanisme de presentació de la informació necessària a aquests efectes.

Les bases reguladores han de recollir que la inscripció prèvia, una vegada publicades les convocatòries i sense cap altre tràmit per part de l'interessat, produeix els efectes de sol·licitud de l'ajut i és condició necessària per poder percebre'l, sempre que es compleixin els requisits que es fixin per a la seva concessió.

Així mateix, les bases reguladores poden establir que les inscripcions prèvies es poden mantenir vigents en el supòsit d'ampliació de la dotació pressupostària de la convocatòria o en el cas que es convoquin posteriors ajuts amb el mateix objecte i les mateixes característiques, en el termini d'un any des de la primera convocatòria.

D'acord amb l'anterior, el Departament d'Economia i Hisenda, en virtut de la competència en matèria d'ajuts i subvencions que inclou l'establiment de criteris procedimentals en aquesta matèria, així com la seva direcció i control que li atorga el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, obre el tràmit d'inscripció prèvia d'aquests ajuts extraordinaris directes corresponents a l'activitat empresarial del nostre país de manera que la informació obtinguda en aquesta primera fase mitjançant aquest tràmit pugui ser utilitzada pels departaments amb competència sectorial en aquests àmbits per preparar les seves bases reguladores i convocatòries d'ajuts directes en els diferents sectors d'activitat econòmica de la forma més òptima possible i ajustada a les necessitats detectades.

Per aquest motiu, davant la previsió de la convocatòria dels ajuts extraordinaris establerts al *Reial decret llei 5/2021, de 12 de març, de mesures extraordinàries de recolzament a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la COVID-19*, es considera necessari publicar la present Ordre mitjançant la qual s'obre, respecte de les persones que puguin tenir el caràcter de beneficiàries d'aquesta línia d'ajuts extraordinaris i que compleixin els requisits mínims que s'hi estableixen, un termini per inscriure-s'hi amb caràcter previ a la publicació de les bases reguladores i de la convocatòria. Així mateix, la inscripció prèvia permetrà a les persones inscrites, en cas de convocar-se posteriors ajuts i sense cap altre tipus d'actuació, tenir el caràcter de sol·licitants dels ajuts, dels quals en podran resultar beneficiaris si a més compleixen els requisits establerts a les bases reguladores i a la convocatòria.

### **Contingut**

D'acord amb el que estableix el Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, en l'Ordre que es proposa es contenen els següents aspectes:

- L'objecte i la inscripció prèvia, previstos als articles 1 i 2, indicant que s'obre el tràmit d'inscripció prèvia per a l'ajut directe extraordinari.
- La finalitat i requisits objectius de l'ajut, prevista a l'article 3 tot indicant que es regula un ajut extraordinari directe de caràcter finalista en forma de prestació econòmica, que té per finalitat el recolzament a la solvència i la reducció de l'endeutament del sector privat de les persones treballadores autònomes (empresaris i professionals) i les empreses no financeres més afectades per la pandèmia de la COVID-19, que es destinarà a satisfer el deute i els pagaments a proveïdors i altres creditors, financers o no financers, així com els costos fixes incorreguts pendents de pagament, sempre que aquests hagin meritat entre l'1 de març de 2020 i el 31 de maig de 2021 i procedeixen de contractes anteriors al 13 de març de 2021, satisfent en primer lloc, els pagaments a proveïdors, per ordre d'antiguitat, i si procedeix, es reduirà el nominal del deute bancari, prioritzant el deute amb aval públic.
- Els requisits que han de complir els sol·licitants de la inscripció prèvia, que es preveuen a l'article 4 i que bàsicament consisteixen en què siguin autònoms i empreses amb seu social a Catalunya, el volum d'operacions anual de l'exercici 2020 de les quals hagi caigut un mínim del 30% respecte a l'exercici 2019 i que tinguin deutes amb proveïdors, creditors financers i no financers, i deutes relatius a costos fixes.
- Així mateix, en l'article 5 es conté la forma d'acreditar els requisits dels sol·licitants, consistent, bàsicament, en l'aportació de tot un seguit de documentació de caràcter tributari, tot i establint la no necessitat de la seva aportació atès que la inscripció prèvia suposa l'autorització a favor de l'Administració concedent per tal que efectui l'intercanvi de dades amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.
- Els compromisos i obligacions que ha d'assumir el sol·licitant en cas que esdevingui beneficiari de l'ajut, en els termes previstos a l'article 6, que estableix, sens perjudici de les obligacions i compromisos generals inherents a les persones que esdevenen beneficiàries d'un ajut contemplats en la normativa aplicable en matèria de subvencions, mantenir l'activitat corresponent als ajuts fins al 30 de juny de 2022; no repartir dividendes durant 2021 i 2022 i no aprovar increments en les retribucions de l'alta direcció durant un període de dos anys des de la data de concessió de l'ajut.
- El termini per efectuar la inscripció prèvia, que es troba previst a l'article 7 de la proposta d'Ordre.
- El procediment d'inscripció prèvia, que preveu l'article 8 d'aquesta proposta i que inclou, entre d'altres, els mitjans tècnics i canals de comunicació que es posen a disposició del sol·licitant, així com els requisits dels sistemes d'identificació a emprar.
- Les dades que cal omplir del formulari d'inscripció prèvia, d'acord amb el detall contingut a l'article 9.
- Així mateix, recull el procediment de verificació de les dades i les responsabilitats, d'acord amb l'article 10, quan aquestes, fetes per declaració responsable, siguin inexactes o falses, i la previsió del tractament de les dades personals.
- Per la seva banda, en l'article 11 es preveuen les conseqüències de l'aplicació indeguda dels ajuts directes extraordinaris.
- Finalment, es conclou l'articulat amb la previsió genèrica de la protecció de les dades de caràcter personal en l'article 12.

- S'inclou un annex on es detallen els codis CNAE (codi nacional d'activitat econòmica) que poden ser objecte d'ajut directe.

Barcelona,

Interventor general