



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte d'ordre VEH/ /2021, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics

1. Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre VEH/ /2021, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre.

3. Anàlisi jurídica

a. Objecte

El Projecte d'ordre té per objecte aprovar els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics i, per tant, derogar l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa.

b.2 Marc normatiu

D'acord amb l'apartat 14 de l'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de



L'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, la gestió dels tributs.

D'acord amb el penúltim paràgraf de l'article 3.4 del Decret 21/2021, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb l'apartat b) de l'article 1.2 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya s'adscriu al Departament d'Economia i Hisenda mitjançant la Secretaria d'Hisenda.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 211-2 del Llibre segon del Codi tributari de Catalunya, corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, entre d'altres, les funcions relatives a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics, els models d'autoliquidació individuals i agregats i, si s'escau, els documents d'ingrés s'han d'aprovar per mitjà d'una ordre del conseller del departament competent en matèria tributària.

D'acord amb l'article 39 de la Llei 5/2017, la gestió, la recaptació i la inspecció de l'impost sobre les estades en establiments turístics corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre. I d'acord amb l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria.

c. Avaluació preliminar

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

c.1.1. Documentació de l'expedient objecte d'avaluació

L'expedient objecte d'aquest informe conté la documentació següent:

- e-Valisa de 29/07/2021, de la secretària d'Hisenda, de tramesa de l'expedient a l'Assessoria Jurídica.
- Projecte d'ordre, en la versió catalana.



- Projecte d'ordre, en la versió castellana.
- Memòria general, de 2 d'agost de 2021, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.
- Memòria d'avaluació d'impacte, de 27 de juliol de 2021, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.
- Annexos I, II i III, amb els models d'autoliquidació 920, 940 i 950, en la versió catalana.
- Annexos I, II i III, amb els models d'autoliquidació 920, 940 i 950, en la versió castellana.

c.1.2. Marc d'elaboració i tramitació de l'expedient

El Projecte d'ordre s'elabora i tramita de conformitat amb el procediment establert al títol IV (article 59 i següents) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 26/2010, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 26/2010, l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament. En aquest sentit, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 26/2010, els documents que formen part de l'expedient de tramitació han d'ésser signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. A més, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.1.3. Memòria general

c.1.3.1. Contingut preceptiu

En relació amb la memòria general, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, la memòria general ha de contenir, com a mínim:



- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria general, de 2 d'agost de 2021, conté tots els apartats preceptius anteriors. A continuació es despleguen aquests apartats d'acord amb la memòria general.

c.1.3.2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

D'acord amb la memòria general, la necessitat del Projecte d'ordre deriva de les novetats en la regulació de l'impost derivades de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

En aquest sentit, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

"Mitjançant la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, el Parlament de Catalunya va regular de nou l'impost sobre les estades en establiments turístics. Com a conseqüència es van aprovar els nous models d'autoliquidació 920, 940 i 950 mitjançant l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre.

La regulació d'aquest impost s'ha modificat de nou mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que entre altres canvis, permet que l'Ajuntament de Barcelona estableixi, per mitjà d'una ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a aquest impost.

Finalment, i per tal de garantir una major seguretat en el compliment de les obligacions formals dels/de les obligats/ades tributaris/àries, es determina el règim de presentació d'autoliquidacions en el cas que en un mateix semestre resultin vigents més d'un tipus de gravamen o de recàrrec.

En conseqüència, resulta necessari aprovar els nous models 920, 940 i 950 que permetin autoliquidar el recàrrec que pugui establir l'Ajuntament de Barcelona.

Per altra banda, i pel que fa a l'entrada en vigor, s'ha previst que aquesta sigui l'1 d'octubre, coincidint amb el primer dia de presentació de l'autoliquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, juntament amb el recàrrec establert per l'ajuntament de Barcelona."

En conseqüència, la memòria general justifica la necessitat i adequació d'aprovar els nous models d'autoliquidació.



c.1.3.3. Marc normatiu en què s'insereix

La memòria general estableix també el marc normatiu de referència, que és el següent (reproducció literal):

- "Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, en la versió que en fa la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.
- Decret 141/2017, de 19 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.
- Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics."

c.1.3.4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

La memòria general conté també la relació de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants. En concret, d'acord amb la taula corresponent, el Projecte d'ordre desplega l'article 36.3 de la Llei 5/2017 i deroga l'Ordre VEH/216/2017.

c.1.3.5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La memòria general fonamenta la competència de la Generalitat sobre la matèria en l'article 133.2 de la Constitució i l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

c.1.3.6. Tràmits de consulta i participació

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.
- b) Els objectius que es volen assolir.
- c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
- d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.



