



Informe sobre el Projecte d'Ordre per la qual s'aprova el tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC)

La Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 37.1. q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

A) Antecedents

1. Mitjançant sistemes de comunicació interna, s'ha posat en coneixement d'aquesta Direcció General d'Administració Digital la proposta d'Ordre per la qual s'aprova el tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Direcció General d'Administració Digital.

2. La finalitat d'aquest Projecte d'Ordre és dotar al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic d'una eina electrònica necessària per a la gestió del procediment del recurs especial en matèria de contractació: l'aplicació del Tramitador Electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC). Aquesta aplicació té un important impacte en matèria d'administració digital i els seus punts més rellevants són:

- La integració amb els sistemes corporatius necessaris de la Generalitat i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública.
- La comunicació electrònica preceptiva amb els òrgans de contractació i els interessats.
- La presentació i la comunicació electrònica del recurs o la reclamació i l'aportació de documentació preceptiva per part de la persona recurrent o reclamant.
- I la signatura electrònica de documents a través de la integració amb serveis de signatura centralitzats de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura del Consorci AOC.

B) Consideracions

- **Consideracions generals en matèria d'administració digital**

El projecte d'ordre sorgeix de la necessitat de dotar al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic d'una eina electrònica necessària per a la gestió del procediment del recurs especial en matèria de contractació, que és el tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública: TREC.

La nova aplicació del TREC que es regula a la proposta d'Ordre, té com a elements fonamentals la integració amb els sistemes corporatius necessaris de la Generalitat i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública, l'autenticació de les persones usuàries del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic a

través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR) així com la signatura electrònica a través de la integració amb el servei de signatura centralitzada de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura de l'AOC (PSIS).

Per tant, l'impacte en l'àmbit de l'administració digital en el nou Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC) és rellevant, concretament, pel que fa al desplegament del model català d'administració digital i també pel que fa a l'estratègia i les polítiques d'administració digital de l'Administració de la Generalitat que es materialitza en criteris i instruccions emesos pels òrgans competents en aquesta matèria, tal i com exposarem més endavant.

La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions del sector públic de Catalunya va concretar aquest model català d'administració electrònica entre les entitats del sector públic de Catalunya, el qual té com a finalitat millorar la transparència, l'eficàcia i la qualitat del sector públic per mitjà de l'ús dels mitjans electrònics en les relacions entre les entitats del sector públic i les persones. Aquest model comú també determina la *coresponsabilitat entre les administracions públiques catalanes i tots els actors implicats en l'ús dels mitjans electrònics per definir les estratègies per a l'avenç de l'ús dels mitjans electrònics en les administracions públiques catalanes, per la cooperació i col·laboració en la creació i posada a disposició de serveis comuns per a totes les entitats del sector públic, així com en el disseny, implementació i desenvolupament d'aplicacions, procediments i instruments que facilitin l'ús dels mitjans electrònics en les relacions entre els ciutadans i les entitats del sector públic, i que siguin interoperables i reutilitzables per les altres entitats del sector públic.*

Aquest model d'administració electrònica amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, ha evolucionat cap a un model d'administració digital que no només suposa la digitalització dels processos i serveis i impulsar l'ús dels mitjans electrònics sinó que es refereix a més a generar valor públic mitjançant l'ús de les TIC i prestar serveis digitals a les persones.

Com ja s'ha posat de manifest en altres informes que ha emès aquesta Direcció General respecte altres iniciatives, en relació amb el desenvolupament de l'administració digital, és rellevant destacar el recentment aprovat Decret 76/2020, de 4 d'agost d'administració digital. Aquest Decret que té com a finalitats:

- a) Ordenar el desplegament de l'Administració digital, amb l'objectiu d'assolir la màxima eficiència en l'àmbit de les relacions internes i externes.
- b) Establir el marc del govern de les dades com element estructural del funcionament de l'Administració digital.
- c) Establir les normes de procediment administratiu, en l'àmbit de l'administració digital, que deriven de les particularitats de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, amb caràcter general, es considera necessària l'adequació al Decret 76/2020 des de des del punt de vista estratègic i de les polítiques digitals així com dels serveis digitals previstos en aquesta iniciativa.

En relació amb l'estratègia i les polítiques d'administració digital, cal preveure la necessària coordinació en el desplegament de serveis digitals en relació al desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. En aquest sentit, l'article 5 del Decret 76/2020, estableix que correspon al Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD), el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals en matèria d'administració digital. Cal assenyalar que aquest Consell, està compost, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, fet que facilita aquesta coordinació i l'impuls transversal de les polítiques d'administració digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, que, mitjançant la Direcció General d'Administració Digital és òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, com ho és aquesta iniciativa.

En aquest marc, es valora favorablement l'adequació del servei digital **al model català d'administració electrònica** de les entitats del sector públic i així mateix, **a l'estratègia i les polítiques d'administració digital de l'Administració de la Generalitat**.

- **Consideracions específiques en matèria d'administració digital**

- Article 4. Integracions amb altres sistemes d'informació.**

- L'article 4.1 preveu la integració del TREC amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública. Concretament preveu la integració mitjançant la Plataforma d'integració i col·laboració administrativa (PICA) amb el producte eCopia.

- Cal assenyalar que actualment el mòdul corporatiu eCopia, està separat en dos mòduls, el de *Digitalització* i el de *Còpia autèntica*. Per tant, **es proposa** valorar si escau la integració també amb el mòdul de *Digitalització*.

- Així mateix, respecte al contingut d'aquest article no es preveuen els mòduls de notificació i comunicació electrònica que s'integren en la Plataforma PICA, concretament el *Mòdul de notificacions i comunicacions* que ofereix aquesta plataforma. En aquest sentit, **es proposa** valorar si s'escau la integració d'aquests mòduls.

- **Consideracions específiques en l'àmbit de la identificació i signatura**

Article 5 Signatura electrònica i mesures de seguretat.

En aquest article es preveu que la signatura de documents des de l'aplicació del TREC es realitza a través de la integració amb el servei de signatura centralitzada de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura de l'AOC (PSIS).

En aquest sentit, **es proposa** incorporar al redactat la possibilitat que la identificació i signatura electrònica dels documents es pugui integrar amb altres serveis corporatius d'identificació i signatura electrònica.

Conclusions

La Direcció General d'Administració Digital **informa favorablement** el contingut del Projecte d'Ordre per la qual s'aprova el tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), sens perjudici de les **propostes** que es recomanen a l'apartat de Consideracions d'aquest informe.

Ester Manzano Peláez
Directora General d'Administració Digital