



Informe 1/2021, de 12 de febrer, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Ple)

Assumpte: Projecte d'Ordre per la qual s'aprova l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC).

ANTECEDENTS

I. En compliment del que preveu l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta Junta Consultiva ha d'emetre informe preceptiu sobre el Projecte d'Ordre per la qual s'aprova l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC).

Aquest Projecte d'Ordre estableix, en la seva part dispositiva, el següent:

"Article 1

Objecte

1.1 S'aprova l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC) per a la tramitació electrònica dels procediments del recurs especial i les reclamacions en matèria de contractació pública en els termes de la competència atribuïda al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la normativa d'aplicació.

1.2 L'aplicació ha estat desenvolupada d'acord amb els estàndards de programació de la Generalitat de Catalunya i resideix en les instal·lacions del proveïdor de serveis d'aquesta.

Article 2

Àmbit material

2.1 Mitjançant el Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), tots els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i de l'Administració local de Catalunya, així com dels ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen a ambdues, han de tramitar la totalitat de les actuacions vinculades a la tramitació i la resolució dels recursos especials i de les reclamacions en matèria de contractació pública.

Igualment, els organismes independents i estatutaris que hagin signat un conveni pel qual s'atribueixi la competència de resolució dels seus recursos o reclamacions en matèria de contractació pública al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, han de fer ús d'aquesta eina per a la tramitació d'aquells.



2.2 L'aplicació del TREC preveu la integració amb els sistemes corporatius de la Generalitat de Catalunya i utilitza la Plataforma d'interoperabilitat i col·laboració administrativa (PICA) per a la integració amb la resta de sistemes d'informació sempre que sigui possible i a mesura que la PICA vagi publicant els serveis.

Article 3

Accés i contingut de l'aplicació

3.1 L'autenticació de les persones usuàries del Tribunal que accedeixen a l'aplicació es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR), amb qualsevol dels seus mecanismes d'identificació.

L'aplicació preveu l'accés al sistema al personal del Tribunal implicat en la gestió dels expedients de recurs o reclamació interposats davant aquest òrgan.

També tenen accés per a la contestació de requeriments emesos pel Tribunal les altres figures que participen en la tramitació: òrgans de contractació, persones recurrents o reclamants i altres interessades, a través de l'eina d'incorporació de documentació. L'autenticació dels usuaris a l'eina es fa mitjançant la identificació de la relació de l'expedient amb l'identificador de l'usuari per un accés únic creat específicament per a cadascun dels requeriments.

3.2 L'accés a l'aplicació del TREC es realitza per connexió al servidor web corresponent a través de la intranet corporativa de la Generalitat de Catalunya mitjançant un navegador web. En el cas de l'eina d'incorporació de documentació, es realitza per connexió al servidor web corresponent a través d'internet mitjançant un navegador web.

Els navegadors web suportats per a tots dos mòduls són:

- Google Chrome.
- Mozilla Firefox.
- Microsoft Internet Explorer 11 i Microsoft Edge.

3.3 L'aplicació del TREC consta inicialment dels mòduls següents:

a) Tramitador de gestió i de seguiment d'expedients, amb les funcionalitats següents:

- Inici de l'expedient de recurs o reclamació.
- Tramitació de l'expedient.
- Consulta de l'expedient (dades, tramitació i documentació).
- Arbore de tramitació, que mostra les fases, tràmits i tasques per les quals ha passat o pot passar l'expedient, amb l'opció de consultar totes les accions realitzades.
- Annexió i generació de documents a partir de plantilles preestablertes i personalitzables. Signatura i còpia autèntica dels documents a través d'integració amb les eines corporatives.
- Gestió d'enviament de notificacions dirigides a la persona reclamant o recurrent, a l'òrgan de contractació, a les persones interessades o d'altres actors.
- Incorporació de documentació rebuda per mitjans no automatitzats.
- Alertes i avisos sobre el procés de tramitació.



- Consulta d'històric de les traces de totes les accions realitzades (tant d'usuari com d'integracions de sistemes).
- Gestió d'usuaris y permisos per l'accés a les diferents funcionalitats de l'aplicació.

b) Eina d'incorporació de documentació, per a persones no usuàries de l'eina de tramitació que han de respondre a requeriments emesos per Tribunal Català de Contractes del Sector Públic. En concret, aquest mòdul disposa de les funcionalitats següents:

- Aportació pel òrgan de contractació de l'expedient i l'informe del expedient de contractació objecte de recurs o reclamació.
- Aportació per la persona recurrent o reclamant de la documentació preceptiva que ha d'acompanyar la interposició del recurs o reclamació.
- Resposta d'esmenes a la informació i/o en la documentació aportada pel òrgan de contractació.
- Resposta d'esmenes a la documentació aportada en la interposició del recurs o reclamació.
- Formulació d'al·legacions per part de les persones interessades en el procediment d'adjudicació que considerin oportunes en relació al recurs/reclamació.