I d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Pel que fa a la Llei 39/2015, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix que "con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133, estableix que "Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que "Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del



Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7 b i 7c¹.

D'acord amb aquest marc normatiu en relació amb el tràmit previ de consulta pública, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

“en aquest cas no és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública, ja que l'aprovació del model d'autoliquidació té un caràcter merament organitzatiu, no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, social o ambiental i no imposa cap obligació a les persones destinatàries, ja que l'obligació de presentar i ingressar les autoliquidacions deriva directament de la Llei 5/2017, del 28 de març.”

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de consulta pública.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

“no es considera pertinent obrir aquest procés participatiu, ja que l'ordre que es pretén aprovar té una escassa importància i es limita a aprovar els models d'autoliquidació de l'impost. Per tant, no s'introdueixen aspectes que afectin o desenvolupin els elements essencials del tribut, sinó que únicament es dona compliment a l'article 36.3 de la Llei 5/2017, que preveu que els models d'autoliquidació individuals i agregats i, si escau, els documents d'ingrés s'han d'aprovar per mitjà d'una ordre del conseller del departament competent en matèria tributària. A més a més, mitjançant el tràmit de participació ciutadana tampoc es podrien obtenir propostes o suggeriments rellevants, ja que el contingut dels models d'autoliquidació que es pretén aprovar es troba plenament predeterminat per la Llei”.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de participació ciutadana.

c.1.3.7. Tràmit de consulta interdepartamental

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016.

Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

“El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).”



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010, relatiu a la consulta interdepartamental, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

En aquest sentit, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, entre d'altres, en el tràmit de consulta interdepartamental.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

"L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en l'expedient la Memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost."

En conseqüència, la memòria justifica que no correspon incloure en l'expedient la memòria de les al·legacions d'aquest tràmit, ja que l'aprovació de la disposició no correspon al Govern sinó al conseller d'Economia i Hisenda.

c.1.3.8. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 67 de la Llei 26/2010, relatiu a l'audiència, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

"L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

Per tant, el tràmit d'audiència no és procedent en la tramitació de tots els projectes de disposició reglamentària, sinó únicament en el cas dels que afecten els drets o interessos legítims de la ciutadania. En aquest cas, l'aprovació dels models d'autoliquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics no afecten en absolut els drets o interessos legítims de la ciutadania, ja que el model d'autoliquidació es limita a recollir els criteris de quantificació de l'obligació tributària que determina la llei, sense afegir cap nova obligació ni afectar de forma substancial el deure de contribuir. El model és, per tant, un element merament formal que ha de facilitar als/a les obligats/ades tributaris/àries el compliment de les seves obligacions i a l'Administració, la tramitació massiva de les actuacions i dels procediments tributaris, com assenyalava l'article 98.3 de la Llei general tributària.



A més, es considera que el tràmit d'audiència en la tramitació d'un projecte d'ordre de caràcter tècnic com el present no aportaria cap element de judici nou rellevant, ja que el model s'ha de limitar a recollir els criteris que estableix la Llei 5/2017 per a la quantificació de l'obligació tributària.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar tràmit d'audiència.”

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'audiència.

c.1.3.9. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, relatiu a la informació pública, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

“L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, es considera que atès el caràcter ja reglat del fons jurídic que es regula no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública, ja que no aportaria cap element nou a aquest. Aquest Projecte d'ordre no introdueix noves obligacions ni afecta de forma directa la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, sinó que simplement aprova el text del model per facilitar que els/les obligats/ades tributaris/àries puguin autoliquidar l'impost, d'acord amb els criteris de quantificació que estableix la Llei 5/2017, en la versió que en fa la Llei 5/2020. Per tant, atès el caràcter merament tècnic d'aquesta Ordre, no s'aprecia que sigui necessari efectuar el tràmit de sotmetre l'expedient a informació pública.”

