

PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES CONCRETEN LES COMISSIONS DE LA XARXA COMERCIAL DE L'ENTITAT AUTÒNOMA DE JOCS I APOSTES DE LA GENERALITAT PER A LA COMERCIALIZACIÓ DE LA LOTERIA COL·LECTIVA (Exp. 1/2021).

MEMÒRIA GENERAL

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i la seva adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la conveniència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

- **Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i la seva adequació als fins que es persegueixen.**

L'article 4 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, determina que correspon al Govern regular per decret les condicions bàsiques de la comercialització de les loteries de la Generalitat, l'estructura essencial de la xarxa comercial i la determinació i els requisits mínims dels subjectes que la componen, i també els criteris necessaris per a establir les comissions que poden percebre, i atribueix a la persona titular del departament competent en matèria de joc, mitjançant ordre, la concreció de la resta de qüestions relatives a la xarxa comercial, el règim de les autoritzacions per formar-ne part, l'abast dels acords comercials i el càlcul de l'import de les comissions i els subjectes als quals s'apliquen.

De conformitat amb aquest precepte, el Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, crea i estableix el règim jurídic d'un joc de loteria nou, la loteria col·lectiva.

L'article 4 del Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, aprovat pel Decret 339/2011, de 17 de maig, estableix que la venda i distribució al públic de bitllets i apostes de la loteria les realitza l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat directament, a través de qualsevol canal o mitjà; o per mitjà dels subjectes que configuren la xarxa comercial, en virtut de la corresponent autorització i a canvi d'una comissió, tant en establiments físics d'atenció presencial a les persones jugadores, com també accedint als llocs web corresponents mitjançant l'ús de sistemes informàtics o telemàtics per qualsevol dels mitjans o sistemes de suport connectats amb els sistemes informàtics de l'Entitat.

Aquest precepte prescriu, així mateix, que configuren la xarxa comercial els punts de venda i canals de distribució de l'Entitat i els autoritzats per aquesta mitjançant els o les agents de venda i les operadores comercials

En aquest context normatiu, l'article 7 del Reglament de la loteria col·lectiva, aprovat pel Decret 116/2020, de 6 d'octubre, estableix que la venda dels bitllets de la loteria col·lectiva la fan directament l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i les persones integrants de la xarxa comercial.

Les comissions de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes es regulen, amb caràcter general, a l'article 7bis del Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en els termes següents:

“7 bis.1 Les comissions a què tenen dret les persones integrants de la xarxa comercial poden retribuir la venda de bitllets o la formalització d'apostes de loteria i també el pagament de premis.

7 bis.2 Les comissions dels o de les agents de venda es fixen en un mínim del 2,5% i un màxim del 20% del preu dels bitllets venuts o de les apostes formalitzades, i fins a un màxim del 2,5% de l'import dels premis pagats, i s'apliquen en funció del tipus de joc, del volum de bitllets venuts i apostes formalitzades o dels premis pagats.

7 bis.3 Les comissions de les persones operadores comercials s'estableix entre un mínim d'un 0,5% i un màxim d'un 5% sobre les vendes de les diferents modalitats dels jocs de la loteria efectuades pels o per les agents de venda vinculades a elles. La comissió específica per a les operadores comercials del canal complementari s'estableix entre un 2% i un 8%.

7 bis.4 La persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de concretar, mitjançant ordre que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les comissions que perceben les persones integrants de la xarxa comercial en funció dels criteris i dins del marge delimitat en els apartats anteriors.”

Cal tenir present que la loteria col·lectiva és de recent creació i que fixar les comissions de la xarxa comercial és imprescindible per comercialitzar-la.

Escau, doncs, concretar, mitjançant ordre, les comissions a percebre la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització de la loteria col·lectiva.

Així mateix, s'ha de tenir en compte la modificació introduïda pel Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, en el Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització, respecte de la classificació dels subjectes que integren la xarxa comercial.

D'acord amb el règim fixat a la disposició transitòria del Decret 116/2020, de 6 d'octubre, les persones integrants de la xarxa comercial actual poden seguir comercialitzant les loteries de l'EAJA en els termes previstos en les corresponents autoritzacions fins que es concedeixin les noves adaptades als nous termes previstos reglamentàriament en el termini d'un any.

I atès que es preveu que la comercialització de la loteria col·lectiva comenci abans de que s'hagin concedit les noves autoritzacions, es fa necessari introduir una disposició transitòria en el projecte normatiu que habiliti a les persones integrants de la xarxa comercial a vendre



la loteria col·lectiva en els termes previstos en les autoritzacions corresponents i aplicant les comissions que es concreten mitjançant aquesta Ordre.

Aquesta proposta de disposició s'elabora en virtut de l'habilitació continguda a l'article 4.3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, desplegada per l'article 7 bis.4 del Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

- **Marc normatiu en què s'insereix la disposició reglamentària.**

El Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament general dels jocs de loteria organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i el Decret 240/2004, de 30 de març, pel qual s'aprova el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i els criteris aplicables a la seva planificació, estableixen que qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en l'article 3 disposa que correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc.