Article 4

Integracions amb altres sistemes d'informació

4.1 L'aplicació del TREC preveu la integració amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública següents:

a) Gestió d'identitats i control d'accés als recursos (GICAR).

b) Mitjançant la Plataforma d'integració i col·laboració administrativa (PICA) als productes:

- Sarcat.
- Ecopia.
- Consulta CSV.
- PSIS signatura centralitzada.
- Tramitació electrònica

c) Servei de gestió del document electrònic (SGDE).

d) Servei de antivirus corporatiu.

e) Servei mail certificat de Evicertia.

4.2 L'aplicació del TREC anirà incorporant les darreres versions de les eines amb les quals s'integra a mesura que estiguin disponibles i d'acord amb les actualitzacions que es vagin efectuant de l'eina. Així mateix, es podrà integrar amb les noves eines corporatives que es desenvolupin i resultin d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació.

Article 5

Signatura electrònica i mesures de seguretat

5.1 La signatura de documents des de l'aplicació del TREC es realitza a través de la integració amb el servei de signatura centralitzada de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura de l'AOC (PSIS).



5.2 Per a la comunicació, tant entre les persones usuàries i l'aplicació com entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb els quals s'integra, s'utilitza un protocol segur d'encryptació SSL, que garanteix la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts.

Disposició final

Aquesta Ordre entrarà en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

II. L'article 4.1.a del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon a aquesta Junta Consultiva informar preceptivament sobre els Projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació administrativa. D'altra banda, l'article 8.1 del mateix Decret 376/1996, atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació d'aquests informes.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Les competències d'aquesta Junta, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública, limiten l'abast d'aquest informe a analitzar si les previsions que conté el Projecte d'Ordre s'ajusten a la normativa en dita matèria.

En aquest sentit, cal precisar que no s'entren a valorar en aquest informe aspectes relatius a l'adequació del Projecte d'Ordre a la normativa de procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general, la qual ha de ser valorada pels serveis jurídics competents.

II. El Projecte d'Ordre consta de l'exposició de motius, cinc articles i una disposició final.

L'**exposició de motius** fa referència a què l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), va comportar, entre d'altres aspectes, que en el marc de l'ús ordinari de la contractació electrònica, s'establís en una norma de rang legal l'obligació d'efectuar per mitjans electrònics el conjunt de comunicacions i notificacions entre els òrgans competents per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació i els òrgans de contractació i els interessats en el procediment.

Efectivament, la disposició addicional quinzena de la LCSP, que porta per títol “Normes relatives als mitjans de comunicació utilitzables en els procediments regulats en aquesta Llei”, estableix que “la tramitació dels procediments d'adjudicació de contractes regulats en la present Llei comportarà la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades dels mateixos per mitjans exclusivament electrònics” i, en aquest sentit, preveu que les



notificacions es pugin efectuar mitjançant una adreça electrònica habilitada o mitjançant compareixença electrònica, així com les regles aplicables al còmput dels terminis que es comptin des de la notificació, incloses les relatives a notificacions practicades amb motiu del procediment de recurs especial.

Així mateix, en l'exposició de motius del Projecte s'assenyala que, en aquest context i sobre la base de la necessitat de dotar el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) de les eines electròniques de gestió necessàries per maximitzar l'eficiència en la gestió del procediment del recurs especial en matèria de contractació i les reclamacions en l'àmbit dels sectors especials, s'ha dissenyat i construït l'aplicació del Tramitador Electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (en endavant, TREC), la qual, segons s'indica en la mateixa exposició de motius, està degudament integrada amb tots els sistemes corporatius necessaris i permet, a més de la comunicació electrònica preceptiva amb òrgans de contractació i interessats, la presentació i la comunicació electrònica del recurs o la reclamació, per la qual cosa es tracta d'un element particularment important per garantir l'agilitat en la presa de les decisions que pot dur associades la presentació del recurs i, en definitiva, per garantir la protecció de les situacions jurídiques vinculades al procediment objecte de recurs.

Certament, per imposició de la pròpia Directiva 89/665/CEE del Consell, de 21 de desembre de 1989, relativa a la coordinació de les disposicions legals, reglamentàries i administratives referents a l'aplicació dels procediments de recurs en matèria d'adjudicació dels contractes públics de subministraments i d'obres, modificada per la Directiva 2014/23/UE, –que obliga els Estats membres a prendre “las medidas necesarias para garantizar que las decisiones adoptadas por los poderes adjudicadores puedan ser recurridas de manera eficaz y, en particular, lo más rápidamente posible”–, el recurs especial en matèria de contractació regulat en la LCSP es caracteritza per un procediment de tramitació molt àgil.¹

Mitjançant l'**article 1** del Projecte, relatiu a l'objecte, s'aprova l'aplicació del TREC per a la tramitació electrònica dels procediments del recurs especial i les reclamacions en matèria de contractació pública en els termes de la competència atribuïda al TCCSP en la normativa d'aplicació; i en l'**article 2**, relatiu a l'àmbit material, es disposa que tots els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i de l'Administració local de Catalunya, així