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'informació pública.

c.1.3.10. Compliment del principi de transparència

D'acord amb la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, són actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència. En aquesta línia, també, la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, en relació amb les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):



“En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del departament <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-informativa/> normativa/normativa-en-tramit/, que enllaça amb la web del departament.”

c.1.4. Memòria d'avaluació

c.1.4.1. Contingut preceptiu

Pel que fa a la memòria d'avaluació, l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010 estableix que, en tot cas, aquesta memòria integra, com a mínim, els informes següents:

- a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- d) Un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria d'avaluació, de 27 de juliol de 2021, conté tots els informes preceptius enumerats anteriorment. A continuació es despleguen els apartats de la memòria d'avaluació.

A més, de la revisió de l'estructura de la memòria d'avaluació se'n desprèn que s'ha elaborat d'acord amb el document “Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts”, de 17 de juliol de 2014, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria



d'avaluació. En aquest sentit, l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible en funció de les característiques de la disposició objecte d'anàlisi.

c.1.4.2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Aquest apartat de la memòria d'avaluació s'estructura en els subapartats següents:

- Identificació del problema.
- Establiment dels objectius.
- Identificació de les opcions de regulació.

En relació la identificació del problema, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

"Mitjançant la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, el Parlament de Catalunya va regular de nou l'impost sobre les estades en establiments turístics. Com a conseqüència es van aprovar els nous models d'autoliquidació 920, 940 i 950 mitjançant l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre.

La regulació d'aquest impost s'ha modificat de nou mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que entre altres canvis, permet que l'Ajuntament de Barcelona estableixi, per mitjà d'una ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a aquest impost.

Per tant, els actuals models 920, 940 i 950, que van ser aprovats per l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, no tenen en compte les darreres reformes legislatives que han afectat aquest tribut i, en conseqüència, han quedat desfasats."

En relació amb l'establiment dels objectius, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

"Amb la publicació d'una ordre del conseller del departament competent en matèria tributària, tal com preveu l'article 36, apartat 3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, es volen aprovar els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics. D'aquesta manera, es podran tenir en compte els canvis en aquest impost introduïts per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, com per exemple la possibilitat que l'Ajuntament de Barcelona estableixi un recàrrec sobre l'impost."

En relació amb la identificació de les opcions de regulació, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

"Els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 actuals de l'impost sobre les estades en establiments turístics van ser aprovats per l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre. Una primera alternativa de regulació que sempre s'ha de plantejar és l'opció de no fer res, la qual cosa comportaria continuar utilitzant els models d'autoliquidació aprovats el 2017.



Una segona possibilitat consisteix en modificar l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per adaptar-la als canvis en la quantificació de l'impost. La darrera possibilitat consisteix en dictar una nova ordre que aprovi nous models d'autoliquidació i derogar l'Ordre del 2017.

Més endavant s'analitzen aquestes diferents opcions i es justifica l'opció triada."

c.1.4.3. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat de la memòria conté els quatre d'informes d'impacte preceptius.

En relació amb l'informe d'impacte pressupostari, s'addueix el següent (reproducció literal):

"L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria fa referència a l'aprovació dels models 920, 940 i 950 per autoliquidar l'impost sobre les estades en establiments turístics. Aquests models únicament estaran disponibles per a les persones interessades en format electrònic a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya. Per tant, atesa aquesta circumstància, no es preveu l'aprovació d'una taxa associada a l'obtenció de l'imprès i el cost de generació del formulari electrònic quedarà englobat dins dels diferents contractes de desenvolupament de l'aplicació informàtica de gestió tributària e-SPRIU.

L'impost sobre les estades en establiments turístics és gestionat per l'Agència Tributària de Catalunya des de fa anys i ara simplement resulta necessari aprovar nous models d'autoliquidació per tenir en compte els canvis introduïts per la Llei 5/2020.

En conseqüència, la proposta d'Ordre ara analitzada no implica l'assumpció de nous costos per a l'Administració i no afecta els recursos personals i materials ni els pressupostos de la Generalitat. Per tant, atès que aquesta proposta d'Ordre no té impacte pressupostari, no es considera necessari sol·licitar informes a la Direcció General de Pressupostos ni a l'Àrea TIC de l'ATC."

