

ORDRE VEH/ /2021, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Mitjançant la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, el Parlament de Catalunya va regular de nou l'impost sobre les estades en establiments turístics. Com a conseqüència es van aprovar els nous models d'autoliquidació 920, 940 i 950 mitjançant l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre.

La regulació d'aquest impost s'ha modificat de nou mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que entre altres canvis, permet que l'Ajuntament de Barcelona estableixi, per mitjà d'una ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a aquest impost.

Finalment, i per tal de garantir una major seguretat en el compliment de les obligacions formals dels/de les obligats/ades tributaris/àries, es determina el règim de presentació d'autoliquidacions en el cas que en un mateix semestre resultin vigents més d'un tipus de gravamen o de recàrrec.

En conseqüència, resulta necessari aprovar els nous models 920, 940 i 950 que permetin autoliquidar el recàrrec que pugui establir l'Ajuntament de Barcelona.

Per altra banda, i pel que fa a l'entrada en vigor, s'ha previst que aquesta sigui l'1 d'octubre, coincidint amb el primer dia de presentació de l'autoliquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, juntament amb el recàrrec establert per l'ajuntament de Barcelona.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en què s'insereix aquest Projecte d'ordre ve constituït per les disposicions normatives següents:

- Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics,

sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, en la versió que en fa la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

- Decret 141/2017, de 19 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.
- Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni	36.3	Desplegament
Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics	-	Derogació

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb les competències atribuïdes per l'article 133.2 de la Constitució i l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, té capacitat per establir els seus tributs propis i, lògicament, la conseqüent capacitat normativa per dictar les disposicions de desplegament necessàries per a l'aplicació dels tributs creats en exercici d'aquesta competència.

2.5 Tràmits de consulta i participació

a) Tràmit previ de consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques va establir la consulta pública prèvia, com a nou tràmit de participació a realitzar en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu, diferenciat de

la informació pública i del tràmit d'audiència. La finalitat d'aquest tràmit de consulta és la d'obtenir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la norma en atenció a determinats aspectes. En aquest sentit, el seu caràcter és preceptiu, tot i l'existència de supòsits taxats que habiliten la seva omisió. En concret, aquest tràmit no és preceptiu quan es tracta de normes de caràcter organitzatiu i tampoc quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevant a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria.

En el mateix sentit, l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya regula la participació de la ciutadania en l'elaboració de disposicions reglamentàries i estableix que es pot prescindir de la consulta pública a la ciutadania, entre altres casos, quan la iniciativa que es considera aprovar té un contingut pressupostari o organitzatiu, quan consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut i no imposa a les persones destinatàries noves obligacions respecte a la norma d'origen, ni quan de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Per tant, en aquest cas no és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública, ja que l'aprovació del model d'autoliquidació té un caràcter merament organitzatiu, no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, social o ambiental i no imposa cap obligació a les persones destinatàries, ja que l'obligació de presentar i ingressar les autoliquidacions deriva directament de la Llei 5/2017, del 28 de març.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

El tràmit de participació que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014).

En aquest cas, no es considera pertinent obrir aquest procés participatiu, ja que l'ordre que es pretén aprovar té una escassa importància i es limita a aprovar els models d'autoliquidació de l'impost. Per tant, no s'introdueixen aspectes que afectin o desenvolupin els elements essencials del tribut, sinó que únicament es dona compliment a l'article 36.3 de la Llei 5/2017, que preveu que els models d'autoliquidació individuals i agregats i, si escau, els documents d'ingrés s'han d'aprovar per mitjà d'una ordre del conseller del departament competent en matèria tributària. A més a més, mitjançant el tràmit de participació ciutadana tampoc es podrien obtenir propostes o suggeriments rellevants, ja que el contingut dels models d'autoliquidació que es pretén aprovar es troba plenament predeterminat per la Llei

5/2017, en la versió que en fa la Llei 5/2020, que regula els elements essencials necessaris per a la quantificació de l'impost.

2.6 Tràmit de consulta interdepartamental

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en l'expedient la Memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

2.7 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: *Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.*

Per tant, el tràmit d'audiència no és procedent en la tramitació de tots els projectes de disposició reglamentària, sinó únicament en el cas dels que afecten els drets o interessos legítims de la ciutadania. En aquest cas, l'aprovació dels models d'autoliquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics no afecten en absolut els drets o interessos legítims de la ciutadania, ja que el model d'autoliquidació es limita a recollir els criteris de quantificació de l'obligació tributària que determina la Llei, sense afegir cap nova obligació ni afectar de forma substancial el deure de contribuir. El model és, per tant, un element merament formal que ha de facilitar als/a les obligats/ades tributaris/àries el compliment de les seves obligacions i a l'Administració, la tramitació massiva de les actuacions i dels procediments tributaris, com assenyalava l'article 98.3 de la Llei general tributària.

A més, es considera que el tràmit d'audiència en la tramitació d'un projecte d'ordre de caràcter tècnic com el present no aportaria cap element de judici nou rellevant, ja que el model s'ha de limitar a recollir els criteris que estableix la Llei 5/2017 per a la quantificació de l'obligació tributària.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar tràmit d'audiència.

2.8 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la Llei condiona el tràmit

d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, es considera que atès el caràcter ja reglat del fons jurídic que es regula no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública, ja que no aportaria cap element nou a aquest. Aquest Projecte d'ordre no introdueix noves obligacions ni afecta de forma directa la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, sinó que simplement aprova el text del model per facilitar que els/les obligats/ades tributaris/àries puguin autoliquidar l'impost, d'acord amb els criteris de quantificació que estableix la Llei 5/2017, en la versió que en fa la Llei 5/2020. Per tant, atès el caràcter merament tècnic d'aquesta Ordre, no s'aprecia que sigui necessari efectuar el tràmit de sotmetre l'expedient a informació pública.

2.9 Compliment del principi de transparència

En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament

<http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, així com al Portal de la Transparència, al lloc web

<http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb la web del departament.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya