



PROJECTE D'ORDRE VEH/ /2021, de , de modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau

2. Memòria general

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau s'aproven per l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, modificada per l'Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre.

La nova estructura organitzativa de la Secretaria d'Hisenda d'adopció recent mitjançant el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda fa necessari modificar alguns aspectes necessaris de les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributari.

En concret, el projecte d'ordre té per objecte modificar la composició del jurat que ha d'avaluar els treballs, per tal de substituir la persona que exerceix la presidència del jurat, així com l'atribució de competències relatives a la tramitació i concessió del premi, tenint en compte la supressió de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals de l'estructura orgànica de la Secretaria d'Hisenda i les funcions que aquest òrgan tenia atribuïdes, mitjançant el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix el Projecte d'ordre

El marc normatiu en què s'insereix el Projecte d'ordre és:

- Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reglament que la desenvolupa, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol (preceptes d'aplicació bàsica)

- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda
- Acord GOV/110/2014, de 28 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva
- Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

El Projecte d'ordre té per objecte la modificació de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, modificada per l'Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau.

El Projecte d'ordre no afecta a la vigència de cap altra disposició vigent.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya té competències en matèria de l'exercici de l'activitat de foment, en les matèries de la seva competència, de conformitat amb l'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Així mateix, l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix competències financeres i en l'àmbit fiscal a l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'actual marc legislatiu.

2.5 Tràmits de consulta i participació pública

El Projecte d'ordre ha d'atenir-se a les previsions dels articles 127 a 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques sens perjudici de la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, que declara inconstitucionals algunes de les previsions de l'article 133 del text legal citat que van més enllà del primer incís de l'apartat 1, relatiu a la realització de la consulta pública prèvia i de la referència a l'apartat 4 de les raons que habiliten per ometre els tràmits de consulta, audiència i informació pública.

L'enumeració, en el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 de la estatal Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de les excepcions que poden justificar l'omissió de la consulta pública prèvia establerta al primer apartat del precepte fa referència a "Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer."

Aquestes previsions coincideixen de manera substancial amb les introduïdes per l'article 178 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que ha afegit un nou article 66 bis a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de procediment i règim jurídic de les administracions públiques catalanes, que prescriu que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa. L'apartat tercer concreta els supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit. En concret, la lletra d) estableix que es pot prescindir del tràmit quan l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

En aquest cas, es pot considerar que la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, motius pels quals no resta justificada la realització de la consulta pública regulada en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre ni tampoc el tràmit de participació ciutadana que regula l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Per la seva part, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 69, preveu el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, quan diu: "Les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

En el cas del Projecte d'ordre, es pot prescindir de la realització d'aquest tràmit per considerar innecessària la participació ciutadana prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre que té per objecte, únicament, introduir un seguit de canvis no substancials en les bases reguladores de la concessió d'un premi en matèria fiscal de dret financer i tributari i hisenda pública, en no tenir un impacte rellevant sobre la matèria.

Cal destacar, així mateix, que en la tramitació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau, objecte de modificació, així com de l'Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre, es va considerar innecessari sotmetre el projecte normatiu als tràmits de consulta pública prevista l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, i al de consulta pública previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Aquestes consideracions es duen a terme sens perjudici de les obligacions que la Llei

19/2014, de 29 de desembre, imposa en matèria de publicitat activa, en aplicació del principi de transparència, en el Portal de transparència, pel que fa a les convocatòries i atorgament de subvencions, i respecte l'empremta normativa (arts. 8.1.g) i 15; 10.1 c), d) i 69.2, respectivament).

2.6 Tràmit de consulta interdepartamental

Tenint en compte l'objecte de l'activitat de foment i els eventuais beneficiaris del Premi, es considera necessari traslladar el Projecte d'ordre a la Direcció General d'Universitats del Departament de Recerca i Universitats, per tal que aquesta unitat pugui formular, si escau, les observacions que considerin adients.

Les observacions, si escau, que es puguin formular en el marc del tràmit de consulta interdepartamental seran degudament valorades a la memòria de les observacions i les al·legacions presentades, de conformitat amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i si escau, incorporades al text de la disposició.

2.7 Procedència de sotmetre l'expedient al tràmit d'audiència

El projecte normatiu té per objecte la modificació d'un projecte normatiu anterior, que té com a destinataris principals el col·lectiu d'estudiants universitaris del dret financer i tributari i la hisenda pública.

En la tramitació del projecte que es modifica, i modificació posterior, no es va considerar d'aplicació el tràmit d'audiència previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant per a l'efectiva implementació d'aquest tràmit esdevindria necessari identificar prèviament les associacions representatives dels interessos dels destinataris, identificació que la memòria general d'aquest projecte normatiu qualifica d'inviàble.

2.8 Procedència de sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública.

Es considera procedent, de conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, sotmetre el projecte normatiu al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període set dies hàbils, tenint en compte que les modificacions que s'hi introdueixen tenen per objecte únicament qüestions organitzatives que no afecten les condicions de participació en la concessió del premi.

Tal com indica la memòria general de la disposició objecte de modificació: "Aquest tràmit d'informació pública es configura, precisament, com l'instrument que permet garantir una difusió transparent i *erga omnes* sobre l'oportunitat i contingut de la disposició, i d'aquesta manera s'assegura que tothom que es consideri interessat pugui accedir a la proposta de disposició que es projecta i l'oportunitat de realitzar observacions, suggeriments o al·legacions."

2.9. Aplicabilitat immediata

No es considera necessari que l'aplicació de l'ordre resti subjecte al període de *vacatio legis* de 20 dies que preveu el Codi civil, tenint en compte el seu objecte, i les necessitats administratives que se'n deriven.