En efecte, d'acord amb l'apartat 4 de la Llei 26/2010, en els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

En relació amb l'informe d'impacte econòmic i social, s'addueix el següent (reproducció literal):

"L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria aprova els models d'autoliquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, els quals permetran complir les obligacions tributàries derivades d'aquest impost, d'acord amb els canvis normatius introduïts per la Llei 5/2020, com ara la possibilitat que l'Ajuntament de Barcelona estableixi un recàrrec sobre l'impost. El fet que la seva presentació s'hagi de fer per via telemàtica a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya permet que aquest tràmit es pugui efectuar de forma àgil i simple per al/la contribuent, i, per exemple, s'evita que el/la contribuent hagi de desplaçar-se a les oficines de l'Agència Tributària de Catalunya.

En conseqüència, l'Ordre no comporta cap impacte econòmic i social significatiu respecte a la situació actual. En qualsevol cas, per tal de facilitar als/a les contribuents el compliment de les seves obligacions, l'Agència Tributària de Catalunya efectuarà actuacions d'informació i assistència, com ja realitza en relació amb la resta de tributs que gestiona.

No es considera procedent l'aplicació del Test de pimes previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de



forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes. Si bé l'impost sobre les estades en establiments turístics sí que podria incidir en les pimes que operen en aquest àmbit, ara el que es tramita és merament l'Ordre per la qual s'aproven els models d'autoliquidació. Aquesta Ordre no pretén intervenir en un determinat sector o activitat, sinó merament donar compliment a un mandat contingut a la pròpia Llei i facilitar als/a les obligats/ades tributaris/àries el compliment d'unes obligacions que ja es troben plenament predeterminades a la Llei 5/2017, en la versió que en fa la Llei 5/2020."

En relació amb l'informe d'impacte normatiu, s'addueix el següent (reproducció literal):

"L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria, com ja s'ha esmentat anteriorment, aprova els models 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics. Pel que fa a les càrregues administratives dels/de les obligats/ades tributaris/àries, els models permeten autoliquidar l'impost amb facilitat ateses les possibilitats tècniques disponibles.

Per tant, l'Ordre que es pretén aprovar no introdueix cap nova càrrega administrativa, sinó que aquestes deriven directament de la Llei 5/2017, en la versió que en fa la Llei 5/2020."

En relació amb l'informe d'impacte de gènere, s'addueix el següent (reproducció literal):

"Pel que fa a la utilització del llenguatge en la disposició normativa, s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació núm. R (90)4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, normes totes elles relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa del Decret, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere."

Atès que el Projecte d'ordre no innova l'ordenament jurídic, i vist que la memòria d'avaluació conté l'informe d'impacte de gènere preceptiu, no es considera necessari sol·licitar l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones.

c.1.4.4. Comparació de les opcions de regulació considerades

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

"Pel que fa a la comparació de les opcions de regulació que s'han indicat prèviament, l'opció de no fer res no resulta adequada, ja que els models d'autoliquidació aprovats l'any 2017 han quedat desfasats i no tenen en compte els canvis en la normativa de l'impost introduïts per la Llei 5/2020, que inclouen, especialment, la possibilitat que l'Ajuntament de Barcelona estableixi un recàrrec sobre aquest impost.

En segon lloc, l'opció de modificar l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en evitar confusions en els/les contribuents, sembla més adient aprovar una nova ordre i derogar l'actual.



Així doncs, l'aprovació dels models mitjançant una nova ordre és l'opció normativa escollida i és respectuosa amb els principis de bona regulació: els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia.”

c.1.4.5. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació preveu el règim corresponent, que correspon a l'Agència Tributària de Catalunya, en els termes següents (reproducció literal i parcial):

“El seguiment i l'avaluació de la norma aprovada correspondrà a l'Agència Tributària de Catalunya, que és l'òrgan gestor d'aquest tribut propi de la Generalitat de Catalunya. Per tant, serà l'Agència Tributària de Catalunya qui rebrà les incidències o els dubtes que puguin plantejar els/les contribuents en emplenar els models i les incidències tècniques que es puguin produir en la seva presentació a través de la seu electrònica. [...]”.

c.1.4.6. Annexos.

Finalment, la memòria d'avaluació conté la referència als annexos corresponents, en els termes corresponents:

“Annexos

A. Test de pimes

No aplica.

B. Quantificació de les càrregues administratives

No es detecten.