¹ Els terminis establerts per dur a terme les diferents actuacions i tràmits que comporta són molt breus: des de la interposició del recurs, tres dies hàbils per a l'esmena, en el seu cas, dels defectes de l'escrit de recurs (article 51.2); el mateix dia de la interposició notificació a l'òrgan de contractació (article 56.2); dos dies hàbils perquè l'entitat, òrgan o servei remeti l'expedient acompanyat de l'informe corresponent (article 56.2); cinc dies hàbils per donar trasllat del recurs a la resta d'interessats i cinc dies hàbils perquè aquests formulin al·legacions (article 56.3); per resoldre si és procedent o no el manteniment de la suspensió automàtica, cinc dies hàbils (article 56.3); per a la prova, deu dies hàbils (article 56.4); per a la resolució del recurs, cinc dies hàbils una vegada rebudes les al·legacions dels interessats, o transcorregut el termini assenyalat per formular-les, i el de la prova, si s'escau (article 57.1); per considerar desestimat el recurs, dos mesos des del següent a la interposició del recurs; i, en cas de mesures cautelars, resolució sobre l'adopció en els cinc dies hàbils següents a la sol·licitud i comunicació el mateix dia que rebi la petició a l'òrgan de contractació, el qual disposa d'un termini de dos dies hàbils per presentar-ne al·legacions (article 49.2 i 56.3).



com dels ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen, han de tramitar mitjançant el TREC la totalitat de les actuacions vinculades a la tramitació i la resolució dels recursos especials i de les reclamacions en matèria de contractació pública. Així mateix, es preveu l'obligació de fer ús del TREC per part dels organismes independents i estatutaris que hagin signat un conveni pel qual s'atribueixi la competència de resolució dels seus recursos o reclamacions en matèria de contractació pública al TCCSP.

En aquest sentit, cal recordar que, de conformitat amb el que disposa actualment l'article 46 de la LCSP, el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i s'aprova la seva organització i el seu funcionament, atribueix a aquest Tribunal la competència per resoldre el recurs especial i les reclamacions en matèria de contractació pública, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de les entitats i els organismes que formen part del seu sector públic que tenen la consideració de poders adjudicadors i, en el seu cas, de les administracions locals integrades en el seu territori i de les entitats i els organismes de l'Administració local que tenen la consideració de poders adjudicadors (article 3.1). Així mateix, també preveu que mitjançant la formalització del conveni corresponent, el Parlament de Catalunya i les institucions i entitats que en depenen, així com la resta d'institucions i entitats de la Generalitat creades per l'Estatut d'autonomia, poden atribuir al TCCSP la competència per resoldre els recursos i les reclamacions en matèria de contractació pública (article 3.2).²

Pel que fa a l'accés a l'aplicació, l'**article 3** del Projecte el regula tant pel que fa al personal del Tribunal implicat en la gestió dels expedients de recurs o reclamació interposats davant aquest òrgan, que s'autenticarà a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR), amb qualsevol dels seus mecanismes d'identificació; com també per a les "altres figures que participen en la tramitació –òrgans de contractació, persones recurrents o reclamants i altres interessades–", a través de l'eina d'incorporació de documentació, mitjançant un accés únic creat específicament per a cadascun dels requeriments. A més, indica que l'accés a l'aplicació és web per ambdós mòduls i es concreten quins són els navegadors suportats.

Així mateix, aquest precepte també descriu els dos mòduls de què consta el TREC, el tramitador de gestió i de seguiment d'expedients, per al personal del Tribunal, i l'eina d'incorporació de documentació, per a persones no usuàries de l'eina de tramitació que han de respondre a requeriments emesos per TCCSP, detallant les funcionalitats respectives, que es corresponen amb les funcions pròpies de les diferents persones intervinents en cadascuna de les fases de tramitació dels recursos especials o reclamacions en matèria de contractació pública, de conformitat amb la normativa aplicable.

Finalment, en l'**article 4** del Projecte es fa referència a la integració del TREC amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i els sistemes d'informació d'altres administracions vinculades al procés de contractació pública, que s'enumeren, tot preveient també la incorporació de noves versions de les eines a mesura que estiguin disponibles,

² Així ho ha fet l'Oficina Antifrau de Catalunya mitjançant un conveni de col·laboració publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya per la [Resolució VEH/182/2020, de 28 de gener](#).



així com la integració de noves eines corporatives que es desenvolupin i resultin d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació; i en l'**article 5** es preveu que la signatura de documents es realitza a través de la integració amb el servei de signatura centralitzada de la Plataforma de serveis d'identificació i signatura del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya, i també s'estableix, respecte a les mesures de seguretat, que per a la comunicació tant entre les persones usuàries i l'aplicació, com entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb els quals s'integra, s'utilitza un protocol segur d'encryptació, que garanteix la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts.

Per tant, a la vista de la regulació continguda en el Projecte d'Ordre, que s'estima conforme a Dret, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

INFORMA

Favorablement el Projecte d'Ordre per la qual s'aprova l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC).

Aprovat pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa en la sessió duta a terme el dia 12 de febrer de 2021.

Vist i plau

La secretària

El president