

Informe en relació amb el Projecte de decret sobre el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte de decret sobre el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, tres articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El Projecte s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'Avaluació d'Impacte.

Examinat el Projecte i la documentació que l'acompanya, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Antecedents

El Decret 648/2006, de 27 de desembre, va establir el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya, en desenvolupament de les obligacions d'informació que estableix l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

Durant els darrers anys s'ha constatat una situació susceptible de millora en el subministrament d'aquesta informació, com és el fet que la còpia de les escriptures públiques es podria trametre a l'Agència Tributària de Catalunya juntament amb les declaracions informatives resum de les escriptures públiques, i no només quan es requereixi de forma específica.

Per aquest motiu, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda considera necessari regular de nou les condicions i els terminis en què els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya han de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya amb transcendència per a la gestió dels impostos sobre successions i donacions, i sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros*

garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento.”

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Projecte de decret que s'examina té per objecte *“establir el procediment de tramesa telemàtica dels documents autoritzats a les notaries de Catalunya a l'Agència Tributària de Catalunya”* (article 1).

L'article 2 del Projecte regula el procediment general de tramesa telemàtica dels documents autoritzats a les notaries de Catalunya a l'Agència Tributària de Catalunya (l'ATC), en els termes següents:

“2.1 Els notaris i les notàries amb destinació a Catalunya han de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya els documents següents:

a) Declaració informativa resum de les escriptures públiques a què es refereix l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives o norma que la substitueixi que inclourà la còpia electrònica de l'escriptura.

S'ha d'enviar una declaració informativa resum per cada una de les escriptures que incloguin els fets imposables que s'estableixin mitjançant l'ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda, d'acord amb el que estableix la disposició final primera.

b) Còpia simple en format PDF de les escriptures públiques a què es refereix l'apartat anterior, d'acord amb el que preveu la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres o norma que la substitueixi.

La còpia s'ha de trametre completa, incloent la documentació annexa que consti a l'escriptura pública.

2.2 La documentació a què es refereix l'apartat 2.1 s'haurà de trametre telemàticament a l'Agència Tributària de Catalunya amb les especificacions tècniques que s'estableixin mitjançant l'ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda

d'acord amb el que estableix la disposició final primera. En tot cas, per garantir l'autoria, l'origen i la integritat de les còpies i la informació trameses, l'enviament d'informació s'ha d'efectuar mitjançant una connexió segura entre els sistemes de l'Agència Tributària de Catalunya i del Consell General del Notariat.

2.3 Amb caràcter general, s'haurà de transmetre la informació a que es refereix l'apartat 1, en el termini de deu dies hàbils comptats a partir del de formalització de l'escriptura pública a què fa referència.

Quan no sigui possible complir amb el termini general, i amb caràcter excepcional, es podrà transmetre la informació sempre que no s'excedeixi el termini de presentació de l'impost de què es tracti."

L'article 3 del Projecte regula el procediment específic per a la tramesa individualitzada de còpies d'escriptures amb requeriment previ, en els termes següents:

"Quan l'Agència Tributària de Catalunya requereix la tramesa de la còpia simple electrònica d'una determinada escriptura pública, l'enviament s'ha d'efectuar en el termini màxim de deu dies hàbils comptats des que l'Agència Tributària de Catalunya l'hagi requerida telemàticament al notari o notària, amb indicació particularitzada del document i d'acord amb la resta de requisits de la normativa notarial, a través dels sistemes d'informació segurs emprats entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell General del Notariat."

III

Des de la vessant del dret a la protecció de dades, perspectiva des de la qual s'emet el present informe, cal tenir en consideració que la tramesa de la documentació a què fan referència els articles abans transcrits, en la mesura que compregui dades relatives a persones físiques, constitueix un tractament de dades que haurà d'adequar-se a les previsions del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (RGPD) i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent (article 5.1.a)).

L'article 6.1 de l'RGPD regula les bases jurídiques en les que pot fonamentar-se el tractament de dades personals. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*.