C. Altres annexos”

Pel que fa al test de pimes, la memòria d'avaluació, en l'informe d'impacte econòmic i social corresponent, justifica la seva no aplicació en els termes següents (reproducció literal i parcial):

“En conseqüència, l'Ordre no comporta cap impacte econòmic i social significatiu respecte a la situació actual. En qualsevol cas, per tal de facilitar als/a les contribuents el compliment de les seves obligacions, l'Agència Tributària de Catalunya efectuarà actuacions d'informació i assistència, com ja realitza en relació amb la resta de tributs que gestiona.

No es considera procedent l'aplicació del Test de pimes previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes. [...]”.

En efecte, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014 disposa que la memòria d'avaluació del projecte ha d'incloure com a annex el test de pimes, “sempre que el projecte hagi d'incidir directament o indirectament en l'activitat econòmica.”

I pel que fa a la quantificació de les càrregues administratives, s'indica que no es detecten, en la línia de l'informe d'impacte normatiu.

c.2 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.



c.2.1. Objecte

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent.

c.2.2. Estructura del text

El text de la disposició s'estructura en els apartats següents:

- Part expositiva.
- Part dispositiva i annexos vinculats (3).

c.2.2.1 Part expositiva

La part expositiva (preàmbul) del Projecte d'ordre exposa els antecedents i el marc normatiu de referència. A continuació es reproduïx literalment la part expositiva del Projecte d'ordre:

"L'impost sobre les estades en establiments turístics es va crear mitjançant la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics i va entrar en vigor l'1 de novembre del 2012.

La Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, modifica l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Com a conseqüència d'aquesta nova regulació, es van aprovar el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics mitjançant el Decret 141/2017, de 19 de setembre, i els nous models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost mitjançant l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre.

La regulació d'aquest impost s'ha modificat de nou mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que entre altres canvis, permet que l'Ajuntament de Barcelona estableixi, per mitjà d'una ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a aquest impost.

Pel que fa a l'entrada en vigor d'aquest recàrrec, la disposició transitòria segona bis de la Llei de mesures fiscals 2020 afegeix un article, el 50 bis, a la Llei 5/2017, del 28 de març, que determina que el recàrrec a què fa referència l'article 34 bis que l'Ajuntament de Barcelona aprovi abans de l'1 de juliol de 2020, si escau, tindrà efectes a partir d'aquesta data.

Tanmateix, i arran de les conseqüències sanitàries, socials i econòmiques derivades de la pandèmia de la COVID-19, el Govern de la Generalitat ha aprovat una sèrie de mesures en l'àmbit tributari.

Així, mitjançant el Decret llei 23/2020, de 9 de juny, de mesures urgents en matèria tributària, es va ajornar fins a l'1 de gener del 2021 l'entrada en vigor de l'increment de les tarifes de l'impost i de l'aplicació del recàrrec a la ciutat de Barcelona, aprovats per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, que havien d'entrar en vigor inicialment l'1 de juliol del 2020.

I, en darrer terme, mitjançant el Decret llei 36/2020, de 3 de novembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics i de l'impost sobre la renda de les persones físiques,



es modifica l'apartat 2 de l'article 50 bis de la Llei 5/2017, del 28 de març, en el sentit que el recàrrec a què fa referència l'article 34 bis que l'Ajuntament de Barcelona aprovi abans de l'1 de juny del 2021, si escau, tindrà efectes a partir d'aquesta data.

L'Ajuntament de Barcelona, en sessió del Plenari del Consell Municipal de 23 de desembre de 2020, va aprovar l'Ordenança fiscal núm. 2.2 reguladora del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics per al 2021 i exercicis successius, que consta publicada en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

De conformitat amb l'article 39 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, la gestió, la recaptació i la inspecció de l'impost sobre les estades en establiments turístics corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya.

Per tal de garantir una major seguretat en el compliment de les obligacions formals dels/de les obligats/ades tributaris/àries, es determina el règim de presentació d'autoliquidacions en el cas que en un mateix semestre resultin vigents més d'un tipus de gravamen o de recàrrec. Resulta necessari aprovar els nous models 920, 940 i 950 que permeten autoliquidar el recàrrec establert per l'Ajuntament de Barcelona.

