



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores dels Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics

Antecedents

1. Mitjançant l'Ordre VEH/147/2020, de 27 d'agost, es creen els Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics.

2. L'1 de març de 2021, mitjançant valisa, la cap del Servei de Gestió Econòmica tramet a aquesta Assessoria la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores dels Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics. A aquests efectes adjunta la següent documentació:

- Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics
- Memòria general
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

Consideracions jurídiques

I. La Proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, així com, si escau, d'una memòria



de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Consten incorporades a l'expedient les dues primeres memòries esmentades, signades pel director de l'Oficina de Drets Civils i Polítics, amb data 22 de febrer de 2021, sense que consti en el moment d'emetre el present informe que en el tràmit de consultes prèvies efectuades amb l'Institut Català d'Empreses Culturals cap al·legació presentada per aquest organisme.

II. El marc normatiu aplicable és, bàsicament, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC), el qual en el capítol IX -article 87 i següents- regula les subvencions, i la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

Concretament, l'article 87 del TRLFPC disposa:

"1. Es considera subvenció tot ajut que comporti una disposició de fons públics acordada per la Generalitat o les seves entitats autònomes a càrrec dels seus pressupostos, que tingui per objecte un lliurament dinerari entre els diferents òrgans i unitats de l'administració pública de la Generalitat, o d'aquests a altres entitats públiques o privades i particulars, i que compleixi els requisits següents:

a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.

b) Que el lliurament estigui afectat a un fi, un propòsit, una activitat o un projecte específics, i hi hagi l'obligació del destinatari de complir les obligacions o els requisits que s'hagin establert.

c) Que la finalitat respongui al foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o per a la promoció d'una finalitat pública".

En el mateix sentit regula aquesta figura jurídica l'article 2.1 de la LGS.

Cal, no obstant, efectuar una breu consideració pel que fa a la naturalesa jurídica del premi que és objecte de regulació.

D'acord amb el que preveu l'article 4.a) de la LGS, quedaran exclosos del seu àmbit d'aplicació aquells premis que s'atorguin sense la sol·licitud prèvia del beneficiari.

De la lectura de la Proposta d'Ordre se'n desprèn que, per a optar als premis, en tot cas s'exigeix un comportament actiu dels eventuais beneficiaris, presentant i lliurant els treballs que han d'optar al premi, la qual cosa determina que, d'acord amb les previsions de l'article 4 abans esmentat, li resulti d'aplicació la normativa de subvencions.

III. La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions preveu com a procediment ordinari de concessió el règim de concurrència competitiva.



Així l'article 22.1 d'aquesta norma disposa:

“ El procediment ordinari de concessió de subvencions es tramita en règim de concurrència competitiva. A efectes d'aquesta Llei, té la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les subvencions es fa mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre aquestes d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria, i adjudicar, amb el límit fixat a la convocatòria dins del crèdit disponible, aquelles que hagin obtingut una valoració més alta en aplicació dels criteris esmentats.

Igualment l'article 55.1 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions regula com a procediment ordinari de concessió de subvencions el de concurrència competitiva.

IV. L'article 92.2 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya¹, i l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, determinen el contingut mínim de les bases reguladores de les convocatòries de subvencions.

Així mateix és d'aplicació a les bases reguladores que es sotmeten informe, l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions

¹ Article 92.2.TRLFPC: Les bases reguladores han de concretar com a mínim:

- a) L'objecte de la subvenció i el període en què s'ha d'executar l'activitat.
- b) Els requisits dels beneficiaris i la manera d'acreditar-los.
- c) La possibilitat d'intervenció d'entitats col·laboradores i les condicions de solvència i eficàcia que hagin de reunir.
- d) La forma en què el beneficiari o l'entitat col·laboradora han de justificar el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, i el termini per efectuar-la.
- e) Els límits i els requisits per a autoritzar bestretes o pagaments a compte sobre la subvenció concedida.
- f) La forma i l'import de les garanties que, si escau, s'han de prestar en cas de bestretes o de pagaments a compte de la subvenció.
- g) Els criteris de valoració de la sol·licitud de la subvenció en el cas de concurrència competitiva, i la possibilitat de revisar les ja concedides, en especial la possibilitat de modificar la resolució de concessió en el cas d'alteració de les condicions o de l'obtenció concurrent d'altres ajuts.
- g bis) La possibilitat de reducció parcial o total de la subvenció, abans que no es dicti la resolució definitiva, com a conseqüència de les restriccions que derivin del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- h) L'obligació del beneficiari de facilitar tota la informació que li sigui requerida per la Intervenció General de la Generalitat, la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents, d'acord amb aquesta Llei i altres normes aplicables.



en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

V. Pel que fa a l'instrument jurídic emprat per a la seva aprovació, es constata que, de conformitat amb les previsions de l'article 92.3 en relació amb l'article 93 apartat a), ambdós del TRLFPC, les bases reguladores d'aquesta línia de subvencions seran aprovades mitjançant Ordre del Conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

VI. Pel que fa, pròpiament, al contingut de la Proposta d'Ordre d'aprovació de les bases reguladores, consta d'una part expositiva, una part dispositiva i 2 annexos. L'annex 1 és el referent a les bases reguladores i l'annex 2 es refereix als principis ètics i regles de conducta.

Es constata que, en línies generals, el contingut de les bases s'ajusta a la normativa vigent, i s'adequa al model de l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny.

Tanmateix, s'efectuen les següents observacions:

- A la part expositiva de la disposició cal fer referència a l'Ordre de creació dels Premis.
- A la base 2.1, que regula els destinataris dels premis, es fa referència a "centres de recerca i producció audiovisuals". Caldria revisar la redacció, atès que podria resultar incoherent en els termes exposats, atès la tipologia de centres de recerca existents a Catalunya.
- A la base 10.3, que regula el Jurat, es preveu una indemnització o contraprestació econòmica per les tasques d'avaluació dels projectes presentats i d'elaboració de les fitxes d'avaluació sobre la proposta de concessió del premi, pels membres que no estiguin vinculades per una relació administrativa o laboral amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.
Cal que aquesta previsió quedi reflectida a la memòria d'impacte econòmic i pressupostari.
- S'observa que s'arrossega un error a la numeració a partir de la base 5.

VII. En compliment del que disposa l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, abans de l'aprovació de les bases s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.

VIII. D'acord amb el que disposen l'article 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1.m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de conformitat amb el que preveuen l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.



Conclusió

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa favorablement la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases reguladores dels Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per fomentar la divulgació, el coneixement i la reflexió dels drets civils i polítics, sense perjudici que es tingui es compte les observacions formulades a la consideració jurídica sisena, i es determina que es pot continuar la tramitació del procediment.

El director general

Y:\CONTRACTACIO\1005 AAJG_CONTRACTACIÓ\G0811 ORDRES\2021\3-2021 bases reguladores Premis Laya\Informe jurídic bases premis Laya.docx