El projecte normatiu que es proposa, tal com s'infereix del seu Preàmbul, s'emmarca en les disposicions següents:

- article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques
- article 4 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, De conformitat amb aquest precepte, el Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, crea i estableix el règim jurídic d'un joc de loteria nou, la loteria col·lectiva.
- articles 4, 5 i 7 del Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, aprovat pel Decret 339/2011, de 17 de maig,
- article 7 del Reglament de la loteria col·lectiva, aprovat pel Decret 116/2020, de 6 d'octubre, estableix que la venda dels bitllets de la loteria col·lectiva la fan directament l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i les persones integrants de la xarxa comercial.

- **Relació de les disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants.**

La disposició proposada s'elabora en virtut de l'habilitació continguda en l'article 4.3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, desplegada per l'article 7 bis.4 del Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i no afecta cap disposició vigent.

- **Competència de la Generalitat sobre la matèria.**

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 141.1 disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat es duu a terme exclusivament a Catalunya.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, té per objecte la regulació de totes les activitats relatives a casinos, jocs i apostes, en l'àmbit territorial de Catalunya. En la disposició addicional primera preveu l'aprovació per part del Govern del catàleg de jocs autoritzats a Catalunya, i, entre aquests, es recull el de la loteria, i la disposició final tercera autoritza el Consell executiu perquè dicti les disposicions que calen per a desplegar-la.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2 estableix que aquesta entitat té al seu càrrec l'organització i la gestió directa dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixen.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya el Govern exerceix la potestat reglamentària. L'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el conseller pot dictar disposicions reglamentàries en supòsits específics si una norma amb rang de llei o un decret del Govern ho autoritza expressament, en aquest cas el Decret 339/2011, de 17 de maig.

- **Tràmits de consulta pública i procés participatiu**

a) Consulta pública prèvia

Amb caràcter previ a l'elaboració del text de la disposició reglamentària i de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i més concretament sobre la consulta pública prèvia a la ciutadania per mitjà del *Portal de la Transparència de la Generalitat*, el Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en sessió de 9 de desembre de 2020, va acordar tramitar la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre, per la qual es concreten les comissions de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització de la loteria col·lectiva.

S'ha convidat el conjunt de la ciutadania a fer propostes i suggeriments a través del Portal de participació:

<https://participa.gencat.cat/processes/comissio-xarxa-comercial-EAJA-comercialitzacio-loteria-collectiva?locale=ca>

El termini de la consulta pública prèvia s'inicià el 10 de desembre de 2020 i ha finalitzat el 10 de gener de 2021.

Dins del termini en què ha estat oberta la consulta pública prèvia no s'han rebut propostes ni per part dels integrants de la xarxa comercial ni per part de la ciutadania en general. Aquesta circumstància s'ha posat de manifest en el mateix portal Participa mitjançant el corresponent informe de valoració.

b) Procés participatiu

Un cop valorada la possibilitat d'obrir un procés participatiu relatiu a aquest projecte normatiu, d'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha conclòs la no necessitat d'obrir-lo perquè l'objecte de la regulació deriva d'uns paràmetres fixats tenint en consideració els interessos de les persones integrants de la xarxa comercial i de l'EAJA en la comercialització d'aquesta nova loteria, i que no afecta els interessos legítims de la ciutadania.

- **Tràmit de consulta interdepartamental.**

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, pel que fa a la consulta interdepartamental, i tenint en compte la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora pel que fa a la realització d'aquest tràmit en el marc dels projectes d'ordres que aprovin els titulars dels departaments de l'Administració de la Generalitat, no es considera necessari dur a terme aquest tràmit atès que l'objecte de la regulació no té incidència directa en les competències d'altres departaments de l'Administració de la Generalitat.

- **Tràmit d'audiència de les persones interessades.**

Atès allò establert per l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, no escau sotmetre al tràmit d'audiència l'esmentada proposta d'Ordre.

Aquest tràmit requereix, per a la seva eficaç aplicació l'efectiva delimitació i identificació dels subjectes destinataris que representin els interessos afectats. En aquest cas, cal tenir en compte que es tracta d'una disposició general destinada a *la xarxa comercial de l'EAJA* que té una configuració diversa i un abast considerable (integrada per uns 2000 subjectes, aproximadament). A aquests dos extrems cal addicionar el fet que els seus integrants no disposin d'associacions específiques representatives dels seus interessos. Tots aquests elements dificulten la identificació i l'efectiva participació dels destinataris del projecte normatiu a través d'aquest tràmit.

Per aquests motius es considera més apropiat amb les finalitats de la Llei, i conforme amb els dictàmens 281/06 i 236/2011 de la Comissió Jurídica Assessora, sotmetre la proposta de disposició al tràmit d'informació pública.

- **Tràmit d'informació pública.**



Atès allò establert per l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la disposició projectada s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període de set dies hàbils pels motius d'urgència derivats de la necessitat que aquesta ordre entri en vigor el mes de febrer de 2021.

- **Entrada en vigor immediata**

Concorren raons comercials i de planificació de l'EAJA, en funció dels paràmetres i dels criteris comercials i econòmics aplicables i amb l'objectiu d'assegurar la correcta comercialització de la loteria col·lectiva, que fan aconsellable que l'entrada en vigor d'aquesta Ordre es produeixi l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Signatura-e
directora general de Tributs i Joc