L'article 6.3 de l'RGPD estableix que la base del tractament indicat en aquest article 6.1.c) ha d'estar establerta pel Dret de la Unió europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels Estats membres a què fa referència aquest article requereix que la norma de desenvolupament, en tractar-se la protecció de dades personals d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), tal com ha vingut a reconèixer l'article 8.1 de l'LOPDGDD:

"1. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una obligación legal exigible al responsable, en los términos previstos

en el artículo 6.1.c) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando así lo prevea una norma de Derecho de la Unión Europea o una norma con rango de ley, que podrá determinar las condiciones generales del tratamiento y los tipos de datos objeto del mismo así como las cesiones que procedan como consecuencia del cumplimiento de la obligación legal. Dicha norma podrá igualmente imponer condiciones especiales al tratamiento, tales como la adopción de medidas adicionales de seguridad u otras establecidas en el capítulo IV del Reglamento (UE) 2016/679.”

En el mateix text del Projecte de decret es fa referència, en aquest sentit, a l'article 15 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i a la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

L'article 15 de la Llei 7/2004 disposa el següent:

“Obligació de la tramesa telemàtica dels documents autoritzats pels notaris.

En els terminis i les condicions que s'estableixin per reglament, els notaris estan obligats a trametre per via telemàtica, a les delegacions de la Direcció General de Tributs i les oficines liquidadores, els documents a què fan referència els articles 32.3 de la Llei de l'Estat 29/1987, del 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions, i 52 del text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.”

La Llei 29/1987 estableix l'obligació de trametre “*la relación o índice comprensivo de todos los documentos autorizados en el trimestre anterior que se refieran a actos o contratos que pudieran dar lugar a incrementos de patrimoniales que constituyan el hecho imponible del impuesto*” i “*la relación de los documentos privados con el contenido indicado que les hayan sido presentados para su conocimiento o legitimación de firmas*” (segon paràgraf article 32.3).

El Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, estableix la mateixa obligació de trametre “*una relació o un índex comprensiu de tots els documents autoritzats per ells en el trimestre anterior, amb excepció dels actes d'última voluntat, reconeixement de fills i altres que determini el Reglament*” (segon paràgraf article 52).

Per la seva part, la disposició addicional segona de la Llei 12/2004 disposa que:

“Tramesa telemàtica dels documents autoritzats pels notaris

*En relació amb el que estableix l'article 15 de la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i amb la finalitat de complir les obligacions tributàries dels contribuents i facilitar l'accés telemàtic dels documents als registres públics, els notaris amb destinació a Catalunya **han de trametre** per via telemàtica, amb la col·laboració del Consell General del Notariat, **juntament amb la còpia de les escriptures que autoritzen, una declaració informativa notarial dels elements bàsics de les escriptures esmentades**, de conformitat amb el que disposa la legislació notarial.*

El Departament d'Economia i Finances ha de determinar els fets imposables a què es refereix la declaració informativa i ha d'establir els procediments, l'estructura i els terminis en què s'ha de trametre aquesta informació.”

L'actual regulació que concreta les condicions en què s'ha d'efectuar la tramesa d'aquesta documentació (Decret 648/2006, de 27 de desembre, citat en els antecedents d'aquest informe)

no contempla la tramitació conjunta de la declaració informativa resum corresponent a les escriptures públiques que s'autoritzin i la còpia d'aquestes escriptures vers l'Administració tributària.

L'article únic del Decret 648/2006 preveu l'enviament de la declaració informativa resum de les escriptures públiques i pel que fa concretament a la còpia simple electrònica de l'escriptura pública estableix que, si bé ha d'estar disponible en el mateix moment en què s'envii la declaració informativa resum corresponent, s'ha de trametre quan l'Administració tributària l'hagi requerida al notari.

En la memòria d'avaluació d'impacte que acompanya el Projecte s'assenyala que aquesta manera de procedir dificulta les actuacions administratives de comprovació i investigació de les obligacions tributàries, en haver-se constatat, al llarg dels anys, que resulta poc àgil i suposa una excessiva burocratització de la tramesa que pot demorar la tramitació dels procediments de comprovació.

