



ORDRE VEH/ /2020, per la qual s'aprova l'aplicació del Tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC).

4.Memòria de les observacions i les al·legacions presentades

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió que estableix l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte d'ordre de referència.

Informe jurídic preliminar

L'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda emet en data 14 de desembre de 2020 informe jurídic preliminar favorable en relació amb la proposta d'Ordre d'aprovació del tramitador electrònic de recursos especials en matèria de contractació pública (TREC), amb una sèrie d'observacions que es valoren tot seguit:

Primera.- S'ha introduït a la part expositiva de la proposta d'Ordre la única consideració feta pel que fa al text de la norma, relativa al marc competencial invocat. Concretament, s'ha inclòs en el preàmbul de la norma la referència a l'article 150 de l'EAPC respecte la competència exclusiva de la Generalitat sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial i les diverses modalitat organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Segona.- Sobre les observacions a la tramitació de la disposició, concretament, sobre la recomanació de la possible conveniència de realitzar els tràmits de consulta interdepartament i d'informació pública, s'han modificat les memòries per tal d'incorporar una justificació més àmplia de la no procedència en aquest cas dels tràmits esmentats, atès que es tracta d'una norma que el que fa es regular aspectes purament organitzatius d'exclusiva competència del Departament amb competències per dictar-la; simplement s'aprova l'aplicació del tramitador electrònic dels recursos especials i les reclamacions en matèria de contractació pública que es presenten davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, és a dir, una norma que regula aspectes organitzatius que són de competència exclusiva del Tribunal, i que no afecten de forma directa la posició jurídica dels ciutadans davant de l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. La proposta d'Ordre dota al Tribunal de les eines electròniques de gestió necessàries per a maximitzar l'eficiència en la gestió d'aquests recursos i reclamacions.

No obstant, en aplicació del principi de transparència, d'acord amb l'establert a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (art. 10.c i d de la Llei), l'expedient corresponent a aquest Projecte d'ordre s'ha fet públic des del 23.12.2020 al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, amb indicació de la fase en què es troba, en l'enllaç següent <http://economia.gencat.cat/ca/detalls/article/Ordre-Tramitador-electronic-de-recursos->

[especials-en-materia-de-contractacio-publica-TREC](http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/), i també al Portal de Transparència, <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, .

Tercera.- Pel que fa a les observacions formulades respecte del contingut de les Memòries general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 26 de novembre de 2020, s'han modificat per tal d'incorporar les millores proposades des de l'Assessoria Jurídica del Departament, per tal de completar-les i justificar adequadament els aspectes assenyalats en l'informe jurídic preliminar. En aquest sentit:

- a) A la Memòria general s'han introduït noves justificacions i aclariments pel que fa a l'apartat 4.3. sobre la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, i a l'apartat 4.4. sobre la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública, d'acord amb la consideració segona d'aquesta nota. Així mateix, s'ha incorporat un apartat 4.5. relatiu a la participació ciutadana, tràmit que en aquest cas es justifica que no és necessari pel caràcter organitzatiu de la disposició.
- b) Pel que fa a la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, s'ha modificat l'apartat corresponent a la "Identificació de les opcions de regulació" per tal d'identificar correctament les possibles alternatives d'intervenció que permetrien assolir els objectius fixats, concretament la valoració de l'opció de "no fer res". També s'ha modificat l'apartat relatiu a la "comparació de les opcions de regulació considerades" per tal d'identificar i valorar altres possibles opcions.

Quarta.- De conformitat amb l'informe jurídic preliminar de la l'Assessoria Jurídica, s'han incorporat a l'expedient els informes preceptius i facultatius següents:

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos;
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones;
- Informe del Consorci Administració Oberta de Catalunya.
- Informe del delegat de protecció de dades del Departament;
- Informe de l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions del Departament;
- Informe del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública;
- Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa; i,
- Informe de la Comissió de Govern local o del Consell de Govern local.

Valoració dels informes rebuts:

1. **Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos:** favorable sense observacions.
2. **Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones:** favorables sense observacions.

3. **Informe del Consorci Administració Oberta de Catalunya:** amb algunes recomanacions de millora del text per major claredat. En relació amb la primera de dita recomanacions, relativa a l'accés a la plataforma, no s'ha considerat necessari introduir cap canvi en el redactat, ja que l'accés al TREC compleix amb tots els estàndards de seguretat definits pel CTTI, havent superat satisfactòriament l'auditoria de seguretat feta per part de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya amb data 14/10/2020. Per que fa a la segona recomanació sobre l'ús de mecanismes de signatura, s'ha millorat la redacció d'acord amb les recomanacions del Consorci, en el sentit que la signatura centralitzada es fa servir en el TREC al trametre des del Tribunal la còpia autèntica dels documents amb el seu registre de sortida al s@rcat cap als diferents interlocutors externs (Òrgans de Contractació, Reclamants i altres interessats)
4. **Informe del delegat de protecció de dades del Departament VEH:** en el qual es conclou que, d'una banda, que no hi ha necessitat de modificar el tractament de dades actual, i, d'altra banda, que no requereix de la consulta prèvia a l'Autoritat de protecció de dades prevista en l'article 36 del Reglament General de Protecció de Dades.
5. **Informe de l'Àrea Tic del Departament VEH,** sense observacions.
6. **Informe del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública:** que informe favorablement i formula diverses recomanacions, en relació amb les qual es fan les consideracions següents:
 - a) Per que fa a la primera recomanació respecte de l'article 4. Integracions amb altres sistemes d'informació: des del DPDAP es proposa valorar, si escau, la integració també amb el mòdul de *Digitalització*. Aquesta integració no està previst de moment, ja que, tot i que es preveu un volum baix de documentació a digitalitzar, la gran majoria no arriba directament al Tribunal, si no als 1.773 òrgans de contractació.

Així mateix, el Departament de PDAP també proposa la integració als mòduls de notificació i comunicació electrònica que s'integren en la Plataforma PICA. A curt termini el TREC no es contempla per problemes de volums de documentació i per no poder-se integrar amb els departaments i sector públic de la Generalitat, ja que l'eValisa no dona la possibilitat actualment d'oferir una integració telemàtica amb els backups, comunicacions i enviament de documentació amb món local, departaments, sector públic Generalitat, reclamants i altres interessats.
 - b) Pel que fa a la segona recomanació sobre l'article 5 Signatura electrònica i mesures de seguretat: el Departament de PDAP proposa incorporar al redactat la possibilitat que la identificació i signatura electrònica dels documents es pugui integrar amb altres serveis corporatius d'identificació i signatura electrònica. El sistema previst és un altre, amb PSIS se signen TOTS els documents de notificació, tant de comunicació com de requeriments. Per signar resolucions s'ha previst en fase 3 la integració amb

portasignatures. Actualment, es descarrega la resolució, se signa digitalment i es torna a incorporar a l'expedient. ”

7. **Informe del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa** del dia 12 de febrer de 2021, sense observacions.

Barcelona,

Neus Colet i Arean
Presidenta del Tribunal Català
de Contractes del Sector Públic