Per tant, aquesta disposició resulta del tot necessària, eficaç i proporcionada als seus objectius, ofereix seguretat jurídica, compleix amb els principis de transparència i eficiència, i el seu contingut respon als principis de bona regulació.

Per tot això,"

c.2.2.2. Part dispositiva i annexos

La part dispositiva del Projecte d'ordre conté tres articles, una disposició derogatòria i una disposició final. A continuació es reproduïx literalment la part dispositiva del Projecte d'ordre:

"Ordeno:

Article 1. Model d'autoliquidació número 920

1.1 S'aprova el model d'autoliquidació número 920 de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que s'adjunta com a annex 1.

1.2 El model 920 pot ser utilitzat per:

- a) el substitut del/de la contribuent que explota més d'un establiment o equipament turístic, per autoliquidar de forma agregada l'impost.
- b) l'agent del sistema tributari col·laborador en l'aplicació de l'impost, per presentar de forma agregada les autoliquidacions individuals del col·lectiu de substituïts en nom dels quals actua.

3. L'autoliquidació agregada ha d'incloure totes i cadascuna de les autoliquidacions individuals exigibles per a cada establiment o equipament turístic. La informació corresponent a cadascuna de les autoliquidacions individuals s'ha de fer constar als annexos del model 920.

Article 2. Models d'autoliquidació números 940 i 950

2.1 S'aproven els models d'autoliquidació números 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que s'adjunten com a annexos 2 i 3, respectivament.

2.2 El model 940 s'utilitza per realitzar l'autoliquidació de les estades en embarcacions de creuer turístic subjectes a l'impost.

2.3 El model 950 s'utilitza per realitzar l'autoliquidació de les estades en establiments o equipaments turístics diferents de les embarcacions de creuer turístic subjectes a l'impost.



Article 3. Presentació de l'autoliquidació

L'autoliquidació ha d'incloure les quotes meritedes i exigibles dins de cada semestre per a cada establiment o equipament turístic.

En el cas que dins del mateix semestre siguin d'aplicació al mateix establiment o equipament turístic més d'un tipus de gravamen o recàrrec, s'ha de presentar una autoliquidació diferent per cada tipus de gravamen o recàrrec aplicable.

Disposició derogatòria

Es deroga l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Disposició final

Aquesta Ordre entra en vigor l'1 d'octubre de 2021."

En relació amb els articles anteriors, consten també els annexos corresponents, relatius als nous models d'autoliquidació, en els termes següents:

"Annex 1

Model d'autoliquidació número 920"

"Annex 2

Model d'autoliquidació número 940"

"Annex 3

Model d'autoliquidació número 950"

En conseqüència, de la revisió de l'articulat se'n desprèn que els articles 1 i 2 tenen per objecte aprovar el model d'autoliquidació corresponent i que l'article 3 estableix el règim de presentació de l'autoliquidació.

Pel que fa a la disposició derogatòria, es deroga expressament l'Ordre VEH/216/2017, de 22 de setembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

Pel que fa a la disposició final, relativa a l'entrada en vigor, s'estableix l'1 d'octubre de 2021 com a data d'entrada en vigor de l'Ordre. Pel que fa a l'entrada en vigor, la memòria general justifica aquesta data en els termes següents (reproducció literal):

"Per altra banda, i pel que fa a l'entrada en vigor, s'ha previst que aquesta sigui l'1 d'octubre, coincidint amb el primer dia de presentació de l'autoliquidació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, juntament amb el recàrrec establert per l'ajuntament de Barcelona."

Finalment, consta la referència a l'òrgan competent i a la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda.

4. Recapitulació i suggeriment final

De l'anàlisi formal i material de l'expedient de referència se'n desprèn que s'ajusta a dret i que, per tant, escau informar favorablement sobre el Projecte d'ordre corresponent.



No obstant això, i d'acord amb la Resolució PRE/1603/2021, de 25 de maig, per la qual s'estableix la nova codificació dels departaments en què s'estructura la Generalitat de Catalunya, se suggereix adaptar el títol del Projecte d'ordre a la codificació actual del Departament d'Economia i Hisenda (ECO).

5. Conclusions

Sens perjudici del suggeriment de l'apartat 4 d'aquest informe, relatiu a la codificació del Departament d'Economia i Hisenda, s'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre VEH/ /2021, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 920, 940 i 950 de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

El director general