El Projecte de decret que ara s'examina -amb l'aprovació del qual restarà derogat el Decret 648/2006- modifica aquest sistema, tot establint (article 2) que l'enviament de la còpia electrònica de les escriptures notariales s'ha d'efectuar amb caràcter general de forma conjunta a la tramesa de la declaració informativa resum. Per tant, no només quan se sol·licita de manera específica (qüestió a què es refereix l'article 3 del Projecte).

Aquesta previsió respon de manera més acurada al mandat establert a la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, la qual, com s'ha dit, imposa als notaris amb destinació a Catalunya l'obligació de trametre a l'Administració tributària *"juntament amb la còpia de les escriptures que autoritzen, una declaració informativa notarial dels elements bàsics de les escriptures esmentades (...)"*.

Amb independència dels termes concrets en què s'hagi d'efectuar la tramesa de la documentació, en la mesura en què una norma amb rang de llei estableix expressament l'obligació de trametre aquesta documentació a l'Administració tributària, la legitimació per a la comunicació de les dades incorporades en els documents a què es refereix el present Projecte vindria donada per la concurrència de les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i 6.1.e) de l'RGPD.

IV

El Projecte de decret que s'examina estableix que la documentació s'haurà de trametre telemàticament mitjançant una connexió segura entre els sistemes de l'ATC i del Consell General del Notariat per garantir l'autoria, l'origen i la integritat de les còpies i la informació trameses (articles 2.2 i 3).

L'article 5.1.f) de l'RGPD, relatiu al principi d'integritat i confidencialitat, disposa que:

"Los datos personales serán tratados de tal manera que se garantice una seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas."

D'acord amb aquest principi, cal implementar mesures tècniques i organitzatives adients per garantir un nivell de seguretat adequat al risc que comporta el tractament de la informació personal previst en el Projecte, tenint en compte l'estat de la tècnica, els costos d'aplicació i la

naturalesa, l'abast, el context i les finalitats del tractament, així com els riscos de probabilitat i gravetat variables per als drets i les llibertats de les persones físiques afectades (articles 24 i 32 RGPD).

Recordar que l'aplicació d'aquestes mesures estarà marcada pels criteris establerts a l'Esquema Nacional de Seguretat, aprovat pel Reial Decret 3/2010, de 8 de gener.

En aquest sentit, l'LOPDGDD disposa que:

“Disposición adicional primera. Medidas de seguridad en el ámbito del sector público.

1. El Esquema Nacional de Seguridad incluirá las medidas que deban implantarse en caso de tratamiento de datos de carácter personal, para evitar su pérdida, alteración o acceso no autorizado, adaptando los criterios de determinación del riesgo en el tratamiento de los datos a lo establecido en el artículo 32 del Reglamento (UE) 2016/679.

2. Los responsables enumerados en el artículo 77.1 de esta ley orgánica deberán aplicar a los tratamientos de datos personales las medidas de seguridad que correspondan de las previstas en el Esquema Nacional de Seguridad, así como impulsar un grado de implementación de medidas equivalentes en las empresas o fundaciones vinculadas a los mismos sujetas al Derecho privado.

En los casos en los que un tercero preste un servicio en régimen de concesión, encomienda de gestión o contrato, las medidas de seguridad se corresponderán con las de la Administración pública de origen y se ajustarán al Esquema Nacional de Seguridad.”

Entre els responsables del tractament inclosos a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, a què expressament fa referència aquesta DA1a, hi trobem les entitats de dret públic vinculades o dependents de les administracions públiques, així com les corporacions de dret públic quan les finalitats del tractament es relacionen amb l'exercici de potestats de dret públic, entre d'altres.

Per tant, caldrà aplicar les mesures de seguretat establertes a l'Esquema Nacional de Seguretat en la tramesa de la documentació a què es refereix el Projecte.

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

Examinat el Projecte de decret sobre el procediment de tramesa telemàtica a l'Agència Tributària de Catalunya de documents autoritzats a les notaries de Catalunya, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals.

Directora